Vlaams Parlement

1518 (2017-2018) – Nr. 1
ingediend op 13 maart 2018 (2017-2018)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van het decreet van 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging

verzendcode: CUL

INHOUD

Memorie van toelichting 3

Voorontwerp van decreet..... 11

Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Sport, Jeugd en Media – Vlaamse Sportraad 17

Advies van de Raad van State 21

Ontwerp van decreet..... 29

Bijlage bij de memorie van toelichting: Reguleringsimpactanalyse 35

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

Het decreet Sport in het Hoger Onderwijs van 3 april 2009 (decreet van 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging) maakt een belangrijk deel uit van een totaal sport- en beweegaanbod dat erop gericht is om mensen, in dit geval studenten, te overtuigen een leven lang aan sport te doen.

Binnen de studentencampussen is er nood aan een actief sport- en recreatiebeleid, studenten stoppen immers vaak met sporten op het moment dat ze hogere studies aanvatten. Daarnaast kunnen de studentenjaren als laatste kans beschouwd worden om de niet-actieve studenten alsnog een sportieve levensstijl aan te meten en hen bewust te maken van de voordelen van regelmatig sporten. Het decreet dat middelen toekent aan enerzijds de associaties en anderzijds de overkoepelende studentensportvereniging biedt hierop, naast de bestaande inspanningen met betrekking tot studentensport, een bijkomend en fitheidsbevorderend antwoord.

Tijdens de uitvoering van dit decreet zijn er de voorbije jaren een aantal aandachtspunten komen bovendrijven die gebundeld worden in de evaluatie van het decreet door middel van SWOT-analyse (SWOT: strenghts, weaknesses, opportunities, threats). De aandachtspunten situeren zich op drie vlakken:
– financieel en personeel;
– inhoudelijk;
– administratief.

Financieel (en personeel)

Sinds de inwerkingtreding van het decreet in 2009 is er een toename van de studentenpopulatie (± 20%) en een stijgende personeelskost voor de organisaties die de studentensport behartigen, zonder een verhoging, integendeel zelfs een vermindering van het budget. Dit dreigt de goede werking van deze organisaties en de verderzetting ervan te ondermijnen.

Door de voorziene voorafname van minstens 800.000 euro voor de vijf Vlaamse associaties en de huidige budgettair moeilijke situatie wordt elk tekort verhaald op de subsidie voor de erkende overkoepelende studentensportvereniging. Tot op heden kon de voorziene indexering van de 800.000 euro voor de vijf Vlaamse associaties niet worden toegepast, omdat er onvoldoende zou overblijven voor de overkoepelende studentensportvereniging.

De koepelvereniging is gebonden aan minimale personeelsvereisten, gekoppeld aan diploma's en anciënniteit. Met steeds minder middelen en steeds hogere personeelskosten, betekent dit binnen enkele jaren het einde van de werking van de koepelvereniging.

Binnen het ruimere kader van het Vlaamse sportlandschap is een afstemming nodig van het decreet Studentensport op het decreet van 10 juni 2016 houdende de georganiseerde sportsector, waarbij de werkwijze van personeelssubsidies omgezet is in een systeem van enveloppefinanciering.

Inhoudelijk

Er is nood aan een inhoudelijke aanpassing van de werking binnen de studentensport rekening houdende met maatschappelijke noden en evoluties. Door de huidige decretale voorwaarden met strikte personeelsvereisten is er op dit moment onvoldoende ruimte en financiële slagkracht om hierop in te spelen.

Administratief

Er is een betere afstemming op de realiteit, conform de Codex Hoger Onderwijs, nodig met onder andere een aangepaste teldatum van het aantal ingeschreven studenten voor de subsidieberekening van de vijf Vlaamse associaties en een afstemming van de timing voor het indienen van het vierjaarlijkse beleidsplan en de jaarlijkse rapportering door de vijf Vlaamse associaties en de erkende overkoepelende studentensportvereniging.

Aangezien de associaties vertegenwoordigd zijn in het bestuur van de koepelvereniging, vormen de afwijkende indientermijnen een praktisch probleem. Het beleidsplan van de koepelvereniging dient binnen het huidige decreet vóór het beleidsplan van de associaties uitgeschreven te worden. De sector ziet dit liever omgekeerd, waarbij het beleidsplan van de koepelvereniging opgemaakt wordt rekening houdende met de beleidsplannen van de associaties.

Het ontwerp van wijzigingsdecreet beoogt volgende doelstellingen:
- een verderzetting van de financiële ondersteuning van de studentensport waarbij de betrokken organisaties kunnen uitgroeien tot ambitieuze en dynamische organisaties die in staat zijn te anticiperen op toekomstige maatschappelijke en sportieve uitdagingen. De klantvriendelijke benadering van de student-sporter dient hierbij centraal te staan.
  Gevolg: blijvend aanbod voor de sportende studenten, studerende drop-outs weer aan het sporten krijgen of de niet-actieve studenten alsnog prikkelen voor een sportieve leefstijl;
- de effectiviteit en de efficiëntie van de ingezette Vlaamse middelen verhogen en de kwaliteit van het studentensportaanbod verbeteren, meer specifiek geen personeelssubsidies meer voor de overkoepelende studentensportvereniging, maar een enveloppefinanciering waarbij de middelen volgens eigen noden en wensen kunnen ingezet worden, rekening houdend met de minimale aandachtspunten in het vierjaarlijkse sportbeleidsplan.
  Gevolg: de overkoepelende studentensportvereniging kan de invulling van de middelen zelf bepalen om haar beleidsopdracht uit te voeren, zonder deze te moeten besteden aan personeelsleden met minimale kwalificaties;
- een administratieve lastenverlaging en een betere afstemming op de realiteit door het aanpassen van de indiendata van de sportbeleidsplannen en de jaarlijkse rapporteringen van de associaties en de overkoepelende studentensportvereniging, en een wijziging van de ledenteldatum voor de berekening van de subsidies van de vijf Vlaamse associaties.

Voorgesteld ontwerp van wijzigingsdecreet kadert in de beleidsnota Sport 2014-2019 die aanstuurt op een grondige evaluatie en bijsturing waar nodig van het decreet Sport in het Hoger Onderwijs van 3 april 2009. Uit de vorige legislatuur is gebleken dat het decreet op haar eigen budgettaire middelen botst.

Inhoud

Samenvatting van de reguleringsimpactanalyse (RIA)

Een ontwerp van wijzigingsdecreet werd gekozen uit de drie opties opgenomen in de RIA en kadert binnen:
– de beleidsnota Sport 2014-2019 die aanstuurt op een grondige evaluatie en bijsturing waar nodig van het decreet Sport in het Hoger Onderwijs van 3 april 2009;
– de evaluatie van het decreet Sport in het Hoger Onderwijs van 3 april 2009 die door middel van SWOT-analyse werd uitgevoerd voor en door de betrokken actoren, namelijk de vijf Vlaamse associaties en de overkoepelende studentensportvereniging, in samenwerking met het agentschap Sport Vlaanderen;
– de doelstelling tot verderzetting van de financiële ondersteuning van de studentensport waarbij de betrokken organisaties kunnen uitgroeien tot ambitieuze en dynamische organisaties die in staat zijn te anticiperen op toekomstige maatschappelijke en sportieve uitdagingen. De klantvriendelijke benadering van de student-sporter dient hierbij centraal te staan;
– de doelstelling om de effectiviteit en efficiëntie van de ingezette Vlaamse middelen te verhogen en de kwaliteit van het studentensportaanbod te verbeteren.

Het ontwerp van wijzigingsdecreet heeft tot gevolg dat ook het besluit van de Vlaamse Regering van 3 september 2009 houdende de uitvoering van het decreet van 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging dient gewijzigd te worden.

Advies Raad van State en strategische adviesraden

Advies Raad van State

Op 13 februari 2018 heeft de Raad van State advies uitgebracht over het voorontwerp van decreet. Hierna volgt de wijze waaraan gevolg werd gegeven aan de opmerkingen van de Raad van State.

Punt 5.2

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. Er werd opgenomen dat minimaal 10 percent van het jaarlijkse subsidiebedrag voor de overkoepelende studentensportorganisatie moet worden besteed aan de werkelijk gepresteerde activiteiten, namelijk de concrete organisatie van associatieoverschrijdende studentensportinitiatieven en de deelname van studenten aan internationale studentensportinitiatieven.

Punt 5.3

Aan deze opmerking zal gevolg worden gegeven in de algemene uitgavenbegroting.

Punt 6

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. In het opschrift werden de woorden "van diverse bepalingen" geschrapt.

Punt 7

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. Er werd een artikel ingevoegd dat het opschrift van het decreet van 3 april 2009 wijzigt door het woord "studentensportvereniging" te vervangen door het woord "studentensportorganisatie". Het woord "studentenvoorzieningen" wordt vervangen door het woord "studentensportvoorzieningen". Deze laatste term wordt immers gehanteerd in het decreet van 3 april 2009. Deze materiële vergissing wordt rechtgezet.

Punt 8 (artikel 14, huidig artikel 15)

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. Er werd verduidelijkt dat de lopende erkenning blijft gelden voor de lopende olympiade 2017-2020.

Advies SARC (Strategische Adviesraad voor Sport, Cultuur, Jeugd en Media) – Vlaamse Sportraad

De Vlaamse Sportraad gaat akkoord met de drie technische wijzigingen zoals voorgesteld in het voorontwerp van wijzigingsdecreet. De Vlaamse Sportraad geeft wel aan dat er nood is aan een grondige inhoudelijke discussie over het studentensportbeleid. Hij is ervan overtuigd dat studentensport een enorm groeipotentieel heeft en vraagt dat de actoren uit het decreet een verdere inhoudelijke denkoefening doen zodat dit potentieel optimaal benut wordt (met aandacht voor de meerwaarde van elke actor). Ook de rol van sport, beweging en gezondheid moet meegenomen worden in deze oefening.

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2

In het opschrift wordt het woord "studentensportvereniging" vervangen door het woord "studentensportorganisatie" (zie opmerking Raad van State). Het woord "studentenvoorzieningen" wordt vervangen door het woord "studentensportvoorzieningen". Deze laatste term wordt immers gehanteerd in het decreet van 3 april 2009. Deze materiële vergissing wordt rechtgezet.

Artikel 3

De wijzigingen in de definitie van 'associatie' en 'ingeschreven student' zijn nodig vermits de decreten van 4 april 2003 en 30 april 2004 intussen zijn opgeheven. Er wordt bijgevolg verwezen naar de desbetreffende artikelen in de Codex Hoger Onderwijs.

Artikel 4

In deze wijzigingsbepaling wordt geopteerd om de wijze van subsidiëring op te nemen in het ontwerp van decreet, maar de bepaling van het globale jaarlijkse subsidiebedrag voor de financiering van de uitvoering van de sportbeleidsplannen van de associaties en het vaste bedrag per associatie te delegeren naar de Vlaamse Regering, om flexibeler te kunnen inspelen op het aantal studenten en de noden van deze specifieke doelgroep.

De bepaling betreffende de indexering van deze bedragen wordt in dit ontwerp van decreet geschrapt in het decreet van 3 september 2009, en zal worden opgeno-

men in het besluit van de Vlaamse Regering, die dit ontwerp uitvoert vermits de subsidiebedragen zullen worden opgenomen in het besluit.

Het aanvullend bedrag per associatie was afhankelijk van het aantal ingeschreven studenten op 1 februari in het voorgaande jaar in de universiteit en hogescholen die deel uitmaken van de associatie. Deze datum bleek niet langer in overeenstemming te zijn met het huidige financieringssysteem van het hoger onderwijs waar de berekening van het aantal inschrijvingen gebeurt over een volledig academiejaar en niet meer op een vaste datum.

Artikel 3 van het decreet van 3 april 2009 wordt bijgevolg aangepast: de berekening van het aanvullend bedrag per associatie is afhankelijk van het officieel gevalideerde aantal ingeschreven studenten van het voorgaande academiejaar in de universiteit en de hogescholen die deel uitmaken van de betreffende associatie.

Artikel 5

In dit ontwerp van decreet wordt de benaming van de "overkoepelende studentensportvereniging" gewijzigd in de "overkoepelende studentensportorganisatie". Met deze formele wijziging wordt de terminologie in overeenstemming gebracht met de gehanteerde terminologie in het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector.

Er wordt in artikel 4 van het decreet van 3 april 2009 een tweede lid ingevoegd dat de mogelijkheid voorziet aan de overkoepelende studentensportorganisatie om een of meer van zijn leden-associaties aan te duiden die mee instaan voor de operationele uitvoering van de organisatie van associatieoverschrijdende studentensportinitiatieven en de deelname van studenten aan internationale studentensportinitiatieven. Hierdoor kan de studentensportorganisatie een beroep doen op ondersteuning van het personeel van de associaties om de studentensportinitiatieven op kwaliteitsvolle manier mee te organiseren. Zo zal er intensiever kunnen samengewerkt worden bij het gebruik van sportaccommodaties op de campussen van de associatiepartners.

Voor de overkoepelende studentensportorganisatie zal voortaan in een enveloppefinanciering worden voorzien, die werkingssubsidies, personeelssubsidies en subsidies voor werkelijk gepresteerde activiteiten omvat. Op die manier heeft de overkoepelende studentensportorganisatie grotendeels autonomie over de besteding van het voorziene subsidiebedrag in functie van de opdrachten, vermeld in artikel 4 van dit ontwerp. Minstens 10 percent van het jaarlijkse subsidiebedrag dient ze te besteden aan de concrete organisatie van de werkelijk gepresteerde activiteiten, namelijk de concrete organisatie van associatieoverschrijdende studentensportinitiatieven en de deelname van studenten aan internationale studentensportinitiatieven. De bepaling van het subsidiebedrag voor de uitvoering van de opdrachten van de overkoepelende studentensportorganisatie zal opgenomen worden in de algemene uitgavenbegroting.

