

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 686
van **LORIN PARYS**
datum: 9 juni 2017

aan **JO VANDEURZEN**
VLAAMS MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

Subsidiëring welzijnsorganisaties - Terugvordering reserves (2)

Voor het boekjaar 2012 werd in de Vlaamse welzijnssector een analyse gemaakt van de financiële situatie van de sector. Ook voor het boekjaar 2013 beschikken we over de financiële gegevens van zo'n 630 Vlaamse vzw's uit de welzijnssector. Deze sectoranalyses maken duidelijk dat heel wat vzw's over grote financiële reserves beschikken. De meest recente cijfers uit 2015 tonen aan dat enkel deze 630 vzw's 1,4 miljard euro reserves 'hebben, waarvan meer dan 700 miljoen in cash.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013 betreffende de algemene regels inzake subsidiëring bepaalt de algemene voorwaarden voor het aanleggen van reserves. De Vlaamse Regering bepaalt hierin dat reserves kunnen worden aangelegd ten belope van maximaal 20% van het jaarlijkse subsidiebedrag én dat de gecumuleerde reserves bovendien maximaal 50% van de laatst gesubsidieerde werkingsperiode bedragen. Van deze bedragen kan worden afgeweken in bepaalde gevallen, zoals omschreven door de minister in het antwoord op de schriftelijke vraag nr. 618 van 23 juni 2016.

Via mijn schriftelijke vraag nr. van 12 april 2017, vroeg ik de minister naar een stand van zaken met betrekking tot het terugvorderen van reserves die de limieten van het besluit van 8 november 2013 overschrijden. Daaruit blijkt dat in de afgelopen 4 jaar slechts 10 keer reserves werden teruggevorderd voor een totaalbedrag van 197.904,16 euro. Het gaat daarbij om 6 verschillende vzw's:

- OTA Brabant-Brussel (2014, 2015): € 36.975,12
- Ghapro (2013): € 8.224,51
- Logo Kempen (2014): € 1.229,18
- Logo Brussel (2014): € 33.501,55
- WIV (2013, 2014, 2016): € 23.844,80
- Verwijzersplatform VVI (2014, 2015): € 94.131,00

Bij een eerste analyse van de cijfers waarvan sprake in het begin van deze vraag, blijkt dat in het boekjaar 2013 maar liefst 240 vzw's van de 630 vzw's (dus circa 40%), de grens van 50% overschrijden. Bij 141 van de 240 vzw's overschrijdt de reserve zelfs de 100%-grens. In de bijlage bij deze schriftelijke vraag, kan de minister de lijst terugvinden van reserves bij de 630 vzw's met de reserves voor 2015.

In antwoord op een schriftelijke vraag van collega Katrien Schryvers liet de minister weten: "het kan dan ook niet de bedoeling zijn om met de subsidies grote reserves op te bouwen, want dan worden de middelen niet doelmatig ingezet". Opbouwen van reserves op zich vind ik niet problematisch, het kan een uiting zijn van goed financieel beheer. Ik ben wel bezorgd over de gelijke toepassing van de geldende regels zoals deze bepaald zijn in het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013 voor elke speler.

In de sectoranalyse, die ik verkreeg via een eerdere schriftelijke vraag over de financiële reserves binnen de welzijnssector, wordt volgend besluit genomen:

"In deze nota is nu duidelijk een gelijk stramien uitgebouwd voor de analyse van de verschillende sectoren. Vanaf nu kunnen de analyses elk jaar volgens dezelfde methodiek gebeuren. Daardoor zullen de gegevens ook jaar per jaar goed vergelijkbaar zijn en kan de analyse aangevuld worden met een horizontale analyse van de gegevens over verschillende jaren. Het opvolgen van de evolutie over verschillende jaren op basis van stabiele gegevens behoort dan tot de mogelijkheden."

Daaromtrent heb ik volgende vragen voor de minister.

