



ingediend op **1383** (2017-2018) – Nr. 1
23 november 2017 (2017-2018)

Ontwerp van decreet

houdende wijziging van het decreet van 31 juli 1990
betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven
extern verzelfstandigd agentschap
Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn,
het decreet van 2 maart 1999
houdende het beleid en het beheer van de zeehavens,
het decreet van 16 mei 2008
betreffende de aanvullende reglementen
op het wegverkeer en de plaatsing en
bekostiging van de verkeerstekens,
het decreet van 10 juli 2008
betreffende het beheer en de uitbating
van de regionale luchthavens Oostende-Brugge,
Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen
en aan bijlage 2 bij de Vlaamse Codex Fiscaliteit
van 13 december 2013,
ingevoegd bij het decreet van 3 juli 2015
tot invoering van de kilometerheffing
en stopzetting van de heffing van het eurovignet
en tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit
van 13 december 2013

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet van 2 juni 2017	9
Advies van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen.....	17
Voorontwerp van decreet van 15 september 2017.....	27
Advies van de Raad van State van 19 oktober 2017	35
Voorontwerp van decreet van 27 oktober 2017.....	43
Advies van de Raad van State van 7 november 2017.....	53
Ontwerp van decreet.....	61

MEMORIE VAN TOELICHTING

Dit ontwerp van decreet beoogt een aantal technische wijzigingen aan te brengen aan verschillende decreten binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken.

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1

De decreten die gewijzigd worden betreffen gewestaangelegenheden.

Hoofdstuk 2. Wijziging van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn

Artikel 2

Het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn wordt gewijzigd om te voldoen aan de vereisten van artikel 4 tot en met 6 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector. Deze bepalingen schrijven voor dat minimaal een derde van het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur van publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen een onafhankelijk bestuurder moet zijn.

De vereiste om twee bestuurders op voordracht van de representatieve organisatie van werknemers en twee bestuurders op voordracht van de representatieve organisatie van werkgevers, allen vertegenwoordigd in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, te benoemen wordt hierbij vervangen door de vereiste om vier onafhankelijke bestuurders aan te stellen overeenkomstig de artikelen 5 en 6 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens

Artikel 3

De wet van 17 juli 1997 betreffende het gerechtelijk akkoord werd opgeheven en vervangen door de wet van 31 januari 2009 betreffende de continuïteit van de ondernemingen.

Artikel 4

In artikel 5, tweede lid, van het decreet van 17 juli 2015 houdende de omvorming van het Gemeentelijk Havenbedrijf Antwerpen tot een naamloze vennootschap van publiek recht is bepaald dat het Havenbedrijf Antwerpen een vennootschap alleen kan oprichten en inschrijven op alle aandelen alsook, in afwijking van artikel 646 van het Wetboek van Vennootschappen, alle aandelen kan bezitten in een naamloze vennootschap, zonder beperking van duur en zonder geacht te worden hoofdelijk borg te staan voor de verbintenissen van deze vennootschap. Met deze wijzigingen aan het Havendecreet wordt deze mogelijkheid ook geboden aan de andere havenbedrijven.

Deze afwijking op het vlak van vennootschapsrecht is verantwoord door beroep te doen op de impliciete bevoegdheden (artikel 10 van de bijzondere wet van 8 au-

gustus 1980 tot hervorming van de instellingen). De weerslag van de afwijking van het vennootschapsrecht is in casu beperkt vermits ze ten eerste slechts geldt voor de andere havenbedrijven en er bovendien slechts wordt afgeweken van één bepaling van het vennootschapsrecht. Deze afwijking wordt tot slot verantwoord door de wens om alle havenbedrijven dezelfde rechten en mogelijkheden toe te kennen.

Artikel 5

Het decreet van 28 maart 2014 betreffende het verkeer van havenvoertuigen tussen de laad- en loskaaien, de opslagplaatsen, de hangars en de magazijnen die binnen het havengebied liggen, voegde artikel 14bis toe aan het Havendecreet van 2 maart 1999. Dit artikel 14bis voorziet in de mogelijkheid dat de Vlaamse Regering, op voorstel van de respectieve havenbesturen, per havengebied een verordening kan vaststellen voor het verkeer van havenvoertuigen binnen dit havengebied. De grenzen van dergelijk havengebied worden, met verwijzing naar artikel 3, §1, van het Havendecreet, via een gewestplan of een gewestelijk ruimtelijk uitvoeringplan vastgesteld.

Deze omschrijving is in de praktijk moeilijk werkbaar en weinig flexibel voor de verschillende havenbedrijven. Zo kan bijvoorbeeld vastgesteld worden dat het middels een gewestelijk ruimtelijk uitvoeringplan vastgestelde zeehavengebied op de linker-Scheldeoever ruimtelijk geen aaneengesloten gebied vormt, met name een gedeelte bevindt zich ten westen van de R2, en een gedeelte bevindt zich ten oosten van de R2. Hierdoor wordt het verkeer met havenvoertuigen tussen beide ruimtelijk van elkaar gescheiden delen van één en dezelfde haven onmogelijk, vermits havenvoertuigen het havengebied, zoals bepaald in artikel 3, §1, niet mogen verlaten. Eenzelfde situatie stelt zich voor het linker- en rechteroevergedeelte van het ruimtelijk afgebakend zeehavengebied. De verbindingsweg tussen beide havengedeeltes (R2 – Liefkenshoekunnel) valt eveneens gedeeltelijk buiten het ruimtelijk afgebakende zeehavengebied, en is derhalve om dezelfde reden niet toegankelijk voor havenvoertuigenverkeer.

Ook in andere havens vallen verschillende wegen en weggedeeltes buiten het ruimtelijk afgebakende zeehavengebied niettegenstaande ze functioneel-economisch tot de haven behoren en het verkeer erop tot de haveninterne bewegingen tussen de containeroverslagterminals en de logistieke bedrijven behoort.

Deze moeilijkheid maakt dat het havenintern verkeer met havenvoertuigen binnen een haven die functioneel-economisch als één geheel te beschouwen is, op basis van de huidige wetgeving niet optimaal kan georganiseerd en gereguleerd worden.

Om ten volle invulling te kunnen geven aan het opzet een reglementair kader uit te vaardigen waarmee de vrachtverkeersbewegingen met havenvoertuigen binnen één en dezelfde haven op een vlotte en veilige manier kan gefaciliteerd worden, dringt zich bijgevolg een beperkte wijziging van het decreet op.

Voorgesteld wordt om de grenzen van het toepassingsgebied van de verordening van artikel 14bis niet langer te koppelen aan de ruimtelijke afbakening van de havengebieden zoals voorzien in artikel 3 maar nader te laten omschrijven door de Vlaamse Regering in een uitvoeringsbesluit.

De Raad van State merkte in haar advies 62.174/3 van 19 oktober 2017 op dat er hierdoor mogelijks verwarring kan ontstaan omtrent de term 'havengebied'. Om die redenen werden de voorgestelde tekstuele wijzigingen doorgevoerd aan artikel 14bis, §3, van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens.

Artikel 6

Als uitgangspunt geldt dat de havenbedrijven het openbaar en privaat havendomein beheren (artikel 9, §1, van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens – Havendecreet). Het 'havendomein' omvat alle domeingoederen gelegen in het havengebied waarvan het havenbedrijf eigenaar is, die aan het havenbedrijf in concessie of in beheer zijn gegeven, of waarop het havenbedrijf een recht van erfpacht of een recht van opstal heeft (artikel 2, 19°, van het Havendecreet). Tevens bepaalt artikel 19novies, §2, van het Havendecreet dat de havenbedrijven als gebiedsbeheerder van de havengebieden gebiedsgerichte initiatieven ontplooien. De havenbedrijven zijn aldus de eigenlijke gebieds- en domeinbeheerders en het Havendecreet streeft een centralisatie en eenheid van dit beheer in de schoot van de havenbedrijven na. In het licht van dat beoogde eenge maakt en autonoom beheer door het bevoegde havenbedrijf, omvat artikel 18, §2, eerste lid, van het Havendecreet een uitdrukkelijke machtiging aan het Vlaamse Gewest om eigen domeingoederen over te dragen aan een havenbedrijf.

Het huidige artikel 18, §2, derde lid, bepaalt nog dat de Vlaamse Regering voor dergelijke beheersoverdrachten nadere eenvormige regelen vast kan stellen, en dan met name inzake de jaarlijkse beheers- en concessievergoedingen. In de meer dan 17 jaar na de inwerkingtreding van het Havendecreet heeft de Vlaamse Regering echter nooit van deze mogelijkheid tot het opleggen van een 'eenvormige' vergoedingenregeling gebruikgemaakt en is, na uitvoerige interne en externe analyses, gebleken dat het vaststellen van zulke eenvormige regels onmogelijk is. De praktijken en de feitelijke situaties bij de diverse havenbedrijven blijken immers erg verschillend te zijn: sommige havenbedrijven verkiezen eigendom te verwerven en hebben daarnaast nog gronden van het Vlaamse Gewest in beheer, bij andere havenbedrijven werkt men uitsluitend op basis van het beheers- en concessiemodel. Daarnaast is het bepalen van eenvormige beheers- en concessievergoedingen ook problematisch in het licht van de historiek van belangrijke verschillen tussen de betrokken domeingoederen, onder meer de ligging, de eventuele historiek rond vervuiling, en bestaande infrastructuur die zich mogelijk op het terrein situeert. Het opleggen van een 'uniforme' regeling zou dan ook op gespannen voet staan met de vrijheid en flexibiliteit die noodzakelijk is om de gevraagde vergoedingen (en a fortiori de eventuele andere voorwaarden voor de terbeschikkingstelling) te kunnen afstemmen op de kenmerken van de betrokken domeingoederen en op de specifieke omstandigheden van de terbeschikkingstelling, dit uiteraard op basis van objectieve criteria en in overeenstemming met Europese regels en de doelstelling van het garanderen van een level playing field tussen de Vlaamse havens.

Door artikel 18, §2, derde lid, op te heffen, wordt beoogd te verduidelijken dat het de bedoeling is om de vrijheid die het Havendecreet ter zake steeds heeft willen vrijwaren, maximaal te respecteren. Zo is de taakverdeling die sedert het laatste kwart van de negentiende eeuw het havenbeleid domineert, die van een dagelijkse havenexploitatie in handen van plaatselijke, stedelijk verankerde en tegenover het centraal gezag vrij zelfstandig opererende havenbesturen; dit is de sterke zogenaamde Hanseatische traditie van plaatselijke havenexploitatie op het vlak van de juridische techniek. In dit havenmodel wordt de voorkeur gegeven aan het sluiten van overeenkomsten na – veelal – daadwerkelijke onderhandelingen tussen gelijkberechtigde partners, boven het uitvaardigen van eenzijdige centrale wetgeving. Het Havendecreet heeft die traditie van het sluiten van overeenkomsten tussen de havenbedrijven en de centrale overheid bekrachtigd; de centrale overheid tracht wel om de overeenkomsten voor de verschillende havens op elkaar af te stemmen en in de mate van het mogelijke gelijke situaties gelijk te behandelen maar deze politiek kan niet altijd en overal volledig worden aangehouden (nastreven van level playing field).