Artikel 6

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 7

De verplichting om in het overlegplatform van de associatie in een studentenvertegenwoordiging te voorzien, wordt in dit ontwerp van decreet op verzoek van de associaties geschrapt. Uit de praktijk bleek immers dat de aangeduide studenten zelden of nooit de vergaderingen van het overlegplatform bijwonen, wat als frustrerend werd ervaren door de overige leden van dit overlegplatform van de

associaties. De aanwezige partnerinstellingen van de associatie hebben meer dan voldoende kennis over de noden van de studenten, het aanbod voor de studenten en de uitbouw van de studentensportvoorzieningen om het juiste beleid uit te stippelen.

Artikel 8

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 9

De voorgestelde wijzigingen opgenomen in punt 2° en 6° zijn louter formele wijzigingen die een consistente terminologie willen invoeren (punt 2°: aangepaste titel van de wet van 27 juni 1921 en punt 6°: "initiatieven" in plaats van "manifestaties").

In de algemene vergadering van de overkoepelende studentensportorganisatie worden naast de vertegenwoordiging van de studenten, de associaties opgenomen die gesubsidieerd worden met toepassing van het decreet van 3 april 2009. Voorheen was niet gespecificeerd dat de associaties gesubsidieerd dienden te zijn.

Van een associatie die gesubsidieerd wordt, wordt ook verwacht dat ze haar verantwoordelijkheid opneemt in de algemene vergadering van de overkoepelende studentensportorganisatie, waardoor de initiatieven van de gesubsidieerde associaties en de overkoepelende studentensportorganisatie beter op elkaar afgestemd kunnen worden.

Artikel 10

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 11

Vermits dit ontwerp van decreet voor de subsidiëring van de overkoepelende studentensportorganisatie opteert voor een enveloppefinanciering (zie hiervoor de toelichting bij artikel 4), wordt artikel 15 van het decreet van 3 april 2009 opgeheven.

Artikel 12

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 13

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 14

Vermits de uitbetaling van het saldo van de subsidies voor de associaties momenteel gebeurt voor 31 december van het jaar na het begrotingsjaar (zie artikel 7, §1, besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009) en voor de overkoepelende studentensportvereniging voor 1 juli van het jaar na het begrotingsjaar (artikel 20, §1, besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009), wordt voor de afrekening van de subsidies van het begrotingsjaar 2018 ingeschreven dat het decreet van 3 april 2009, zonder de voorgestelde wijzigingen in dit ontwerp, van toepassing blijft tot 31 december 2019, respectievelijk tot en met 30 juni 2019.

Artikel 15

De erkenning van de overkoepelende studentensportvereniging geldt voor de olympiade. Dit artikel voorziet dat de overkoepelende studentensportorganisatie haar erkenning voor de lopende olympiade kan blijven behouden. De wijzigingen aan de erkenningsvoorwaarden, voorzien in dit ontwerp van decreet, zijn immers niet fundamenteel.

Artikel 16

Dit artikel behoeft geen toelichting.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

VOORONTWERP VAN DECREET

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingsbepalingen

Art. 2. In artikel 2 van het decreet van 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging, gewijzigd bij het decreet van 4 december 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° wordt de zinsnede "titel I, hoofdstuk VI, van het decreet van 4 april 2003 betreffende de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen" vervangen door de zinsnede "deel 2, titel 1, hoofdstuk 2, van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013";

2° in punt 7° wordt de zinsnede "artikelen 21 en 22 van het decreet van 30 april 2004 van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap betreffende de flexibilisering van het hoger onderwijs in Vlaanderen en houdende dringende hogeronderwijsmaatregelen" vervangen door de zinsnede "artikel II.195 en II.196 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013".

Art. 3. In artikel 3 van het hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 4 december 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid wordt tussen het woord "het" en het woord "sportaanbod" het woord "gezond" ingevoegd;

2° het derde lid wordt vervangen door wat volgt:

"Voor de financiering van de uitvoering van de sportbeleidsplannen van de associaties wordt in een jaarlijks subsidiebedrag voorzien. De subsidie wordt als volgt verdeeld en bestaat uit:
1° een vast bedrag per associatie;
2° een aanvullend bedrag dat afhankelijk is van het officieel gevalideerde aantal ingeschreven studenten in het voorgaande academiejaar in de universiteit en de hogescholen die deel uitmaken van de betreffende associatie.";

3° het vijfde lid wordt vervangen door wat volgt:

"De Vlaamse Regering bepaalt het jaarlijkse subsidiebedrag waarin wordt voorzien voor de financiering van de uitvoering van de sportbeleidsplannen van de associaties, vermeld in het derde lid, en het vaste bedrag per associatie, vermeld in het derde lid, 1°.".

Art. 4. In artikel 4 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 4 december 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "studentensportvereniging die instaat voor de organisatie" vervangen door de woorden "studentensportorganisatie voor de organisatie";

2° tussen het eerste en het tweede lid worden twee leden ingevoegd, die luiden als volgt:

"De raad van bestuur van de overkoepelende studentensportorganisatie kan een of meer van zijn leden-associaties aanwijzen die mee instaan voor de operationele uitvoering van de organisatie van associatieoverschrijdende studentensportinitiatieven en de deelname van studenten aan internationale studentensportinitiatieven.

De Vlaamse Regering bepaalt het jaarlijkse subsidiebedrag dat voor de uitvoering van de opdrachten, vermeld in het tweede lid, wordt toegekend. De subsidie omvat werkingssubsidies en personeelssubsidies. De Vlaamse Regering kan de verhouding tussen de personeels- en werkingssubsidies bepalen.";

3° in het bestaande tweede lid, dat het vierde lid wordt, wordt het woord "studentensportvereniging" vervangen door het woord "studentensportorganisatie".

Art. 5. In artikel 5, 7°, van hetzelfde decreet wordt het woord "studentensportvereniging" vervangen door het woord "studentensportorganisatie".

Art. 6. In artikel 6 van hetzelfde decreet wordt de zin "De studenten moeten in dit overlegplatform vertegenwoordigd zijn." opgeheven.

Art. 7. In het opschrift van hoofdstuk III van hetzelfde decreet wordt het woord "studentensportvereniging" vervangen door het woord "studentensportorganisatie".

Art. 8. In artikel 12 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 4 december 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de inleidende zin wordt het woord "studentensportvereniging" vervangen door het woord "studentensportorganisatie";

2° in punt 1° worden de woorden "overeenkomstig de wet waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel rechtspersoonlijkheid wordt verleend" vervangen door de zinsnede "als vereniging zonder winstoogmerk conform de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen";

3° in punt 3° wordt het woord "studentensportcompetities" telkens vervangen door het woord "studentensportinitiatieven";

4° in punt 5° worden punt a) en b) vervangen door wat volgt:

"a) ze zijn in overeenstemming met het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten;
b) ze zijn in overeenstemming met het Antidopingdecreet van 25 mei 2012;";

5° punt 7° wordt vervangen door wat volgt:

"7° geleid worden door een algemene vergadering waarin de gesubsidieerde associaties, vermeld in artikel 3, en een vertegenwoordiging van de studenten afgevaardigd zijn, en door een raad van bestuur waarin de gesubsidieerde associaties vertegenwoordigd zijn;";

6° in punt 10° wordt het woord "manifestaties" vervangen door het woord "initiatieven";

7° in punt 11° wordt de zinsnede ", het werkingsverslag, de rekeningen en de begroting" vervangen door de woorden "en het werkingsverslag van het voorbije werkingsjaar".

Art. 9. In artikel 14 van hetzelfde decreet wordt het woord "studentensportvereniging" vervangen door het woord "studentensportorganisatie".

Art. 10. Artikel 15 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 11. In artikel 16 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 4 december 2015, wordt het woord "studentensportvereniging" telkens vervangen door het woord "studentensportorganisatie".

Art. 12. In artikel 17 van hetzelfde decreet wordt het woord "studentensportvereniging" vervangen door het woord "studentensportorganisatie".

Hoofdstuk 3. Slotbepalingen

Art. 13. Voor de subsidiëring van de associaties en de overkoepelende studentensportvereniging voor het werkingsjaar 2018, en voor de controle van de erkenning van de overkoepelende studentensportvereniging op basis van het decreet van 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende

studentensportvereniging blijft het voormelde decreet, zoals van kracht voor 1 september 2018, van toepassing:
1° tot en met 30 juni 2019 voor de overkoepelende studentensportvereniging;
2° tot 31 december 2019 voor de associaties.

Art. 14. De overkoepelende studentensportvereniging die op 1 september 2018 erkend is voor de lopende olympiade 2017-2020 op basis van het decreet van 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging, zoals van kracht voor 1 september 2018, blijft erkend als overkoepelende studentensportorganisatie op voorwaarde dat ze blijft voldoen aan de erkenningsvoorwaarden, vermeld in artikel 12 van het voormelde decreet.

Art. 15. Dit decreet treedt in werking op 1 september 2018.

Brussel, (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD VOOR CULTUUR, SPORT, JEUGD EN MEDIA

Vlaamse overheid

SARC
Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Advies

Vlaamse Sportraad

8 januari 2018

Advies bij de wijziging van het decreet studentensport

Op 4 december 2017 vroeg Vlaams minister van Sport Philippe Muyters de Vlaamse Sportraad om advies bij het voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging.

Situering
Op de plenaire vergadering van 21 december 2017 werden Sonia Vanden Broeck (Sport Vlaanderen) en Dieter Theylaert (Studentensport Vlaanderen) uitgenodigd voor een gesprek.
Na een schriftelijke procedure, werd dit advies goedgekeurd op 8 januari 2018.

Advies

De Vlaamse Sportraad heeft geen bezwaren tegen de drie voorgestelde technische wijzigingen. Het is positief dat het decreet van de studentensport meer in lijn wordt gebracht met de andere sportdecreten.

De Vlaamse Sportraad stelt vast dat er meningsverschillen zijn tussen de associaties onderling en tussen de associaties en de overkoepelende federatie. Los van de interne discussie over de werking van de koepelfederatie, vinden de leden het belangrijk dat de toegang tot sport voor alle studenten in het hoger onderwijs wordt gegarandeerd.

De leden verwachten dat een koepel voor studentensport een actief beleid voert op basis van een visie rond studentensportcompetities (volgens het principe van subsidiariteit), gezondheid en beweging (ook voor de niet-sportende studenten) en de associaties prikkelt om initiatieven te ondernemen. De raad stelt voor om ook in dit decreet te verwijzen naar de principes van goed bestuur, net zoals in de andere sportdecreten. De leden merken ook op dat de methode van de samenwerkingsovereenkomst (zoals bij de federaties) een meerwaarde zou kunnen zijn.

De Vlaamse Sportraad stelt vast dat dit een complex dossier is en dat hij geen zicht heeft op alle aspecten erin. Door de beperkte adviestermijn en de overlapping met de kerstvakantie, is er onvoldoende tijd om een inhoudelijk oordeel te maken over het studentensportbeleid.

De leden missen een grondige inhoudelijke evaluatie van het studentensportbeleid in het hoger onderwijs. Het is opvallend dat het wijzigingsdecreet slechts 3 kleine technische wijzigingen voorstelt en dat er geen nieuwe elementen zijn ingebracht om het beleid te versterken. De Vlaamse Sportraad is ervan overtuigd dat studentensport een enorm groeipotentieel heeft en vraagt dat de actoren uit het decreet een verdere inhoudelijke denkoefening doen zodat dit potentieel optimaal benut wordt (met aandacht voor de meerwaarde van elke actor).

Samenvattend

De Vlaamse Sportraad gaat akkoord met de 3 technische wijzigingen zoals voorgesteld in het voorontwerp van wijzigingsdecreet. De Vlaamse Sportraad geeft wel aan dat er nood is aan een grondige inhoudelijke discussie over het studentensportbeleid. Hij is ervan overtuigd dat studentensport een enorm groeipotentieel heeft en vraagt dat de actoren uit het decreet een verdere inhoudelijke denkoefening doen zodat dit potentieel optimaal benut wordt (met aandacht voor de meerwaarde van elke actor). Ook de rol van sport, beweging en gezondheid moet meegenomen worden in deze oefening.

_____

Sophie Cools, *ondervoorzitter*
Nai Han Lau, *secretaris*

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 62.817/1
van 13 februari 2018

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging’

Op 11 januari 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap 'tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 1 februari 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 februari 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet wijzigt het decreet van 3 april 2009 'houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging' op diverse punten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

3. Het voorontwerp valt binnen het toepassingsgebied van de wet van 16 juli 1973 'waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt', zodat het verenigbaar moet zijn met de voorschriften van die wet, in het bijzonder met de artikelen 10 en 11 ervan.

