



Vlaams
Parlement

ingediend op **1283** (2017-2018) – Nr. 1
28 september 2017 (2017-2018)

Ontwerp van decreet

houdende wijziging van
het decreet van 21 december 2001
houdende bepalingen
tot begeleiding van de begroting 2002
en het decreet van 30 april 2009
betreffende de organisatie en financiering
van het wetenschaps- en innovatiebeleid

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet.....	9
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	15
Advies van de Raad van State	21
Ontwerp van decreet.....	27

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

1. Het doel van dit ontwerp van decreet is een aantal regelingen betreffende de organisatie van het innovatiebeleid verder af te stellen en te verfijnen naar aanleiding onder andere van de recente herstructureringen binnen het beleidsdomein economie, wetenschap en innovatiebeleid. Er worden met name drie regelingen aangepast:

- A. de toevoeging als waarnemer van de leidend ambtenaar van het Departement Economie, Wetenschap en Innovatie (Departement EWI) bij beslissingsorganen van de agentschappen van het beleidsdomein;
- B. de regeling betreffende de controle op beslissingen van het beslissingscomité bij het Fonds Flankerend Economisch en Innovatiebeleid (Hermesfonds);
- C. de decretale bepalingen betreffende de innovatiecentra en Flanders District of Creativity vzw (FDC).

A. De toevoeging als waarnemer van de leidend ambtenaar van het Departement Economie, Wetenschap en Innovatie (Departement EWI) bij de beslissingsorganen van de agentschappen van het beleidsdomein

1. Opdat het Departement Economie, Wetenschap en Innovatie zijn coördinerende en beleidsondersteunende rol binnen het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie naar behoren zou kunnen uitvoeren, is het van belang dat het ook voldoende geïnformeerd is over de beleidsuitvoering binnen de agentschappen van het beleidsdomein. Daarom wordt in een vertegenwoordiging voorzien van de leidend ambtenaar van het Departement EWI in de beslissingsorganen van twee grote agentschappen van het beleidsdomein, het Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek (FWO) en het Agentschap Innoveren en Ondernemen (AIO).

B. De regeling betreffende de controle op beslissingen van het beslissingscomité bij het Fonds Flankerend Economisch en Innovatiebeleid (Hermesfonds)

2. In de memorie van toelichting bij het decreet dat voorzag in de fusie tussen het Agentschap Ondernemen en het Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie (IWT) enerzijds en de verdere uitwerking van het FWO anderzijds, en in de nota's aan de Vlaamse Regering bij de betreffende uitvoeringsbesluiten werd al geduid dat het oprichten en werken met het beslissingscomité bij het Hermesfonds maximaal moet waarborgen dat de vlotte en onafhankelijke besluitvormingsprocedures van de raad van bestuur van het voormalige IWT kunnen verdergezet worden. In het oorspronkelijke decreet werd daarom voorzien in de aanwezigheid van een regeringscommissaris vanuit zowel de bevoegde minister als vanuit de minister bevoegd voor financiën en begroting. Ook hier wordt gestreefd naar continuïteit met de werking van het voormalige IWT, zodat de besluitvormingsprocedures niet langer en zwaarder worden. Administratieve vereenvoudiging blijft immers de doelstelling. Door het behouden van de regeling die voorzien is in het huidige decreet en normaal gezien opgeheven zou worden op 10 december 2017, wordt deze goede werkwijze verdergezet.

C. De decretale bepalingen betreffende de innovatiecentra en Flanders District of Creativity vzw

3. Op 1 januari 2016 ontstond het Agentschap Innoveren en Ondernemen na een fusie tussen het voormalige IWT en het Agentschap Ondernemen. Deze fusie heeft ook gevolgen voor een aantal organisaties die verbonden waren met beide rechtsvoorgangers. De decretale grondslag en basisregeling van twee van deze organisaties, de Innovatiecentra en FDC, zijn te vinden in het decreet van 30 april 2009

betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid (W&I-decreet). In dit ontwerp van decreet worden de gevolgen van de fusie voor de Innovatiecentra en FDC geregeld door de betreffende bepalingen in het W&I-decreet te wijzigen.

4. Artikel 2 van de huidige convenanten met de innovatiecentra stipuleren bijvoorbeeld: "Van zodra de fusie tussen het Agentschap Ondernemen en het IWT resulteert in de oprichting van een nieuw agentschap, kan de Vlaamse overheid een bijsturing aan dit Convenant voorzien om de activiteiten van het Innovatiecentrum optimaal af te stemmen op de werking van het nieuwe agentschap. Deze bijsturing betreft onder meer aanpassingen op het vlak van het werkplan en bijhorende bepalingen alsook aanpassingen op het vlak van het Innovatiecentrum als contractspartij bij dit Convenant en hiermee samenhangende bepalingen. Concreet verbindt de Vlaamse overheid er zich toe het Innovatiecentrum op uiterlijk 1 juli 2016 in kennis te stellen van de vooropgestelde plannen van deze bijsturing. De bijsturing maakt het voorwerp uit van een addendum aan dit Convenant overeenkomstig het bepaalde in artikel 20 en welke in werking treedt op ten vroegste 1 januari 2017."

