



Vlaams  
Parlement

ingediend op **19** (2016-2017) – Nr. 3-J  
1 juni 2017 (2016-2017)

## **Verslag**

namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin  
uitgebracht door Cindy Franssen en Elke Van den Brandt  
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

over het ontwerp van decreet

houdende aanpassing  
van de algemene uitgavenbegroting  
van de Vlaamse Gemeenschap  
voor het begrotingsjaar 2017

*Samenstelling van de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin:*

*Voorzitter:* Bart Van Malderen.

*Vaste leden:*

Danielle Godderis-T'Jonck, Lies Jans, Lorin Parys, Peter Persyn, Elke Sleurs, Tine van der Vloet;  
Griet Coppé, Cindy Franssen, Vera Jans, Katrien Schryvers;  
Freya Saeys, Martine Taelman;  
Freya Van den Bossche, Bart Van Malderen;  
Elke Van den Brandt.

*Plaatsvervangers:*

Björn Anseeuw, Vera Celis, Cathy Coudyser, Koen Daniëls, Ingeborg De Meulemeester,  
Manuela Van Werde;  
Sonja Claes, Dirk de Kort, Kathleen Helsen, Tinne Rombouts;  
Jo De Ro, Emmily Talpe;  
Jan Bertels, Bert Moyaers;  
Elisabeth Meuleman.

*Toegevoegde leden:*

Ortwin Depoortere.

## Documenten in het dossier:

- 19** (2016-2017) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
  - Nr. 2: Amendement
  - Nr. 3-A t.e.m. 3-I: Verslagen aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
- 18** (2016-2017) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- 12** (2016-2017) – Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
  - Nr. 2: Verslag van de hoorzitting
- 17** (2016-2017) – Nr. 1: Algemene toelichting
  - Nr. 2: Toelichtingen per programma
- 20** (2016-2017) – Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

## INHOUD

I.	Toelichting door Jo Vandeurzen, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin .....	4
1.	Algemene aanpassingen .....	4
2.	Duiding in detail .....	4
2.1.	Entiteit Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin – apparaat .....	4
2.2.	Entiteit Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin – beleidskredieten.....	5
2.3.	Entiteit Zorg en Gezondheid – programma GD: gezondheidsbeleid en het zorgbeleid voor gezinnen en ouderen.....	5
2.4.	VIPA .....	6
2.5.	Fonds Jongerenwelzijn.....	7
2.6.	Vlaams Zorgfonds .....	7
2.7.	Kind en Gezin.....	7
2.8.	VAPH .....	8
II.	Bespreking.....	9
1.	Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin .....	9
1.1.	Ontvangstartikelen .....	9
1.2.	Uitgavenartikelen.....	9
2.	Entiteit Jongerenwelzijn en Fonds Jongerenwelzijn .....	17
3.	Entiteit Zorg en Gezondheid .....	18
4.	VIPA.....	20
5.	Entiteit Vlaamse sociale bescherming .....	20
6.	Kind en Gezin .....	21
III.	Stemming.....	22
	Gebruikte afkortingen.....	23

De Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin besprak het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2017 tijdens haar vergadering van 9 en 16 mei 2017. Het ontwerp van decreet werd in samenhang behandeld met het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017 (*Parl.St.* VI.Parl. 2016-17, nr. 1151/1).

## **I. Toelichting door Jo Vandeurzen, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin**

Minister *Jo Vandeurzen* licht toe dat bij de begrotingsopmaak 2017 een aantal belangrijke zaken is afgesproken voor het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin: 132 miljoen euro extra nieuw beleid, bijkomende reconversie van rob naar rvt, een nieuw financieringsmodel voor de ziekenhuisinfrastructuur en de opstart van de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap. De begrotingsaanpassing leert in de eerste plaats dat de begroting nog steeds in evenwicht is en dat de genoemde extra investeringen kunnen binnen een structureel gezonde begroting. Ondanks de kritiek dat er eerst zogenaamd bespaard werd en dat de nieuwe middelen nooit zouden komen, begint het steeds duidelijker te worden dat die nieuwe middelen er ook effectief zijn.

Een aantal zaken wordt verder afgesproken bij deze begrotingsaanpassing: bijvoorbeeld de ICT-investeringen voor de kinderbijslag waarvoor 4 miljoen euro extra wordt gereserveerd in 2017. Met deze extra middelen wil Vlaanderen zich voorbereiden op de start van het nieuwe systeem in 2019. De budgetten worden ook om technische redenen aangepast op basis van externe effecten of kostendrijvers.

### **1. Algemene aanpassingen**

Er is bij de personeelskredieten een generieke aanpassing voor de toenemende kosten van de anciënniteit. Voor het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin gaat het om 458 duizend euro, en voor het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid om 111 duizend euro. Het krediet voor de indexering van de lonen wordt naargelang het krediettype toegevoegd aan de indexprovisie of aan het begrotingsartikel.

Net zoals bij vorige begrotingsrondes werd voor de na de zesde staatshervorming overgehevelde bevoegdheden die nog uitgevoerd worden door de federale operatoren, een zerobased kredietraming gemaakt. Waar er nieuwe informatie is om een betere raming te maken, wordt deze raming bijgesteld.

Tot slot worden op elke post de vereffeningskredieten correct gezet in functie van de betaalbehoeften. Er gebeuren vanzelfsprekend ook verschillende budgetneutrale compensaties.

### **2. Duiding in detail**

#### **2.1. Entiteit Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin – apparaat**

Aan ontvangstenzijde wordt 353 duizend euro extra ingeschreven ontvangen uit het fonds Sociale Maribel van de overheidssector. Het komt erop neer dat er elf extra vte kunnen worden toegevoegd bij de Vlaamse overheid vanuit het fonds Sociale Maribel. Daarvan zullen er twee ingezet worden bij het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, zeven bij het Agentschap Jongerenwelzijn en twee bij het Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media. De zeven vte voor

Jongerenwelzijn worden ingezet als extra consultants in de jeugdhulp, en bij het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin bij Zorginspectie.

Het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin ontvangt ook 500 duizend euro extra voor ICT-investeringen.

Ten slotte komen er in het kader van de strijd tegen radicalisering twee extra functies. De loonkosten voor deze personen worden geraamd op 126 duizend euro.

## 2.2. Entiteit Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin – beleidskredieten

Het krediet voor juridische eerstelijnsbijstand wordt met 161 duizend euro verhoogd. Deze middelen worden toegevoegd ten gevolge van de federale maatregel om btw aan te rekenen op pro-Deodiensten die door advocaten worden verstrekt. Door deze maatregel stijgen de kosten van de Commissies voor Juridische Bijstand.

De initieel geraamde stijging van de uitgaven voor het elektronisch toezicht blijkt zich met vertraging te manifesteren waardoor het budget wordt verminderd met 353 duizend euro. Dit is een externe kostendrijver die wordt gemonitord en bijgesteld volgens de behoefte.

Ook de kinderbijslagkredieten vormen een externe kostendrijver. Er doet zich een daling voor van 18 miljoen euro tegenover de initiële begroting voor 2017. Net zoals in de vorige begrotingsdecreten worden de ramingen van Famifed overgenomen, die in eerdere ramingen een overschatting opgenomen had.

De verklaring hiervoor is dat bepaalde marges naar beneden werden bijgesteld. Er bleek immers in 2016 opnieuw een onderbenutting te zijn in de uitvoering vergeleken met de ramingen van Famifed. Het gaat hierbij om de marges bij de basiskinderbijslag, de geboortepremie, de leeftijdsbijslagen alsook bij de toeslagen voor eenoudergezinnen.

Daarnaast wordt de onderbenutting op het werkingskrediet voor de gezinsbijslag opgetrokken. Deze onderbenutting wordt voor 2017 geraamd op 13,3 miljoen euro, waar dat bij de begrotingsopmaak nog 10 miljoen euro werd geraamd. Er wordt 2,3 miljoen euro overgeheveld naar Kind en Gezin voor de noodzakelijke investeringen om het ICT-pakket voor het nieuwe kinderbijslagsysteem op tijd klaar te krijgen.

Er wordt ook 950 duizend euro overgeheveld naar de IVA Vlaamse Sociale Bescherming om de werkings- en investeringskosten voor de overgehevelde bevoegdheden, waaronder de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden, op te vangen.

## 2.3. Entiteit Zorg en Gezondheid – programma GD: gezondheidsbeleid en het zorgbeleid voor gezinnen en ouderen

De verschillende kredieten uit de zesde staatshervorming die nog worden uitgevoerd door het RIZIV, worden aangepast op basis van de recentste informatie.

De middelen uit de uitdovende pvt-bedden worden 1,3 miljoen euro hoger ingeschat dan bij begrotingsopmaak. Deze middelen worden toegevoegd aan de kredieten voor geestelijke gezondheid.

De zerobased raming voor de forfaits in de woonzorgcentra ligt 16 miljoen euro lager dan bij de begrotingsopmaak. Er wordt uitgegaan van constant beleid maar de vaststelling is dat de realisatie van de uitbreiding in de sector trager verloopt. De operationalisering van de bijkomende capaciteit komt iets later op kruissnelheid dan initieel begroot. In 2016 zijn op basis van de uitvoeringscijfers van het RIZIV de uitgaven voor de forfaits in de woonzorgcentra met 5 percent of 71 miljoen euro gestegen op één jaar tijd in vergelijking met dezelfde periode in 2015. Toch heeft de ongeziene uitbreiding in 2015 en 2016 zich met vertraging gerealiseerd en kan op basis hiervan het krediet eenmalig met 10,6 miljoen euro verlaagd worden. Aangezien deze middelen vanaf 2018 opnieuw toegevoegd moeten worden, kunnen deze middelen niet voor andere recurrente uitgaven ingezet worden.

Andere elementen die spelen zijn een beperkte daling van de gemiddelde bezettingsgraad, wat ook te maken heeft met de sterke uitbreiding, die het krediet met 1,5 miljoen euro doet dalen. Daarnaast is er de oproep voor bijkomende erkenningen voor preciaire woongelegenheden die voor 2017 2,9 miljoen euro minder uitgaven met zich meebrengt dan begroot. In 2018 wordt de budgettaire marge wel volledig ingevuld. Alle dossiers die voldoen aan de voorwaarden van de betrokken oproep, namelijk dat de start van de werken al gebeurd was op het moment van de toewijzing van de eerste erkenningskalender, kunnen worden toegekend. Op de vanaf 1 januari 2017 1226 opgestarte rvt's wordt 2,6 miljoen euro eenmalige onderbenutting gerekend. De stijging van de zorgzwaarte binnen het rob-forfait zorgt voor een toename van het krediet met 1,7 miljoen euro.

Het krediet voor de pvt kan op basis van de zerobased berekening met 1,3 miljoen euro verlaagd worden. Het krediet voor de mobiliteitshulpmiddelen kent een sterke stijging. Uit de uitvoeringscijfers voor 2015 en 2016 blijkt een sterke jaarlijkse uitgavenstijging. Het krediet stijgt zerobased met 14 percent of 8,8 miljoen euro.

#### 2.4. VIPA

Bij VIPA is een beperkt aantal bewegingen te noteren. Bij de begrotingsopmaak voor 2017 werden voor het eerst middelen vrijgemaakt voor het strategisch forfait en het instandhoudingsforfait. Voor het instandhoudingsforfait werd toen 32 miljoen euro extra vrijgemaakt en voor het strategisch forfait, verzameld over intrest en kapitaalcomponenten, 27,1 miljoen euro.

Het strategisch forfait is er in een eerste fase voor de ziekenhuizen die al opgenomen zijn in de bouwkalender en bijgevolg al een goedkeuring ontvingen van de Vlaamse Regering in het oude systeem van de alternatieve financiering, maar die nog geen financiering hiervoor hebben opgenomen uit VIPA-gebruikstoelagen of de vroegere federale BFM-financiering.

Er wordt thans 6,7 miljoen euro extra gereserveerd voor de opstart van deze strategische forfaits. Deze bijkomende kredieten komen uit een gedetailleerdere raming op basis van de parameters die zijn opgenomen in het ondertussen principieel goedgekeurde besluit van de Vlaamse Regering, en die na gesprekken met de verschillende ziekenhuizen zijn verfijnd per ziekenhuis.

Vanuit het Klimaatfonds worden voor 7 miljoen euro vastleggingskredieten en 5 miljoen euro betaalkredieten ingeschreven in de VIPA-begroting in het kader van het Vlaams Klimaat- en Energiepact.

## 2.5. Fonds Jongerenwelzijn

Bij de begrotingsopmaak werd een centrale provisie voor de asielcrisis aangelegd ten belope van 34,8 miljoen euro. Specifiek voor het Fonds Jongerenwelzijn werd in deze provisie 6,66 miljoen euro gereserveerd. Deze middelen worden thans in de begroting Jongerenwelzijn ingeschreven en toegewezen aan:

- een residentiële buffercapaciteit van achttien plaatsen, voor 1,1 miljoen euro;
- de versterking van begeleid zelfstandig wonen met veertig plaatsen, voor 656 duizend euro;
- en de residentiële capaciteit in cofinanciering met Fedasil voor 145 plaatsen of 4,9 miljoen euro.

Er wordt 256 duizend euro overgeheveld van het Fonds Jongerenwelzijn naar het loonbudget van het Agentschap Jongerenwelzijn. Daarmee worden vijf vte extra ingezet voor een projectmatige ondersteuning in de gemeenschapsinstellingen. De campus De Grubbe plant de opzet van een vijfde leefgroep en de ingebruikname van het nieuwe gebouw. Ter ondersteuning worden twee begeleiders en één leerkracht ingezet. Voor de ondersteuning van de ombouw op de campus De Markt worden twee vte gegeven: een begeleider en een leerkracht.

Er zijn grootschalige werken gepland in de gemeenschapsinstellingen. In totaal wordt in 2017 voor 16,3 miljoen euro geïnvesteerd in de gemeenschapsinstellingen. In de eerste plaats voor de renovatie van de zes leefgroepen van gemeenschapsinstelling De Zande. In Ruiselede voor 8,7 miljoen euro voor de realisatie van een leefgroepencomplex in De Grubbe ten bedrage van 6,8 miljoen euro.

Deze investeringsimpuls wordt bovenop het recurrente krediet gefinancierd met een eenmalige overheveling van 2 miljoen euro vanuit de VIPA-machtiging, met een begrotingsruiter met niet aangewende kredieten vanuit de vorige begrotingsjaren, en met een deel van de opbrengst uit de verkoop van gebouwen in Wingene.

## 2.6. Vlaams Zorgfonds

De belangrijkste aanpassingen voor de IVA Vlaamse Sociale Bescherming zijn een daling van de uitgaven voor het basisondersteuningsbudget. Op basis van de werkelijke aantallen van de afgesproken doelgroepen is een lager krediet vereist voor het basisondersteuningsbudget in 2017. De marge van 10,3 miljoen euro wordt overgeheveld naar het VAPH in het kader van de transitie naar de persoonsvolgende financiering. Voorts stijgen de uitgaven voor tenlastenemingen met 7,8 miljoen euro. De stijging wordt verklaard door de hoger dan verwachte toename van het aantal tenlastenemingen in de mantel- en thuiszorg. De uitgaven voor de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden dalen op basis van een zerobased raming met 4,3 miljoen euro.