In zoverre het voorontwerp betrekking heeft op instellingen die activiteiten verrichten die zijn gericht op de gehele Vlaamse Gemeenschap, moet het worden getoetst aan artikel 11 van de wet van 16 juli 1973. Dat artikel bepaalt dat de voorwaarden en de procedure van erkenning van instellingen die activiteiten uitoefenen die zijn gericht op de gehele Vlaamse Gemeenschap, bij decreet worden vastgesteld. Hetzelfde artikel bepaalt bovendien dat het decreet voor de erin bedoelde instellingen in een bepaalde financiële tegemoetkoming voorziet, welke bestaat uit de in de bepaling opgesomde elementen. Hieruit kan worden afgeleid dat ook de subsidiëring van de bedoelde instellingen bij decreet dient te worden geregeld. Met betrekking tot de erkenning en de subsidiëring van die instellingen is de mogelijkheid voor de decreetgever om aan de Vlaamse Regering bevoegdheden te delegeren eerder beperkt. Hoogstens kan de decreetgever de regering machtigen om de door hemzelf vastgestelde beginselen nader uit te werken. Dit veronderstelt dan dat de decreetgever zelf de criteria vaststelt die voor de uitwerking van die beginselen richtinggevend zijn.

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Wat betreft de subsidies aan instellingen die geen werking hebben die is gericht op de gehele Vlaamse Gemeenschap, wordt bij artikel 10 van de wet van 16 juli 1973 enkel vereist dat de erkenning en de subsidiëring krachtens een decreet worden geregeld, zodat ter zake minder strenge vereisten gelden.

4. De associaties zijn niet te beschouwen als instellingen die activiteiten uitoefenen gericht op de gehele Vlaamse Gemeenschap vermits enkel de studenten die studeren aan een onderwijsinstelling van een bepaalde associatie kunnen deelnemen aan de sportactiviteiten van de studentensportvoorzieningen van de associatie in kwestie. De bepalingen aangaande de subsidiëring van de associaties (artikelen 3, 6 en 13 van het voorontwerp) dienen dus enkel te voldoen aan artikel 10 van de wet van 16 juli 1973. Er rijst wat dat betreft geen probleem.

5.1. De overkoepelende studentensportorganisatie is wel te beschouwen als een instelling die activiteiten uitoefent gericht op de gehele Vlaamse Gemeenschap vermits ze instaat voor associatieoverschrijdende studentensportinitiatieven en deelname van studenten – ongeacht de associatie – aan internationale studentensportinitiatieven.

De bepalingen inzake de erkenning en de subsidiëring van de overkoepelende studentensportorganisatie (artikelen 4, 8, 10, 13 en 14 van het voorontwerp) dienen bijgevolg te voldoen aan artikel 11 van de wet van 16 juli 1973.

5.2. Artikel 11, eerste lid, van de genoemde wet bepaalt dat de financiële tegemoetkoming van de overheden gelijktijdig omvat: de subsidiëring van een kern van personeelsleden, de jaarlijkse toekenning van een basistoelage voor de werking en de subsidiëring op grond van werkelijk gepresteerde activiteiten.

Het ontworpen artikel 4, derde lid, bepaalt dat de subsidie werkingssubsidies en personeelssubsidies omvat.

Gevraagd hoe de bepaling voldoet aan genoemd artikel 11, eerste lid, antwoordt de gemachtigde:

> "Het betreft een algemene werkingssubsidie die werkings- en personeelssubsidies omvat. Voor deze subsidie kan de Vlaamse Regering de verhouding tussen de personeels- en werkingskosten bepalen (zie art. 4 decreet 3/04/2009 + artikel 4 ontwerp). De overkoepelende studentensportorganisatie vervult hiervoor ook de in artikel 4 van het decreet van 3/04/2009 bepaalde opdrachten nl organisatie van associatieoverschrijdende studentensportinitiatieven en de deelname van studenten aan internationale studentensportinitiatieven, dus werkelijk gepresteerde activiteiten."

Dat de subsidies worden toegekend voor het vervullen van bepaalde opdrachten, betekent evenwel niet noodzakelijk dat een deel van de subsidies wordt berekend op grond van werkelijk gepresteerde activiteiten. De ontworpen bepaling dient wat dat betreft meer in overeenstemming te worden gebracht met artikel 11, eerste lid, van de wet van 16 juli 1973.

5.3. Wat het legaliteitsbeginsel vervat in artikel 11, tweede lid, van de wet van 16 juli 1973 betreft, moet het volgende worden opgemerkt met betrekking tot de delegatie aan de

Vlaamse Regering om het jaarlijkse subsidiebedrag te bepalen (ontworpen artikel 4, derde lid, van het decreet van 3 april 2009 – artikel 4, 2°, van het voorontwerp).

Deze machtiging moet weliswaar rekening houden met hetgeen bepaald is in artikel 4, tweede lid (dat het vierde lid wordt), van het decreet van 3 april 2009, namelijk dat de subsidies worden verleend binnen de perken van de kredieten die worden vastgelegd op de begroting van het agentschap Sport Vlaanderen. Het totale subsidiebedrag wordt aldus jaarlijks bepaald door de decreetgever in de algemene uitgavenbegroting.

De gemachtigde geeft in dit verband volgende toelichting:

> "Er is 1 begrotingsrij voor het 'decreet hogescholen' dat het globale bedrag voor de associaties en overkoepelende studentensportvereniging omvat. De delegatie is ingeschreven om in te spelen op de specificiteit van de opdrachten voor de 2 groepen van actoren en om het globale bedrag van de begroting te kunnen verdelen tussen de associaties en de overkoepelende studentensportorganisatie. Opmerking: de delegatie betreft geen jaarlijkse bepaling door de VR van het subsidiebedrag, maar een delegatie van decreet naar BVR voor de bepaling van het jaarlijkse bedrag (dat geldt zo lang het BVR niet wordt gewijzigd uiteraard) voor de overkoepelende studentensportorganisatie".

Het is evenwel niet in overeenstemming met artikel 11, tweede lid, van de wet van 16 juli 1973 dat het volledig aan de Vlaamse Regering wordt overgelaten om te bepalen welk subsidiebedrag aan de overkoepelende studentensportorganisatie wordt toegekend. Het ontworpen artikel 4, derde lid, eerste zin, van het decreet van 3 april 2009 moet worden weggelaten. Het jaarlijkse subsidiebedrag moet ofwel in het voorontwerp worden bepaald, ofwel moet in de algemene uitgavenbegroting een specifiek bedrag voor de overkoepelende studentensportorganisatie worden opgenomen.

Opschrift

6. In het opschrift van het voorontwerp zijn de woorden "van diverse bepalingen" overbodig. Ze worden het best weggelaten.

7. Daarnaast moet aan het voorontwerp een bepaling worden toegevoegd waarin het opschrift van het decreet van 3 april 2009 wordt gewijzigd, zodat het woord "studentensportvereniging" wordt vervangen door het woord "studentensportorganisatie".

Artikel 14

8. Volgens de memorie van toelichting behoudt de overkoepelende studentensportvereniging haar erkenning voor de lopende olympiade. Gelet hierop verdient het aanbeveling te schrijven “blijft erkend voor de lopende olympiade 2017-2020” in de plaats van “blijft erkend”.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingsbepalingen

Art. 2. In het opschrift van het decreet van 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het woord "studentenvoorzieningen" wordt vervangen door het woord "studentensportvoorzieningen";

2° het woord "studentensportvereniging" wordt vervangen door het woord "studentensportorganisatie".

Art. 3. In artikel 2 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 4 december 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° wordt de zinsnede "titel I, hoofdstuk VI, van het decreet van 4 april 2003 betreffende de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen" vervangen door de zinsnede "deel 2, titel 1, hoofdstuk 2, van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013";

2° in punt 7° wordt de zinsnede "artikelen 21 en 22 van het decreet van 30 april 2004 van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap betreffende de flexibilisering van het hoger onderwijs in Vlaanderen en houdende dringende hogeronderwijsmaatregelen" vervangen door de zinsnede "artikel II.195 en II.196 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013".

Art. 4. In artikel 3 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 4 december 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid wordt tussen het woord "het" en het woord "sportaanbod" het woord "gezond" ingevoegd;

2° het derde lid wordt vervangen door wat volgt:

"Voor de financiering van de uitvoering van de sportbeleidsplannen van de associaties wordt in een jaarlijks subsidiebedrag voorzien. De subsidie wordt als volgt verdeeld en bestaat uit:
1° een vast bedrag per associatie;
2° een aanvullend bedrag dat afhankelijk is van het officieel gevalideerde aantal ingeschreven studenten in het voorgaande academiejaar in de universiteit en de hogescholen die deel uitmaken van de betreffende associatie.";

3° het vijfde lid wordt vervangen door wat volgt:

"De Vlaamse Regering bepaalt het jaarlijkse subsidiebedrag waarin wordt voorzien voor de financiering van de uitvoering van de sportbeleidsplannen van de associaties, vermeld in het derde lid, en het vaste bedrag per associatie, vermeld in het derde lid, 1°.".

Art. 5. In artikel 4 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 4 december 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "studentensportvereniging die instaat voor de organisatie" vervangen door de woorden "studentensportorganisatie voor de organisatie";

2° tussen het eerste en het tweede lid worden twee leden ingevoegd, die luiden als volgt:

"De raad van bestuur van de overkoepelende studentensportorganisatie kan een of meer van zijn leden-associaties aanwijzen die mee instaan voor de operationele uitvoering van de organisatie van associatieoverschrijdende studentensportinitiatieven en de deelname van studenten aan internationale studentensportinitiatieven.

De jaarlijkse subsidie van de overkoepelende studentensportorganisatie omvat naast de subsidie voor de opdrachten, vermeld in het eerste lid, werkingssubsidies en personeelssubsidies. De Vlaamse Regering kan de verhouding tussen de personeels- en werkingssubsidies bepalen. Minimaal 10 percent van de subsidie moet besteed worden aan de concrete organisatie van associatieoverschrijdende studentensportinitiatieven en de deelname van studenten aan internationale studentensportinitiatieven.";

3° in het bestaande tweede lid, dat het vierde lid wordt, wordt het woord "studentensportvereniging" vervangen door het woord "studentensportorganisatie".

Art. 6. In artikel 5, 7°, van hetzelfde decreet wordt het woord "studentensportvereniging" vervangen door het woord "studentensportorganisatie".

Art. 7. In artikel 6 van hetzelfde decreet wordt de zin "De studenten moeten in dit overlegplatform vertegenwoordigd zijn." opgeheven.

Art. 8. In het opschrift van hoofdstuk III van hetzelfde decreet wordt het woord "studentensportvereniging" vervangen door het woord "studentensportorganisatie".

Art. 9. In artikel 12 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 4 december 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de inleidende zin wordt het woord "studentensportvereniging" vervangen door het woord "studentensportorganisatie";

2° in punt 1° worden de woorden "overeenkomstig de wet waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel rechtspersoonlijkheid wordt verleend" vervangen door de zinsnede "als vereniging zonder winstoogmerk conform de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen";

3° in punt 3° wordt het woord "studentensportcompetities" telkens vervangen door het woord "studentensportinitiatieven";

4° in punt 5° worden punt a) en b) vervangen door wat volgt:

"a) ze zijn in overeenstemming met het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten;
b) ze zijn in overeenstemming met het Antidopingdecreet van 25 mei 2012;";

5° punt 7° wordt vervangen door wat volgt:

"7° geleid worden door een algemene vergadering waarin de gesubsidieerde associaties, vermeld in artikel 3, en een vertegenwoordiging van de studenten afgevaardigd zijn, en door een raad van bestuur waarin de gesubsidieerde associaties vertegenwoordigd zijn;";

6° in punt 10° wordt het woord "manifestaties" vervangen door het woord "initiatieven";

7° in punt 11° wordt de zinsnede ", het werkingsverslag, de rekeningen en de begroting" vervangen door de woorden "en het werkingsverslag van het voorbije werkingsjaar".

Art. 10. In artikel 14 van hetzelfde decreet wordt het woord "studentensportvereniging" vervangen door het woord "studentensportorganisatie".

Art. 11. Artikel 15 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 12. In artikel 16 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 4 december 2015, wordt het woord "studentensportvereniging" telkens vervangen door het woord "studentensportorganisatie".

Art. 13. In artikel 17 van hetzelfde decreet wordt het woord "studentensportvereniging" vervangen door het woord "studentensportorganisatie".

Hoofdstuk 3. Slotbepalingen

Art. 14. Voor de subsidiëring van de associaties en de overkoepelende studentensportvereniging voor het werkingsjaar 2018, en voor de controle van de erkenning van de overkoepelende studentensportvereniging op basis van het decreet van 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging blijft het voormelde decreet, zoals van kracht voor 1 september 2018, van toepassing:
1° tot en met 30 juni 2019 voor de overkoepelende studentensportvereniging;
2° tot 31 december 2019 voor de associaties.

Art. 15. De overkoepelende studentensportvereniging die op 1 september 2018 erkend is voor de lopende olympiade 2017-2020 op basis van het decreet van 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging, zoals van kracht voor 1 september 2018, blijft erkend voor de lopende olympiade 2017-2020 als overkoepelende studentensportorganisatie op voorwaarde dat ze blijft voldoen aan de erkenningsvoorwaarden, vermeld in artikel 12 van het voormelde decreet.

Art. 16. Dit decreet treedt in werking op 1 september 2018.

