



Vlaams  
Parlement

ingediend op **1424** (2017-2018) – Nr. 2  
22 februari 2018 (2017-2018)

## **Verslag**

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,  
Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking,  
Toerisme en Onroerend Erfgoed  
uitgebracht door Ingeborg De Meulemeester en Tine Soens

over het ontwerp van decreet

tot wijziging en optimalisatie van diverse bepalingen  
van het kaderdecreet van 22 juni 2007  
inzake ontwikkelingssamenwerking

*Samenstelling van de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking, Toerisme en Onroerend Erfgoed:*

*Voorzitter:* Rik Daems.

*Vaste leden:*

Ingeborg De Meulemeester, Marc Hendrickx, Jan Van Esbroeck, Karl Vanlouwe, Karim Van Overmeire, Manuela Van Werde;

Sabine de Bethune, Vera Jans, Ward Kennes, Johan Verstreken;

Rik Daems, Herman De Croo;

Tine Soens, Güler Turan;

Wouter Vanbesien.

*Plaatsvervangers:*

Cathy Coudyser, Danielle Godderis-T'Jonck, Andries Gryffroy, Sofie Joosen, Elke Sleurs, Sabine Vermeulen;

Karin Brouwers, Griet Coppé, Joris Poschet, Valerie Taeldeman;

Jean-Jacques De Gucht, Marnic De Meulemeester;

Renaat Landuyt, Steve Vandenberghe;

Bart Caron.

*Toegevoegde leden:*

Stefaan Sintobin;

Christian Van Eyken.

Documenten in het dossier:

**1424** (2017-2018) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

## INHOUD

1. Inleidende uiteenzetting door Geert Bourgeois, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed.....	4
1.1. Waarom wijzigen? .....	4
1.2. Afgelegd traject .....	4
1.3. Algemene terminologie .....	5
1.4. Algemene doelstelling: artikel 3 .....	5
1.5. Principes en voorwaarden.....	5
1.6. Bilaterale samenwerking .....	6
1.7. Verankering van de internationale ontwikkelingsagenda in Vlaanderen .....	6
1.8. Inclusieve financiering .....	7
1.9. Humanitaire actie.....	7
2. Bespreking .....	7
2.1. Vragen en opmerkingen van de leden .....	7
2.2. Antwoorden van de minister-president .....	10
3. Stemmingen.....	12
3.1. Artikelsgewijze stemming.....	12
3.2. Stemming over het geheel .....	12
Gebruikte afkortingen .....	13
Tekst aangenomen door de commissie.....	14

De Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking, Toerisme en Onroerend Erfgoed besprak op 6 februari 2018 het ontwerp van decreet tot wijziging en optimalisatie van diverse bepalingen van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingssamenwerking.

De powerpointpresentatie die voor de inleidende uiteenzetting werd gebruikt is te vinden op de [dossierpagina](#) van dit document op [www.vlaamsparlement.be](http://www.vlaamsparlement.be).

## **1. Inleidende uiteenzetting door Geert Bourgeois, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed**

### 1.1. Waarom wijzigen?

Minister-president *Geert Bourgeois* zegt dat met het voorliggende ontwerp van decreet een proces van ongeveer twee jaar wordt beëindigd, waarin nauwgezet een doorvertaling werd gemaakt van de VN-resolutie nr. 70/1, 'Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development'.

De SDG's en de Addis Abeba Agenda voor Actie maken integraal deel uit van deze omvattende 2030 Agenda voor Duurzame Ontwikkeling. In Vlaanderen werd samen met de stakeholders, met Visie 2050, de eerste Staten-generaal ontwikkelingssamenwerking en de conceptnota 'Vlaamse ontwikkelingssamenwerking anno 2030' reeds een lang traject afgelegd. Het ontwerp van decreet is het resultaat daarvan.

Het decreet van 22 januari 2016 wijzigde de MDG's al in duurzame ontwikkelingsdoelstellingen. Dit was een eerste goede stap, maar ook binnen het gehele kader was een actualisering van de terminologie aangewezen. Van de gelegenheid werd ook gebruikgemaakt om ongelukkig geformuleerde artikelen, duplicatie, foutieve verwijzingen enzovoort op te heffen, zodat de helderheid en samenhang van de regelgeving verbetert. Uitgebreide consultaties en evaluaties hebben uitgewezen dat een aantal instrumenten aan vernieuwing toe waren. Het gaat over microfinanciering, ontwikkelingseducatie en noodhulp, waarop straks verder in detail wordt ingegaan.

### 1.2. Afgelegd traject

Uit de duur van het traject blijkt dat niet over ijs van één nacht is gegaan. Er is uitgebreid geconsulteerd over de wijze waarop de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking zich in de toekomst dient te focussen. De experts binnen het Departement Buitenlandse Zaken die op dagelijkse basis aan de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking werken waren de eerste logische groep om te consulteren. Tevens werd gebruikgemaakt van de al uitgevoerde evaluaties, waaronder tussentijdse evaluaties van de landenstrategienota's, en van studies en beleid van andere donoren.

Op 18 april 2016 organiseerde het Departement Buitenlandse Zaken de eerste Staten-generaal van de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking, waarbij de namiddagsessies volledig in het teken stonden van het verzamelen van input van stakeholders over hoe de Agenda 2030 en de SDG's doorvertaald moesten worden in het Vlaams beleid inzake ontwikkelingssamenwerking. Het departement heeft ook een beroep gedaan op wetenschappelijke begeleiding. Het HIVA heeft de conceptnota wetenschappelijk aangestuurd, zodat deze visie in lijn is met tastbare, evidence-based begrippen, methodes en concepten. Bijna dag op dag één jaar geleden, op 7 februari 2017, werd die conceptnota toegelicht in deze commissie (*Parl.St. VI.Parl. 2016-17, nr. 1008/2*).

De actoren op het vlak van microfinanciering zijn betrokken, evenals andere beleidsdomeinen die bijdragen tot de Vlaamse ODA.