Daarnaast is het schrappen van dit artikel nodig om de bestaande concessieovereenkomsten van het Vlaamse Gewest met de Vlaamse havenbedrijven en de inkomsten die daaruit voortvloeien te vrijwaren. Artikel 18, §2, derde lid, van het Havendecreet wordt daarom opgeheven.

Hoofdstuk 4. Wijziging van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens

De Raad van State merkte in haar advies 62.174/3 van 19 oktober 2017 op dat artikel 5, §2, van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de verkeersreglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van verkeerstekens moet worden gewijzigd, aangezien moet worden verwezen naar het gebied bedoeld in artikel 14bis, §1, eerste lid, van het decreet van 2 maart 1999 en de term 'havengebied' beter niet wordt gebruikt om verwarring te vermijden.

Om hier aan tegemoet te komen werd artikel 5, §2, van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens in overeenstemming gebracht met het voorliggende ontwerp.

Hoofdstuk 5. Wijziging van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge en Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen

De voorgestelde wijzigingen beogen enerzijds het LOM/LEM-decreet in overeenstemming te brengen met het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid en het decreet Deugdelijk Bestuur in de Vlaamse publieke sector en anderzijds een juridische basis te creëren voor het afsluiten van samenwerkingsovereenkomsten tussen het Vlaamse Gewest en de respectieve LOM's (LOM: luchthavenontwikkelingsmaatschappij; LEM: luchthavenexploitatie maatschappij).

Artikelen 8, 10 en 12

In de artikelen 14, §1, 47, §1, en 66/12, §1, van het decreet van 10 juli 2008 wordt er nog voorzien in het afsluiten van beheersovereenkomsten met de LOM's. Inmiddels werden deze beheersovereenkomsten in het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid afgeschaft (met uitzondering van de VVM – De Lijn en de VRT) en vervangen door ondernemingsplannen. Met de aanpassingen in deze artikelen worden in het decreet van 10 juli 2008 de verplichtingen tot het afsluiten van een beheersovereenkomst overeenkomstig artikelen 14 tot en met 16 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid geschrapt en vervangen door het vaststellen van een ondernemingsplan. Dit wordt geregeld in de eerste paragraaf van deze artikelen.

In tegenstelling tot andere extern verzelfstandigde agentschappen (EVA) beschikken de LOM's niet over eigen personeel en worden ze ondersteund door personeel van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken (MOW). Met de aanpassingen in deze artikelen wordt in het decreet van 10 juli 2008 voor de LOM's de mogelijkheid gecreëerd om voor bijstand en ondersteuning, op juridisch, financieel, technisch en administratief vlak, beroep doen op het Vlaamse Gewest en hiervoor in voorkomend geval een samenwerkingsovereenkomst af te sluiten. Dit wordt geregeld in de tweede paragraaf van deze artikelen.

Artikelen 9, 11 en 13

Met deze wijziging wordt het decreet van 10 juli 2008 in lijn gebracht met het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector.

Het decreet Deugdelijk Bestuur voorziet in de aanstelling van minimaal een derde onafhankelijke bestuurders in de raden van bestuur van de Vlaamse overheidsbedrijven. De inbreng van onafhankelijke bestuurders is een bijkomende garantie dat de raad van bestuur zijn verantwoordelijkheid met de nodige openheid, integriteit en verantwoordingsplicht zal kunnen invullen. De onafhankelijke leden worden ook niet langer gecoöpteerd door de raad van bestuur maar wel aangesteld door de Vlaamse Regering.

Hoofdstuk 6. Gewestwegen met een tarief hoger dan nul eurocent

Artikelen 14 en 15

Het evaluatietraject na 1 jaar kilometerheffing vrachtwagens +3,5 ton, omvatte onder andere een analyse van mogelijk ontwijkingsverkeer. De resultaten van een voor- en nameting werden geanalyseerd. Uit het eindrapport van het Departement MOW blijkt dat op een aantal wegen significante en blijvende toenames van vrachtwagenvolumes worden vastgesteld, te wijten aan de kilometerheffing. Voor een aantal van deze wegen wordt de opname ervan in het tolwegennet als aangewezen maatregel voorgesteld. De inwerkingtreding van deze bepaling wordt voorzien op 1 januari 2018.

De Raad van State bracht enkel over het hoofdstuk 6 het advies 62.379/3 van 7 november 2017 uit.

De Raad stelt zich de vraag of een uitbreiding van het aantal gewestwegen waarop de kilometerheffing wordt toegepast, niet moet leiden tot een nieuwe beoordeling door de Commissie, cfr. artikel 7nonies, lid 1 en lid 3, van richtlijn 1999/62/EG. De Raad van State adviseert dan ook om de Europese Commissie te raadplegen om uitsluitsel te krijgen over de vraag of een nieuwe aanmelding al dan niet vereist is.

Dit voorontwerp van decreet handelt niet over een nieuwe tolregeling, maar betreft een wijziging van de bestaande tolregeling voor vrachtwagens met maximaal toegelaten massa (MTM) 3,5 ton. Het volledige Vlaamse wegennet werd reeds aangemeld bij de Europese Commissie, aangezien dit van meet af aangeduid werd als belast. Ook de Raad maakt zelf in haar advies 62.379/3 deze nuance.

Daarenboven betreffen de toegevoegde wegsegmenten gewestwegen (type N). De eurovignetwegen die onderdeel zijn van het internationaal wegennet (TEN-T) hadden reeds een tarief van meer dan nul en worden door deze wijziging niet gevat.

Door deze beide elementen is de Vlaamse Regering van oordeel dat artikel 7nonies van richtlijn 1999/62/EG niet van toepassing is.

Ten overvloede kan worden gesteld dat de uitbreiding zeer beperkt is van aard. Er wordt slechts op een zeer beperkte stijging van opbrengst gerekend van 1 procent. De uitbreiding raakt in geen geval op onevenredige wijze aan de belangen van ingezetenen van andere lidstaten. De tolheffing geldt niet-discriminatoir voor alle vrachtwagens met MTM +3,5 ton.

De Raad is tevens van mening dat in toepassing van het artikel 8 van het samenwerkingsakkoord van 31 januari 2014 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de invoering van de kilometerheffing, de aanpassing moet worden genotificeerd aan de overige gewesten, aangezien men de toevoeging van de wegsegmenten beschouwt als een verhoging van het tarief voor deze wegen.

De bepaling in het samenwerkingsakkoord is in het leven geroepen om algemene tariefwijzigingen te notificeren. Het is immers zo dat de gewesten van bij de start

hebben gekozen om hun tarieven te harmoniseren. Anders is het gesteld bij de uitbreiding van het belastbaar wegennet. Onlangs heeft ook het Waalse Gewest haar belastbaar wegennet uitgebreid met een eenvoudige kennisgeving op de raad van bestuur van Viapass. Het is ook zo dat de voorliggende uitbreiding, enkel voor wat het stuk N42 betreft, aansluit op het Waalse wegennet. Desalniettemin heeft de Vlaamse Regering op 7 november op het IPCP reeds de mededeling gedaan van de uitbreiding die vanaf 1 januari 2018 van kracht zal zijn (IPCP: interregionaal politiek coördinatieplatform).

De Raad stelt ten slotte over het artikel 15 dat de inwerkingtreding op 1 januari moet worden uitgesteld. Gelet op bovenstaande behoeft dit evenwel geen aanpassing.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,

Bart TOMMELEIN

De Vlaams minister van Mobiliteit en Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

VOORONTWERP VAN DECREET
van 2 juni 2017



Ontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij – De Lijn, het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens en het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijziging van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij – De Lijn

Art. 2. Artikel 15, §1, van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij – De Lijn wordt vervangen door wat volgt:

“§ 1. De raad van bestuur bestaat uit elf leden waaronder de voorzitter en de ondervoorzitter. De leden worden benoemd door de Vlaamse regering. Twee bestuurders namens de gemeenten worden benoemd in overleg met de representatieve organisatie van de gemeenten en van het Vlaamse Gewest. Eén bestuurder wordt benoemd op voordracht van de representatieve organisaties van werknemers en werkgevers, vertegenwoordigd in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen. Vier onafhankelijke bestuurders worden aangesteld conform de bepalingen van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector.”

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens

Art. 3. In artikel 5, §2, van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens, vervangen bij het decreet van 28 februari 2014, wordt de zinsnede "de wet van 17 juli 1997 betreffende het gerechtelijke akkoord" vervangen door de zinsnede "de wet van 31 januari 2009 betreffende de continuïteit van de ondernemingen".

Art. 4. Aan artikel 6 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 1 februari 2008, wordt een vijfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Een havenbedrijf kan een vennootschap alleen oprichten en inschrijven op alle aandelen alsook, in afwijking van artikel 646 van het Wetboek van Vennootschappen, alle aandelen bezitten in een naamloze vennootschap, zonder beperking van duur en zonder geacht te worden hoofdelijk borg te staan voor de verbintenissen van die vennootschap."

Art. 5. In artikel 14bis, §1, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 28 maart 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

"Met behoud van de toepassing van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens en de wet van 19 juni 1978 betreffende het beheer van het linkerscheldeoevergebied ter hoogte van Antwerpen en houdende maatregelen voor het beheer en de exploitatie van de haven van Antwerpen kan de Vlaamse Regering per haven een verordening vaststellen voor het verkeer van havenvoertuigen. De Vlaamse Regering stelt de grenzen vast van het gebied waarin die verordening van toepassing is.";

2° het derde lid wordt vervangen door wat volgt:

"In het eerste lid wordt verstaan onder havenvoertuigen: motorvoertuigen, aanhangwagens, slepen en alle gespecialiseerde voertuigen met of zonder motor, uitsluitend bestemd voor de behandeling en het vervoer tussen de laad- en loskaaien, de opslagplaatsen, de hangars en de magazijnen in een havengebied, met uitsluiting van personenauto's, auto's voor dubbel gebruik en minibussen."

Art. 6. In artikel 18, §2, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 28 februari 2014, wordt het derde lid opgeheven.

Hoofdstuk 4. Wijziging van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen

Art. 7. In artikel 14 van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

"De concretisering van de kwalitatieve en kwantitatieve wijze waarop de LOM Oostende-Brugge die activiteiten zal verrichten, zal opgenomen worden in het ondernemingsplan, vermeld in artikel 5/1, §1, van het Kaderdecreet. Dat ondernemingsplan zal ook de beleids- en beheersdoelstellingen van de LOM Oostende-Brugge bevatten voor het toezicht op controle-, veiligheids-, beveiligings- en brandweerdiensten, en voor de certificering van de luchthaven,

zoals die voortvloeien uit de toepasselijke internationale, Europese en nationale regelgeving. De LOM Oostende-Brugge zal in haar ondernemingsplan de respectieve taken en verantwoordelijkheden concretiseren voor de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomsten voor het luchtverkeer die het Vlaamse Gewest in voorkomend geval met de federale overheid sluiten. Het voorgaande doet geen afbreuk aan de verplichtingen van de LEM Oostende-Brugge, vermeld in artikel 32, §3, van dit decreet.”;

2° er wordt een paragraaf 2/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§2/1. De LOM Oostende-Brugge kan voor bijstand en ondersteuning, op juridisch, financieel, technisch en administratief vlak, bij de uitvoering van haar decretale opdracht een beroep doen op het Vlaamse Gewest. In voorkomend geval wordt daarvoor een samenwerkingsovereenkomst gesloten waarin wederzijdse afspraken worden vastgelegd.”.