De Innovatiecentra vormen samen met FDC de kern van het frontoffice van het Agentschap Innoveren en Ondernemen (AIO). Met FDC werd eveneens een convenant afgesloten tot 2020.

Een externe evaluatie van de werking van de innovatiecentra, eind 2014, gaf aan dat er inzake governance nog ruimte is voor efficiëntieverhoging. Door de vijf aparte vzw's te integreren tot één vzw kan de bestaande overhead worden gereduceerd, waarbij een 'one to one'-relatie van het frontoffice ten aanzien van het regisserende agentschap de werking verder kan stroomlijnen; deze structurele centralisatie mag geen afbreuk doen aan de belangrijke meerwaarde van een lokale werking dicht bij de ondernemer, ingebed in het lokale ecosysteem.

Er werd een stappenplan uitgewerkt naar de fusie van de vijf provinciale vzw's toe. Het streefdoel is om op 1 januari 2019 met één geïntegreerde structuur verder te gaan. Op hoofdlijnen zullen volgende stappen nader worden uitgewerkt:

- aanpassing van de huidige convenanten in functie van de gewijzigde rol zoals hiervoor geformuleerd, tegen eind 2016 (afgerond);
- verdere stroomlijning van de werking van de vijf vzw's tot een homogeen aanbod op Vlaams niveau tegen uiterlijk eind 2018;
- de uitwerking van een model van operationele werking van de nieuwe organisatie wordt voorbereid op het coördinatieplatform van IC-managers en agentschap voor verdere discussie en afstemming met het beleidsniveau en de stakeholders;
- opstart van het proces van decreetwijziging in functie van evolutie naar één organisatie; aangepast decreet goedgekeurd eind 2017;
- oprichting van een nieuwe vzw begin 2018 (gedragen raad van bestuur die het ecosysteem reflecteert), en opmaak van een convenant in lijn met de vijf bestaande convenanten;
- overdracht van de vijf bestaande vzw's naar de nieuwe unieke structuur tegen eind 2018;
- (verdere) vereffening van de vijf vzw's na 1 januari 2019 voor zover nog nodig.

Het ontwerp van decreet geeft invulling aan deze ambitie tot fusie.

5. Voor FDC werd vooral een wijziging aangebracht aan de missie en taken van de organisatie. Het ontwerp van decreet geeft de nieuwe missie en taken weer. Overige wijzigingen zijn er vooral op gericht om de eenvormigheid van benadering met de innovatiecentra te creëren, aangezien beide organisaties samen de frontoffice van het Agentschap Innoveren en Ondernemen vormen. Om die reden

wordt ook de plaats in het decreet gewijzigd en worden ze samen in één hoofdstuk opgenomen.

II. Advies Raad van State en strategische adviesraden

In zijn advies 61.960/1/V van 4 september 2017 heeft de Raad van State een algemene en een specifieke opmerking gemaakt.

De specifieke opmerking betreft een wetgevingstechnische opmerking in verband met artikel 8. Artikel 8 werd geredigeerd overeenkomstig de opmerking van de Raad van State.

In zijn algemene opmerking stelt de Raad van State dat de ontworpen artikelen 14/1 en 14/2 van het decreet van 30 april 2009 een delegatie inhouden van wat in beginsel een normerende bevoegdheid is via een contractueel procedé, doordat de artikelen opdragen een vijfjaarlijks convenant af te sluiten met respectievelijk het innovatiecentrum en Flanders DC waarin een aantal zaken verder geregeld worden.

De Raad van State meent dat dit problematisch is omdat deze verordende bevoegdheid ten aanzien van derden in de eerste plaats wordt uitgeoefend door de decreetgever zelf en vervolgens door de uitvoerende macht waaraan delegatie kan worden toegestaan. Enkel voor het concretiseren van praktische afspraken die voortvloeien uit die regelgeving kan een beroep worden gedaan op een contractueel procedé.

De Raad van State concludeert dat de grote lijnen van de elementen die in de ontworpen bepalingen worden opgesomd, in het ontwerp zelf moeten worden opgenomen, eventueel met de mogelijkheid ze nader te laten uitwerken door de Vlaamse Regering.

