Vlaams Parlement

1197 (2016-2017) – Nr. 1
ingediend op 13 juni 2017 (2016-2017)

Ontwerp van decreet

betreffende wijk-werken en diverse bepalingen in het kader van de zesde staatshervorming

verzendcode: ECO

INHOUD

Memorie van toelichting 3
Voorontwerp van decreet 19
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen 35
Advies van de Raad van State 49
Ontwerp van decreet 59

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

Via de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming werden de bevoegdheden van de gewesten en gemeenschappen aanzienlijk uitgebreid. Een aantal bevoegdheden worden al uitgeoefend door het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap. Andere bevoegdheden vereisen nog decretale aanpassingen.

De voorgestelde aanpassingen aan de verschillende reglementering in dit ontwerp van decreet hebben betrekking op:
– de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen (PWA) (artikel 6, §1, IX, 11°, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen (BWHI));
– de beroepsinlevingsovereenkomst;
– de vestigingsuitkering;
– de kinderopvangtoeslag;
– de premie beroepsopleiding specifiek voor PWA;
– outplacement.

PWA en wijk-werken

Krachtens artikel 6, §1, IX, 11°, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen (BWHI), zijn de gewesten bevoegd geworden voor het PWA-stelsel. Hierbij wordt wel bepaald dat de federale overheid de bestaande betaling van de werkloosheidsuitkeringen van de werknemers tewerkgesteld in het kader van een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap voortzet zolang de gewesten een PWA-systeem behouden. Hierbij is een responsabiliseringsmechanisme voorzien ten aanzien van het aantal personen dat in het PWA-systeem mag tewerkgesteld worden (cf. infra).

Naast de uitbetaling van de werkloosheidsuitkering zijn er nog enkele aspecten federaal gebleven:
– de PWA-arbeidsovereenkomst;
– de vrijstellingen van beschikbaarheid gerelateerd aan de PWA;
– de algemene regeling van het welzijn van de PWA-werknemers;
– de PWA-inkomensgarantie uitkering.

Daarnaast moet rekening worden gehouden met het contingent en het responsabiliseringsmechanisme.

Met uitzondering van deze federale bevoegdheden is de bevoegdheid inzake het PWA-stelsel volledig overgedragen aan de gewesten. Het Vlaamse Gewest geeft binnen deze grenzen een nieuwe invulling aan het PWA-stelsel, met de nieuwe naam 'wijk-werken'.

– Met betrekking tot de federale bevoegdheden

a) De PWA-arbeidsovereenkomst

De wet van 7 april 1999 betreffende de PWA-arbeidsovereenkomst en het koninklijk besluit van 13 juni 1999 tot vaststelling van een model van de PWA-arbeidsovereenkomst en tot uitvoering van artikel 17, 3°, van de wet van 7 april 1999 betreffende de PWA-arbeidsovereenkomst, is federaal gebleven. De bepalingen van deze wet en het koninklijk besluit kunnen dus niet gewijzigd worden door dit ontwerp van decreet.

b) De PWA-vrijstelling van beschikbaarheid

De PWA-vrijstelling is federaal gebleven (artikel 79, §4bis, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering). Gezien wijk-werken beschouwd wordt als een PWA-stelsel moet in overleg met het federale niveau bekeken worden in hoeverre de PWA-vrijstelling aangepast kan worden overeenkomstig wijk-werken. Dit ontwerp van decreet kan hier geen wijzigingen in aanbrengen.

c) Welzijn

Het welzijn van de PWA-werknemers blijft een federale bevoegdheid en wordt bepaald in artikel 4, §2, van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk.

d) De PWA-inkomensgarantie uitkering

Gezien er in het stelsel wijk-werken geen inhoudingen meer gebeuren op de werkloosheidsuitkeringen van de PWA-werknemer, is het vreemd om de bepalingen van de inkomensgarantie uitkering te behouden. Echter, gezien dit geen Vlaamse bevoegdheid is, kan dit ontwerp van decreet die bepalingen niet wijzigen. Dit komt toe aan het federale niveau. Artikel 79, §8, eerste en derde lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering blijft behouden.

e) Met betrekking tot het contingent en het responsabiliseringsmechanisme

In artikel 6, §1, IX, 11°, van de BWHI staat bepaald:

"Zolang de gewesten een PWA-systeem behouden, zet de federale overheid de bestaande betaling van de werkloosheidsuitkeringen van de werknemers tewerkgesteld in het kader van een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap voort. Indien het aantal personen dat in het PWA-systeem is tewerkgesteld gemiddeld over het jaar hoger is dan 7291 gerechtigden wat betreft het Vlaamse Gewest en 7466 gerechtigden wat betreft het Waalse Gewest, dan is het betrokken gewest een responsabiliseringsbijdrage verschuldigd overeenkomstig artikel 35nonies, §3, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en gewesten;".

De memorie van toelichting bij de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming bepaalt dat de gewesten de nodige inspanningen leveren voor de activering van het zoekgedrag van de werkzoekenden en het leiden van de werkzoekende naar de reguliere arbeidsmarkt. Dit is een algemeen principe dat ook voor de PWA-werknemers geldt. Daarom zal de federale overheid, indien de gewesten beslissen om een PWA-voorziening te behouden, de financiering van de werkloosheidsuitkeringen van de PWA-werknemers voortzetten, maar zal de betaling van het aantal werkloosheidsuitkeringen voor personen tewerkgesteld in het PWA-systeem door de federale overheid beperkt worden via een terugbetaling door de gewesten. Voor elke in het PWA tewerkgestelde werkloze bovenop het gemiddeld aantal PWA-werknemers per gewest tijdens het jaar 2012, betaalt het gewest het forfaitair bedrag (derde periode) van de werkloosheidsuitkering samenwonenden terug aan de federale overheid. Dit aantal PWA-werknemers per gewest bedraagt met name 7291 voor het Vlaamse Gewest, 7466 voor het Waalse Gewest en 1473 voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest (…).

Er wordt dus een contingent gesteld op het aantal gerechtigden dat in het PWA-systeem tewerkgesteld mag worden. Er wordt nergens verduidelijkt wat wordt verstaan onder een gerechtigde in het PWA-systeem. Indien deze grens wordt

overschreden zijn de gevolgen van artikel 35nonies, §3, van de bijzondere wet tot hervorming van de financiering van de gemeenschappen en de gewesten van toepassing. Deze regelt de vergoeding wanneer het gewest het aantal gerechtigden overschrijdt, namelijk:

"§3. Indien het aantal personen dat in het systeem van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen (PWA) is tewerkgesteld gemiddeld over het jaar hoger is dan het aantal dat voor het Waalse Gewest en het Vlaamse Gewest is vastgesteld door de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest is vastgesteld door artikel 4, vierde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, dan worden, met toepassing van artikel 6, §1, IX, 11°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, de door het betrokken gewest aan de federale overheid verschuldigde middelen in mindering gebracht van de aan dat gewest overeenkomstig §1 toegekende middelen.

De middelen die door een gewest voor een gegeven begrotingsjaar zijn verschuldigd, worden bekomen door het bedrag van 6000 euro te vermenigvuldigen met het verschil tussen enerzijds, het aantal personen dat het vorige jaar in het PWA-systeem is tewerkgesteld en dat gedomicilieerd is op het grondgebied van het betrokken gewest en anderzijds, het aantal begunstigden dat voor het Waalse Gewest en het Vlaamse Gewest is vastgesteld door artikel 6, §1, IX, 11°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest is vastgesteld door artikel 4, vierde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen.

Het bedrag van 6000 euro wordt vanaf begrotingsjaar 2016 jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en aan een percentage van de reële groei van het bruto binnenlands product van het betrokken begrotingsjaar, op dezelfde wijze als bedoeld in artikel 33, §2. Dit percentage is gelijk aan het percentage zoals bepaald in §1, vijfde lid.".

– Wijk-werken:

Met uitzondering van de bovenstaande federaal gebleven aangelegenheden zijn de gewesten dus bevoegd geworden voor het PWA-stelsel. Volgens de memorie van toelichting bij de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming beschikken de gewesten over de bevoegdheid om het stelsel van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen op te heffen, aan te vullen, te wijzigen of te vervangen, met inbegrip van de bevoegdheid om het te vervangen door andere instrumenten. Deze bevoegdheid omvat:
– de erkenning van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen;
– de administratieve organisatie van deze activiteiten;
– de controle van de samenstelling van de beheersorganen van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen;
– het bepalen van de werklozen die van het PWA-stelsel mogen genieten, binnen de categorie van de langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt staan, zonder het begrip langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt staan te mogen denatureren;
– het bepalen van de categorieën van gebruikers;
– het bepalen van de toegelaten activiteiten;
– het bepalen van het toegelaten aantal activiteitsuren;
– de prijszetting en het bepalen van het model en de waarde van de PWA-cheques;
– het bepalen van de vergoeding die de werkloze ontvangt per cheque in zoverre dit niet tot gevolg heeft dat de werkloze minder ontvangt dan de werkloosheidsuitkering waarop hij recht zou hebben;
– het bepalen van het financieringsmechanisme;

– de omkadering van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen;
– de administratie- en omkaderingskosten;
– de financiële controle van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen;
– het kiezen van de uitgiftemaatschappij van de PWA-cheques;
– de fiscale vermindering van de PWA-cheques voor de gebruikers.

Aan deze bevoegdheden wordt voor het Vlaamse Gewest uitvoering gegeven door het decreet Wijk-werken. De federale bepalingen die nog verwijzen naar het PWA-stelsel en dewelke gewestmaterie zijn geworden, zullen worden opgeheven.

Andere bevoegdheden

– Beroepsinlevingsovereenkomst

De beroepsinlevingsovereenkomsten worden overgeheveld van het federale niveau naar de gemeenschappen. Om die reden dient er een decretale grondslag voorzien te worden om deze beroepsinlevingsovereenkomsten te hervormen. De beroepsinlevingsovereenkomst wordt hervormd tot de 'beroepsinlevingsstage'.

De bepalingen omtrent de beroepsinlevingsstage zullen pas in werking treden samen met een nieuw besluit van de Vlaamse Regering omtrent de beroepsinlevingsstage. In dit decreet worden alvast de nodige decretale aanpassingen gedaan.

– Premies

De volgende premies worden opgeheven:
– vestigingsuitkering (artikel 36sexies van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering);
– de kinderopvangtoeslag (artikel 131septies/1 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering);
– de toeslag voor beroepsopleiding en vormings- of inschakelingsactie (artikel 131octies van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering).

Voor deze premies wordt een overgangsbepaling voorzien voor premies waarvan de aanvraag is ingediend vóór 1 januari 2018.

– Outplacement

Voor outplacement wordt er één artikel gewijzigd. Hiervoor wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 55.

– Wijzigings- en opheffingsbepalingen

Daarnaast voert het ontwerp van decreet enkele wijzigings- en opheffingsbepalingen door:
– de bepalingen in het VDAB-decreet (decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding") waarbij de taken met betrekking tot het PWA-stelsel worden vervangen door de taken met betrekking tot het wijk-werken;
– de bepalingen die betrekking hebben op het oude PWA-stelsel en die gewestbevoegdheid zijn geworden, worden opgeheven. Zo worden de bepalingen die betrekking hebben op een gewestbevoegdheid in de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering opgeheven;

– de bepalingen in het Vlaamse decreet van 15 juli 2005 houdende de toekenning van de mogelijkheid tot sluiting van beroepsinlevingsovereenkomsten aan sommige rechtspersonen, en die verwijzen naar de beroepsinlevingsovereenkomsten worden opgeheven.

B. Toelichting bij de artikelen

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Hoofdstuk 2. Wijk-werken

Afdeling 1. Algemene principes

Artikel 3

De begrippen vermeld in dit artikel behoeven geen verdere commentaar.

Artikel 4

Er wordt een PWA-stelsel opgericht voor het Vlaamse Gewest. De reden waarom 'wijk-werken' nog steeds gekwalificeerd wordt als een PWA-stelsel wordt verduidelijkt in artikel 6, §1, IX, 11°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Indien de gewesten een PWA-systeem behouden zet de federale overheid de bestaande betaling van de werkloosheidsuitkeringen van de werknemers tewerkgesteld in het kader van een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap voort.

Het stelsel wijk-werken is toegankelijk voor werkzoekenden met een domicilie in het Vlaamse Gewest en gebruikers met een domicilie of vestigingseenheid in het Vlaamse Gewest. De activiteiten verricht in wijk-werken vinden plaats in het Vlaamse Gewest.

Artikel 5

In wijk-werken zijn er verschillende partners, namelijk de VDAB, de gemeente, de organisator en het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn (OCMW) (wat betreft de toeleiding en begeleiding van werklozen).

De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) wordt in wijk-werken eveneens beschouwd als een partner aangezien zij instaan voor wat betreft de werkloosheidsuitkeringen, maar ook omdat sommige bevoegdheden inzake het PWA-stelsel (door dit ontwerp van decreet omgevormd tot wijk-werken) federaal zijn gebleven. Dit wordt hier niet expliciet gesteld, gezien het federale bevoegdheden betreft. Ook voor de OCMW's kan gesteld worden dat zij partners zijn voor wat betreft het uitbetalen van het leefloon.

Artikel 6

De VDAB of de partnerorganisaties van VDAB leiden de werkzoekenden die niet leefloongerechtigd zijn toe naar wijk-werken. De leefloongerechtigden worden toegeleid door de OCMW's. Leefloongerechtigden dienen zich wel in te schrijven bij VDAB voor de start van wijk-werken.

Artikel 7

Het gegeven van 'reële arbeidsmarktomgeving' duidt op het feit dat het niet mag gaan om gesimuleerde werkplekken. Hoewel het gaat om een reële arbeidsmarktomgeving, wordt benadrukt dat de activiteiten in wijk-werken dienen te gebeuren zonder dat er verdringing is van de reguliere arbeid in het normaal economisch circuit of de sociale economie.

Artikel 8

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 9

In dit artikel wordt de maximumtermijn in het wijk-werken vastgelegd op 12 maanden. De duurtijd van wijk-werken wordt individueel bepaald voor de werkzoekende, op basis van de afstand tot de arbeidsmarkt, en is een traject op maat. De termijn van 12 maanden is niet verlengbaar.

Er wordt een uitzondering voorzien voor de huidige PWA-werknemers waarbij de maximumtermijn van 12 maanden niet geldt voor personen die op 30 september 2017 verbonden zijn met een PWA-arbeidsovereenkomst of voor personen aan wie minstens honderd cheques zijn uitbetaald in de periode van 1 oktober 2015 tot en met 30 september 2017. Deze personen worden eveneens begeleid door VDAB, de partnerorganisaties van VDAB of het OCMW. Deze begeleiding omvat de opvolging en de evaluatie van het vastgelegde traject naar werk en in voorkomend geval het bijsturen van het traject naar werk in overleg met de werkzoekende. Indien de betrokkene niet georiënteerd wordt naar werk dan kan deze in het stelsel blijven tot aan vertrek of pensionering.

Afdeling 2. Doelgroep

Artikel 10

Dit artikel bepaalt de doelgroep van het wijk-werken. Er wordt tevens bepaald dat men enkel in het wijk-werken blijft tot men kan overstappen naar een ander, beter passend instrument en niet langer dan noodzakelijk in wijk-werken blijft. Deze regel geldt met uitzondering van de huidige PWA'ers die aan de voorwaarde voldoen van artikel 8.

Wijk-werken is toegankelijk voor alle werkzoekenden, dus ook de vrij ingeschreven werkzoekenden zonder uitkering of leefloon.

Artikel 11

De werkzoekende blijft beschikbaar voor de arbeidsmarkt gedurende wijk-werken. Dit betekent dat wijk-werken beschouwd wordt als een passend aanbod, waardoor de persoon die wordt toegeleid naar wijk-werken dit aanbod niet kan weigeren zonder geldige reden.

Er wordt een uitzondering voorzien op de voorwaarde dat men beschikbaar dient te blijven voor de arbeidsmarkt voor werkzoekenden die zich op een vrijstelling van beschikbaarheid kunnen beroepen.

Afdeling 3. Overeenkomst en statuut

Artikel 12

Er wordt bepaald dat de wijk-werker met de organisator een wijk-werkovereenkomst afsluit. Deze wijk-werkovereenkomst wordt beschouwd als een PWA-arbeidsovereenkomst. De wet van 7 april 1999 is van toepassing. Deze wet is een federale bevoegdheid gebleven.