Brussel, 2 maart 2018.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

BIJLAGE BIJ DE MEMORIE VAN TOELICHTING:
Reguleringsimpactanalyse

Vlaamse overheid

Reguleringsimpactanalyse voor het decreet tot wijziging van het decreet van 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging

1 Gegevens van het advies

1.1 Gegevens van de regelgeving

nummer taal- en wetgevingstechnisch advies	2017/342 en 343 van 19 oktober 2017
bevoegde minister(s) van de regelgeving	Vlaams minister van sport Philippe Muyters
RIA	Ja
JoKER	Ja
armoedetoets	Niet van toepassing*
link naar de regelgevingsagenda	https://www.traject-vo.be/workspace/21632/180713l/377812

** het voorliggende dossier staat niet op de lijst die als bijlage bij het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding is gevoegd waarop een armoedetoets dient te worden uitgevoerd. De impact inzake armoedebestrijding is zeer gering. Vanuit de regelgeving moet er vanuit de onderwijsinstellingen aandacht zijn voor alle studenten, inclusief kansarme.*

1.2 Gegevens van de aanvrager

e-mailadres	Sonia.VandenBroeck@Sport.Vlaanderen
organisatie	Vlaamse overheid
beleidsdomein	Cultuur, Jeugd, Sport en Media
entiteit	Sport Vlaanderen

2 Titel en fase



Titel
Decreet tot wijziging van het decreet van 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging

Fase
Eerste principiële goedkeuring:

1. Opmaak van het ontwerp en dossier
2. Inwinnen van adviezen
   - Taalkundig en wetgevingstechnisch advies
   - RIA-advies
   - Advies JoKER

3 Samenvatting

Het decreet Sport in het Hoger Onderwijs van 3 april 2009 maakt een belangrijk deel uit van een totaal sport- en beweegaanbod dat erop gericht is om mensen, in dit geval studenten, te overtuigen een leven lang aan sport te doen. Concreet worden subsidies verleend aan de 5 Vlaamse associaties en de overkoepelende studentensportvereniging voor de uitvoering van hun vierjaarlijks sportbeleidsplan.

Door de jaren heen zijn er een aantal aandachtspunten komen bovendrijven die na SWOT-analyse concreet hebben geleid tot voorliggend ontwerp van wijzigingsdecreet. De aandachtspunten hebben betrekking op 3 vlakken: financieel en personeel, inhoudelijk en administratief.

In de RIA zijn 3 opties uitgewerkt. Een eerste optie, het behoud van de huidige regelgeving, zou op termijn de optimale werking van zowel de associaties als de overkoepelende studentensportvereniging ondermijnen. Deze optie is enkel wenselijk wanneer minstens een voortdurende verhoging van het budget wordt doorgevoerd.

Bij de derde optie zou de regelgeving gereduceerd worden tot de subsidiëring van de associaties. De financiële ondersteuning van de overkoepelende studentensportvereniging zou overgeheveld worden naar het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector, maar dit biedt geen passend antwoord op de specifieke studentensportfilosofie. De eventuele ontbinding van de overkoepelende studentensportvereniging is niet mogelijk aangezien de overkoepelende studentensportvereniging internationaal geaffilieerd is met de Fédération Internationale du Sport Universitaire. Een ontbinding van de overkoepelende studentensportvereniging zou betekenen dat er vanuit Vlaanderen geen studenten meer kunnen afgevaardigd worden naar internationale studentensportinitiatieven.

Daarom werd uiteindelijk gekozen voor de tweede optie: het schrijven van een wijzigingsdecreet inzake de subsidiëring van sport in het hoger onderwijs. Deze optie biedt de beste mogelijkheid om aan de vastgestelde aandachtspunten en volgende beleidsdoelstellingen te voldoen:

- de financiële ondersteuning van de studentensport verderzetten;
- de efficiëntie en effectiviteit van de ingezette Vlaamse middelen verhogen en de kwaliteit van het studentensportaanbod verbeteren;
- een administratieve lastenverlaging van de betrokken sportactoren.

De wijziging van het decreet doet zich voornamelijk voor binnen het luik van de erkenning en subsidiëring van de overkoepelende studentensportvereniging. Er wordt een verschuiving doorgevoerd van een subsidiëring met strikte personeelsvoorwaarden naar een enveloppefinanciering (150.000 euro per jaar) waarbinnen werkings- en personeelssubsidies mogelijk zijn. Dit heeft tot voordeel dat de koepelorganisatie meer ruimte heeft om de beschikbare middelen in te zetten zonder daarbij rekening te hoeven houden met opgelegde personeelsvoorwaarden met minimale diplomavoorwaarden en opgebouwde anciënniteit. De middelen kunnen optimaal worden ingezet voor de uitvoering van de beleidsopdracht.

4 Probleembeschrijving

Het decreet Sport in het Hoger Onderwijs van 3 april 2009 maakt een belangrijk deel uit van een totaal sport- en beweegaanbod dat erop gericht is om mensen, in dit geval studenten, te overtuigen een leven lang aan sport te doen.

Binnen de studentencampussen is er nood aan een actief sport- en recreatiebeleid, studenten stoppen immers vaak met sporten op het moment dat ze hogere studies aanvatten. Daarnaast kunnen de studentenjaren als laatste kans beschouwd worden om de niet-actieve studenten alsnog een sportieve levensstijl aan te meten en hen bewust te maken van de voordelen van regelmatig sporten. Het decreet dat middelen toekent aan enerzijds de associaties en anderzijds de overkoepelende studentensportvereniging biedt hierop, naast de bestaande inspanningen m.b.t. studentensport, een bijkomend antwoord.
Tijdens de uitvoering van dit decreet zijn er de voorbije jaren een aantal aandachtspunten komen bovendrijven die gebundeld worden in de evaluatie van het decreet d.m.v. SWOT-analyse. De aandachtspunten situeren zich op drie vlakken:

- financieel en personeel;
- inhoudelijk;
- administratief.

Financieel (en personeel)
Sinds de inwerkingtreding van het decreet in 2009 is er een toename van de studentenpopulatie (+/- 20%) en een stijgende personeelskost voor de organisaties die de studentensport behartigen, zonder een verhoging, integendeel zelfs een vermindering van het budget. Dit dreigt de goede werking van deze organisaties en de verderzetting ervan te ondermijnen.

Door de voorziene voorafname van minstens 800.000 euro voor de 5 Vlaamse associaties en de huidige budgettair moeilijke situatie wordt elk tekort verhaald op de subsidie voor de erkende overkoepelende studentensportvereniging. Tot op heden kon de voorziene indexering van de 800.000 euro voor de 5 Vlaamse associaties niet worden toegepast, omdat er onvoldoende zou overblijven voor de overkoepelende studentensportverenging.

De koepelvereniging is gebonden aan minimale personeelsvereisten, gekoppeld aan diploma's en anciënniteit. Met steeds minder middelen en steeds hogere personeelskosten, betekent dit binnen enkele jaren het einde van de werking van de koepelvereniging.

Binnen het ruimere kader van het Vlaamse sportlandschap is een afstemming nodig van het decreet studentensport op het decreet van 10 juni 2016 houdende de georganiseerde sportsector, waarbij de werkwijze van personeelssubsidies omgezet is in een systeem van enveloppefinanciering.

Inhoudelijk
Er is nood aan een inhoudelijke aanpassing van de werking binnen de studentensport rekening houdende met maatschappelijke noden en evoluties. Zo wordt momenteel te weinig aandacht besteed aan de relatie tussen sport/bewegen, gezondheid en studeren en kan er onvoldoende ingespeeld worden op nieuwe sporttrends. Deze wisselen elkaar snel af en bovendien gaan studenten minder langdurige engagementen aan. Door de huidige decretale voorwaarden met strikte personeelsvereisten is er op dit moment onvoldoende ruimte en financiële slagkracht om hierop in te spelen.

Administratief
Er is een betere afstemming op de realiteit nodig met o.a. een aangepaste teldatum van het aantal ingeschreven studenten voor de subsidieberekening van de 5 Vlaamse associaties en een afstemming van de timing voor het indienen van het vierjaarlijkse beleidsplan en de jaarlijkse rapportering door de 5 Vlaamse associaties en de erkende overkoepelende studentensportvereniging.

Aangezien de associaties vertegenwoordigd zijn in het bestuur van de koepelvereniging, vormen de afwijkende indientermijnen een praktisch probleem. Het beleidsplan van de koepelvereniging dient binnen het huidige decreet vóór het beleidsplan van de associaties uitgeschreven te worden. De sector ziet dit liever omgekeerd, waarbij het beleidsplan van de koepelvereniging opgemaakt wordt rekening houdende met de beleidsplannen van de associaties.

5 Beleidsdoelstelling

Het wijzigingsdecreet beoogt volgende doelstellingen:

- Een **verderzetting van de financiële ondersteuning van de studentensport** waarbij de betrokken organisaties kunnen uitgroeien tot ambitieuze en dynamische organisaties die in staat zijn te anticiperen op toekomstige maatschappelijke en sportieve uitdagingen. De klantvriendelijke benadering van de student-sporter dient hierbij centraal te staan.
  → blijvend aanbod voor de sportende studenten, studerende drop outs weer aan het sporten krijgen of de niet-actieve studenten alsnog prikkelen voor een sportieve leefstijl.

- De **effectiviteit en de efficiëntie van de ingezette Vlaamse middelen verhogen** en de **kwaliteit van het studentensportaanbod verbeteren**, meer specifiek geen personeelssubsidies meer voor de overkoepelende studentensportvereniging, maar een enveloppefinanciering waarbij de middelen volgens eigen noden en wensen kunnen ingezet worden, rekening houdend met de minimale aandachtspunten in het vierjaarlijkse sportbeleidsplan.
  → de overkoepelende studentensportvereniging kan de invulling van de middelen zelf bepalen om haar beleidsopdracht uit te voeren, zonder deze te moeten besteden aan personeelsleden met minimale kwalificaties.

- Een **administratieve lastenverlaging** en een betere afstemming op de realiteit door het aanpassen van de indiendata van de sportbeleidsplannen en de jaarlijkse rapporteringen van de associaties en de overkoepelende studentensportvereniging, en een wijziging van de ledenteldatum voor de berekening van de subsidies van de 5 Vlaamse associaties.

6 Opties

➔ Nuloptie: voortzetting van een bestaande toestand

= de huidige regelgeving inzake de subsidiëring van sport in het hoger onderwijs blijft behouden

De associaties en de overkoepelende studentensportvereniging dienen zich daarbij te houden aan de volgende gedragsvoorschriften:

- Associaties:
  - vierjaarlijks een sportbeleidsplan maken dat minimaal volgende expliciete beleidsmaatregelen bevat:
    - de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod in alle studentensportvoorzieningen behorende tot de associatie met bijzondere aandacht voor generatiestudenten;
    - partneroverschrijdende competitieve en recreatieve sportinitiatieven binnen de associatie;
    - associatieoverschrijdende competitieve en recreatieve sportinitiatieven;
    - samenwerking met externe actoren met het oog op o.a. het verruimen van het sportaanbod en doorstroming;
    - specifieke doelgroepen zoals o.a. buitenlandse studenten, allochtonen en personen met een handicap;
    - de sportinfrastructuur;
  - het oprichten van een overlegplatform binnen de associatie dat verantwoordelijk is voor het sportbeleid en een coördinerende rol vervult bij het sporttechnische, sportpromotionele en administratieve beleid van de studentensportvoorzieningen die behoren tot de associatie;
  - de eigen werkingsmiddelen voor sport mogen niet verminderen ingevolge de toegekende subsidie binnen het decreet;
  - het beschikken over ten minste twee sporttechnisch gekwalificeerde personeelsleden;
  - het jaarlijks indienen van een financieel en werkingsverslag en een verklaring van de raad van bestuur m.b.t. de personeelsleden, de sportraad en de studentensportvoorzieningen.
  - de universiteit en de hogescholen die deel uitmaken van de associatie beheren studentensportvoorzieningen die voldoen aan de volgende voorwaarden:
    - erkend zijn door de raad van bestuur van de universiteit of hogeschool, in het kader van dewelke zij haar activiteiten organiseert;
    - activiteiten aanbieden die in overeenstemming zijn met haar doel en de studenten die de inrichting bezoeken waarvan zij afhankelijk is, aanmoedigen tot beoefening van sport op een regelmatige wijze;
    - een sportaanbod hebben voor de studenten gedurende minstens de lesweken;
    - ter bescherming van de burgerlijke aansprakelijkheid en de lichamelijke ongevallen van de studenten beschikken over een verzekering ter dekking van deze risico's;
    - beschikken over voldoende uitgeruste infrastructuur die toelaat het sportaanbod in kwaliteitsvolle omstandigheden te beoefenen;
    - onder dezelfde voorwaarden openstaan voor alle studenten behorende tot de associatie;
    - de studenten ertoe aanzetten deel te nemen aan associatieoverschrijdende sportinitiatieven die worden georganiseerd door de overkoepelende studentensportvereniging die daarvoor door de Vlaamse Regering wordt erkend.

– Overkoepelende studentensportvereniging:
  - vierjaarlijks een sportbeleidsplan maken dat minimaal volgende expliciete beleidsmaatregelen bevat;
    - de organisatie van associatieoverschrijdende competitieve sportbeoefening op lokaal, nationaal en internationaal vlak;
    - de samenwerking met externe actoren o.a. met het oog op het verruimen van het sportaanbod en de doorstroming;
    - specifieke doelgroepen zoals o.a. buitenlandse studenten, allochtonen, personen met een handicap;
    - de promotie van de studentensport op zowel competitief als recreatief niveau.
  - het beschikken over één voltijds equivalent met de functie van sporttechnisch coördinator en één voltijds equivalent met de functie van administratief coördinator;
  - het jaarlijks indienen van een financieel en werkingsverslag en een verklaring van de raad van bestuur m.b.t. de personeelsleden.

