



Vlaams
Parlement

ingediend op **1434** (2017-2018) – Nr. 2
22 januari 2018 (2017-2018)

Verslag

namens de Commissie voor Economie, Werk,
Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid
uitgebracht door Axel Ronse

over het ontwerp van decreet

tot wijziging van de wet van 5 september 2001
tot verbetering van de werkgelegenheidsgraad
van de werknemers en van het Gerechtelijk Wetboek,
wat betreft het opleggen van sancties aan werkgevers
die hun verplichtingen inzake de bijzondere regeling
van outplacement voor de werknemers
van minstens 45 jaar niet naleven

Samenstelling van de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid:

Voorzitter: Jos Lantmeeters.

Vaste leden:

Matthias Diependaele, Andries Gryffroy, Jos Lantmeeters, Grete Remen, Axel Ronse, Sabine Vermeulen;
Robrecht Bothuyne, An Christiaens, Sonja Claes, Peter Van Rompuy;
Emmily Talpe, Daniëlle Vanwesenbeeck;
Yasmine Kherbache, Bart Van Malderen;
Imade Annouri.

Plaatsvervangers:

Paul Cordy, Annick De Ridder, Lieve Maes, Lorin Parys, Miranda Van Eetvelde, Peter Wouters;
Jenne De Potter, Martine Fournier, Kathleen Helsen, Koen Van den Heuvel;
Willem-Frederik Schiltz, Martine Taelman;
Rob Beenders, Güler Turan;
Wouter Vanbesien.

Documenten in het dossier:

1434 (2017-2018) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

1. Toelichting.....	4
2. Algemene bespreking.....	4
3. Artikelsgewijze bespreking.....	5
4. Eindstemming.....	6
Gebruikte afkortingen	7
Tekst aangenomen door de commissie.....	8

De Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid besprak op 18 januari 2018 het ontwerp van decreet tot wijziging van de wet van 5 september 2001 tot verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers en van het Gerechtelijk Wetboek, wat betreft het opleggen van sancties aan werkgevers die hun verplichtingen inzake de bijzondere regeling van outplacement voor de werknemers van minstens 45 jaar niet naleven.

1. Toelichting

Philippe Muyters, Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport, geeft toelichting bij het ontwerp van decreet. Door de zesde staatshervorming is Vlaanderen bevoegd geworden voor bepaalde aspecten van de regelgeving inzake outplacement. Eén daarvan is het recht op een outplacementaanbod, onder bepaalde voorwaarden, voor ontslagen werknemers van 45 jaar en ouder bij individueel ontslag, dus niet bij collectief ontslag.

Wanneer de werkgever verzaakt aan het verplichte aanbod, wordt hem een boete opgelegd. De werknemer behoudt het recht op een outplacementaanbod. Het Vlaamse Gewest wenst het mechanisme van een sanctie opgelegd aan werkgevers die in gebreke blijven te behouden. Ook de SERV heeft zich, in een op eigen initiatief geformuleerd advies van 3 april 2017, uitgesproken voor het behoud ervan.

Het voorliggende ontwerp van decreet legt de rechtsgrond vast voor het opleggen van een sanctie ten aanzien van de werkgever die zijn verplichtingen inzake het aanbieden van outplacement in het kader van de bijzondere regeling voor werknemers van 45 jaar of ouder tewerkgesteld in het Vlaamse Gewest, niet nakomt. De Vlaamse Regering zal de voorwaarden, de hoogte van de boete, de procedure en de nadere regels vastleggen. De minister kan al melden dat in het uitvoeringsbesluit zal worden vastgelegd dat het Departement WSE bevoegd zal worden voor het opleggen en innen van de sanctie, die behouden zal blijven op het huidige niveau van 1800 euro.

De SERV bracht op 30 oktober 2017 advies uit over het voorontwerp van decreet. De Raad stemt in met de voorgestelde regeling en spreekt zich, met het oog op het uitvoeringsbesluit van de Vlaamse Regering, uit voor het behoud van de sanctie op het huidige niveau.

Het ontwerp van decreet werd aangepast aan de opmerkingen van de Raad van State in zijn advies van 6 december 2017. Niettemin is toch een technische correctie noodzakelijk in artikel 3 van het ontwerp van decreet (cf. infra).

2. Algemene bespreking

Axel Ronse wijst op het belang van het ontwerp van decreet. Het is een goede zaak dat de rechten van werknemers bij individueel ontslag op deze manier worden verankerd. Bovendien is het opnieuw een omzetting van een nieuwe Vlaamse bevoegdheid. Het lid vraagt of de minister beschikt over cijfers van het aantal werkgevers dat in gebreke blijft.

Robrecht Bothuyne zegt dat ook de CD&V-fractie dit ontwerp van decreet steunt. Het lid vraagt wat er zal gebeuren met de middelen die werkgevers bijdragen wanneer een sanctie wordt opgelegd. Vroeger werden die ingezet voor de doelstellingen van het beleid inzake outplacement. Werden daarover afspraken gemaakt tussen de VDAB, waar het Sociaal Interventiefonds werd ondergebracht, en het Departement WSE?