Vooreerst dient gesteld te worden dat rekening gehouden wordt met de principes die gelden op het vlak van de delegatie van de bevoegdheden zoals die in de reeds geruime tijd gevestigde rechtsleer wordt verkondigd (P. POPELIER, 'De wet juridisch bekeken', Brugge, Die Keure, 2004, 302-303; H. COREMANS en M. VAN DAMME, 'Beginnelsen van wetgevingstechniek en behoorlijke regelgeving', Brugge, Die Keure, 2001; M. ADAMS, P. POPELIER, 'Wie waakt over de kwaliteit van de wet?', Antwerpen – Groningen, Intersentia Rechtswetenschappen, 2000; S. DEBAENE, B. VAN BUGGENHOUT, 'Informatietechnologie en de kwaliteit van wetgeving', Antwerpen – Groningen, Intersentia Rechtswetenschappen, 2000; J. GIJSSELS, 'Wetgevingstheorie. Wie normeert wat, op staatsniveau?' in M. ADAMS en L. WITGENS, Wetgeving in theorie en praktijk, Antwerpen – Apeldoorn, Maklu, 1994, 147-158; S. DEBAENE, R. VAN KUYCK, B. VAN BUGGENHOUT, 'Normen voor goede kwaliteit van wetgeving', RW, 1997-1998, 833-847).

Samengevat stelt de rechtsleer het volgende:

- een decreet dient het essentiële (de reikwijdte, de structurele elementen en de voornaamste duurzame normen van een regeling) voor de beoogde regulering te bevatten;
- wat naar onderwerp of formulering niet van essentiële aard is, mag voor nadere regeling aan een overheid van lagere rang gedelegeerd worden.

De rechtsleer stelt eveneens dat delegatie resulteert in een grotere praktische werkbaarheid van de regelgeving. Aan gedelegeerde bevoegdheden wordt een grotere flexibiliteit en slagvaardigheid toegeschreven. Bovendien bevindt de decreetgever zich niet in de fysieke mogelijkheid om alle regels uit te vaardigen.

In ieder geval is de stelling die uitgaat van het primaat van de decreetgever in de extreme vorm (alle algemene verbindende voorschriften dienen bij decreet vastgelegd te worden) moeilijk toepasbaar op het constant evoluerend innovatiebeleid. Verder dient gesteld te worden dat niet zonder meer gedelegeerd wordt naar een contractueel procedé. De convenanten dienen overeenkomstig dezelfde ontworpen artikelen 14/1 en 14/2 afgesloten te worden door de Vlaamse Regering. Er wordt hierbij niet verder gedelegeerd naar de minister, het is met andere woorden de Vlaamse Regering zelf die beslist over de inhoud van de convenanten en dus de modaliteiten waaronder bijvoorbeeld de subsidie wordt verleend.

Om tegemoet te komen aan de opmerkingen van de Raad van State wordt de bevoegdheid van de Vlaamse Regering om de verdere modaliteiten bij convenant te bepalen, verder afgebakend door in artikel 14/1 en 14/2 bij de toekenning van de jaarlijkse subsidie toe te voegen dat deze dienen aangewend te worden voor de uitvoering van de eerder in de ontworpen artikelen omschreven missie en taken.

III. Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2

Opdat het Departement EWI zijn coördinerende en beleidsondersteunende rol binnen het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie naar behoren zou kunnen uitvoeren, is het van belang dat het ook voldoende geïnformeerd is over de beleidsuitvoering binnen de agentschappen van het beleidsdomein. Om dit te verzekeren wordt in dit artikel bepaald dat de leidend ambtenaar van het Departement EWI de vergaderingen van het beslissingscomité bij het Hermesfonds bijwoont met raadgevende stem.

Artikel 3

Op basis van artikel 41quater, §8, van het decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002 zou artikel 41quater van dat decreet opgeheven worden twee jaar na inwerkingtreding, met name op 10 december 2017. Om artikel 41quater te behouden wordt deze opheffingsbepaling opgeheven.

Artikel 4

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 5

Overeenkomstig de beleidsdoelstelling om de innovatiecentra te fusioneren tot één innovatiecentrum wordt in dit artikel 'innovatiecentra' vervangen door 'Frontoffice van het Agentschap Innoveren en Ondernemen'.

Verder wordt in dit artikel ook de rol van de op te richten vzw als frontoffice en actieve navigator in het netwerk van dienstverleners verbonden aan het Agentschap Innoveren en Ondernemen geëxpliciteerd in het W&I-decreet. De dienstverleners verbonden aan het Agentschap Innoveren en Ondernemen zijn enerzijds de kennisinstellingen (universiteiten, hogescholen en strategische onderzoekscentra) en anderzijds ook de private partners die op contractuele basis diensten verlenen aan het Agentschap Innoveren en Ondernemen.

Zoals ook voor de andere instellingen in het W&I-decreet wordt nu ook voor deze vzw een vijfjaarlijkse evaluatie voorzien bij het aflopen van het convenant.

Artikel 6

Dit artikel voegt het opgeheven hoofdstuk III van titel III van het W&I-decreet over FDC hier terug in aangezien het thematisch aansluit bij het Innovatiecentrum en de rol als frontoffice van het Agentschap Innoveren en Ondernemen.