➔ Optie 2: nieuwe beleidsmaatregel(en) – gekozen optie

= het schrijven van een wijzigingsdecreet inzake de subsidiëring van sport in het hoger onderwijs

GEKOZEN OPTIE

De associaties en de overkoepelende studentensportvereniging dienen zich daarbij te houden aan de volgende gedragsvoorschriften:

– Associaties:
  - vierjaarlijks een sportbeleidsplan maken dat minimaal volgende expliciete beleidsmaatregelen bevat:
    - de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod in alle studentensportvoorzieningen die behoren tot de associatie, met bijzondere aandacht voor generatiestudenten;
    - partneroverschrijdende competitieve en recreatieve sportinitiatieven binnen de associatie;
    - associatieoverschrijdende competitieve en recreatieve sportinitiatieven;
    - de samenwerking met externe actoren met het oog op onder meer de verruiming van het sportaanbod en de doorstroming;
    - doelgroepenbeleid: buitenlandse studenten, personen met een migratieachtergrond, personen met een handicap en topsportstudenten;
    - sportinfrastructuur;
  - het oprichten van een overlegplatform binnen de associatie dat verantwoordelijk is voor het sportbeleid en een coördinerende rol vervult bij het sporttechnische, sportpromotionele en administratieve beleid van de studentensportvoorzieningen die behoren tot de associatie;
  - de eigen werkingsmiddelen voor sport mogen niet verminderen ingevolge de toegekende subsidie binnen het decreet;
  - het beschikken over ten minste twee sporttechnisch gekwalificeerde personeelsleden;
  - het jaarlijks indienen van een financieel en werkingsverslag en een verklaring van de raad van bestuur m.b.t. de personeelsleden, de sportraad en de studentensportvoorzieningen.
  – de universiteit en de hogescholen die deel uitmaken van de associatie beheren studentensportvoorzieningen die voldoen aan de volgende voorwaarden:
    - erkend worden door de raad van bestuur van de universiteit of de hogeschool in het kader waarvan ze haar aanbod organiseert;
    - activiteiten aanbieden in overeenstemming met haar doel en de bij haar ingeschreven studenten aanmoedigen tot regelmatige sportbeoefening;
    - een sportaanbod hebben voor de bij haar ingeschreven studenten, minstens gedurende de lesweken;

        - ter bescherming van de burgerlijke aansprakelijkheid en de lichamelijke ongevallen van de bij haar ingeschreven studenten beschikken over een verzekering ter dekking van die risico's;
        - beschikken over voldoende uitgeruste infrastructuur die toelaat het sportaanbod in kwaliteitsvolle omstandigheden te beoefenen;
        - onder dezelfde voorwaarden openstaan voor alle ingeschreven studenten van de associatie;
        - de bij haar ingeschreven studenten ertoe aanzetten deel te nemen aan associatieoverschrijdende studentensportinitiatieven die worden georganiseerd door de overkoepelende studentensportorganisatie die daarvoor door de Vlaamse Regering wordt erkend.

- Overkoepelende studentensportvereniging:
    - vierjaarlijks een sportbeleidsplan maken dat minimaal volgende expliciete beleidsmaatregelen bevat;
        - de organisatie van associatieoverschrijdende competitieve en recreatieve sportbeoefening op lokaal, nationaal en internationaal vlak;
        - de samenwerking met externe actoren, onder meer met het oog op de verruiming van het sportaanbod en de doorstroming;
        - doelgroepenbeleid: buitenlandse studenten, personen met een migratieachtergrond, personen met een handicap en topsportstudenten;
        - de promotie van de studentensport op zowel competitief als recreatief niveau.
    - het jaarlijks indienen van een financieel en werkingsverslag en een verklaring van de raad van bestuur m.b.t. de personeelsleden.

➔ Optie 3: nieuwe beleidsmaatregel(en)

= de huidige regelgeving wordt gereduceerd tot de subsidiëring van de associaties.

Bij deze optie zijn er 2 mogelijkheden:

- de erkenning en subsidiëring van de overkoepelende studentensportvereniging wordt overgeheveld naar het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector, maar dit decreet biedt geen passend antwoord op de eigenheid van studentensport bv. geen traditionele clubwerking en een hoog verloop van studenten wegens de beperkte tijdsspanne van studeren;
- de overkoepelende studentensportvereniging wordt ontbonden en de opdrachten van deze vereniging worden overgeheveld naar de associaties. Dit is echter niet mogelijk, aangezien de overkoepelende studentensportvereniging internationaal geaffilieerd is met de Fédération Internationale du Sport Universitaire. Een ontbinding van de overkoepelende studentensportvereniging zou betekenen dat er vanuit Vlaanderen geen studenten meer kunnen afgevaardigd worden naar internationale studentensportinitiatieven.

Bij deze optie zijn er enkel gedragsvoorschriften voor de associaties, dewelke dezelfde zijn als bij de nuloptie:

- vierjaarlijks een sportbeleidsplan maken dat minimaal volgende expliciete beleidsmaatregelen bevat:
    - de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod in alle studentensportvoorzieningen behorende tot de associatie met bijzondere aandacht voor generatiestudenten;
    - partneroverschrijdende competitieve en recreatieve sportinitiatieven binnen de associatie;
    - associatieoverschrijdende competitieve en recreatieve sportinitiatieven;
    - samenwerking met externe actoren met het oog op o.a. het verruimen van het sportaanbod en doorstroming;

  - specifieke doelgroepen zoals o.a. buitenlandse studenten, allochtonen en personen met een handicap;
  - de sportinfrastructuur;
- het oprichten van een overlegplatform binnen de associatie dat verantwoordelijk is voor het sportbeleid en een coördinerende rol vervult bij het sporttechnische, sportpromotionele en administratieve beleid van de studentensportvoorzieningen die behoren tot de associatie;
- de eigen werkingsmiddelen voor sport mogen niet verminderen ingevolge de toegekende subsidie binnen het decreet;
- het beschikken over ten minste twee sporttechnisch gekwalificeerde personeelsleden;
- het jaarlijks indienen van een financieel en werkingsverslag en een verklaring van de raad van bestuur m.b.t. de personeelsleden, de sportraad en de studentensportvoorzieningen.
- de universiteit en de hogescholen die deel uitmaken van de associatie beheren studentensportvoorzieningen die voldoen aan de volgende voorwaarden:
  - erkend zijn door de raad van bestuur van de universiteit of hogeschool, in het kader van dewelke zij haar activiteiten organiseert;
  - activiteiten aanbieden die in overeenstemming zijn met haar doel en de studenten die de inrichting bezoeken waarvan zij afhankelijk is, aanmoedigen tot beoefening van sport op een regelmatige wijze;
  - een sportaanbod hebben voor de studenten gedurende minstens de lesweken;
  - ter bescherming van de burgerlijke aansprakelijkheid en de lichamelijke ongevallen van de studenten beschikken over een verzekering ter dekking van deze risico's;
  - beschikken over voldoende uitgeruste infrastructuur die toelaat het sportaanbod in kwaliteitsvolle omstandigheden te beoefenen;
  - onder dezelfde voorwaarden openstaan voor alle studenten behorende tot de associatie;
  - de studenten ertoe aanzetten deel te nemen aan associatieoverschrijdende sportinitiatieven die worden georganiseerd door de overkoepelende studentensportvereniging die daarvoor door de Vlaamse Regering wordt erkend.

7 Analyse van de effecten

Doelgroepen

1. Associatie (5 actoren): een associatie in het hoger onderwijs, georganiseerd overeenkomstig de bepalingen van deel 2, titel I, hoofdstuk 2, van de Codex Hoger Onderwijs die verantwoordelijk is voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van een gezond sportaanbod.

2. Overkoepelende studentensportorganisatie (1 actor): de organisatie die instaat voor het organiseren van associatieoverschrijdende studentensportinitiatieven en de deelname van studenten aan internationale studentensportinitiatieven. De overkoepelende studentensportorganisatie wordt gevormd door vertegenwoordigers uit de 5 Vlaamse associaties.

3. Ingeschreven student (referentiecijfer 1/2/2016: 215.030 actoren): een student overeenkomstig de bepalingen van artikel II.195 en II.196 van de Codex Hoger Onderwijs die gedurende de lesweken kan deelnemen aan het kwalitatief sportaanbod van de associaties en de overkoepelende studentensportorganisatie.

4. Vlaamse overheid (Sport Vlaanderen): het agentschap, opgericht bij het decreet van 7 mei 2004 betreffende het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Sport Vlaanderen".

JoKER:

Jongeren (< 25j) maken deel uit van de doelgroep ingeschreven student. Deze doelgroep is een indirecte doelgroep bij de uitvoering van de sportbeleidsplannen van de associaties en de overkoepelende studentensportorganisatie zoals bepaald in het decreet. Alle effecten met betrekking tot kinderen en jongeren zijn in dit document alvast oranje onderlijnd.

Nuloptie: de huidige regelgeving inzake de subsidiëring van sport in het hoger onderwijs blijft behouden

Effectbeschrijving

Directe effecten voor de betrokken doelgroepen

1. Associatie
   Het behoud van het huidige decreet heeft volgende directe effecten voor de doelgroep associaties:
   - de associaties krijgen blijvend de kans om op hun maat en volgens hun behoeften een eigen sportbeleid te voeren, los van moeilijk te realiseren criteria opgelegd door de overheid;
   - het sportbeleidsplan blijft centraal in het decreet en dient op een interactieve manier tot stand te komen, uitgevoerd en geëvalueerd te worden;
   - de associaties engageren zich ook nu tot het oprichten van een overlegplatform binnen de associatie dat verantwoordelijk is voor het sportbeleid en een coördinerende rol vervult bij het sporttechnische, sportpromotionele en administratieve beleid van de studentensportvoorzieningen die behoren tot de associatie;
   - De associaties, haar onderliggende partnerinstellingen en studentensportvoorzieningen engageren zich ook om de eigen werkingsmiddelen voor sport niet te verminderen ingevolge de toegekende subsidie binnen dit decreet;
   - de associaties beschikken over ten minste twee sporttechnisch gekwalificeerde personeelsleden;
   - het jaarlijks werkingsverslag blijft het belangrijkste instrument voor het toezicht op de ondersteuning van de studentensport en bestaat uit drie luiken:
     - een werkingsverslag;
     - een financieel verslag;
     - een verklaring van de raad van bestuur m.b.t. de personeelsleden, de sportraad en de studentensportvoorzieningen.

   Het behoud van de huidige regelgeving inzake de subsidiëring van de sport betekent voor de associaties wel dat zij onderworpen blijven aan de discongruentie die er nu bestaat tussen het indienen van de beleidsplannen en jaarverslagen van enerzijds de associaties en anderzijds de overkoepelende studentensportvereniging. Aangezien de werkende leden van de overkoepelende studentensportvereniging afgevaardigd worden vanuit de associaties, staat dit in de praktijk een vlotte werking in de weg.

   Daarnaast wordt, bij behoud van de huidige **regelgeving of budget, de optimale** werking van de associaties ondermijnd. Er is immers de voorbije jaren een toename van de studentenpopulatie (+/- 20%) en van de personeelskosten, maar geen evenredige toename van de subsidies.

2. Overkoepelende studentensportvereniging
   Het behoud van het huidige decreet heeft volgende directe effecten voor de doelgroep overkoepelende studentensportvereniging:
   - de overkoepelende studentensportvereniging krijgt de kans om op haar maat en volgens haar behoeften een eigen sportbeleid te voeren, los van moeilijk te realiseren criteria opgelegd door de overheid;
   - het sportbeleidsplan blijft centraal staan. Met het sportbeleidsplan wordt gevraagd om naar analogie met de gewone sportfederaties specifieke doelstellingen te formuleren en te realiseren. Voor de realisatie van de doelstellingen geeft de Vlaamse overheid subsidies;
   - de overkoepelende studentensportvereniging dient te beschikken over één voltijds equivalent met de functie van sporttechnisch coördinator en één voltijds equivalent met de functie van administratief coördinator;
   - het jaarlijks werkingsverslag blijft het belangrijkste instrument voor het toezicht op de ondersteuning van de studentensport en bestaat uit drie luiken:
     - een werkingsverslag;
     - een financieel verslag;
     - een verklaring van de raad van bestuur m.b.t. de personeelsleden.

   In het geval van het behoud van de huidige regelgeving of budget wordt de optimale werking van de overkoepelende studentensportvereniging sterk ondermijnd. Immers, door de opgelegde voorwaarden inzake personeelsleden waarbij rekening dient gehouden te worden met minimale diplomavoorwaarden en opgebouwde anciënniteit, wordt de personeelskost alsmaar groter, zonder dat er een evenredige toename is van de subsidies.

Verdelingseffecten

De vermelde doelgroepen zijn sterk aan elkaar gelinkt. Er wordt een sportbeleid gevoerd dat wordt gestuurd vanuit de Vlaamse overheid, en waarbij de overheid een specifieke taak definieert voor de 5 associaties en de overkoepelende studentensportvereniging.