### 1.3. Algemene terminologie

Heel wat begrippen zijn achterhaald sinds de intrede van de SDG's. De Agenda 2030 aangaande Duurzame Ontwikkeling beschouwt alle landen voortaan als 'landen in ontwikkeling'. De schotten tussen het Zuiden en het Noorden worden weggewerkt. Daarom is het opportuun niet langer over 'het Zuiden' te spreken en een meer objectieve term te hanteren. Het Development Assistance Committee van de OESO publiceert elke drie jaar een lijst van ontvangende landen voor ontwikkelingshulp. Ook voor de omschrijving van Vlaamse ontwikkelingssamenwerking is expliciet de koppeling gemaakt met die criteria van de OESO. De Vlaamse Regering corrigeert de eerder ingevoerde verwijzing naar de 2030 Agenda voor Duurzame Ontwikkeling en kiest daarbij voor de correcte, Nederlandstalige termen van het UNRIC.

Om het kaderdecreet voor een langere tijd relevant te houden, wordt niet langer verwezen naar een bepaald sleuteldocument (de Verklaring van Parijs), maar naar de instelling, bekend onder de Engelstalige term 'Global Partnership for Effective Development Cooperation'. Zo moet in de toekomst niet steeds het kaderdecreet worden gewijzigd bij elk nieuw internationaal uitkomstdocument over de effectiviteit van ontwikkelingshulp.

Het wijzigingsdecreet vervangt de term gender, door de meer actievere term gendergelijkheid. Het nastreven van gelijke rechten, keuzes en mogelijkheden tussen mannen en vrouwen geeft een meer holistisch beeld op de problematiek en de na te streven agenda dan de eerdere statige beschrijving in het huidige kaderdecreet.

### 1.4. Algemene doelstelling: artikel 3

De centrale doelstellingen van de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking zijn afgestemd op de 2030 Agenda voor Duurzame Ontwikkeling. Daarnaast werd in artikel 3 een paragraaf toegevoegd om uitvoering te geven aan de conceptnota. De centrale identiteit van de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking vindt zo neerslag in het wetgevend kader. Het gaat daar om stimuleren van innovatie, werken vanuit een systeembenadering en centraal stellen van samenwerking.

Vlaanderen is een flexibele donor die kan inspelen op nieuwe opportuniteiten en niches, waar grotere donoren niet snel kunnen instappen. Er bieden zich dus belangrijke en interessante opportuniteiten aan om meerwaarde te genereren als innovatieve donor.

Het is noodzakelijk om strategische partnerschappen met een brede waaier aan relevante actoren aan te gaan. Bij multi-actorpartnerschappen kan het gaan om samenwerkingen met actoren zowel hier als in partnerlanden, vanuit verschillende sectoren (overheid, middenveld, private sector en kennisinstellingen) en op verschillende niveaus (lokaal, nationaal en internationaal).

### 1.5. Principes en voorwaarden

De nieuwe elementen uit de 2030 Agenda voor Duurzame Ontwikkeling zijn ook terug te vinden bij de principes en voorwaarden van de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking. Inclusiviteit en multi-actorpartnerschappen zijn nieuwe principes voor de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking.

De drie kernwaarden van de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking bepalen of het zinvol is om samen te werken. Wie de moeite niet doet om de specifieke noden van

de helft van de eindgebruikers (in casu vrouwen) in rekening te brengen in een projectomschrijving, kan onmogelijk een efficiënt en duurzaam project voorstellen. Het zou niet verstandig zijn mocht Vlaanderen in dergelijke projecten investeren. Mensenrechten zijn eveneens en vanzelfsprekend een fundamentele leidraad doorheen de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking. Het welslagen van internationale samenwerking staat of valt met een goed bestuur. Een overheid moet in staat zijn haar burgers rechten toe te kennen en de publieke middelen correct te beheren. Dit is een essentiële voorwaarde om te kunnen rekenen op Vlaamse ontwikkelingssamenwerking.

#### 1.6. Bilaterale samenwerking

In het hoofdstuk over de bilaterale samenwerking werd het aantal aanpassingen beperkt, onder het motto 'tene quod bene'. Zoals bekend is de samenwerking met de partnerlanden voornamelijk gereguleerd door de landenstrategienota's, waarover overeenkomsten worden gesloten met de partnerlanden. Deze goede praktijk zorgt voor voorspelbare, goed in te plannen hulp. Het is het kerninstrument om de dialoog met het partnerland, de keuze en de opvolging van projecten te organiseren. Het eerste ontwerp van de OESO-DAC casestudie over decentrale ontwikkelingssamenwerking waardeert de concentratie, beleidsdialoog en voorspelbaarheid van de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking.

Wel moet ook in dit instrument de doorvertaling worden gemaakt van de systeembenadering. Bij de opmaak van een landenstrategienota dient de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking een systeemanalyse te maken, om te bepalen binnen welke niches de grootste meerwaarde kan worden gegenereerd om een systeemverandering te realiseren.

Ook volgt tijdens dit proces een analyse van de meest kwetsbare groepen. In het geval van de samenwerking binnen de gezondheidssector in Mozambique, is er expliciet voor gekozen om in te zetten op seksuele en reproductieve gezondheid en rechten voor adolescente meisjes, die in deze context een kwetsbare groep zijn. 'Leaving no one behind', inclusiviteit dus, betekent niet in elk land en elke sector hetzelfde. Daarom is het essentieel om de invulling van dit principe landenspecifiek door te vertalen. Voor Mozambique bijvoorbeeld ligt de klemtoon anders dan voor Zuid-Afrika, waar het gaat over klimaatadaptatie.

Kortom, deze decreetswijziging dwingt de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking om maatwerk af te leveren. Daarbij staat de dialoog met het partnerland centraal.

Bij de keuze van partnerlanden moet ook worden gekeken naar de toegevoegde waarde die Vlaanderen in dat land kan genereren. De eigen bevoegdheden, de mate waarin bepaalde niches al door andere donoren zijn opgenomen, maar ook de positieve attitude van partnerlanden ten aanzien van de drie kernwaarden, zijn elementen die bepalen of samenwerking met een nieuw partnerland zinvol is of niet.

#### 1.7. Verankering van de internationale ontwikkelingsagenda in Vlaanderen

De realisatie van de Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling steunt in belangrijke mate op wijzigingen in attitude binnen brede segmenten van de samenleving. Daarom is het niet aangewezen om de doelgroep te beperken tot deelnemers aan educatietrajecten. Meer ruimte dient te worden gecreëerd om ook buiten de context van educatie te sensibiliseren, te focussen op concrete veranderingstrajecten, onder andere door nog sterker in te zetten op breed gedragen multi-actorpartnerschappen. Verschillende partners kunnen vanuit hun specifieke expertise en meerwaarde meewerken aan strategieën, om veranderingsprocessen in de samenleving in gang te zetten.