## 2.7. Kind en Gezin

De belangrijkste beweging bij Kind en Gezin is de ICT-investering voor het nieuw kinderbijslagsysteem. Daarvoor moeten middelen gereserveerd worden in 2017, zodat in 2018 vooral getest kan worden met het oog op de start in 2019. Daarvoor wordt 7,5 miljoen euro vrijgemaakt: 3,6 miljoen euro uit het basiskrediet dat al bij de begrotingsopmaak gereserveerd was; 1,5 miljoen euro uit de enveloppe voor het ICT-groepakket die in 2016 niet gerealiseerd is, wordt doorgeschoven naar 2017; en 2,4 miljoen euro wordt bijkomend overgeheveld uit de onderbenutting op de werkingsenveloppe van Famifed.

## 2.8. VAPH

De budgetinvulling 2017 bij het VAPH kent door de fundamentele transitie bijzondere aspecten die voor 2017 en verder in elkaar gepast moeten worden. Ten eerste is er de opstart van het nieuwe beleid in het kader van de persoonsvolgende financiering. Zoals aangekondigd waren volgende middelen beschikbaar:

- 2,4 miljoen euro voor de uitbreiding binnen IMB;
- 7,9 miljoen euro voorbehouden voor minderjarigen, en toegevoegd aan het PAB-krediet;
- 11 miljoen euro voor de rechtstreeks toegankelijke hulp;
- en 44,5 miljoen euro voor persoonsvolgende budgetten voor meerderjarigen.

Ten slotte is vastgesteld dat om de volledige doelgroep van het basisondersteuningsbudget mee te nemen er van de 41,7 miljoen euro bijkomende middelen 10,3 miljoen euro onbenut blijft. Deze middelen worden toegevoegd aan het VAPH-krediet. Deze middelen worden ingezet voor de directe financiering van kortverblijf om mantelzorgers die vrijwillig bovengebruikelijke zorg blijven opnemen voor hun volwassen kinderen de mogelijkheid te geven een aantal dagen en nachten de zorg en ondersteuning over te dragen.

Er is monitoring opgezet om de opstart van de budgetten zo goed mogelijk te volgen. Tegelijk brengt die monitoring ook de uitstroom in kaart en stemt de toekenning van nieuwe budgetten daarop af.

Een tweede belangrijk aspect is de verwerking van de al bestaande financieringen. Zo heeft de flexibilisering onder de FAM/MFC-financiering samen met de aangepaste boekhoudregels van het Rekendecreet voor een tekort gezorgd op de rekeningen van 2013, 2014 en 2015. De afrekeningen van 2014 zijn afgewerkt in 2016 waardoor in 2016 voor 29 miljoen euro ingeteerd is op het begrotingsaldo. De dotatie voor 2017 wordt eenmalig met dat bedrag verhoogd om het tekort van 2016 op te vangen.

De afrekeningen van 2015 zullen in 2017 afgewerkt worden. Er werd in de uitvoeringsrekening van 2015 op basis van de dan gekende informatie al een hogere provisie vrijgemaakt voor de nog te verwachten afrekeningen, maar de effectieve afrekeningen van 2015 dienen nog te gebeuren.

De aanvullende subsidiëring vanuit het VAPH bovenop de VIPA-subsidies werd stopgezet voor nieuwe projecten. De vroeger goedgekeurde projecten blijven echter gegarandeerd van hun aanvullende subsidie. Ondertussen wordt gewerkt aan een nieuw financieringssysteem voor infrastructuurinvesteringen dat moet aansluiten bij de persoonsvolgende financiering. De klassieke VIPA-procedure blijft van toepassing voor voorzieningen voor minderjarigen.

Om de recurrente kosten van de flexibilisering van de FAM/MFC-financiering en alle onderliggende kostendrijvers op te vangen wordt bij deze begrotingsaanpassing nog bijkomend 6 miljoen euro vrijgemaakt. Bij FAM en MFC zijn de voorschotten immers gebaseerd op de ingave van de werkelijke personeelsinzet en de daarbij horende personeelskosten in het personeelsregistratiesysteem, waardoor het VAPH bij de afrekeningen nog amper terugvorderingen dient te doen. Aan ontvangstenzijde is er zo een 6 miljoen euro minder ontvangsten uit terugvorderingen. Ze werden toegevoegd aan de dotatie.



## II. Bespreking

### 1. Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

#### 1.1. Ontvangstartikelen

GB0-9GADTZZ-OW – ontvangsten werking en toelagen

*Martine Taelman* leest dat twee personeelsleden van de justitiehuisen gedurende twee jaar deeltijds ter beschikking worden gesteld van het project 'Stopping violence against Women and children through an Integral and Fast Trajectory'. Ze heeft daar bedenkingen bij gezien de personeelskrachte.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin vergoed wordt voor deze detachering. Met die vergoeding kunnen nieuwe arbeidscontracten afgesloten worden.

#### 1.2. Uitgavenartikelen

GB0-1GCD2AB-WT – werking en toelagen – armoedebestrijding en samenlevingsopbouw

*Bart Van Malderen* merkt op dat een voorbije niet-indexering van de werkingsmiddelen wordt bevestigd door een zogenaamde technische aanpassing. De evolutie van de werkingsmiddelen baart zorgen: engagementen liggen vast maar de middelen worden steeds ontoereikender. Ook het Rekenhof maakt deze opmerking in algemene zin. Deze opmerking geldt voor meerdere begrotingsartikelen.

GB0-1GCD2AD-WT – werking en toelagen – welzijnswerk

*Martine Taelman* vraagt toelichting over de ORO-tafels.

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat maatregelen worden genomen om kinderen minder kwetsbaar te maken tijdens vechtscheidingen. Samen met CAW's en Justitiehuisen worden methodes verzameld en onderbouwd om die maatregelen algemener en systematischer te kunnen aanbieden in lijn met de familierechtbanken. De ORO-tafels zijn een antwoord op de aanbevelingen uit het rapport 'Wanneer het onvoorspelbare onvoorstelbaar reëel wordt' (*Parl.St.* VI.Parl. 2016-17, nr. 52/1).

GB0-1GCD2AI-WT – werking en toelagen – juridische eerstelijnsbijstand

*Elke Van den Brandt* vraagt of er plannen zijn om de juridische eerstelijnsbijstand te versterken. De Federale Regering heeft beslist de rechtsbijstandsverzekering terug te betalen. De essentie is echter dat juridische bijstand voor iedereen toegankelijk moet zijn, en niet uitsluitend voor wie een rechtsbijstandsverzekering kan afsluiten.

*Lorin Parys* vraagt hoe het aanbod aan juridische eerstelijnsbijstand homogeen gespreid zal worden over de verschillende arrondissementen.

Minister *Jo Vandeurzen* zegt al enige tijd te onderhandelen met de Vlaamse balies over een uniform, gestroomlijnd en kwalitatief aanbod. Er wordt ook gesproken over netwerken met andere partners. Hij wil dit van onderuit laten groeien. Er zijn tal van goede praktijken. Zodra er een decretale basis is voor de juridische eerstelijnsbijstand zal er een structuur zijn.

*Elke Van den Brandt* mist een visie op een sterke en algemeen bekende juridische eerstelijnsbijstand waartoe iedereen vlot toegang heeft.

GB0-1GCD2AK-WT – werking en toelagen – justitiehuisen en elektronisch toezicht

*Elke Van den Brandt* merkt op dat het budget voor elektronisch toezicht vermindert. Waarom worden deze middelen niet gebruikt om de talrijke behoeften van de justitiehuisen te lenigen?

*Martine Taelman* vraagt of de uitvoeringsachterstand inmiddels is ingelopen.

*Lorin Parys* vraagt waarom de middelen niet anders aangewend kunnen worden. Voorts informeert hij naar de stand van zaken van de aanbesteding voor nieuwe enkelbanden.

*Katrien Schryvers* vraagt naar de stand van zaken van de personeelsaanwervingen.

*Bart Van Malderen* zegt dat het budget daalt door een vertraging van de verwachte stijging. Hoe groot is de achterstand? Wat is de verhouding tussen budget en reële achterstand? Welke inspanningen worden er geleverd om de achterstand weg te werken? Welke implicaties heeft deze begrotingsmaatregel op het terrein?

