

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 127

van **PETER VAN ROMPUY**

datum: 29 januari 2018

aan **GEERT BOURGEOIS**

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

Investeringsritme - Beleids- en betalingskredieten

Ik verwijs naar mijn vraag om uitleg betreffende het Vlaamse investeringsritme in de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting (nr. 2834 van 24 oktober 2017).

In het antwoord stelde de minister-president dat het goed zou zijn om de investeringscijfers te verfijnen.

1. Kan de minister-president een overzicht geven van de begrote en uitgevoerde beleidskredieten voor de afgelopen 10 jaar? Graag per beleidsdomein en per jaar.
2. Kan de minister-president een overzicht geven van de begrote en uitgevoerde betalingskredieten voor de afgelopen 10 jaar? Graag per beleidsdomein en per jaar.

GEERT BOURGEOIS

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

ANTWOORD

op vraag nr. 127 van 29 januari 2018

van **PETER VAN ROMPUY**

Omdat mijn diensten zelf niet beschikken over de gevraagde gegevens m.b.t. de opmaak en de uitvoering van de begroting hebben zij die gegevens gevraagd aan het departement Financiën en Begroting (FB).

Het departement FB wijst erop dat de definitie van het begrip "investeringen" in de afgelopen jaren sterk geëvolueerd is. In het kader van de werkgroep "leesbaarheid begroting" wordt binnen het departement Financiën en Begroting gewerkt aan een eenduidige investeringsdefinitie, die kan gebruikt worden om het investeringsvolume over de jaren heen te monitoren.

Zoals ik reeds aangekondigd heb in mijn antwoord op uw vraag om uitleg nr. 2834 (Commissie Algemeen Beleid, Financiën en Begroting van 24/10/2017) maakt het departement Kanselarij en Bestuur (KB) ook werk van het op punt stellen van een definitie, die gealigneerd is op de nationale rekeningen.

Het spreekt vanzelf dat de beide departementen (KB en FB) hun werkzaamheden op dat vlak onderling afstemmen.

Hierna volgt het overzicht van het departement Financiën en Begroting m.b.t. de investeringskredieten en -uitgaven tijdens de voorgaande jaren. In het eerste deel heeft FB een enge definitie gehanteerd; in het tweede deel is de definitie verruimd.

1. Op basis van ESR code 7 'Investeringen'

In afwachting van een eenduidige breed gedragen investeringsdefinitie wordt in de voorliggende rapportering over investeringen van de Vlaamse overheid over de jaren heen gebruik gemaakt van de economische classificatie zoals gehanteerd in de rapportering aan de algemene gegevensbank. Hierin zijn investeringen in de meest strikte zin opgenomen, met name de uitgaven die in de economische rekening aangegeven worden met de ESR code 7.

De gegevens in de tabellen 1a en 1b betreffen zowel de begroting als de uitvoering.

Tabel 1a: Uitgaven gerapporteerd op ESR7, 2007–2011 (in 1.000 euro)

Begroting					
	<u>2007</u>	<u>2008</u>	<u>2009</u>	<u>2010</u>	<u>2011</u>
Algemene begroting	145 624	161 552	182 591	198 035	119 713
Fondsen en autonome instellingen	952 683	1 031 535	988 780	1 101 261	1 132 334
Totaal	1 098 307	1 193 087	1 171 371	1 299 296	1 252 047
Uitvoering					
	<u>2007</u>	<u>2008</u>	<u>2009</u>	<u>2010</u>	<u>2011</u>
Algemene begroting	108 383	67 950	73 665	141 118	67 121
Fondsen en autonome instellingen	843 256	915 848	966 443	1 020 364	1 089 731
Totaal	951 639	983 798	1 040 108	1 161 482	1 156 852

Tabel 1b: Uitgaven gerapporteerd op ESR7, 2012–2017 (in 1.000 euro)

Begroting						
	<u>2012</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2015</u>	<u>2016</u>	<u>2017*</u>
Algemene begroting	113 211	122 602	119 550	104 479	103 576	91 908
Fondsen en autonome instellingen	1 274 379	1 205 462	1 233 287	1 332 813	1 435 707	1 853 905
Totaal	1 387 590	1 328 064	1 352 837	1 437 292	1 539 283	1 945 813
Uitvoering						
	<u>2012</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2015</u>	<u>2016</u>	<u>2017*</u>
Algemene begroting	90 061	64 466	46 542	41 248	48 477	73 806
Fondsen en autonome instellingen	801 588	925 613	1 026 963	1 035 702	1 086 583	1 731 231
Totaal	891 649	990 079	1 073 505	1 076 950	1 135 060	1 805 037

* Voorlopige uitvoeringsgegevens incl. hogescholen, universiteiten en Scholen voor Morgen

2. Volgens een aangepaste, ruimere definitie

Op 19 februari 2018 heeft de Vlaamse overheid aan het Vlaams Bouwoverlegcomité (VBOC) gerapporteerd over de investeringen. Sinds 2016 maakt het departement FB voor de rapportering aan het VBOC gebruik van een aangepaste definitie die tracht de cijfers op die manier samen te stellen dat ze zo nauw mogelijk aansluiten bij het ESR-concept dat de budgettaire stromen tussen de diverse economische actoren (overheid, huishoudens, bedrijven, buitenland) in kaart brengt en dat als input dient voor de opmaak van de nationale rekeningen.

