



Vlaams
Parlement

ingediend op **1162** (2016-2017) – Nr. 2
14 juni 2017 (2016-2017)

Verslag

namens de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening,
Energie en Dierenwelzijn
uitgebracht door Jelle Engelbosch

over het ontwerp van decreet

tot wijziging van de wet van 26 maart 1971
op de bescherming van de oppervlaktewateren
tegen verontreiniging,
het decreet van 24 januari 1984
houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer
en het decreet van 24 mei 2002 betreffende water
bestemd voor menselijke aanwending en
houdende delegatie tot coördinatie en codificatie
van de waterregelgeving

Samenstelling van de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening, Energie en Dierenwelzijn:

Voorzitter: Tinne Rombouts.

Vaste leden:

Piet De Bruyn, Andries Gryffroy, Bart Nevens, Axel Ronse, Ludo Van Campenhout, Wilfried Vandaele;
Robrecht Bothuyne, Lode Ceyssens, Tinne Rombouts, Valerie Taeldeman;
Gweny De Vroe, Lydia Peeters;
Rob Beenders, Bruno Tobback;
Johan Danen.

Plaatsvervangers:

Jelle Engelbosch, Sofie Joosen, Jos Lantmeeters, Jan Peumans, Grete Remen, Sabine Vermeulen;
Caroline Bastiaens, Sonja Claes, Jos De Meyer, Bart Dochy;
Mathias De Clercq, Willem-Frederik Schiltz;
Bert Moyaers, Els Robeyns;
Elisabeth Meuleman.

Toegevoegde leden:

Stefaan Sintobin;
Hermes Sanctorum-Vandevoorde.

Documenten in het dossier:

1162 (2016-2017) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

De Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening, Energie en Dierenwelzijn besprak op 13 juni 2017 het ontwerp van decreet tot wijziging van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer en het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending en houdende delegatie tot coördinatie en codificatie van de waterregelgeving (*Parl.St.* VI.Parl. 2016-17, nr. 1162/1).

1. Toelichting

Minister *Joke Schauvliege* situeert dit ontwerp van decreet. Dit initiatief was aangekondigd in haar beleidsnota, bij de operationele doelstelling 17 (*Parl.St.* VI. Parl. 2014-15, nr. 142). Het is de bedoeling om het decreet Integraal Waterbeleid uit te breiden tot een heus waterwetboek waarin alle thema's die verband houden met water en die nu vervat zitten in verschillende andere decreten, worden samengebracht.

Het decreet Integraal Waterbeleid werd in 2003 goedgekeurd om de Europese kaderrichtlijn Water tijdig in Vlaamse wetgeving om te zetten. Later werd dit decreet aangepast om ook de Europese Overstromingsrichtlijn om te zetten in Vlaamse wetgeving. Het decreet van 18 juli 2003 bevat momenteel slechts één titel: Doelstellingen, beginselen, organisatie, voorbereiding en opvolging van het integraal waterbeleid.

Inzake milieuregelgeving met betrekking tot water zijn er momenteel nog vier wetgevende teksten en uitvoeringsbesluiten: de wet van 28 december 1967 betreffende de onbevaarbare waterlopen; de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging; het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer, ook het Grondwaterdecreet genoemd; en het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending, ook het Drinkwaterdecreet genoemd. Deze vier teksten staan met elkaar in verband en houden ook verband met titel 1 van het decreet Integraal Waterbeleid. Het is dan ook nuttig om deze teksten samen te brengen en te vereenvoudigen.

De teksten die betrekking hebben op drinkwatervoorziening en saneringsinfrastructuur zullen worden ondergebracht in titel 2, Beheer van de waterketen. In titel 3, Beheer van het watersysteem, horen de teksten over het grondwaterbeheer en het beheer van de onbevaarbare waterlopen. De heffingen en andere financiële bepalingen zullen worden ondergebracht in titel 4, Financiële instrumenten. Titel 5 gaat dan over de strafrechtelijke en bestuurlijke handhaving.

Met dit ontwerp van decreet wordt de Vlaamse Regering dus gemachtigd om de betrokken teksten te gaan coördineren en codificeren. Dat is opgenomen in de artikelen 24 tot 26. Om vier wetgevende teksten samen te voegen met een bestaand decreet is een codificatie nodig. Vermits de meeste van deze teksten al meerdere keren gewijzigd werden, is ook een coördinatie van de betrokken regelgeving noodzakelijk.

De artikelen in dit Waterwetboek zullen niet langer gewoon genummerd worden. Ze zullen decimaal worden opgenomen. Dat is handig wanneer decreetteksten toegevoegd moeten worden. Het laat ook toe om artikelen sneller te situeren binnen de regelgeving. Een artikelnummer dat begint met vijf heeft bijvoorbeeld altijd betrekking op de handhaving, die behandeld wordt in de vijfde titel.

De Vlaamse Regering zou dus gemandateerd worden door het parlement om de coördinatie en codificatie bij besluit uit te voeren. Via dit besluit mogen geen

inhoudelijke wijzigingen worden doorgevoerd. Het besluit dient vervolgens bekrachtigd te worden door het Vlaams Parlement. Het eerste deel van het decreet, de artikelen 2 tot en met 23, brengt daarom reeds beperkte inhoudelijke wijzigingen aan, vooral in de heffingsregelgeving. Het is de bedoeling om de invordering van de grondwaterheffing en van de oppervlaktewaterheffing uniform te maken. Daarnaast worden er ook enkele beperkte wijzigingen aangebracht aan de wet Oppervlaktewateren, aan het Grondwaterdecreet en aan het Drinkwaterdecreet. Zo worden, waar nodig, de teksten afgestemd op het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning. Het gaat om een verwijzing naar de indelingenlijst. Op een aantal plaatsen wordt ook van de gelegenheid gebruikgemaakt om verkeerde terminologie recht te zetten.

Op basis van het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen, werden er enkele verfijningen aangebracht in de tekst. Het gaat onder meer over een consistent gebruik van de term 'sociaal tarief'. Er waren ook een aantal aanpassingen ten gevolge van het advies van de Raad van State.

2. Bespreking

Johan Danen stelt vast dat het gaat om een loutere codificatie en coördinatie van decreten. Als dit het begrip en de leesbaarheid kan bevorderen, dan kan zijn fractie daar alleen voor zijn.

Bruno Tobback deelt mee dat zijn fractie ook geen bezwaar heeft tegen deze poging tot coördinatie van de wetgeving.

Hij verwijst nog naar de opmerking van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen dat bepaalde delen buiten de coördinatie blijven, onder meer de wetgeving op polders en wateringen. Daardoor blijft een deel van de complexiteit bestaan.

Het resultaat van deze coördinatie is nog af te wachten. Zijn fractie zal zich bij de stemming onthouden om daarover haar bezorgdheid uit te drukken. Men hoeft daar verder niets achter te zoeken.

Bart Nevens, waarnemend voorzitter, merkt nog op dat de samenstelling van het nieuwe Waterwetboek maximaal twee jaar zal duren. Hij veronderstelt dus dat dit nog wel aan bod zal komen in deze regeerperiode.

3. Stemming

Ter stemming gelegd, worden de artikelen 1 tot en met 27 van het ontwerp van decreet tot wijziging van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer en het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending en houdende delegatie tot coördinatie en codificatie van de waterregelgeving, en het ontwerp als geheel, aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Tinne ROMBOUTS,
voorzitter

Jelle ENGELBOSCH,
verslaggever