



Vlaams
Parlement

ingediend op **1353** (2017-2018) – Nr. 8
18 december 2017 (2017-2018)

Amendement

voorgesteld na indiening van het verslag

op het ontwerp van decreet

over het lokaal bestuur

Documenten in het dossier:

- 1353** (2017-2018) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- Nr. 2 t.e.m. 6: Amendementen + Errata
- Nr. 7: Verslag

verzendcode: BIN

AMENDEMENT Nr. 74

**voorgesteld door Ingrid Pira, Björn Rzoska,
Wouter Vanbesien en Bart Caron
na indiening van het verslag**

Artikel 47

Punt 3° vervangen door wat volgt:

"3° de schepen die het mandaat uitoefent van federaal, Vlaams of Europees parlamentslid. De verhindering geldt zolang de schepen het mandaat van federaal, Vlaams of Europees Parlements lid uitoefent;".

VERANTWOORDING

Het is de bedoeling van dit decreet eindelijk werk te maken van een cumulatieverbod voor de functies van Vlaams Parlements lid en alle uitvoerende lokale mandaten. Daarbij beogen de indieners uitdrukkelijk ook een verbod op het samengaan van mandaten en niet enkel een limiet aan de vergoeding die men kan krijgen indien men mandaten verenigt. Het gaat om een principiële keuze. Niemand kan verschillende verantwoordelijke functies combineren, zonder dat hij of zij ergens gaten laat vallen. Supermensen bestaan niet. Het gaat overigens niet enkel om tijdsbesteding, maar ook om aandacht, om focus, het stellen van prioriteiten. Het combineren van functies leidt altijd tot een vorm van belangenvermenging (met name van een uitvoerend en een wetgevend mandaat) of belangenconcentratie. Het spreiden van macht over meerdere personen verdient de voorkeur. Het feit dat daardoor meerdere mensen een verantwoordelijkheid dragen (meer mandaten) kan in een democratie waarin alle burgers in principe als coproducenten dienen beschouwd te worden, bezwaarlijk als een probleem gezien worden. Eerder integendeel. Het cumuleren van vergoedingen is de laatste tijd terecht ook zwaar onder vuur komen te liggen. Met een principieel cumulatieverbod lossen we dit voor een deel op. Maar ook andere combinaties van vergoedingen zullen verder moeten bekeken worden, zowel voor lokale bestuurders als voor parlementsleden (in intercommunales, vzw's, allerlei parallelle en tussenstructuren).

De functie van minister, provinciaal gedeputeerde of parlements lid dient te worden beschouwd als een voltijds mandaat. Ook de functie van burgemeester of schepen of OCMW-voorzitter in een gemeente is een voltijdse verantwoordelijkheid. Het is onmogelijk op een volwaardige manier twee (meer dan) voltijdse functies uit te oefenen.

Cumuls kunnen bovendien tot belangenvermenging leiden. Voor alle mandatarissen (ook schepenen van kleine gemeenten bijvoorbeeld) geldt dat ze elke (schijn van) belangenvermenging dienen te vermijden van privéberoepsactiviteiten of van het opnemen van mandaten op andere bestuursniveaus.

Vandaar de instelling van een consequent cumulverbod in Vlaanderen. Een mandaat in het Vlaams Parlement mag niet gecombineerd worden met een lokaal uitvoerend mandaat (burgemeester, schepen en dus ook OCMW-voorzitter).

In artikel 47, 3°, van het huidige ontwerp van decreet wordt de passus "als de schepen daar schriftelijk om verzoekt" geschrapt. Nu kan een parlements lid zelf de beslissing nemen om zich in een lokaal bestuur tijdelijk te laten vervangen, en zelf kiezen voor een staat van verhindering voor de tijd dat hij het mandaat van parlements lid uitoefent. Door deze passage in dit artikel te schrappen, vervalt de vrije keuze en wordt de facto een cumulverbod ingevoerd voor de tijd dat de persoon in kwestie zijn mandaat in het parlement opneemt. Wel wordt in de mogelijkheid voorzien dat het parlements lid bij verlies of afstand van zijn mandaat het lokaal bestuursmandaat opnieuw opneemt.

Volgens artikel 24bis, §3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen kunnen het Vlaams Parlement, het Brusselse Hoofdstedelijke Parlement en het Waals Parlement, elk voor zich, bij decreet bijkomende onverenigbaarheden instellen. Dat geldt in elk geval voor de onverenigbaarheid van de mandaten van leden van het Vlaams Parlement.

Aangezien het Vlaams Parlement krachtens artikel 6, VIII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bevoegd is voor de ondergeschikte besturen en meer bepaald voor "de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de provinciale en gemeentelijke instellingen en van de bovengemeentelijke besturen", kan ook een cumulverbod worden ingesteld voor burgemeesters en schepenen met het mandaat van federaal parlements lid en Europees Parlements lid voor zolang deze parlements leden dit federaal of Europees mandaat uitoefenen.

Deze mogelijkheid wordt ook expliciet bevestigd door advies 62.152/1 van de Raad van State van 25 oktober 2017 op een voorstel van ordonnantie tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet met het oog op de invoering van onverenigbaarheid tussen de functie van burgemeester of schepen en het mandaat van lid van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement, van de Kamer van volksvertegenwoordigers, van de Senaat, van het Vlaams Parlement en van het Europees Parlement (*Parl.St.* Brussels Parlement, 2016-17, nr. A-550/1).

In artikel 47 van het ontwerp van decreet is overigens al de facto een cumulverbod opgenomen, niet alleen met provinciaal gedeputeerde (artikel 47, 2°), maar ook met lid van de federale, van de Vlaamse Regering en van de Europees Commissie (artikel 47, 1°).

Dezelfde regeling als opgenomen in artikel 47 geldt krachtens het bestaande artikel 61 van het Gemeentedecreet ook voor burgemeesters. Door artikel 47, 3°, te wijzigen, wordt via artikel 60 van het ontwerp van decreet ook voor burgemeesters een cumulverbod ingevoerd voor Vlaamse, federale en Europese Parlementsleden voor de periode dat ze dit parlementair mandaat uitoefenen.

■