Art. 8. In artikel 23, §1, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de zinsnede “, de onafhankelijke leden uitgezonderd” en de zin “Daarnaast kan de raad van bestuur overeenkomstig artikel 18, § 2, van het Kaderdecreet onafhankelijke bestuurders coöpteren.” opgeheven;

2° in het tweede lid wordt de zinsnede “, de onafhankelijke bestuurders uitgezonderd,” opgeheven;

3° in het derde lid wordt de zinsnede “18, § 2, van het Kaderdecreet” vervangen door de zinsnede “5 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector”;

4° in het vierde lid wordt tussen de woorden “het Vlaamse Gewest” en de zinsnede “, op voordracht” het woord “of” ingevoegd;

5° in het vierde lid wordt de zinsnede “, dan wel als onafhankelijk bestuurder gecoöpteerd werd overeenkomstig artikel 18, § 2, van het Kaderdecreet” opgeheven.

Art. 9. In artikel 47 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“De concretisering van de kwalitatieve en kwantitatieve wijze waarop de LOM Kortrijk-Wevelgem die activiteiten zal verrichten, zal opgenomen worden in het ondernemingsplan, vermeld in artikel 5/1, §1, van het Kaderdecreet. Dat ondernemingsplan zal ook de beleids- en beheersdoelstellingen van de LOM Kortrijk-Wevelgem bevatten voor het toezicht op controle-, veiligheids-, beveiligings- en brandweerdiensten, en voor de certificering van de luchthaven, zoals die voortvloeien uit de toepasselijke internationale, Europese en nationale regelgeving. De LOM Kortrijk-Wevelgem zal in haar ondernemingsplan de respectieve taken en verantwoordelijkheden concretiseren voor de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomsten voor het luchtverkeer die het Vlaamse Gewest in voorkomend geval met de federale overheid sluiten. Het voorgaande doet geen afbreuk aan de verplichtingen van de LEM Kortrijk-Wevelgem, vermeld in artikel 65, §3, van dit decreet.”;

2° er wordt een paragraaf 2/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

"§2/1. De LOM Kortrijk-Wevelgem kan voor bijstand en ondersteuning, op juridisch, financieel, technisch en administratief vlak, bij de uitvoering van haar decretale opdracht een beroep doen op het Vlaamse Gewest. In voorkomend geval wordt daarvoor een samenwerkingsovereenkomst gesloten."

Art. 10. In artikel 56, §1, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de zinsnede ", de onafhankelijke leden uitgezonderd" en de zin "Daarnaast kan de raad van bestuur onafhankelijke bestuurders coöpteren overeenkomstig artikel 18, § 2, van het Kaderdecreet." opgeheven;

2° in het tweede lid wordt de zinsnede ", de onafhankelijke leden uitgezonderd," opgeheven;

3° in het derde lid wordt de zinsnede "18, § 2, van het Kaderdecreet" vervangen door de zinsnede "5 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector";

4° in het vierde lid wordt de zinsnede ", dan wel als onafhankelijk bestuurder gecoöpteerd werd overeenkomstig artikel 18, § 2, van het Kaderdecreet" opgeheven.

Art. 11. In artikel 66/12 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 8 mei 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

"De concretisering van de kwalitatieve en kwantitatieve wijze waarop de LOM Antwerpen die activiteiten zal verrichten, zal opgenomen worden in het ondernemingsplan, vermeld in artikel 5/1, §1, van het Kaderdecreet. Dat ondernemingsplan zal ook de beleids- en beheersdoelstellingen van de LOM Antwerpen bevatten voor het toezicht op controle-, veiligheids-, beveiligings- en brandweerdiensten, en voor de certificering van de luchthaven, zoals die voortvloeien uit de toepasselijke internationale, Europese en nationale regelgeving. De LOM Antwerpen zal in haar ondernemingsplan de respectieve taken en verantwoordelijkheden concretiseren voor de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomsten voor het luchtverkeer die het Vlaamse Gewest in voorkomend geval met de federale overheid sluiten. Het voorgaande doet geen afbreuk aan de verplichtingen van de LEM Kortrijk-Wevelgem, vermeld in artikel 65, §3, van dit decreet.";

2° er wordt een paragraaf 2/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

"§2/1. De LOM Antwerpen kan voor bijstand en ondersteuning, op juridisch, financieel, technisch en administratief vlak, bij de uitvoering van haar decretale opdracht een beroep doen op het Vlaamse Gewest. In voorkomend geval wordt daarvoor een samenwerkingsovereenkomst gesloten waarin wederzijdse afspraken worden vastgelegd."

Art. 12. In artikel 66/21 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 8 mei 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de zinsnede ", de onafhankelijke leden uitgezonderd" en de zin "Daarnaast kan de raad van bestuur overeenkomstig artikel 18, § 2, van het Kaderdecreet onafhankelijke bestuurders coöpteren." opgeheven;

2° in het tweede lid wordt de zinsnede ", de onafhankelijke bestuurders uitgezonderd," opgeheven;

3° in het derde lid wordt de zinsnede "18, § 2, van het Kaderdecreet" vervangen door de zinsnede "5 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector";

4° in het vierde lid wordt tussen de woorden "het Vlaamse Gewest" en de zinsnede ", op voordracht" het woord "of" ingevoegd;

5° in het vierde lid wordt de zinsnede ", dan wel als onafhankelijk bestuurder gecoöpteerd werd overeenkomstig artikel 18, § 2, van het Kaderdecreet" opgeheven.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

ADVIES VAN DE MOBILITEITSRAAD VAN VLAANDEREN



Advies

Voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij – De Lijn, het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens en het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen

Brussel, 23 juni 2017

Mobiliteitsraad

Wetstraat 34-36 • 1040 Brussel • T +32 2 209 01 11 • info@mobiliteitsraad.be • www.mobiliteitsraad.be

Advies Verzameldecreet

Adviesvraag: Verzameldecreet
Adviesvrager: Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand en Dierenwelzijn
Ontvangst adviesvraag: 6 juni 2017
Adviestermijn: 30 dagen
Goedkeuring/bekrachtiging raad: 23 juni 2017

1. Inleiding

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken vroeg de MORA op 6 juni 2017 om advies over het ontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij – De Lijn, het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens en het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen. Het gaat hier om een zogenaamd verzameldecreet.

Omwille van het diverse karakter van de voorgestelde decreetswijzigingen is het advies opgesplitst in drie deeladviezen.

Advies over de voorgestelde wijziging van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij – De Lijn

1. Inleiding

Het huidige oprichtingsdecreet van De Lijn voorziet dat de Raad van Bestuur van De Lijn bestaat uit twee bestuurders op voordracht van de representatieve organisatie van werknemers en twee bestuurders op voordracht van de representatieve organisatie van werkgevers, vertegenwoordigd in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV).

De Vlaamse Regering wil met de vooropgestelde wijzigingen aan het oprichtingsdecreet van De Lijn conformeren aan de vereisten van artikel 4 en 5 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector. Deze artikels schrijven voor dat minimaal een derde van het aantal stemgerechtigde leden van de Raad van Bestuur van publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agent-schappen een onafhankelijk bestuurder moet zijn.

Dit betekent concreet dat er in plaats van 5 nog 4 bestuurders rechtstreeks door de Vlaamse regering worden benoemd en dat slechts één bestuurder uit de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers wordt voorgedragen door de SERV.

De samenstelling van de nieuwe Raad van Bestuur zal er dus als volgt uitzien:

- Een voorzitter en twee Commissarissen benoemd door de Vlaamse Regering.
- 4 vertegenwoordigers van het Vlaams Gewest
- 2 vertegenwoordigers van Steden en Gemeenten
- 1 vertegenwoordiger op voordracht van de SERV
- 4 onafhankelijke bestuurders.

2. Advies

De MORA formuleert volgende aanbevelingen met betrekking tot de vooropgestelde samenstelling van een nieuwe Raad van Bestuur van De Lijn:

- Om De Lijn te laten uitgroeien tot een efficiënt en klantgericht bedrijf, is het noodzakelijk voor de MORA dat de belangen van de reizigers worden verdedigd in de Raad van Bestuur. Om de stem van de gebruiker te vertegenwoordigen, moet minstens de helft van de vier onafhankelijke bestuurders beschikken over aantoonbare

expertise van het openbaar vervoer en een sterke affiniteit hebben met de noden van de reizigers.

- De betrokkenheid van de sociale partners in de Raad van Bestuur van De Lijn blijft essentieel. Het Vlaams Regeerakkoord draagt De Lijn o.a. op om sterker in te zetten op duurzaam woon-werkverkeer en op de efficiënte ontsluiting van bedrijventerreinen. Deze thema's zijn ook prioritair voor de sociale partners van de SERV en hun aanwezigheid betekent in vele dossiers een blijvende meerwaarde bij de realisatie van de strategische en operationele doelstellingen uit de beheersovereenkomst tussen De Lijn en de Vlaamse overheid.

De keuze voor één vertegenwoordiger van de sociale partners is vreemd omdat het gebruikelijke paritaire evenwicht in het Vlaams sociaal overlegmodel doorbroken wordt.

De MORA stelt dan ook voor om aan de Raad van Bestuur van De Lijn opnieuw één extra vertegenwoordiger op voordracht van de SERV toe te laten om dit paritaire evenwicht te respecteren. De MORA gaat er dan ook van uit dat hierover overleg met de SERV op de agenda staat.

Advies over de voorgestelde wijziging van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens

1. Inleiding

Dit deeladvies gaat specifiek over het voorstel in artikel 5 van het ontwerp tot wijziging van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens (het zogenaamde havendecreet).

Artikel 14bis van het havendecreet voorziet in de mogelijkheid dat de Vlaamse Regering per havengebied op voorstel van de respectievelijke havenbesturen, een verordening kan vaststellen voor het verkeer van havenvoertuigen binnen het betreffende havengebied. De grenzen van dergelijk havengebied worden via een gewestplan of een GRUP vastgesteld.

In het voorliggende ontwerp van decreet wordt voorgesteld om de grenzen van het toepassingsgebied van de verordening van artikel 14bis niet langer te koppelen aan de ruimtelijke afbakening van de havengebieden maar nader te laten omschrijven door de Vlaamse regering in een uitvoeringsbesluit.