Dit betekent niet dat de huidige ontvangers van subsidies voor ontwikkelingseducatie geen rol meer kunnen spelen. Integendeel, zij waren zelf vragende partij voor deze verbreding. Ook deze actoren onderschrijven de noodzaak om maatschappijbrede verandering te realiseren.

### 1.8. Inclusieve financiering

Hetzelfde verhaal geldt voor de microfinanciering. De reden waarom het Fonds Microfinanciering moeilijkheden ondervond om nieuwe uitgaven te maken, is omdat de sector in toenemende mate zijn werkveld heeft verruimd, en dus niet langer focust op microfinanciering alleen. De laatste waarborgaanvraag dateert van 2012. Dit wijst erop dat dit instrument voor de actoren in dit vakgebied volledig aan relevantie heeft ingeboet. Nu de OESO regels uitwerkt over de erkenning van ontwikkelingsfinancieringsinstellingen, is een afzonderlijke Vlaamse erkenningsprocedure niet langer aangewezen.

De verbreding van de microfinanciering naar een inclusieve financiering zal een nieuwe impuls geven aan onze samenwerking op het vlak van ondernemerschap. Een deel van het falen van microfinanciering heeft te maken met de gebrekkige toegang tot financiële dienstverlening. Het volstaat niet om een éénmanszaak een kleine lening te geven. Als de zaak failliet gaat, werd dan geen ondernemerschap gecreëerd, maar een snel oplopende schuld. Om dit te vermijden moeten starters ook ondersteuning krijgen voor gezond financieel beheer, marketing, opmaak van businessplannen enzovoort.

De verbreding naar inclusieve financiering zal ervoor zorgen dat de middelen uit het fonds opnieuw geactiveerd kunnen worden en dat er concreet verandering teweeggebracht kan worden voor ondernemers in ontwikkelingslanden.

### 1.9. Humanitaire actie

Op het vlak van humanitaire actie ten slotte, bewees Vlaanderen al grote vooruitgang te maken. Er wordt niet alleen ingezet op dringende noodhulp, maar bijvoorbeeld ook op structurele financiering aan globale mechanismen zoals het CERF of aan coördinerende instellingen in de partnerlanden. Bovendien gaat het niet alleen om dringende noodhulp, maar ook om steun voor preventie, paraatheid, heropbouw enzovoort.

## 2. Bespreking

### 2.1. Vragen en opmerkingen van de leden

*Herman De Croo* wijst erop dat de Raad van State opmerkt dat er eerder al op gewezen werd dat de gemeenschappen en de gewesten zich bij de uitoefening van hun bevoegdheid inzake ontwikkelingssamenwerking moeten laten leiden door het evenredigheidsbeginsel en de uitoefening van de federale bevoegdheid inzake ontwikkelingssamenwerking niet mogen dwarsbomen. De Raad stelt dat het beleid inzake ontwikkelingssamenwerking een parallelle bevoegdheid is, "waarbij de federale overheid beschikt over die bevoegdheid in het algemeen, terwijl de gemeenschappen en de gewesten over die bevoegdheid beschikken met betrekking tot de aangelegenheden die tot hun materiële bevoegdheid behoren". Dat is correct geformuleerd volgens de spreker.

Hij wil van deze gelegenheid ook gebruikmaken om nogmaals terug te komen op een pleidooi dat hij intussen al jaren houdt, te weten dat voor een partnerschap tussen ontwikkelingslanden en ontwikkelde landen. De wereld is grondig veranderd. Het is inmiddels bekend dat oerwoudgebieden in Afrika invloed uitoefenen op het klimaat op andere continenten. Nog een grotere impact heeft de demo-

grafische ontwikkeling van Sub-Saharaans Afrika, waardoor de 600.000 Afrikanen binnen afzienbare tijd tot 2 miljard zullen zijn toegenomen. De gemiddelde leeftijd van die bevolking is bovendien tweeëntwintig tot vijfentwintig jaar. De huidige problemen van Europa met migratie zijn minimaal met de problemen die zich in de komende twee à drie decennia zullen voordoen. Er moet worden gestreefd naar zoveel mogelijk stabilisatie van de bevolking ter plaatse. Daarbij moet er rekening mee worden gehouden dat de grote Afrikaanse steden enorm uitbreiden: Lagos bijvoorbeeld zal binnenkort 48 miljoen inwoners hebben, Kinshasa telt er inmiddels al 12 miljoen. Die 'detrubalisering' wordt een factor van destabilisatie. Om een en ander zo harmonieus mogelijk te laten verlopen, zal Europa moeten toelaten dat Afrikanen naar hier komen om specifieke taken te vervullen en een deel van hun inkomsten overmaken aan hun familie. De omvang van die 'remittances' is in totaliteit vele malen groter dan die van de ontwikkelingssamenwerking. Een hier werkende persoon stabiliseert op die manier zowat veertig mensen in zijn land van herkomst. Naast die stabilisatie ter plaatse, is de ontwikkeling ter plekke uiteraard een ander aandachtspunt. Daarvoor zal echter een andere 'mindset' hier nodig zijn. We zijn momenteel voor zowat alles verzekerd, maar niet voor onze beschaving, terwijl de waarden waarop die gebaseerd is, allemaal bedreigd zijn.

*Sabine de Bethune* merkt op dat Vlaanderen al bij al een klein bedrag aan ontwikkelingssamenwerking besteedt. Dat bedrag gaat er wel niet op achteruitgaat, wat in vergelijking met vele andere Europese landen en met het federale niveau op zich al een prestatie is. In het licht van bijvoorbeeld de migratie-uitdaging waarnaar Herman De Croo verwees, zijn die teruglopende budgetten een schande.

Het lid zegt voorts dat zijzelf en haar fractie akkoord gaan met de doelstellingen van het voorliggende ontwerp van decreet. Het getuigt van behoorlijk bestuur dat men de Vlaamse regelgeving in lijn brengt met het gewijzigde internationale kader. Zij heeft niettemin nog een drietal vragen.