Daniëlle Vanwesenbeeck zegt dat ook haar fractie het ontwerp van decreet steunt. Het is aan de Vlaamse Regering om te bepalen onder welke voorwaarden en

volgens welke procedure de sanctie kan worden opgelegd aan een werkgever die zijn outplacementverplichtingen niet nakomt. Wat is de stand van zaken van het uitvoeringsbesluit? Heeft de minister al zicht op de concrete voorwaarden en procedure? Ook de inwerkingtreding van het ontwerp van decreet zal door de Vlaamse Regering worden bepaald. Wanneer wil de minister het in werking laten treden?

Björn Rzoska beaamt dat het een belangrijke maatregel betreft. Hij sluit zich aan bij de gestelde vragen over het aantal werkgevers dat in gebreke blijft en over de stand van zaken van het uitvoeringsbesluit. De minister heeft al toegelicht dat de opgelegde boete in dezelfde grootteorde zal blijven. Wanneer zal het ontwerp van decreet in werking treden?

Minister *Philippe Muyters* antwoordt dat het aantal boetes de laatste jaren gering is. Van januari tot en met juli 2017 betrof het één werkgever (1800 euro) en in 2016 twee werkgevers (5897,5 euro). In 2015 ging het nog om twaalf werkgevers (23.354,6 euro). De bedragen zijn dus niet van die grootteorde dat ze kunnen worden geaffecteerd. Wel is het belangrijk dat een werknemer die individueel werd ontslagen en die geen outplacement kreeg aangeboden daarvan melding maakt. Enkel bij klachten kan een boete worden opgelegd. De minister zal inzetten op een betere bekendmaking van de maatregel dat een werknemer van minstens 45 jaar die individueel ontslagen werd een beroep kan doen op outplacement. Hij veronderstelt wel dat hierover in vele gevallen afspraken worden gemaakt tussen werkgever en werknemer.

De minister is tegemoetgekomen aan de vraag van de sociale partners om de sanctie op het huidige niveau te behouden. Wat de datum van inwerkingtreding betreft, wil hij voorzichtig zijn. Het ontwerp van uitvoeringsbesluit wordt nu uitgewerkt, maar het kan pas aan de Raad van State worden voorgelegd wanneer het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet heeft goedgekeurd. De minister hoopt dat het ontwerp van decreet daarna snel in werking zal kunnen treden.

Daniëlle Vanwesenbeeck wijst op de belangrijke rol die de sociale secretariaten hebben bij het geven van advies aan kmo's in dergelijke aangelegenheden. De grotere bedrijven hebben een eigen hr-afdeling en kunnen hun eigen verantwoordelijkheid opnemen.

3. Artikelsgewijze bespreking

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 10 stemmen.

Artikel 3

Dit artikel voegt een punt 26° toe aan artikel 578 van het Gerechtelijk Wetboek.

Minister *Philippe Muyters* zegt dat een technische correctie noodzakelijk is. Artikel 578 van het Gerechtelijk Wetboek werd – na het advies van de Raad van State over het voorliggende ontwerp van decreet – immers opnieuw gewijzigd bij de wet van 23 november 2017 tot wijziging van de wet van 30 augustus 2013 houdende de Spoorcodex. Die voegt opnieuw een (tweede) punt 25° in, zodat het ontwerp van decreet eigenlijk een punt 27° invoegt. De tekst moet op dit punt dus worden aangepast.

De commissie stemt in met deze technische correctie. Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen.

Artikel 4

Dit artikel wordt zonder opmerkingen aangenomen met 10 stemmen.

4. Eindstemming

Het ontwerp van decreet wordt aangenomen met 10 stemmen.

Jos LANTMEETERS,
voorzitter

Axel RONSE,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

hr	human resources
kmo	kleine of middelgrote onderneming
SERV	Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
VDAB	Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding
WSE	Werk en Sociale Economie

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Artikel 15 van de wet van 5 september 2001 tot de verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers, ingevoegd bij de programmawet van 24 december 2002, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 15. Onder de voorwaarden en volgens de procedure en de nadere regels die vastgesteld worden door de Vlaamse Regering, moet de werkgever een bijdrage betalen ten gunste van het Vlaamse Gewest voor de werknemer die in een vestigingseenheid in het Vlaamse Gewest werkt als vastgesteld wordt dat de werkgever de verplichtingen die voortvloeien uit artikel 13 en 14 niet heeft nageleefd.

Het bedrag van de bijdrage, verhoogd met een bedrag om de administratieve en financiële lasten te dekken, wordt vastgesteld door de Vlaamse Regering.

De bijdrage en de verhoging ervan worden gelijkgesteld met een schuld tegenover het Vlaamse Gewest, inzonderheid wat de termijnen inzake betaling betreft, de toepassing van de burgerlijke sancties, de aanwijzing van de rechter die bevoegd is in geval van betwisting, de verjaring inzake rechtsvorderingen.”.

Art. 3. Aan artikel 578 van het Gerechtelijk Wetboek, het laatst gewijzigd bij de wet van 23 november 2017, wordt een punt 27° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“27° van de geschillen betreffende de bijdrage die verschuldigd is door de werkgever bij de toepassing van artikel 15 van de wet van 5 september 2001 tot verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers.”.

Art. 4. De Vlaamse Regering bepaalt voor iedere bepaling van dit decreet de datum van inwerkingtreding.