Volgens de Vlaamse Regering bemoeilijkt deze koppeling het havenintern verkeer met havenvoertuigen binnen een haven en kan het havenverkeer niet optimaal georganiseerd en gereguleerd worden.

2. Advies

De MORA begrijpt dat de Vlaamse regering een oplossing zoekt voor de problematiek van het havenintern verkeer met havenvoertuigen tussen niet-aansluitende delen van eenzelfde havengebied van één van de vier zeehavens.

Een decretaal kader zoals uitgewerkt in het ontwerp van decreet is voor de MORA mogelijk indien de wetgever over voldoende informatie beschikt over de impact op mobiliteit, verkeersveiligheid, concurrentievoorwaarden van het havenverkeer tussen de niet aansluitende havengebieden. De Raad stelt vast dat deze informatie momenteel niet voorhanden is.

De Memorie van toelichting geeft onvoldoende duiding over de impact van het voorliggende decreet op de verkeersafwikkeling en de verkeersveiligheid op de weginfrastructuur tussen de niet-aaneensluitende delen van eenzelfde havengebied van één van de vier zeehavens. Het gaat hierbij om belangrijke gewestwegen en tunnels.

Om deze impact te kunnen berekenen moet er in een **eerste stap** zicht zijn op het soort en aantal voertuigen die zich op de gewestwegen gaat begeven. De gewestelijke havenverordeningen die moeten worden opgesteld conform artikel 14bis van het decreet van 28 maart 2014 betreffende het verkeer van havenvoertuigen tussen de laad- en loskaaien, de opslagplaatsen, de hangars en de magazijnen die binnen het havengebied liggen, en waarin deze informatie wordt opgenomen, zijn nog niet opgemaakt .

De Raad merkt ook op dat hij in zijn advies van 20 december 2013 over dit decreet van 2014 aandrang op een analyse van de impact op de concurrentievoorwaarden inzake uitzonderlijk vervoer in geval van wijzigingen aan de afbakening van de havengebieden. Deze impactanalyse werd tot op heden niet uitgevoerd.

De MORA is zich bewust van het specifieke karakter en de eigenheid van de verschillende Vlaamse havens. Daarom stelt de Raad voor dat het decreet een procedure voorziet die de wetgever voldoende flexibiliteit biedt om havengebieden af te bakenen op basis van de afzonderlijke gewestelijke havenverordeningen. Er hoeft voor de MORA niet gewacht te worden met de verdere stappen in de procedure tot voor alle havens een gewestelijke havenverordening is vastgesteld. Indien dit voor één of meerdere havens het geval is, kan voor deze haven of havens de procedure verder worden doorlopen.

De Raad is van oordeel dat de gewestelijke havenverordeningen nodig zijn om in een **tweede stap** een aantal impactanalyses te kunnen uitvoeren. Aangezien de havens in vaak erg congestiegevoelige gebieden gelokaliseerd zijn, pleit de MORA ervoor om voor de verkeersinfrastructuur tussen de niet-aaneensluitende delen van eenzelfde havengebied van één van de vier zeehavens waarvan de havenvoertuigen gebruik zullen maken, de mogelijke impact op de mobiliteit, de verkeersveiligheid en de concurrentievoorwaarden voorafgaandelijk in kaart te brengen.

Tenslotte vraagt de MORA om in de Memorie van toelichting van het ontwerpdecreet de chronologie van de wetgevende procedure beter te duiden. De Raad stelt vast dat deze chronologie momenteel niet logisch is. Uit de Memorie kan worden afgeleid dat de wetgever eerst het havengebied vaststelt en dat daarna de havenbedrijven via de gewestelijke verordening vaststellen welke voertuigen in dit havengebied kunnen ingezet worden. Volgens de Raad verliest de wetgever hierdoor controle op de toepassing van het decreet.

Advies over de voorgestelde wijziging van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen

De MORA formuleert geen opmerkingen bij de voorstellen tot wijziging van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen.

VOORONTWERP VAN DECREET
van 15 september 2017



Ontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij – De Lijn, het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens en het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijziging van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij – De Lijn

Art. 2. Artikel 15, §1, van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij – De Lijn wordt vervangen door wat volgt:

“§ 1. De raad van bestuur bestaat uit elf leden waaronder de voorzitter en de ondervoorzitter. De leden worden benoemd door de Vlaamse regering. Twee bestuurders namens de gemeenten worden benoemd in overleg met de representatieve organisatie van de gemeenten en van het Vlaamse Gewest. Eén bestuurder wordt benoemd op voordracht van de representatieve organisaties van werknemers en werkgevers, vertegenwoordigd in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen. Vier onafhankelijke bestuurders worden aangesteld conform de bepalingen van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector.”

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens

Art. 3. In artikel 5, §2, van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens, vervangen bij het decreet van 28 februari 2014, wordt de zinsnede "de wet van 17 juli 1997 betreffende het gerechtelijke akkoord" vervangen door de zinsnede "de wet van 31 januari 2009 betreffende de continuïteit van de ondernemingen".

Art. 4. Aan artikel 6 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 1 februari 2008, wordt een vijfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Een havenbedrijf kan een vennootschap alleen oprichten en inschrijven op alle aandelen alsook, in afwijking van artikel 646 van het Wetboek van Vennootschappen, alle aandelen bezitten in een naamloze vennootschap, zonder beperking van duur en zonder geacht te worden hoofdelijk borg te staan voor de verbintenissen van die vennootschap."

Art. 5. In artikel 14bis, §1, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 28 maart 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

"Met behoud van de toepassing van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens en de wet van 19 juni 1978 betreffende het beheer van het linkerscheldeoevergebied ter hoogte van Antwerpen en houdende maatregelen voor het beheer en de exploitatie van de haven van Antwerpen kan de Vlaamse Regering per haven een verordening vaststellen voor het verkeer van havenvoertuigen. De Vlaamse Regering stelt de grenzen vast van het gebied waarin die verordening van toepassing is.";

2° het derde lid wordt vervangen door wat volgt:

"In het eerste lid wordt verstaan onder havenvoertuigen: motorvoertuigen, aanhangwagens, slepen en alle gespecialiseerde voertuigen met of zonder motor, uitsluitend bestemd voor de behandeling en het vervoer tussen de laad- en loskaaien, de opslagplaatsen, de hangars en de magazijnen in een havengebied, met uitsluiting van personenauto's, auto's voor dubbel gebruik en minibussen."

Art. 6. In artikel 18, §2, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 28 februari 2014, wordt het derde lid opgeheven.

Hoofdstuk 4. Wijziging van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen

Art. 7. In artikel 14 van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

"De concretisering van de kwalitatieve en kwantitatieve wijze waarop de LOM Oostende-Brugge die activiteiten zal verrichten, zal opgenomen worden in het ondernemingsplan, vermeld in artikel 5/1, §1, van het Kaderdecreet. Dat ondernemingsplan zal ook de beleids- en beheersdoelstellingen van de LOM Oostende-Brugge bevatten voor het toezicht op controle-, veiligheids-, beveiligings- en brandweerdiensten, en voor de certificering van de luchthaven,

zoals die voortvloeien uit de toepasselijke internationale, Europese en nationale regelgeving. De LOM Oostende-Brugge zal in haar ondernemingsplan de respectieve taken en verantwoordelijkheden concretiseren voor de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomsten voor het luchtverkeer die het Vlaamse Gewest in voorkomend geval met de federale overheid sluiten. Het voorgaande doet geen afbreuk aan de verplichtingen van de LEM Oostende-Brugge, vermeld in artikel 32, §3, van dit decreet.”;

2° er wordt een paragraaf 2/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§2/1. De LOM Oostende-Brugge kan voor bijstand en ondersteuning, op juridisch, financieel, technisch en administratief vlak, bij de uitvoering van haar decretale opdracht een beroep doen op het Vlaamse Gewest. In voorkomend geval wordt daarvoor een samenwerkingsovereenkomst gesloten waarin wederzijdse afspraken worden vastgelegd.”.

Art. 8. In artikel 23, §1, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de zinsnede “, de onafhankelijke leden uitgezonderd” en de zin “Daarnaast kan de raad van bestuur overeenkomstig artikel 18, § 2, van het Kaderdecreet onafhankelijke bestuurders coöpteren.” opgeheven;

2° in het tweede lid wordt de zinsnede “, de onafhankelijke bestuurders uitgezonderd,” opgeheven;

3° in het derde lid wordt de zinsnede “18, § 2, van het Kaderdecreet” vervangen door de zinsnede “5 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector”;

4° in het vierde lid wordt tussen de woorden “het Vlaamse Gewest” en de zinsnede “, op voordracht” het woord “of” ingevoegd;

5° in het vierde lid wordt de zinsnede “, dan wel als onafhankelijk bestuurder gecoöpteerd werd overeenkomstig artikel 18, § 2, van het Kaderdecreet” opgeheven.

Art. 9. In artikel 47 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“De concretisering van de kwalitatieve en kwantitatieve wijze waarop de LOM Kortrijk-Wevelgem die activiteiten zal verrichten, zal opgenomen worden in het ondernemingsplan, vermeld in artikel 5/1, §1, van het Kaderdecreet. Dat ondernemingsplan zal ook de beleids- en beheersdoelstellingen van de LOM Kortrijk-Wevelgem bevatten voor het toezicht op controle-, veiligheids-, beveiligings- en brandweerdiensten, en voor de certificering van de luchthaven, zoals die voortvloeien uit de toepasselijke internationale, Europese en nationale regelgeving. De LOM Kortrijk-Wevelgem zal in haar ondernemingsplan de respectieve taken en verantwoordelijkheden concretiseren voor de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomsten voor het luchtverkeer die het Vlaamse Gewest in voorkomend geval met de federale overheid sluiten. Het voorgaande doet geen afbreuk aan de verplichtingen van de LEM Kortrijk-Wevelgem, vermeld in artikel 65, §3, van dit decreet.”;

2° er wordt een paragraaf 2/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

"§2/1. De LOM Kortrijk-Wevelgem kan voor bijstand en ondersteuning, op juridisch, financieel, technisch en administratief vlak, bij de uitvoering van haar decretale opdracht een beroep doen op het Vlaamse Gewest. In voorkomend geval wordt daarvoor een samenwerkingsovereenkomst gesloten."

Art. 10. In artikel 56, §1, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de zinsnede ", de onafhankelijke leden uitgezonderd" en de zin "Daarnaast kan de raad van bestuur onafhankelijke bestuurders coöpteren overeenkomstig artikel 18, § 2, van het Kaderdecreet." opgeheven;

2° in het tweede lid wordt de zinsnede ", de onafhankelijke leden uitgezonderd," opgeheven;

3° in het derde lid wordt de zinsnede "18, § 2, van het Kaderdecreet" vervangen door de zinsnede "5 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector";

4° in het vierde lid wordt de zinsnede ", dan wel als onafhankelijk bestuurder gecoöpteerd werd overeenkomstig artikel 18, § 2, van het Kaderdecreet" opgeheven.