Haar eerste bezorgdheid betreft de Noordwerking. Op het vlak van de aandacht en de mogelijkheid tot financiering van acties op het vlak van ontwikkelingseducatie, de sensibilisering en de ontwikkeling van draagvlak, blijft het kaderdecreet vrij onduidelijk. Er bestaat een risico van uitbreiding naar het ruimere beleidsdomein van duurzame ontwikkeling. Op zich is dat uiteraard geen probleem, maar het feit dat dit mogelijk wel binnen hetzelfde budget moet gebeuren, is dat wel. De aandacht voor ontwikkelingssamenwerking *sensu stricto* zou daardoor immers vernauwen en de link met ontwikkelingssamenwerking dreigt doorgeknipt te worden. Hopelijk kan de minister-president bevestigen dat het duidelijk de bedoeling blijft om de ontwikkelingssamenwerking verder te ondersteunen en het publiek daarover te informeren en te sensibiliseren. Kan hij garanderen dat er een soort van grendels of waakzaamheidsmechanismen zullen zijn, zodat de middelen effectief voor ontwikkelingssamenwerking worden ingezet?

Een tweede bezorgdheid gaat over de microfinanciering. De voorgestelde vervanging van punt 19° van artikel 2 van het kaderdecreet is wat een verrassing. Bij zijn toelichting stelde de minister-president dat er geen beroep meer wordt gedaan op het Fonds Microfinanciering. Hoeveel middelen zitten er in dat fonds? En waarom worden die niet aangesproken? Volgens eigen informatie is er wereldwijd een tekort aan middelen voor microfinanciering. Heeft de geringe belangstelling dan niet met andere factoren te maken? Mogelijk worden de juiste partners niet gekozen of niet gevonden, of schort er iets aan andere voorwaarden. Het is van het grootste belang dat de middelen voor microfinanciering worden ingezet voor hulp aan de allerarmsten. Minstens de helft van de budgetten zou ten goede moeten komen van mensen die minder dan een dollar per dag verdienen. De andere helft kan dan gaan naar mensen die een paar dollar meer verdienen, maar nog altijd zeer arm zijn. Kan de minister een en ander nog wat nader duiden? Dat er in middelen wordt voorzien voor kleine en middelgrote ondernemingen, is uiteraard niet verkeerd,



maar het moet daar om een complementair beleid gaan, waarvoor er bijkomende financiële middelen moeten komen. Er is waakzaamheid geboden dat er afwending komt van middelen die bestemd zijn voor de allerarmsten naar groepen die het financieel iets beter hebben.

Een derde en laatste opmerking betreft de noodhulp. De definitie daarvan wordt verruimd, in die zin dat Vlaamse noodhulp niet meer alleen zou kunnen worden ingezet voor noodhulp in de strikte zin van het woord, het lenigen van de hoogste nood dus, maar ook om te voorkomen dat het zover komt. Dat is een redelijke en duurzame visie, die het lid zonder meer kan delen, maar de vraag is wat dit voor gevolgen heeft voor de beschikbare middelen. Op vragen om uitleg over het verstrekken van noodhulp, moet de minister-president nu al steevast wijzen op het beperkte beschikbare budget. Wat gaat een verruiming van de focus dan betekenen voor de financiële enveloppe? Zullen er dan meer middelen worden vrijgemaakt voor noodhulp?

*Ingeborg De Meulemeester* wil graag de belangrijkste klemtonen nog eens in de verf zitten. Dit wijzigingsdecreet was inderdaad nodig. De uitvoering van de MDG's situeerde zich voornamelijk in ontwikkelingslanden, met steun vanuit industrielanden. De Agenda 2030 is nu universeel opgebouwd. Dat betekent dat binnenlandse acties eveneens een impact hebben op het bereiken van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen, en dus ook op de ontwikkelingslanden.

Tijdens het voorbereidende proces van deze decreetswijziging werd een probleem-analyse uitgewerkt, op basis van beschikbare, recente evaluaties en gerichte stakeholdersbevragingen. Deze analyse beoogde een duidelijk overzicht te verschaffen van de decretale hindernissen die de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking ondervindt om de vernieuwde identiteit voor de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking tot uitvoering te brengen.

De analyse identificeerde verschillende knelpunten:

- verouderde concepten in het kaderdecreet, zoals de schotten tussen Noord en Zuid;
- te enge invulling van het instrumentarium voor de verruiming van het draagvlak voor ontwikkelingssamenwerking;
- het voorbijgestreefde gebruik van transversale thema's;
- de eveneens voorbijgestreefde bepalingen over de ondersteuning van microfinanciering.

Dit wijzigingsdecreet geeft dan ook een antwoord op die knelpunten en heeft als doel de doeleinden, principes en uitgangspunten van de Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling ingang te laten vinden, meer flexibiliteit toe te laten om de diverse beleidsinstrumenten aan te passen aan de Agenda 2030 en mogelijkheden te bieden om ODA-middelen innovatief in te zetten om private fondsen te mobiliseren en op die manier een groter hefboomeffect te realiseren voor duurzame ontwikkeling in ontwikkelingslanden.

De spreekster meent dat er geen bezorgdheid nodig is inzake de noodhulp. Het is zeer goed dat de definitie verbreed wordt tot humanitaire acties in de fase voor, tijdens en na een noodsituatie. Ook de verbreding van microfinanciering naar inclusieve financiering is positief.

Zowel het advies van de SERV als dat van de Raad van State was zeer gunstig en uiteraard zal haar fractie dit ontwerp van decreet goedkeuren.

*Tine Soens* beaamt de noodzaak van aanpassing van het kaderdecreet aan de Agenda 2030 en de SDG's. Over de eerder voorgelegde conceptnota was zij nog vrij kritisch, maar dit wijzigingsdecreet is duidelijk een stap in de goede richting.

In plaats van het Zuiden, komt er nu de term 'ontwikkelingslanden'. Worden daar alle categorieën van de OESO mee bedoeld, dus niet alleen de minst ontwikkelde landen, maar ook de lage inkomenslanden, de lagere middeninkomenslanden en de hogere middeninkomenslanden?