Inhoudelijk wordt in dit artikel het maatschappelijk doel van FDC geactualiseerd, alsook de rol als frontoffice van het Agentschap Innoveren en Ondernemen geëxpliciteerd. De creatieve en culturele sectoren waarvan sprake zijn volgende twaalf sectoren: mode, muziek, design, architectuur, communicatie, PR en reclame, gedrukte media, beeldende kunst, games, nieuwe media, podiumkunsten, cultureel erfgoed en patrimonium, en de audiovisuele sector.

Artikel 7

Opdat het Departement EWI zijn coördinerende en beleidsondersteunende rol binnen het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie naar behoren zou kunnen uitvoeren, is het van belang dat het ook voldoende geïnformeerd is over de beleidsuitvoering binnen de agentschappen van het beleidsdomein. Om dit te verzekeren wordt via dit artikel de leidend ambtenaar van het Departement EWI aangesteld als lid van de raad van bestuur van het FWO met raadgevende stem.

Artikel 8

De artikelen 55 en 56/0 worden opgeheven. Zie toelichting bij artikel 6. Artikel 56 wordt aangepast om de voordracht van de leden van de raad van bestuur door de Vlaamse Regering te waarborgen.

Artikel 9

De wijzigingsbepalingen van dit decreet treden in werking op 1 december 2017. Dit geeft vanaf dan een rechtsbasis voor de oprichting van de nieuwe vzw. De oprichting en de verdere operationalisering, met name de onderhandelingen en het sluiten van het nieuwe convenant, zullen evenwel nog wat extra tijd vergen. Daarom wordt in dit artikel een jaar extra voorzien om het nieuwe convenant te sluiten met de nieuwe vzw.

Artikel 10

De innovatiecentra zullen in afwachting van de operationalisering van de nieuwe vzw hun opdracht blijven vervullen, daarom is ook een overgangsbepaling voorzien voor het behouden van de rechtsbasis voor de financiering innovatiecentra.

Artikel 11

Aangezien de datum waarop artikel 41quater van het decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002 zou opgegeven worden, met name op 10 december 2017, is de datum van inwerkingtreding van dit ontwerp van decreet bepaald op 1 december 2017.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

VOORONTWERP VAN DECREET



[Voorontwerp van] decreet houdende wijziging van het decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002 en het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002

Art. 2. In artikel 41ter, §3, van het decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002, ingevoegd bij het decreet van 20 november 2015, wordt het zesde lid vervangen door wat volgt:

“De secretaris-generaal van het Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek, vermeld in artikel 15 van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid, en de secretaris-generaal van het Departement Economie, Wetenschap en Innovatie wonen de vergaderingen van het beslissingscomité bij het Hermesfonds bij met raadgevende stem.”.

Art. 3. In artikel 41quater van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 20 november 2015, wordt paragraaf 8 opheffen.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid

Art. 4. In titel II, hoofdstuk I, van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid, gewijzigd bij decreet van 25 april 2014, wordt het opschrift van afdeling VI vervangen door wat volgt:

“Afdeling VI. Frontoffice van het Agentschap Innoveren en Ondernemen en Flanders District of Creativity”.

Art. 5. Artikel 14/1 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 14/1. De Vlaamse Regering is ertoe gemachtigd deel te nemen in de vzw die opgericht wordt met als doel te fungeren als frontoffice van het Agentschap Innoveren en Ondernemen en als actieve navigator in het netwerk van dienstverleners die verbonden zijn aan het Agentschap Innoveren en Ondernemen.

De Vlaamse Regering stelt binnen de beschikbare begrotingskredieten jaarlijks een subsidie ter beschikking van de vzw.

De Vlaamse Regering sluit een vijfjaarlijks convenant met de vzw, waarin ten minste de volgende elementen zijn opgenomen:

- 1° de modaliteiten waaronder de Vlaamse Regering de subsidies verleent;
- 2° de strategische en operationele doelstellingen van de instelling;
- 3° de regels voor de meting en de opvolging ervan;
- 4° de betalingsregeling voor de jaarlijkse subsidie van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap;
- 5° de financiële bepalingen over de aanwending van de subsidies en de reservevorming;
- 6° een rapporteringsmechanisme en een mechanisme dat bestemd is voor de opvolging van de werking;
- 7° de maatregelen in geval van niet-naleving van het convenant;
- 8° de gevallen waarin en de wijze waarop het convenant tijdens de looptijd ervan kan worden gewijzigd;
- 9° de duur en de opzeggings- en verlengingsmogelijkheden van het convenant;
- 10° de vereisten waaraan de code van behoorlijk bestuur van de instelling moet beantwoorden.

De statuten van de vzw worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering. Die verplichting is ook opgenomen in het convenant, vermeld in het derde lid.

De Vlaamse Regering ziet erop toe dat de algemene werking van de vzw, voor het lopende convenant verstreken is, geëvalueerd wordt aan de hand van de strategische en operationele doelstellingen die vastgelegd zijn in het convenant. De voorwaarden voor een nieuw convenant worden onder meer bepaald door de resultaten van de evaluatie.”.

