



Vlaams  
Parlement

ingediend op **1266** (2016-2017) – Nr. 2  
13 november 2017 (2017-2018)

## **Verslag**

namens de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening,  
Energie en Dierenwelzijn  
uitgebracht door Lydia Peeters

over het ontwerp van decreet

tot wijziging van diverse bepalingen  
van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006  
en artikel 38 van het decreet van 23 december 2011  
betreffende het duurzaam beheer  
van materiaalkringlopen en afvalstoffen,  
en tot opheffing van diverse bepalingen  
van het VLAREBO-besluit van 14 december 2007

*Samenstelling van de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening, Energie en Dierenwelzijn:*

*Voorzitter:* Tinne Rombouts.

*Vaste leden:*

Piet De Bruyn, Andries Gryffroy, Bart Nevens, Axel Ronse, Ludo Van Campenhout, Wilfried Vandaele;  
Robrecht Bothuyne, Lode Ceyssens, Tinne Rombouts, Valerie Taeldeman;  
Gweny De Vroe, Lydia Peeters;  
Rob Beenders, Bruno Tobback;  
Johan Danen.

*Plaatsvervangers:*

Jelle Engelbosch, Sofie Joosen, Jos Lantmeeters, Jan Peumans, Grete Remen, Sabine Vermeulen;  
Sonja Claes, Jos De Meyer, Bart Dochy, Orry Van de Wauwer;  
Mathias De Clercq, Willem-Frederik Schiltz;  
Bert Moyaers, Els Robeyns;  
Elisabeth Meuleman.

*Toegevoegde leden:*

Stefaan Sintobin;  
Hermes Sanctorum-Vandevoorde.

Documenten in het dossier:

**1266** (2016-2017) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

## INHOUD

|                                   |   |
|-----------------------------------|---|
| 1. Toelichting .....              | 4 |
| 2. Opmerkingen van de leden ..... | 5 |
| 3. Stemming .....                 | 6 |
| Gebruikte afkortingen .....       | 7 |

De Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening, Energie en Dierenwelzijn besprak op 7 november 2017 het ontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 en artikel 38 van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, en tot opheffing van diverse bepalingen van het VLAREBO-besluit van 14 december 2007 (*Parl.St.* VI.Parl. 2016-17, nr. 1266/1).

## 1. Toelichting

Minister *Joke Schauvliege* licht het ontwerp toe. Het wijzigt het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 en artikel 38 van het Materialendecreet, en heft een aantal bepalingen van VLAREBO op. Naast inhoudelijke wijzigingen, bevat het deregulering, administratieve vereenvoudiging, lastenvermindering en juridisch-technische aanpassingen. In haar toelichting focust de minister op de inhoudelijke wijzigingen.

De eerste betreft de invoering van een verplicht bodemonderzoeksmoment voor nog niet onderzochte gronden met potentieel historische bodemverontreiniging, en daaraan gekoppeld de mogelijkheid tot vrijstelling van die onderzoekplicht voor particulieren. Om de doelstelling van onderzoek en bodemsanering van de gronden met historische bodemverontreiniging tegen 2036 te realiseren, moet worden voorzien in een doelmatig instrument ten aanzien van nog niet onderzochte risicogronden. Vandaar het voorstel om een specifieke bodemonderzoeksplicht in te voeren met die gronden als voorwerp. Aangezien de doorloopfase van een oriënterend bodemonderzoek tot de werken zelf tot acht jaar kan duren, is het van belang tegen 2028 de bodemonderzoeken afgerond te hebben.

De tweede wijziging is de afschaffing van de veralgemeende conformverklaring van bodemonderzoeken en de auditing van de erkende bodemsaneringsdeskundigen. De OVAM stelt vast dat de ervaring en kennis op het terrein enorm zijn toegenomen, wat blijkt uit de kwaliteit van de bodemonderzoeken. Mede met het oog op de efficiënte inzet van overheidsmiddelen, wordt daarom voorgesteld om de noodzaak op de heffen voor de OVAM om elk bodemonderzoek aan een conformiteitsonderzoek te onderwerpen. De veralgemeende conformiteitsbeoordeling van de bodemonderzoeken wordt verlaten. De OVAM zal niet langer standaard elk bodemonderzoek beoordelen op zijn technische conformiteit. Zij behoudt wel de mogelijkheid om die conformiteit te beoordelen, preciseert de minister.