1. Associaties
   - Het overlegplatform dat binnen elke associatie wordt aangeduid en dat verantwoordelijk is voor het sportbeleid, vormt een aanspreekpunt voor de overheid m.b.t. studentensport.
   - Subsidies kunnen worden toegekend aan de associaties waarvan de universiteit en de hogescholen die er deel van uit maken studentensportvoorzieningen beheren die voldoen aan de volgende voorwaarden:
     - erkend zijn door de raad van bestuur van de universiteit of hogeschool, in het kader van dewelke zij haar activiteiten organiseert;
     - activiteiten aanbieden die in overeenstemming zijn met haar doel en de studenten die de inrichting bezoeken waarvan zij afhankelijk is, aanmoedigen tot beoefening van sport op een regelmatige wijze;
     - een sportaanbod hebben voor de studenten gedurende minstens de lesweken;
     - ter bescherming van de burgerlijke aansprakelijkheid en de lichamelijke ongevallen van de studenten beschikken over een verzekering ter dekking van deze risico's;
     - beschikken over voldoende uitgeruste infrastructuur die toelaat het sportaanbod in kwaliteitsvolle omstandigheden te beoefenen;
     - onder dezelfde voorwaarden openstaan voor alle studenten behorende tot de associatie;
     - de studenten ertoe aanzetten deel te nemen aan associatieoverschrijdende sportinitiatieven die worden georganiseerd door de overkoepelende studentensportvereniging die daarvoor door de Vlaamse Regering wordt erkend.
   - Er worden eisen gesteld m.b.t. de personeelsleden. De associaties dienen te beschikken over ten minste twee sporttechnisch gekwalificeerde personeelsleden.

- Er dient een sportbeleidsplan gemaakt te worden dat minimaal volgende expliciete beleidsmaatregelen bevat:
  - de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod in alle studentensportvoorzieningen behorende tot de associatie met bijzondere aandacht voor generatiestudenten;
  - partneroverschrijdende competitieve en recreatieve sportinitiatieven binnen de associatie;
  - associatieoverschrijdende competitieve en recreatieve sportinitiatieven;
  - samenwerking met externe actoren met het oog op o.a. het verruimen van het sportaanbod en doorstroming;
  - specifieke doelgroepen zoals o.a. buitenlandse studenten, allochtonen en personen met een handicap;
  - de sportinfrastructuur.

2. Overkoepelende studentensportvereniging
   - Vroeger werd de overkoepelende studentensportvereniging gesubsidieerd via het decreet op de sportfederaties van 13/7/2001. Dit decreet was echter niet aangepast aan de typische studentensportfilosofie. De overkoepelende studentensportvereniging kon bijgevolg niet voldoen aan de voorwaarden. Met het huidige decreet Sport in het Hoger Onderwijs kan de overkoepelende studentensportvereniging een eigen sportbeleid uitbouwen dat aangepast is aan de eigen aard van studentensport.
   - Er dient een sportbeleidsplan gemaakt te worden dat minimaal volgende expliciete beleidsmaatregelen bevat:
     - de organisatie van associatieoverschrijdende competitieve sportbeoefening op lokaal, nationaal en internationaal vlak;
     - de samenwerking met externe actoren o.a. met het oog op het verruimen van het sportaanbod en de doorstroming;
     - specifieke doelgroepen zoals o.a. buitenlandse studenten, allochtonen, personen met een handicap;
     - de promotie van de studentensport op zowel competitief als recreatief niveau.
   - Er worden eisen gesteld m.b.t. de personeelsleden. De overkoepelende studentensportvereniging dient te beschikken over één voltijds equivalent met de functie van sporttechnisch coördinator en één voltijds equivalent met de functie van administratief coördinator.

Indirecte effecten voor de doelgroepen

1. Ingeschreven student
   Studenten kunnen deelnemen aan een kwalitatief sportaanbod om hun sportieve leefstijl verder te zetten of om alsnog een actieve leefstijl aan te nemen en te genieten van de voordelen die regelmatig sporten teweegbrengt.

   Gelet op het feit dat de overkoepelende studentensportvereniging 2 verplichte personeelsleden dient te hebben met minimale diplomavereisten en dat er de afgelopen jaren minder subsidies werden toegekend aan de overkoepelende studentensportvereniging, is het moeilijk voor de vereniging om haar beleid optimaal uit te voeren.

2. Vlaamse overheid (Sport Vlaanderen)
De huidige regelgeving legt een aantal administratieve lasten op voor de associaties en de overkoepelende studentensportorganisatie die dienen te worden gecontroleerd door de Vlaamse overheid (Sport Vlaanderen):
   - gelet op het feit dat de associatie een vierjaarlijks sportbeleidsplan indient en uitvoert, dient dit door de overheid te worden gecontroleerd;
   - gelet op het feit dat de associatie of haar onderliggende partnerinstellingen moet kunnen beschikken over twee sporttechnisch gekwalificeerde personeelsleden, dient dit door de overheid te worden gecontroleerd;
   - gelet op het feit dat de associatie, haar onderliggende partnerinstellingen en studentensportvoorzieningen hun eigen werkingsmiddelen voor sport niet mogen verminderen ingevolgde de toegekende subsidie, dient de overheid dit te controleren;
   - gelet op het feit dat naast een vast bedrag, de subsidie wordt bepaald door het aantal ingeschreven studenten, dienen deze aantallen te worden bijgehouden en gecontroleerd. Deze aantallen worden jaarlijks door Sport Vlaanderen opgevraagd bij het Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen (AHOVOS) op datum van 1 februari van het voorgaande jaar;
   - gelet op het feit dat de associatie jaarlijks een verslag indient over de uitvoering van het sportbeleidsplan in het voorgaande jaar, dient dit te worden gecontroleerd door de overheid;
   - gelet op het feit dat de overkoepelende studentensportvereniging een vierjaarlijks sportbeleidsplan indient en uitvoert, dient dit door de overheid te worden gecontroleerd;
   - gelet op het feit dat de overkoepelende studentensportvereniging moet kunnen beschikken over 1 voltijds sporttechnisch coördinator en 1 voltijds administratief coördinator, dient dit door de overheid te worden gecontroleerd;
   - gelet op het feit dat de overkoepelende studentensportvereniging jaarlijks een verslag indient over de uitvoering van het sportbeleidsplan in het voorgaande jaar, dient dit te worden gecontroleerd door de overheid.

Vergelijkingstabel van alle effecten

doelgroepen	**voordelen**		**nadelen**	
	omschrijving	**schatting**	**omschrijving**	**schatting**
5 associaties	Verkrijgen van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en promotie van het studentensportaanbod	Min. 800.000 €	Administratieve last: - Opmaak van het 4-jaarlijks sportbeleids-plan - Opmaak van het jaarlijks verslag	

1 overkoepelende studentensportvereniging	Verkrijgen van subsidies voor de organisatie van associatie-overschrijdende studentensport en deelname van studenten aan internationale studentensport-competities	Raming 2018 volgens beschikbaar krediet: 138.000 €	Ontoereikendheid van de beschikbare kredieten: door verplichte voorafname voor de associaties is er een reëel risico op een verminderde subsidie Administratieve last: - Opmaak van het 4-jaarlijks sportbeleids-plan - Opmaak van het jaarlijks verslag	Raming 2018 volgens beschikbaar krediet: tekort van 25% op de decretale subsidies
215.030 ingeschreven studenten (referentiecijfer 1/2/2016)	Studenten kunnen deelnemen aan een kwalitatief sportaanbod	Studenten worden een actieve leefstijl aangemeten en genieten van de voordelen van regelmatig sporten	Door het beperkt beschikbare krediet wordt de optimale werking van de associaties en de overkoepelende studentensport-vereniging ondermijnd	
Vlaamse overheid	Uitvoering van sportbeleid voor hoger onderwijs		Administratieve last: verwerking en controle van de verschillende voor erkenning en subsidiëring geldende voorwaarden	De beheerslasten voor de correcte uitvoering en controle van het decreet Sport in het Hoger Onderwijs bedraagt in aantal voltijdse equivalenten: 0,2 VTE

Optie 2: het schrijven van een wijzigingsdecreet inzake de subsidiëring van sport in het hoger onderwijs

GEKOZEN OPTIE

Effectbeschrijving

Directe effecten voor de betrokken doelgroepen

1. Associatie
   De directe effecten voor de doelgroep associaties blijven grotendeels gelijk aan deze binnen het huidige decreet:
   - de associaties krijgen blijvend de kans om op hun maat en volgens hun behoeften een eigen sportbeleid te voeren, los van moeilijk te realiseren criteria opgelegd door de overheid;
   - het sportbeleidsplan blijft centraal in het decreet, en dient op een interactieve manier tot stand te komen, uitgevoerd en geëvalueerd te worden;
   - de associaties engageren zich ook nu tot het oprichten van een overlegplatform binnen de associatie dat verantwoordelijk is voor het sportbeleid en een coördinerende rol vervult bij het sporttechnische, sportpromotionele en administratieve beleid van de studentensportvoorzieningen die behoren tot de associatie;
   - de associaties, haar onderliggende partnerinstellingen en studentensportvoorzieningen engageren zich om de eigen werkingsmiddelen voor sport niet te verminderen ingevolge de toegekende subsidie binnen het wijzigingsdecreet;
   - de associaties beschikken over ten minste twee sporttechnisch gekwalificeerde personeelsleden;
   - het jaarlijks werkingsverslag blijft het belangrijkste instrument voor het toezicht op de ondersteuning van de studentensport en bestaat uit drie luiken:
     - een werkingsverslag
     - een financieel verslag
     - een verklaring van de raad van bestuur m.b.t. de personeelsleden, de sportraad en de studentensportvoorzieningen.

   De wijziging t.o.v. het huidige decreet doet zich voor op het niveau van indieningstermijnen en van de teldatum van het aantal ingeschreven studenten:
   - de indieningstermijnen worden afgestemd op die van de overkoepelende studentensportvereniging, Aangezien de werkende leden van de overkoepelende studentensportvereniging afgevaardigd worden vanuit de associaties zal dit een vlotte werking van beide actoren bevorderen;
   - de teldatum wordt opgeschoven van 1 februari naar 30 september (na afloop van het academiejaar). Door de flexibilisering van het hoger onderwijs kunnen studenten zich gedurende het hele academiejaar (ook na 1 februari) inschrijven voor een opleiding. De telling op 30 september geeft dan ook een meer correct beeld van het aantal inschrijvingen. Ook de financiering van het hoger onderwijs wordt berekend aan de hand van de gegevens op het einde van het academiejaar. De cijfers van 30 september worden officieel gevalideerd in december.

2. Overkoepelende studentensportorganisatie
De term studentensportorganisatie in plaats van studentensportvereniging is gekozen naar analogie met het decreet van de georganiseerde sportsector van 10 juni 2016.

Een aantal directe effecten voor de actor overkoepelende studentensportorganisatie blijven dezelfde als deze in het huidige decreet:
- de overkoepelende studentensportorganisatie krijgt de kans om op haar maat en volgens haar behoeften een eigen sportbeleid te voeren, los van moeilijk te realiseren criteria opgelegd door de overheid;
- het sportbeleidsplan blijft centraal staan. Met het sportbeleidsplan wordt gevraagd om naar analogie met de gewone sportfederaties specifieke doelstellingen te formuleren en te realiseren. Voor de realisatie van de doelstellingen geeft de Vlaamse overheid subsidies;
- het jaarlijks werkingsverslag blijft het belangrijkste instrument voor het toezicht op de ondersteuning van de studentensport en bestaat uit drie luiken:
  - een werkingsverslag
  - een financieel verslag
  - een verklaring van de raad van bestuur m.b.t. de personeelsleden.

De belangrijkste wijziging doet zich voor op het vlak van de financiële ondersteuning van de overkoepelende studentensportorganisatie. Er wordt een verschuiving doorgevoerd van een subsidiëring met strikte personeelsvoorwaarden naar een enveloppefinanciering (minstens 150.000 euro per jaar) waarbinnen werkings- en personeelssubsidies mogelijk zijn. Dit heeft tot voordeel dat de koepelorganisatie meer ruimte heeft om de beschikbare middelen in te zetten zonder daarbij rekening te hoeven houden met opgelegde personeelsvoorwaarden met minimale diplomavoorwaarden en opgebouwde anciënniteit. De middelen kunnen optimaal worden ingezet voor de uitvoering van de beleidsopdracht.

Verdelingseffecten
Net als bij het huidige decreet wordt het ontwerp van wijzigingsdecreet uitgevoerd door het agentschap Sport Vlaanderen. Het sportbeleid inzake studentensport wordt aldus gestuurd vanuit de Vlaamse overheid, en de overheid definieert een specifieke taak voor de 5 associaties en de overkoepelende studentensportorganisatie.

1. Associaties
   - Het overlegplatform dat binnen elke associatie wordt aangeduid en dat verantwoordelijk is voor het sportbeleid, vormt een aanspreekpunt voor de overheid m.b.t. studentensport.
   - Subsidies kunnen worden toegekend aan de associaties wanneer de studentensport-voorzieningen van de universiteit en de hogescholen die deel uit maken van de associatie voldoen aan de volgende voorwaarden:
     - erkend worden door de raad van bestuur van de universiteit of de hogeschool in het kader waarvan ze haar aanbod organiseert;
     - activiteiten aanbieden in overeenstemming met haar doel en de bij haar ingeschreven studenten aanmoedigen tot regelmatige sportbeoefening;
     - een sportaanbod hebben voor de bij haar ingeschreven studenten, minstens gedurende de lesweken;
     - ter bescherming van de burgerlijke aansprakelijkheid en de lichamelijke ongevallen van de bij haar ingeschreven studenten beschikken over een verzekering ter dekking van die risico's;
     - beschikken over voldoende uitgeruste infrastructuur die toelaat het sportaanbod in kwaliteitsvolle omstandigheden te beoefenen;

- onder dezelfde voorwaarden openstaan voor alle ingeschreven studenten van de associatie;
- de bij haar ingeschreven studenten ertoe aanzetten deel te nemen aan associatieoverschrijdende studentensportinitiatieven die worden georganiseerd door de overkoepelende studentensportorganisatie die daarvoor door de Vlaamse Regering wordt erkend.