Art. 6. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij decreet van 23 december 2016, wordt een artikel 14/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 14/2. De Vlaamse Regering is ertoe gemachtigd om deel te nemen in de vereniging zonder winstoogmerk Flanders District of Creativity, opgericht bij de notariële akte van 2 juli 2004, die het maatschappelijk doel heeft in de creatieve

en culturele sectoren innovatie te stimuleren, te begeleiden bij meer en succesvol ondernemerschap en meer samenwerking te stimuleren.

Flanders district of Creativity fungeert ook als frontoffice van het Agentschap Innoveren en Ondernemen die zich richt tot creatief Vlaanderen, en als actieve navigator in het netwerk van dienstverleners die verbonden zijn aan het Agentschap Innoveren en Ondernemen en die diensten aanbieden aan creatieve ondernemers.

De Vlaamse Regering stelt binnen de beschikbare begrotingskredieten jaarlijks een subsidie ter beschikking van Flanders District of Creativity.

De Vlaamse Regering sluit een vijfjaarlijks convenant met Flanders District of Creativity, waarin ten minste de volgende elementen zijn opgenomen:

- 1° de modaliteiten waaronder de Vlaamse Regering de subsidies verleent;
- 2° de strategische en operationele doelstellingen van de instelling;
- 3° de regels voor de meting en de opvolging ervan;
- 4° de betalingsregeling voor de jaarlijkse subsidie van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap;
- 5° de financiële bepalingen over de aanwending van de subsidies en de reservevorming;
- 6° een rapporteringsmechanisme en een mechanisme dat bestemd is voor de opvolging van de werking;
- 7° de maatregelen in geval van niet-naleving van het convenant;
- 8° de gevallen waarin en de wijze waarop het convenant tijdens de looptijd ervan kan worden gewijzigd;
- 9° de duur en de opzeggings- en verlengingsmogelijkheden van het convenant;
- 10° de vereisten waaraan de code van behoorlijk bestuur van de instelling moet beantwoorden.

Het convenant bepaalt dat de statuten van de vzw worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

De Vlaamse Regering ziet erop toe dat de algemene werking van Flanders District of Creativity vzw, voor het lopende convenant verstreken is, geëvalueerd wordt aan de hand van de strategische en operationele doelstellingen die vastgelegd zijn in het convenant. De voorwaarden voor een nieuw convenant worden onder meer bepaald door de resultaten van de evaluatie.”.

Art. 7. In artikel 19 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 20 november 2015, wordt paragraaf 5 vervangen door wat volgt:

“§5. De leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen en de leidend ambtenaar van het Departement Economie, Wetenschap en Innovatie wonen de vergaderingen van de raad van bestuur van FWO bij met raadgevende stem.”.

Art. 8. In titel III van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij decreet van 24 april 2014, wordt hoofdstuk III, dat bestaat uit artikel 54 tot en met 56/0, opgeheven.

Art. 9. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij decreet van 23 december 2016, wordt een artikel 69/6 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 69/6. Het convenant met de vzw, vermeld in artikel 14/1, wordt uiterlijk op 31 december 2018 gesloten.”.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Art. 10. Tot de oprichting van de vzw, vermeld in artikel 14/1 van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid, zoals van kracht na de inwerkingtreding van dit decreet, en het sluiten van het convenant, vermeld in het voormelde artikel, stelt de Vlaamse Regering binnen de beschikbare begrotingskredieten jaarlijks een subsidie ter beschikking van de innovatiecentra, vermeld in artikel 14/1 van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid, zoals van kracht vóór de inwerkingtreding van dit decreet, en wordt voor de resterende duur een convenant als vermeld in artikel 14/1 van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid, zoals van kracht na de inwerkingtreding van dit decreet, gesloten met de voormelde innovatiecentra.

Art. 11. Dit decreet treedt in werking op 1 december 2017.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



Advies

Voorontwerp van decreet wijziging wetenschaps- en innovatiebeleid

Brussel, 19 juli 2017

SERV_20170719_Wijziging_WI_decreet_ADV.docx

Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen • Wetstraat 34-36, 1040 Brussel • T +32 2 209 01 11
info@serv.be • www.serv.be

Voorontwerp van decreet wijziging wetenschaps- en innovatiebeleid

Adviesvraag: Voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002 en het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid.