1. Wat is de gehanteerde definitie van de reserves die wordt gebruikt in de toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013?
2. Op welke manier gaat de minister systematisch na of de grenzen van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013 gerespecteerd worden?
3. Welke verklaring heeft de minister voor het grote verschil tussen de aanwezige beschikbare reserves van de zorginstellingen enerzijds, en de zeer beperkte teruggevorderde aanwezige reserves? Hoe is de aanwezigheid van dergelijke grote hoeveelheden reserves verenigbaar met het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de algemene regels inzake subsidiëring?
4. Kan de minister voor de KBO-nummers als bijlage bij deze vraag, meedelen wat de procentuele verhouding is tussen de gecumuleerde reserves ten opzichte van de jaarlijkse subsidie, op basis van de meest recente gegevens waarover de minister beschikt?
5. Kan de minister garanderen dat alle gesubsidieerde voorzieningen op gelijke wijze worden behandeld wanneer het aankomt op de terugvordering van reserves?
6. Welke aanpassingen zijn volgens de minister nodig om een efficiënte controle toe te laten wanneer meerdere vzw's beslissen hun financieel beleid deels gezamenlijk te voeren?
7. Wat is de reden dat de sectoranalyses zoals deze in 2013 niet werden herhaald, zoals gesuggereerd door de onderzoekers? Is dergelijk onderzoek niet noodzakelijk om jaarlijks te kijken wie voldoet aan het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013?

Bijlage

<i>waarde KBO</i>	<i>Reserve</i>
409533604	€ 129 776 730,00
407693770	€ 48 432 837,00
470673890	€ 43 638 387,00
432401155	€ 39 629 523,00
417703081	€ 39 357 780,00
413650659	€ 33 644 049,00
410877152	€ 26 139 456,00
432629304	€ 25 468 768,00
413895535	€ 23 546 314,00
416337460	€ 22 989 998,00
412763704	€ 22 511 077,00
471475527	€ 22 428 617,00
406677745	€ 22 075 762,00
445499422	€ 19 884 490,00
893678915	€ 19 383 981,00
428374764	€ 18 802 228,00
414082805	€ 18 492 252,00
408371483	€ 17 287 594,00
410925256	€ 17 224 185,00
435015702	€ 16 014 986,00
405112085	€ 15 662 815,00
415744374	€ 15 346 696,00
439452461	€ 15 106 689,00
421535373	€ 15 037 995,00
447392407	€ 14 828 752,00
432626928	€ 14 238 597,00
408318233	€ 13 959 701,00
412746282	€ 13 099 615,00
441273091	€ 12 760 452,00
412703029	€ 11 665 196,00
450265786	€ 11 639 177,00
410917437	€ 11 441 841,00
445066385	€ 10 741 855,00
423571581	€ 10 180 594,00
431408290	€ 10 126 689,00
410853396	€ 10 024 074,00
412914845	€ 9 484 448,00
455449048	€ 9 446 981,00
473488474	€ 9 416 854,00
861680989	€ 9 293 114,00
861275173	€ 9 268 712,00
410142031	€ 9 227 854,00
428708326	€ 9 186 960,00
408499464	€ 9 112 580,00

410422737	€	8 952 541,00
420908635	€	8 899 207,00
408032379	€	8 804 976,00
460964388	€	8 770 346,00
407040308	€	8 483 528,00
422152314	€	8 368 655,00
408508966	€	8 359 033,00
861746317	€	8 111 594,00
415848601	€	8 091 818,00
456794774	€	7 951 554,00
410556557	€	7 910 288,00
409371771	€	7 884 228,00
419258348	€	7 739 486,00
410006132	€	7 625 233,00
861262010	€	7 578 263,00
443287624	€	7 519 427,00
410127084	€	7 377 778,00
424636801	€	7 338 554,00
476478153	€	7 317 745,00
473267354	€	7 218 276,00
418832835	€	7 196 623,00
419044057	€	7 152 453,00
462620318	€	7 064 516,00
418825412	€	6 915 275,00
431124022	€	6 771 656,00
445596917	€	6 763 001,00
408645360	€	6 760 724,00
892673479	€	6 746 526,00
414744977	€	6 694 365,00
445444586	€	6 589 592,00
414771604	€	6 436 523,00
883656241	€	6 269 846,00
415850084	€	6 258 131,00
414326293	€	6 155 871,00
473762450	€	6 105 396,00
418714851	€	6 086 011,00
434390348	€	6 070 774,00
430614177	€	5 889 874,00
410748082	€	5 863 790,00
414531082	€	5 824 768,00
418234997	€	5 823 716,00
435723406	€	5 812 162,00
436599176	€	5 789 641,00
521970559	€	5 762 530,00
417430293	€	5 760 325,00
419333572	€	5 712 175,00
446022331	€	5 522 851,00

