



Vlaams
Parlement

ingediend op **1484** (2017-2018) – Nr. 2
1 maart 2018 (2017-2018)

Verslag

namens de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie,
Innovatie en Wetenschapsbeleid
uitgebracht door Matthias Diependaele

over het ontwerp van decreet

houdende instemming met
het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat,
het Waals Gewest, het Vlaams Gewest,
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de
coördinatie tussen het beleid
inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid
inzake de verblijfsvergunningen en
inzake de normen betreffende de tewerkstelling
en het verblijf van buitenlandse arbeidskrachten

Samenstelling van de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid:

Voorzitter: Jos Lantmeeters.

Vaste leden:

Matthias Diependaele, Andries Gryffroy, Jos Lantmeeters, Grete Remen, Axel Ronse, Sabine Vermeulen;

Robrecht Bothuyne, An Christiaens, Sonja Claes, Peter Van Rompuy;

Emmily Talpe, Daniëlle Vanwesenbeeck;

Yasmine Kherbache, Bart Van Malderen;

Imade Annouri.

Plaatsvervangers:

Paul Cordy, Annick De Ridder, Lieve Maes, Lorin Parys, Miranda Van Eetvelde, Peter Wouters;

Jenne De Potter, Martine Fournier, Kathleen Helsen, Koen Van den Heuvel;

Willem-Frederik Schiltz, Martine Taelman;

Rob Beenders, Güler Turan;

Wouter Vanbesien.

Documenten in het dossier:

1484 (2017-2018) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

1. Toelichting	4
2. Algemene bespreking	5
3. Artikelsgewijze bespreking	7
4. Eindstemming	7

De Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid behandelde op 1 maart 2018 het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie tussen het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse arbeidskrachten.

1. Toelichting

Philippe Muyters, Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport, geeft toelichting bij het ontwerp van decreet.

Het betreft een ontwerp van decreet houdende instemming met een samenwerkingsakkoord. De Raad van State oordeelde eerder dat een samenwerkingsakkoord noodzakelijk was om de zogenaamde 'Single Permit'-richtlijn om te zetten. De noodzaak tot samenwerking tussen de diverse betrokken overheden is een gevolg van de bevoegdheidsverdeling die de zesde staatshervorming heeft doorgevoerd.

Het samenwerkingsakkoord is louter procedureel en regelt de samenwerking tussen de verschillende overheden, namelijk tussen de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) en de regionale departementen bevoegd voor Werk, daar waar de bevoegdheden inzake de tewerkstelling van buitenlandse werknemers of de bevoegdheden inzake toelating tot arbeid en toelating tot verblijf elkaar raken.

Inhoud samenwerkingsakkoord

Het samenwerkingsakkoord bevat in het eerste hoofdstuk algemene bepalingen. Die betreffen onder meer het territoriaal aanknopingspunt. De bevoegde gewestelijke overheid wordt aangeduid op basis van de effectieve plaats van tewerkstelling, de plaats van de vestigingseenheid of de maatschappelijke zetel. Een andere algemene bepaling betreft de wederzijdse erkenning van arbeidskaarten. De verschillende overheden oefenen de eigen bevoegdheden uit met inachtnaam van de principes van de Belgische economische unie. De arbeidskaarten die in een ander gewest werden beoordeeld, worden erkend door de andere gewesten. Andere algemene bepalingen betreffen de controle, het toezicht en de sanctionering. Er is een gedeelde controlebevoegdheid over de hele materie, maar elke overheid handelt volgens het eigen sanctiekader.

Het samenwerkingsakkoord regelt ook de procedure voor de gecombineerde vergunning. Elke overheid voert de eigen bevoegdheden uit binnen dit procedureel kader. De gecombineerde procedure verloopt volgens verschillende stappen:

- de volledige aanvraag voor verblijf en werk wordt door de werkgever bij de bevoegde gewestelijke overheid ingediend;
- de beoordeling van de toegang tot arbeidsmarkt gebeurt door de bevoegde gewestelijke overheid;
- de beoordeling van de toegang tot het grondgebied gebeurt door de Dienst Vreemdelingenzaken;
- de gecombineerde vergunning wordt afgegeven door de DVZ via de gemeente;
- de beroepsmogelijkheid is afhankelijk van de reden van de weigering: bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen indien de reden het verblijf betreft of bij de gewestminister van Werk indien de reden de toelating tot arbeid betreft. Een beroep bij de Raad van State blijft mogelijk.