Adviesvrager: Philippe Muyters - Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

Ontvangst adviesvraag: 3 juli 2017

Adviestermijn: 30 dagen

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)

Goedkeuring raad: 19 juli 2017

Contactpersoon: Tim Buyse - tbuyse@serv.be



De heer Philippe MUYTERS
Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport
Martelaarsplein 7
1000 BRUSSEL

contactpersoon
Tim Buyse
tbuyse@serv.be

ons kenmerk
SERV_20170719_wijziging_WI_decreet_BR_tb

Brussel
19 juli 2017

Voorontwerp van decreet wijziging wetenschaps- en innovatiebeleid

Mijnheer de minister

Het voorontwerp van decreet houdende wijziging van diverse decreten betreffende het innovatiebeleid verfijnt een aantal regelingen van de organisatie van het innovatiebeleid naar aanleiding van de herstructurerings binnen het beleidsdomein EWI. Specifiek betreft het:

- de toevoeging als waarnemer van de leidend ambtenaar van het Departement EWI in de raad van bestuur van het FWO en het beslissingscomité bij het Hermesfonds;
- de continuering van de regeling omtrent het toezicht op de beslissingen van het beslissingscomité bij het Hermesfonds;
- enkele decretale bepalingen betreffende de innovatiecentra en Flanders District of Creativity vzw.

De SERV ging in zijn advies 30 maart 2015¹ dieper in op de rol en positionering van de provinciale innovatiecentra enerzijds en de werking van Flanders DC anderzijds.

Wat de provinciale innovatiecentra betreft, vroeg de SERV om na te gaan of en zo ja welke positie en rol deze in de toekomst kunnen opnemen ter ondersteuning van het VLAIO en dit complementair aan de private actoren. De raad meent dat de wijziging in voorliggend decreet, waarbij de vijf aparte vzw's worden geïntegreerd tot één vzw en dit zonder afbreuk te doen aan de belangrijke meerwaarde van de lokale werking, positief is vanuit efficiëntieoogpunt (d.i. minder overhead en kosten). Deze integratie moet ook toelaten het dienstenaanbod te stroomlijnen en af te stemmen op de werking van het VLAIO en aldus de duidelijkheid voor de ondernemer te verhogen.

Wat Flanders DC betreft, pleitte de SERV in datzelfde advies van 30 maart 2015 voor de integratie van deze vzw in de werking van het VLAIO. De SERV stelt vast dat Flanders DC niet wordt geïntegreerd in het VLAIO, noch – zoals gevraagd door de Inspectie van Financiën

¹ SERV, 2015, Advies Aanzet tot beleidskader voor stroomlijning van innovatiestructuren Vlaanderen, Brussel, 30 maart 2015, <http://www.serv.be/node/9766>.

Voorontwerp van decreet wijziging wetenschaps- en innovatiebeleid

– gefusioneerd met de nieuwe vzw van het innovatiecentrum. De SERV kan zich evenwel vinden in de argumentatie van deze keuze, en dit rekening houdend met de aangebrachte wijziging aan de missie en taken van de organisatie en tegelijk met het streefdoel eenvormigheid van benadering te creëren met de innovatiecentra. De SERV onderstreept evenwel dat het VLAIO, in zijn rol als regisseur, de bestaande publieke en private actoren die zich tot bedrijven richten op een gecoördineerde wijze moet inschakelen en de complementariteit in hun werking moet bewaken.

Hoogachtend

Ann Vermorgen
voorzitter

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 61.969/1/V
van 4 september 2017

over

een voorontwerp van decreet ‘houdende wijziging van het
decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot
begeleiding van de begroting 2002 en het decreet van
30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het
wetenschaps- en innovatiebeleid’

Op 24 juli 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 7 september 2017,^(*) een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘houdende wijziging van het decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002 en het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid’.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 29 augustus 2017. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Peter SOURBRON, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 september 2017.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet brengt een aantal wijzigingen aan in het decreet van 21 december 2001 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002’ en het decreet van 30 april 2009 ‘betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid’. Die wijzigingen hebben betrekking op het toevoegen van de leidend ambtenaar van het Departement Economie, Wetenschap en Innovatie aan het beslissingscomité als waarnemer met raadgevende stem bij het Hermesfonds en de raad van bestuur van het Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek (artikelen 2 en 7 van het ontwerp), het voortzetten van de regeling betreffende de controle op de beslissingen van het beslissingscomité bij het Hermesfonds (artikel 3), en het deelnemen van de Vlaamse Regering in twee verenigingen zonder winstoogmerk die actief zijn op het vlak van het stimuleren van innovatie, alsook de subsidiëring ervan (artikelen 4 tot 6, 8 en 9). Het ontwerp bevat daarnaast een overgangsregeling met betrekking tot de subsidiëring van de innovatiecentra (artikel 10). Het aan te nemen decreet treedt in werking op 1 december 2017 (artikel 11).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

3. De ontworpen artikelen 14/1 en 14/2 van het decreet van 30 april 2009 (artikelen 5 en 6 van het ontwerp) voorzien in een contractueel procedé voor twee verenigingen zonder winstoogmerk, waarvan één tot doel heeft te fungeren “als frontoffice van het Agentschap Innoveren en Ondernemen en als actieve navigator in het netwerk van dienstverleners die verbonden zijn aan het Agentschap Innoveren en Ondernemen”, en waarvan een andere, genaamd Flanders District of Creativity, tot doel heeft “in de creatieve en culturele sectoren innovatie te stimuleren, te begeleiden bij meer en succesvol ondernemerschap en meer samenwerking te stimuleren”. In de twee ontworpen bepalingen gaat het deelnemen door de Vlaamse Regering aan deze verenigingen telkens gepaard met het sluiten van een vijfjaarlijks convenant.