Afdeling 4. Regie en werkingsprincipes

Artikel 13

Dit artikel legt enkele regietaken vast voor de gemeente. Deze taken omvatten:
1° het detecteren van lokale noden met betrekking tot mogelijke activiteiten in het wijk-werken. Deze taak hangt nauw samen met de taak van punt 2°;
2° het bepalen van uitbreidingen of beperkingen op de Vlaamse lijst van activiteiten, voor het grondgebied van de gemeente;
3° de lijst van activiteiten, met inbegrip van de afwijkingen voor het grondgebied van de gemeente, wordt bewaakt door de gemeente zelf. Dit omvat ook de toets van de activiteiten die in de praktijk plaatsvinden aan de activiteitenlijst. Activiteiten die kennelijk de reguliere arbeid verdringen kunnen niet plaatsvinden in wijkwerken, noch toegevoegd worden aan de activiteitenlijst;
4° de gemeente zorgt voor een goede samenwerking met, en coördinatie tussen VDAB, de organisator en zichzelf voor de toepassing van het wijk-werken;
5° de gemeente informeert en sensibiliseert de gebruikers over het wijk-werken, met name voor wat betreft de doelstelling, de doelgroep en het feit dat er geen verdringing mag zijn van de reguliere arbeid;
6° de gemeente heeft tevens de taak om mogelijke werkplekken bij gebruikers door te geven aan de organisator.

Voor de uitvoering van deze regietaken kan de gemeente er voor kiezen om samen te werken met andere gemeentes of partners. De gemeente kan zich voor de uitoefening van haar regietaken ook laten adviseren, bijvoorbeeld door een bestaande adviesraad of door sociale partners. Ook de oprichting van een OCMW-vereniging behoort tot de mogelijkheden. Voor al deze taken dient wel gebruikgemaakt te worden van het platform wijk-werken.

Artikel 14

Dit artikel houdt de taak in van de gemeentes om de organisator van het wijk-werken aan te duiden of op te richten. De gemeente heeft de volgende mogelijkheden:
1° hetzij het zelf oprichten van een wijk-werkorganisator. Een gemeente kan zelf een organisator oprichten indien de gemeente minstens zestigduizend inwoners heeft. De gemeente hoeft hiervoor niet noodzakelijk een nieuwe rechtspersoon op te richten, maar kan ook een bestaande rechtspersoon aanduiden. De Vlaamse Regering zal hiervoor nadere regels bepalen;
2° hetzij het vormen van een samenwerkingsverband met rechtspersoonlijkheid dat als organisator zal optreden voor zover dit samenwerkingsverband een grondgebied van zestigduizend inwoners omvat. De gemeente kan er ook voor kiezen om een bestaand samenwerkingsverband te belasten met de organisatie van wijk-werken. Ook hier is de mogelijkheid van een OCMW-vereniging voorzien. Dit samenwerkingsverband of deze OCMW-vereniging kan er ook voor kiezen om een organisator aan te duiden of op te richten. De interlokale ver-

eniging wordt hier ook toegelaten, mits er een beherende gemeente is die de rechtspersoonlijkheid kan opnemen;
3° hetzij de organisatie van wijk-werken over te laten aan de VDAB. De VDAB zal in dit geval optreden als organisator.

Indien de gemeenten geen keuze maken is automatisch punt 3° van toepassing.

Voor wat betreft punt 1° en 2° wordt hier een schaalgrootte van minstens zestigduizend inwoners gevraagd. Er is dus geen mogelijkheid om meerdere organisatoren aan te duiden binnen één gebied. Van deze voorwaarde inzake schaalgrootte kan worden afgeweken als de gemeente of het samenwerkingsverband hiervoor een gemotiveerde aanvraag indient en voldoet aan de voorwaarden. De Vlaamse Regering bepaalt in het uitvoeringsbesluit hoe een gemotiveerde aanvraag wordt ingediend en aan welke voorwaarden moet worden voldaan.

In afwijking van de bepalingen van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, de bepalingen van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 of andere reglementering die de lokale besturen bindt, wordt voorzien door dit ontwerp van decreet dat er toch een organisator opgericht kan worden tijdens de kalenderjaren 2017 en 2018, ongeacht de nabijheid van de verkiezingen voor de algehele vernieuwing van de gemeenteraden.

In het uitvoeringsbesluit zullen nadere regels worden opgesteld in verband met de rechtspersonen die als organisator kunnen functioneren.

Artikel 15

Dit artikel regelt de territoriale bevoegdheid inzake het wijk-werken.

Voor de wijk-werker geldt dat hij activiteiten kan uitvoeren bij elke erkende organisator van wijk-werken. Hij hoeft zich dus niet te houden aan zijn grondgebied. Wel wordt hij toegeleid naar de wijk-werkorganisator van het gebied waar hij gedomicilieerd is. De organisator van wijk-werken heeft zijn vestigingsplaats in het Vlaamse Gewest.

De gebruiker moet zich wenden tot de organisator van het gebied waar de activiteit zal doorgaan. Dit kan dus ook een ander gebied zijn dan zijn woonplaats.

In de praktijk zal men streven naar pragmatische oplossingen, bijvoorbeeld in geval van verhuis.

Artikel 16

Dit artikel bepaalt de taken die aan VDAB zijn toegewezen:
1° VDAB voorziet personeel voor de ondersteuning van de wijk-werkorganisatoren;
2° VDAB voorziet een platform voor het wijk-werken. Dit wordt nader toegelicht in afdeling 9;
3° VDAB stelt de activiteitenlijst op en bewaakt deze;
4° VDAB zorgt voor een goede samenwerking met, en coördinatie tussen de gemeente, de organisator en zichzelf voor de toepassing van het wijk-werken;
5° VDAB is wijk-werkorganisator indien de gemeente niet zelf een organisator opricht of een samenwerkingsverband sluit voor de organisatie van wijk-werken. De VDAB kan deze taak ook uitbesteden aan een partnerorganisatie door middel van een overheidsopdracht;
6° VDAB doet de betalingen en voorziet in de financiële werking van het wijk-werken.

In de tweede paragraaf wordt ingegaan op de taak van punt 1°. VDAB zal personeel ter beschikking stellen aan de wijk-werkorganisator met het oog op de organisatie van wijk-werken. Hierin wordt voorzien in toepassing van artikel 31 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers. De VDAB-personeelsleden worden niet onderworpen aan het werkgeversgezag van de wijk-werkorganisator maar blijven onder gezag en aansturing van de VDAB. De wijk-werkorganisator staat wel in voor de toepassing van de wetgeving inzake welzijn en arbeidsbescherming. Dit omvat minstens de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk en de uitvoeringsbesluiten daarvan.

Afdeling 5. Organisatoren van wijk-werken

Artikel 17

Dit artikel somt de taken van de wijk-werkorganisator op. De taken omvatten:
1° het matchen van de vraag van de gebruiker met een beschikbare wijk-werker die deze activiteit kan uitvoeren in het kader van zijn traject naar werk;
2° de registratie van de competenties van de wijk-werker en de relevante gegevens inzake zijn traject naar werk in 'Mijn Loopbaan voor Partners' van VDAB;
3° dit puntje behoeft geen commentaar;
4° het gebruik van het platform zoals bedoeld in afdeling 9 van het decreet;
5° dit puntje behoeft geen commentaar;
6° dit puntje behoeft geen commentaar;
7° dit puntje behoeft geen commentaar;
8° het verschaffen van info over wijk-werken aan de verschillende betrokken partijen;
9° het jaarlijks informeren van de gemeente in verband met de uitvoering van het wijk-werken in de betrokken gemeente.

Wanneer de organisator deze taken uitvoert, dan maakt deze gebruik van het platform zoals bedoeld in afdeling 9 van dit ontwerp van decreet. Bij de uitvoering van deze taken respecteert de wijk-werkorganisatie te allen tijde de geldende regelgeving inzake de privacy van de verwerking van persoonsgegevens.

Artikel 18

De wijk-werkorganisator voert de taken uit zoals bepaald in artikel 19 en als tegenprestatie hiervoor ontvangt deze een deel van de opbrengst van de wijk-werkcheque, zoals omschreven in afdeling 8.

Daarnaast kunnen er door de Vlaamse Regering nadere regels worden bepaald inzake de financiering van het wijk-werken, overeenkomstig afdeling 10.

Artikel 19

De wijk-werkorganisator tekent een wijk-werkovereenkomst met de wijk-werker. Dit artikel benadrukt de taak voor de organisator om dit te doen, en is als aanvullend te beschouwen ten aanzien van de eerdere bepalingen inzake de wijk-werkovereenkomst.

Artikel 20

De wijk-werkorganisator tekent een gebruikersovereenkomst met de gebruiker.

Artikel 21

VDAB sluit een verzekering af voor arbeidsongevallen voor alle wijk-werkers. Hierbij wordt de regeling van artikel 79, §10, laatste lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering behouden. Dit houdt in dat de wijk-werker verzekerd is tegen arbeidsongevallen en in geval van tijdelijke arbeidsongeschiktheid van de wijk-werker ten gevolge een arbeidsongeval bij het uitvoeren van wijk-werkactiviteiten, de wijk-werker gerechtigd blijft op werkloosheidsuitkeringen.

De voorziene immuniteitsregeling van de wet van 10 april 1971 inzake arbeidsongevallen geldt ook hier ten aanzien van de werkgever. Deze bepalingen houden een bescherming in van de organisator en de gebruiker tegen:
– een regresvordering van de arbeidsongevallenverzekeraar;
– een aanvullende vordering op grond van het gemeen recht (artikel 1382 en volgende Burgerlijk Wetboek) van het slachtoffer of zijn rechthebbenden, voor het gedeelte van de schade dat uitstijgt boven de schadeloosstelling die voorzien wordt door de polis.

Deze immuniteitsregeling geldt voor zover er zich geen situatie voordoet zoals bedoeld in de artikelen 46, 47 en 48 van de voormelde wet van 10 april 1971.

Artikel 152sexies van het koninklijk besluit van 25 november 1991 is eveneens van toepassing, met name paragraaf 4. Ook artikel 6 van het koninklijk besluit van 17 december 1999 betreffende de PWA-werknemers van wie het loon betaald wordt door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn is van toepassing.

Artikel 22

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 23

De wijk-werkorganisator maakt een aparte, afgescheiden boekhouding op voor alle inkomsten en uitgaven die verband houden met wijk-werkactiviteiten. Dit is vooral van belang voor de organisatoren die naast het wijk-werken ook andere activiteiten uitoefenen.

Dit artikel dient samen gelezen te worden met de bepalingen van afdeling 10.

Artikel 24

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Afdeling 6. Activiteiten

Artikel 25

In afdeling 6 worden enkele principes vastgelegd omtrent de activiteiten van het wijk-werken. Artikel 152sexies van het werkloosheidsbesluit is van toepassing. Dit artikel regelt enkele van de federaal gebleven bevoegdheden inzake het PWA-stelsel.

De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen omtrent de activiteiten in wijk-werken.

Artikel 26

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 27

De raad van bestuur van VDAB bepaalt de lijst van activiteiten die verricht mogen worden in het Vlaamse Gewest in het kader van wijk-werken. Deze lijst kan uitgebreid, aangepast of beperkt worden door de raad van bestuur van VDAB zonder dat er verdringing is van reguliere arbeid, noch in het normaal economisch circuit, noch in de sociale economie.

Naast deze algemene Vlaamse lijst is er ook in de mogelijkheid voorzien dat een gemeente afwijkt van de lijst voor zijn grondgebied, om een meer lokaal gericht beleid mogelijk te maken. Zo kan een gemeente bepaalde activiteiten van de Vlaamse lijst niet toestaan in haar gemeente, of bepaalde activiteiten toevoegen, die enkel in die gemeente zijn toegestaan. Deze bevoegdheid komt toe aan de gemeente, er kan echter nooit een verdringing zijn van de reguliere arbeid.

Artikel 28

Indien toch wordt vastgesteld dat een activiteit van hetzij de Vlaamse lijst, hetzij een lokale afwijking op deze lijst de reguliere arbeid verdringt of het welzijn van de wijk-werker in het gedrang brengt, dan zal die activiteit geschrapt worden, waardoor deze in de toekomst dus niet meer kan plaatsvinden binnen wijk-werken.

Om problemen inzake rechtszekerheid te vermijden, geldt de schrapping van die activiteit enkel ex nunc.

Artikel 29

De Vlaamse Regering bepaalt het aantal uren dat een wijk-werker in wijk-werken kan verrichten. Er kan gekozen worden om dit te berekenen via een gemiddelde of via een absoluut maximum aantal uren per referteperiode.

Afdeling 7. De gebruikers

Artikel 30

Als gebruiker van het wijk-werken is in principe iedereen toegelaten, zowel natuurlijke personen, rechtspersonen, overheidsinstellingen als feitelijke verenigingen. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen inzake de toegelaten categorieën van gebruikers.

Voor elk begonnen uur van wijk-werken dient de gebruiker een wijk-werkcheque te voorzien. Het is de verantwoordelijkheid van de gebruiker om te voorzien in de cheques waar de wijk-werker recht op heeft.

Artikel 31

De organisator vraagt jaarlijks aan de gebruikers een inschrijvingsrecht voor het gebruik van wijk-werken. Dit was een mogelijkheid die reeds bestond in het PWA-systeem, maar die nu veralgemeend wordt, om een gelijke behandeling in gans Vlaanderen te garanderen.

De financiële behandeling van dit inschrijvingsrecht en de inzet van het budget dat op deze manier wordt gegenereerd wordt behandeld in het uitvoeringsbesluit.

Artikel 32

Als een nieuwe gebruiker zich wil aanmelden bij het wijk-werken, dan dient hij dit aan te vragen bij de organisator van de plaats waar de activiteiten zullen uitgevoerd worden, overeenkomstig artikel 15. De organisator zal deze aanvraag beoordelen en controleren door middel van de lijst van toegestane activiteiten voor dat grondgebied.

Enkel activiteiten die vermeld staan op de lijst worden toegestaan.

Artikel 33

De Welzijnswet is van toepassing. Dit kon uit het toepassingsgebied van die wet reeds afgeleid worden, maar in kader van de rechtszekerheid wordt dit nogmaals benadrukt.

Afdeling 8. Wijk-werkcheque

Artikel 34

Voor elk uur wijk-werken heeft de wijk-werker recht op een wijk-werkcheque. Een cheque is ondeelbaar en kan niet pro rata worden toegekend voor onvolledige uren. Voor elk uur dat is begonnen wordt een volledige cheque toegekend.

De Vlaamse Regering bepaalt hoe de wijk-werker de ontvangen cheques kan indienen bij de organisator. De mogelijkheid tot het afgeven van cheques op elektronische wijze wordt hier reeds voorzien. Nadere voorwaarden en modaliteiten worden geregeld in het uitvoeringsbesluit.

In het uitvoeringsbesluit wordt geregeld hoe het bedrag van de cheque verdeeld zal worden, en welk deel de wijk-werker zal overhouden per gepresteerd uur. In tegenstelling tot de vroegere reglementering inzake het PWA-systeem, wordt niet voorzien in een afhouding van de werkloosheidsuitkering. Het reeds vermelde artikel 152sexies van het werkloosheidsbesluit is wel van toepassing. Dat artikel stelt in paragraaf 1 dat de ontvangen werkloosheidsuitkering ten belope van 2,96 euro per uur wordt beschouwd als een gedeelte van het loon (PWA-inkomensgarantie uitkering).

Artikel 35

Er kan voorzien worden in een tegemoetkoming voor de verplaatsingskosten van de wijk-werker. Indien gebruikgemaakt wordt van deze mogelijkheid, dan wordt dit in het uitvoeringsbesluit geregeld.

Artikel 36

In dit artikel krijgt de Vlaamse Regering de bevoegdheid om in het uitvoeringsbesluit de regeling omtrent de aankoop, de verwerking en de eventuele terugbetaling van de cheque te regelen. De Vlaamse Regering krijgt eveneens de bevoegdheid om bij het bepalen van de aanschafprijs een onderscheid te maken per soort activiteit en per soort gebruiker. De Vlaamse Regering kan aan de gemeenten de mogelijkheid geven om de aanschafprijs te bepalen binnen de grenzen die zij vastlegt.

Artikel 37

Er wordt een overheidsopdracht uitgeschreven voor de uitgifte van de wijk-werkcheques.

Artikel 38

De raad van bestuur van de VDAB bepaalt het model van de wijk-werkcheque.

Afdeling 9. Platform

Artikel 39

Er wordt voorzien in een 'platform wijk-werken'. Dit platform zal gebruikt worden voor de registratie van activiteiten, gebruikers en wijk-werkers. Gezien deze registraties zal er uiteraard ook gebruikgemaakt worden van het platform voor wat betreft monitoring van het systeem en het contingent van personen tewerkgesteld in het PWA-systeem.

Ook kunnen waar nodig gegevensstromen opgezet worden vanuit dit platform, bijvoorbeeld om de link te leggen met de competenties van de wijk-werker in Mijn Loopbaan.

Artikel 40

Dit artikel geeft weer wie toegang heeft tot het platform.

Artikel 41

In dit artikel wordt benadrukt dat de geldende reglementering inzake privacy moet gerespecteerd worden bij gebruik van dit platform. Indien er gegevens uit het platform gebruikt worden voor onderzoeks- of beleidsdoeleinden, dan worden deze steeds geanonimiseerd om de privacy van alle betrokkenen te beschermen.

Artikel 42

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Afdeling 10. Financiering en controle

Artikel 43

Het decreet van 15 juli 2011 houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen aan lokale besturen kunnen worden opgelegd is in dit geval van toepassing.

De VDAB controleert de inkomsten en uitgaven van de organisatoren. Desgevallend kan hier een terugvordering aan gekoppeld zijn. In het uitvoeringsbesluit wordt deze controle verder vormgegeven.