409629812	€	5 423 166,00
410151137	€	5 369 695,00
415093385	€	5 349 213,00
428659430	€	5 327 381,00
461563315	€	5 322 971,00
407644082	€	5 293 492,00
409724238	€	5 243 240,00
waarde KBO	€	5 172 060,00
413796456	€	5 134 703,00
418015857	€	5 068 871,00
416337262	€	5 033 733,00
409970203	€	4 954 390,00
413203073	€	4 841 916,00
409334258	€	4 818 999,00
430977136	€	4 711 279,00
433440342	€	4 637 590,00
434996993	€	4 628 413,00
421911297	€	4 625 896,00
421031171	€	4 599 416,00
417454445	€	4 584 977,00
432582485	€	4 551 645,00
423539711	€	4 511 241,00
861646050	€	4 498 421,00
419333671	€	4 448 359,00
467355403	€	4 396 584,00
454113319	€	4 382 635,00
455608604	€	4 357 139,00
410469059	€	4 330 019,00
419384943	€	4 320 457,00
461511449	€	4 308 147,00
464328310	€	4 259 821,00
413336103	€	4 235 303,00
415272935	€	4 215 128,00
410121641	€	4 201 238,00
412959484	€	4 197 509,00
464229231	€	4 194 402,00
416493254	€	4 189 737,00
413055989	€	4 185 776,00
415653116	€	4 158 400,00
408159370	€	4 148 129,00
409698603	€	4 144 317,00
430882809	€	4 141 505,00
422620585	€	4 097 955,00
436595020	€	4 071 353,00
451818080	€	4 060 888,00
415032613	€	4 057 963,00
429651897	€	4 044 645,00

429651701	€	4 022 746,00
453287037	€	3 977 577,00
471366154	€	3 959 812,00
433194278	€	3 942 333,00
420500047	€	3 925 537,00
458809703	€	3 865 651,00
418480764	€	3 864 308,00
412583956	€	3 863 366,00
420570620	€	3 861 137,00
433266237	€	3 854 201,00
434434393	€	3 829 425,00
454090355	€	3 819 852,00
413210201	€	3 782 969,00
414391126	€	3 776 372,00
433961964	€	3 749 959,00
414830792	€	3 665 309,00
432625641	€	3 655 219,00
410412146	€	3 644 049,00
409898640	€	3 643 115,00
861645654	€	3 610 604,00
421903676	€	3 498 628,00
407919642	€	3 494 746,00
409988514	€	3 450 764,00
415028752	€	3 393 982,00
418352387	€	3 365 035,00
410412245	€	3 343 878,00
413567319	€	3 329 472,00
410290006	€	3 314 429,00
409942289	€	3 309 674,00
425434674	€	3 308 401,00
417507992	€	3 305 896,00
434408758	€	3 303 667,00
432064625	€	3 293 895,00
429699409	€	3 275 956,00
420607638	€	3 248 326,00
420093439	€	3 245 922,00
413259788	€	3 190 424,00
429897961	€	3 190 264,00
441399092	€	3 151 155,00
458458325	€	3 129 285,00
471365461	€	3 100 474,00
436015889	€	3 089 039,00
473065535	€	3 073 723,00
478728256	€	3 073 488,00
448633413	€	3 048 929,00
409714637	€	3 019 745,00
413895634	€	2 980 252,00

408704847	€	2 937 017,00
415082497	€	2 933 342,00
422076494	€	2 904 648,00
410677907	€	2 891 984,00
410408087	€	2 879 056,00
411117177	€	2 861 507,00
438814241	€	2 844 060,00
424249987	€	2 838 949,00
477578411	€	2 829 376,00
420504403	€	2 804 016,00
874863091	€	2 767 098,00
432298910	€	2 761 661,00
422519231	€	2 757 009,00
438432278	€	2 733 923,00
413567220	€	2 725 931,00
419461652	€	2 714 320,00
465044031	€	2 708 574,00
416936979	€	2 672 617,00
412113111	€	2 660 567,00
425418244	€	2 633 578,00
470375071	€	2 616 704,00
416406548	€	2 575 625,00
433217935	€	2 558 450,00
428692191	€	2 539 745,00
413653827	€	2 515 283,00
409795207	€	2 505 121,00
424784378	€	2 470 182,00
408516488	€	2 469 414,00
418789580	€	2 448 904,00
411972262	€	2 447 230,00
469702605	€	2 444 042,00
884264668	€	2 437 575,00
411611184	€	2 434 336,00
405531066	€	2 431 476,00
407671895	€	2 429 628,00
416237589	€	2 424 098,00
446222962	€	2 405 212,00
470515425	€	2 404 891,00
418747911	€	2 385 623,00
419635460	€	2 357 238,00
469123870	€	2 349 960,00
424236725	€	2 346 179,00
432401848	€	2 342 195,00
448318855	€	2 305 644,00
422359279	€	2 303 282,00
422719961	€	2 294 786,00
465061649	€	2 292 018,00

821302661	€	2 290 866,00
410509443	€	2 244 703,00
420851326	€	2 228 078,00
428792557	€	2 224 326,00
454348691	€	2 199 027,00
464230122	€	2 193 872,00
426278574	€	2 178 462,00
412066391	€	2 171 506,00
420281501	€	2 166 616,00
410571207	€	2 159 922,00
464580708	€	2 158 198,00
421199932	€	2 157 769,00
479916309	€	2 154 318,00
410266349	€	2 139 289,00
410878241	€	2 139 261,00
443334837	€	2 136 528,00
419081867	€	2 126 500,00
407637748	€	2 117 075,00
411604850	€	2 113 953,00
879952326	€	2 108 897,00
443397688	€	2 097 733,00
441398401	€	2 094 718,00
410252590	€	2 076 076,00
419696036	€	2 067 896,00
476824086	€	2 060 363,00
408203516	€	2 056 576,00
472106225	€	2 039 190,00
825514936	€	2 038 005,00
471370411	€	2 001 701,00
408377126	€	1 968 122,00
470717046	€	1 959 635,00
434390150	€	1 952 107,00
419665154	€	1 937 339,00
415298669	€	1 931 282,00
413774977	€	1 928 997,00
waarde KBO	€	1 904 183,00
405311530	€	1 872 424,00
425773085	€	1 871 760,00
413320067	€	1 858 305,00
409987425	€	1 848 977,00
- CKG		
409987425	€	1 848 977,00
- KDV		
464222895	€	1 828 429,00
431110857	€	1 783 926,00
410147375	€	1 782 157,00
415343805	€	1 780 135,00
412729654	€	1 779 728,00

413323037	€	1 771 999,00
418588256	€	1 763 255,00
472466907	€	1 745 189,00
413350751	€	1 740 305,00
470808603	€	1 737 305,00
467845846	€	1 726 174,00
424064895	€	1 720 885,00
429040896	€	1 720 178,00
414693707	€	1 719 864,00
424336101	€	1 707 117,00
445106274	€	1 703 599,00
415468816	€	1 703 212,00
465241296	€	1 686 824,00
436599077	€	1 681 647,00
441313178	€	1 680 729,00
416638358	€	1 666 665,00
410571108	€	1 666 523,00
443072838	€	1 659 713,00
414950162	€	1 632 716,00
448190181	€	1 604 852,00
451764236	€	1 591 671,00
422073526	€	1 579 876,00
410169547	€	1 551 549,00
431154904	€	1 521 791,00
445286913	€	1 521 114,00
410219433	€	1 517 779,00
415299461	€	1 510 222,00
410409176	€	1 491 434,00
445798439	€	1 482 246,00
407920632	€	1 474 024,00
464275949	€	1 467 702,00
443641970	€	1 465 169,00
412405594	€	1 455 019,00
436612143	€	1 449 309,00
449397238	€	1 442 208,00
411971371	€	1 429 999,00
433927322	€	1 424 365,00
415882253	€	1 388 432,00
412872877	€	1 381 285,00
431333660	€	1 368 200,00
429815809	€	1 345 962,00
885803208	€	1 332 437,00
420943376	€	1 328 171,00
409806786	€	1 304 740,00
411037696	€	1 287 201,00
459245312	€	1 281 845,00
415126841	€	1 278 877,00

461401779	€	1 240 322,00
420607341	€	1 223 412,00
439824526	€	1 178 792,00
464151037	€	1 170 242,00
457207223	€	1 147 579,00
417540062	€	1 147 466,00
408436019	€	1 143 943,00
432509637	€	1 138 985,00
466852882	€	1 127 134,00
413223562	€	1 120 756,00
418829073	€	1 116 808,00
408347927	€	1 110 691,00
876938693	€	1 109 297,00
420501334	€	1 100 748,00
419386329	€	1 093 878,00
424829019	€	1 090 297,00
409910914	€	1 088 741,00
429735932	€	1 087 268,00
471795132	€	1 085 701,00
411600692	€	1 068 732,00
415693993	€	1 066 729,00
418113649	€	1 065 597,00
445981452	€	1 050 810,00
417958152	€	1 049 444,00
416239272	€	1 043 802,00
443654937	€	1 025 715,00
424336002	€	1 021 751,00
410958712	€	1 021 339,00
429766220	€	1 008 636,00
410124611	€	1 006 929,00
462424734	€	1 004 112,00
448294507	€	1 001 865,00
462950712	€	986 043,00
417356158	€	981 589,00
435035793	€	981 403,00
478688070	€	972 963,00
501991628	€	967 584,00
885658104	€	966 783,00
420982473	€	962 982,00
421378193	€	960 962,00
424376780	€	948 110,00
411562882	€	925 617,00
434406778	€	920 815,00
431335640	€	908 592,00
425500396	€	898 300,00
411022454	€	893 817,00
420126202	€	892 331,00

409931304	€	887 619,00
435316303	€	883 599,00
435425872	€	880 645,00
424553459	€	880 215,00
444960972	€	876 189,00
420408688	€	875 845,00
419215489	€	871 099,00
425789418	€	858 386,00
433419259	€	857 677,00
412474088	€	857 117,00
412474583	€	848 044,00
407703470	€	846 453,00
421921492	€	831 492,00
415468717	€	829 627,00
421200724	€	826 767,00
408389794	€	823 397,00
419631797	€	819 613,00
412939094	€	819 392,00
435109138	€	818 645,00
890464948	€	817 769,00
444449347	€	815 901,00
439196105	€	796 025,00
435044505	€	785 782,00
433480132	€	783 317,00
408385737	€	781 872,00
432121340	€	779 003,00
418111075	€	776 525,00
475837260	€	755 664,00
416840672	€	746 113,00
462234001	€	741 093,00
414766456	€	726 968,00
431333858	€	723 849,00
439702285	€	714 298,00
447515042	€	711 419,00
431830439	€	698 954,00
421815485	€	692 955,00
473980503	€	690 220,00
410068389	€	689 745,00
418480170	€	685 507,00
443468459	€	683 572,00
451624377	€	658 032,00
434504174	€	658 009,00
463712656	€	656 263,00
418538865	€	652 363,00
432505281	€	651 595,00
474896558	€	650 363,00
413322839	€	649 823,00

419258942	€	642 662,00
473194011	€	641 642,00
408151254	€	641 434,00
455636912	€	637 384,00
451749190	€	633 519,00
418388915	€	626 340,00
460782068	€	622 890,00
420489951	€	622 023,00
894111455	€	616 744,00
436613430	€	603 997,00
412932562	€	601 274,00
478893849	€	586 058,00
477276325	€	582 725,00
431005840	€	581 412,00
407700403	€	577 314,00
430428986	€	576 848,00
432767577	€	558 850,00
407416430	€	539 876,00
463347917	€	539 755,00
413421720	€	538 887,00
415122287	€	538 254,00
829087407	€	535 998,00
438812162	€	534 563,00
891472362	€	528 128,00
450305276	€	527 978,00
425788230	€	523 389,00
446107156	€	511 588,00
446340946	€	511 412,00
434051442	€	511 153,00
408673866	€	510 325,00
887876335	€	509 190,00
413726972	€	506 588,00
464778666	€	506 468,00
413116466	€	504 236,00
466259105	€	497 143,00
475845079	€	486 058,00
430278439	€	485 521,00
414453680	€	480 374,00
867804659	€	470 748,00
421896748	€	468 247,00
411100549	€	462 551,00
471977452	€	454 522,00
423446867	€	451 479,00
419631502	€	448 516,00
416541952	€	447 134,00
886716491	€	441 681,00
432366711	€	429 972,00

449971815	€	424 600,00
414693014	€	423 440,00
431411656	€	416 457,00
426007667	€	415 357,00
445200702	€	406 315,00
413354612	€	398 170,00
878536324	€	390 708,00
883104232	€	385 290,00
410990483	€	378 375,00
425451205	€	369 153,00
436536325	€	366 189,00
410174891	€	356 755,00
432767973	€	355 062,00
428433360	€	353 628,00
443590995	€	341 415,00
839782745	€	337 809,00
455442813	€	321 325,00
430828468	€	304 840,00
871620620	€	298 395,00
875957708	€	295 302,00
434509916	€	291 647,00
459749613	€	287 674,00
457775563	€	285 756,00
410154206	€	283 995,00
410424519	€	281 742,00
433483694	€	280 694,00
445674022	€	279 872,00
416388237	€	279 791,00
409152829	€	277 941,00
416566005	€	273 610,00
449844923	€	270 749,00
435015207	€	266 939,00
411587529	€	221 573,00
449875310	€	217 628,00
443437775	€	208 575,00
411972064	€	200 980,00
472873911	€	196 484,00
434011652	€	187 711,00
443346220	€	175 548,00
866623932	€	161 245,00
875200316	€	156 313,00
415085566	€	154 589,00
896371456	€	151 138,00
415270757	€	144 060,00
406568471	€	141 529,00
410235962	€	130 386,00
445606518	€	128 377,00

836745160	€	119 820,00
408475314	€	118 595,00
449774647	€	118 447,00
432224080	€	112 516,00
412701544	€	112 451,00
475002466	€	107 961,00
447470205	€	104 331,00
871650611	€	102 807,00
466266429	€	100 412,00
891472956	€	84 872,00
479658268	€	84 125,00
448558088	€	82 678,00
413595330	€	81 415,00
414658964	€	73 929,00
448695373	€	73 555,00
844104688	€	56 931,00
444313151	€	45 432,00
841557746	€	28 953,00
409821832	€	27 680,00
836933717	€	25 587,00
450275186	€	730,00
442989991	€	-3 568,00
432007811	€	-8 678,00
449049919	€	-72 711,00
408468681	€	-103 363,00
886733121	€	-116 471,00
885575554	€	-135 577,00
870779490	€	-200 354,00
420669303	€	-216 909,00
878530978	€	-261 094,00
476354132	€	-375 956,00
866402317	€	-401 317,00
881385451	€	-451 085,00
480262143	€	-462 712,00
448484151	€	-542 058,00
443528639	€	-646 077,00
435234149	€	-737 469,00
897899801	€	-746 319,00
434019372	€	-759 628,00
888878702	€	-999 298,00
414678562	€	-1 040 893,00
808111552	€	-1 327 359,00
866864056	€	-1 695 830,00
887033425	€	-2 074 939,00
459770496	€	-2 401 843,00
407950029	€	-3 305 125,00

ANTWOORD

op vraag nr. 686 van 9 juni 2017

van **LORIN PARYS**

1. De definiëring van het begrip reserves gebeurt inderdaad in overeenstemming met het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013 betreffende de algemene regels inzake subsidiëring.

Ik verwijs hierbij bijvoorbeeld naar de nota van de Vlaamse Regering bij de tweede principiële goedkeuring van dit besluit. Daarin staat onder andere het volgende opgenomen:

Daarenboven mag niet uit het oog worden verloren dat de notie 'reservevorming' zoals deze in het voorontwerp wordt gehanteerd een budgettair begrip is, dit wil zeggen betrekking heeft op effectief door de subsidiebegunstigde ontvangen bedragen maar die niet werden omgezet in effectieve uitgaven. Dit is dus niet hetzelfde als het aanleggen van voorzieningen of provisies ten laste van het resultaat in een bedrijfseconomische boekhouding wat een totaal ander begrip betreft.

Naar aanleiding van de toelichtingen die aan de beleidsdomeinen werden gegeven wordt voorgesteld om de opvolging van de jaarlijkse en gecumuleerde reservevorming door de bevoegde administraties te laten gebeuren. Dit enerzijds gelet op de budgettaire invalshoek van reservevorming en anderzijds ter vermindering van boekhoudkundige discussies. De gevallenstudie kan hierbij als een leidraad dienen om deze budgettaire opvolging uit te voeren.

'Reserves' zijn dus een budgettair gegeven, het is een overschot op subsidies. De jaarlijkse reserve wordt extracomptabel bijgehouden door het bevoegde departement/agentschap. Een reserve kan ook negatief zijn, als er verlies wordt geboekt.

Maximaal 20% van de jaarlijkse subsidie mag als reserve worden overgedragen worden naar het volgende jaar. De in het boekjaar opgebouwde reserves die op het ogenblik van het afsluiten van het boekjaar meer bedragen dan 20% van het subsidiebedrag worden ten belope van het bedrag dat 20% van de jaarlijkse subsidie overschrijdt, teruggestort aan de Vlaamse Gemeenschap (cfr. subsidiebesluit). Als de gecumuleerde reserve op het einde van een boekjaar meer bedraagt dan 50% van het jaarlijkse subsidiebedrag van dat jaar, kan de organisatie een aanwendingsplan opstellen waarin zij motiveert hoe en op welke termijn ze haar gecumuleerde reserve zal afbouwen tot onder de 50% van de jaarlijkse subsidie.

De jaarlijkse evolutie van de reserve kan wel worden berekend op basis van de resultatenrekening per activiteitscentrum. Eigen inkomsten (giften, sponsoring, kapitaalsinbreng door derden, enz.) worden niet meegeteld bij de berekening van de reserves, cfr. het subsidiebesluit van 2013.

De afbouw van de reserves kan boekhoudkundig enkel gebeuren via de realisatie van een tekort op het activiteitscentrum. Reserves voor investeringen worden meegeteld bij de berekening van de reserves.

Tenslotte is het ook mogelijk om van de bepalingen uit het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013 betreffende de algemene regels inzake subsidiëring af te wijken in de sectorspecifieke regelgeving.

2. De implementatie van de reservebepalingen gebeurt door de verschillende agentschappen en het departement. Aan de hand van de geldende bepalingen gaat elke entiteit na of jaar per jaar de 20%-grens niet overschreden wordt. Bij overschrijding van de 50% gebeurt in eerste instantie geen terugvordering, maar bestaat de mogelijkheid om een aanwendingsplan in te dienen (zie antwoord op vraag 1). De controle en opvolging van de reserves gebeurt bij de jaarlijkse controle van de verantwoording van de subsidies.
3. Bij toepassing van bovenvermelde definitie is het duidelijk dat er een zeer groot verschil is tussen de reserve, opgebouwd met de Vlaamse subsidies, en de 'reserve' op de balans. De 'reserve' op de balans wordt gevormd door het gecumuleerde resultaat van de vzw vanaf haar oprichting. Het resultaat is het verschil tussen alle opbrengsten (subsidies, cliëntbijdragen, giften, legaten en andere opbrengsten) en alle kosten.

Bij de reserve op de subsidies is vooreerst het startjaar van belang. De reserve op de subsidies kan pas opgebouwd worden wanneer ook subsidies verstrekt worden.

Volgens de definitie wordt enkel het resultaat van het activiteitencentrum van de door Vlaanderen gesubsidieerde voorziening meegenomen voor de reserveopbouw. De reserve kan immers alleen komen van de Vlaamse subsidies. Daarnaast worden de eigen middelen niet meegeteld voor de reserves uit de subsidies, conform het subsidiebesluit.

Door de gehanteerde definitie op basis van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013, is er dus inderdaad een fundamenteel verschil tussen de reserve die werd opgebouwd met de Vlaamse subsidies en de reserve die op balans vermeld staat.

Terugvorderingen gebeuren dan ook vooral als er in een jaar een overschot op de subsidies is van meer dan 20% en dit komt in de praktijk dan ook inderdaad niet vaak voor. Bij een overschrijding van de 50%-grens is er de mogelijkheid van een aanwendingsplan.

4. Het is niet mogelijk om voor de geselecteerde vzw's een overzicht te geven van de reserves die opgebouwd zijn met de Vlaamse subsidies en van de procentuele verhouding tussen de gecumuleerde ten opzichte van de jaarlijkse subsidie.

De subsidieverstrekking binnen het beleidsdomein gebeurt op basis van activiteitencentra en niet op basis van rechtspersoonlijkheid. Een rechtspersoon kan verschillende gesubsidieerde en niet gesubsidieerde activiteiten opnemen.

5. De veralgemeende regelgeving rond subsidiëring die is opgestart vanaf 2013 creëert de basis voor een gelijke toepassing over de verschillende voorzieningen heen.
6. Voor de controle van de financiële verantwoording van de subsidies maakt het geen verschil als meerdere vzw's hun financieel beleid deels gezamenlijk voeren. De controle gebeurt immers op basis van de resultatenrekening, opgesplitst per activiteitencentrum. Het activiteitencentrum met de gesubsidieerde voorziening blijft op die manier apart beschikbaar.
7. Deze sectoranalyses zijn niet gestopt, zoals u suggereert. Wegens het arbeidsintensieve karakter van deze sectoranalyses werd echter beslist om een diepgaande analyse uit te voeren elke twee jaar. Het tussenliggende jaar wordt wel

meegenomen in de horizontale analyse (evolutie in de tijd). Het personeelslid dat de analyses uitvoert heeft immers ook andere taken.

Intussen is gestart met de voorbereiding van sectoranalyses voor het boekjaar 2015. Tot nu toe werden de gegevens verzameld en gecontroleerd, zodat per sector de jaarrekeningen die in aanmerking komen, konden geselecteerd worden. Nu kan met de daadwerkelijke analyse begonnen worden.

We willen er toch wel op wijzen dat de finaliteit van deze financiële sectoranalyse is dat de administratie een intern document produceert dat kan dienen voor de interne beleidsevaluatie en de beleidsvoorbereiding. Het is dan ook niet de bedoeling om een rapport op te stellen dat kan gepubliceerd worden. We zouden u dan ook willen vragen om bij het citeren uit een dergelijk document rekening te houden met het interne en voorbereidende karakter van het document.