Het ontwerp bepaalt voor deze convenanten welke elementen minstens moeten worden opgenomen. Zo worden contractueel onder meer overeengekomen: de “modaliteiten” waaronder de Vlaamse Regering de subsidies verleent, de strategische en operationele doelstellingen van de betrokken instelling, de betalingsregeling voor de jaarlijkse subsidies, de financiële bepalingen over de aanwending van de reserves en de reservevorming, een rapporteringsmechanisme en een mechanisme dat bestemd is voor de opvolging van de werking.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Deze ontworpen bepalingen bevatten bijgevolg een delegatie van wat in beginsel een normerende bevoegdheid is via een contractueel procedé. Uit de vaste adviespraktijk van de Raad van State blijkt dat regelgeving via het contractuele procedé problematisch is indien bij wege van dergelijke overeenkomst verordenende bevoegdheid wordt uitgeoefend ten aanzien van derden. Die verordenende bevoegdheid moet immers in de eerste plaats worden uitgeoefend door de decreetgever zelf en vervolgens door de uitvoerende macht waaraan delegaties van regelgevende bevoegdheid kunnen worden toegestaan. Enkel voor het concretiseren van praktische afspraken die voortvloeien uit die regelgeving kan beroep worden gedaan op het contractueel procedé.

De conclusie is dat de grote lijnen van de elementen die in de ontworpen bepalingen worden opgesomd, in het ontwerp zelf moeten worden opgenomen, eventueel met de mogelijkheid om ze nader uit te laten werken door de Vlaamse Regering, vooraleer de concretisering van praktische afspraken kan worden overgelaten aan convenanten met de betrokken verenigingen.²

Artikel 8

4. Ermee rekening houdend dat artikel 54 van het decreet van 30 april 2009 reeds met ingang van 8 september 2014 werd opgeheven bij het decreet van 25 april 2014, redigere men artikel 8 van het ontwerp als volgt:

“In titel III van hetzelfde decreet, laatst gewijzigd bij het decreet van 25 april 2014, wordt hoofdstuk III, dat bestaat uit de artikelen 55 tot en met 56/0, opgeheven.”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Wilfried VAN VAERENBERGH

² Vgl. adv.RvS 54.978/1 van 30 januari 2014 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 25 april 2014 ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid en tot opheffing van diverse andere bepalingen’, *Parl.St.* VI.Parl. 2013-14, nr. 2423/1, 115-116.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002

Art. 2. In artikel 41ter, §3, van het decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002, ingevoegd bij het decreet van 20 november 2015, wordt het zesde lid vervangen door wat volgt:

“De secretaris-generaal van het Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek, vermeld in artikel 15 van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid, en de secretaris-generaal van het Departement Economie, Wetenschap en Innovatie wonen de vergaderingen van het beslissingscomité bij het Hermesfonds bij met raadgevende stem.”.

Art. 3. In artikel 41quater van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 20 november 2015, wordt paragraaf 8 opgeheven.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid

Art. 4. In titel II, hoofdstuk I, van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid, gewijzigd bij decreet van 25 april 2014, wordt het opschrift van afdeling VI vervangen door wat volgt:

“Afdeling VI. Frontoffice van het Agentschap Innoveren en Ondernemen en Flanders District of Creativity”.

Art. 5. Artikel 14/1 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 14/1. De Vlaamse Regering is ertoe gemachtigd deel te nemen in de vzw die opgericht wordt met als doel te fungeren als frontoffice van het Agentschap Innoveren en Ondernemen en als actieve navigator in het netwerk van dienstverleners die verbonden zijn aan het Agentschap Innoveren en Ondernemen.

De Vlaamse Regering stelt binnen de beschikbare begrotingskredieten jaarlijks een subsidie ter beschikking van de vzw die wordt aangewend voor de in het eerste lid omschreven missie en taken.

De Vlaamse Regering sluit een vijfjaarlijks convenant met de vzw, waarin ten minste de volgende elementen zijn opgenomen:

- 1° de modaliteiten waaronder de Vlaamse Regering de subsidies verleent;
- 2° de strategische en operationele doelstellingen van de instelling;
- 3° de regels voor de meting en de opvolging ervan;
- 4° de betalingsregeling voor de jaarlijkse subsidie van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap;
- 5° de financiële bepalingen over de aanwending van de subsidies en de reservevorming;
- 6° een rapporteringsmechanisme en een mechanisme dat bestemd is voor de opvolging van de werking;
- 7° de maatregelen in geval van niet-naleving van het convenant;
- 8° de gevallen waarin en de wijze waarop het convenant tijdens de looptijd ervan kan worden gewijzigd;
- 9° de duur en de opzeggings- en verlengingsmogelijkheden van het convenant;
- 10° de vereisten waaraan de code van behoorlijk bestuur van de instelling moet beantwoorden.

De statuten van de vzw worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering. Die verplichting is ook opgenomen in het convenant, vermeld in het derde lid.

De Vlaamse Regering ziet erop toe dat de algemene werking van de vzw, voor het lopende convenant verstreken is, geëvalueerd wordt aan de hand van de strategische en operationele doelstellingen die vastgelegd zijn in het convenant.

De voorwaarden voor een nieuw convenant worden onder meer bepaald door de resultaten van de evaluatie.”.

Art. 6. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij decreet van 23 december 2016, wordt een artikel 14/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 14/2. De Vlaamse Regering is ertoe gemachtigd om deel te nemen in de vereniging zonder winstoogmerk Flanders District of Creativity, opgericht bij notariële akte van 2 juli 2004, die het maatschappelijk doel heeft in de creatieve en culturele sectoren innovatie te stimuleren, te begeleiden bij meer en succesvol ondernemerschap en meer samenwerking te stimuleren.

Flanders District of Creativity fungeert ook als frontoffice van het Agentschap Innoveren en Ondernemen die zich richt tot creatief Vlaanderen, en als actieve navigator in het netwerk van dienstverleners die verbonden zijn aan het Agentschap Innoveren en Ondernemen en die diensten aanbieden aan creatieve ondernemers.

De Vlaamse Regering stelt binnen de beschikbare begrotingskredieten jaarlijks een subsidie ter beschikking van Flanders District of Creativity die wordt aangewend voor de in het eerste en tweede lid omschreven missie en taken.

De Vlaamse Regering sluit een vijfjaarlijks convenant met Flanders District of Creativity, waarin ten minste de volgende elementen zijn opgenomen:

- 1° de modaliteiten waaronder de Vlaamse Regering de subsidies verleent;
- 2° de strategische en operationele doelstellingen van de instelling;
- 3° de regels voor de meting en de opvolging ervan;
- 4° de betalingsregeling voor de jaarlijkse subsidie van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap;
- 5° de financiële bepalingen over de aanwending van de subsidies en de reservevorming;
- 6° een rapporteringsmechanisme en een mechanisme dat bestemd is voor de opvolging van de werking;
- 7° de maatregelen in geval van niet-naleving van het convenant;

- 8° de gevallen waarin en de wijze waarop het convenant tijdens de looptijd ervan kan worden gewijzigd;
- 9° de duur en de opzeggings- en verlengingsmogelijkheden van het convenant;
- 10° de vereisten waaraan de code van behoorlijk bestuur van de instelling moet beantwoorden.

Het convenant bepaalt dat de statuten van de vzw worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

De Vlaamse Regering ziet erop toe dat de algemene werking van Flanders District of Creativity vzw, voor het lopende convenant verstreken is, geëvalueerd wordt aan de hand van de strategische en operationele doelstellingen die vastgelegd zijn in het convenant. De voorwaarden voor een nieuw convenant worden onder meer bepaald door de resultaten van de evaluatie.”.

Art. 7. In artikel 19 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 20 november 2015, wordt paragraaf 5 vervangen door wat volgt:

“§5. De leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen en de leidend ambtenaar van het Departement Economie, Wetenschap en Innovatie wonen de vergaderingen van de raad van bestuur van FWO bij met raadgevende stem.”.

Art. 8. In titel III van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij decreet van 24 april 2014, worden de artikelen 55 en 56/0 opgeheven. Artikel 56 wordt vervangen door “De raad van bestuur bestaat uit maximaal 12 leden. De statuten waarborgen de voordracht van de leden van de raad van bestuur door de Vlaamse Regering.”.

Art. 9. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 23 december 2016, wordt een artikel 69/6 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 69/6. Het convenant met de vzw, vermeld in artikel 14/1, wordt uiterlijk op 31 december 2018 gesloten.”.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Art. 10. Tot de oprichting van de vzw, vermeld in artikel 14/1 van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid, zoals van kracht na de inwerkingtreding van dit decreet, en het sluiten van het convenant, vermeld in het voormelde artikel, stelt de Vlaamse Regering binnen de beschikbare begrotingskredieten jaarlijks een subsidie ter beschikking van de innovatiecentra, vermeld in artikel 14/1 van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid, zoals van kracht vóór de inwerkingtreding van dit decreet, en wordt voor de resterende duur een convenant als vermeld in artikel 14/1 van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid, zoals van kracht na de inwerkingtreding van dit decreet, gesloten met de voormelde innovatiecentra.

Art. 11. Dit decreet treedt in werking op 1 december 2017.

Brussel, 22 september 2017.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,
Philippe MUYTERS