– Er worden eisen gesteld m.b.t. de personeelsleden. De associaties dienen te beschikken over minstens twee sporttechnisch gekwalificeerde personeelsleden die worden tewerkgesteld binnen een studentensportvoorziening die behoort tot de associatie.
– Er dient een sportbeleidsplan gemaakt te worden dat minimaal volgende beleidsmaatregelen bevat:
  - de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod in alle studentensportvoorzieningen die behoren tot de associatie, met bijzondere aandacht voor generatiestudenten;
  - partneroverschrijdende competitieve en recreatieve sportinitiatieven binnen de associatie;
  - associatieoverschrijdende competitieve en recreatieve sportinitiatieven;
  - de samenwerking met externe actoren met het oog op onder meer de verruiming van het sportaanbod en de doorstroming;
  - doelgroepenbeleid: buitenlandse studenten, personen met een migratieachtergrond, personen met een handicap en topsportstudenten;
  - sportinfrastructuur.

2. Overkoepelende studentensportorganisatie
   – De overkoepelende studentensportorganisatie kan een sportbeleid uitbouwen dat aangepast is aan de eigen aard van studentensport.
   – Er dient een sportbeleidsplan gemaakt te worden dat minimaal volgende beleidsmaatregelen bevat:
     - de organisatie van associatieoverschrijdende competitieve en recreatieve sportbeoefening op lokaal, nationaal en internationaal vlak;
     - de samenwerking met externe actoren, onder meer met het oog op de verruiming van het sportaanbod en de doorstroming;
     - doelgroepenbeleid: buitenlandse studenten, personen met een migratieachtergrond, personen met een handicap en topsportstudenten;
     - de promotie van de studentensport op zowel competitief als recreatief niveau.
   – Er worden geen eisen gesteld m.b.t. de personeelsleden. De raad van bestuur van de overkoepelende studentensportvereniging kan 1 of meer van haar leden-associaties aanduiden die mee instaan voor de operationele uitvoering van de organisatie van associatieoverschrijdende studentensportinitiatieven en de deelname van studenten aan internationale studentensportinitiatieven.

Indirecte effecten voor de doelgroepen

1. Ingeschreven student
   Studenten kunnen deelnemen aan een kwalitatief sportaanbod om hun sportieve leefstijl verder te zetten of om alsnog een actieve leefstijl aan te nemen en te genieten van de voordelen die regelmatig sporten teweegbrengt.

De toegekende middelen op basis van een enveloppefinanciering geven de kans aan de overkoepelende studentensportorganisatie om haar werking te optimaliseren, zonder daarbij rekening te moeten houden met verplichtingen inzake personeelsleden met minimale diplomavereisten en verworven anciënniteit. De student-sporter staat centraal.

2. Vlaamse overheid (Sport Vlaanderen)
Ook het wijzigingsdecreet legt een aantal administratieve lasten op voor de associaties en de overkoepelende studentensportorganisatie die dienen te worden gecontroleerd door de Vlaamse overheid (Sport Vlaanderen):
   - gelet op het feit dat de associatie een vierjaarlijks sportbeleidsplan indient en uitvoert, dient dit door de overheid te worden gecontroleerd;
   - gelet op het feit dat de associatie of haar onderliggende partnerinstellingen moet kunnen beschikken over twee sporttechnisch gekwalificeerde personeelsleden, dient dit door de overheid te worden gecontroleerd;
   - gelet op het feit dat de associatie, haar onderliggende partnerinstellingen en studentensportvoorzieningen hun eigen werkingsmiddelen voor sport niet mogen verminderen ingevolgde de toegekende subsidie, dient de overheid dit te controleren;
   - gelet op het feit dat naast een vast bedrag, de subsidie wordt bepaald door het aantal ingeschreven studenten, dienen deze aantallen te worden bijgehouden en gecontroleerd. Deze aantallen worden jaarlijks opgevraagd bij het Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen (AHOVOS). Voortaan zal het aantal ingeschreven studenten op datum van 30 september (i.p.v. 1 februari) van het voorgaande jaar gelden als basis voor de subsidieberekening. In december worden deze cijfers gevalideerd en zullen dan opgevraagd worden;
   - gelet op het feit dat de associatie jaarlijks een verslag indient over de uitvoering van het sportbeleidsplan in het voorgaande jaar, dient dit te worden gecontroleerd door de overheid;
   - gelet op het feit dat de overkoepelende studentensportorganisatie een vierjaarlijks sportbeleidsplan indient en uitvoert, dient dit door de overheid te worden gecontroleerd;
   - gelet op het feit dat de overkoepelende studentensportorganisatie jaarlijks een verslag indient over de uitvoering van het sportbeleidsplan in het voorgaande jaar, dient dit te worden gecontroleerd door de overheid.

   De controle door de overheid van de personeelsleden met minimale diplomavereisten en verworven anciënniteit van de overkoepelende studentensportorganisatie vervalt.

Vergelijkingstabel van alle effecten

doelgroepen	Voordelen		nadelen	
	omschrijving	schatting	omschrijving	schatting
5 associaties	Verkrijgen van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en promotie van het studentensportaanbod	850.000 €	Administratieve last: - Opmaak van het 4-jaarlijks sportbeleids-plan - Opmaak van het jaarlijks verslag	

1 overkoepelende studentensportorganisatie	Verkrijgen van subsidies voor de organisatie van associatie-overschrijdende studentensport en deelname van studenten aan internationale studentensport-competities	150.000 €	Administratieve last: - Opmaak van het 4-jaarlijks sportbeleids-plan - Opmaak van het jaarlijks verslag	
215.030 ingeschreven studenten (referentiecijfer 1/2/2016)	Studenten kunnen deelnemen aan een kwalitatief sportaanbod	Studenten worden een actieve leefstijl aangemeten en genieten van de voordelen van regelmatig sporten		
Vlaamse overheid	Uitvoering van sportbeleid voor hoger onderwijs		Administratieve last: verwerking en controle van de verschillende voor erkenning en subsidiëring geldende voorwaarden	De beheerslasten voor de correcte uitvoering en controle van het decreet Sport in het Hoger Onderwijs bedraagt in aantal voltijdse equivalenten: 0,2 VTE

Optie 3: de huidige regelgeving wordt gereduceerd tot de subsidiëring van de associaties

Effectbeschrijving

Directe effecten voor de betrokken doelgroepen

1. Associatie
   Het behoud van het luik associaties binnen het huidige decreet heeft volgende directe effecten voor de doelgroep associaties:
   - de associaties krijgen blijvend de kans om op hun maat en volgens hun behoeften een eigen sportbeleid te voeren, los van moeilijk te realiseren criteria opgelegd door de overheid;
   - het sportbeleidsplan blijft centraal in het decreet en dient op een interactieve manier tot stand te komen, uitgevoerd en geëvalueerd te worden;
   - de associaties engageren zich ook nu tot het oprichten van een overlegplatform binnen de associatie dat verantwoordelijk is voor het sportbeleid en een coördinerende rol vervult bij het sporttechnische, sportpromotionele en administratieve beleid van de studentensportvoorzieningen die behoren tot de associatie;

- de associaties, haar onderliggende partnerinstellingen en studentensportvoorzieningen engageren zich ook om de eigen werkingsmiddelen voor sport niet te verminderen ingevolge de toegekende subsidie binnen dit decreet;
- de associaties beschikken over ten minste twee sporttechnisch gekwalificeerde personeelsleden;
- het jaarlijks werkingsverslag blijft het belangrijkste instrument voor het toezicht op de ondersteuning van de studentensport en bestaat uit drie luiken:
  - een werkingsverslag;
  - een financieel verslag;
  - een verklaring van de raad van bestuur m.b.t. de personeelsleden, de sportraad en de studentensportvoorzieningen.

Daarnaast wordt, bij behoud van de huidige regelgeving voor de associaties, de optimale werking van de associaties ondermijnd. Er is immers de voorbije jaren een toename van de studentenpopulatie (+/- 20%) en van de personeelskosten, maar geen evenredige toename van de subsidies.

2. Overkoepelende studentensportorganisatie

De erkenning en subsidiëring van de overkoepelende studentensportorganisatie wordt overgeheveld naar het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector.

De werking van de overkoepelende studentensportorganisatie past echter niet in het klassieke patroon van een Vlaamse sportfederatie met clubwerking. In eerste instantie is er in het studentensportmilieu een hoge doorstroom van aangesloten leden bij studentensportclubs, gelijklopend met het aantal studiejaren. Daarnaast is het moeilijk om de basisopdrachten van een Vlaamse sportfederatie, evenals de clubwerking te vertalen naar de eigenheid van de studentensport.

Verdelingseffecten

Er wordt een sportbeleid gevoerd dat wordt gestuurd vanuit de Vlaamse overheid, en waarbij de overheid een specifieke taak definieert voor de 5 associaties.

1. Associaties
   - Het overlegplatform dat binnen elke associatie wordt aangeduid en dat verantwoordelijk is voor het sportbeleid, vormt een aanspreekpunt voor de overheid m.b.t. studentensport.
   - Subsidies kunnen worden toegekend aan de associaties waarvan de universiteit en de hogescholen die er deel van uit maken studentensportvoorzieningen beheren die voldoen aan de volgende voorwaarden:
     - erkend zijn door de raad van bestuur van de universiteit of hogeschool, in het kader van dewelke zij haar activiteiten organiseert;
     - activiteiten aanbieden die in overeenstemming zijn met haar doel en de studenten die de inrichting bezoeken waarvan zij afhankelijk is, aanmoedigen tot beoefening van sport op een regelmatige wijze;
     - een sportaanbod hebben voor de studenten gedurende minstens de lesweken;
     - ter bescherming van de burgerlijke aansprakelijkheid en de lichamelijke ongevallen van de studenten beschikken over een verzekering ter dekking van deze risico's;
     - beschikken over voldoende uitgeruste infrastructuur die toelaat het sportaanbod in kwaliteitsvolle omstandigheden te beoefenen;
     - onder dezelfde voorwaarden openstaan voor alle studenten behorende tot de associatie;

- de studenten ertoe aanzetten deel te nemen aan associatieoverschrijdende sportinitiatieven die worden georganiseerd door de overkoepelende studentensportvereniging die daarvoor door de Vlaamse Regering wordt erkend.

– Er worden eisen gesteld m.b.t. de personeelsleden. De associaties dienen te beschikken over ten minste twee sporttechnisch gekwalificeerde personeelsleden.
– Er dient een sportbeleidsplan gemaakt te worden dat minimaal volgende expliciete beleidsmaatregelen bevat:
  - de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod in alle studentensportvoorzieningen behorende tot de associatie met bijzondere aandacht voor generatiestudenten;
  - partneroverschrijdende competitieve en recreatieve sportinitiatieven binnen de associatie;
  - associatieoverschrijdende competitieve en recreatieve sportinitiatieven;
  - samenwerking met externe actoren met het oog op o.a. het verruimen van het sportaanbod en doorstroming;
  - specifieke doelgroepen zoals o.a. buitenlandse studenten, allochtonen en personen met een handicap;
  - de sportinfrastructuur.

2. Overkoepelende studentensportvereniging
De erkenning en subsidiëring van de overkoepelende studentensportvereniging wordt opnieuw overgeheveld naar het decreet op de sportfederaties, waarin het vierjaarlijks sportbeleidsplan ook centraal staat.

Binnen het decreet op de georganiseerde sportsector van 10 juni 2016 bestaan de werkingssubsidies ter ondersteuning van de personeels- en werkingskosten van de sportfederaties uit enerzijds basissubsidies afhankelijk van het aantal aangesloten leden en anderzijds subsidies afhankelijk van het beantwoorden aan 3 kwaliteitsprincipes (draagvlak, kwaliteit van het aanbod en goed bestuur).

In het decreet op de georganiseerde sportsector kan de overkoepelende studentensportvereniging onder de categorie multisportfederatie vallen of kan beschouwd worden als organisatie waarvoor een bijkomend hoofdstuk zou kunnen worden ingeschreven naar analogie met bv. de organisatie voor risicovechtsport.

Indirecte effecten voor de doelgroepen

1. Ingeschreven student
Studenten kunnen deelnemen aan een kwalitatief sportaanbod om hun sportieve leefstijl verder te zetten of om alsnog een actieve leefstijl aan te nemen en te genieten van de voordelen die regelmatig sporten teweegbrengt.

Via het decreet georganiseerde sportsector van 10 juni 2016 kan de overkoepelende studentensportvereniging beschikken over middelen om haar sportbeleidsplan ten uitvoer te brengen. Echter, de opgelegde basisopdrachten binnen het decreet op de sportfederaties sluiten niet 100% aan bij de noden en behoeften van studentensport. Het sportbeleidsplan van de overkoepelende studentensportvereniging kan bijgevolg niet optimaal uitgevoerd worden.
Een optie zou zijn om voor de overkoepelende studentensportvereniging een bijkomend hoofdstuk in te schrijven naar analogie met bv. de organisatie voor risicovechtsport. Echter, de overkoepelende studentensportvereniging richt zich slechts op een klein segment van de bevolking en dit bovendien gedurende een korte tijdsspanne, namelijk de studiejaren.