Dit artikel doet geen afbreuk aan het decreet van 30 april 2004 houdende het sociaalrechtelijk toezicht en de bevoegdheden die in dat decreet vervat zijn.

Artikel 44

De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen omtrent de financiering van zowel de organisator als de uitgiftemaatschappij van de cheques. Hierbij kan gedacht worden aan het toekennen van een deel van de opbrengst van de wijk-werkcheque.

Artikel 45

Binnen de perken van zijn bevoegdheid kan de Vlaamse Regering nadere regels bepalen inzake het contingent van werkzoekenden dat is toegelaten in het systeem van wijk-werken.

Artikel 46

Dit artikel regelt de verjaringstermijnen.

Hoofdstuk 3. Wijzigingsbepalingen

Artikel 47, 48 en 49

De rechtsbasis voor PWA wordt geschrapt met deze artikelen. De overgang voor het huidige PWA-systeem wordt bepaald door de Vlaamse Regering.

Artikel 50

Er wordt een wijziging doorgevoerd in het WIB 1992 (Wetboek van de Inkomstenbelastingen) met betrekking tot het fiscaal voordeel voor de wijk-werker. Het betreft de overname van de regeling die reeds bestond voor PWA.

Artikel 51 en 52

Er worden wijzigingen aangebracht in het WIB 1992 om het bestaande fiscaal voordeel voor PWA-cheques voortaan toe te passen op de wijk-werkcheques.

Artikel 53

Dit artikel regelt de opheffing van de beroepsinlevingsovereenkomst (BIO). Er wordt in een overgangsmaatregel voorzien voor de lopende BIO's. Deze blijven lopen tot het einde van hun duurtijd, volgens de regelgeving die gold bij de start van de BIO.

Artikel 54

In het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht wordt de bevoegdheid inzake PWA vervangen door wijk-werken.

Artikel 55

1° In het kader van de zesde staatshervorming werden een aantal bevoegdheden die betrekking hebben op outplacement naar de gewesten overgeheveld. Eén van die bevoegdheden is het recht op een outplacementaanbod ten laste van de overheid voor ontslagen werknemers wiens werkgever in gebreke blijft een geldig outplacementaanbod te doen zoals voorzien in collectieve arbeidsovereenkomst nr. 82bis van 17 juli 2007, gesloten in de Nationale Arbeidsraad, tot wijziging van de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 82 van 10 juli 2002 betreffende het recht op outplacement voor werknemers van vijfenveertig jaar en ouder die worden ontslagen.

   Op dit moment reikt de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening een outplacementcheque uit aan de rechthebbenden. In de toekomst wordt het systeem van de outplacementcheque vervangen door een outplacementaanbod binnen het Sociaal Interventiefonds. Hiervoor dient eerst de doelgroep vastgelegd in artikel 5, §1, 2°, e), van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiek-

rechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding" uitgebreid te worden.

2° In het VDAB-decreet wordt bij de taken van VDAB verwijzing gemaakt naar wijk-werken, en wordt de bestaande taak inzake PWA geschrapt.

Artikel 56

Dit artikel regelt de opheffing van de vestigingsuitkering. Er wordt in een overgangsbepaling voorzien. In elk geval kan deze overgangsbepaling geen uitwerking meer hebben na 31 december 2018.

Artikel 57, 58 en 59

In deze artikelen worden enkele bepalingen van het PWA-systeem opgeheven.

Artikel 60

Dit artikel regelt de opheffing van de kinderopvangtoeslag. Er wordt in een overgangsbepaling voorzien. In elk geval kan deze overgangsbepaling geen uitwerking meer hebben na 31 december 2018.

Artikel 61

De premie voorzien in artikel 131octies wordt opgeheven. Er wordt in een overgangsbepaling voorzien. In elk geval kan deze overgangsbepaling geen uitwerking meer hebben na 31 december 2018.

Artikel 62

Dit artikel regelt een wijziging aan het koninklijk besluit betreffende de PWA-werknemers van wie het loon betaald wordt door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Artikel 63

Dit artikel heft enkele bepalingen op uit de federale regelgeving die Vlaamse bevoegdheid zijn geworden. Punten 1°, 3° en 4° betreffen de BIO, punt 2° betreft PWA. Voor de BIO's die reeds zijn afgesloten voor de inwerkingtreding van deze bepaling wordt voorzien in een overgangsmaatregel.

Artikel 64

Dit artikel regelt de inwerkingtreding.

Voor de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

de minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

VOORONTWERP VAN DECREET

Voorontwerp van decreet betreffende wijk-werken en diverse bepalingen in het kader van de zesde staatshervorming

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. Dit decreet wordt aangehaald als: Wijk-werkendecreet van (datum).

Hoofdstuk 2. Wijk-werken

Afdeling 1. Algemene bepalingen

Art. 3. In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:
1° gebruiker: de natuurlijke persoon, rechtspersoon, overheidsinstelling of feitelijke vereniging die wijk-werkcheques gebruikt om wijk-werkactiviteiten te laten uitvoeren;
2° gemeente: de gemeenten, vermeld in het Gemeentedecreet van 15 juli 2005;
3° OCMW: de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
4° organisator: de rechtspersoon die de organisatie van het wijk-werken uitvoert;
5° partnerorganisaties: de partnerorganisaties, vermeld in artikel 1, eerste lid, 25°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding;
6° VDAB: de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, opgericht bij het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding";
7° werkzoekende: de werkzoekende, vermeld in artikel 1, eerste lid, 7°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding;
8° wijk-werkcheques: de papieren of elektronische cheques die gebruikt worden om wijk-werkers te vergoeden voor de activiteiten die ze in het kader van wijk-werken verrichten;

9° wijk-werken: een maatregel met als doel het opdoen van werkervaring door het uitvoeren van activiteiten bij gebruikers in het kader van een traject naar werk;
10° wijk-werker: de natuurlijke persoon die activiteiten in het wijk-werken uitvoert.

Art. 4. Er wordt een PWA-stelsel opgericht voor het Vlaamse Gewest, hierna het stelsel wijk-werken te noemen. In het stelsel wijk-werken verrichten wijk-werkers activiteiten bij gebruikers. Per gepresteerd uur ontvangt de wijk-werker een wijk-werkcheque van de gebruiker. Elk begonnen uur van prestaties geeft recht op een wijk-werkcheque.

Het stelsel wijk-werken is toegankelijk voor werkzoekenden en gebruikers die hun domicilie of vestigingseenheid hebben in het Vlaamse Gewest, voor activiteiten die plaatsvinden in het Vlaamse Gewest.

Art. 5. De volgende vier afzonderlijke partners zijn betrokken bij wijk-werken:
1° de VDAB;
2° de gemeente;
3° de organisator;
4° het OCMW.

Art. 6. De VDAB of de partnerorganisaties leiden de niet-leefloongerechtigde werkzoekenden toe naar wijk-werken. De OCMW's leiden de leefloongerechtigden toe naar wijk-werken. Leefloongerechtigden dienen ingeschreven te worden als werkzoekende bij VDAB voor de start van wijk-werken, overeenkomstig artikel 11.

In het eerste lid wordt verstaan onder leefloongerechtigde: de leefloongerechtigde, vermeld in artikel 2, 13°, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding".

De Vlaamse Regering bepaalt welke partnerorganisaties de toeleiding naar wijk-werken kunnen doen.

Art. 7. Wijk-werken heeft als doelstelling om werkzoekenden met een grote afstand tot de reguliere arbeidsmarkt werkervaring te laten opdoen minstens gericht op het behoud van reeds verworven competenties. Dat gebeurt door het uitvoeren van maatschappelijk relevante activiteiten binnen een reële arbeidsmarktomgeving door middel van werkplekken op lokaal niveau bij een gebruiker. De werkzoekende kan werkervaring opbouwen in functie van een individueel traject naar werk dat gericht is op het normale economische circuit.

Art. 8. Tijdens wijk-werken wordt de werkzoekende begeleid door de VDAB, de partnerorganisaties of de OCMW's om de doelstelling van het stelsel te verwezenlijken en de wijk-werker te ondersteunen. Die begeleiding omvat de volgende taken:
1° het vastgelegde traject naar werk opstellen en opvolgen;
2° het vastgelegde traject naar werk evalueren;
3° het traject naar werk in overleg met de werkzoekende bijsturen.

De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor de toeleiding, de voorwaarden voor de toegang tot het wijk-werken, en de begeleiding tijdens het wijk-werken.

Art. 9. De duurtijd van wijk-werken wordt voor elke werkzoekende individueel bepaald aan de hand van de te overbruggen afstand tot de reguliere arbeidsmarkt. Een wijk-werker kan maximaal twaalf maanden in het stelsel van wijk-werken activiteiten verrichten, berekend van datum tot datum.

De maximumtermijn van twaalf maanden, vermeld in het eerste lid, geldt niet voor personen die op 30 september 2017 verbonden zijn met een PWA-arbeidsovereenkomst of aan wie minstens honderd PWA-cheques zijn uitbetaald in de periode van 1 oktober 2015 tot en met 30 september 2017. Die personen worden ook begeleid door de VDAB, de partnerorganisaties of het OCMW met toepassing van artikel 8.

De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor de duurtijd, de schorsing, de hervatting en de stopzetting van wijk-werken.

Afdeling 2. Doelgroep

Art. 10. Wijk-werken is een stelsel dat toegankelijk is voor werkzoekenden met een grote afstand tot de reguliere arbeidsmarkt. De werkzoekende:
1° heeft een gebrek aan werkervaring of recente werkervaring;
2° verkeert niet in de mogelijkheid om minimaal een halftijdse professionele tijdsbesteding op te nemen, waardoor instroom in een andere maatregel niet haalbaar is in functie van een traject naar werk;
3° kan na wijk-werken doorstromen naar een volgende stap in het traject naar werk.

Als andere instrumenten beter passen in het traject naar werk van de werkzoekende, stapt de werkzoekende over naar andere instrumenten. De Vlaamse Regering bepaalt nadere regels voor de toegang tot het wijk-werken.

Art. 11. De werkzoekende schrijft zich in als werkzoekende bij VDAB vóór wijk-werken wordt gestart.

Tijdens wijk-werken blijft de werkzoekende beschikbaar voor de arbeidsmarkt, tenzij hij zich op een vrijstelling van beschikbaarheid kan beroepen.

Afdeling 3. Overeenkomst en statuut

Art. 12. De wijk-werker sluit met de organisator een wijk-werkovereenkomst.

In het eerste lid wordt verstaan onder wijk-werkovereenkomst: een PWA-arbeidsovereenkomst gesloten met toepassing van de wet van 7 april 1999 betreffende de PWA-arbeidsovereenkomst en het koninklijk besluit van 13 juni 1999 tot vaststelling van een model van de PWA-arbeidsovereenkomst en tot uitvoering van artikel 17, 3° van de wet van 7 april 1999 betreffende de PWA-arbeidsovereenkomst.

Art. 13. De wijk-werkovereenkomst is geen arbeidsovereenkomst in de zin van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

Art. 14. Artikel 2, eerste lid, 24°, van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers is van overeenkomstige toepassing.

Afdeling 4. Regie en werkingsprincipes

Art. 15. §1. De gemeente heeft de volgende taken voor de regie van het wijk-werken:
1° Het detecteren van de lokale noden met betrekking tot activiteiten die niet worden uitgevoerd in het reguliere arbeidscircuit;
2° Het bepalen van lokale afwijkingen of aanvullingen op de lijst van activiteiten, zoals bepaald in artikel 29 van dit decreet;
3° Het bewaken van de lijst van activiteiten, zodat er geen verdringing van de reguliere arbeid kan zijn;

4° het uitbouwen van een samenwerking en coördinatie met de VDAB en de organisator;
5° het informeren en sensibiliseren van de gebruikers;
6° het verzamelen en aanleveren aan de organisator van mogelijke werkplekken voor het verrichten van wijk-werken.

§2. De gemeente kan de taken, vermeld in paragraaf 1, zelf uitvoeren, of voor de uitvoering van die taken een samenwerkingsverband sluiten met andere gemeenten als vermeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, of een OCMW-vereniging oprichten als vermeld in titel VIII, hoofdstuk I, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Voor de taken, vermeld in paragraaf 1, maakt de gemeente gebruik van het platform, vermeld in afdeling 9.

§3. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor de taken, vermeld in paragraaf 1.

Art. 16. §1. De gemeente heeft de volgende taak inzake de organisatie van het wijk-werken:
1° hetzij het oprichten van een organisator als het een gemeente betreft die minstens zestigduizend inwoners heeft;
2° hetzij het vormen van een samenwerkingsverband met rechtspersoonlijkheid als vermeld in Hoofdstuk III van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, dat als organisator zal optreden of een organisator zal oprichten, op voorwaarde dat het samenwerkingsverband een grondgebied van zestigduizend inwoners omvat, of een OCMW-vereniging als vermeld in titel VIII, hoofdstuk I, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, oprichten, dat als organisator zal optreden of een organisator zal oprichten, op voorwaarde dat die OCMW-vereniging een grondgebied van zestigduizend inwoners omvat;
3° hetzij de organisatie van wijk-werken over te laten aan de VDAB.

Voor de taak, vermeld in het eerste lid, 2°, kan de gemeente ervoor kiezen om een bestaand samenwerkingsverband of een bestaande vereniging als vermeld in het voormelde punt 2°, te belasten met de organisatie van wijk-werken.

Voor de taken, vermeld in het eerste lid, 1° en 2°, wordt verstaan onder oprichten van een organisator: het oprichten van een rechtspersoon of het aanduiden van een bestaande rechtspersoon die als organisator zal optreden. De Vlaamse Regering bepaalt welke vormen van rechtspersoonlijkheid in aanmerking komen als organisator.

§2. Als de gemeente kiest voor de mogelijkheid, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, 3°, zal de VDAB optreden als organisator. De VDAB kan ervoor kiezen die taak uit te besteden aan een partnerorganisatie, met toepassing van de wetgeving op de overheidsopdrachten.

De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor de toepassing van deze paragraaf als een gemeente op een later tijdstip wil gebruikmaken van de mogelijkheden, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, 1° of 2°.

§3. Er kan worden afgeweken van de vereiste van zestigduizend inwoners vermeld in paragraaf 1, eerste lid, 1° en 2° als de gemeente daartoe een gemotiveerde aanvraag indient en voldoet aan de voorwaarden. De Vlaamse Regering bepaalt voor de toepassing van deze paragraaf aan welke voorwaarden moet worden voldaan en hoe een gemotiveerde aanvraag moet worden ingediend.

§4. De Vlaamse Regering kan nadere regels en voorwaarden bepalen met betrekking tot dit artikel. De Vlaamse Regering kan bepalen welke vormen van rechtspersonen kunnen optreden als organisator en onder welke voorwaarden.

Art. 17. De wijk-werker kan activiteiten uitvoeren op het grondgebied van elke organisator van wijk-werken. De wijk-werker wordt toegeleid naar de wijk-werkorganisator van zijn domicilie.

De gebruiker wendt zich tot de organisator van de plaats waar de activiteiten plaatsvinden, om activiteiten te laten uitvoeren.

Elke organisator heeft een vestigingsplaats in het Vlaamse Gewest.

De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen omtrent de bepalingen van dit artikel.

Art. 18. §1. De VDAB heeft de volgende taken in het kader van wijk-werken:
1° in personeel voor de ondersteuning van de organisatoren voorzien;
2° in het platform, vermeld in afdeling 9, voorzien;
3° de activiteitenlijst, vermeld in artikel 29, opstellen en bewaken;
4° in een samenwerking en coördinatie tussen de VDAB, de gemeenten en de organisator voorzien;
5° als organisator optreden met toepassing van artikel 16, §2.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de taken, vermeld in het eerste lid.

§2. Met toepassing van artikel 31 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers mogen personeelsleden door de VDAB ter beschikking gesteld worden van de organisator met het oog op de organisatie van het wijk-werken.

Gedurende de periode waarin het personeelslid bij de organisator werkt, staat de organisator in voor de toepassing van de wetgeving over de reglementering en de bescherming van de arbeid. In geen geval kan de organisator werkgeversgezag uitoefenen over het personeelslid.

De raad van bestuur van de VDAB beslist over de voorwaarden en modaliteiten van de bepalingen van deze paragraaf.

Afdeling 5. Organisatoren van wijk-werken

Art. 19. De organisator van wijk-werken heeft de volgende taken:
1° de vraag van de gebruiker matchen met een beschikbare wijk-werker die de activiteit kan uitvoeren in het kader van zijn traject naar werk;
2° de competenties van de wijk-werker en de gegevens die relevant zijn voor zijn traject naar werk, registreren in het systeem van de VDAB, vermeld in hoofdstuk VI, afdeling 3, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding";

3° gebruikers zoeken en in een voldoende aanbod van activiteiten in het kader van wijk-werken voorzien;
4° het platform gebruiken;
5° het verloop van de uitvoering van de activiteiten door de wijk-werker opvolgen, met inbegrip van het registreren van de activiteiten in het platform;
6° administratieve taken vervullen, met inbegrip van de verwerking van de wijk-werkcheques;
7° gebruikers, gemeenten en wijk-werkers bij het gebruik van het platform ondersteunen;
8° informatie verlenen over wijk-werken;
9° het jaarlijks informeren van de gemeente over de uitvoering van het Wijk-werken in de betrokken gemeente.

Om de taken, vermeld in het eerste lid, uit te voeren, maakt de organisator gebruik van het platform, vermeld in afdeling 9. De organisator voert de taken uit, vermeld in het eerste lid, conform de regelgeving over de privacy en de verwerking van persoonsgegevens.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden en regels in verband met het toepassingsgebied, de aard en de inhoud van de organisatie van het wijkwerken, de taken van de organisatie, de controle en het toezicht.

Art. 20. De organisator ontvangt een deel van de opbrengst van de wijk-werkcheque als vergoeding voor de dienstverlening, vermeld in artikel 19. De Vlaamse Regering bepaalt nadere regels voor die vergoeding.

Art. 21. De wijk-werker sluit een wijk-werkovereenkomst met de organisator.

Art. 22. De gebruiker sluit een gebruikersovereenkomst met de organisator.

De Vlaamse Regering bepaalt de inhoud van de gebruikersovereenkomst en de raad van bestuur van VDAB bepaalt het model van de gebruikersovereenkomst.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere modaliteiten omtrent de verplichtingen van de gebruiker.

Art. 23. De VDAB verzekert de wijk-werker tegen arbeidsongevallen conform de voorwaarden en de regels die de Vlaamse Regering bepaalt.

Artikel 79, §10, zesde lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 152sexies, §4, van het voormelde koninklijk besluit is van overeenkomstige toepassing.

Art. 24. De VDAB sluit een verzekeringspolis af voor burgerlijke aansprakelijkheid die volgt uit vorderingen met betrekking tot de uitvoering van wijk-werkactiviteiten.

Art. 25. De organisator hanteert een boekhouding die alle inkomsten en uitgaven die verband houden met wijk-werkactiviteiten, transparant afzondert.

De Vlaamse Regering kan nadere regels opleggen met betrekking tot de boekhouding van de organisator en het toezicht op die boekhouding.

Art. 26. De Vlaamse Regering kan bepalen dat de organisator een deel van zijn opbrengst moet spenderen aan initiatieven voor in het kader van activering en werkgelegenheid.

De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen met betrekking tot dit artikel.

Afdeling 6. Activiteiten

Art. 27. Gedurende wijk-werken kan een wijk-werker meerdere activiteiten uitvoeren op verschillende werkplekken. Artikel 152sexies van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering is van overeenkomstige toepassing.

De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen met betrekking tot de formaliteiten en voorwaarden die nageleefd moeten worden bij de uitvoering van wijk-werkactiviteiten.

Art. 28. De activiteiten in het kader van wijk-werken mogen in geen geval tot gevolg hebben dat er verdringing van reguliere arbeid is, noch in het normale economische circuit, noch in de sociale economie.

Art. 29. De raad van bestuur van de VDAB bepaalt de lijst van activiteiten die verricht mogen worden in Vlaanderen in het kader van wijk-werken. Die lijst kan jaarlijks uitgebreid, aangepast of beperkt worden door de raad van bestuur van de VDAB zonder dat er verdringing van reguliere arbeid is, noch in het normale economische circuit, noch in de sociale economie.

Gemeenten kunnen, voor hun grondgebied, de lijst van activiteiten verder uitbreiden of beperken zonder dat er verdringing van reguliere arbeid is, noch in het normale economische circuit, noch in de sociale economie. De gemeente kan dit zelf doen, of hiervoor een samenwerkingsverband sluiten met andere gemeenten als vermeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, of een OCMW-vereniging oprichten als vermeld in titel VIII, hoofdstuk I, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor de vaststelling en de aanpassingen van de lijst, vermeld in het eerste en tweede lid. De Vlaamse Regering kan bepalen om bepaalde activiteiten voor te behouden aan bepaalde categorieën van gebruikers.

Art. 30. Als blijkt dat de uitbreidingen van de activiteitenlijst, vermeld in artikel 29 de reguliere arbeid verdringen of het welzijn van de wijkwerker in het gedrang brengen, kan de raad van bestuur die uitbreidingen schrappen. Die beslissing heeft uitwerking vanaf de datum van beslissing door de raad van bestuur.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de evaluatie, monitoring en bijsturing van de activiteitenlijst, vermeld in artikel 29, eerste en tweede lid.

Art. 31. De Vlaamse Regering bepaalt het maximum aantal uren dat een wijk-werker mag verrichten.

Afdeling 7. De gebruikers

Art. 32. Zowel natuurlijke personen, rechtspersonen, overheidsinstellingen als feitelijke verenigingen kunnen gebruikmaken van wijk-werken. De gebruiker koopt een wijk-werkcheque aan voor elk begonnen uur van wijk-werken.

De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor de categorieën van gebruikers die kunnen gebruikmaken van wijk-werken.

Art. 33. De organisator vraagt aan de kandidaat-gebruiker een jaarlijks inschrijvingsrecht. De Vlaamse Regering bepaalt het bedrag van het inschrijvingsrecht en aan wie het inschrijvingsrecht toekomt.

Art. 34. De kandidaat-gebruiker dient voorafgaand aan de start van de activiteiten bij de organisator een aanvraag in waarin hij de te verrichten activiteiten omschrijft. De organisator stelt vast of die activiteiten toegelaten zijn volgens de activiteitenlijst, vermeld in artikel 29.

De Vlaamse Regering kan nadere voorwaarden en regels bepalen voor de indiening van de aanvraag en voor de te verlenen toelating.

Art. 35. De wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van het werk is van overeenkomstige toepassing.

Afdeling 8. Wijk-werkcheque

Art. 36. De wijk-werker ontvangt voor elk begonnen uur wijk-werken een wijk-werkcheque van de gebruiker.

De Vlaamse Regering bepaalt de vergoeding die de wijk-werker ontvangt per cheque en de wijze waarop de wijk-werker de wijk-werkcheque kan indienen bij de organisator.

De Vlaamse Regering kan bepalen dat elektronische wijk-werkcheques afgegeven kunnen worden, en kan nadere regels bepalen in verband met de wijk-werkcheques.

Art. 37. De Vlaamse Regering kan voorzien in een tegemoetkoming voor de verplaatsingskosten van de wijk-werker.

De Vlaamse Regering legt nadere regels vast met betrekking tot het bedrag en de voorwaarden van deze tegemoetkoming, en ten laste van wie deze verplaatsingskosten zijn.

Art. 38. De Vlaamse Regering bepaalt de aanschafprijs die de gebruiker moet betalen voor de wijk-werkcheque.

De Vlaamse Regering kan de wijze bepalen waarop de gebruiker de wijk-werkcheque kan aankopen, aan wie welk deel van het bedrag van de wijk-werkcheque toekomt, hoe het bedrag van de wijk-werkcheque wordt aangewend en de wijze waarop de gebruiker de terugbetaling van de wijk-werkcheque kan verkrijgen.

Art. 39. De raad van bestuur van de VDAB wijst conform de regelgeving over de overheidsopdrachten de uitgiftemaatschappij aan die instaat voor de uitgifte van de wijk-werkcheques.

Art. 40. De raad van bestuur van de VDAB bepaalt het model van de wijk-werkcheques.

Afdeling 9. Platform

Art. 41. Er wordt voorzien in een "platform wijk-werken". Dat platform wordt gebruikt om:
1° gebruikers te registreren;
2° wijk-werkers te registreren;
3° de toegelaten activiteiten te registreren en te beheren;
4° werkplekken te laten melden door gebruikers of organisator;
5° activiteiten en werkplekken te monitoren;
6° gegevensstromen vanuit de VDAB en de partnerorganisaties naar de organisatoren van wijk-werken te creëren en vice versa;
7° werkzoekenden met beschikbare werkplekken te matchen;
8° het contingent wijk-werken, vermeld in artikel 6, §1, IX, 11°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, te monitoren.

De organisatoren van wijk-werken dienen gebruik te maken van dat platform.

Art. 42. De volgende personen hebben toegang tot het platform:
1° de organisator;
2° de VDAB en de partnerorganisaties;
3° de gemeenten;
4° de gebruiker;
5° de wijk-werker;
6° het OCMW.

De Vlaamse Regering stelt nadere regels vast met betrekking tot de toegang tot het platform.

Art. 43. Iedereen die gebruikmaakt van het platform, respecteert de bepalingen van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

Art. 44. De Vlaamse Regering bepaalt nadere regels met betrekking tot dit platform.

Afdeling 10. Financiering en controle

Art. 45. §1. Het decreet van 15 juli 2011 houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen aan lokale besturen kunnen worden opgelegd is van overeenkomstige toepassing.

§2. De VDAB is bevoegd voor de controle op de inkomsten en uitgaven van de organisatoren. De VDAB is bevoegd voor de terugvordering van ten onrechte genoten middelen.

De Vlaamse Regering bepaalt nadere regels omtrent de controle, de sanctionering en de terugvordering van ten onrechte genoten middelen.

Art. 46. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen omtrent voor de financiering van de organisator en de financiering van de uitgiftemaatschappij.

Art. 47. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen inzake de opvolging van het contingent, vermeld in artikel 6, §1, IX, 11°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Dat omvat de mogelijkheid om de toeleiding naar wijk-werken te beperken.

Art. 48. De rechtsvorderingen die ontstaan uit de toepassing van hoofdstuk 1 en 2 en de uitvoeringsbesluiten ervan, verjaren na verloop van vijf jaar na het feit waaruit de vordering is ontstaan.

Hoofdstuk 3. Wijzigingsbepalingen

Art. 49. In artikel 8 van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, hersteld bij de wet van 30 maart 1994 en het laatst gewijzigd bij het decreet van 23 december 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 tot en met 3 worden opgeheven;

2° in paragraaf 4 wordt het eerste lid opgeheven;

3° paragraaf 5, 6, 8, 9 en 11 worden opgeheven;

De Vlaamse Regering kan overgangsbepalingen aannemen omtrent het bestaande PWA-systeem, het gebruik en de omwisseling van de PWA-cheques.

Art. 50. Artikel 8bis van dezelfde besluitwet, ingevoegd bij de wet van 2 augustus 2002, wordt opgeheven.

Art. 51. Artikel 8ter van dezelfde besluitwet, ingevoegd bij de wet van 29 maart 2012, wordt opgeheven.

Art. 52. In artikel 38, §1, van het Wetboek van Inkomstenbelastingen van 1992, het laatst gewijzigd bij de wet van 22 december 2003, wordt punt 13° vervangen door wat volgt:

"13° het inkomen, verkregen voor prestaties die geleverd zijn in het kader van wijk-werken als vermeld in artikel 36 van het Wijk-werkendecreet van (datum), tot 4,10 euro per gepresteerd uur;".

Art. 53. In artikel 145/21 van hetzelfde wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen" vervangen door de woorden "het wijk-werken";

2° in het derde lid worden de woorden "de nominale waarde van de PWA-cheques vermeld in de reglementering betreffende de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen" vervangen door de zinsnede "de nominale waarde van de wijk-werkcheques, vermeld in de reglementering over wijk-werken,".

Art. 54. In artikel 63/10 van het koninklijk besluit van 27 augustus 1993 tot uitvoering van het Wetboek van de inkomenstenbelastingen 1992 wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

"1° wat de uitgaven, betaald voor prestaties in het kader van wijk-werken, betreft:
a) ten belope van de nominale waarde van de wijk-werkcheques die op naam van de belastingplichtige zijn uitgegeven en die hij tijdens het belastbare tijdperk bij de uitgever heeft aangekocht, verminderd met de nominale waarde van die wijk-werkcheques die in de loop van datzelfde belastbare tijdperk aan de uitgever zijn terugbezorgd;
b) op voorwaarde dat de belastingplichtige tot staving van zijn aangifte in de inkomstenbelastingen een attest overlegt dat uitgereikt is door de uitgever van de wijk-werkcheques;".

Art. 55. In titel IV van de programmawet van 2 augustus 2002 wordt hoofdstuk X, dat bestaat uit artikel 104 tot en met 112, opgeheven.

In afwijking van het eerste lid blijven de beroepsinlevingsovereenkomsten gesloten voor de datum van inwerkingtreding van dit artikel gelden tot het einde van de overeenkomst met toepassing van de regelgeving zoals die gold de dag voor inwerkingtreding van dit artikel.

Art. 56. In artikel 2, §1, eerste lid, van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004 wordt punt 40° vervangen door wat volgt:

"40° het Wijk-werkendecreet van (datum);".

Art. 57. In artikel 5, §1, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding", het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 april 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan punt 2°, e), wordt een punt 6° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"6° en recht hebben op een outplacementbegeleiding ten laste van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening als vermeld in artikel 7 van het koninklijk besluit van 23 januari 2003 tot uitvoering van de artikelen 15 en 17 van de wet van 5 september 2001 tot de verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers.";

2° punt 8° wordt vervangen door wat volgt:

"8° taken met betrekking tot wijk-werken als vermeld in artikel 18 van het Wijk-werkendecreet van (datum).".

Art. 58. Artikel 36sexies van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 13 maart 2006 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 28 december 2011, wordt opgeheven.

Als de aanvraag is ingediend vóór 1 januari 2018, blijven de rechten die werden toegekend op basis van artikel 36sexies van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, zoals van kracht op 31 december 2017, behouden tot ten laatste 31 december 2018.

Art. 59. In artikel 79 van hetzelfde koninklijk besluit, het laatst gewijzigd bij het decreet van 9 december 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 tot en met 4 en paragraaf 5 tot en met 7 worden opgeheven;

2° in paragraaf 8 worden het tweede, vierde en vijfde lid opgeheven;

3° paragraaf 9 wordt opgeheven;

4° in paragraaf 10 worden het eerste tot en met het vijfde lid opgeheven;

5° paragraaf 11 tot en met 13 worden opgeheven.

Art. 60. Artikel 79bis van hetzelfde koninklijk besluit, het laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 23 juli 2012, wordt opgeheven.

Art. 61. Artikel 79ter van hetzelfde koninklijk besluit, het laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 februari 2010, wordt opgeheven.

Art. 62. Artikel 131 septies/1van hetzelfde koninklijk besluit, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 15 januari 2009, wordt opgeheven.

Als de aanvraag is ingediend vóór 1 januari 2018, blijven de rechten die werden toegekend op basis van artikel 131septies/1 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, zoals van kracht op 31 december 2017, behouden tot ten laatste 31 december 2018..

Art. 63. Artikel 131octies van hetzelfde koninklijk besluit, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 25 januari 2002, wordt opgeheven.

Als de aanvraag is ingediend vóór 1 januari 2018, blijven de rechten die werden toegekend op basis van artikel 131octies van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, zoals van kracht op 31 december 2017, behouden tot ten laatste 31 december 2018.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Art. 64. §1. De volgende regelingen worden opgeheven:

1° het decreet van 15 juli 2005 houdende de toekenning van de mogelijkheid tot sluiting van beroepsinlevingsovereenkomsten aan sommige rechtspersonen;
2° het koninklijk besluit van 10 juni 1994 tot uitvoering van artikel 8, § 1 en § 6, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, het laatst gewijzigd bij het decreet van 9 december 2016;
3° het koninklijk besluit van 17 december 1999 betreffende de PWA-werknemers van wie het loon betaald wordt door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 14 maart 2003;
4° het koninklijk besluit van 11 maart 2003 tot vaststelling van de op de beroepsinlevingsovereenkomst toepasselijke minimumvergoeding, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2016;
5° het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2005 tot vaststelling van de voorwaarden waartegen beroepsinlevingsovereenkomsten kunnen worden afgesloten door sommige rechtspersonen, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2016.

§2. Op de beroepsinlevingsovereenkomsten gesloten vóór de datum van de inwerkingtreding van paragraaf 1, punten 1°, 4° en 5°, blijft tot het einde van de voormelde overeenkomst de regelgeving van toepassing zoals die gold de dag vóór de datum van de inwerkingtreding van deze bepalingen.

Art. 65. De Vlaamse Regering bepaalt voor iedere bepaling van dit decreet de datum van inwerkingtreding.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,
Philippe MUYTERS

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

SERV
sterk door overleg

Advies

Voorontwerp van decreet betreffende wijkwerken en diverse bepalingen in het kader van de zesde staatshervorming

Brussel, 8 mei 2017

SERV_20170508_Voorontwerp_decreet_Wijkwerken_ADV.docx
Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen • Wetstraat 34-36, 1040 Brussel • T +32 2 209 01 11
info@serv.be • www.serv.be

Voorontwerp van decreet betreffende wijk-werken en diverse bepalingen in het kader van de zesde staatshervorming

Adviesvraag: Voorontwerp van decreet betreffende wijk-werken en diverse bepalingen in het kader van de zesde staatshervorming
Adviesvrager: Philippe Muyters - Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport
Ontvangst adviesvraag: 28 april 2017
Adviestermijn: 10 werkdagen
Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)
Goedkeuring raad: 8 mei 2017

Contactpersoon: Sandra Hellings - shellings@serv.be

SERV
sterk door overleg

De heer Philippe MUYTERS
Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport
Martelaarsplein 7
1000 BRUSSEL

contactpersoon	**ons kenmerk**	**Brussel**
Sandra Hellings shellings@serv.be	SERV_BR_20170508_decreet_Wijkwerken_sh	8 mei 2017

Voorontwerp van decreet Wijk-werken

Mijnheer de minister

De SERV heeft uw vraag tot spoedadvies over het voorontwerp van decreet inzake wijk-werken goed ontvangen. De SERV stelt vast dat er een oplossing is uitgewerkt voor de huidige groep van PWA-werknemers. Ook wordt de initieel voorgestelde duurtijd van maximaal zes maanden niet langer weerhouden. Beide zaken zijn positief. Er wordt verder een schaalvergroting doorgevoerd die de huidige versnippering moet tegengaan. Ook is er een oplossing uitgewerkt voor de PWA-beambten waarbij hun kennis en know how wordt ingezet om het systeem van wijk-werken op de rails te krijgen. Met deze wijzigingen wordt alvast tegemoet gekomen aan een aantal vragen en bedenkingen die de sociale partners in eerdere SERV-adviezen formuleerden.

Het uitwerken van een duurzaam alternatief voor de personen die niet of nauwelijks te activeren zijn en voor wie een beperkt aantal uren professionele prestaties wellicht blijvend de hoogst haalbare doelstelling is, blijft voor de SERV echter ongewijzigd wel dé cruciale voorwaarde voor de geplande hervorming. Voor deze doelgroep is er momenteel immers nog steeds geen gepast instrument voorzien.

In dit advies gaat de SERV ook in op een aantal aspecten die eerder betrekking hebben op de operationalisering van het systeem van wijk-werken zelf. Concreet suggereert de SERV om (1) de uitbreiding van de doelgroep naar vrij ingeschreven werkzoekenden en leefloners te herbekijken, (2) de rolvermenging bij lokale besturen weg te werken, (3) de continuïteit van de maatschappelijke dienstverlening te garanderen, (4) één helder kader voor activiteiten op te stellen, (5) de schaalvergroting van gemeenten en de actorrol van de VDAB hierbij opnieuw onder de loep te nemen, (6) kwaliteitsvolle toeleiding te garanderen en tot slot (7) een aantal belangrijke items (zoals de doorstroomopties, de hoogte van de vergoeding, het feitelijk gezag over de voormalig PWA-beambten en het statuut van de wijkwerkers) snel te verduidelijken. De SERV wil ook de specifieke situatie in de landbouwsector onder uw aandacht brengen.

Wij hopen, mijnheer de minister, dat u dit advies ter harte zal nemen en zijn graag bereid tot nadere toelichting indien u dat wenst.

Hoogachtend

Pieter Kerremans	Ann Vermorgen
administrateur-generaal	voorzitter

Inhoud

Inhoud **41**

Krachtlijnen **42**

Advies **43**

1 Situering **43**

2 Alternatief uitwerken voor niet/nauwelijks te activeren doelgroep **43**

3 Suggesties voor de operationalisering van wijk-werken **44**

3.1 Uitbreiding van de doelgroep naar vrij ingeschreven werkzoekenden en leefloners herbekijken 44

3.2 Rolvermenging bij lokale besturen wegwerken 44

3.3 Continuïteit maatschappelijke dienstverlening garanderen 45

3.4 Eén helder kader voor activiteiten opstellen 45

3.5 Schaalvergroting gemeenten en actorrol van de VDAB hierbij opnieuw onder de loep nemen 45

3.6 Kwaliteitsvolle toeleiding garanderen 46

3.7 Een aantal belangrijke items snel verduidelijken 47

Bibliografie **48**

Krachtlijnen

- Met dit voorontwerp van decreet wordt alvast aan een aantal vragen tegemoet gekomen: er is een oplossing uitgewerkt voor de huidige groep van PWA-werknemers; de initieel voorgestelde duurtijd van maximaal zes maanden wordt niet weerhouden; er wordt een schaalvergroting doorgevoerd die de huidige versnippering tegen gaat; er is een oplossing uitgewerkt voor de PWA-beambten waarbij hun kennis en know how wordt ingezet om het systeem van wijk-werken op de rails te krijgen.
- Het uitwerken van een duurzaam alternatief voor de personen die niet of nauwelijks te activeren zijn en voor wie een beperkt aantal uren professionele prestaties wellicht blijvend de hoogst haalbare doelstelling is, blijft voor de SERV ongewijzigd dé cruciale voorwaarde voor de geplande hervorming. Voor deze doelgroep is er momenteel immers nog steeds geen gepast instrument voorzien.
- De SERV formuleert een aantal suggesties die betrekking hebben op de operationalisering van het systeem van wijk-werken zelf.
    - De SERV vraagt om de uitbreiding van de doelgroep naar vrij ingeschreven werkzoekenden en leefloners opnieuw te bekijken. De SERV betwijfelt of er voldoende capaciteit is om voor iedereen in kwaliteitsvolle begeleiding op maat te voorzien.
    - De lokale besturen krijgen meerdere rollen toegewezen in het systeem van wijk-werken: ze zijn actor én regisseur én staan in voor de handhaving en controle op de activiteiten. De SERV vraagt om deze rolvermenging weg te werken gezien de naleving van het niet-verdringingsprincipe hierdoor in gevaar kan komen.
    - Voor bepaalde reguliere opdrachten en maatschappelijke noden (zoals bv. kinderopvang in het vrij onderwijs) moeten andere vormen van financiering worden voorzien om de continuïteit van deze dienstverlening te garanderen.
    - Er is nood aan één zeer helder en afgelijnd kader over welke activiteiten mogen worden uitgevoerd. Dit kader kan eventueel samen met steden en gemeenten worden opgesteld.
    - De voorgestelde schaalvergroting en meer bepaald de actorrol van de VDAB hierbij moet volgens de SERV opnieuw onder de loep worden genomen. Wat indien weinig of geen gemeenten/samenwerkingsverbanden de organisatie van wijk-werken opnemen; heeft de VDAB de nodige capaciteit om in elk van deze gebieden een actorrol op te nemen? Maar ook (en meer fundamenteel) wordt de vraag naar prioritering gesteld: is het wel een kerntaak van de VDAB om dit (mee) lokaal te organiseren?
    - Het systeem van wijk-werken moet, net als andere maatregelen, zeer gericht en met een duidelijke focus worden ingezet. Om deze doelstelling in de praktijk ook daadwerkelijk te realiseren, moet de toeleiding (gebaseerd op het criterium ‘afstand tot de arbeidsmarkt’) verder worden verfijnd.
    - Een aantal belangrijke items moeten snel worden verduidelijkt, nl. (1) de doorstroomopties na wijk-werken, (2) de hoogte van de vergoeding, (3) het feitelijk gezag over de voormalig PWA-beambten en (4) het statuut van de wijk-werkers zowel wat betreft de degressiviteit van hun uitkering als wat betreft hun (actieve, passieve, aangepaste) beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt. De SERV wijst tot slot ook op de toeleidingsproblematiek in de landbouwsector, met name het vinden van arbeidskrachten voor het invullen van piekmomenten.

Advies

1 Situering

De SERV werd op vrijdag 28 april 2017 om spoedadvies gevraagd over voorliggend voorontwerp van decreet dat het PWA-stelsel moet omvormen naar een systeem van wijk-werken en daarnaast nog enkele bepalingen in het kader van de zesde staatshervorming wil regelen. De sociale partners hebben binnen de VDAB al gereageerd op dit voorontwerp van decreet (met name tijdens de vergadering van de Raad van Bestuur van VDAB van 19 april 2017).

De SERV is van mening dat met dit voorontwerp van decreet alvast aan een aantal vragen wordt tegemoet gekomen: er is een oplossing uitgewerkt voor de huidige groep van PWA-werknemers; de initieel voorgestelde duurtijd van maximaal zes maanden wordt niet weerhouden; er wordt een schaalvergroting doorgevoerd die de huidige versnippering tegen gaat; er is een oplossing uitgewerkt voor de PWA-beambten waarbij hun kennis en know how ook wordt ingezet om het systeem van wijk-werken op de rails te krijgen. Dit is zeker positief.

De SERV blijft wel van mening dat de geplande hervorming enkel mogelijk is in geval van een duurzaam alternatief voor die groep van personen voor wie een beperkt aantal uren presteren blijvend het enige haalbare scenario is en de opstap richting Tijdelijke Werkervaring of het NEC niet mogelijk blijkt.

Tot slot wil de SERV in dit advies nog een aantal suggesties formuleren die eerder betrekking hebben op de operationalisering van het systeem van wijk-werken. Deze suggesties hebben o.a. betrekking op de voorgestelde uitbreiding van de doelgroep, de rollen die aan lokale besturen worden toegekend, het opstellen van de activiteitenlijst en de toeleiding.

2 Alternatief uitwerken voor niet/nauwelijks te activeren doelgroep

Het uitwerken van een duurzaam alternatief voor de personen die niet of nauwelijks te activeren zijn en voor wie een beperkt aantal uren professionele prestaties wellicht blijvend de hoogst haalbare doelstelling is (en dus de opstap richting Tijdelijke Werkervaring of het NEC niet mogelijk blijkt) is voor de SERV blijvend dé cruciale voorwaarde voor de geplande hervorming. Voor hen is er momenteel immers geen gepast instrument voorzien. De SERV wees hier al eerder op in zijn advies op de conceptnota i.v.m. de hervorming van het PWA-stelsel naar een systeem van wijk-werken.

> *"Ondanks alle activerings-, begeleidings- en opleidingsinspanningen valt te verwachten dat er ook in de toekomst blijvend een groep zal zijn met een zeer grote (quasi onoverbrugbare) afstand tot de arbeidsmarkt waarvoor een beperkt aantal uren werk (met name occasioneel wijk-werk) de hoogst haalbare vorm van tewerkstelling is en die om die reden niet-toeleidbaar zijn naar de arbeidsmarkt. Het gaat m.a.w. om personen met het profiel dat gelijkend is aan het merendeel van de zittende PWA-werknemers. Voor deze groep zijn er geen gepaste maatregelen voorzien, hetgeen evenwel belangrijk is met oog op permanente maatschappelijke participatie. Bovendien is er binnen sociale economie geen groeipad voorzien en is het W²-kader nog niet operationeel. Deze personen kunnen*

sowieso moeilijk terecht in bestaande maatregelen zoals LDE (bv. o.w.v. aantal uren tewerkstelling) en ook de combinatie vrijwilligerswerk en werkloosheidsuitkering is moeilijk (o.w.v. beschikbaarheid).” (SERV-advies Conceptnota hervorming van het PWA-stelsel: “Wijk-werken”, 25 april 2016)

De SERV vindt het dus cruciaal dat voor deze groep gelijktijdig met het nieuwe systeem van wijk-werken een passend instrument wordt uitgewerkt, eventueel samen met de beleidsdomeinen Welzijn en/of Sociale Economie. Het realiseren van een alternatief is blijvend een noodzakelijke voorwaarde voor de geplande hervorming.

3 Suggesties voor de operationalisering van wijk-werken

3.1 Uitbreiding van de doelgroep naar vrij ingeschreven werkzoekenden en leefloners herbekijken

De SERV plaatst vraagtekens bij de voorgestelde uitbreiding van de doelgroep. De SERV vraagt of er voldoende capaciteit is om voor iedereen in kwaliteitsvolle begeleiding op maat te voorzien. De SERV wijst er op dat er voor de beoogde doelgroepen bovendien al andere en meer passende maatregelen (o.a. wat betreft de intensiteit van begeleiding en ondersteuning op de werkplek) zijn voorzien (bv. voortrajecten voor art.60).

De SERV vraagt daarom naar de motivatie en achterliggende logica van deze uitbreiding. Zelfs als blijkt dat deze uitbreiding opportuun is, pleit de SERV voor een prioritering.

3.2 Rolvermenging bij lokale besturen wegwerken

De lokale besturen krijgen meerdere rollen toegewezen in het systeem van wijk-werken: ze zijn actor én regisseur én staan in voor de handhaving en controle op de activiteiten.

- Concreet moeten lokale besturen (als regisseur) op zoek gaan naar noden die met wijk-werken kunnen worden ingevuld en krijgen zij de mogelijkheid een lokale activiteitenlijst vast te leggen.
- Daarnaast moeten diezelfde lokale besturen er voor zorgen dat er geen verdringing ontstaat van reguliere tewerkstelling; ze staan in voor de controle op het aanvullend karakter van de aangeboden diensten.
- Ze kunnen bovendien ook zelf instaan voor de praktische organisatie van het wijk-werken. In dat geval ontvangen zij (als actor) een deel van de cheque als vergoeding voor de organisatie van wijk-werken.
- Bovendien zijn lokale besturen (gemeentelijke diensten en onderwijs) zelf een belangrijke afnemer van de aangeboden wijk-werkdiensten.

Deze rolvermenging samen met het baseren van de financiering op de opbrengst van wijk-werken, creëert een ambigue situatie die te vermijden is want het zet de deur open naar oneerlijke concurrentie. De naleving van het niet-verdringingsprincipe kan m.a.w. in gevaar komen. De SERV merkt hier aanvullend bij op dat dit principe enkel kan worden gevrijwaard door één helder kader met duidelijke criteria (zie verder bij 3.4.).

3.3 Continuïteit maatschappelijke dienstverlening garanderen

De SERV is van mening dat voor bepaalde reguliere opdrachten en maatschappelijke noden (zoals bv. kinderopvang in het vrij onderwijs) andere vormen van financiering moeten worden voorzien om de continuïteit van deze dienstverlening te garanderen.

3.4 Eén helder kader voor activiteiten opstellen

Art.29 van het voorontwerp van decreet stelt dat de Raad van Bestuur (RVB) van de VDAB voor Vlaanderen de lijst van activiteiten die verricht mogen worden, bepaalt. Er mag geen verdringing zijn van reguliere arbeid, noch in het NEC, noch in het SEC. De RVB kan deze lijst jaarlijks wijzigen. Gemeenten op hun beurt kunnen voor hun grondgebied deze activiteitenlijst verder uitbreiden of beperken, idem dito zonder dat er sprake is van verdringing van reguliere arbeid in het NEC en het SEC.

Volgens de SERV is er nood aan één zeer helder en afgelijnd kader over welke activiteiten mogen worden uitgevoerd. Dit kader kan eventueel samen met steden en gemeenten worden opgesteld. De in artikel 29 voorgestelde werkwijze (met vaststelling van de lijst door zowel de lokale besturen als door de RVB VDAB) is echter onvoldoende helder en bijgevolg niet geschikt noch werkbaar. De SERV stelde hierover al eerder het volgende:

> *"De SERV vraagt tenslotte dat het bestaande principe dat enkel activiteiten die men niet aantreft in het (lokale) NEC toegelaten zijn, gehandhaafd blijft. De SERV wijst in deze ook op het belang van afstemming met de activiteiten die in het kader van LDE kunnen worden uitgevoerd." …*
>
> *"Bij de update van de activiteitenlijst wordt er best rekening gehouden met volgende elementen: heel wat van de huidige PWA-activiteiten vragen voor de gebruiker een zekere continuïteit; de doelgroepafbakening is het vertrekpunt; enkel activiteiten die men niet aantreft in het (lokale) NEC zijn toegelaten; er is nood aan afstemming met de activiteiten die in het kader van LDE kunnen worden uitgevoerd."* (SERV-advies Conceptnota hervorming van het PWA-stelsel: "Wijk-werken", 25 april 2016).

3.5 Schaalvergroting gemeenten en actorrol van de VDAB hierbij opnieuw onder de loep nemen

Een gemeente of samenwerkingsverband van gemeenten kan wijk-werken organiseren indien het grondgebied 60.000 inwoners telt (art.16). Hiermee wordt versnippering tegengegaan. Dit is goed. Maar, gezien de aard van de dienstverlening en doelgroep, moet ook een voldoende fijnmazige en laagdrempelige werking worden gegarandeerd. De SERV stelt dat er m.a.w. een evenwicht moet zijn tussen bereikbaarheid en beschikbaarheid enerzijds en voldoende schaalgrootte voor de praktische organisatie anderzijds. Mogelijks wordt hier door de afwijking zoals voorzien in §3 aan tegemoet gekomen (verdere voorwaarden voor deze afwijking en gemotiveerde aanvraag zullen nog door de Vlaamse regering worden bepaald).

Concreet vraagt de SERV volgende te verduidelijken:

1. Hoe en op basis van welke argumenten werd deze grens bepaald?

2. Zijn er al indicaties van samenwerkingsverbanden?
3. En wat indien weinig of geen gemeenten/samenwerkingsverbanden de organisatie van wijkwerken opnemen; hoe gaat de VDAB dit dan voor elk gebied organiseren? Heeft de VDAB hiertoe de nodige capaciteit: is het m.a.w. qua personeelsbezetting haalbaar dat de VDAB in elk van deze gebieden deze actorrol opneemt? Maar ook (en meer fundamenteel) stelt zich de vraag naar prioritering: is het wel een kerntaak van de VDAB om dit (mee) lokaal te organiseren?

3.6 Kwaliteitsvolle toeleiding garanderen

Het beleid heeft de intentie geuit om maatregelen zeer gericht en met een duidelijke focus in te zetten. De SERV is er van overtuigd dat, om deze doelstelling in de praktijk ook daadwerkelijk te realiseren, op de eerste plaats de toeleiding verder moet worden verfijnd. De toeleiding gebeurt immers op basis van het concept “afstand tot de arbeidsmarkt”. De SERV vindt dit een theoretisch goed concept, maar plaatst wel vraagtekens bij de wijze waarop het tot nog toe werd gedefinieerd en geoperationaliseerd. Gezien er geen duidelijke criteria zijn, ontbreekt op het terrein elke houvast en is het onduidelijk welke maatregel voor wie is bestemd. Hierdoor wordt de toeleiding dé achillespees van heel wat (nieuwe) maatregelen. In eerdere adviezen stelde de SERV hierover het volgende:

> *“Om de toeleiding scherp te stellen, moet er volgens de SERV dringend worden geïnvesteerd in een duidelijke beschrijving en analyse van de werkzoekendenprofielen. Het scherp stellen van de werkzoekendenprofielen moet leiden tot richtinggevende criteria die de garantie op uniforme interpretatie vergroten bij de matching van werkplekleerinstrumenten en werkzoekendenprofielen.*
>
> *Om de toeleiding scherp te stellen, is het volgens de SERV belangrijk dat alle activeringsmaatregelen een duidelijke doelstelling en doelgroepafbakening hebben. Deze maatregelen moeten in een continuüm kunnen worden geplaatst opdat er voor elk (werkzoekenden)profiel (en dus voor elke afstand tot de arbeidsmarkt) een gepaste maatregel is. Op die manier worden activeringsmaatregelen “zuiver” toegepast en kunnen overlap én leemten worden vermeden. Dit zorgt voor vereenvoudiging en meer transparantie voor alle betrokkenen (werkzoekende, werkgever, toeleider, trajectbegeleider). Via het bestaande VDAB-instrumentarium kan er snel worden geactiveerd en dus kort op de bal worden gespeeld. Tijdelijke werkervaring is voor de SERV een type van ‘tweedelijns-activering’. Werkzoekenden met een te grote afstand tot de arbeidsmarkt om op korte termijn via een werkervaringstraject toegeleid te kunnen worden tot het NEC, moeten worden toegeleid naar andere, meer passende maatregelen. Carrousels (OCMW, activering, werkloosheid, activering …) moeten worden voorkomen. In deze (derde) stap kunnen meerdere sporen worden onderscheiden waaronder het hervormde PWA-systeem zoals voorgesteld in het SERV-advies hierover, maar ook arbeidszorg en sociale economie.*
>
> *De screening en inschatting van de VDAB bepalen het traject van de betrokken werkzoekende, dus zijn of haar kansen op duurzame tewerkstelling. Opdat uit deze screening en inschatting ook de concrete in te zetten instrumenten of stages kunnen worden afgeleid, moet de verkregen informatie voldoende uitgebreid en verfijnd zijn. Bovendien vormt deze informatie de basis voor verdere analyse en monitoring, van zowel de individuele trajecten van tijdelijke werkervaring als van de verschillende*

gemandateerde partnerorganisaties en trajectbegeleiders zodat gedegen intervisie mogelijk is.

Het standaard toepassen van ICF is niet haalbaar en niet nodig. Maar de SERV vraagt wel om een haalbaar alternatief te concretiseren. Zowel administratief zware en starre procedures die wachtlijsten creëren als te vrijblijvende en te oppervlakkige bevragingen moeten worden vermeden." (SERV-nota Tijdelijke werkervaring: bundeling van SERV-adviezen, 19 december 2016)

3.7 Een aantal belangrijke items snel verduidelijken

Doorstroomopties na wijk-werken

Het is onduidelijk wat de opties zijn indien het verhoopte resultaat van doorstroom na een traject van wijk-werken niet kan worden gerealiseerd.

De hoogte van de vergoeding

Het voorontwerp van decreet geeft nog geen duidelijkheid over de hoogte van de vergoeding voor de deelnemers aan wijk-werken. De SERV vraagt dat er hier via de uitvoeringsbesluiten snel meer duidelijkheid over komt. De SERV vraagt minimaal behoud van de huidige vergoeding.

Het feitelijk gezag over de voormalig PWA-beambten

Er is onduidelijkheid over het feitelijk gezag over de voormalig PWA-beambten. Is dit gezag gesitueerd bij de VDAB of bij de organisator van wijk-werken?

Overleg met het federale beleidsniveau

Het is belangrijk dat het Vlaamse gewest op korte termijn met het federale beleidsniveau in overleg gaat over het statuut van de wijk-werkers dit zowel wat betreft de degressiviteit van de uitkering als wat betreft hun (actieve, passieve, aangepaste) beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt.

Specifieke situatie landbouwsector

De SERV vraagt aandacht voor de toeleidingsproblematiek in de landbouwsector, met name het vinden van arbeidskrachten voor het invullen van piekmomenten. Tot nog toe kan deze sector hiervoor o.a. beroep doen op het PWA-systeem, waarbij een afwijking van het aantal uren per kalendermaand, passend in het totaal aantal kalenderjaaruren, mogelijk is.

Bibliografie

SERV-nota *Tijdelijke werkervaring: bundeling van SERV-adviezen,* 19 december 2016.

SERV-advies inzake conceptnota hervorming van het PWA-stelsel: “Wijk-werken”, 25 april 2016.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 61.475/1
van 9 juni 2017

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ‘betreffende wijk-werken en diverse bepalingen in het kader van de zesde staatshervorming’

Op 8 mei 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest 'betreffende wijk-werken en diverse bepalingen in het kader van de zesde staatshervorming'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 30 mei 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 juni 2017.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van Vlaams decreet strekt ertoe aanpassingen in te voeren aan verschillende reglementeringen die betrekking hebben op de uitvoering van een aantal nieuwe bevoegdheden met betrekking tot het tewerkstellingsbeleid.

Het ontwerp beoogt in de eerste plaats, met uitzondering van de aangelegenheden inzake plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen (hierna: PWA) waarvoor de federale overheid na de zesde staatshervorming bevoegd is gebleven, een nieuwe invulling te geven aan het PWA-stelsel, met de nieuwe naam "wijk-werken".[1]

Daarnaast wordt de beroepsinlevingsovereenkomst hervormd tot de beroepsinlevings-stage en worden de drie volgende premies (vestigingsuitkering, kinderopvangtoeslag, toeslag voor beroepsopleiding en vormings- of inschakelingsactie) opgeheven. Verder wordt een bepaling die betrekking heeft op het outplacement gewijzigd.

VORMVEREISTEN

2. Artikel 6, § 3*bis*, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' (BWHI) bepaalt dat er overleg wordt gepleegd tussen de betrokken regeringen en de betrokken federale overheid over het uitwisselen van informatie tussen de diensten voor opleiding, werkloosheid en bemiddeling, alsmede over de initiatieven met betrekking tot de programma's voor wedertewerkstelling van de niet-werkende werkzoekenden.

Het ontwerp van decreet betreft aangelegenheden waarover met toepassing van artikel 6, § 3*bis*, 1°, BWHI overleg dient te worden gepleegd tussen de Vlaamse Regering en de "betrokken federale overheid".

De vraag rijst of dergelijk overleg tussen de Vlaamse Regering en de federale overheid werd gepleegd.

Daarover ondervraagd antwoordt de gemachtigde het volgende:

> "Ja, er werd rechtstreeks overleg gepleegd met de diensten van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA).
>
> In bijlage voegen we enkele afschriften toe van vergaderingen die hebben plaatsgevonden met de bevoegde diensten van RVA. Dit is uiteraard aanvullend ten aanzien van mailverkeer en telefonische afstemming."

---

[1] Artikel 1, 10°, van het ontwerp definieert het begrip "wijk-werken" als "een maatregel met als doel het opdoen van werkervaring door het uitvoeren van activiteiten bij gebruikers in het kader van een traject naar werk".

Artikel 7 van het ontwerp bepaalt: "Wijk-werken heeft als doelstelling om werkzoekenden met een grote afstand tot de reguliere arbeidsmarkt werkervaring te laten opdoen minstens gericht op het behoud van reeds verworven competenties. Dat gebeurt door het uitvoeren van maatschappelijk relevante activiteiten binnen een reële arbeidsmarktomgeving door middel van werkplekken op lokaal niveau bij een gebruiker. De werkzoekende kan werkervaring opbouwen in functie van een individueel traject naar werk dat gericht is op het normale economische circuit."

Uit de documenten toegezonden door de gemachtigde blijkt dat er op 8 maart 2017 en 24 mei 2017 overleg heeft plaatsgevonden over de ontwerptekst van het decreet wijk-werken tussen ambtenaren van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) en de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB).

In het advies 60.048/1 van 23 september 2016 over een voorontwerp van decreet 'betreffende de tijdelijke werkervaring, het regelen van stages en diverse bepalingen in het kader van de zesde staatshervorming'[2] heeft de afdeling Wetgeving in dit verband het volgende gesteld:

> "Het overleg, bedoeld in artikel 6, § 3*bis*, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 dient, wat de gewesten betreft, in beginsel te worden gevoerd door de regering. Wel is het zo dat die bevoegdheid kan worden gedelegeerd met inachtneming van het besluit waarbij de bevoegdheden van de leden van de betrokken regeringen worden bepaald. In dat verband kan gerefereerd worden aan artikel 6, eerste lid, 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 'tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering', waaruit onder meer blijkt dat de leden van de regering beschikken over een delegatie voor 'de samenwerking met de federale staat en de andere gemeenschappen en gewesten, voorgeschreven door de Grondwet of de institutionele wetten, als het gaat om advies-, overleg- of betrokkenheidsprocedures'.
>
> Indien het overleg dat over de ontworpen regeling wordt gevoerd niet op regerings-, maar op ambtenarenniveau plaatsvindt, zal het overleg uiteraard moeten gebeuren door personen die daartoe op een behoorlijke wijze zijn gemachtigd. Of dat effectief het geval is, blijkt niet uit de gegevens van het dossier dat aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, is voorgelegd."

Een gelijkaardige opmerking dient te worden gemaakt bij het onderhavige ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

HOOFDSTUK 2

3. Krachtens artikel 4 van het ontwerp wordt "een PWA-stelsel opgericht voor het Vlaamse Gewest, hierna het stelsel wijk-werken te noemen". Daarnaast bepaalt artikel 12 van het ontwerp dat de "wijk-werker" met de organisator een "wijk-werkovereenkomst" sluit. Hiermee wordt, aldus artikel 12, een PWA-arbeidsovereenkomst bedoeld, gesloten met toepassing van de wet van 7 april 1999 'betreffende de PWA-arbeidsovereenkomst' en met toepassing van het koninklijk besluit van 13 juni 1999 'tot vaststelling van een model van de PWA-arbeidsovereenkomst en tot uitvoering van artikel 17, 3°, van de wet van 7 april 1999 betreffende de PWA-arbeidsovereenkomst'.

4. Op grond van artikel 6, § 1, IX, 11°, BWHI, ingevoegd bij de bijzondere wet van 6 januari 2014, zijn de gewesten bevoegd inzake "plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen (PWA)".

[2] Parl.St. Vl. Parl. 2016-17, nr 922/1, p. 48.

Deze bevoegdheid omvat de bevoegdheid "voor de organisatie en de controle van activiteiten die men niet aantreft in de reguliere arbeidsmarkt, met het oog op de herinschakeling van bepaalde categorieën van werkzoekenden in de reguliere arbeidsmarkt". Het gewest is bevoegd voor het bepalen van de werklozen die van het PWA-stelsel mogen genieten "binnen de categorie van de langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt staan, zonder het begrip langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt staan te mogen denatureren".[3]

Artikel 6, § 1, IX, 11°, BWHI bepaalt bovendien dat "zolang de gewesten een PWA-systeem behouden, (…) de federale overheid de bestaande betaling van de werkloosheidsuitkeringen van de werknemers tewerkgesteld in het kader van een [PWA] [voortzet]". Deze verplichting tot financiering door de federale overheid, gaat gepaard met een zogenaamde "responsabiliseringsbijdrage", geregeld in artikel 35*nonies*, § 3, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 'betreffende de financiering van de gemeenschappen en gewesten'.

5. De stellers van het ontwerp beogen duidelijk een PWA-stelsel te regelen, hoewel er voor gekozen wordt hieraan een andere naam toe te kennen, waarbij ze beogen de regeling te laten vallen binnen de bevoegdheid van artikel 6, § 1, IX, 11°, BWHI, met de hiervoor beschreven gevolgen.

Om onder de toepassing van artikel 6, § 1, IX, 11°, BWHI te ressorteren, volstaat het niet om het uitgewerkte stelsel formeel als PWA-stelsel te kwalificeren, of om te bepalen dat de wijk-werkovereenkomst een PWA-arbeidsovereenkomst is. Het stelsel moet ook inhoudelijk gericht zijn op de organisatie van activiteiten die men niet aantreft in de reguliere arbeidsmarkt, met het oog op de herinschakeling van bepaalde categorieën van werkzoekenden in de reguliere arbeidsmarkt. Daarnaast moet het stelsel gericht zijn op langdurig werklozen of personen die ver van de arbeidsmarkt staan.

Artikel 7 van het ontwerp bepaalt dat het wijk-werken als doelstelling heeft om werkzoekenden met een grote afstand tot de reguliere arbeidsmarkt werkervaring te laten opdoen minstens gericht op het behoud van reeds verworven competenties. Artikel 10 van het ontwerp bepaalt dat het stelsel toegankelijk is voor werkzoekenden met een gebrek aan werkervaring, die niet in de mogelijkheid verkeren om minimaal een halftijdse professionele tijdsbesteding op te nemen, en die na het wijk-werken kunnen doorstromen naar een volgende stap in het traject naar werk. Aldus lijkt aan de voorwaarden te zijn voldaan om het ontworpen stelsel te kunnen kwalificeren als een PWA-stelsel in de zin van artikel 6, § 1, IX, 11°, BWHI. Wel zal erover gewaakt moeten worden dat de Vlaamse Regering, bij het uitvoeren van de verordenende delegaties in het ontwerp (zoals bijvoorbeeld in artikel 10, tweede lid, van het ontwerp), optreedt binnen de hoger vermelde inhoudelijke grenzen van een PWA-stelsel.

[3] *Parl.St.* Senaat 2012-13, nr. 2232/1, 129-130.

Artikel 4

6. Artikel 4 van het ontwerp verwijst naar de oprichting van het “PWA-stelsel”. Deze afkorting wordt in het ontwerp nergens omschreven. Weliswaar gaat het om een afkorting die in artikel 6, § 1, IX, 11°, BWHI wordt toegelicht. Het verdient evenwel aanbeveling deze afkorting in artikel 3 van het ontwerp toe te lichten, waarbij het best wordt verduidelijkt dat het gaat om een PWA-stelsel in de zin van artikel 6, § 1, IX, 11°, BWHI.

Artikelen 8 en 10

7. Artikel 8, tweede lid, van het ontwerp machtigt de Vlaamse Regering nadere regels te bepalen voor de toelating, de voorwaarden voor de toegang tot het wijk-werken, en de begeleiding tijdens het wijk-werken. Artikel 10, tweede lid, tweede zin, van het ontwerp machtigt de Vlaamse Regering nadere regels te bepalen voor de toegang tot het wijk-werken.

Deze beide machtigingen lijken minstens gedeeltelijk dezelfde inhoud te hebben, zodat een van beide bepalingen overbodig zou kunnen zijn. Indien er toch enig verschil bestaat tussen de inhoud en draagwijdte van de beide machtigingen, dient dit te worden verduidelijkt in het ontwerp.

Artikel 13

8. Artikel 13 van het ontwerp bepaalt dat de wijk-werkovereenkomst geen arbeidsovereenkomst is in de zin van de wet van 3 juli 1978 ‘betreffende de arbeidsovereenkomsten’. Deze bepaling is in de eerste plaats overbodig, aangezien uit de keuze van de stellers om een PWA-stelsel op te richten (zie artikel 4 van het ontwerp, alsook de bevestiging hiervan in artikel 12, tweede lid, van het ontwerp) voortvloeit dat de wet van 7 april 1999 ‘betreffende de PWA-arbeidsovereenkomst’ van toepassing is op de wijk-werkovereenkomst. Bovendien overschrijdt artikel 13 van het ontwerp de gewestbevoegdheid inzake de PWA. Zoals bevestigd in de toelichting bij het voorstel dat de bijzondere wet van 6 januari 2014 ‘met betrekking tot de Zesde Staatshervorming’ is geworden[4] en in de memorie van toelichting bij het om advies voorgelegde ontwerp, komt de bevoegdheid om de PWA-arbeidsovereenkomst te regelen uitsluitend toe aan de federale wetgever.

Artikel 13 moet bijgevolg uit het ontwerp worden weggelaten.

Artikel 14

9. Artikel 14 van het ontwerp maakt artikel 2, eerste lid, 24°, van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 ‘houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers’ van overeenkomstige toepassing. Deze bepaling in

[4] *Parl.St.* Senaat 2012-13, nr. 2232/1, 128-131.

het koninklijk besluit van 9 juni 1999 bepaalt dat "de personen die tewerkgesteld worden door een PWA" vrijgesteld zijn van de verplichting tot het verkrijgen van een arbeidskaart.

Het verdient aanbeveling om artikel 14 weg te laten en, bij besluit van de Vlaamse Regering, het artikel 2, eerste lid, 24°, van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 aan te vullen met een verwijzing naar de tewerkstelling in het kader van het Wijk-werkendecreet.

Artikel 18

10. Artikel 18, § 2, tweede lid, eerste zin, van het ontwerp bepaalt dat gedurende de periode waarin het personeelslid bij de organisator werkt, de organisator instaat voor de toepassing van de "wetgeving over de reglementering en de bescherming van de arbeid". Het verdient aanbeveling om, minstens in de memorie van toelichting, te preciseren naar welke wetgeving wordt verwezen (zoals wellicht de wet van 4 augustus 1996 'betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk' en de uitvoeringsbesluiten daarvan.[5])

11. Artikel 18, § 2, derde lid,van het ontwerp bepaalt dat de raad van bestuur van de VDAB beslist "over de voorwaarden en modaliteiten (lees: nadere regels) van de bepalingen van deze paragraaf". Artikel 18, § 2, betreft het ter beschikking stellen van personeelsleden door de VDAB van de organisator met het oog op de organisatie van het wijk-werken.

De ontworpen bepaling kent aldus verordenende bevoegdheid toe aan de VDAB. Het verlenen van verordenende bevoegdheid aan een openbare instelling is in beginsel niet in overeenstemming met de algemene publiekrechtelijke beginselen omdat erdoor geraakt wordt aan het beginsel van de eenheid van de verordenende macht en een rechtstreekse parlementaire controle ontbreekt. Bovendien ontbreken de waarborgen waarmee de klassieke regelgeving gepaard gaat, zoals die inzake de bekendmaking en de preventieve controle van de Raad van State, afdeling Wetgeving. Dergelijke delegaties kunnen dan ook enkel worden gebillijkt om praktische redenen en voor zover zij een zeer beperkte of een hoofdzakelijk technische en niet-beleidsmatige draagwijdte hebben, en er mag worden van uitgegaan dat de instellingen die de betrokken reglementering dienen toe te passen of er toezicht op uitoefenen, ook het best geplaatst zijn om deze met kennis van zaken uit te werken.

Artikel 29

12. Artikel 29, eerste lid, van het ontwerp bepaalt dat de raad van bestuur van de VDAB de lijst van activiteiten bepaalt die verricht mogen worden in Vlaanderen in het kader van wijk-werken. Die lijst kan jaarlijks uitgebreid, aangepast of beperkt worden door de raad van bestuur van de VDAB zonder dat er verdringing van reguliere arbeid is, noch in het normale economische circuit, noch in de sociale economie.

[5] Artikel 35 van het ontwerp bepaalt dat de wet van 4 augustus 1996 "van overeenkomstige toepassing" is.

Ook hier wordt aan de raad van bestuur van de VDAB een verordenende bevoegdheid toegekend. Er kan worden verwezen naar de opmerking bij artikel 18 van het ontwerp.

13. In artikel 29, eerste lid, eerste zin, van het ontwerp is sprake van activiteiten die in "Vlaanderen" mogen worden verricht. Deze verwijzing naar het niet-juridische begrip "Vlaanderen" dient te worden vervangen door een verwijzing naar "het Vlaamse Gewest".

14. Artikel 29, tweede lid, van het ontwerp bepaalt dat de gemeenten de lijst van activiteiten verder kunnen "uitbreiden of beperken". In artikel 15, § 1, 2°, van het ontwerp wordt voorzien in de mogelijkheid op lokale "afwijkingen of aanvullingen" op de lijst van activiteiten. Omwille van de duidelijkheid en de rechtszekerheid is het raadzaam in beide bepalingen dezelfde terminologie te gebruiken.

Artikel 41

15. Artikel 41, 8°, van het ontwerp, verwijst naar "het contingent wijk-werken, vermeld in artikel 6, § 1, IX, 11°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980". Zoals blijkt uit de bespreking van de bevoegdheid, wordt in de BWHI enkel melding gemaakt van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen. Er moet in artikel 41, 8°, van het ontwerp dan ook worden verwezen naar het "contingent personen dat in het PWA-systeem is tewerkgesteld, zoals vermeld in artikel 6, § 1, IX, 11°…".

Artikel 48

16. Artikel 48 van het ontwerp verwijst wat betreft de verjaring van de rechtsvorderingen naar de hoofdstukken 1 en 2 van het ontwerp. De verwijzing naar hoofdstuk 1 heeft evenwel geen zin, en dient te worden weggelaten.

DE GRIFFIER — DE VOORZITTER

Wim GEURTS — Marnix VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. Dit decreet wordt aangehaald als: Wijk-werkendecreet van […].

Hoofdstuk 2. Wijk-werken

Afdeling 1. Algemene bepalingen

Art. 3. In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:
1° gebruiker: de natuurlijke persoon, rechtspersoon, overheidsinstelling of feitelijke vereniging die wijk-werkcheques gebruikt om wijk-werkactiviteiten te laten uitvoeren;
2° gemeente: de gemeenten, vermeld in het Gemeentedecreet van 15 juli 2005;
3° OCMW: de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn;
4° organisator: de rechtspersoon die de organisatie van het wijk-werken uitvoert;
5° partnerorganisaties: de partnerorganisaties, vermeld in artikel 1, eerste lid, 25°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding;
6° VDAB: de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, opgericht bij het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding";
7° werkzoekende: de werkzoekende, vermeld in artikel 1, eerste lid, 7°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding;
8° wijk-werkcheques: de papieren of elektronische cheques die gebruikt worden om wijk-werkers te vergoeden voor de activiteiten die ze in het kader van wijk-werken verrichten;
9° wijk-werken: een maatregel met als doel het opdoen van werkervaring door het uitvoeren van activiteiten bij gebruikers in het kader van een traject naar werk;
10° wijk-werker: de natuurlijke persoon die activiteiten in het wijk-werken uitvoert.

Art. 4. Er wordt een PWA-stelsel opgericht voor het Vlaamse Gewest in de zin van artikel 6, §1, IX, 11°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, hierna het stelsel wijk-werken te noemen. In het stelsel wijk-werken verrichten wijk-werkers activiteiten bij gebruikers. Per gepresteerd uur ontvangt de wijk-werker een wijk-werkcheque van de gebruiker. Elk begonnen uur van prestaties geeft recht op een wijk-werkcheque.

Het stelsel wijk-werken is toegankelijk voor werkzoekenden en gebruikers die hun domicilie of vestigingseenheid hebben in het Vlaamse Gewest, voor activiteiten die plaatsvinden in het Vlaamse Gewest.

Art. 5. De volgende vier afzonderlijke partners zijn betrokken bij wijk-werken:
1° de VDAB;
2° de gemeente;
3° de organisator;
4° het OCMW.

Art. 6. De VDAB of de partnerorganisaties leiden de niet-leefloongerechtigde werkzoekenden toe naar wijk-werken. De OCMW's leiden de leefloongerechtigden toe naar wijk-werken. Leefloongerechtigden dienen ingeschreven te worden als werkzoekende bij VDAB voor de start van wijk-werken, overeenkomstig artikel 11.

In het eerste lid wordt verstaan onder leefloongerechtigde: de leefloongerechtigde, vermeld in artikel 2, 13°, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding".

De Vlaamse Regering bepaalt welke partnerorganisaties de toeleiding naar wijk-werken kunnen doen.

Art. 7. Wijk-werken heeft als doelstelling om werkzoekenden met een grote afstand tot de reguliere arbeidsmarkt werkervaring te laten opdoen minstens gericht op het behoud van reeds verworven competenties. Dat gebeurt door het uitvoeren van maatschappelijk relevante activiteiten binnen een reële arbeidsmarktomgeving door middel van werkplekken op lokaal niveau bij een gebruiker. De werkzoekende kan werkervaring opbouwen in functie van een individueel traject naar werk dat gericht is op het normale economische circuit.

Art. 8. Tijdens wijk-werken wordt de werkzoekende begeleid door de VDAB, de partnerorganisaties of de OCMW's om de doelstelling van het stelsel te verwezenlijken en de wijk-werker te ondersteunen. Die begeleiding omvat de volgende taken:
1° het vastgelegde traject naar werk opstellen en opvolgen;
2° het vastgelegde traject naar werk evalueren;
3° het traject naar werk in overleg met de werkzoekende bijsturen.

De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor de toeleiding, de voorwaarden voor de toegang tot het wijk-werken, en de begeleiding tijdens het wijk-werken.

Art. 9. De duurtijd van wijk-werken wordt voor elke werkzoekende individueel bepaald aan de hand van de te overbruggen afstand tot de reguliere arbeidsmarkt. Een wijk-werker kan maximaal twaalf maanden in het stelsel van wijk-werken activiteiten verrichten, berekend van datum tot datum.

De maximumtermijn van twaalf maanden, vermeld in het eerste lid, geldt niet voor personen die op 30 september 2017 verbonden zijn met een PWA-arbeidsovereenkomst of aan wie minstens honderd PWA-cheques zijn uitbetaald in de periode van 1 oktober 2015 tot en met 30 september 2017. Die personen worden ook begeleid door de VDAB, de partnerorganisaties of het OCMW met toepassing van artikel 8.

De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor de duurtijd, de schorsing, de hervatting en de stopzetting van wijk-werken.

Afdeling 2. Doelgroep

Art. 10. Wijk-werken is een stelsel dat toegankelijk is voor werkzoekenden met een grote afstand tot de reguliere arbeidsmarkt. De werkzoekende:
1° heeft een gebrek aan werkervaring of recente werkervaring;
2° verkeert niet in de mogelijkheid om minimaal een halftijdse professionele tijdsbesteding op te nemen, waardoor instroom in een andere maatregel niet haalbaar is in functie van een traject naar werk;
3° kan na wijk-werken doorstromen naar een volgende stap in het traject naar werk.

Als andere instrumenten beter passen in het traject naar werk van de werkzoekende, stapt de werkzoekende over naar andere instrumenten.

Art. 11. De werkzoekende schrijft zich in als werkzoekende bij VDAB vóór wijk-werken wordt gestart.

Tijdens wijk-werken blijft de werkzoekende beschikbaar voor de arbeidsmarkt, tenzij hij zich op een vrijstelling van beschikbaarheid kan beroepen.

Afdeling 3. Overeenkomst en statuut

Art. 12. De wijk-werker sluit met de organisator een wijk-werkovereenkomst.

In het eerste lid wordt verstaan onder wijk-werkovereenkomst: een PWA-arbeidsovereenkomst gesloten met toepassing van de wet van 7 april 1999 betreffende de PWA-arbeidsovereenkomst.

Afdeling 4. Regie en werkingsprincipes

Art. 13. §1. De gemeente heeft de volgende taken voor de regie van het wijk-werken:
1° het detecteren van de lokale noden met betrekking tot activiteiten die niet worden uitgevoerd in het reguliere arbeidscircuit;
2° het bepalen van lokale uitbreidingen of beperkingen op de lijst van activiteiten, zoals bepaald in artikel 27 van dit decreet;
3° het bewaken van de lijst van activiteiten, zodat er geen verdringing van de reguliere arbeid kan zijn;
4° het uitbouwen van een samenwerking en coördinatie met de VDAB en de organisator;
5° het informeren en sensibiliseren van de gebruikers;
6° het verzamelen en aanleveren aan de organisator van mogelijke werkplekken voor het verrichten van wijk-werken.

§2. De gemeente kan de taken, vermeld in paragraaf 1, zelf uitvoeren, of voor de uitvoering van die taken een samenwerkingsverband sluiten met andere gemeenten als vermeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, of een OCMW-vereniging oprichten als vermeld in titel VIII, hoofdstuk I, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Voor de taken, vermeld in paragraaf 1, maakt de gemeente gebruik van het platform, vermeld in afdeling 9.

§3. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor de taken, vermeld in paragraaf 1.

Art. 14. §1. De gemeente heeft de volgende taak inzake de organisatie van het wijk-werken:
1° hetzij het oprichten van een organisator als het een gemeente betreft die minstens zestigduizend inwoners heeft;
2° hetzij het vormen van een samenwerkingsverband met rechtspersoonlijkheid als vermeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, dat als organisator zal optreden of een organisator zal oprichten, op voorwaarde dat het samenwerkingsverband een grondgebied van zestigduizend inwoners omvat, of een OCMW-vereniging als vermeld in titel VIII, hoofdstuk I, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, oprichten, die als organisator zal optreden of een organisator zal oprichten, op voorwaarde dat die OCMW-vereniging een grondgebied van zestigduizend inwoners omvat;
3° hetzij de organisatie van wijk-werken over te laten aan de VDAB.

Voor de taak, vermeld in het eerste lid, 2°, kan de gemeente ervoor kiezen om een bestaand samenwerkingsverband of een bestaande vereniging als vermeld in het voormelde punt 2°, te belasten met de organisatie van wijk-werken.

Voor de taken, vermeld in het eerste lid, 1° en 2°, wordt verstaan onder oprichten van een organisator: het oprichten van een rechtspersoon of het aanduiden van een bestaande rechtspersoon die als organisator zal optreden. De Vlaamse Regering bepaalt welke vormen van rechtspersoonlijkheid in aanmerking komen als organisator.

§2. Als de gemeente kiest voor de mogelijkheid, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, 3°, zal de VDAB optreden als organisator.

De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor de toepassing van deze paragraaf als een gemeente op een later tijdstip wil gebruikmaken van de mogelijkheden, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, 1° of 2°.

§3. Er kan worden afgeweken van de vereiste van zestigduizend inwoners vermeld in paragraaf 1, eerste lid, 1° en 2°, als de gemeente of het samenwerkingsverband daartoe een gemotiveerde aanvraag indient en voldoet aan de voorwaarden. De Vlaamse Regering bepaalt voor de toepassing van deze paragraaf aan welke voorwaarden moet worden voldaan en hoe een gemotiveerde aanvraag moet worden ingediend.

§4. In afwijking van de bepalingen van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, de bepalingen van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 of andere reglementering die de lokale besturen bindt, kan de beslissing tot oprichting van een organisator met toepassing van dit artikel genomen worden tijdens kalenderjaren 2017 en 2018, ongeacht de nabijheid van de verkiezingen voor de algehele vernieuwing van de gemeenteraden.

§5. De Vlaamse Regering kan nadere regels en voorwaarden bepalen met betrekking tot dit artikel. De Vlaamse Regering kan bepalen welke vormen van rechtspersonen kunnen optreden als organisator en onder welke voorwaarden.

Art. 15. De wijk-werker kan activiteiten uitvoeren op het grondgebied van elke organisator van wijk-werken. De wijk-werker wordt toegeleid naar de wijk-werkorganisator van zijn domicilie.

De gebruiker wendt zich tot de organisator van de plaats waar de activiteiten plaatsvinden, om activiteiten te laten uitvoeren.

Elke organisator heeft een vestigingsplaats in het Vlaamse Gewest.

De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen omtrent de bepalingen van dit artikel.

Art. 16. §1. De VDAB heeft de volgende taken in het kader van wijk-werken:
1° in personeel voor de ondersteuning van de organisatoren voorzien;
2° in het platform, vermeld in afdeling 9, voorzien;
3° de activiteitenlijst, vermeld in artikel 27, opstellen en bewaken;
4° in een samenwerking en coördinatie tussen de VDAB, de gemeenten en de organisator voorzien;
5° als organisator optreden met toepassing van artikel 14, §2;
6° het voorzien in de betalingen en de financiële werking van het wijk-werken.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de taken, vermeld in het eerste lid.

§2. Met toepassing van artikel 31 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers mogen personeelsleden door de VDAB ter beschikking gesteld worden van de organisator met het oog op de organisatie van het wijk-werken.

Gedurende de periode waarin het personeelslid bij de organisator werkt, staat de organisator in voor de toepassing van de wetgeving over de reglementering en de bescherming van de arbeid. In geen geval kan de organisator werkgeversgezag uitoefenen over het personeelslid.

De raad van bestuur van de VDAB beslist over de voorwaarden en modaliteiten van de bepalingen van deze paragraaf.

Afdeling 5. Organisatoren van wijk-werken

Art. 17. De organisator van wijk-werken heeft de volgende taken:
1° de vraag van de gebruiker matchen met een beschikbare wijk-werker die de activiteit kan uitvoeren in het kader van zijn traject naar werk;
2° de competenties van de wijk-werker en de gegevens die relevant zijn voor zijn traject naar werk, registreren in het systeem van de VDAB, vermeld in hoofdstuk VI, afdeling 3, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding";
3° gebruikers zoeken en in een voldoende aanbod van activiteiten in het kader van wijk-werken voorzien;
4° het platform gebruiken;
5° het verloop van de uitvoering van de activiteiten door de wijk-werker opvolgen, met inbegrip van het registreren van de activiteiten in het platform;
6° administratieve taken vervullen, met inbegrip van de verwerking van de wijk-werkcheques;
7° gebruikers, gemeenten en wijk-werkers bij het gebruik van het platform ondersteunen;
8° informatie verlenen over wijk-werken;
9° het jaarlijks informeren van de gemeente over de uitvoering van het wijk-werken in de betrokken gemeente.

Om de taken, vermeld in het eerste lid, uit te voeren, maakt de organisator gebruik van het platform, vermeld in afdeling 9. De organisator voert de taken uit, vermeld in het eerste lid, conform de regelgeving over de privacy en de verwerking van persoonsgegevens.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden en regels in verband met het toepassingsgebied, de aard en de inhoud van de organisatie van het wijkwerken, de taken van de organisatie, de controle en het toezicht.

Art. 18. De organisator ontvangt een deel van de opbrengst van de wijk-werkcheque als vergoeding voor de dienstverlening, vermeld in artikel 17. De Vlaamse Regering bepaalt nadere regels voor die vergoeding.

Art. 19. De wijk-werker sluit een wijk-werkovereenkomst met de organisator.

Art. 20. De gebruiker sluit een gebruikersovereenkomst met de organisator.

De Vlaamse Regering bepaalt de inhoud van de gebruikersovereenkomst en de raad van bestuur van VDAB bepaalt het model van de gebruikersovereenkomst.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere modaliteiten omtrent de verplichtingen van de gebruiker.

Art. 21. De VDAB verzekert de wijk-werker tegen arbeidsongevallen conform de voorwaarden en de regels die de Vlaamse Regering bepaalt.

Artikel 79, §10, zesde lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 152sexies, §4, van het voormelde koninklijk besluit, is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 6 van het koninklijk besluit van 17 december 1999 betreffende de PWA-werknemers van wie het loon betaald wordt door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, is van overeenkomstige toepassing.

Art. 22. De VDAB sluit een verzekeringspolis af voor burgerlijke aansprakelijkheid die volgt uit vorderingen met betrekking tot de uitvoering van wijk-werkactiviteiten.

Art. 23. De organisator hanteert een boekhouding die alle inkomsten en uitgaven die verband houden met wijk-werkactiviteiten, transparant afzondert.

De Vlaamse Regering kan nadere regels opleggen met betrekking tot de boekhouding van de organisator en het toezicht op die boekhouding.

Art. 24. De Vlaamse Regering kan bepalen dat de organisator een deel van zijn opbrengst moet spenderen aan initiatieven in het kader van activering en werkgelegenheid.

De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen met betrekking tot dit artikel.

Afdeling 6. Activiteiten

Art. 25. Gedurende wijk-werken kan een wijk-werker meerdere activiteiten uitvoeren op verschillende werkplekken. Artikel 152sexies van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering is van overeenkomstige toepassing.

De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen met betrekking tot de formaliteiten en voorwaarden die nageleefd moeten worden bij de uitvoering van wijk-werkactiviteiten.

Art. 26. De activiteiten in het kader van wijk-werken mogen in geen geval tot gevolg hebben dat er verdringing van reguliere arbeid is, noch in het normale economische circuit, noch in de sociale economie.

Art. 27. De raad van bestuur van de VDAB bepaalt de lijst van activiteiten die verricht mogen worden in het Vlaamse Gewest in het kader van wijk-werken. Die lijst kan uitgebreid, aangepast of beperkt worden door de raad van bestuur van de VDAB zonder dat er verdringing van reguliere arbeid is, noch in het normale economische circuit, noch in de sociale economie.

Gemeenten kunnen, voor hun grondgebied, de lijst van activiteiten verder uitbreiden of beperken zonder dat er verdringing van reguliere arbeid is, noch in het normale economische circuit, noch in de sociale economie. De gemeente kan dit zelf doen, of hiervoor een samenwerkingsverband sluiten met andere gemeenten als vermeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, of een OCMW-vereniging oprichten als vermeld in titel VIII, hoofdstuk I, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor de vaststelling en de aanpassingen van de lijst, vermeld in het eerste en tweede lid. De Vlaamse Regering kan bepalen om bepaalde activiteiten voor te behouden aan bepaalde categorieën van gebruikers.

Art. 28. Als blijkt dat de uitbreidingen van de activiteitenlijst, vermeld in artikel 27 de reguliere arbeid verdringen of het welzijn van de wijkwerker in het gedrang brengen, kan de raad van bestuur die uitbreidingen schrappen. Die beslissing heeft uitwerking vanaf de datum van beslissing door de raad van bestuur.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de evaluatie, monitoring en bijsturing van de activiteitenlijst, vermeld in artikel 27, eerste en tweede lid.

Art. 29. De Vlaamse Regering bepaalt het maximum aantal uren dat een wijkwerker mag verrichten.

Afdeling 7. De gebruikers

Art. 30. Zowel natuurlijke personen, rechtspersonen, overheidsinstellingen als feitelijke verenigingen kunnen gebruikmaken van wijk-werken. De gebruiker koopt een wijk-werkcheque aan voor elk begonnen uur van wijk-werken.

De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor de categorieën van gebruikers die kunnen gebruikmaken van wijk-werken.

Art. 31. De organisator vraagt aan de kandidaat-gebruiker een jaarlijks inschrijvingsrecht. De Vlaamse Regering bepaalt het bedrag van het inschrijvingsrecht en aan wie het inschrijvingsrecht toekomt.

Art. 32. De kandidaat-gebruiker dient voorafgaand aan de start van de activiteiten bij de organisator een aanvraag in waarin hij de te verrichten activiteiten omschrijft. De organisator stelt vast of die activiteiten toegelaten zijn volgens de activiteitenlijst, vermeld in artikel 27.

De Vlaamse Regering kan nadere voorwaarden en regels bepalen voor de indiening van de aanvraag en voor de te verlenen toelating.

Art. 33. De wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van het werk is van overeenkomstige toepassing.

Afdeling 8. Wijk-werkcheque

Art. 34. De wijk-werker ontvangt voor elk begonnen uur wijk-werken een wijk-werkcheque van de gebruiker.

De Vlaamse Regering bepaalt de vergoeding die de wijk-werker ontvangt per cheque en de wijze waarop de wijk-werker de wijk-werkcheque kan indienen bij de organisator.

De Vlaamse Regering kan bepalen dat elektronische wijk-werkcheques afgegeven kunnen worden, en kan nadere regels bepalen in verband met de wijk-werkcheques.

Art. 35. De Vlaamse Regering kan voorzien in een tegemoetkoming voor de verplaatsingskosten van de wijk-werker.

De Vlaamse Regering legt nadere regels vast met betrekking tot het bedrag en de voorwaarden van deze tegemoetkoming, en ten laste van wie deze verplaatsingskosten zijn.

Art. 36. De Vlaamse Regering bepaalt de aanschafprijs die de gebruiker moet betalen voor de wijk-werkcheque.

De Vlaamse Regering kan bij het bepalen van de aanschafprijs een onderscheid maken per soort activiteit en per soort gebruiker.

De Vlaamse Regering kan aan de gemeenten de mogelijkheid geven om de aanschafprijs te bepalen binnen de grenzen die zij vastlegt.

De Vlaamse Regering kan de wijze bepalen waarop de gebruiker de wijk-werkcheque kan aankopen, aan wie welk deel van het bedrag van de wijk-werkcheque toekomt, hoe het bedrag van de wijk-werkcheque wordt aangewend en de wijze waarop de gebruiker de terugbetaling van de wijk-werkcheque kan verkrijgen.

Art. 37. De raad van bestuur van de VDAB wijst conform de regelgeving over de overheidsopdrachten de uitgiftemaatschappij aan die instaat voor de uitgifte van de wijk-werkcheques.

Art. 38. De raad van bestuur van de VDAB bepaalt het model van de wijk-werkcheques.

Afdeling 9. Platform

Art. 39. Er wordt voorzien in een "platform wijk-werken". Dat platform wordt gebruikt om:
1° gebruikers te registreren;
2° wijk-werkers te registreren;
3° de toegelaten activiteiten te registreren en te beheren;
4° werkplekken te laten melden door gebruikers of organisator;
5° activiteiten en werkplekken te monitoren;
6° gegevensstromen vanuit de VDAB en de partnerorganisaties naar de organisatoren van wijk-werken te creëren en vice versa;
7° werkzoekenden met beschikbare werkplekken te matchen;
8° het contingent van personen tewerkgesteld in het PWA-systeem, vermeld in artikel 6, §1, IX, 11°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, te monitoren.

De organisatoren van wijk-werken dienen gebruik te maken van dat platform.

Art. 40. De volgende personen hebben toegang tot het platform:
1° de organisator;
2° de VDAB en de partnerorganisaties;
3° de gemeenten;
4° de gebruiker;
5° de wijk-werker;
6° het OCMW;
7° de uitgiftemaatschappij.

De Vlaamse Regering stelt nadere regels vast met betrekking tot de toegang tot het platform.

Art. 41. Iedereen die gebruikmaakt van het platform, respecteert de bepalingen van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG.

Art. 42. De Vlaamse Regering bepaalt nadere regels met betrekking tot dit platform.

Afdeling 10. Financiering en controle

Art. 43. §1. Het decreet van 15 juli 2011 houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen aan lokale besturen kunnen worden opgelegd is van overeenkomstige toepassing.

§2. De VDAB is bevoegd voor de controle op de inkomsten en uitgaven van de organisatoren. De VDAB is bevoegd voor de terugvordering van ten onrechte genoten middelen.

De Vlaamse Regering bepaalt nadere regels omtrent de controle, de sanctionering en de terugvordering van ten onrechte genoten middelen.

Art. 44. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen omtrent de financiering van de organisator en de financiering van de uitgiftemaatschappij.

Art. 45. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen inzake de opvolging van het contingent, vermeld in artikel 6, §1, IX, 11°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Dat omvat de mogelijkheid om de toeleiding naar wijk-werken te beperken.

Art. 46. De rechtsvorderingen die ontstaan uit de toepassing van hoofdstuk 2 en de uitvoeringsbesluiten ervan, verjaren na verloop van vijf jaar na het feit waaruit de vordering is ontstaan.

Hoofdstuk 3. Wijzigingsbepalingen

Art. 47. In artikel 8 van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, hersteld bij de wet van 30 maart 1994 en het laatst gewijzigd bij het decreet van 23 december 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 tot en met 3 worden opgeheven;

2° in paragraaf 4 wordt het eerste lid opgeheven;

3° paragraaf 5, 6, 8, 9 en 11 worden opgeheven.

De Vlaamse Regering kan overgangsbepalingen aannemen omtrent het bestaande PWA-systeem.

Art. 48. Artikel 8bis van dezelfde besluitwet, ingevoegd bij de wet van 2 augustus 2002, wordt opgeheven.

Art. 49. Artikel 8ter van dezelfde besluitwet, ingevoegd bij de wet van 29 maart 2012, wordt opgeheven.

Art. 50. In artikel 38, §1, van het Wetboek van Inkomstenbelastingen van 1992, het laatst gewijzigd bij de wet van 22 december 2003, wordt punt 13° vervangen door wat volgt:

"13° het inkomen, verkregen voor prestaties die geleverd zijn in het kader van wijk-werken als vermeld in artikel 36 van het Wijk-werkendecreet van […], tot 4,10 euro per gepresteerd uur;".

Art. 51. In artikel 145/21 van hetzelfde wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen" vervangen door de woorden "het wijk-werken";

2° in het derde lid worden de woorden "de nominale waarde van de PWA-cheques vermeld in de reglementering betreffende de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen" vervangen door de zinsnede "de nominale waarde van de wijk-werkcheques, vermeld in de reglementering over wijk-werken,".

Art. 52. In artikel 63/10 van het koninklijk besluit van 27 augustus 1993 tot uitvoering van het Wetboek van de inkomenstenbelastingen 1992 wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

"1° wat de uitgaven, betaald voor prestaties in het kader van wijk-werken, betreft:
   a) ten belope van de nominale waarde van de wijk-werkcheques die op naam van de belastingplichtige zijn uitgegeven en die hij tijdens het belastbare tijdperk bij de uitgever heeft aangekocht, verminderd met de nominale waarde van die wijk-werkcheques die in de loop van datzelfde belastbare tijdperk aan de uitgever zijn terugbezorgd;
   b) op voorwaarde dat de belastingplichtige tot staving van zijn aangifte in de inkomstenbelastingen een attest overlegt dat uitgereikt is door de uitgever van de wijk-werkcheques;".

Art. 53. In titel IV van de programmawet van 2 augustus 2002 wordt hoofdstuk X, dat bestaat uit artikel 104 tot en met 112, opgeheven.

In afwijking van het eerste lid blijven de beroepsinlevingsovereenkomsten gesloten voor de datum van inwerkingtreding van dit artikel gelden tot het einde van de overeenkomst met toepassing van de regelgeving zoals die gold de dag voor inwerkingtreding van dit artikel.

Art. 54. In artikel 2, §1, eerste lid, van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004 wordt punt 40° vervangen door wat volgt:

"40° het Wijk-werkendecreet van […];".

Art. 55. In artikel 5, §1, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding", het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 april 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan punt 2°, e), wordt een punt 6° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"6° en recht hebben op een outplacementbegeleiding als vermeld in artikel 7 van het koninklijk besluit van 23 januari 2003 tot uitvoering van de artikelen 15 en 17 van de wet van 5 september 2001 tot de verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers.";

2° punt 8° wordt vervangen door wat volgt:

"8° taken met betrekking tot wijk-werken als vermeld in artikel 16 van het Wijk-werkendecreet van […];".

Art. 56. Artikel 36sexies van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 13 maart 2006 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 28 december 2011, wordt opgeheven.

Als het recht ontstaat voor een periode gelegen vóór 1 januari 2018, blijven de rechten die werden toegekend op basis van artikel 36sexies van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, zoals van kracht op 31 december 2017, behouden tot ten laatste 31 december 2018.

Art. 57. In artikel 79 van hetzelfde koninklijk besluit, het laatst gewijzigd bij het decreet van 9 december 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 tot en met 4 en paragraaf 5 tot en met 7 worden opgeheven;

2° in paragraaf 8 worden het tweede, vierde en vijfde lid opgeheven;

3° paragraaf 9 wordt opgeheven;

4° in paragraaf 10 worden het eerste tot en met het vijfde lid opgeheven;

5° paragraaf 11 tot en met 13 worden opgeheven.

Art. 58. Artikel 79bis van hetzelfde koninklijk besluit, het laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 23 juli 2012, wordt opgeheven.

Art. 59. Artikel 79ter van hetzelfde koninklijk besluit, het laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 februari 2010, wordt opgeheven.

Art. 60. Artikel 131septies/1 van hetzelfde koninklijk besluit, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 15 januari 2009, wordt opgeheven.

Als het recht ontstaat voor een periode gelegen vóór 1 januari 2018, blijven de rechten die werden toegekend op basis van artikel 131septies/1 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, zoals van kracht op 31 december 2017, behouden tot ten laatste 31 december 2018.

Art. 61. Artikel 131octies van hetzelfde koninklijk besluit, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 25 januari 2002, wordt opgeheven.

Als het recht ontstaat voor een periode gelegen vóór 1 januari 2018, blijven de rechten die werden toegekend op basis van artikel 131octies van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, zoals van kracht op 31 december 2017, behouden tot ten laatste 31 december 2018.

Art. 62. In het koninklijk besluit van 17 december 1999 betreffende de PWA-werknemers van wie het loon betaald wordt door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 14 maart 2003, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° artikel 1 tot en met 5 worden opgeheven;

2° in artikel 6 wordt het tweede lid opgeheven;

3° artikel 7 wordt opgeheven.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Art. 63. §1. De volgende regelingen worden opgeheven:
1° het decreet van 15 juli 2005 houdende de toekenning van de mogelijkheid tot sluiting van beroepsinlevingsovereenkomsten aan sommige rechtspersonen;
2° het koninklijk besluit van 10 juni 1994 tot uitvoering van artikel 8, §1 en §6, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, het laatst gewijzigd bij het decreet van 9 december 2016;
3° het koninklijk besluit van 11 maart 2003 tot vaststelling van de op de beroepsinlevingsovereenkomst toepasselijke minimumvergoeding, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2016;
4° het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2005 tot vaststelling van de voorwaarden waartegen beroepsinlevingsovereenkomsten kunnen worden afgesloten door sommige rechtspersonen, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2016.

§2. Op de beroepsinlevingsovereenkomsten gesloten vóór de datum van de inwerkingtreding van paragraaf 1, 1°, 3° en 4°, blijft tot het einde van de voormelde overeenkomst de regelgeving van toepassing zoals die gold de dag vóór de datum van de inwerkingtreding van deze bepalingen.

Art. 64. De Vlaamse Regering bepaalt voor iedere bepaling van dit decreet de datum van inwerkingtreding.

Brussel, 13 juni 2017.

Voor de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

de minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS