



Vlaams
Parlement

ingediend op **1463** (2017-2018) – Nr. 2
15 maart 2018 (2017-2018)

Verslag

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking,
Toerisme en Onroerend Erfgoed
uitgebracht door Karim Van Overmeire

over het ontwerp van decreet

houdende instemming met de regeling
tussen het Koninkrijk België
en de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie
betreffende de rechtspositie
van sommige personeelscategorieën
van de agentschappen van de NAVO
die op het grondgebied
van het Koninkrijk België gevestigd zijn,
ondertekend te Brussel op 20 mei 2016

*Samenstelling van de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden,
Internationale Samenwerking, Toerisme en Onroerend Erfgoed:*

Voorzitter: Rik Daems.

Vaste leden:

Ingeborg De Meulemeester, Marc Hendrickx, Jan Van Esbroeck, Karl Vanlouwe, Karim Van Overmeire,
Manuela Van Werde;
Sabine de Bethune, Vera Jans, Ward Kennes, Johan Verstreken;
Rik Daems, Herman De Croo;
Tine Soens, Güler Turan;
Wouter Vanbesien.

Plaatsvervangers:

Cathy Coudyser, Danielle Godderis-T'Jonck, Andries Gryffroy, Sofie Joosen, Elke Sleurs,
Sabine Vermeulen;
Karin Brouwers, Griet Coppé, Joris Poschet, Valerie Taeldeman;
Jean-Jacques De Gucht, Marnic De Meulemeester;
Renaat Landuyt, Steve Vandenberghe;
Bart Caron.

Toegevoegde leden:

Stefaan Sintobin;
Christian Van Eyken.

Documenten in het dossier:

1463 (2017-2018) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

1. Inleidende uiteenzetting door Geert Bourgeois, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed.....	4
2. Bespreking	4
2.1. Vragen en opmerkingen van de leden	4
2.2. Antwoorden van de minister-president	5
3. Stemmingen.....	5
3.1. Artikelsgewijze stemming.....	5
3.2. Stemming over het geheel	5
Bijlage: Stand van zaken andere parlementen en in kennis stellen van de Europese Commissie van douanebepalingen	7

De Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking, Toerisme en Onroerend Erfgoed besprak op 6 maart 2018 het ontwerp van decreet houdende instemming met de regeling tussen het Koninkrijk België en de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie betreffende de rechtspositie van sommige personeelscategorieën van de agentschappen van de NAVO die op het grondgebied van het Koninkrijk België gevestigd zijn, ondertekend te Brussel op 20 mei 2016.

1. Inleidende uiteenzetting door Geert Bourgeois, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

Minister-president *Geert Bourgeois* zegt dat dit ontwerp van decreet ertoe strekt via een zetelakkoord een verdragsrechtelijke regeling te bieden voor een situatie die al geruime tijd bestaat. Voor de personeelsleden van de agentschappen van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) zijn twee conventies van belang. De Conventie van Ottawa, ondertekend in 1951, regelt de voorrechten van het burgerpersoneel van de NAVO. Het militair personeel en het personeel verbonden aan de strijdkrachten vallen onder de rechtspositie van de Conventie van Londen, eveneens ondertekend in 1951. De voorrechten opgenomen in deze twee conventies zijn merkbaar verschillend. De NAVO zag de instemming van de Belgische vertegenwoordiging bij de NAVO met de tekst van de charters als rechtstreekse toekenning van deze voorrechten. De Federale Overheidsdienst (FOD) Financiën stelde echter al enige tijd dat deze toestand ongrondwettig is en sinds 2011, naar aanleiding van de herstructurering van de NAVO-agentschappen, werd dan ook voorgesteld om een verdragsrechtelijke regeling te sluiten. De voorliggende regeling is een regularisatie van een bestaande toestand, die tegelijk ook een einde maakt aan de bestaande ongelijkheden, met een overgangperiode tot december 2022.

