

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 553
van **JO DE RO**
datum: 14 juni 2017

aan **HILDE CREVITS**

VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN ONDERWIJS

Onderwijs - Infrastructuurmiddelen

Het decreet betreffende het Onderwijs II, goedgekeurd op 30 juli 1990, stelt in titel II, artikel 17, dat "de jaarlijks in het decreet houdende begroting van de Vlaamse Gemeenschap vastgelegde middelen bestemd voor investeringen in onroerend goed in het onderwijs over het gesubsidieerd vrij onderwijs, het gesubsidieerd officieel onderwijs en het gemeenschapsonderwijs worden verdeeld naar rato van de vervangingswaarde van de schoolgebouwen van elk hiervoor vermeld net". De vervangingswaarde wordt berekend op basis van de afschrijvingstermijn, de eenheidsprijs en de benodigde oppervlakte: hierbij wordt rekening gehouden met een dekkingsgraad van 100 procent voor het gemeenschapsonderwijs, 70 procent voor het basisonderwijs in het gesubsidieerd onderwijs en 60 procent in de overige onderwijsniveaus en de psycho-medisch-sociale centra.

In het decreet betreffende het Onderwijs VI, laatst gewijzigd in 2004, werd in titel XIIquater, artikel 169octies melding gemaakt van vastleggingsmachtigingen voor zowel het gemeenschapsonderwijs als het officieel en vrij gesubsidieerd onderwijs van respectievelijk 31, 20 en 87 miljoen euro. Het artikel meldt ook dat "vanaf het begrotingsjaar 2006 deze bedragen zullen worden aangepast met de voor het begrotingsdecreet gehanteerde aanpassingsfactor voor de investeringssubsidies".

1. Volgens OD II worden de parameters voor de berekening telkens voor een periode van vijf jaar vastgelegd.
Graag een overzicht van de verdeelsleutels sinds de inwerkingtreding van OD II tot vandaag.
2. Kan de minister een overzicht geven van de infrastructuurmiddelen, in absolute bedragen, toegekend per begrotingsjaar sinds de inwerkingtreding van OD II, en opgedeeld in gemeenschapsonderwijs, officieel gesubsidieerd onderwijs en vrij gesubsidieerd onderwijs?
3. Kan de minister een overzicht geven van de aanpassingen, conform OD VI, sinds begrotingsjaar 2006, en eveneens opgedeeld in gemeenschapsonderwijs, officieel gesubsidieerd onderwijs en vrij gesubsidieerd onderwijs?

ANTWOORD

op vraag nr. 553 van 14 juni 2017

van **JO DE RO**

1. In Onderwijsdecreet II van 31 juli 1990 staat het basisprincipe van de toekenning en verdeling van de structuurmiddelen over de onderwijsnetten. In de memorie van toelichting van dit decreet is het financieringsmechanisme inzake scholenbouw geschetst dat van toepassing was overeenkomstig de wet van 11 juli 1973. Vervolgens wordt uitleg gegeven van wat in het Politiek Akkoord van 9 november 1988 is overeengekomen m.b.t. de toekomstige gebouwenpolitiek en wat dus de basis vormt van de criteria en parameters waarop het evenwicht tussen de onderwijsnetten is gebouwd. Op basis van de opgenomen parameters bevat de toelichting ook een detailberekening waarop de verdeling berust van de verdeling investeringsmiddelen over de netten.

In §1 van art. 17 is opgenomen dat de investeringsmiddelen over de netten verdeeld worden op basis van de vervangingswaarde van de schoolgebouwen waarbij rekening gehouden wordt met een dekkingsgraad van 100% in het gemeenschapsonderwijs, van 70% voor het gesubsidieerd basisonderwijs en van 60% voor het gesubsidieerd secundair onderwijs.

§2 van art. 17 bevat de criteria en parameters van de berekeningswijze. Per onderwijsnet wordt de vervangingswaarde van de schoolgebouwen vastgesteld op basis van "*benodigde oppervlakte x eenheidsprijs / de afschrijvingstermijn*" waarbij de benodigde oppervlakte de som is van de producten van de gemiddelde oppervlakte per onderwijsniveau en het aantal leerlingen in het overeenkomstig onderwijsniveau.

De gemiddelde oppervlakte per onderwijsniveau wordt berekend op basis van een voor alle netten gelijke oppervlakte per leerling, rekening houdend met de objectieve verschillen inzake schoolgrootte.

§3 van art. 17 bepaalt dat deze parameters telkens voor een periode van vijf jaar worden vastgelegd, de eenheidsprijs per vierkante meter 25.875 frank bedraagt en voor de afschrijvingsperiode 50 jaar wordt genomen (voor alle netten en niveaus zijn deze gelijk). Voor het leerlingenaantal is de toestand van 1 februari 1988 genomen (omkadering 1988-1989).

Via het oorspronkelijk artikel 24 van Onderwijsdecreet II worden de bedragen voor investeringen inzake scholenbouw en de verdeling over de netten, zoals opgenomen in art. 84 van het decreet van 20 december 1989 houdende de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1990, bekrachtigd.

Op basis van deze parameters bevat de memorie van toelichting een detailberekening waarop de verdeling stoelt van de budgettaire investeringsmiddelen over de netten. Het oorspronkelijke art. 18 van Onderwijsdecreet II bevat de concrete bedragen voor de investeringen voor de periode 1991 tot en met 1995 voor GO, OGO en VGO.

Het oorspronkelijk art. 25 van Onderwijsdecreet II bevat tevens een tabel waarin de bedragen worden opgenomen waarmee de investeringsmiddelen voor het gemeenschapsonderwijs, voorzien bij art. 18, jaarlijks tot en met het begrotingsjaar 1995 worden verhoogd.

Het onderwijsdecreet VI bevat de absolute bedragen van infrastructuurmiddelen vanaf 1996. De berekening gebeurde overeenkomstig het mechanisme van de detailberekening opgenomen in de memorie van toelichting van Onderwijsdecreet II met actualisatie van het aantal leerlingen en scholen, en dus als volgt:

gewogen gemiddelde oppervlakte x aantal leerlingen x 25875 BEF/50. Het leerlingenaantal is de toestand op 1 februari 1994. Ook het 'aantal scholen' werd geactualiseerd om de gewogen gemiddelde oppervlakte per leerling per net te berekenen. De verhouding 'oppervlakte/leerling' is steeds dezelfde gebleven. 25875 BEF (641,42 euro) is de bouwkost per vierkante meter. 50 jaar is de afschrijvingsperiode.

Door de jaren heen kunnen de verdelingspercentages in lichte mate afwijken ten gevolge van de toekenning en/of schrapping van bijkomende eenmalige middelen voor infrastructuur.

In het begrotingsjaar 2000 voorzag het uitgavendecreet in een verhoging. De programmadecreten m.b.t. de initiële begroting 2001 en m.b.t. de initiële begroting 2002 bouwden hierop verder voor respectievelijk de periode 2000-2001 en de periode 2002-2004. Meer concreet bij decreet van 22 december 2000 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2001 en bij decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002 worden in Onderwijsdecreet VI de vastleggingsmachtigingen ingeschreven respectievelijk voor de periode 2000 t.e.m. 2001 en voor de periode 2002-2004.

Het decreet van 24 december 2004 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2005 bevat de rechtsgrond voor de reguliere machtigingen schoolinfrastructuur vanaf het begrotingsjaar 2005. Het bedrag voor 2005 wordt ingeschreven en gelijktijdig wordt een indexering voorzien vanaf 2006. De reguliere machtigingen schoolinfrastructuur worden ook bij iedere begrotingsronde opgenomen in het betrokken uitgavendecreet.

Het zijn enkel de parameters inzake aantal leerlingen en aantal kleine en grote scholen die effectief een implicatie hebben op de verdeelsleutel tussen de netten.

2-3. In bijlage geef ik u het overzicht van de reguliere middelen schoolinfrastructuur, opgedeeld in gemeenschapsonderwijs, officieel gesubsidieerd onderwijs en vrij gesubsidieerd onderwijs vanaf 1995. Het Departement Onderwijs en Vorming geeft aan pas vanaf dit jaartal over de gevraagde gegevens te beschikken. Al deze gegevens zijn ook terug te vinden in de Statistische Jaarboeken van het beleidsdomein Onderwijs en Vorming.

BIJLAGE

Overzicht