Wat gendergelijkheid betreft, herinnert het lid eraan dat zij op 7 oktober 2017 een vraag om uitleg (*Vragen om uitleg* VI.Parl. 2017-18, nr. 105) heeft gesteld over het lgbt-beleid in de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking. De minister-president antwoordde toen dat er een nieuwe definitie van gender komt waarin "de klemtoon wordt gelegd op gelijke rechten, gelijke keuzes en mogelijkheden voor mannen en vrouwen, dus de facto ongeacht de genderidentiteit waarmee ze zich associëren.". Dat staat nu ook in het voorliggend ontwerp van decreet. Hoe wil de minister-president de aandacht voor lgbt's in de ontwikkelingssamenwerking meenemen? Er wordt bijvoorbeeld sterk ingezet op seksuele gezondheid, wat ook voor deze doelgroep toch belangrijk is.

De transversale thema's verdwijnen. Dat wordt opgelost via de kernwaarden die bijzondere aandacht krijgen, zoals mensenrechten, goed bestuur en gendergelijkheid. Over de grenzen van meerderheid en oppositie, werd in deze commissie een voorstel van resolutie betreffende onderwijs in ontwikkelingssamenwerking goedgekeurd (*Parl.St.* VI.Parl. 2014-15, nr. 439/2). Inzake bijvoorbeeld 'early childhood care and education' heeft Vlaanderen immers heel wat expertise. Onderwijs was opgenomen als transversaal thema naar aanleiding van die resolutie. In hoeverre zal dat nu nog worden meegenomen in de ontwikkelingssamenwerking? Hoe wil de minister-president concreet bijzondere aandacht besteden aan de kernwaarden?

De omschakeling van microfinanciering naar inclusieve financiering kan inderdaad meer vormen van financiering toelaten. Haar fractie is daar op zich dan ook niet tegen gekant, maar wil er wel voor waarschuwen dat de bestaande omkadering van de microfinanciering niet te snel naar de prullenmand mag worden verwezen, maar dat daar de nodige aandacht moet blijven naar uitgaan.

Over de rol van de private sector heeft het lid al diverse vragen gesteld, zowel schriftelijke vragen als vragen om uitleg. In hoeverre is er vandaag een kader voor de inschakeling van de private sector in de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking? Welke criteria gelden daarvoor, want er moet toch worden vermeden dat economische belangen hier prioritair worden?

De SERV vroeg zich af of er voldoende inbreng is geweest van alle belanghebbenden en stakeholders. Kan er een overzicht worden gegeven van wie er allemaal werd geconsulteerd over dit ontwerp van decreet?

Tot slot en aansluitend bij wat Sabine de Bethune dienaangaande al stelde, is het inderdaad zo dat het kaderdecreet staat of valt met de beschikbare financiële middelen. Het is altijd al de ambitie geweest om 0,7 procent van het bruto nationaal inkomen te bereiken, maar dat wordt nog altijd niet gehaald. Het lid vraagt om aandachtig te zijn voor extra investeringen in ontwikkelingssamenwerking, want dat is helaas meer dan nodig.

*Rik Daems*, commissievoorzitter, deelt mee dat enkele door de diensten voorgestelde detailaanpassingen als technische correcties zullen worden aangebracht.

## 2.2. Antwoorden van de minister-president

Minister-president *Geert Bourgeois* dankt alle sprekers voor hun positieve benadering van het voorliggende ontwerp van decreet. Herman De Croo wees terecht op de opmerking van de Raad van State over de bevoegdheidsverdeling. Het gaat inderdaad om parallelle bevoegdheden en Vlaanderen treedt in de partnerlanden trou-

wens consequent op vanuit de eigen bevoegdheden en de hier bestaande knowhow en expertise. Hetzelfde lid had het ook over het zeer belangrijke probleem van de demografische groei in Afrika. De punten die hij aanhaalde kunnen wellicht een deel van de oplossing zijn. Het hoofdoel moet zeker het brengen van stabiliteit zijn en de EU zou daar een grotere en actieve rol kunnen in spelen. Een sleutel is en blijft het invoeren van een leerplicht, zodat meisjes niet meer op zeer jonge leeftijd een eerste kind ter wereld brengen. Als de leerplicht geleidelijk wordt opgetrokken tot achttien jaar, zal dat een grote sleutel blijken om de demografische groei te stoppen en ook om meer welvaart te creëren. Uiteraard blijft goed bestuur belangrijk, want nog al te vaak komt gecreëerde rijkdom niet ten goede van de bevolking. De demografische groei is enorm en leidt inderdaad tot grote druk, maar het is dus duidelijk dat de grote Afrikaanse bevolking geen toekomst kan worden geboden op het Europese continent. Ook in India is er een grote demografische groei, maar door de economische groei en de toenemende welvaart die daarmee gepaard gaat, doet daar zich geen migratiedruk voor.

Wat de vragen van Sabine de Bethune betreft, gaat de minister-president eerst in op de Noordwerking en de educatie. Hij wijst erop dat het daar gaat om een vraag vanuit de sector zelf. Die fondsen gaan daarom niet verdwijnen, maar men vraagt complementariteit met andere beleidsdomeinen om hier een bredere werking te kunnen genereren.

Inzake microfinanciering, wijst de minister-president erop dat aan twee fondsen waarborgen werden verleend, namelijk Ecofin en Alterfin. In die fondsen, die overigens goed werk leveren, werd ook geparticipeerd. Het is niet de bedoeling om dat instrument af te schaffen, wel om het te verbreden, zodat het meer kan zijn dan louter verstrekken van een gewaarborgde eerste financiering. De mensen moeten ook worden geholpen in de opbouw van hun bedrijfje, waarbij zich tal van problemen voordoen. In de praktijk wordt ervaren dat die nood leeft. De microfinanciering op zich zal wel blijven bestaan, met behoud van de doelgroep. Er moet nog een uitvoeringsbesluit komen voor de praktische uitwerking. Het instrument als dusdanig blijft dus overeind, maar wordt breder gemaakt omdat daarvoor een behoefte blijkt te bestaan.

Wat de noodhulp betreft, is het zo dat het decreet in lijn wordt gebracht met de sinds jaren bestaande praktijk. Het budget is wat het is, maar dat is geen onderdeel van dit decreet. Het budget wordt jaarlijks toegekend en bedraagt nu 1,479 miljoen euro. Vorig jaar is het gelukt om dat eenmalig met 1 miljoen te verhogen, voor het Consortium 12-12 en de noodtoestand in de Hoorn van Afrika.

In antwoord op de vraag ter zake van Tine Soens, zegt de minister-president dat de terminologie is veranderd, maar dat de lijst die de OESO om de drie jaar publiceert uiteraard belangrijk blijft. Er zijn trouwens geen perspectieven voor een bredere samenwerking dan met de huidige drie partnerlanden. Bij een spreiding van de beperkte middelen zou niet meer in de diepte en op continuïteit kunnen worden gewerkt en zou ook de strategie van de landennota's vervallen.

De definitie met betrekking tot gender is aangepast precies om de klemtoon te kunnen leggen op gelijke kansen voor iedereen: niet alleen mannen en vrouwen, maar ook lgbt's. Dat zal ook worden meegenomen in de samenwerkingsakkoorden over projecten waaraan steun wordt verleend. Gelijke kansen en non-discriminatie zijn daarbij heel belangrijke voorwaarden.

Onderwijs zit niet in de kernwaarden, maar in de SDG's zelf. Het omzetten van de kernwaarden zal gebeuren via de landenstrategieën. Wat de vraag over de samenwerking met de private sector betreft, is het zo dat er niet aan gebonden ontwikkelingsamenwerking wordt gedaan. Het door Tine Soens gevraagde overzicht zal

worden opgevraagd bij de administratie, zodat het aan de commissieleden kan worden bezorgd.

### **3. Stemmingen**

#### 3.1. Artikelsgewijze stemming

De artikelen 1 tot en met 22 van het ontwerp van decreet worden zonder opmerkingen eenparig aangenomen met 9 stemmen.

#### 3.2. Stemming over het geheel

Het ontwerp van decreet tot wijziging en optimalisatie van diverse bepalingen van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingsamenwerking, wordt eveneens eenparig aangenomen met 9 stemmen.

Rik DAEMS,  
voorzitter

Ingeborg DE MEULEMEESTER  
Tine SOENS,  
verslaggevers

**Gebruikte afkortingen**

CERF	Central Emergency Response Fund
DAC	Development Assistance Committee
EU	Europese Unie
HIVA	Hoger Instituut voor de Arbeid (van de KU Leuven)
lgbt	lesbian, gay, bisexual, transgender
MDG	Millennium Development Goal
ODA	official development assistance
OESO	Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling
SDG	Sustainable Development Goal
SERV	Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
UNRIC	United Nations Regional Information Centre
VN	Verenigde Naties

**TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE**

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingsamenwerking

**Art. 2.** In artikel 2 van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingsamenwerking, gewijzigd bij de decreten van 13 juli 2012, 5 juli 2013, 22 januari 2016 en 22 december 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in punt 1° en 2° worden de woorden "het Zuiden" telkens vervangen door het woord "ontwikkelingslanden";
- 2° in punt 1° wordt de zinsnede ", die bijdragen tot het dichtn van de Noord-Zuidkloof, het bevorderen van duurzame ontwikkeling in het Zuiden en een rechtvaardige, vreedzame en welvarende internationale gemeenschap" vervangen door de zinsnede "en het Vlaamse Gewest, die volgens de criteria van de OESO/DAC aangerekend worden als ODA";
- 3° punt 4° wordt vervangen door wat volgt:
  - "4° Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling: de verklaring, aangenomen bij resolutie nr. 70/1 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties, die de universele agenda en mondiale doelen voor duurzame ontwikkeling beschrijft. De Addis Abeba Agenda voor Actie, aangenomen bij resolutie nr. 69/313 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties, maakt integraal deel uit van de Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling;"
- 4° punt 5° wordt vervangen door wat volgt:
  - "5° duurzame ontwikkelingsdoelstellingen: de doelstellingen, de onderliggende specifieke doelen en de indicatoren, bekend onder de Engelstalige term 'Sustainable Development Goals', aangenomen bij resolutie nr. 70/1 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties, die tot doel hebben om universele, inclusieve, duurzame ontwikkeling te realiseren tegen 2030;"
- 5° in punt 6° worden de woorden "landen uit het Zuiden" en de woorden "landen in het Zuiden" telkens vervangen door het woord "ontwikkelingslanden";
- 6° in punt 6° worden de woorden "die geen deel uitmaken van of niet rechtstreeks betrokken zijn bij de Vlaamse Regering" vervangen door de zinsnede "die niet behoren tot de partners, vermeld in punt a) en b)";
- 7° punt 9° wordt vervangen door wat volgt:
  - "9° gendergelijkheid: het concept dat verwijst naar het nastreven van gelijkwaardige rechten, keuzes en mogelijkheden in de maatschappij voor mannen en vrouwen;"
- 8° punt 18° wordt vervangen door wat volgt:
  - "18° OESO/DAC: Comité voor Ontwikkelingshulp van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling;"

9° punt 18/1° wordt opgeheven;

10° punt 19° wordt vervangen door wat volgt:

“19° inclusieve financiering in ontwikkelingslanden: het verstrekken van verantwoorde financiële diensten aan personen of micro-, kleine of middelgrote ondernemingen uit ontwikkelingslanden die geen of gebrekkige toegang hebben tot reguliere instellingen die financiële diensten aanbieden, of waarvan de financiële diensten niet aangepast zijn aan hun behoeften;”;

11° punt 19°/1 wordt opgeheven;

12° punt 21° wordt vervangen door wat volgt:

“21° Mondiale Partnerschap voor Effectieve Ontwikkelingssamenwerking: het in 2011 opgerichte partnerschap dat tot doel heeft de effectiviteit van de ontwikkelingssamenwerking van de internationale gemeenschap voortdurend te versterken. Dit partnerschap bouwt onder meer voort op de Verklaring van Parijs van 2 maart 2005, waarin donoren wereldwijd zich ertoe verbinden om beter samen te werken, uit te gaan van de prioriteiten en mogelijkheden van de partnerlanden en zich bij hun beleid en procedures aan te sluiten.”.

**Art. 3.** In artikel 3 van het hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 13 juli 2012 en 22 januari 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 wordt vervangen door wat volgt:

“§1. Binnen het ruimere perspectief van de internationale ontwikkelingsagenda, onder meer vervat in de doelstellingen, uitgangspunten en principes van de Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling, heeft de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking als doelstelling structurele armoede en ongelijkheid te verminderen en bij te dragen tot de realisatie van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen in ontwikkelingslanden.”;

2° er worden een paragraaf 1/1 en een paragraaf 1/2 ingevoegd, die luiden als volgt:

“§1/1. De Vlaamse ontwikkelingssamenwerking streeft ernaar te werken vanuit een systeembenadering, stimuleert waar mogelijk innovatie en stelt samenwerking centraal.

§1/2. De Vlaamse ontwikkelingssamenwerking realiseert de doelstelling, vermeld in artikel 3, §1, door:

1° samen met de bevolking van ontwikkelingslanden te werken aan de realisatie van initiatieven voor de structurele bestrijding van armoede en ongelijkheid. De Vlaamse ontwikkelingssamenwerking onderneemt daarbij prioritair activiteiten die erop gericht zijn de levenskwaliteit van arme, kwetsbare en moeilijk bereikbare bevolkingsgroepen te verbeteren en het recht op ontwikkeling van die groepen te garanderen;

2° met het oog op een internationaal rechtvaardige en duurzame mondiale samenleving steun te verlenen aan initiatieven binnen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, die de verankering van de internationale ontwikkelingsagenda tot doel hebben;

3° de internationale ontwikkelingsagenda te promoten en coherentie met het ontwikkelingsbeleid na te streven binnen de verschillende domeinen waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bevoegd zijn. Het jaarlijkse overzicht van de Vlaamse ODA, vermeld in artikel 24, vormt de toetssteen voor die doelstelling.”.

**Art. 4.** In artikel 4 van het hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° wordt het woord “partners” vervangen door het woord “partnerlanden”;

2° aan punt 2° wordt de volgende zin toegevoegd:

“De Vlaamse ontwikkelingssamenwerking kan de onderlinge samenwerking tussen verschillende actoren in het brede beleidsveld van internationale samenwerking faciliteren en bijdragen tot de ontwikkeling van multi-actorpartnerschappen voor duurzame ontwikkeling;”;

3° in punt 3° wordt de zinsnede “de situatie op het vlak van de mensenrechten, democratische ontwikkeling en vrede” vervangen door de zinsnede “de kernwaarden van de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking, vermeld in artikel 5, 7°;”;

4° er wordt een punt 5° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“5° inclusiviteit: de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking besteedt bijzondere aandacht aan kwetsbare of moeilijk bereikbare doelgroepen, opdat niemand achterblijft.”.

**Art. 5.** In artikel 5 van het hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 22 januari 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 4° wordt de zinsnede “de internationale donorgemeenschap in het kader van de Verklaring van Parijs over de efficiëntie van de hulp;” vervangen door de woorden “het Mondiale Partnerschap voor Effectieve Ontwikkelingssamenwerking;”;

2° in punt 6° wordt de zinsnede “kwaliteit: integrale kwaliteitszorg” vervangen door de zinsnede “effectiviteit: het streven naar effectiviteit”;

3° in punt 6° wordt tussen de woorden “doelmatige manier” en de woorden “Ze beoogt” de zinsnede “en geeft daarbij uitvoering aan de internationale principes en de aanbevelingen voor het versterken van de effectiviteit van de ontwikkelingssamenwerking, vermeld in het Mondiale Partnerschap voor Effectieve Ontwikkelingssamenwerking” ingevoegd;

4° er wordt een punt 7° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“7° kernwaarden: de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking besteedt bijzondere aandacht aan mensenrechten, goed bestuur en gendergelijkheid.”.



**Art. 6.** In artikel 7, §1, van het hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 2° wordt vervangen door wat volgt:

“2° de mate waarin het kandidaat-partnerland inspanningen levert om vooruitgang te boeken op het vlak van mensenrechten, goed bestuur en gendergelijkheid;”;

2° er worden een punt 4° tot en met 6° toegevoegd, die luiden als volgt:

“4° opgebouwde relaties, ervaring en expertise kunnen gevaloriseerd worden;  
5° de Vlaamse bijdrage is additioneel ten opzichte van de bijdrage van andere donoren en ontwikkelingspartners;

6° er is mogelijkheid tot synergie met andere Vlaamse actoren in het kandidaat-partnerland.”.

**Art. 7.** In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 15 juli 2016, wordt hoofdstuk III, dat bestaat uit artikel 10, opgeheven.

**Art. 8.** In artikel 13, tweede lid, van het hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de zin “De landenstrategienota gaat minstens in op de doelstellingen, specifieke sectoren, transversale thema’s, actoren en samenwerkingsvormen die voor het partnerland aangewezen zijn.” wordt vervangen door de zin “De landenstrategienota vertrekt vanuit een systeemanalyse en gaat in op de doelstellingen, specifieke sectoren, inclusie van kwetsbare of moeilijk bereikbare groepen in de samenleving van het partnerland, actoren en samenwerkingsvormen die voor de specifieke context van het partnerland aangewezen zijn.”;

2° de zinnen “Afhankelijk van de specifieke context binnen het desbetreffende partnerland, bepaalt de landenstrategienota de inhoudelijke afbakening van de sectoren, de inbedding van de transversale thema’s en de eventuele samenwerking tussen de verschillende actoren. De landenstrategienota maakt deel uit van de beleidsnota of de beleidsbrief van de minister bevoegd voor ontwikkelings-samenwerking.” worden opgeheven;

3° de zin “De landenstrategienota wordt voorgelegd aan de strategische adviesraad van het beleidsdomein waartoe ontwikkelingssamenwerking behoort en aan het Vlaams Parlement.” wordt vervangen door de zin “De landenstrategienota wordt meegedeeld aan het Vlaams Parlement.”.

**Art. 9.** In artikel 14 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 13 juli 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het tweede lid wordt vervangen door wat volgt:

“De Vlaamse Regering kan de voorwaarden voor de financiering, vermeld in het eerste lid, bepalen.”;

2° het derde lid wordt opgeheven.

**Art. 10.** Artikel 15 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 15. De Vlaamse Regering kan indirecte actoren in Vlaanderen of in ontwikkelingslanden financieren om de doelstellingen, vermeld in artikel 3, §1, uit te voeren.

De Vlaamse Regering kan de voorwaarden voor de financiering, vermeld in het eerste lid, bepalen.”.