De gecombineerde procedure vormt tevens de basis voor de omzetting van toekomstige, specifieke richtlijnen. Het betreft de zogenaamde 'Blue Card'-richtlijn en de richtlijnen voor seizoenarbeiders, voor 'Intra-Corporate Transferees' (verplaatsing binnen een onderneming) en voor onderzoekers en stagiairs.

Het samenwerkingsakkoord bevat ook bepalingen over de omzetting van specifieke richtlijnen. Die omzetting zal worden opgenomen in een uitvoerend samenwerkingsakkoord.

Het derde deel van het akkoord bevat transversale bepalingen. Die handelen over:

- de circulatie en de overdracht van de dossiers tussen de verschillende administraties;
- de creatie van een elektronisch platform;
- de verdeling van de kosten;
- de regeling van de geschillen die het gevolg zijn van de interpretatie of uitvoering van het samenwerkingsakkoord; en
- de inwerkingtreding.

Regelgevende procedure

Het samenwerkingsakkoord dateert van 2 februari 2018. Het werd op 9 februari 2018 definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

Het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), uitgebracht op 9 oktober 2017, heeft geen aanleiding gegeven tot tekstwijzigingen.

Het samenwerkingsakkoord werd wel aangepast aan de opmerkingen in het advies van de Raad van State van 3 januari 2018. Het betrof tekstuele onnauwkeurigheden, enkele technische aanpassingen en de toevoeging van concordantietabellen.

Het samenwerkingsakkoord treedt in werking op de dag van de publicatie in het Belgisch Staatsblad van de laatste goedgekeurde akte uitgaande van de partijen. Het instemmingsdecreet treedt op dezelfde dag in werking als het samenwerkingsakkoord. De verdere uitvoering gebeurt via een uitvoerend samenwerkingsakkoord en een besluit van de Vlaamse Regering

De minister besluit dat de omzetting van de 'Single Permit'-richtlijn lang op zich heeft laten wachten. Dit is te verklaren door de zesde staatshervorming, die wijzigingen in de bevoegdheden doorvoerde op het moment dat de richtlijn moest worden omgezet en waardoor eerst een samenwerkingsakkoord moest worden gesloten.

2. Algemene bespreking

Imade Annouri verwijst naar de bezorgdheid van Agoria, de federatie van de Belgische technologische industrie, dat de omzetting van de richtlijn vertraging zal meebrengen in het afleveren van toelatingen voor buitenlandse arbeidskrachten die in België aan de slag kunnen. De federatie vreest dat de samenwerking tussen de verschillende niveaus moeilijk zal lopen en dat het daardoor een omslachtige procedure wordt. Ook de SERV maakte volgens het lid een opmerking in die zin. Wat is het antwoord van de minister op deze bezorgdheid?

Axel Ronse leest in het advies van de SERV dat de sociale partners tevreden zijn met de heldere territoriale bevoegdheidsverdeling. Ze zijn ook tevreden dat in sommige gevallen de aanvraag ontvankelijk kan worden verklaard niettegenstaande er nog documenten ontbreken. Voor zowel de werkgevers als de

buitenlandse werknemers wordt een snelle en efficiëntere verwerking mogelijk. De enige opmerking is dat vier maanden lang is als beoordelingstermijn. Het zou goed zijn moest de minister daarover overleg kunnen plegen met de DVZ.

Yasmine Kherbache deelt de positieve beoordeling van de sociale partners. Het is een goede zaak dat in dit dossier vooruitgang wordt geboekt en dat er voor minder bureaucratie wordt gezorgd. Het lid verwijst toch naar enkele opmerkingen in het advies. Heeft de minister zicht op de timing voor de opmaak van het gemeenschappelijk elektronisch platform? Een andere vraag van de sociale partners is wie er bevoegd is als de buitenlandse werknemer nog geen woonplaats heeft in België.