2. Bespreking

2.1. Vragen en opmerkingen van de leden

Ward Kennes merkt op dat de Raad van State een opmerking heeft geformuleerd over de draagwijdte van artikel 2. De Raad wijst erop dat uit dat artikel kan worden afgeleid dat de leden van een agentschap, een subsidiair orgaan van de NAVO of een verbindingsbureau ervan in België, de voorrechten genieten, bepaald in de Conventie van Ottawa. De NAVO zelf heeft daarentegen te kennen gegeven zich meer te baseren op de Conventie van Londen. De Raad van State suggereert om dat te verduidelijken in de memorie van toelichting. In welke mate werd daaraan gevolg gegeven?

De Raad van State vestigt er ook de aandacht op dat België, overeenkomstig een Europese verordening, de Europese Commissie in kennis moet stellen van de douanebepalingen vervat in het protocol. Is dat gebeurd, of wordt zoiets pas gedaan na de ratificatie?

Karl Vanlouwe vraagt of nadere toelichting kan worden gegeven bij de stelling van de FOD Financiën dat de bestaande toestand ongrondwettig was. Tot welke problemen heeft of kon dat hebben geleid?

Het gaat hier om een gemengd verdrag, waarvoor zowel de federale staat als de gemeenschappen en gewesten bevoegd zijn. Het verdrag zelf werd op 20 mei 2016 ondertekend. Kan de stand van zaken worden gegeven van de goedkeuringsprocedure in de andere parlementen?

2.2. Antwoorden van de minister-president

Minister-president *Geert Bourgeois* antwoordt dat die stand van zaken in de andere parlementen zal worden opgevraagd en als bijlage bij het verslag kan worden gevoegd. In antwoord op de eerste vraag van Ward Kennes, zegt hij dat die verduidelijking wel degelijk is gebeurd, met name in de toelichting bij de artikelen van de regeling en inzonderheid bij artikel 2.

De Europese Commissie werd nog niet in kennis gesteld van de douanebepalingen. Dat zal worden nagevraagd bij de FOD Financiën, zodat ook hiervan een stand van zaken als bijlage bij het verslag kan worden gevoegd.

Voor zover bekend, zijn er geen problemen voortgevloeid uit de ongrondwettelijke situatie die in de praktijk bestond, maar de FOD Financiën stelde terecht dat een verdragsrechtelijke regeling aangewezen was.

3. Stemmingen

3.1. Artikelsgewijze stemming

De artikelen 1 tot en met 4 van het ontwerp van decreet worden eenparig aangenomen met 11 stemmen.

3.2. Stemming over het geheel

Het ontwerp van decreet houdende instemming met de regeling tussen het Koninkrijk België en de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie betreffende de rechtspositie van sommige personeelscategorieën van de agentschappen van de NAVO die op het grondgebied van het Koninkrijk België gevestigd zijn, ondertekend te Brussel op 20 mei 2016, wordt eveneens eenparig aangenomen met 11 stemmen.

Rik DAEMS,
voorzitter

Karim VAN OVERMEIRE,
verslaggever

BIJLAGE:
Stand van zaken andere parlementen
en in kennis stellen van de Europese Commissie van douanebepalingen

Bijlage: stand van zaken andere parlementen en in kennis stellen EC van douanebepalingen

1) Stand van zaken in de andere parlementen:

- Brussels Hoofdstedelijk Gewest: instemmingsordonnantie wordt in de komende dagen goedgekeurd;
- Waals Gewest: in administratieve voorbereiding;
- Franstalige Gemeenschap: in administratieve voorbereiding;
- Duitstalige gemeenschap: in administratieve voorbereiding;
- Federaal: advies Raad van State ontvangen.

2) Douanebepalingen – In kennis stellen van de EC

Overeenkomstig artikel 129, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1186/2009 van de Raad van 16 november 2009 "betreffende de instelling van een communautaire regeling inzake douanevrijstellingen", moet België de Europese Commissie in kennis stellen van de douanebepalingen vervat in internationale verdragen en overeenkomsten van het type waarnaar wordt verwezen in artikel 128.

De bevoegde dienst van de FOD Financiën deelt mee dat België de Europese Commissie nog niet in kennis heeft gesteld van de voorliggende regeling met de NAVO. Dit pas zal gebeuren nadat alle bevoegde parlementen met de voorliggende regeling met de NAVO hebben ingestemd. Er wordt dus gewacht op de ratificatie.