Art. 11. In artikel 66/12 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 8 mei 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

"De concretisering van de kwalitatieve en kwantitatieve wijze waarop de LOM Antwerpen die activiteiten zal verrichten, zal opgenomen worden in het ondernemingsplan, vermeld in artikel 5/1, §1, van het Kaderdecreet. Dat ondernemingsplan zal ook de beleids- en beheersdoelstellingen van de LOM Antwerpen bevatten voor het toezicht op controle-, veiligheids-, beveiligings- en brandweerdiensten, en voor de certificering van de luchthaven, zoals die voortvloeien uit de toepasselijke internationale, Europese en nationale regelgeving. De LOM Antwerpen zal in haar ondernemingsplan de respectieve taken en verantwoordelijkheden concretiseren voor de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomsten voor het luchtverkeer die het Vlaamse Gewest in voorkomend geval met de federale overheid sluiten. Het voorgaande doet geen afbreuk aan de verplichtingen van de LEM Kortrijk-Wevelgem, vermeld in artikel 65, §3, van dit decreet.";

2° er wordt een paragraaf 2/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

"§2/1. De LOM Antwerpen kan voor bijstand en ondersteuning, op juridisch, financieel, technisch en administratief vlak, bij de uitvoering van haar decretale opdracht een beroep doen op het Vlaamse Gewest. In voorkomend geval wordt daarvoor een samenwerkingsovereenkomst gesloten waarin wederzijdse afspraken worden vastgelegd."

Art. 12. In artikel 66/21 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 8 mei 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de zinsnede ", de onafhankelijke leden uitgezonderd" en de zin "Daarnaast kan de raad van bestuur overeenkomstig artikel 18, § 2, van het Kaderdecreet onafhankelijke bestuurders coöpteren." opgeheven;

2° in het tweede lid wordt de zinsnede ", de onafhankelijke bestuurders uitgezonderd," opgeheven;

3° in het derde lid wordt de zinsnede "18, § 2, van het Kaderdecreet" vervangen door de zinsnede "5 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector";

4° in het vierde lid wordt tussen de woorden "het Vlaamse Gewest" en de zinsnede ", op voordracht" het woord "of" ingevoegd;

5° in het vierde lid wordt de zinsnede ", dan wel als onafhankelijk bestuurder gecoöpteerd werd overeenkomstig artikel 18, § 2, van het Kaderdecreet" opgeheven.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
van 19 oktober 2017



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 62.174/3
van 19 oktober 2017

over

een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest
‘houdende wijziging van het decreet van 31 juli 1990 betreffende
het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd
agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij - De Lijn, het
decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van
de zeehavens en het decreet van 10 juli 2008 betreffende het
beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-
Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen’

Op 20 september 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘houdende wijziging van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij - De Lijn, het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens en het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 12 oktober 2017. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 oktober 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest is een verzameldecreet dat ertoe strekt om een aantal wijzigingen van technische aard aan te brengen in de drie in het opschrift vermelde decreten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. In het ontworpen artikel 15, § 1, van het decreet van 31 juli 1990 ‘betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij – De Lijn’ (artikel 2 van het ontwerp) wordt het best gepreciseerd dat vier onafhankelijke bestuurders worden aangesteld “conform *de artikelen 5 en 6* van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector”, aangezien dat de precieze bepalingen zijn van dat decreet waarvan het de bedoeling is dat ze toepasselijk zouden zijn op de aanstelling van die vier bestuurders.

Artikel 4

4. Het ontworpen artikel 6, vijfde lid, van het decreet van 2 maart 1999 ‘houdende het beleid en het beheer van de zeehavens’ (artikel 4 van het ontwerp) schrijft voor dat een havenbedrijf een vennootschap alleen kan oprichten en kan inschrijven op alle aandelen alsook, in afwijking van artikel 646 van het Wetboek van Vennootschappen, alle aandelen kan bezitten in een naamloze vennootschap, zonder beperking van duur en zonder geacht te worden hoofdelijk borg te staan voor de verbintenissen van die vennootschap. Op de vraag wat de bevoegdheidsrechtelijke grondslag is voor deze bepaling, antwoordde de gemachtigde als volgt:

“De deelstaten kunnen wel degelijk afwijken van de toepassing van het vennootschapsrecht voor publiekrechtelijke rechtspersonen. Hiervoor kan worden verwezen naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof. Volgens het Hof kunnen de deelstaten het organiek statuut van een overheidsrechtspersoon regelen door het vennootschapsrecht principieel van toepassing te maken en vervolgens af te wijken van een aantal bepalingen van het vennootschapsrecht.

Hiervoor steunen wij op de materiële bevoegdheid ex artikel 6, § 1, X, 3° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 voor de havens en hun aanhorigheden. De aan

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

artikel 6, § 1, X, 3° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ontleende bevoegdheid van de Gewesten omvat tevens de bevoegdheid om het organiek statuut van de havenbedrijven te regelen. De mogelijkheid om te dezen schijnbaar af te wijken van het vennootschapsrecht ten aanzien van de havenbedrijven volgt rechtstreeks uit de bevoegdheid van de Gewesten om het organiek statuut van de havenbesturen te bepalen. Als de bevoegdheid voor het havenbeheer van de Gewesten inhoudt dat zij een *sui generis* statuut kunnen toekennen aan de havenbesturen, bevoegdheid waarvan het Vlaamse Gewest onder andere heeft gebruik gemaakt in afdeling Ibis van het Havendecreet over de autonome gemeentelijke havenbedrijven, kunnen zij tevens op deze bevoegdheid steunen om het vennootschapsrecht principieel van toepassing te maken op de havenbesturen en/of specifieke afwijkingen te bepalen voor deze entiteiten. Het gegeven dat de havenbesturen geen rechtspersonen zijn die afhangen van het Vlaamse Gewest, doet daaraan geen afbreuk. Door also te handelen betreedt het Vlaamse Gewest niet de federale bevoegdheid inzake de federale vennootschapswetgeving krachtens artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, maar blijft het Gewest integendeel geheel binnen haar materiële bevoegdheden.

Een beroep op de impliciete bevoegdheden is te dezen dan ook niet noodzakelijk. Indien zou worden geoordeeld dat een beroep op de impliciete bevoegdheden noodzakelijk is, wijzen we erop dat de weerslag van de afwijking van het vennootschapsrecht *in casu* beperkt is, nu ten eerste slechts een afwijking wordt aangebracht ten aanzien van de havenbedrijven en ten tweede slechts wordt afgeweken van een beperkt aantal bepalingen van het vennootschapsrecht. Deze afwijking wordt bovendien verantwoord door de wens om een coherente holdingstructuur te bekomen. Aldus moet minstens worden geoordeeld dat de decreetgever binnen de grenzen is gebleven die uit artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 voortvloeien.”

Voor het betreden van de federale voorbehouden bevoegdheid inzake het vennootschapsrecht (artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’) kan het Vlaamse Gewest niet volstaan met een beroep op haar materiële bevoegdheid inzake havens en hun aanhorigheden (artikel 6, § 1, X, eerste lid, 3°, van dezelfde bijzondere wet), maar moet er zijn voldaan aan de toepassingsvoorwaarden voor de impliciete bevoegdheden (artikel 10 van dezelfde bijzondere wet). Er anders over oordelen zou dat federale bevoegdheidsvoorbehoud betekenisloos maken. De Raad van State kan wel instemmen met de argumentatie van de gemachtigde omtrent het vervuld zijn van de toepassingsvoorwaarden voor de impliciete bevoegdheden.

Artikel 5

5. In het ontworpen artikel 14*bis*, § 1, eerste lid, van het decreet van 2 maart 1999 (artikel 5, 1°, van het ontwerp) wordt het mogelijk gemaakt om het territoriale toepassingsgebied van de door de Vlaamse Regering vast te stellen verordeningen voor het verkeer van havenvoertuigen te verruimen, zodat het niet noodzakelijk meer samenvalt met het “havengebied” als gedefinieerd in artikel 2, 4° (op algemene wijze) en 5° tot 8° (voor elke haven afzonderlijk), van hetzelfde decreet.

Het lijkt om die reden raadzaam om de woorden “havengebied waarin de bijzondere verkeersregels van de verordening gelden” in artikel 14*bis*, § 3, tweede lid, van hetzelfde decreet te vervangen door de woorden “gebied waarin de bijzondere verkeersregels van

de verordening gelden”. Tevens moet artikel 5, § 2, van het decreet van 16 mei 2008 ‘betreffende de verkeersreglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van verkeerstekens’ worden gewijzigd, aangezien moet worden verwezen naar het gebied bedoeld in artikel 14*bis*, § 1, eerste lid, van het decreet van 2 maart 1999 en de term “havengebied” beter niet wordt gebruikt om verwarring te vermijden.

Artikel 7

6. In het ontworpen artikel 14, § 1, tweede lid, van het decreet van 10 juli 2008 ‘betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen’ (artikel 7 van het ontwerp) wordt gewag gemaakt van “de samenwerkingsovereenkomsten voor het luchtverkeer die het Vlaamse Gewest *in voorkomend geval met de federale overheid* sluiten (lees: sluit)”. Om te vermijden dat de indruk wordt gewekt dat die samenwerkingsovereenkomsten met andere overheden dan met de federale overheid zouden kunnen worden gesloten, schrijve men “de eventuele samenwerkingsovereenkomsten voor het luchtverkeer die het Vlaamse Gewest met de federale overheid sluit”.

Die opmerking geldt eveneens voor de artikelen 9, 1°, en 11, 1°, van het ontwerp.

Artikel 11

7. De gemachtigde bevestigde dat in artikel 11, 1°, van het ontwerp de zinsnede “de LEM Kortrijk Wevelgem, vermeld in artikel 65, § 3” moet worden vervangen door de zinsnede “de LEM Antwerpen, vermeld in artikel 66/30, § 3”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jan SMETS

VOORONTWERP VAN DECREET
van 27 oktober 2017



Ontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij – De Lijn, het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens, het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens, het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen en aan bijlage 2 bij de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, ingevoegd bij het decreet van 3 juli 2015 tot invoering van de kilometerheffing en stopzetting van de heffing van het eurovignet en tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie en de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijziging van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij – De Lijn

Art. 2. Artikel 15, §1, van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij – De Lijn wordt vervangen door wat volgt:

“§ 1. De raad van bestuur bestaat uit elf leden waaronder de voorzitter en de ondervoorzitter. De leden worden benoemd door de Vlaamse regering. Twee bestuurders namens de gemeenten worden benoemd in overleg met de representatieve organisatie van de gemeenten en van het Vlaamse Gewest. Eén bestuurder wordt benoemd op voordracht van de representatieve organisaties van werknemers en werkgevers, vertegenwoordigd in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen. Vier onafhankelijke bestuurders worden aangesteld conform de artikelen 5 en 6 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector.”

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens

Art. 3. In artikel 5, §2, van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens, vervangen bij het decreet van 28 februari 2014, wordt de zinsnede “de wet van 17 juli 1997 betreffende het gerechtelijke akkoord” vervangen door de zinsnede “de wet van 31 januari 2009 betreffende de continuïteit van de ondernemingen”.