Voor *Robrecht Bothuyne* is het een goede zaak dat de omzetting van de richtlijn via een samenwerkingsakkoord nu aan het parlement kan worden voorgelegd. Het heeft heel wat tijd gevergd, om diverse redenen, maar het is positief dat het ontwerp van decreet er nu is. De werkgevers blijven bezorgd over de snelheid waarmee de toelatingen tot arbeid worden afgeleverd. Het is voor het lid heel belangrijk dat daarop een antwoord komt en dat kan onder meer door de ontwikkeling van een gemeenschappelijk elektronisch platform. Daardoor kunnen gegevens versneld worden uitgewisseld. Hoe ver staat de ontwikkeling van het platform?

Robrecht Bothuyne verwijst voorts naar enkele opmerkingen in het advies Tienpuntenplan van de Adviescommissie voor Economische Migratie van de SERV. Vroeger waren de duurtijden van de vergunningen voor verblijf en voor arbeid niet op elkaar afgestemd. Hoe zal dit nu gebeuren? Wat met derdelanders die hun werk verliezen? Hoe wordt de verblijfsvergunning daarop afgestemd? Om de afhankelijkheid van één werkgever te verminderen, zouden hooggeschoolde derdelanders gemakkelijk van job moeten kunnen veranderen, binnen de voorwaarden van de arbeidskaart. Wat is het antwoord van de minister op deze opmerkingen?

Daniëlle Vanwesenbeeck zegt dat ook haar fractie tevreden is dat het ontwerp van decreet nu ter goedkeuring voorligt. Het lid verwijst naar de opmerkingen van Agoria en vraagt de minister daaraan extra aandacht te besteden. Voor de technologische industrie is het belangrijk dat ze vlot buitenlandse werknemers in hun bedrijven kunnen inschakelen.

Minister *Philippe Muyters* antwoordt dat het Departement Werk even snel zal werken als in het verleden bij het afleveren van vergunningen. De Europese richtlijn legt op dat arbeid en verblijf in één vergunning moeten worden geregeld. Vroeger konden beide aanvragen parallel verlopen, nu kan dat niet meer. Met een aantal maatregelen, zoals bijvoorbeeld de verlenging van de duur van de vergunning tot drie jaar en het mogelijk maken van arbeidsmobiliteit (veranderen van onderneming), wil de minister trachten dit te compenseren. Het feit dat nu maar één kaart moet worden afgeleverd, kan ook voor tijdswinst zorgen, mede door het gemeenschappelijk digitaal platform. Aan Vlaamse kant zijn de voorbereidingen voor het platform klaar. De minister hoopt dat DVZ zijn voorbereiding snel kan afronden zodat het platform kan worden geoperationaliseerd.

De minister wil de snelheid van de aflevering van de vergunningen monitoren en het nodige doen om die zo snel mogelijk te laten verlopen.

De vraag over de buitenlandse werknemer die nog geen woonplaats in België heeft, begrijpt de minister niet. De woonplaats is van belang voor de arbeidskaart A, maar daarvoor geldt de voorwaarde dat men drie jaar in het land verblijft. In dat geval is de woonplaats dus gekend. Artikel 7 van het samenwerkingsakkoord,

dat is opgevat als een drietrapsraket, bepaalt duidelijk hoe de bevoegde gewestelijke overheid wordt vastgesteld. Het eerste scenario is dat de werkgever of de gebruiker van een dienstverrichting één of meerder vestigingseenheden bezit die in één of verschillende gewesten zijn gesitueerd. De bevoegde overheid is dan de overheid die overeenkomt met de vestigingseenheid waar de activiteiten van de buitenlandse werknemer zijn geconcentreerd. Indien dat niet kan worden toegepast, bevat het artikel nog twee andere mogelijke scenario's.

3. Artikelsgewijze bespreking

De artikelen 1 tot en met 3 worden aangenomen met 9 stemmen.

4. Eindstemming

Het ontwerp van decreet wordt aangenomen met 9 stemmen.

Jos LANTMEETERS,
voorzitter

Matthias DIEPENDAELE,
verslaggever