

Vraag nr. 194
van 27 mei 2005
van de heer BART DE WEVER

Inburgeringsattesten – Stand van zaken

Elke nieuwkomer die een inburgeringscontract met regelmatig gevolg beëindigt, ontvangt van het onthaalbureau een inburgeringsattest (art. 14, § 2, van het inburgeringsdecreet). Daarnaast ontvangt ook elke (verplichte) nieuwkomer die een vrijstelling krijgt voor het primaire inburgeringstraject op basis van elders verworven competenties (art. 14, § 3, van hetzelfde decreet) en elke nieuwkomer die vrijgesteld is van de verplichting (art. 14, § 1, van hetzelfde decreet), een attest van inburgering afgeleverd door het onthaalbureau.

In de periode vanaf 1 april 2004 tot en met 31 oktober 2004 ondertekenden 1.953 nieuwkomers een inburgeringscontract. De vraag rijst hoeveel attesten het voorbije jaar afgeleverd werden.

1. Graag had ik de minister om de cijfers sinds 1 april 2004 verzocht. Kan dit ook opgesplitst worden per onthaalbureau?
2. Kan de minister meedelen hoeveel attesten er werden uitgereikt op basis van respectievelijk artikel 14, § 2, artikel 14, § 3, en artikel 14, § 1, van het inburgeringsdecreet?
3. Artikel 6, § 3, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2004 betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid, bepaalt dat, als uit het onderzoek door de VDAB en uit de testing door het Huis van het Nederlands blijkt dat de betrokkene over "voldoende vaardigheden" beschikt om meteen in het secundair inburgeringstraject te stappen, het onthaalbureau een attest van inburgering zal afleveren krachtens artikel 14, § 3, van het inburgeringsdecreet.

Op hoeveel schat de minister de doelgroep die onder dit artikel 14, § 3 ('voldoende vaardigheden') valt(5%/10%/20%)?

Hoe verloopt de procedure (al dan niet gestandaardiseerd)? Over wie gaat het dan voornamelijk?

4administratie/gemeente/parket? Over hoeveel dossiers ging het tijdens de periode 1 april 2004 tot 31 maart 2005? Hoeveel mensen werden al veroordeeld of beboet? Is er een probleem met de afdwingbaarheid?

6. Aansluitend bij de vorige vraag: wat is terzake de verhouding tussen verplichten en rechthebbenden?

Wat is de verhouding lagergeschoold (CBE) - hogergeschoold (CVO)? Wat is de populatiesamenstelling naar verblijfsstatuut?

7. Is de minister tevreden met het instrument van de attestering?

Wat is het civiel effect van een dergelijk attest, met andere woorden, is het meer dan een vodge papier?

N.B. Deze vraag werd gesteld aan vice-minister-president Vandenbroucke (vraag nr. 206) en aan minister Keulen (nr. 194).

Gecoördineerd antwoord

1. Overzicht van het aantal afgeleverde inburgeringsattesten op basis van artikel 14 § 2 en artikel 14 § 3 van het decreet, van nieuwkomers die zich hebben aangemeld tussen 1 april 2004 en 31 maart 2005.

Onthaalbureau	aantal inburgeringsattesten op basis van art. 14 § 2 en art. 14§3
PINA	348
Kompas Gent	167
BON (Brussels Hoofdstedelijk Gewest)	196
ONOV (provincie Oost-Vlaanderen)	212
Provincie West-Vlaanderen	257
Pricma (Provincie Antwerpen)	115
Provincie Vlaams-Brabant	150
Provincie Limburg	250
Totaal	1.695

In dit totaal wordt het aantal afgeleverde inburgeringsattesten op basis van artikel 14, § 1 (vrijgestelden van de verplichting - in totaal 159) niet mee opgenomen.

2. 1.263 inburgeringsattesten op basis van artikel 14, § 2: de nieuwkomer heeft het vormingsprogramma met regelmatig gevolg beëindigd;

432 inburgeringsattesten op basis van artikel 14, § 3: de nieuwkomer is vrijgesteld voor het volgen van een primair inburgeringstraject op basis van 'elders verworven competenties';

159 inburgeringsattesten op basis van artikel 14, § 1: de nieuwkomer is vrijgesteld van de verplichting.

Totaal aantal afgeleverde inburgeringsattesten op basis van artikel 14, §1, §2 en §3: 1854.

3. In verhouding met het totaal aantal aanmeldingen over de periode 1 april 2004 tot en met 31 maart 2005 (7.886) bedraagt deze groep (in totaal 432) ongeveer 5% van het totaal aantal aanmeldingen. Het uitvoeringsbesluit van 30 januari 2004 betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid bepaalt in artikel 6 de procedure rond de screening en intake van de nieuwkomer binnen het samenwerkingsverband onthaalbureau - Huis van het Nederlands - VDAB. Deze procedure werd verder geconcretiseerd binnen het Interdepartementaal Projectteam Inburgering.