Art. 4. Aan artikel 6 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 1 februari 2008, wordt een vijfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Een havenbedrijf kan een vennootschap alleen oprichten en inschrijven op alle aandelen alsook, in afwijking van artikel 646 van het Wetboek van Vennootschappen, alle aandelen bezitten in een naamloze vennootschap, zonder beperking van duur en zonder geacht te worden hoofdelijk borg te staan voor de verbintenissen van die vennootschap.”.

Art. 5. In artikel 14bis van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 28 maart 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

“Met behoud van de toepassing van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens en de wet van 19 juni 1978 betreffende het beheer van het linkerscheldeoevergebied ter hoogte van Antwerpen en houdende maatregelen voor het beheer en de exploitatie van de haven van Antwerpen kan de Vlaamse Regering per haven een verordening vaststellen voor het verkeer van havenvoertuigen. De Vlaamse Regering stelt de grenzen vast van het gebied waarin die verordening van toepassing is.”;

2° paragraaf 1 derde lid wordt vervangen door wat volgt:

“In het eerste lid wordt verstaan onder havenvoertuigen: motorvoertuigen, aanhangwagens, slepen en alle gespecialiseerde voertuigen met of zonder motor, uitsluitend bestemd voor de behandeling en het vervoer tussen de laad- en loskaaien, de opslagplaatsen, de hangars en de magazijnen in een havengebied, met uitsluiting van personenauto's, auto's voor dubbel gebruik en minibussen.”.

3° in paragraaf 3, tweede lid, worden de woorden “havengebied waarin de bijzondere verkeersregels van de verordening gelden” vervangen door de woorden “gebied waarin de bijzondere verkeersregels van de verordening gelden”.

Art. 6. In artikel 18, §2, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 28 februari 2014, wordt het derde lid opgeheven.

Hoofdstuk 4. Wijziging van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens

Art. 7

In artikel 5, § 2 van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens, ingevoegd bij het decreet 28 februari 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 1° wordt vervangen door wat volgt:

“1° gebied waarin een verordening voor het verkeer van havenvoertuigen van toepassing is: gebied vastgesteld volgens artikel 14bis, §1 van het decreet van 2 maart 1999, houdende het beleid en het beheer van de zeehavens.”;

2° in punt 2°, eerste lid, worden de woorden “binnen het havengebied” vervangen door de zinsnede “tussen de laad- en loskaaien, de opslagplaatsen, de hangars en de magazijnen in een havengebied zoals omschreven in artikel 2, 4° van het decreet van 2 maart 1999”;

3° in punt 2°, tweede lid wordt het woord “havengebied” vervangen door de woorden “gebied waarin een verordening voor het verkeer van havenvoertuigen van toepassing is”;

4° in punt 2°, derde lid, wordt het woord “havengebied” vervangen door de woorden “gebied waarin een verordening voor het verkeer van havenvoertuigen van toepassing is”;

Hoofdstuk 5. Wijziging van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen

Art. 8. In artikel 14 van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“De concretisering van de kwalitatieve en kwantitatieve wijze waarop de LOM Oostende-Brugge die activiteiten zal verrichten, zal opgenomen worden in het ondernemingsplan, vermeld in artikel 5/1, §1, van het Kaderdecreet. Dat ondernemingsplan zal ook de beleids- en beheersdoelstellingen van de LOM Oostende-Brugge bevatten voor het toezicht op controle-, veiligheids-, beveiligings- en brandweerdiensten, en voor de certificering van de luchthaven, zoals die voortvloeien uit de toepasselijke internationale, Europese en nationale regelgeving. De LOM Oostende-Brugge zal in haar ondernemingsplan de respectieve taken en verantwoordelijkheden concretiseren voor de uitvoering van de eventuele samenwerkingsovereenkomsten voor het luchtverkeer die het Vlaamse Gewest met de federale overheid sluit. Het voorgaande doet geen afbreuk aan de verplichtingen van de LEM Oostende-Brugge, vermeld in artikel 32, §3, van dit decreet.”;

2° er wordt een paragraaf 2/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§2/1. De LOM Oostende-Brugge kan voor bijstand en ondersteuning, op juridisch, financieel, technisch en administratief vlak, bij de uitvoering van haar decretale opdracht een beroep doen op het Vlaamse Gewest. In voorkomend

geval wordt daarvoor een samenwerkingsovereenkomst gesloten waarin wederzijdse afspraken worden vastgelegd.”.

Art. 9. In artikel 23, §1, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de zinsnede “, de onafhankelijke leden uitgezonderd” en de zin “Daarnaast kan de raad van bestuur overeenkomstig artikel 18, § 2, van het Kaderdecreet onafhankelijke bestuurders coöpteren.” opgeheven;

2° in het tweede lid wordt de zinsnede “, de onafhankelijke bestuurders uitgezonderd,” opgeheven;

3° in het derde lid wordt de zinsnede “18, § 2, van het Kaderdecreet” vervangen door de zinsnede “5 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector”;

4° in het vierde lid wordt tussen de woorden “het Vlaamse Gewest” en de zinsnede “, op voordracht” het woord “of” ingevoegd;

5° in het vierde lid wordt de zinsnede “, dan wel als onafhankelijk bestuurder gecoöpteerd werd overeenkomstig artikel 18, § 2, van het Kaderdecreet” opgeheven.

Art. 10. In artikel 47 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“De concretisering van de kwalitatieve en kwantitatieve wijze waarop de LOM Kortrijk-Wevelgem die activiteiten zal verrichten, zal opgenomen worden in het ondernemingsplan, vermeld in artikel 5/1, §1, van het Kaderdecreet. Dat ondernemingsplan zal ook de beleids- en beheersdoelstellingen van de LOM Kortrijk-Wevelgem bevatten voor het toezicht op controle-, veiligheids-, beveiligings- en brandweerdiensten, en voor de certificering van de luchthaven, zoals die voortvloeien uit de toepasselijke internationale, Europese en nationale regelgeving. De LOM Kortrijk-Wevelgem zal in haar ondernemingsplan de respectieve taken en verantwoordelijkheden concretiseren voor de uitvoering van de eventuele samenwerkingsovereenkomsten voor het luchtverkeer die het Vlaamse Gewest met de federale overheid sluit. Het voorgaande doet geen afbreuk aan de verplichtingen van de LEM Kortrijk-Wevelgem, vermeld in artikel 65, §3, van dit decreet.”;

2° er wordt een paragraaf 2/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§2/1. De LOM Kortrijk-Wevelgem kan voor bijstand en ondersteuning, op juridisch, financieel, technisch en administratief vlak, bij de uitvoering van haar decretale opdracht een beroep doen op het Vlaamse Gewest. In voorkomend geval wordt daarvoor een samenwerkingsovereenkomst gesloten.”.

Art. 11. In artikel 56, §1, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de zinsnede “, de onafhankelijke leden uitgezonderd” en de zin “Daarnaast kan de raad van bestuur onafhankelijke bestuurders coöpteren overeenkomstig artikel 18, § 2, van het Kaderdecreet.” opgeheven;

2° in het tweede lid wordt de zinsnede “, de onafhankelijke leden uitgezonderd,” opgeheven;

3° in het derde lid wordt de zinsnede "18, § 2, van het Kaderdecreet" vervangen door de zinsnede "5 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector";

4° in het vierde lid wordt de zinsnede ", dan wel als onafhankelijk bestuurder gecoöpteerd werd overeenkomstig artikel 18, § 2, van het Kaderdecreet" opgeheven.

Art. 12. In artikel 66/12 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 8 mei 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

"De concretisering van de kwalitatieve en kwantitatieve wijze waarop de LOM Antwerpen die activiteiten zal verrichten, zal opgenomen worden in het ondernemingsplan, vermeld in artikel 5/1, §1, van het Kaderdecreet. Dat ondernemingsplan zal ook de beleids- en beheersdoelstellingen van de LOM Antwerpen bevatten voor het toezicht op controle-, veiligheids-, beveiligings- en brandweerdiensten, en voor de certificering van de luchthaven, zoals die voortvloeien uit de toepasselijke internationale, Europese en nationale regelgeving. De LOM Antwerpen zal in haar ondernemingsplan de respectieve taken en verantwoordelijkheden concretiseren voor de uitvoering van de eventuele samenwerkingsovereenkomsten voor het luchtverkeer die het Vlaamse Gewest met de federale overheid sluit. Het voorgaande doet geen afbreuk aan de verplichtingen van de LEM Antwerpen, vermeld in artikel 66/30, § 3, van dit decreet.";

2° er wordt een paragraaf 2/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

"§2/1. De LOM Antwerpen kan voor bijstand en ondersteuning, op juridisch, financieel, technisch en administratief vlak, bij de uitvoering van haar decretale opdracht een beroep doen op het Vlaamse Gewest. In voorkomend geval wordt daarvoor een samenwerkingsovereenkomst gesloten waarin wederzijdse afspraken worden vastgelegd.".

Art. 13. In artikel 66/21 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 8 mei 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de zinsnede ", de onafhankelijke leden uitgezonderd" en de zin "Daarnaast kan de raad van bestuur overeenkomstig artikel 18, § 2, van het Kaderdecreet onafhankelijke bestuurders coöpteren." opgeheven;

2° in het tweede lid wordt de zinsnede ", de onafhankelijke bestuurders uitgezonderd," opgeheven;

3° in het derde lid wordt de zinsnede "18, § 2, van het Kaderdecreet" vervangen door de zinsnede "5 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector";

4° in het vierde lid wordt tussen de woorden "het Vlaamse Gewest" en de zinsnede ", op voordracht" het woord "of" ingevoegd;

5° in het vierde lid wordt de zinsnede ", dan wel als onafhankelijk bestuurder gecoöpteerd werd overeenkomstig artikel 18, § 2, van het Kaderdecreet" opgeheven.