2. Vlaamse overheid (Sport Vlaanderen)
De huidige regelgeving legt een aantal administratieve lasten op voor de associaties die dienen te worden gecontroleerd door de Vlaamse overheid (Sport Vlaanderen):
   - gelet op het feit dat de associatie een vierjaarlijks sportbeleidsplan indient en uitvoert, dient dit door de overheid te worden gecontroleerd;
   - gelet op het feit dat de associatie of haar onderliggende partnerinstellingen moet kunnen beschikken over twee sporttechnisch gekwalificeerde personeelsleden, dient dit door de overheid te worden gecontroleerd;
   - gelet op het feit dat de associatie, haar onderliggende partnerinstellingen en studentensportvoorzieningen hun eigen werkingsmiddelen voor sport niet mogen verminderen ingevolgde de toegekende subsidie, dient de overheid dit te controleren;
   - gelet op het feit dat naast een vast bedrag, de subsidie wordt bepaald door het aantal ingeschreven studenten, dienen deze aantallen te worden bijgehouden en gecontroleerd. Deze aantallen worden jaarlijks opgevraagd bij het Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen (AHOVOS). Voortaan zal het aantal ingeschreven studenten op datum van 30 september (i.p.v. 1 februari) van het voorgaande jaar gelden als basis voor de subsidieberekening. In december worden deze cijfers gevalideerd en zullen dan opgevraagd worden;
   - gelet op het feit dat de associatie jaarlijks een verslag indient over de uitvoering van het sportbeleidsplan in het voorgaande jaar, dient dit te worden gecontroleerd door de overheid.

   Gelet op het feit dat de overkoepelende studentensportorganisatie wordt erkend en gesubsidieerd via het decreet georganiseerde sportsector van 10 juni 2016 worden de administratieve lasten voor de overheid daar gedragen.

Vergelijkingstabel van alle effecten

doelgroepen	Voordelen		nadelen	
	omschrijving	schatting	omschrijving	schatting
5 associaties	Verkrijgen van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en promotie van het studentensportaanbod	Min. 800.000 €	Administratieve last: - Opmaak van het 4-jaarlijks sportbeleids-plan - Opmaak van het jaarlijks verslag	

1 overkoepelende studentensportorganisatie	Subsidiëring via het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector met gereduceerde personeels-voorwaarden	Subsidies op basis van aantal aangesloten leden en 3 kwaliteitsprincipes (draagvlak, kwaliteit van het sportaanbod en goed bestuur)	Het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector sluit niet helemaal aan bij de typische studentensport-cultuur	
215.030 ingeschreven studenten (referentiecijfer 1/2/2016)	Studenten kunnen deelnemen aan een kwalitatief sportaanbod	Studenten worden een actieve leefstijl aangemeten en genieten van de voordelen van regelmatig sporten	Aangezien het decreet van de sportfederaties niet 100% aansluit op de typische studentensport-cultuur wordt de optimale werking van de overkoepelende studentensport-organisatie ondermijnd	
Vlaamse overheid	Uitvoering van sportbeleid voor hoger onderwijs		Administratieve last: verwerking en controle van de verschillende voor erkenning en subsidiëring geldende voorwaarden	De beheerslasten voor de correcte uitvoering en controle van het decreet Sport in het Hoger Onderwijs bedraagt in aantal voltijdse equivalenten: 0,2 VTE

8 Vergelijking van de opties

De nuloptie, nl. het behoud van de huidige regelgeving, houdt geen rekening met de hoger vermelde aandachtspunten op financieel, inhoudelijk en administratief vlak. De goede werking van zowel de associaties als de overkoepelende studentensportvereniging zal hierdoor verder worden ondermijnd.

De optie om het huidige decreet te reduceren tot de subsidiëring van de associaties betekent eveneens de verdere ondermijning van een goede werking van de overkoepelende studentensportvereniging. In het geval waarbij de erkenning en subsidiëring van de overkoepelende studentensportvereniging wordt overgeheveld naar het decreet op de sportfederaties van 10 juni 2016 is er onvoldoende afstemming op de typische studentencultuur. Het ontbinden van de overkoepelende studentensportvereniging en de overheveling van de opdrachten naar de associaties is ook niet mogelijk, aangezien de overkoepelende studentensportvereniging internationaal geaffilieerd is met de Fédération Internationale du Sport Universitaire. Een ontbinding van de overkoepelende studentensportvereniging zou betekenen dat er vanuit Vlaanderen geen studenten meer kunnen afgevaardigd worden naar internationale studentensportinitiatieven.

In overleg met het kabinet sport van minister Muyters werd er dan ook finaal gekozen voor **optie 2**. Een aangepaste regelgeving is te verkiezen, zoals ook aangegeven in de beleidsnota Sport 2014-2019.

Door de financiële ondersteuning van de overkoepelende studentensportvereniging te veranderen van een hoofdzakelijke personeelssubsidie naar een enveloppefinanciering worden ruimte en middelen (min. 150.000 euro) gecreëerd voor een optimale werking van de studentensport.

Daarbij betekent een aangepaste regelgeving een betere afstemming op de andere regelgeving inzake sport. Voor de sportfederaties is er een zelfde verschuiving naar enveloppefinanciering gebeurd omdat het decreet op de sportfederaties hierdoor onbetaalbaar werd zonder dat de kwaliteit van het sportaanbod verbeterde.

Ten slotte sluit deze keuze aan op de doelstelling van de Vlaamse overheid om gesubsidieerde sportorganisaties meer vertrouwen en autonomie te geven.

9 Uitvoering



Er wordt gestreefd naar een inwerkingtreding van het wijzigingsdecreet in het najaar van 2018. Net zoals de associaties en de overkoepelende studentensportorganisatie nauw betrokken waren bij het voorbereidende proces dat reeds sinds het najaar 2015 loopt, zullen de betrokken actoren ook nu uitgenodigd worden voor een infovergadering m.b.t. de veranderingen die het wijzigingsdecreet met zich zal meebrengen en wordt waar nodig begeleiding voorzien.

Voor de feitelijke toepassing van het wijzigingsdecreet wordt de mogelijkheid bekeken om het bestaande digitale platform van de Vlaamse sportfederaties uit te breiden naar de erkennings- en subsidiëringsaanvragen van de associaties en de overkoepelende studentensportorganisatie.

De wijze van subsidiëring in het wijzigingsdecreet betreft een enveloppefinanciering en heeft volgende weerslag op de begroting:

- een verhoging van het jaarlijkse krediet tot 1.000.000 euro;
- de jaarlijkse aanpassing van de decretaal vermelde subsidiebedragen aan de evolutie van de afgevlakte gezondheidsindex, vermeld in artikel 5 van het wijzigingsdecreet houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod voor de studenten van de Vlaamse universiteiten en hogescholen

De beheerskosten voor de correcte uitvoering van het wijzigingsdecreet zullen in vergelijking met de huidige beheerskosten naar schatting nagenoeg gelijk blijven. De controle en begeleiding van de personeelsvoorwaarden zal in de toekomst minder tijd vragen door het wegvallen van de personeelsvoorwaarden voor de overkoepelende studentensportorganisatie.

10 Administratieve lasten



Er werd geen specifieke meting uitgevoerd van de administratieve lasten voor de associaties en de overkoepelende studentensportorganisatie, maar reeds bij de opmaak van het huidige decreet sport in het hoger onderwijs werd gestreefd naar een minimale administratieve last voor de betrokken actoren. Bij de uitvoering van het wijzigingsdecreet wordt dit streefdoel verdergezet.

In de praktijk betekent dit:

- minimale plan- en rapporteringsverplichtingen ten aanzien van Sport Vlaanderen:
  - vierjaarlijks indienen van het beleidsplan;
  - vierjaarlijks indienen van de erkenningsaanvraag (enkel voor de overkoepelende studentensportorganisatie);
  - jaarlijks indienen van de rapportering;
  - vrijblijvend gebruik van sjabloon voor de opmaak van het beleidsplan;
- het wegvallen van de strikte personeelsvoorwaarden voor de overkoepelende studentensportorganisatie: de huidige regelgeving schrijft voor dat Sport Vlaanderen alle administratie m.b.t. de personeelsleden van de overkoepelende studentensportorganisatie dient te controleren (aanwerving, ontslag, ouderschapsverlof, …). Deze administratieve last vervalt.

11 Handhaving



1. Associaties
   - Om in aanmerking te komen voor subsidiëring dient een associatie een beleidsplan voor de volgende vier jaar (olympiade) met een geïntegreerd actieplan met timing, de wijze van monitoring en de daaraan gekoppelde begroting op te maken. De associatie dient jaarlijks tevens een werkingsverslag en een financieel verslag op te maken over de uitvoering van het beleidsplan in het voorafgaande jaar.
   - Het beleidsplan met geïntegreerd actieplan, het werkingsverslag en het financieel verslag worden grondig gecontroleerd door de Vlaamse overheid (Sport Vlaanderen) waarbij de subsidiëring van de associatie toegekend, geweigerd, geschorst of ingetrokken wordt.
   - De toegekende subsidies voor de beleidsopdracht van de associatie bestaat uit een vast bedrag, te bepalen door de Vlaamse Regering en een variabel bedrag op basis van het aantal ingeschreven studenten. Minstens de helft van de toegekende middelen dient besteed te worden aan beleidsmaatregelen die betrekking hebben op recreatieve sportbeoefening.

2. Overkoepelende studentensportorganisatie
   - De erkenning van de overkoepelende studentensportorganisatie wordt door de Vlaamse Regering toegekend voor de duur van een olympiade. De Vlaamse overheid (Sport Vlaanderen) controleert jaarlijks of de organisatie nog voldoet aan alle erkenningsvoorwaarden.
   - Om in aanmerking te komen voor subsidiëring dient de erkende overkoepelende studentensportorganisatie een beleidsplan voor de volgende vier jaar (olympiade) met een geïntegreerd actieplan met timing, de wijze van monitoring en de daaraan gekoppelde begroting op te maken. De organisatie dient jaarlijks tevens een werkingsverslag en een financieel verslag op te maken over de uitvoering van het beleidsplan in het voorafgaande jaar.

- Het beleidsplan met geïntegreerd actieplan, het werkingsverslag en het financieel verslag worden grondig gecontroleerd door de Vlaamse overheid (Sport Vlaanderen) waarbij de subsidiëring van de overkoepelende studentensportorganisatie toegekend, geweigerd, geschorst of ingetrokken wordt.
- De Vlaamse Regering zal het subsidiebedrag voor de uitvoering van de beleidsopdrachten van de overkoepelende studentensportorganisatie bepalen.

12 Evaluatie



In het decreet zijn evaluaties ingebouwd. Een gesubsidieerde associatie en overkoepelende studentensportorganisatie dienen jaarlijks een grondige evaluatie te maken van hun werking en resultaten ten aanzien van de voor hen vooropgestelde doelstellingen van het beleidsplan kaderend in hun respectievelijke beleidsopdracht. Op basis van deze evaluatie kan de associatie of de overkoepelende studentensportorganisatie haar beleidsplan met geïntegreerde actieplannen eventueel bijsturen of gevraagd worden door de Vlaamse overheid hun werking bij te sturen.

Monitoring is noodzakelijk om na te gaan of we met deze regelgeving effectief de beoogde effecten realiseren. De Vlaamse overheid (Sport Vlaanderen) zal, weliswaar na een overgangsperiode, een evaluatie maken van de beoogde doelstellingen.

13 Consultatie



- In navolging van de beleidsnota Sport van Vlaams minister Muyters werd de evaluatie van het decreet Sport in het Hoger Onderwijs door Sport Vlaanderen opgestart in het najaar van 2015. Op 24 september 2015 werden de betrokken sportactoren uitgenodigd voor een eerste overleg om de werkwijze toe te lichten. Er werd gevraagd om per betrokken sportactor de evaluatie voor te bereiden tegen eind 2015 door middel van SWOT-analyse.

- De individuele SWOT-analyses van respectievelijk de 5 Vlaamse associaties en de overkoepelende studentensportvereniging werden samengevoegd en besproken tijdens het overlegmoment van 21 januari 2016 dat plaatsvond op het hoofdbestuur van Sport Vlaanderen te Brussel.

- Op basis van de gezamenlijke SWOT-analyses kregen de betrokken sportactoren de opdracht om eind april 2016 een combinatiematrix te maken, alsook beleidsaanbevelingen te formuleren voor enerzijds de associaties en anderzijds de overkoepelende studentensportvereniging. Deze werden besproken op 13 mei 2016 op het hoofdbestuur van Sport Vlaanderen te Brussel.

- De uiteindelijke resultaten werden door Sport Vlaanderen in een gezamenlijk uitgewerkt evaluatiedossier op 7 juli 2016 overgemaakt aan Vlaams minister Muyters.

- Verdere overlegmomenten met een vertegenwoordiging vanuit de associaties hebben plaatsgevonden op vrijdag 24 februari en maandag 20 maart 2017 onder leiding van Sport Vlaanderen.

- In de zomer van 2017 werd gewerkt aan een wijziging van het decreet Sport in het Hoger Onderwijs rekening houdend met enerzijds het uitgewerkte evaluatiedossier van de betrokken sportactoren en anderzijds het budgettaire klimaat. Eveneens werd rekening gehouden met de werkwijze binnen het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector, nl. een verschuiving van personeelssubsidie naar enveloppesubsidie.

14 Contactinformatie

Sport Vlaanderen - Afdeling Subsidiëring
Arenberggebouw
Arenbergstraat 5, 1000 Brussel

Sonia Vanden Broeck
Sport Vlaanderen - Afdelingshoofd Subsidiëring
02/209 47 33
Sonia.VandenBroeck@sport.vlaanderen

Sylvie Decanniere
Sport Vlaanderen – Juridische Cel
02/209 47 57
Sylvie.Decanniere@sport.vlaanderen

Els Vanmol
Sport Vlaanderen – Adjunct van de directeur Subsidiëring
02/209 45 76
Els.Vanmol@sport.vlaanderen