Volgende afspraken werden o.a. gemaakt:

- Het onthaalbureau controleert of de persoon tot de doelgroep van het inburgeringsbeleid behoort en eventueel onder de verplichting valt. Vervolgens vindt de intake plaats en de registratie in het computergestuurd cliëntvolgssysteem Matrix;
- Het onthaalbureau verwijst de nieuwkomer door naar het Huis van het Nederlands. Het Huis van het Nederlands neemt een taai-intake af en, indien nodig, een Covaar-test en/of een niveaubepaling NT2. Het resultaat van de taai-intake wordt teruggekoppeld naar het onthaalbureau via het cliëntvolgssysteem Matrix;
- De nieuwkomers met een professioneel perspectief worden doorverwezen naar VDAB. De VDAB onderzoekt of de nieuwkomer onmiddellijk bemiddelbaar is naar de arbeidsmarkt en peilt naar de behoefte aan loopbaanoriëntatie voor de nieuwkomer. Ook dit advies wordt teruggekoppeld naar het onthaalbureau;
- Het onthaalbureau bepaalt het te volgen traject en het vormingsprogramma. Het onthaalbureau houdt hierbij rekening met de resultaten van de testing door het Huis van het Nederlands en met de resultaten van het onderzoek door de VDAB;
- De resultaten van de trajectbepaling worden opgenomen in een inburgeringscontract.

De 432 personen werden vrijgesteld op basis van 'elders verworven competenties' voorna-

melijk omwille van hun basiskennis Nederlands (richtgraad 1.1).

4. Er is inderdaad momenteel een verschil tussen het aantal uitgereikte inburgeringsattesten krachtens artikel 14, § 2 (1.263) en het aantal ondertekende inburgeringscontracten (4.997) van nieuwkomers die zich hebben aangemeld tussen 1 april 2004 tot en met 31 maart 2005.

Dit heeft verschillende oorzaken:

- Het probleem van de opvolging van de regelmatige deelname: hieromtrent heb ik samen met de minister van Onderwijs, Frank Vandenbroucke, afspraken gemaakt om dit probleem te verhelpen;
 - Een aantal nieuwkomers is effectief nog het inburgeringsprogramma aan het volgen;
 - Nieuwkomers haken soms af gedurende hun inburgeringstraject: zie vraag 5.
5. Voor de nieuwkomers die zich hebben aangemeld tussen 1 april 2004 en 31 maart 2005 bezit mijn administratie momenteel informatie over 187 cursisten die na het ondertekenen van hun inburgeringscontract hebben afgehaakt.

Cursisten die afhaken, zijn dus cursisten die niet met regelmaat de lessen hebben gevolgd conform artikel 32 van het uitvoeringsbesluit. Hun dossiers worden enkel doorgegeven aan de administratie wanneer het gaat om nieuwkomers die verplicht zijn om een inburgeringstraject te volgen. Die dossiers worden, na onderzoek, vervolgens aan het parket overgemaakt. De gemeente heeft hierin geen enkele taak of bevoegdheid.

Van de uitvallers na de ondertekening van het inburgeringscontract, waren er slechts 4 die tot de verplichte categorie van nieuwkomers behoorden. Deze 4 dossiers van verplichte nieuwkomers zijn doorgegeven aan de respectievelijke parketten.

Mijn administratie beschikt echter niet over de nodige feedback van de parketten om over de eventuele veroordelingen een antwoord te kunnen formuleren.

Zoals u weet, zal, zoals het regeerakkoord en de beleidsnota Inburgering vooropstellen, het systeem van de penale boetes in de toekomst worden vervangen door administratieve boetes. In het ontwerp van decreet dat ik binnenkort zal voorleggen aan de Vlaamse regering, dat het huidige inburgeringsdecreet zal aanpassen, zal het nieuwe systeem van administratieve boetes worden geconcretiseerd.

6. – 4 verplichte nieuwkomers die afhaakten na de ondertekening van het inburgeringscontract;
- 183 rechthebbende nieuwkomers die afhaakten na de ondertekening van het inburgeringscontract.

Gelet op het lage aantal (187) nieuwkomers die afhaakten en gelet op het grote aantal nog lopende inburgeringstrajecten, wens ik u over de verhouding lagergeschoolden-hogergeschoolden en de populatiesamenstelling naar verblijfsstatuut, pas te informeren als de cijfers over het aantal 'afhakkers' over deze periode gestabiliseerd is.

7. Met het inburgeringsattest als 'instrument'/bewijsstuk, van het (regelmatig) gevolgd hebben van een inburgeringstraject, ben ik globaal tevreden. De praktische uitvoering voor de aflevering/het bekomen van een inburgeringsattest vertoont nog kinderziekten die ik samen met de betrokken partners tracht op te lossen. Verder wens ik het uitvoeringsbesluit bij het inburgeringsdecreet aan te passen om meer duidelijkheid te scheppen m.b.t. de bestaande verschillende inburgeringsattesten.

Indien een nieuwkomer reeds een primair inburgeringstraject gevolgd heeft, dan heeft hij vervolgens recht op een inwerkingstraject bij de VDAB dat aansluit op het traject van het onthaalbureau.

Daarnaast wens ik nog verdere concrete stappen te zetten die het inburgeringsattest een civiel effect kunnen geven. Zo wordt met dit aspect rekening gehouden in het kader van de aanpassingen aan het sociaal huurbesluit. Ook zal ik bij de Vlaamse minister van Werk, Frank Vandenbroucke, navraag doen inzake de mogelijkheid tot valorisatie bij sollicitatieprocedures.