**Art. 11.** In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 15 juli 2016, wordt het opschrift van titel VIII vervangen door wat volgt:

“Titel VIII. Verankering van de internationale ontwikkelingsagenda in Vlaanderen”.

**Art. 12.** Artikel 17 van het hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 13 juli 2012, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 17. §1. Om de doelstelling, vermeld in artikel 3, §1/2, 2°, te verwezenlijken, ondersteunt de Vlaamse Regering initiatieven binnen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest die bijdragen tot een internationaal rechtvaardige en duurzame mondiale samenleving.

De verankering van de internationale ontwikkelingsagenda in Vlaanderen heeft de volgende specifieke doelstellingen:

- 1° gedrags- of systeemveranderingen ondersteunen op het vlak van duurzame ontwikkeling met impact op ontwikkelingslanden;
- 2° vernieuwing en versterking in het aanbod van initiatieven stimuleren, vooral op het vlak van behandelde werkvormen, aanpak en thema’s;
- 3° samenwerkingsverbanden of multi-actorpartnerschappen bevorderen.

§2. De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen voor de initiatieven in het kader van de verankering van de internationale ontwikkelingsagenda in Vlaanderen, voor de evaluatie en de verantwoording van en het toezicht op de aanwending van de middelen.”.

**Art. 13.** Artikel 17/1 en 17/2 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 13 juli 2012, worden opgeheven.

**Art. 14.** In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 15 juli 2016, wordt het opschrift van titel IX, vervangen bij het decreet van 5 juli 2013, vervangen door wat volgt:

“Titel IX. Ondersteuning van inclusieve financiering”.

**Art. 15.** In artikel 18 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 5 juli 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in het eerste lid wordt de zinsnede “artikel 3, §1, tweede lid, 1°” vervangen door de zinsnede “artikel 3, §1/2, 1°”;
- 2° in het eerste lid worden de woorden “microfinanciering in het Zuiden” vervangen door de woorden “inclusieve financiering in ontwikkelingslanden”;
- 3° het tweede lid wordt opgeheven.

**Art. 16.** In hetzelfde decreet worden de volgende artikelen opgeheven:

- 1° artikel 18/1 en 18/2, ingevoegd bij het decreet van 13 juli 2012;
- 2° artikel 18/3, ingevoegd bij het decreet van 13 juli 2012 en gewijzigd bij het decreet van 5 juli 2013.

**Art. 17.** In artikel 18/4 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 5 juli 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° het woord "microfinanciering" wordt telkens vervangen door de woorden "inclusieve financiering";
- 2° in paragraaf 1, eerste lid, worden de woorden "het Zuiden" vervangen door het woord "ontwikkelingslanden";
- 3° in paragraaf 2, eerste lid, wordt punt 2° opgeheven;
- 4° in paragraaf 2, derde lid, wordt punt 1° vervangen door wat volgt:  
"1° kapitaaloverdrachten aan internationale investeringsfondsen voor acties op het vlak van inclusieve financiering;"
- 5° aan paragraaf 2, derde lid, wordt een punt 4° toegevoegd, dat luidt als volgt:  
"4° flankerende ondersteuning op het vlak van inclusieve financiering.";
- 6° aan paragraaf 2 wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:  
"De Vlaamse Regering kan nadere regels inzake criteria en randvoorwaarden bepalen voor de aanwending van de uitgaven vanuit het Fonds Inclusieve Financiering."

**Art. 18.** In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 15 juli 2016, wordt het opschrift van titel X vervangen door wat volgt:

"Titel X. Humanitaire actie".

**Art. 19.** Artikel 19 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 19. §1. In dit artikel wordt verstaan onder:

- 1° humanitaire actie: een actie die het redden van levens, het verlichten van menselijk lijden en het behouden van menselijke waardigheid tijdens en na door de natuur of door de mens geïnduceerde noodsituaties beoogt, daarin begrepen acties die noodsituaties voorkomen of de rampenparaatheid van gemeenschappen bevorderen;
- 2° Goed Humanitair Donorschap initiatief: de werkgroep die bestaat uit humanitaire donoren met als doelstelling de effectiviteit van humanitaire acties te verhogen.

§2. De Vlaamse Regering kan beslissen om, naast vormen van ontwikkelingssamenwerking die in overeenstemming zijn met de doelstelling, vermeld in artikel 3, §1, ook humanitaire acties te ondersteunen. Die financiering richt zich op een of meer van de onderstaande humanitaire acties, mechanismen of instellingen:

- 1° noodhulp: het lenigen van dringende noden als gevolg van een natuurramp of een door de mens veroorzaakte ramp;
- 2° rehabilitatie en heropbouw: het herstellen van de schade die is teweeggebracht door een noodsituatie;
- 3° preventie en rampenparaatheid: ondersteuning die gericht is op het versterken van de weerbaarheid van bevolkingsgroepen voor noodsituaties, alsook het voorkomen van of het voorbereiden op noodsituaties;
- 4° afstemming: acties die gericht zijn op de afstemming tussen de verschillende humanitaire actiefases, met het oog op de integratie van humanitaire activiteiten op korte of middellange termijn met ontwikkelingsdoelen op langere termijn;

5° coördinatie: ondersteuning van mechanismen of instellingen die tot doel hebben de humanitaire actie, wereldwijd of binnen een land of regio, te coördineren, om zo bij te dragen tot een snelle en efficiënte humanitaire actie.

De Vlaamse Regering kan de voorwaarden voor die financiering bepalen.

§3. De Vlaamse Regering houdt bij de financiering, vermeld in paragraaf 2, rekening met de principes en de goede praktijken van humanitaire donoren, vermeld door het Goed Humanitair Donorschap initiatief.”

**Art. 20.** In artikel 21 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de zin “De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden hiervan.” wordt opgeheven;

2° het tweede lid wordt vervangen door wat volgt:

“De verslagen van de externe evaluatie worden meegedeeld aan de Vlaamse Regering.”.

**Art. 21.** In artikel 22, derde lid, van hetzelfde decreet worden de woorden “Vlaamse ODA” vervangen door de woorden “Vlaamse ontwikkelingssamenwerking”.

Hoofdstuk 3. Slotbepalingen

**Art. 22.** Dit decreet treedt in werking op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum en uiterlijk op 1 januari 2019.