Hoofdstuk 6. gewestwegen met een tarief hoger dan nul eurocent

Art. 14. In bijlage 2 bij de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, ingevoegd bij het decreet van 3 juli 2015, wordt tabel "2) Overige gewestwegen met een tarief hoger dan nul eurocent" vervangen door hetgeen volgt:

2) Overige gewestwegen met een tarief hoger dan nul eurocent : "

N1		Brussel - Antwerpen - grens NL (Breda)
N2		Brussel - Hasselt - grens NL (Maastricht)
N3		Brussel - grens Wallonië (Luik)
N4		Brussel - grens Wallonië (Namen)
N5		Brussel - grens Wallonië (Charleroi)
N6		Brussel - grens Wallonië (Bergen)
N7		Halle - grens Wallonië (Doornik)
N8		Brussel - Ninove - Oudenaarde - Kortrijk - Ieper - Koksijde
N9		Brussel - Gent - Brugge - Oostende
N10		Mortsel -Diest
N14		Vanaf (de kruising met) R16 - (de kruising met) E34
N20		Hasselt - grens Wallonië (Luik)
N31	(E403)	Brugge - Zeebrugge, excl. N31 Zeebrugge tot en met de kruising met de N348
N35		Deinze - Tielt
N35		Pittem (de kruising met N50) - (de kruising met) N330
N42		Vanaf (de kruising met) N8 - grens met Wallonië
N43		Vanaf (de kruising met) R8 - (de kruising met) R4
N49	(E34)	Antwerpen - Zelzate - Maldegem - Knokke (Knokke-Heist), excl. N49 van Westkapelle tot aan de kruising met de R4- West
N50		Brugge - Ingelmunster - Kortrijk - grens Wallonië (Bergen)
N60		Gent - Oudenaarde - Ronse - grens Wallonië (Leuze)
N70		Gent - Antwerpen
N73		Heppen - Kinrooi (kruising met de N762)
N80		Hasselt - grens Wallonië (Namen)
N186		Antwerpen (Jan de Voslei)

Art. 15. Deze bepaling treedt in werking op 1 januari 2018.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie

Bart TOMMELEIN

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en
Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
van 7 november 2017



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 62.379/3
van 7 november 2017

over

een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘houdende wijziging van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij - De Lijn, het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens, het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens, het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende - Brugge, Kortrijk - Wevelgem en Antwerpen en aan bijlage 2 bij de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, ingevoegd bij het decreet van 3 juli 2015 tot invoering van de kilometerheffing en stopzetting van de heffing van het eurovignet en tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013’

Op 27 oktober 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘houdende wijziging van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij - De Lijn, het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens, het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens, het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende - Brugge, Kortrijk - Wevelgem en Antwerpen en aan bijlage 2 bij de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, ingevoegd bij het decreet van 3 juli 2015 tot invoering van de kilometerheffing en stopzetting van de heffing van het eurovignet en tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 31 oktober 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur en Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 november 2017.

*

1. Over een eerdere versie van het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest heeft de Raad van State op 19 oktober 2017 reeds advies 62.174/3 gegeven. De hoofdstukken 1 tot 5 van het ontwerp stemmen overeen met die eerdere versie of zijn het resultaat van wijzigingen ingevolge opmerkingen in dat advies. Enkel hoofdstuk 6 is nieuw.¹

De Raad van State, afdeling Wetgeving, verleent, behoudens in geval van wijziging van de juridische context, wat hier niet het geval is, in de regel geen nieuw advies over bepalingen die reeds eerder zijn onderzocht of die zijn gewijzigd ten gevolge van in eerdere adviezen gemaakte opmerkingen. Met betrekking tot die bepalingen wordt dan ook verwezen naar het voormelde advies 62.174/3.²

2. Dit advies heeft derhalve slechts betrekking op hoofdstuk 6 van het ontwerp. Aangezien het gaat om een verzoek tot het verlenen van een advies binnen een termijn van vijf werkdagen, moeten volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

“Het verzoek om hoogdringend advies wordt gemotiveerd door het feit dat de aanpassing aan het betolde wegennet op 1 januari 2018 dient in te gaan en dat dit decreet bijgevolg zo spoedig mogelijk moet ingediend worden in het Vlaamse parlement.”

3. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond³, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VORMVEREISTEN

4.1. Hoofdstuk 6 van het ontwerp bevat een wijziging van de gewestwegen die in aanmerking komen voor de kilometerheffing. Die heffing is overeenkomstig richtlijn 1999/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 1999 ‘betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen’ opgebouwd uit een infrastructuurheffing en een externekostenheffing.⁴ Overeenkomstig artikel 7*nonies*, leden 1

¹ Terzijde kan worden aangestipt dat in het aangevulde opschrift de overtollige zinsnede “, ingevoegd bij het decreet van 3 juli 2015 tot invoering van de kilometerheffing en stopzetting van de heffing van het eurovignet en tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013” moet worden weggelaten.

² Uiteraard moeten beide adviezen worden gevoegd bij het ontwerp van decreet dat in het Vlaams Parlement wordt ingediend.

³ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

⁴ *Parl.St.* VI.Parl. 2014-15, nr. 370/1, 6.

en 3, van die richtlijn bezorgen de lidstaten een aantal gegevens aan de Europese Commissie, ten minste zes maanden voor de toepassing van een nieuwe tolregeling met gebruikmaking van een infrastructuurheffing, alsook voor de toepassing van een nieuwe tolregeling met gebruikmaking van een externekostenheffing.

Op de vraag of de aanmelding aan de Commissie is gebeurd voor de ontworpen wijziging, antwoordde de gemachtigde het volgende:

“De adviesaanvraagprocedure werd niet doorlopen. Dit ontwerp behelst louter een aanpassing van de bijlage, [met het oog op de] toevoeging [van] enkele wegsegmenten aan het wegennet waarvoor het 0-tarief niet geldt.”

4.2. Overeenkomstig artikel 7*nonies*, lid 1, van richtlijn 1999/62/EG moet aan de Commissie onder meer worden bezorgd “duidelijke informatie over (...) de geografische omvang van het wegennet of gedeelte van het wegennet die voor elke kostenberekening in aanmerking is genomen”, in zoverre de kilometerheffing neerkomt op een infrastructuurheffing. In zoverre de kilometerheffing een externekostenheffing betreft, moet overeenkomstig artikel 7*nonies*, lid 3, aan de Commissie worden bezorgd “nauwkeurige informatie over de trajecten waarop de externekostenheffing zal worden toegepast”. De vraag rijst dan ook of een uitbreiding van het aantal gewestwegen waarop de kilometerheffing wordt toegepast, niet moet leiden tot een nieuwe beoordeling door de Commissie, ook indien het formeel niet gaat om een “nieuwe tolregeling” in de zin van de aangehaalde richtlijnbepalingen, maar om een wijziging van een bestaande tolregeling.

De Raad van State adviseert de stellers van het ontwerp dan ook om de Europese Commissie te raadplegen om uitsluitel te krijgen over de vraag of een nieuwe aanmelding al dan niet vereist is.

5.1. Artikel 8 van het samenwerkingsakkoord van 31 januari 2014 ‘tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van de kilometerheffing op het grondgebied van de drie Gewesten en tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven interregionaal Samenwerkingsverband Viapass onder de vorm van een gemeenschappelijke instelling zoals bedoeld in artikel 92*bis*, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen’ bepaalt het volgende:

“Wijzigingen aan het tarief door een gewest moeten ten minste vier maanden vóór de inwerkingtreding van de wijziging worden genotificeerd aan de overige gewesten. Alleen tijdens het eerste jaar dat de kilometerheffing operationeel is, dient de termijn slechts 1 maand te bedragen.”

Op de vraag of de aanmelding aan de andere gewesten is gebeurd voor de ontworpen wijziging, antwoordde de gemachtigde ontkennend en verklaarde hij dit als volgt:

“Er wordt (...) geen wijziging aan het tarief doorgevoerd. Wij voorzien dergelijke informatie uitwisseling in het IPCP. Ook op de raad van bestuur van [V]iapass zal dit worden vermeld.”

5.2. De ontworpen wijziging betreft bijlage 2 bij de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013. Naar die bijlage wordt uitsluitend verwezen in artikel 2.4.4.0.2 van die codex,⁵ dat betrekking heeft op het tarief van de kilometerheffing en dat deel uitmaakt van afdeling 4 (“Tarieven”) van hoofdstuk 4 (“Kilometerheffing”) en niet van afdeling 3 (“Belastbare grondslag”). Gelet op de kwalificatie die de decreetgever daarmee zelf heeft gegeven aan de bepaling van de wegen of wegsegmenten waarvoor de kilometerheffing geldt, is het onzeker of de ontworpen wijziging geen betrekking heeft op het tarief, zoals de gemachtigde voorhoudt. Zelfs indien men enkel rekening houdt met de tabel in bijlage 2 die wordt gewijzigd, en niet met de situering ervan in de indeling van de regeling over de kilometerheffing, gaat het om een toevoeging aan een tabel van gewestwegen “met een tarief hoger dan nul eurocent”, waardoor voor de betrokken toegevoegde (segmenten van) gewestwegen het tarief wordt verhoogd van nul eurocent naar het tarief dat wordt berekend op grond van de artikelen 2.4.4.0.1 en volgende van de voormelde codex.

De Raad van State adviseert dan ook om de ontworpen wijziging veiligheidshalve te notificeren aan de andere gewesten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 15

6. Overeenkomstig artikel 15 van het ontwerp treedt “[d]eze bepaling” (lees: artikel 14)⁶ in werking op 1 januari 2018. Indien de in de opmerkingen 4.1 tot 5.2 vermelde vormvereisten in acht worden genomen, moet die datum worden uitgesteld.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT

⁵ In dat artikel komt overigens ook een delegatie voor aan de Vlaamse Regering om bepaalde aanpassingen aan de wegenlijst in die bijlage 2 aan te brengen.

⁶ Allicht wordt niet bedoeld “Dit decreet”. Indien dat toch het geval is, zou artikel 15 overigens in een afzonderlijk hoofdstuk (“Inwerkingtredingsbepaling”) moeten worden opgenomen.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie en de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijziging van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiek-rechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn

Art. 2. Artikel 15, §1, van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiek-rechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn wordt vervangen door wat volgt:

“§1. De raad van bestuur bestaat uit elf leden waaronder de voorzitter en de ondervoorzitter. De leden worden benoemd door de Vlaamse Regering. Twee bestuurders namens de gemeenten worden benoemd in overleg met de representatieve organisatie van de gemeenten en van het Vlaamse Gewest. Eén bestuurder wordt benoemd op voordracht van de representatieve organisaties van werknemers en werkgevers, vertegenwoordigd in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen. Vier onafhankelijke bestuurders worden aangesteld conform de artikelen 5 en 6 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector.”.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens

Art. 3. In artikel 5, §2, van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens, vervangen bij het decreet van 28 februari 2014, wordt de zinsnede “de wet van 17 juli 1997 betreffende het gerechtelijke akkoord” vervangen door de zinsnede “de wet van 31 januari 2009 betreffende de continuïteit van de ondernemingen”.

Art. 4. Aan artikel 6 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 1 februari 2008, wordt een vijfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Een havenbedrijf kan een vennootschap alleen oprichten en inschrijven op alle aandelen alsook, in afwijking van artikel 646 van het Wetboek van Vennootschappen, alle aandelen bezitten in een naamloze vennootschap, zonder beperking van duur en zonder geacht te worden hoofdelijk borg te staan voor de verbintenissen van die vennootschap.”.