Deze definitie voor investeringen bestaat uit 3 groeperingen:

- Kern = ESR 7 (hetzij eigen overheidsinvesteringen)
- Schil 1 = Kern + ESR 5 en ESR 6 (hetzij Kern + investeringssubsidies)
- Schil 2 = Schil 1 + ESR 8 (hetzij Schil 1 + kredietverstrekkingen of kapitaalparticipaties).

Het vertrekpunt van de rapporteringen zijn dus de kerninvesteringen (ESR 7). Bij de berekening hiervan wordt een correctie toegepast voor de investeringen die gebeuren met alternatieve financiering of met PPS-constructies die geconsolideerd worden. Op die manier wordt in de rapportering rekening gehouden met de investeringen van Scholen van Morgen.

Aangezien de investeringsinspanning van de Vlaamse overheid groter is dan louter de investeringen die zij zelf financiert, wordt ook nog rekening gehouden met de kapitaalsubsidies aan instellingen die geen deel uitmaken van de Vlaamse consolidatieperimeter (ESR 5 en ESR 6 voor zover het gaat om een subsidie aan een entiteit buiten de Vlaamse consolidatieperimeter). In combinatie met de kerninvesteringen vormt dit (in de terminologie van het VBOC) de Schil 1. Het gaat om subsidies van de Vlaamse overheid die dienen om de investeringen (deels) te financieren die gebeuren door derden. Ook hier wordt er een correctie toegepast voor de alternatieve financiering binnen het VIPA en de ziekenhuisinfrastructuur.

Tot slot wordt ook rekening gehouden met de deelnemingen van de Vlaamse overheid (ESR 8). In combinatie met de Schil 1 vormt dit (in VBOC-terminologie) de Schil 2.

In de tabel 2 zijn de gegevens opgenomen voor de begroting van 2016, 2017 en 2018 en voor de uitvoering van de begroting 2016 en 2017.

Tabel 2: Investeringsinspanningen Vlaamse overheid aansluitend bij het ESR-concept, begrotings- en uitvoeringsgegevens, 2016-2018 (in 1.000 Euro)

	BA 2016	BA 2017		BA 2018		Uitvoering 2016	Uitvoering 2017
	Beleids- kredieten	Beleids- kredieten	Betalings- kredieten	Beleids- kredieten	Betalings- kredieten	Beleids- kredieten	Beleids- kredieten
<u>Begroting</u>							
ESR 7	1 804 622	2 178 789	1 921 841	2 157 198	2 053 732	1 603 003	1 788 819
ESR 5/6	1 868 942	2 019 114	1 981 061	2 109 794	2 145 020	1 883 794	2 061 307
ESR 8	2 297 981	2 750 219	2 780 131	2 573 321	2 620 398	1 944 497	2 256 608
Kern	1 804 622	2 178 789	1 921 841	2 157 198	2 053 732	1 603 003	1 788 819
Schil 1	3 673 564	4 197 903	3 902 902	4 266 992	4 198 752	3 486 797	3 850 126
Schil 2	5 971 545	6 948 122	6 683 033	6 840 313	6 819 150	5 431 294	6 106 734
<u>ESR-Correcties</u>							
Scholen voor Morgen (ESR-impact)	556 083	203 233	203 233	3 702	3 702	573 934	123 500
ESR-correctie Schil 1	-210 412	-365 789	-365 789	-380 838	-380 838	-313 344	-405 927
Alternatieve financiering VIPA	-50 142	-89 514	-89 514	-92 490	-92 490	-86 327	-89 980
Ziekenhuisfinanciering	-160 270	-276 275	-276 275	-288 348	-288 348	-227 017	-315 947
ESR-correctie Schil 2	0	-457 068	-457 068	-74 294	-74 294	0	0
Schoolinvest	0	-457 068	-457 068	-74 294	-74 294	0	0
<u>ESR gecorrigeerd</u>							
ESR 7	2 360 705	2 382 022	2 125 074	2 160 900	2 057 434	2 176 937	1 912 319
ESR 5/6	1 658 530	1 653 325	1 615 272	1 728 956	1 764 182	1 570 450	1 655 380
ESR 8	2 297 981	2 293 151	2 323 063	2 499 027	2 546 104	1 944 497	2 256 608
Kern	2 360 705	2 382 022	2 125 074	2 160 900	2 057 434	2 176 937	1 912 319
Schil 1	4 019 235	4 035 347	3 740 346	3 889 856	3 821 616	3 747 387	3 567 699
Schil 2	6 317 216	6 328 498	6 063 409	6 388 883	6 367 720	5 691 884	5 824 307

Voor eventuele bijkomende toelichting over deze cijfers verwijs ik naar de Vlaamse minister bevoegd voor Financiën en Begroting.