Een derde punt betreft de optimalisering van de instrumenten voor de sectorfondsen. Om de oprichting van nieuwe sectorale saneringsfondsen en dus nieuwe bodemsaneringsorganisaties te stimuleren, is een aanpassing van de bodemwetgeving rond sectorfondsen en de daarmee verband houdende verplichtingen noodzakelijk. Er wordt voorgesteld om de exploitanten van de sectoren waarvoor een bodemsaneringsorganisatie is opgericht, niet langer te verplichten om zelf driejaarlijks een bodempreventie- en bodembeheerplan op te stellen. Dit wordt vervangen door de verplichting voor de erkende bodemsaneringsorganisatie om een algemeen bodempreventieplan voor de betreffende sector op te maken, dat als leidraad kan dienen. Verder wordt voorgesteld om de regeling over de erkende bodemsaneringsorganisaties op een aantal punten aan te passen door een minder strikte invulling van de representativiteitsvereiste. De representativiteitseis moet flexibel worden ingevuld, rekening houdend met de eigenheden van de betrokken sector. Ten slotte is er ook nog een wijziging van de subsidieregeling voor de erkende bodemsaneringsorganisaties.

De vierde belangrijke wijziging is de inkanteling van het gebruik van bodemmateriaal (bagger- en ruimingsspecie, grondbrij en bentonietslib) in de regeling over

het gebruik van uitgegraven bodem van het Bodemdecreet en het VLAREBO. Bodemmateriële zijn in aard en samenstelling identiek en hebben bij hun verdere verwerking een vergelijkbare milieu-impact. Naargelang de manier waarop deze materialen aan de bodem onttrokken worden, spreekt men van uitgegraven bodem, bagger- en ruimingsspecie, grondbrij of bentonietslib. Al deze materialen zijn echter in oorsprong bodem en vanuit het standpunt van een duurzaam materialenbeleid is het aangewezen te streven naar een gelijkvormig beschermingskader voor deze materialen. De inkanteling zorgt ook voor een kwaliteitsborgingssysteem. De economische gevolgen zijn beperkt. De rechtszekerheid daarentegen verhoogt omdat alle vrijkomende stromen tot op de plaats van gebruik opgevolgd worden in het kader van de traceerbaarheidsprocedure.

De Minaraad en de SERV gaan akkoord met de principes van de voorgestelde wijzigingen, maar hebben bij een aantal onderdelen nog opmerkingen geformuleerd, waarmee rekening is gehouden. De minister verwijst daarvoor naar de memorie van toelichting.

## 2. Opmerkingen van de leden

De fractie van *Bart Nevens* is voor administratieve vereenvoudiging en steunt dan ook het ontwerp. Het lid wijst wel op de grote uitdaging voor de sector om 40.000 risicogronden te onderzoeken tegen 2036. Verder dringt hij erop aan dat de minister erop toeziet dat de OVAM, zoals beloofd, voor elk geval bekijkt hoe vrijgestelde niet-onderzoeksplichtigen zich vrijwillig kunnen aansluiten bij de geïntegreerde aanpak van een locatie. Zij kunnen dan immers hun voordeel doen bij de expertise van de wel verplichten. Zijn fractie rekent er ook op dat het personeel dat door de vereenvoudiging van wetgeving vrijkomt, ingezet wordt voor de handhaving op het terrein. Tot slot kijkt N-VA ook uit naar de evaluatie na drie jaar, die de mogelijkheid biedt om desnoods bij te sturen.

*Tinne Rombouts* sluit zich aan bij de positieve woorden over het ontwerp, dat de procedures wil versnellen en de administratie vereenvoudigen. Zekerheid garanderen is nodig, maar het best zo snel en eenvoudig mogelijk. De horizon van 2036 lijkt nog ver maar de minister heeft gelijk dat zij wil versnellen waar mogelijk. In dat licht is het vertrouwen van de overheid in experts, op voorwaarde dat ze aan de kwaliteitseisen voldoen, een goede zaak. Daardoor kan de OVAM zich richten op haar andere kerntaken. Verder waardeert ze de ruimte voor nieuwe sectorfondsen. Tot slot vindt ze ook de regeling voor materialen die vandaag nog hun weg zoekende zijn naar waar ze behoren (uitgegraven bodem, bagger- en ruimingsspecie, grondbrij en bentonietslib), een belangrijke stap voorwaarts naar meer duidelijkheid. Haar fractie zal het ontwerp dan ook goedkeuren.

### 3. Stemming

Ter stemming gelegd, worden de artikelen 1 tot en met 61 van het ontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 en artikel 38 van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, en tot opheffing van diverse bepalingen van het VLAREBO-besluit van 14 december 2007 en het ontwerp als geheel (*Parl.St.* VI.Parl. 2016-17, nr. 1266/1), aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding.

Tinne ROMBOUTS,  
voorzitter

Lydia PEETERS,  
verslaggever

**Gebruikte afkortingen**

|          |                                                                                                  |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Minaraad | Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen                                                             |
| OVAM     | Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij                                                        |
| SERV     | Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen                                                          |
| VLAREBO  | Vlaams reglement betreffende de bodemsanering (besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 1996) |