Art. 5. In artikel 14bis van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 28 maart 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“Met behoud van de toepassing van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens en de wet van 19 juni 1978 betreffende het beheer van het linkerscheldeoevergebied ter hoogte van Antwerpen en houdende maatregelen voor het beheer en de exploitatie van de haven van Antwerpen kan de Vlaamse Regering per haven een verordening vaststellen voor het verkeer van havenvoertuigen. De Vlaamse Regering stelt de grenzen vast van het gebied waarin die verordening van toepassing is.”;

2° in paragraaf 1 wordt het derde lid vervangen door wat volgt:

“In het eerste lid wordt verstaan onder havenvoertuigen: motorvoertuigen, aanhangwagens, slepen en alle gespecialiseerde voertuigen met of zonder motor, uitsluitend bestemd voor de behandeling en het vervoer tussen de laad- en loskaaien, de opslagplaatsen, de hangars en de magazijnen in een havengebied, met uitsluiting van personenauto's, auto's voor dubbel gebruik en minibussen.”;

3° in het tweede lid van paragraaf 3 worden de woorden “havengebied waarin de bijzondere verkeersregels van de verordening gelden” vervangen door de woorden “gebied waarin de bijzondere verkeersregels van de verordening gelden”.

Art. 6. In artikel 18, §2, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 28 februari 2014, wordt het derde lid opgeheven.

Hoofdstuk 4. Wijziging van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens

Art. 7. In artikel 5, §2, van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens, ingevoegd bij het decreet 28 februari 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 1° wordt vervangen door wat volgt:

“1° gebied waarin een verordening voor het verkeer van havenvoertuigen van toepassing is: gebied vastgesteld volgens artikel 14bis, §1, van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens;”;

2° in punt 2°, eerste lid, worden de woorden “binnen het havengebied” vervangen door de zinsnede “tussen de laad- en loskaaien, de opslagplaatsen, de hangars en de magazijnen in een havengebied zoals omschreven in artikel 2, 4°, van het decreet van 2 maart 1999”;

3° in punt 2°, tweede lid, wordt het woord “havengebied” vervangen door de woorden “gebied waarin een verordening voor het verkeer van havenvoertuigen van toepassing is”;

4° in punt 2°, derde lid, wordt het woord “havengebied” vervangen door de woorden “gebied waarin een verordening voor het verkeer van havenvoertuigen van toepassing is”.

Hoofdstuk 5. Wijziging van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen

Art. 8. In artikel 14 van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“De concretisering van de kwalitatieve en kwantitatieve wijze waarop de LOM Oostende-Brugge die activiteiten zal verrichten, zal opgenomen worden in het ondernemingsplan, vermeld in artikel 5/1, §1, van het Kaderdecreet. Dat ondernemingsplan zal ook de beleids- en beheersdoelstellingen van de LOM Oostende-Brugge bevatten voor het toezicht op controle-, veiligheids-, beveiligings- en brandweerdiensten, en voor de certificering van de luchthaven, zoals die voortvloeien uit de toepasselijke internationale, Europese en nationale regelgeving. De LOM Oostende-Brugge zal in haar ondernemingsplan de respectieve taken en verantwoordelijkheden concretiseren voor de uitvoering van de eventuele samenwerkingsovereenkomsten voor het luchtverkeer die het Vlaamse Gewest met de federale overheid sluit. Het voorgaande doet geen afbreuk aan de verplichtingen van de LEM Oostende-Brugge, vermeld in artikel 32, §3, van dit decreet.”;

2° er wordt een paragraaf 2/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§2/1. De LOM Oostende-Brugge kan voor bijstand en ondersteuning, op juridisch, financieel, technisch en administratief vlak, bij de uitvoering van haar decretale opdracht een beroep doen op het Vlaamse Gewest. In voorkomend geval wordt daarvoor een samenwerkingsovereenkomst gesloten waarin wederzijdse afspraken worden vastgelegd.”.

Art. 9. In artikel 23, §1, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de zinsnede “, de onafhankelijke leden uitgezonderd” en de zin “Daarnaast kan de raad van bestuur overeenkomstig artikel 18, §2, van het Kaderdecreet onafhankelijke bestuurders coöpteren.” opgeheven;

2° in het tweede lid wordt de zinsnede “, de onafhankelijke bestuurders uitgezonderd,” opgeheven;

3° in het derde lid wordt de zinsnede “18, §2, van het Kaderdecreet” vervangen door de zinsnede “5 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector”;

4° in het vierde lid wordt tussen de woorden “het Vlaamse Gewest” en de zinsnede “, op voordracht” het woord “of” ingevoegd;

5° in het vierde lid wordt de zinsnede “, dan wel als onafhankelijk bestuurder gecoöpteerd werd overeenkomstig artikel 18, §2, van het Kaderdecreet” opgeheven.

Art. 10. In artikel 47 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“De concretisering van de kwalitatieve en kwantitatieve wijze waarop de LOM Kortrijk-Wevelgem die activiteiten zal verrichten, zal opgenomen worden in het ondernemingsplan, vermeld in artikel 5/1, §1, van het Kaderdecreet. Dat ondernemingsplan zal ook de beleids- en beheersdoelstellingen van de LOM Kortrijk-Wevelgem bevatten voor het toezicht op controle-, veiligheids-, beveiligings- en brandweerdiensten, en voor de certificering van de luchthaven, zoals die voortvloeien uit de toepasselijke internationale, Europese en nationale regelgeving. De LOM Kortrijk-Wevelgem zal in haar ondernemingsplan de respectieve taken en verantwoordelijkheden concretiseren voor de uitvoering van de eventuele samenwerkingsovereenkomsten voor het luchtverkeer die het Vlaamse Gewest met de federale overheid sluit. Het voorgaande doet geen afbreuk aan de verplichtingen van de LEM Kortrijk-Wevelgem, vermeld in artikel 65, §3, van dit decreet.”;

2° er wordt een paragraaf 2/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§2/1. De LOM Kortrijk-Wevelgem kan voor bijstand en ondersteuning, op juridisch, financieel, technisch en administratief vlak, bij de uitvoering van haar decretale opdracht een beroep doen op het Vlaamse Gewest. In voorkomend geval wordt daarvoor een samenwerkingsovereenkomst gesloten.”.

Art. 11. In artikel 56, §1, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de zinsnede “, de onafhankelijke leden uitgezonderd” en de zin “Daarnaast kan de raad van bestuur onafhankelijke bestuurders coöpteren overeenkomstig artikel 18, §2, van het Kaderdecreet.” opgeheven;

2° in het tweede lid wordt de zinsnede “, de onafhankelijke leden uitgezonderd,” opgeheven;

3° in het derde lid wordt de zinsnede “18, §2, van het Kaderdecreet” vervangen door de zinsnede “5 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector”;

4° in het vierde lid wordt de zinsnede “, dan wel als onafhankelijk bestuurder ge-coöpteerd werd overeenkomstig artikel 18, §2, van het Kaderdecreet” opgeheven.

Art. 12. In artikel 66/12 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 8 mei 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“De concretisering van de kwalitatieve en kwantitatieve wijze waarop de LOM Antwerpen die activiteiten zal verrichten, zal opgenomen worden in het ondernemingsplan, vermeld in artikel 5/1, §1, van het Kaderdecreet. Dat ondernemingsplan zal ook de beleids- en beheersdoelstellingen van de LOM Antwerpen bevatten voor het toezicht op controle-, veiligheids-, beveiligings- en brandweerdiensten, en voor de certificering van de luchthaven, zoals die voortvloeien uit de toepasselijke internationale, Europese en nationale regelgeving. De LOM Antwerpen zal in haar ondernemingsplan de respectieve taken en verantwoordelijkheden concretiseren voor de uitvoering van de eventuele samenwerkings-

overeenkomsten voor het luchtverkeer die het Vlaamse Gewest met de federale overheid sluit. Het voorgaande doet geen afbreuk aan de verplichtingen van de LEM Antwerpen, vermeld in artikel 66/30, §3, van dit decreet.”;

2° er wordt een paragraaf 2/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§2/1. De LOM Antwerpen kan voor bijstand en ondersteuning, op juridisch, financieel, technisch en administratief vlak, bij de uitvoering van haar decreetale opdracht een beroep doen op het Vlaamse Gewest. In voorkomend geval wordt daarvoor een samenwerkingsovereenkomst gesloten waarin wederzijdse afspraken worden vastgelegd.”.

Art. 13. In artikel 66/21 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 8 mei 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de zinsnede “, de onafhankelijke leden uitgezonderd” en de zin “Daarnaast kan de raad van bestuur overeenkomstig artikel 18, §2, van het Kaderdecreet onafhankelijke bestuurders coöpteren.” opgeheven;

2° in het tweede lid wordt de zinsnede “, de onafhankelijke bestuurders uitgezonderd,” opgeheven;

3° in het derde lid wordt de zinsnede “18, §2, van het Kaderdecreet” vervangen door de zinsnede “5 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector”;

4° in het vierde lid wordt tussen de woorden “het Vlaamse Gewest” en de zinsnede “, op voordracht” het woord “of” ingevoegd;

5° in het vierde lid wordt de zinsnede “, dan wel als onafhankelijk bestuurder ge-coöpteerd werd overeenkomstig artikel 18, §2, van het Kaderdecreet” opgeheven.

Hoofdstuk 6. Gewestwegen met een tarief hoger dan nul eurocent

Art. 14. In bijlage 2 bij de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, ingevoegd bij het decreet van 3 juli 2015, wordt tabel “2) Overige gewestwegen met een tarief hoger dan nul eurocent” vervangen door hetgeen volgt:

“2) Overige gewestwegen met een tarief hoger dan nul eurocent:

N1		Brussel – Antwerpen – grens NL (Breda)
N2		Brussel – Hasselt – grens NL (Maastricht)
N3		Brussel – grens Wallonië (Luik)
N4		Brussel – grens Wallonië (Namen)
N5		Brussel – grens Wallonië (Charleroi)
N6		Brussel – grens Wallonië (Bergen)
N7		Halle – grens Wallonië (Doornik)
N8		Brussel – Ninove – Oudenaarde – Kortrijk – Ieper – Koksijde
N9		Brussel – Gent – Brugge – Oostende
N10		Mortsel – Diest
N14		Vanaf (de kruising met) R16 – (de kruising met) E34
N20		Hasselt – grens Wallonië (Luik)

N31	(E403)	Brugge – Zeebrugge, exclusief N31 Zeebrugge tot en met de kruising met de N348
N35		Deinze – Tielt
N35		Pittem (de kruising met N50) – (de kruising met) N330
N42		Vanaf (de kruising met) N8 – grens met Wallonië
N43		Vanaf (de kruising met) R8 – (de kruising met) R4
N49	(E34)	Antwerpen – Zelzate – Maldegem – Knokke (Knokke-Heist), exclusief N49 van Westkapelle tot aan de kruising met de R4-West
N50		Brugge – Ingelmunster – Kortrijk – grens Wallonië (Bergen)
N60		Gent – Oudenaarde – Ronse – grens Wallonië (Leuze)
N70		Gent – Antwerpen
N73		Heppen – Kinrooi (kruising met de N762)
N80		Hasselt – grens Wallonië (Namen)
N186		Antwerpen (Jan de Voslei)

”.

Art. 15. Deze bepaling treedt in werking op 1 januari 2018.

Brussel, 10 november 2017.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,

Bart TOMMELEIN

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken,
Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS