

Vlaams
Parlement

ingediend op **1251** (2016-2017) – Nr. 1
18 juli 2017 (2016-2017)

Ontwerp van decreet

houdende instemming
met het samenwerkingsakkoord
van 28 maart 2017
tussen de Vlaamse Gemeenschap,
het Vlaamse Gewest
en de Duitstalige Gemeenschap
betreffende de bevordering
van de algemene samenwerking

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet.....	7
Advies van de Strategische Adviesraad voor Welzijn, Gezondheid en Gezin...	11
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	15
Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media .	21
Advies van de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed	27
Advies van de Vlaamse Onderwijsraad.....	31
Advies van de Raad van State	37
Ontwerp van decreet.....	43
Bijlage: Nederlandse tekst van het samenwerkingsakkoord	47

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting**1. Situering en algemene doelstellingen van dit decreet**

Tijdens de gezamenlijke ministerraad van 7 mei 2015 keurde de Regering van de Duitstalige Gemeenschap en de Vlaamse Regering de conceptnota 'Hernieuwing samenwerkingsakkoord Vlaamse Gemeenschap/Vlaamse Gewest – Duitstalige Gemeenschap naar aanleiding van de 6de staatshervorming' (GV 2015 0705 DOC.0001) goed.

Met de zesde staatshervorming, waarbij bijkomende bevoegdheden aan de gewesten werden overgedragen, en door de overdracht van bevoegdheden door het Waalse Gewest aan de Duitstalige Gemeenschap, was een aanpassing van de bestaande overeenkomst immers aan de orde.

Op basis van deze conceptnota werd door een gemengd politiek-ambtelijk coördinatieteam een ontwerpvoorstel van samenwerkingsakkoord uitgewerkt dat, na goedkeuring door de Vlaamse Regering op 5 februari 2016 (VR 2016 0502 DOC.0089), ter gelegenheid van de vijftiende verjaardag van het bestaande samenwerkingsakkoord op 24 februari 2016 ondertekend werd door Oliver Paasch, minister-president van de Duitstalige Gemeenschap en Geert Bourgeois, minister-president van de Vlaamse Regering.

Dit samenwerkingsakkoord vervangt het akkoord dat op 14 februari 2001 in Eupen ondertekend werd door de Vlaamse minister-president Patrick Dewael en door de minister-president van de Duitstalige Gemeenschap Karl-Heinz Lambertz. Het Vlaams Parlement en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap gaven respectievelijk op 26 juni 2002 en op 18 februari 2002 hun akkoord. Dat samenwerkingsakkoord verving het eerdere akkoord van 22 mei 1985 omwille van de gewijzigde institutionele context.

Tegelijk werd door de gemengde commissie een evaluatie opgemaakt van het werkprogramma 2013-2015, die als bijlage bij de regeringsbeslissing werd gevoegd.

Naar aanleiding van een adviesvraag van de Duitstalige Gemeenschap formuleerde de Raad van State in haar advies met nr. 60.071 een opmerking met betrekking tot de inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord. Daarom vond er een technische aanpassing plaats aan het samenwerkingsakkoord van 24 februari 2016, artikel 14. Slotbepaling, tweede lid, waarbij het bestaande lid geschrapt en vervangen wordt door:

"Het treedt in werking op de 10e dag na de publicatie van de definitieve goedkeuring van het laatste instemmingsdecreet in het Belgisch Staatsblad."

Als gevolg hiervan werd een aangepaste samenwerkingsovereenkomst getekend op 28 maart 2017. Hierdoor wordt de datum van het samenwerkingsakkoord en dus ook de titel van het ontwerp van instemmingsdecreet gewijzigd naar 'decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 28 maart 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de bevordering van de algemene samenwerking'.

2. Inhoud

Het ontwerp van decreet omvat twee artikelen die de instemming met het getekende akkoord regelen.

Er wordt geen inwerkingtreding voorzien, aangezien artikel 14 van het samenwerkingsakkoord de inwerkingtreding, de duur, de verlenging en de beëindiging ervan regelt.

3. Impactanalyse

Dit ontwerp van decreet brengt geen bijkomende lasten of gedragsverplichtingen voor de burgers of rechtspersonen met zich mee.

4. Planning van de uitvoering en de handhaving

Het werkprogramma 2016-2018 dat door de Vlaamse Regering werd goedgekeurd, geeft concreet uitvoering aan de samenwerkingsovereenkomst.

5. Adviesraden

Advies werd ingewonnen bij de volgende adviesraden:

- Strategische Adviesraad voor Welzijn, Gezondheid en Gezin. Advies verleend op 2 mei 2017 waarbij gesteld werd geen fundamentele opmerkingen te hebben bij het ontwerp;
- Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen. Advies verleend op 8 mei 2017, waarbij de Raad verklaart akkoord te gaan met het ontwerp;
- Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media. Advies verleend op 16 mei 2017, waarbij gesteld werd geen fundamentele opmerkingen te hebben bij het ontwerp;
- Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed. Advies verleend op 23 mei 2017 waarbij het ontwerp van decreet ondersteund wordt;
- Vlaamse Onderwijsraad. Een gunstig advies met datum van 1 juni 2017.

Geen enkele adviesraad had inhoudelijke opmerkingen bij het ontwerp van decreet. Op basis hiervan werd geoordeeld dat deze adviezen geen aanleiding hebben gegeven tot aanpassing van de door de Vlaamse Regering op 24 maart 2017 principieel goedgekeurde tekst, waardoor aansluitend het advies bij de Raad van State werd gevraagd.

6. Advies Raad van State

De Raad van State, afdeling Wetgeving, verleende op 5 juli 2017 haar advies met nr. 61.686/3. Het advies bevat drie opmerkingen, waaraan voldaan wordt:

- de datum van het samenwerkingsakkoord en ontwerp van instemmingsdecreet wordt aangepast aan de meest recente ondertekende versie;
- artikel 3 van het ontwerp van instemmingsdecreet wordt geschrapt, aangezien de inwerkingtreding in het samenwerkingsakkoord zelf ook geregeld is;
- in het dossier wordt naast de ondertekende Nederlandstalige versie ook de Duitstalige versie gevoegd.

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Het decreet is volledig van toepassing voor de Vlaamse gemeenschaps- en gewest-aangelegenheden.

Artikel 2

Er wordt met het samenwerkingsakkoord ingestemd.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

VOORONTWERP VAN DECREET



Ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 24 februari 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de bevordering van de algemene samenwerking

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De minister-president van de Vlaamse Regering is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. Instemming wordt betuigd met het samenwerkingsakkoord van 24 februari 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de bevordering van de algemene samenwerking.

Art. 3. Dit decreet treedt in werking op de 10e dag na de publicatie van de definitieve goedkeuring van het laatste instemmingsdecreet in het Belgisch Staatsblad.

Brussel, ...

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD
VOOR WELZIJN, GEZONDHEID EN GEZIN



De heer Geert Bourgeois
Vlaams Minister-President
Martelarenplein
B-1000 Brussel

contactpersoon
Gunter Naets
gnaets@serv.be

ons kenmerk
SARWGG_20170502_Samenwerking_Duitst_Gem_ADVDEF

Brussel
2 mei 2017

Betreft: Adviesvraag betreffende het samenwerkingsakkoord met de Duitstalige Gemeenschap

Geachte heer Minister-President,

U vroeg de SAR WGG op 4 april 2017 advies over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaams Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de bevordering van de algemene samenwerking.

Dit advies werd door de raad in consensus goedgekeurd op 2 mei 2017. De raad heeft geen fundamentele opmerkingen bij dit voorontwerp van decreet.

De raad is er voorstander van dat er op een gestructureerde wijze samengewerkt wordt met de andere Gemeenschappen en Gewesten en de federale overheid met betrekking tot het beleid over welzijn, volksgezondheid en gezin. Voor heel wat aspecten van dit beleid zijn immers meerdere beleidsniveaus bevoegd. Gebruikers en aanbieders van zorg en ondersteuning zijn dan ook voor heel wat aspecten afhankelijk van meerdere beleidsniveaus.

De raad vraagt om werk te maken van een permanent overleg tussen de verschillende overheden in België over de transversale bevoegdheden rond justitie, welzijn en gezondheid. De SAR WGG stelt immers vast dat het gebrek aan samenhang en aan afstemming rond een aantal domeinen de slagkracht van goede beleidsintenties ernstig ondermijnt. De nood aan afstemming situeert zich zowel op strategisch als op meer technisch-organisatorisch niveau.

Het uiteindelijke doel moet uiteraard zijn dat gebruikers op een vlotte manier toegang hebben tot zorg en ondersteuning die kwaliteitsvol, toegankelijk, sociaal rechtvaardig, performant en relevant is. Daar waar verschillende beleidsniveaus een rol spelen moeten samenwerking en de noodzakelijke samenwerkingsakkoorden deze doelstelling faciliteren.

Met vriendelijke groeten

Gunter Naets
secretaris

Jan De Maeseneer
voorzitter

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



Advies

Samenwerkingsakkoord Duitstalige Gemeenschap

Brussel, 8 mei 2017

SERV_20170508_SA_Duitstalige_Gemeenschap_ADV.docx

Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen • Welstraat 34-36, 1040 Brussel • T +32 2 209 01 11
info@serv.be • www.serv.be

Adviesvraag: Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaams Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de bevordering van de algemene samenwerking

Adviesvrager: Geert Bourgeois - Vlaams Minister-President en Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

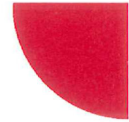
Ontvangst adviesvraag: 4 april 2017

Adviestermijn: 60 dagen

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 11 (overlegfunctie)

Goedkeuring raad: 8 mei 2017

Contactpersoon: Ria Van Peer – rvpeer@serv.be



De heer Geert BOURGEOIS
Minister-president van de Vlaamse Regering
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed
Martelaarsplein 19
1000 BRUSSEL

contactpersoon
Ria Van Peer
rvpeer@serv.be

ons kenmerk
SERV_BR_20170508_SA_Duitstalige_gemeenschap_rvp

Brussel
8 mei 2017

Adviesvraag samenwerkingsakkoord Duitstalige Gemeenschap

Mijnheer de minister-president

Op 4 april 2017 vroeg u de SERV om advies over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 24 februari 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de bevordering van de algemene samenwerking. Het samenwerkingsakkoord vervangt het eerdere akkoord van 14 februari 2001 gelet op de nieuwe bevoegdheden van Vlaanderen naar aanleiding van de 6de staatshervorming.

De SERV gaat akkoord met het ontwerp van instemmingsdecreet en is het eens met de daarin verwoorde principes van samenwerking met de Duitstalige Gemeenschap.

De Vlaamse sociale partners hebben altijd al gehamerd op een goede samenwerking en communicatie tussen de gewesten en gemeenschappen en vinden het voorliggende samenwerkingsakkoord daarvan een goed voorbeeld. Het bevat de algemene lijnen voor samenwerking en spitst zich dan toe op de verschillende bevoegdheden.

Het driejarenwerkprogramma 2016-2018 is als bijlage bij het voorontwerp gevoegd en geeft inzicht in hoe men de samenwerking per beleidsdomein wenst te structureren. Uitwisseling van informatie en knowhow, communicatie, wederzijdse erkenning, gemeenschappelijke projecten en samenwerking zijn de kernwoorden in het samenwerkingsakkoord. Het komt er volgens de SERV op aan deze om te zetten in goede praktijken.

Inhoudelijk zijn voor de SERV onderwijs en vorming, tewerkstelling, gezondheidszorg en welzijn (met daaronder kinderbijslag, gehandicaptenzorg en integratiebeleid) en de internationale en Europese samenwerking belangrijk.

SERV_20170508_SA_Duitstalige_Gemeenschap_ADV.docx

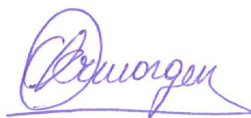
Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen • Wetsstraat 34-36, 1040 Brussel • T +32 2 209 01 11
info@serv.be • www.serv.be

Indien mogelijk en wenselijk is de SERV bereid om hieraan mee te werken met de andere Vlaamse actoren en in het bijzonder met zijn collega sociaal-economische raad, de WSR (Wirtschafts- und Sozialrat der Deutschsprachigen Gemeinschaft).

Hoogachtend



Pieter Kerremans
administrateur-generaal



Ann Vermorgen
voorzitter

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD
VOOR CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA

De heer Geert Bourgeois
 Minister-president,
 Vlaams minister van Buitenlands Beleid
 en Onroerend Erfgoed
 Maartelaarsplein 19
 1000 Brussel

uw bericht van 4 april 2017	uw kenmerk	ons kenmerk SARC/GP	bijlage 1
vragen naar / e-mail gaetan.poelman@cjsm.vlaanderen.be	telefoonnummer 02 553 69 23	datum 16 mei 2017	

Betreft: Advies Samenwerking Duitstalige Gemeenschap

Mijnheer de minister-president,

Op 4 april 2017 heeft u de SARC verzocht een advies te formuleren bij het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 24 februari 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaams Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de bevordering van de algemene samenwerking.

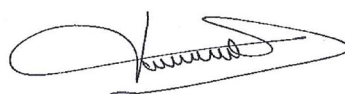
Bij dit bericht vindt u het advies van de Algemene Raad van de SARC dat via schriftelijk procedure tot stand kwam. De SARC heeft geen fundamentele opmerkingen bij dit ontwerp van decreet.

De raad wenst te benadrukken dat hij voorstander is van een goede samenwerking met de andere gemeenschappen en gewesten. Een formeel samenwerkingsakkoord structureert de relaties en biedt de opportuniteit om, op basis van de periodieke werkprogramma's, prioriteiten te identificeren. Het verheugt de SARC dat alle beleidsvelden van het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media aan bod komen in zowel het samenwerkingsakkoord als het werkprogramma 2016-2018. De raad ziet een meerwaarde in de uitwisseling van beleidsinformatie enerzijds en in concrete initiatieven anderzijds, zowel op kleine als op grotere schaal, binnen de eigen landsgrenzen alsook daarbuiten.

Met vriendelijke groet,



Gaëtan Poelman
 Algemeen secretaris



Luk Verschueren
 Algemeen voorzitter

Arenbergstraat 9
 B-1000 Brussel

T +32 (0)2 553 41 93

E sarc@vlaanderen.be
 W www.sarc.be



**SARC**Strategische Adviesraad voor
Cultuur, Jeugd, Sport en Media**Advies****Algemene Raad**

16 mei 2017

Advies bij het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 24 februari 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de bevordering van de algemene samenwerking

Op 4 april verzocht Vlaams minister-president Geert Bourgeois de SARC om een advies te formuleren bij het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 24 februari 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en de Duitstalige Gemeenschap. De adviestermijn bedraagt 60 dagen.

De Algemene Raad van de SARC formuleerde zijn advies via schriftelijke procedure.

1. Situering

Op 24 februari 2016 ondertekenden Oliver Paasch, minister-president van de Duitstalige Gemeenschap en Geert Bourgeois, minister-president van de Vlaamse Regering, een hernieuwd samenwerkingsakkoord ter bevordering van de algemene samenwerking tussen Vlaanderen en de Duitstalige Gemeenschap. In het licht van de 6^{de} staatshervorming, waarbij bijkomende bevoegdheden aan de gewesten werden overgedragen en waarbij ook een overdracht van bevoegdheden door het Waals Gewest aan de Duitstalige Gemeenschap gebeurde, was een aanpassing van de bestaande overeenkomst van 14 februari 2001 aan de orde. Tijdens een gezamenlijke ministerraad op 7 mei 2015 hadden beide regeringen beslist een nieuw akkoord te sluiten.

Een gemengd politiek-ambtelijk coördinatieteam stond in voor de redactie van een aangepast voorstel van samenwerkingsakkoord. Op 5 februari 2016 hechtte de Vlaamse Regering haar goedkeuring aan dit voorstel. Ondertussen werkte de gemengde commissie aan een nieuw werkprogramma, dat het akkoord concrete invulling zal geven voor de periode 2016-2018. Het werkprogramma werd goedgekeurd op de commissievergadering van 1 juni 2016.

2. Advies

De SARC heeft geen fundamentele opmerkingen bij dit ontwerp van decreet.

De raad wenst te benadrukken dat hij voorstander is van een goede samenwerking met de andere gemeenschappen en gewesten. Een formeel samenwerkingsakkoord structureert de relaties en biedt de opportuniteit om, op basis van de periodieke werkprogramma's, prioriteiten te identificeren.

Het verheugt de SARC dat alle beleidsvelden van het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media aan bod komen in zowel het samenwerkingsakkoord als het werkprogramma 2016-2018. De raad ziet een meerwaarde in de uitwisseling van beleidsinformatie enerzijds en in concrete samenwerkingsinitiatieven anderzijds, zowel op kleine als op grotere schaal, binnen de eigen landsgrenzen alsook daarbuiten.

Namens de Algemene Raad,
Luk Verschueren, algemeen voorzitter
Gaëtan Poelman, algemeen secretaris

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD
RUIMTELIJKE ORDENING EN ONROEREND ERFGOED



Aan de heer Geert Bourgeois
Minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid
en Onroerend Erfgoed
Martelaarsplein 19
1000 BRUSSEL

uw kenmerk
K37/20170320-20706

ons kenmerk
L1-2017-21

bijlagen
-

vragen naar / e-mail
bea.kayaerts@vlaanderen.be

telefoonnummer
02-553 64 61

datum
24 mei 2017

Betreft : Advies over het Samenwerking Duitstalige Gemeenschap

Mijnheer de minister-president,

SARO ontving op 4 april 2017 uw adviesvraag over het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 24 februari 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaams Gewest en de Duitstalige Gemeenschap.

De raad ondersteunt artikel 11 van dit ontwerp van decreet gericht op de samenwerking inzake onroerend erfgoed. SARO staat tevens positief bij het deel 'onroerend erfgoed' inzake het programma 2016,2017 en 2018.

Met vriendelijke groeten,

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Filiep Loosveldt
voorzitter SARO

ADVIES VAN DE VLAAMSE ONDERWIJSRAAD

De heer Geert Bourgeois
Minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en
Onroerend Erfgoed
Martelaarsplein 19
1000 Brussel

BIJLAGEN 1
ONS KENMERK AR - AR - COR - 1617 - 033
CONTACT ROOS.HERPELINCK@VLOR.BE/ 02 227 13 52

DATUM 1 JUNI 2017

BETREFT Advies over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord tussen Vlaanderen en de Duitstalige gemeenschap

Mijnheer de minister

Hierbij ontvangt u het advies over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord tussen Vlaanderen en de Duitstalige gemeenschap, zoals het werd
goedgekeurd door de Algemene Raad op 1 juni 2017.

De raad zou het appreciëren indien u ons op de hoogte houdt van het gevolg dat u aan dit
advies geeft.

Met vriendelijke groeten



Mia Douterlungne
administrateur-generaal

Harry Martens
voorzitter

cc: Dit advies wordt ook bezorgd aan Viceminister-president en Vlaams minister van Onderwijs
Hilde Crevits

Wijs beleid door overleg



Advies over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen Vlaanderen en de Duitstalige gemeenschap

Vlaamse Onderwijsraad
Koning Albert II-laan 37
B-1030 Brussel
T +32 2 219 42 99
info@vlor.be
www.vlor.be

Wijs beleid door overleg

Adviesvrager: Geert Bourgeois, minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed op 4 april 2017

**Uitgebracht door de Algemene Raad op 1 juni 2017 met eenparigheid van
stemmen**

Voorbereiding: commissie Internationaal Onderwijs- en Vormingsbeleid op 16
mei 2017 onder voorzitterschap van Jens Vermeersch

Dossierbeheerder(s): Roos Herpinck

1 Situering

De Vlaamse Regering keurde op 24 maart 2017 het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 24 februari 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de bevordering van de algemene samenwerking goed.

De minister-president vroeg op 4 april advies aan alle strategische adviesraden binnen een termijn van 60 dagen. De adviesvraag betreft het instemmingsdecreet dat moet leiden tot de ratificatie van de overeenkomst. De overeenkomst zelf is afgesloten en ligt als dusdanig niet voor ter discussie. Het Vlaams Parlement kan deze bekrachtigen of niet.

2 Advies

2.1 Een gunstig advies voor ratificatie

De Vlor geeft een gunstig advies voor de ratificatie van het samenwerkingsakkoord. Het is belangrijk om een goed nabuurschap uit te bouwen met de andere gemeenschappen. De beoogde samenwerking en informatiedoorstroming op het vlak van onderwijs en vorming is zeker waardevol. De focus ligt op informatie-uitwisseling, erkenning van diploma's, taalbevordering, contacten tussen instellingen hoger onderwijs, samenwerking tussen Syntra en Institut für Aus- und Weiterbildung im Mittelstand (IAWM), de opvolging van Europese projecten, samenwerking inzake volwassenenonderwijs en ad-hoc-samenwerking.

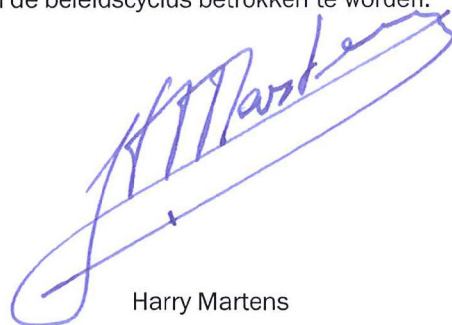
De raad waardeert het om als strategische adviesraad te kunnen adviseren over internationale akkoorden en verdragen omdat deze in principe belangrijke consequenties kunnen hebben voor het onderwijsbeleid en de onderwijsorganisatie.

2.2 Een grotere betrokkenheid bij de uitwerking van een nieuw programma

Het akkoord wordt geconcretiseerd in een programma dat als bijlage bij het voorontwerp van instemmingsdecreet is gevoegd. De raad stelt vast dat de meeste projecten al gerealiseerd of in uitvoering zijn. Een nieuw programma zou een grotere relevantie moeten hebben voor het onderwijsveld zelf. De raad dringt aan op overleg over de thema's die worden gekozen. De raad dringt er daarom op aan om op een vroeger moment in de beleidscyclus betrokken te worden.



Mia Douterlungne
administrateur-generaal



Harry Martens
voorzitter

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 61.686/3
van 5 juli 2017

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en
het Vlaamse Gewest ‘houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord van 24 februari 2016 tussen de Vlaamse
Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en de Duitstalige
Gemeenschap betreffende de bevordering van de algemene
samenwerking’

Op 13 juni 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 24 februari 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de bevordering van de algemene samenwerking’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 27 juni 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 juli 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest strekt ertoe in te stemmen met het samenwerkingsakkoord van 28 maart 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en de Duitstalige Gemeenschap ‘betreffende de bevordering van de algemene samenwerking’ (hierna: het samenwerkingsakkoord). Dit samenwerkingsakkoord is een gewijzigde versie van het samenwerkingsakkoord van 24 februari 2016 met hetzelfde opschrift, dat nooit uitwerking heeft gekregen.²

Het samenwerkingsakkoord vormt een actualisering en komt in de plaats van het samenwerkingsakkoord van 14 februari 2001 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en de Duitstalige Gemeenschap ‘betreffende de bevordering van de algemene samenwerking’.

Het samenwerkingsakkoord strekt ertoe allerlei vormen van samenwerking op te zetten in verschillende bevoegdheidsdomeinen van de partijen bij het akkoord, meer bepaald onderwijs en vorming (artikel 2), cultuur (artikel 3), toerisme (artikel 4), sport (artikel 5), tewerkstelling (artikel 6), gezondheidszorg en welzijn (artikel 7), internationale samenwerking en buitenlandse zaken (artikel 8), lokale besturen (artikel 9), jeugd (artikel 10), onroerend erfgoed (artikel 11) en mediabeleid (artikel 12). Die samenwerkingsterreinen kunnen worden aangevuld met andere bevoegdheden, inzonderheid die waarvan de uitoefening (niet: de uitvoering) door het Waalse Gewest is toegekend of zal worden toegekend aan de Duitstalige Gemeenschap (artikel 1, derde lid).

Artikel 13 van het samenwerkingsakkoord bepaalt dat de partijen een “Gemengde Commissie Vlaanderen-Duitstalige Gemeenschap” oprichten om na drie jaar telkens de samenwerking te evalueren en om een werkprogramma goed te keuren voor de volgende drie jaar, evenals een “politiek-ambtelijk coördinatieteam”.

Artikel 14 van het samenwerkingsakkoord regelt de inwerkingtreding, de duur, de verlenging en de beëindiging ervan.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Over een voorontwerp van instemmingsdecreet van de Duitstalige Gemeenschap met het laatstgenoemde samenwerkingsakkoord heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, zitting houdend in verenigde kamers, op 11 oktober 2016 advies 60.071/VR verstrekt (*Parl.St. D.Parl.* 2016-17, nr. 186/1).

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN INSTEMMINGSDECREETOpschrift en artikel 2

3. In het opschrift en in artikel 2 van het ontwerp dient de correcte datum van het samenwerkingsakkoord te worden vermeld, zijnde 28 maart 2017. Het oorspronkelijke samenwerkingsakkoord werd immers op die datum, na twee punctuele wijzigingen, opnieuw gesloten en ondertekend.

Artikel 3

4. Mede gelet op artikel 14, tweede lid, van het samenwerkingsakkoord kan artikel 3 van het ontwerp³ beter worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

5. Bij het samenwerkingsakkoord zijn, binnen de perken van het *sub* 1 vermelde onderzoek, geen opmerkingen te maken.

SLOTOPMERKING

6. Aangezien zowel de Nederlandse als de Duitse tekst van het samenwerkingsakkoord authentiek zijn, verdient het aanbeveling om bij het ontwerp van instemmingsdecreet dat zal worden ingediend in het Vlaams Parlement, als bijlage zowel de Nederlandse als Duitse versie van het samenwerkingsakkoord te voegen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

³ Waar, mocht het artikel toch behouden blijven, overigens gewag zou moeten worden gemaakt van de datum van bekendmaking van het laatste instemmingsdecreet, en niet van de datum van de “publicatie van de definitieve goedkeuring van het laatste instemmingsdecreet”.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De minister-president van de Vlaamse Regering is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

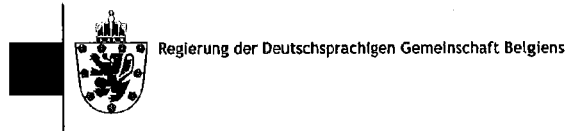
Art. 2. Instemming wordt betuigd met het samenwerkingsakkoord van 28 maart 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de bevordering van de algemene samenwerking.

Brussel, 14 juli 2017.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

BIJLAGE:
Nederlandse tekst van het samenwerkingsakkoord



SAMENWERKINGSAKKOORD TUSSEN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP, HET VLAAMSE GEWEST EN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP BETREFFENDE DE BEVORDERING VAN DE ALGEMENE SAMENWERKING

Gelet op hoofdstuk IV van de Grondwet;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 92bis, §1, ingevoegd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 juli 1993 en 6 januari 2014;

Gelet op de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, artikel 55, gewijzigd bij de wet van 27 maart 2006;

Gelet op het samenwerkingsakkoord van 14 februari 2001 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaams Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de bevordering van de algemene samenwerking;

Overwegende dat de institutionele hervormingen die in België werden doorgevoerd, onder meer naar aanleiding van de zesde staatshervorming, een actualisering van het samenwerkingsakkoord van 14 februari 2001 noodzakelijk maken;

Overwegende dat het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap en het Waalse Parlement, met toepassing van artikel 139 van de Grondwet, beslist hebben de uitvoering van sommige bevoegdheden van het Waalse Gewest toe te kennen aan de Duitstalige Gemeenschap;

Steunend op het belang dat beide hechten aan hun vriendschapsbanden en aan gemeenschappelijke waarden van vrijheid, democratie, rechtvaardigheid en solidariteit;

In hun verlangen de bestaande samenwerking te bevestigen;

Met de bedoeling deze samenwerking uit te breiden tot nieuwe beleidsvelden zoals die in dit samenwerkingsakkoord worden bepaald en voor zover die tot de bevoegdheid van de partijen behoren, om zo bij te dragen tot het scheppen van nauwere banden tussen Vlaanderen en de Duitstalige Gemeenschap;

Ervan overtuigd dat deze vernieuwde samenwerking zal bijdragen tot meer wederzijds begrip en vriendschap;

De Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse regering, in de persoon van haar minister-president en de Duitstalige Gemeenschap, vertegenwoordigd door haar regering, in de persoon van haar minister-president, hierna „de partijen“;

KOMEN OVEREEN WAT VOLGT :

Art. 1. Algemeen

De partijen wensen samen te werken op de terreinen waarvoor ze in gelijke mate bevoegd zijn.

De partijen intensifiëren hun samenwerking op het gebied van onderwijs en vorming, cultuur, toerisme, sport, tewerkstelling, gezondheidszorg en welzijn, internationale samenwerking en buitenlandse zaken, lokale besturen, jeugd, onroerend erfgoed en mediabeleid.

De samenwerkingsterreinen, vermeld in het tweede lid, kunnen worden aangevuld met andere bevoegdheden, in het bijzonder die waarvan de uitvoering door het Waalse Gewest is toegekend of zal worden toegekend aan de Duitstalige Gemeenschap.

Beide partijen bevorderen de samenwerking tussen de verenigingen, instellingen en ondernemingen die werkzaam zijn in de bovengenoemde domeinen. Ze steunen eveneens de uitwisseling van ervaringen inzake technische, technologische en administratieve knowhow tussen hun respectieve administraties.

Art. 2. Onderwijs en vorming

Beide partijen bevorderen de uitwisseling van informatie, onderwijservaring, bevindingen van deskundigen en onderzoek, documentatie en publicaties uit het onderwijsveld. Ze moedigen rechtstreekse samenwerking en contacten aan tussen hun onderwijsinstellingen en bevorderen de uitwisseling van onderwijzend personeel, leerlingen en studenten.

Art. 3. Cultuur

Beide partijen steunen acties die bijdragen tot een betere wederzijdse kennis, begrip en waardering van ieders taal en cultuur. Zij nemen hiervoor gemeenschappelijke initiatieven die de dialoog tussen de culturele actoren onderling bevorderen. De samenwerking bevindt zich vooral op het vlak van de kunsten, musea, architectuur, non-formele volwassenenvorming, openbaar bibliotheekwerk, culturele centra, amateurkunsten, het jeugdwerk, het cultureel erfgoed en de media.

Art. 4. Toerisme

Beide partijen steunen en bevorderen de samenwerking tussen specialisten op het gebied van het toerisme en wisselen ervaringen en informatie uit. Ze moedigen de samenwerking aan tussen gespecialiseerde private en openbare instellingen op dit gebied. De partijen onderzoeken of gezamenlijke acties in derde landen of regio's mogelijk zijn.

Art. 5. Sport

Beide partijen steunen en bevorderen de samenwerking op het gebied van sport. Ze moedigen de opleiding van sportlui en trainers, de deelname aan sportkampen en -evenementen en de samenwerking tussen sportorganisaties aan.

Art. 6. Tewerkstelling

Beide partijen werken samen op het gebied van tewerkstelling, meer bepaald met betrekking tot de beroepsopleiding en de vorming, de arbeidsbemiddeling en de programma's voor hertewerkstelling. De samenwerking gebeurt zowel via de bevoegde administraties binnen de beide ministeries als via openbare instellingen.

Art. 7. Gezondheidszorg en Welzijn

Beide partijen werken samen op het gebied van welzijn en gezondheid. In het bijzonder kunnen er samenwerkingsverbanden worden aangegaan op het gebied van welzijnsonderzoek, maatschappelijk werk, armoedebestrijding, gezinsbeleid, kinderopvang, integratie van migranten, gezinszorg, thuiszorg, bejaardenzorg en bijzondere jeugdbijstand. Zij kunnen ook samenwerken op het gebied van de organisatie en erkenning van de gezondheidszorg en zorgberoepen, gezondheidspromotie en ziektepreventie.

Art. 8. Internationale samenwerking/Buitenlandse zaken

Met betrekking tot de domeinen waarvoor dit samenwerkingsakkoord geldt, streven de partijen naar samenwerking in het kader van de Europese Unie en internationale organisaties. Daartoe zullen de partijen overleg plegen en elkaar informeren over hun respectieve standpunten. Beide partijen zullen ook, gebruikmakend van hun bestaande netwerk aan diplomatieke en andere contacten, elkaar faciliteren bij het leggen van internationale relaties.

Art. 9. Lokale besturen

In verband met de intergemeentelijke samenwerking, de grensoverschrijdende samenwerking, de toezichthoudende rol van de regionale overheid en de financiële stromen, werken beide partijen samen qua informatie-uitwisseling en praktische toepassing.

Art. 10. Jeugd

Beide partijen werken nauw samen in verband met het jeugdwerkbeleid en de deelname aan internationale delegaties.

Art. 11. Onroerend Erfgoed

De internationale samenwerking in het algemeen en de onderlinge afstemming van internationale verklaringen in het bijzonder, samen met de informatie-uitwisseling inzake erfgoedbeleid en beheer, kunnen het voorwerp van samenwerking vormen.

Art. 12. Mediabeleid

Beide partijen plegen overleg en wisselen informatie uit over het filmbeleid en in verband met de Taks Shelter.

Art. 13. Coördinatie

Met het oog op de uitvoering van dit samenwerkingsakkoord richten beide partijen de Gemengde Commissie Vlaanderen-Duitstalige Gemeenschap (hierna Gemengde Commissie) op. De Gemengde Commissie zal telkens een evaluatie voorbereiden, opmaken en aannemen over de samenwerking van de afgelopen drie jaar alsook een werkprogramma goedkeuren voor de volgende drie jaar. Ze vergadert afwisselend in Vlaanderen en de Duitstalige Gemeenschap en ziet toe op de uitvoering, werking en interpretatie van dit samenwerkingsakkoord. De Gemengde Commissie kan binnen de

verschillende administraties contactpersonen aanwijzen en opdracht geven aan werkgroepen om tussentijdse vergaderingen te beleggen om de uitvoering van de werkprogramma's te ondersteunen.

Beide partijen richten een politiek-ambtelijk coördinatieteam op, samengesteld uit een beperkt aantal vertegenwoordigers van zowel het ambtelijk als het politiek niveau. Het coördinatieteam komt minstens eenmaal om de drie jaar samen en roept, indien ze dit nodig acht, de Gemengde Commissie samen. Het coördinatieteam kan op vraag van een van de partijen worden samengeroepen.

Om de drie jaar brengt elke partij verslag uit over de samenwerking aan haar respectievelijke parlement.

Art. 14. Slotbepaling

Dit samenwerkingsakkoord vervangt het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaams Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de bevordering van de algemene samenwerking, ondertekend te Eupen op 14 februari 2001.

Het treedt in werking op de 10e dag na de publicatie van de definitieve goedkeuring van het laatste instemmingsdecreet in het Belgisch Staatsblad.

Dit samenwerkingsakkoord wordt gesloten voor een periode van vijf (5) jaar. Daarna wordt het automatisch verlengd voor opeenvolgende periodes van telkens twee (2) jaar. Elke partij kan het samenwerkingsakkoord opzeggen door middel van een schriftelijke mededeling aan de andere partij, met een opzegperiode van zes (6) maanden.

Bij beëindiging nemen de partijen de nodige maatregelen om de voltooiing te garanderen van alle gezamenlijke projecten die op basis van dit samenwerkingsakkoord werden opgezet.

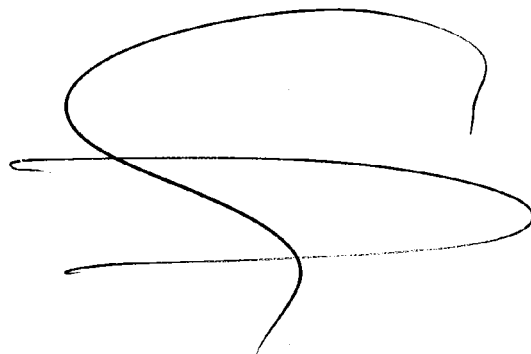
Opgesteld in Kopenhagen op28. Maart.....2017, in twee originele exemplaren, elk in het Nederlands, en het Duits, waarbij de twee versies gelijkelijk rechtsgeldig zijn.

Voor de Vlaamse Gemeenschap en
het Vlaamse Gewest, de minister-president
van de Vlaamse regering en de minister
van Buitenlands Beleid en Onroerend
Erfgoed



Geert Bourgeois

Voor de Duitstalige Gemeenschap,
de minister-president van de regering van de
Duitstalige Gemeenschap



Oliver Paasch