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat de budgetaanpassingen grotendeels veroorzaakt worden door de externe kostendrijvers. Een aantal federale initiatieven leidt nog niet tot een toegenomen gebruik van elektronisch toezicht. Voorts is de Vlaamse overheid eind 2016 volop begonnen aan te werven. Na een tweede ronde wordt stilaan het maximumaantal effectieven bereikt.

Per dag worden ongeveer 1200 justitiabelen elektronisch gevolgd.

De aanbesteding voor het nieuwe systeem loopt nog waardoor het de minister niet is toegestaan er dieper op in te gaan.

De capaciteit wordt grotendeels bepaald door de mate waarin het personeelseffectief is bereikt. Een andere factor is – zeker in de eerste fase – de effecten van het nieuwe systeem. De gevraagde cijfers worden bezorgd.

*Elke Van den Brandt* betreurt dat de middelen niet opnieuw geïnvesteerd kunnen worden in de justitiehuisen.

GB0-1GDD2AC-WT – werking en toelagen – beleid over ziekenhuisen en geestelijke gezondheidszorg

*Jan Bertels* zegt dat het OPZ Geel al enige tijd op zoek is naar middelen om een outreachproject voor de geestelijke gezondheid van ouderen te bestendigen. Hoewel de waarde van dit project algemeen wordt erkend, vindt het OPZ Geel er geen middelen voor.

Minister *Jo Vandeurzen* zal dit met de nodige aandacht bekijken.

GB0-1GED2AA-WT – werking en toelagen – integrale jeugdhulp  
GB0-1GED2AY-IS – interne stromen – Fonds Jongerenwelzijn  
GB0-1GED5AY-IS – interne stromen – Fonds Jongerenwelzijn

*Martine Taelman* vraagt naar de timing voor de uitbouw van een cliëntenforum. In de conceptnota over cliëntenorganisaties en een cliëntenforum in de integrale jeugdhulp (*Parl.St.* VI.Parl. 2015-16, nr. 697/1) wordt gewag gemaakt van de ondersteuning van een gebruikersvereniging van ouders en kinderen. Is het de bedoeling de ondersteuning ten belope van 405.000 euro op te trekken?

*Elke Van den Brandt* vraagt of het budget voor de ondersteuning van de gebruikersverenigingen in de toekomst zal stijgen.

Het is goed dat werk wordt gemaakt van een pool van vertrouwenspersonen. Worden daar middelen voor uitgetrokken? Hoe worden vertrouwenspersonen gevormd en jongeren geïnformeerd over de rol van die vertrouwenspersonen? Thans is dat de taak van de voorziening. De vertrouwenspersoon wordt een bijstandspersoon die onafhankelijk van de hulpverlening optreedt. Hij is niet betrokken bij de jeugdhulp. Ze benadrukt dat er een verschil is tussen de vertrouwenspersoon en de trajectbegeleiders. De vertrouwenspersoon staat buiten de jeugdhulp. Hij staat jongeren bij. De trajectbegeleider zit in de hulpverlening. Hij volgt het traject van de jongere en gaat na of er hulp is voor alle problemen waarmee de jongere wordt geconfronteerd. Hij moet vermijden dat de jongere steeds wordt doorverwezen, en zorgt voor terugkoppeling en evaluatie zodat de hulpverlening er zelf beter van wordt.

*Bart Van Malderen* wijst op het grote draagvlak voor Integrale Jeugdhulp 2.0 waarin een aantal tekorten wordt omschreven en op papier ook gemedieerd. Bij de opmaak van de begroting voor 2017 zijn de middelen ondanks duidelijke tekorten in sommige sectoren niet wezenlijk toegenomen. Naar aanleiding van deze begrotingsaanpassing stijgen de middelen met 2 miljoen euro om de evolutie van de lonen bij te houden. Die middelen komen echter van Jongerenwelzijn dankzij enkele minderuitgaven. Deze verschuivingen leiden niet tot vooruitgang. Dat doet de vraag rijzen hoe Integrale Jeugdhulp 2.0 gerealiseerd kan worden.

In tal van begrotingsartikelen lijken de betaalbehoeften mee te vallen, wat als argument gebruikt wordt om middelen af te romen. Er zijn weinig begrotingsartikelen waar de betaalbehoeften tegenvallen. Het gaat volgens de spreker om een verkapte besparing ondanks talrijke evidente behoeften.

Minister *Jo Vandeurzen* gaat na hoe het cliëntenforum vanaf 2018 recurrent te financieren.

De campagne over de vertrouwenspersonen vindt in het najaar van 2017 plaats. De vertrouwenspersoon is een van de figuren die mee waakt over de continuïteit in de jeugdhulp. Hij is geen professionele trajectbegeleider.

Er is bij de opmaak van de begroting voor 2017 5 miljoen euro in de jeugdhulp geïnvesteerd. Daarnaast is 3 miljoen euro vrijgemaakt voor pleegzorg en 6,6 miljoen euro voor niet-begeleide minderjarigen. Vervolgens is er de investering van 55 miljoen euro via VIPA. Ten slotte zijn er nog inspanningen voor minderjarigen in de sector van personen met een handicap. Een begrotingsaanpassing is niet bedoeld om discussie te voeren over de prioriteiten.

De kredietbijstellingen zijn geen besparingen. Ze zijn gebaseerd op de reële toestand. Op het terrein zal niemand daar het effect van voelen. Wat moet worden gecontinueerd, zal worden gecontinueerd in de begroting voor 2018.

*Elke Van den Brandt* is tevreden met het onderscheid dat minister Vandeurzen maakt tussen vertrouwenspersoon en trajectbegeleider. Het is goed dat er een pool van vertrouwenspersonen komt maar dat verandert niets aan haar vraag naar trajectbegeleiding. Wat is de budgettaire impact van deze pool?

Tijdens de bespreking van de begrotingsopmaak is er weinig mogelijkheid om grote discussies te voeren omdat er weinig grote budgetten worden vrijgemaakt. Van grote nieuwe impulsen is geen sprake.

*Bart Van Malderen* beaamt dat de fundamentele discussies gevoerd moeten worden tijdens de begrotingsopmaak. Alleen blijft de vaststelling dat de middelen niet voorhanden zijn. Gelooft minister Vandeurzen dat hij Integrale Jeugdhulp 2.0 met dit budget kan realiseren?

Hij vraagt de kredietbijstellingen te detailleren. Er wordt niet overal gemotiveerd waarom de kredieten dalen. Gaat de opmaak van de begroting voor 2018 uit van de begroting voor 2017 en niet van deze begrotingsaanpassing?

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat de betaalkredieten op technisch niveau worden bijgesteld op basis van de vastleggingen van de voorbije jaren. Als de betaalkredieten in 2017 te laag zijn ingeschat, wordt dat gecompenseerd in de volledige enveloppe voor betaalkredieten. Dat zal niet tot problemen leiden. De vereiste verhogingen, bijvoorbeeld voor mobiliteitshulpmiddelen en mantel- en thuiszorg in de Vlaamse zorgverzekering, zijn ook doorgevoerd. Betaalkredieten volgen de reële behoeften in beide richtingen. De effecten kunnen het resultaat zijn van vastleggingen die jaren geleden zijn gebeurd.

Het exacte bedrag voor de pool van vertrouwenspersonen wordt bezorgd. Net zoals een gedetailleerde betaalkalender van integrale jeugdhulp en Jongerenwelzijn.

GB0-1GFD2AA-WT – werking en toelagen – gezinsbijslag

*Lies Jans* merkt een daling van 18 miljoen euro omdat de marges naar beneden worden bijgesteld volgens de beschikbare gegevens. Tegelijk stijgt de enveloppe voor de betalings- en beheerskosten. Als er minder wordt uitbetaald, lijkt het echter logisch dat de betalings- en beheerskosten ook dalen. Hoe verhouden beide bedragen zich tot elkaar?

*Elke Van den Brandt* zegt dat de forse investeringen in ICT nog oplopen. Ze vraagt een verklaring. Komen de 2,3 miljoen euro bovenop de reeds begrote ICT-middelen of gaat het om een verschuiving?

Is er een extra onderbenutting van 3 miljoen euro omdat er minder kinderbijslag wordt uitgekeerd of is er een andere verklaring?

De integratie van de bevoegdheden overgeheveld na de zesde staatshervorming leidt tot een compensatie van 1 miljoen euro. Om welk deel van de bevoegdheden gaat het precies?

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat het budget wordt aangepast op basis van informatie van Famifed. De bijstelling is te verklaren door een andere inschatting van de basiskinderbijslag, de geboortepremie, de leeftijdstoelagen en de toeslagen voor eenoudergezinnen.

De werkingskosten worden in de Financieringswet afzonderlijk berekend van de kinderbijslag. Er wordt automatisch afgehouden van de dotatie om de operatoren voor hun werkingskosten te vergoeden. Dat bedrag wordt berekend op basis van

een aantal parameters. De enveloppe voor de werkingskosten stijgt terwijl de te betalen bijslag niet stijgt. In 2016 is efficiëntiewinst geboekt door de Dienst voor de Bijzondere Socialezekerheidsstelsels op te nemen in Famifed.

De bijkomende ICT-middelen zijn geen bijkomend budget. Een aantal uitgaven gepland voor 2016 is een jaar naar achteren verschoven. Tegelijk wordt geprobeerd uitgaven gepland in 2018 een jaar naar voren te schuiven. De ontwikkeling van de ICT is nog aan de gang.

*Elke Van den Brandt* informeert naar de stand van zaken van de fusies tussen de operatoren.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat het terrein anticipeert op de aangekondigde efficiëntieoefening.

GB0-1GFD2AY-IS – interne stromen – Kind en Gezin

*Freya Saeys* wijst op het budget van 120.000 euro voor de Kind-check.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat deze middelen zijn overgeheveld van Zorg en Gezondheid.

*Elke Van den Brandt* zegt dat de Kind-check belangrijk is om snel te detecteren. Na de detectie moet er echter zorg worden aangeboden. Volgt er een versterking van het aanbod?

Waarover zal de communicatie in het kader van Jeugdhulp 2.0 precies gaan?

Minister *Jo Vandeurzen* verwacht geen groot effect van de Kind-check op de begroting voor 2017. Er is inmiddels beslist de VK's te versterken met 500.000 euro vanwege de hoge druk.

Het doel van de communicatiemiddelen wordt bezorgd.

*Elke Van den Brandt* betreurt dat de financiële meevaller als gevolg van de reële anciënniteitsevolutie bij ckg's en VK's in 2016 niet in de sector geïnvesteerd wordt.

Minister *Jo Vandeurzen* wijst op het effect en de logica van de kostendrijver.

GB0-1GGD2AY-IS – interne stromen – VAPH

*Martine Taelman* zegt dat als gevolg van de nieuwe aanrekeningsregeling de afrekening van 2014 stijgt met 29,089 miljoen euro. Is met deze zware verhoging de hele situatie rechtgezet of volgen er de komende jaren vergelijkbare stijgingen?

Van het budget dat aanvankelijk voor het basisondersteuningsbudget was bedoeld, is 10,262 miljoen euro niet nodig. Het bedrag wordt gecompenseerd als aanvulling op het reeds begrote uitbreidingsbeleid. Wordt met deze middelen het kortverblijf voor personen met een persoonsvolgend budget gefinancierd?

De dotatie aan het VAPH wordt met 6 miljoen euro verhoogd omdat de eigen ontvangsten lager worden ingeschat. Over welke eigen ontvangsten gaat het?

*Elke Van den Brandt* sluit zich aan bij de eerste vraag van *Martine Taelman*. Wanneer is de audit hiervan beschikbaar? Eenmaal de persoonsvolgende financiering volledig van toepassing is, zal de anciënniteit van het personeel ook

nog stijgen maar zal er achteraf geen herberekening meer zijn. Het risico bestaat dat de reële kosten door een gebrekkige monitoring na verloop van tijd onvoldoende gedekt worden met de persoonsvolgende budgetten. De persoonsvolgende financiering mag er niet toe leiden dat de zorgaanbieders na verloop van tijd verlies lijden. Wordt dat mee onderzocht tijdens de audit?

Het Rekenhof merkt op dat er voldoende liquiditeit is voor de afrekeningen. Er is 73,8 miljoen euro voor het uitbreidingsbeleid. Ook voor het basisondersteuningsbudget is er een meevaller. Ze vraagt minister Vandeurzen te garanderen dat het uitbreidingsbudget in uitbreiding geïnvesteerd zal worden. De compensatie van de afrekening moet daar budgettair los van staan.

De uitgave voor het basisondersteuningsbudget ligt 10 miljoen euro lager dan geraamd omdat de doelgroep voor 2017 kleiner uitvalt. Het basisondersteuningsbudget wordt in 2017 gefaseerd ingevoerd. Het overschot van 10 miljoen euro zou kunnen worden gebruikt om een volgende doelgroep eerder een basisondersteuningsbudget toe te kennen.

Het aantal vte van het VAPH is gedaald. Het personeelstekort en de impact ervan op de dienstverlening zijn heel tastbaar. Er is een compensatie van 75.000 euro. Elke Van den Brandt is ervan overtuigd dat het VAPH versterking nodig heeft om de transitie waar te maken.

*Tine van der Vloet* zegt dat bij de begrotingsopmaak 73,8 miljoen euro gereserveerd was voor het uitbreidingsbeleid. In deze begrotingsaanpassing is er nog 69,46 miljoen euro, terwijl ze al bij de opmaak twijfelde of 73,8 miljoen euro zou volstaan. Op welke van de vijf onderdelen wordt er bespaard?

De continuering van de eenmalige budgetten was aanvankelijk geschat op 6,5 miljoen euro maar blijkt 9,7 miljoen euro te kosten. Ze vraagt de minister deze vaststelling te bevestigen of te ontkennen.

Blijft het totaalbedrag van 117,5 miljoen euro voor het uitbreidingsbeleid gelden?

Er verschuift 10,3 miljoen euro van het basisondersteuningsbudget naar de kortopvang. Volstaat dat bedrag? Op basis van welke factoren is dat berekend? Als dat extra budget niet volstaat, waar zullen dan nogmaals extra middelen gezocht worden? Bij de opmaak van de begroting voor 2017 is 49,2 miljoen euro gereserveerd voor het basisondersteuningsbudget. Daarvan kwam 41,7 miljoen euro van het VAPH. Na de begrotingsaanpassing is er nog 38,9 miljoen euro voor het basisondersteuningsbudget. Er is nog 34 miljoen euro nodig.

Een groep van duizend mensen heeft een attest voor een basisondersteuningsbudget maar is niet aangesloten bij een zorgkas. Krijgen zij hun basisondersteuningsbudget retroactief toegekend eenmaal ze in orde zijn?

Als er uiteindelijk minder middelen nodig blijken dan het ingeschatte bedrag van 38,9 miljoen euro, verschuift dan opnieuw een deel van de VAPH-dotatie naar de Vlaamse sociale bescherming? Of zal de verschuiving in de andere richting verlopen?

Welke uitstroom wordt er in 2017 verwacht? Hoeveel mensen zullen een budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke hulp krijgen?

Er gaat 2 miljoen euro naar de gezinszorg. Volstaat dat voor 2017 of volgen er nog verschuivingen?

*Bart Van Malderen* sluit zich aan bij de opmerking van Elke Van den Brandt over de verhouding tussen de opdrachten van het VAPH en zijn personeelsbestand. Is er een mogelijkheid om op termijn te komen tot een personeelsbestand dat in staat is deze operatie uit te voeren? Thans is er een probleem dat bovendien nog toeneemt. Volstaat de compensatie van 75.000 euro? Wat is de effectieve behoefte? Komt er een traject?

Er wordt 10,3 miljoen euro uit het basisondersteuningsbudget gehaald. Hoe komt het dat er 10,3 miljoen euro te verdelen valt? Wat is daar de oorzaak van? Hoe structureel is dat budget? Hoe zal de situatie zijn als de tellers opnieuw op nul worden gezet?

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat bij vragen over de personeelsformatie overlegd wordt over een aangepast personeelsplan. De lineaire besparing is niet toegepast op het VAPH. Er is solidariteit binnen het beleidsdomein.

De middelen voor het basisondersteuningsbudget zijn gebaseerd op de meerjarenplanning zoals voorgelegd aan het Vlaams Parlement (*Parl.St.* VI.Parl. 2014-15, nr. 54/1 en 2). Toen bleek dat de geraamde middelen niet nodig waren voor de twee eerste fases, is beslist die middelen te gebruiken voor een versterking van het (nieuwe) beleid in de sector van de personen met een handicap. Er is niet volgens de logica van de externe kostendrijvers gehandeld. De uitgaven voor extra kortverblijf op basis van het Vlaams Mantelzorgplan 2016-2020 zijn op jaarbasis geraamd op 10 miljoen euro.

Het budget van 2 miljoen euro voor gezinszorg volstaat. Het gaat om bestaande uitgaven die van plaats veranderen om in lijn te blijven met de omvattende benadering.

Het recht op een basisondersteuningsbudget geldt pas zodra iemand rechtmatig gerechtigd is. Er zal niet automatisch een terugwerkende kracht gelden. Dat moet worden afgesteld als een afdwingbaar recht, wat het verschil is met trap 2.

Er is steeds gezegd dat er recurrent nog 8 miljoen euro genomen moest worden op 2017. Het bedrag van de meerjarenraming is lager dan 117,5 miljoen euro precies omdat een deel van het voorgaande jaar wordt meegenomen.

Er wordt vastgesteld dat MFC en FAM een aantal kostendrijvers stimuleert. Dat zal uitdrukkelijk niet van het uitbreidingsbeleid afgenomen worden. Het uitbreidingsbeleid mag niet gehypothekeerd worden door afrekeningen uit het verleden. In de mate dat thesauriematig bijstellingen nodig blijken, zal dat gebeuren door gebruik te maken van onderbenutting. Onderbenutting op de volledige begroting van de Vlaamse overheid houdt geen rekening met het VAPH.

In de audit wordt strikt nagegaan welke kostendrijvers in overleg met de sector onder controle gehouden moeten worden. Doordat gewerkt wordt op basis van reële loonkosten zijn de ontvangsten lager. Er zijn minder terugvorderingen nodig dan vroeger toen met voorschotten en afrekeningen achteraf werd gewerkt. Personeelspunten die niet gebruikt worden, kunnen binnen afgesproken marges in werkingspunten omgezet worden. Op basis van de ramingen blijkt dat de voorzieningen dat geoptimaliseerd hebben. Er wordt met de sector overlegd om dat anders te organiseren om het budget onder controle te houden. Deze monitoring loopt en wordt extern begeleid. Dat zal geen effect hebben op het uitbreidingsbeleid van 2017 en evenmin op de persoonsvolgende financiering. Er volgt in de loop van 2017 nog overleg om na te gaan waar bijgestuurd moet worden.

*Elke Van den Brandt* zegt dat er geen impact is op het uitbreidingsbeleid. Er wordt wel verwezen naar onderbenutting doordat uitgaven later in het jaar van start zullen gaan. De begrote middelen worden later in het jaar uitgegeven omdat er thesauriematig budget nodig is.

Minister *Jo Vandeurzen* ontkent dat de start uitgesteld wordt. Het budget voor automatische toekenningen bij noodsituaties wordt nooit volledig ingezet op 1 januari. Dergelijke budgetten worden in de loop van een jaar geleidelijk gebruikt. Met deze onderbenuttings is nooit rekening gehouden bij het ramen van de totale Vlaamse onderbenutting.

*Elke Van den Brandt* antwoordt dat het uitbreidingsbeleid voor kinderopvang vaak pas op het einde van het begrotingsjaar van start gaat waardoor uitgaven worden uitgesteld. Door uitbreidingsbeleid zo laat mogelijk op het jaar uit te geven worden de kosten beperkt. Door de oproep voor nieuwe initiatieven pas in december te lanceren, worden de middelen een jaar lang niet uitgegeven.

Minister *Jo Vandeurzen* ontkent dat de inzet van middelen aan voorwaarden wordt onderworpen. Alles is gebaseerd op besluiten en omzendbrieven waarvoor een bepaalde besluitvorming geldt.

Wat de opmerking over uitbreiding in de kinderopvang betreft, benadrukt de minister dat hij deze aanpak had aangekondigd.

*Elke Van den Brandt* zegt dat een deel van het uitbreidingsbeleid gehaald is uit interne verschuivingen bij het VAPH waardoor er de facto minder budget is. Het aantal vte bij het VAPH is lager dan vroeger ondanks de grootste en complexe transitie. Er wordt geklaagd over de lange wachttijden aan de telefonische helpdesk. Voor de zaken die de overheid zelf in handen heeft, bijvoorbeeld zorgen voor een optimale dienstverlening, moet een administratie ter beschikking staan die sterk genoeg is. Het is betreurenswaardig dat daar niet extra op wordt ingezet.

*Bart Van Malderen* herhaalt zijn vraag waarom er 10 miljoen euro minder wordt uitgegeven voor het basisondersteuningsbudget.

Minister *Jo Vandeurzen* heeft zich gebaseerd op een raming gemaakt tijdens de vorige regeerperiode. De afspraak was om in 2017 van start te gaan met drie groepen. Twee groepen zijn al van start gegaan. In september volgt de derde groep. Dat is en zal verlopen zoals afgesproken en beschreven. Als dat tot bepaalde opportuniteiten leidt, gaat de minister ervan uit dat de commissie er voorstander van is die middelen in de sector te herinvesteren. Ouders van een kind met een handicap voor wie ze een trap 2-ondersteuning krijgen, hadden geen toegang tot kortverblijf. Met die middelen wordt die mogelijkheid wel gecreëerd.

*Bart Van Malderen* verneemt waarom de middelen in de sector blijven. In september 2017 krijgt een derde doelgroep het basisondersteuningsbudget, dat een forfaitair en niet-geïndexeerd bedrag is. Het gaat om constante gegevens. Waarom wordt ongeveer 25 percent van het begrote bedrag niet uitgegeven?

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat de verklaring niet enkel in de derde groep gezocht kan worden. Er is bijvoorbeeld een aantal voorwaarden waaraan de potentieel rechthebbenden moeten voldoen. Aangezien het om een volledig nieuw systeem gaat, is een voorzichtige raming gemaakt. De middelen worden bovendien gerecupereerd binnen de sector. De beoogde doelgroepen zijn of worden gehonoreerd.



GB0-1GID5AY-IS – interne stromen – VIPA

*Elke Van den Brandt* zegt dat de ziekenhuizen vrijwillig in het zorgstrategische forfait kunnen stappen. Het Rekenhof merkt op dat als de ziekenhuizen niet ingaan op deze mogelijkheid, het volledige bedrag onmiddellijk in de begroting moet worden ingeschreven. Welke garanties heeft de minister?

*Jan Bertels* zegt dat er een principiële akkoord is met het INR over het zorgstrategische forfait. Het gaat om een principiële akkoord omdat nog overleg is gepland met Eurostat. De opmerking van het Rekenhof over het vrijwillige karakter verrast hem omdat minister Vandeurzen hierover al overleg heeft gepleegd met de ziekenhuizen.

Minister *Jo Vandeurzen* bevestigt dat al meerdere bilaterale gesprekken zijn gevoerd met alle betrokken ziekenhuizen. Het resultaat van die gesprekken is de bijstelling met 6,7 miljoen euro. De minister is ervan overtuigd dat het tot een akkoord zal komen. Gezien de omvang van deze operatie, is overleg aangewezen.

Enmaals er een akkoord is, moet de Vlaamse Regering een aantal besluiten goedkeuren. Er volgt een procedurebesluit en een besluit dat de financiering regelt. Dat laatste moet de toets met de Europese regels doorstaan. Er is op vraag van de Raad van State bijkomend extern advies gevraagd. Er is ook advies gevraagd aan de SAR WGG en de SERV. De minister heeft er vertrouwen in zonder voorop te willen lopen op de zaken.

## **2. Entiteit Jongerenwelzijn en Fonds Jongerenwelzijn**

*Lorin Parys* vraagt waarom er een bijstelling komt van de kostendrijvers voor pleegzorg en internaten. In welke opvangvorm is de toename van het aantal opgevangen kinderen lager dan verwacht?

Bij de bespreking van de begroting voor 2017 is een efficiëntieoefening aangekondigd ter waarde van 1,150 miljoen euro. Hoe ver staat het daarmee? Waar wordt die oefening doorgevoerd? Wat houdt ze in?

Waarvoor zal de overheveling uit het Vlaamse IT-budget gebruikt worden?

Voorts kan 330.000 euro later betaald worden. Wat wordt er uitgesteld?

Ten slotte vraagt de spreker een overzicht van de prestatiedrijvers.

*Katrien Schryvers* vraagt toelichting bij de vijf bijkomende vte voor projectmatige ondersteuning in de gemeenschapsinstellingen.

*Elke Van den Brandt* vindt het positief dat er twee leefgroepen bijkomen in de gemeenschapsinstellingen. Het gaat echter om projectmatige ondersteuning. Kan dat ooit gecontinueerd worden?

Er komen zeven nieuwe functies Sociale Maribel in het Agentschap Jongerenwelzijn. Waarvoor is gekozen? Op basis van welke prioriteiten is de keuze gemaakt?

Uit de provisie voor de asielcrisis wordt 6,6 miljoen euro overgeheveld naar het Fonds Jongerenwelzijn. Volstaat dat om alle noden te lenigen? Is er nog extra budget nodig bovenop de provisie?

*Martine Taelman* sluit zich aan bij de vraag over de Sociale Maribel. Voorts wil ze vernemen wanneer de overheveling uit de asielcrisisprovisie in nieuwe plaatsen zal resulteren.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat de zeven nieuwe functies Sociale Maribel naar de consultants gaan.

Er doet zich een daling voor in de pleegzorg. Bij de begrotingsopmaak 2017 is dat budget met 3 miljoen euro gestegen. Verwachtingen en realiteit worden op elkaar afgesteld.

Er volgt een evaluatie van de asielcapaciteit.

Het is de bedoeling de verschuiving in de gemeenschapsinstellingen recurrent te maken en te integreren. Mogelijks volgen nog enkele verschuivingen omdat een aantal zaken niet langer nodig zal zijn na de infrastructuuraanpassingen.

Het antwoord op de vraag over de 330.000 euro betaalkredieten wordt bezorgd.

Er is een eenmalige verschuiving uit de algemene middelen naar het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin voor ICT-investeringen in VIPA.

### **3. Entiteit Zorg en Gezondheid**

GE0-9GDDAAB-OW – ontvangsten werking en toelagen – beleid eerstelijnsgezondheidszorg

*Elke Van den Brandt* vraagt waarom het krediet met 50.000 euro daalt, en of de eerstelijnsgezondheidsconferentie al tot budgettaire vertalingen leidt.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat met de marges het projectmanagement van de transitie gefinancierd wordt.

GE0-1GDD2AC-WT – werking en toelagen – beleid over ziekenhuizen en geestelijke gezondheidszorg

*Elke Van den Brandt* leest dat dit begrotingsartikel budget bevat voor de realisatie van het Vlaams Actieplan Geestelijke Gezondheid. Er wordt een aantal relevante projecten vermeld. Het is echter nog steeds wachten op de definitieve versie van dit actieplan dat aangepast moet worden na de verschillende adviezen.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat het definitieve actieplan op korte termijn aan de Vlaamse Regering wordt voorgelegd. Het structurele overleg is achter de rug. De laatste aanpassingen zijn doorgevoerd. Dat doet echter geen afbreuk aan de opgesomde projecten.

GE0-1GDD2AE-WT – werking en toelagen – preventief gezondheidsbeleid

*Elke Van den Brandt* vraagt of er al budget is vrijgemaakt voor de neonatale screening op muco.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat de begroting 2017 daar geen middelen voor bevat. Het overleg hierover met de andere gemeenschappen en met de federale overheid loopt, maar niet iedereen zit op dezelfde lijn. Hij bevestigt zijn voornemen om de resolutie betreffende het invoeren van neonatale screening op mucoviscidose (*Parl.St.* VI.Parl. 2016-17, nr. 972/3) uit te voeren.

*Elke Van den Brandt* merkt op dat in verschillende passages wordt verwezen naar de opeenvolgende VIA. De Vlaamse Regering heeft de sociale partners een onderhandelingskader voorgesteld voor VIA 5. Het is echter nog niet duidelijk of daar tijdens deze regeerperiode nog budget voor wordt vrijgemaakt. Zijn daar al sporen van terug te vinden in deze begrotingsaanpassingen? Is het wachten tot de begrotingsopmaak 2018 of is het nog langer wachten?

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat daarvoor in deze begroting geen begrotingsartikel is ingeschreven. Hij kan alleen kwijt dat de onderhandelingen bezig zijn.

*Elke Van den Brandt* hoopt dat deze Vlaamse Regering budgettaire engagementen aangaat voor deze regeerperiode – en niet uitsluitend voor de volgende – om de werkomstandigheden in de sociale sector aan te passen.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat deze Vlaamse Regering dit jaar 10 miljoen euro heeft vrijgemaakt om aan de werkdruk in de ouderensector te verhelpen. Hij beseft dat de vragen groot zijn maar wie doet alsof er nog niets is gebeurd, doet de waarheid geweld aan.

*Bart Van Malderen* noemt de toestand zorgwekkend. Deze sector, die essentieel werk levert, wordt met uitdagingen geconfronteerd. Gezien de schaarste op de arbeidsmarkt, is de aantrekkelijkheid van de sector des te belangrijker. Wie jarenlang geen inspanningen levert voor de koopkracht, brengt zowel werknemers als -gevers in de problemen. Klopt het gerucht dat de eerste minimale inspanning ten gunste van de koopkracht voor 2020 is gepland? Ondertussen is de private sector twee interprofessionele akkoorden verder.

Minister *Jo Vandeurzen* kan niets kwijt over deze onderhandelingen.

*Elke Van den Brandt* kondigt aan hierop terug te komen tijdens de bespreking van de begroting voor 2018.

GE0-1GHD2AB-WT – werking en toelagen – thuis- en ouderenzorgbeleid

*Bart Van Malderen* merkt bezorgd op dat een aantal kredieten in de ouderenzorg daalt terwijl de behoeften dat duidelijk niet doen. Het is teleurstellend dat niet meer ambitie aan de dag wordt gelegd.

*Elke Van den Brandt* beaamt dat de ambitie trager dan gepland wordt gerealiseerd. Hoe kan dat verklaard worden gezien de grote noden? De toename voor de zorgzwaarte is positief maar onvoldoende om de gewenste zorgkwaliteit te bieden.

Er komt een project met de BelRAI-screener. Is de sociale component daarin al geïntegreerd?

*Freya Saeys* zegt dat de uitgaven voor de sociale akkoorden verlagen met 6,18 miljoen euro. Er was enerzijds een overschatting in de RIZIV-raming van het budgetgedeelte 'derde luik' en bovennormpersoneel, en anderzijds een fundamentele stijging van de gesubsidieerde vte via de eindeloopbaanmaatregel. In 2017 hebben woonzorgcentra 2 percent minder ontvangen voor het personeel 'derde luik'. Waarom wordt deze marge niet gebruikt om die maatregel te milderen?

Er is een bijkrediet van 1,7 miljoen euro wegens de toename van de zorgzwaarte. Wordt er verwezen naar hogere forfaits vanwege zwaardere zorgforfaits of gaan die middelen naar rvt-bedden?

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat de strategie achter de ontwikkeling van de BelRAI-screener niet is gewijzigd.

Om op enkele jaren tijd drieduizend extra plaatsen te creëren moeten tal van gebouwen gezet worden. Enkele maanden vertraging op een erkenningskalender is soms onvermijdelijk en valt buiten de verantwoordelijkheid van de Vlaamse Regering. Er kunnen problemen rijzen met een vergunning. Andere erkenningskalenders zijn te voluntaristisch opgesteld. Het vooropgestelde volume wordt sowieso gerealiseerd. Om die reden is de daling niet recurrent. Er wordt alleen vastgesteld dat het realisatie ritme lager ligt. Omdat de mogelijkheid zich voordoet, is een extra oproep gelanceerd waardoor aan 1096 precaire woongelegenheden bijkomend een erkenning wordt verleend, bovenop het geplande groeipad voor 2017 en 2018.

De aftopping is een toepassing van bestaande RIZIV-regels. Voor wie een bepaald niveau bereikt, geldt een automatische lineaire aftopping.

De 1,7 miljoen euro extra middelen voor de zorgzwaarte worden niet in rvt gefinancierd. Het gaat om een verhoogde financiering van de rob-forfaits.

GE0-1GHD2AE-WT – werking en toelagen – geestelijke gezondheidszorg

*Elke Van den Brandt* vraagt een verklaring voor de grote bijstellingen.

Minister *Jo Vandeurzen* verwijst naar de zerobased benadering en de ramingen van het RIZIV. Het RIZIV maakt per kwartaal een raming op basis waarvan de begroting wordt bijgesteld. De capaciteit wijzigt niet.

GE0-1GHD2AF-WT – werking en toelagen – hulpmiddelenbeleid

*Elke Van den Brandt* merkt ook hier een grote bijstelling.

Minister *Jo Vandeurzen* merkt al enkele jaren grote stijgingen. Er is voor geopteerd mensen zo veel mogelijk thuis te houden. Ook hier wordt op basis van RIZIV-ramingen gewerkt.

#### **4. VIPA**

*Lorin Parys* vraagt uitleg bij de overheveling en besteding uit het Klimaatfonds.

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat consultants ter beschikking worden gesteld om gebouwen door te lichten en energiebesparende maatregelen voor te stellen. Daarnaast worden incentives ter beschikking gesteld voor kleine, recupereerbare investeringen.

*Freya Saeys* wil weten of die middelen nog in 2017 besteed zullen worden.

Minister *Jo Vandeurzen* is aanklappend ten aanzien van het agentschap om daar nog in 2017 werk van te maken.

#### **5. Entiteit Vlaamse sociale bescherming**

*Bart Van Malderen* merkt dat de dotatie voor de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden vermindert met 4,3 miljoen euro. De herberekening is gebaseerd op het gemiddeld aantal rechthebbenden in 2016 en het gemiddelde maandbedrag. Hij hoopt dat het aantal rechthebbenden niet is bijgesteld als gevolg van de informaticaproblemen.

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat het krediet altijd aangepast wordt aan de rechten.

*Bart Van Malderen* wijst op de mogelijkheid dat het gedaalde aantal rechthebbers veroorzaakt wordt door slecht functioneren.

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat wie om administratieve redenen zijn tegemoetkoming te laat krijgt, zijn recht op de niet-uitbetaalde vergoeding behoudt.

*Griet Coppé* merkt een stijging in de opbrengst uit de administratieve geldboetes. Ze vraagt een verklaring.

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat het om een raming gaat op basis van de te betalen boetes. Een boete volgt pas na de derde niet-betaling.

*Bart Van Malderen* zegt dat 2017 het derde jaar is sedert de verhoging van de bijdrage.

Minister *Jo Vandeurzen* nuanceert dat. Uit de recentste cijfers blijkt geen fluctuatie in de betalingsratio.

Dat hangt samen met de waardevermindering. Het Rekenhof heeft gevraagd de raming van de boetes en de verwachte inkomsten te verrekenen. Dat wordt telkens technisch bijgesteld zonder dat er bewegingen achter zitten.

## **6. Kind en Gezin**

*Elke Van den Brandt* zegt dat kinderdagverblijven die in het nieuwe systeem stappen allengs nieuwe cao's afsluiten. Daar staan compensaties tegenover. Het Rekenhof wijst erop dat deze operatie nog niet af is. De totale kosten ervan bedragen 64,5 miljoen euro. Er is steeds gezegd dat de volgende stappen gezet worden naargelang het uitbreidingsbudget. Gezien het begrote uitbreidingsbudget, dat ook in capaciteitsuitbreiding geïnvesteerd moet worden, rijst de vraag of dat haalbaar is. Is er een plan B?

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat er geen plan B is. Er moeten deze regeerperiode nog stappen gezet worden.

*Freya Saeys* vraagt een verklaring voor de extra ontvangsten uit de convenanten afgesloten met de steden Antwerpen en Gent. De plaatsen opgestart in het kader van het SALK komen ten laste van de begroting van Kind en Gezin. Hoeveel bedraagt dat precies?

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat de provincie Limburg Kind en Gezin heeft vergoed voor de nieuwe plaatsen. In het SALK is de afspraak gemaakt om die plaatsen gedurende enkele jaren regulier te financieren waarna Kind en Gezin die plaatsen in de eigen begroting opneemt. Deze formule is ook in Antwerpen en Gent gebruikt.

*Elke Van den Brandt* is tevreden dat de minister erkent dat het budget nodig is. Bovenop de capaciteitsuitbreiding nog een budget van 64,5 miljoen euro vinden in de meerjarenbegroting wordt niet evident.

Minister *Jo Vandeurzen* beaamt dat. Er moet worden nagegaan wat dat betekent voor het eerste jaar van de volgende regeerperiode. Er is niet bepaald dat deze operatie in 2019 afgerond moet zijn.

*Elke Van den Brandt* antwoordt dat 2020 de streefdatum is. Wat deze Vlaamse Regering niet kan tijdens de volledige regeerperiode, zal de volgende evenmin op één jaar klaar krijgen. Het is aan deze Vlaamse Regering om een inspanning te leveren zodat de kloof grotendeels gedicht is aan het einde van de regeerperiode.

### **III. Stemming**

De aan de commissie toegewezen artikelen en het gedeelte van de begrotingstabel van de aanpassing van de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2017 (zie opsplitsing als elektronische bijlage bij het verslag van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting) worden bij indicatieve stemming met 9 stemmen tegen 2 aangenomen.

Bart VAN MALDEREN,  
voorzitter

Cindy FRANSSEN  
Elke VAN DEN BRANDT,  
verslaggevers

**Gebruikte afkortingen**

BeIRAI	verzamelnaam voor Belgische vertaling en informatisering van de Resident Assessment Instrument
BFM	Budget van Financiële Middelen
cao	collectieve arbeidsovereenkomst
CAW	centrum algemeen welzijnswerk
ckg	centrum voor kinderzorg en gezinsondersteuning
FAM	Flexibel Aanbod Meerderjarigen
Famifed	Federaal agentschap voor de kinderbijslag
ICT	informatie- en communicatietechnologie
IMB	individuele materiële bijstand
INR	Instituut voor de Nationale Rekeningen
IT	informatietechnologie
IVA	intern verzelfstandigd agentschap
MFC	Multifunctioneel Centrum
OPZ	Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum
ORO	Ouderschapsreorganisatie
PAB	persoonlijkeassistentiebudget
pvt	psychiatrisch verpleegtehuis
RIZIV	Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering
rob	rustoord voor bejaarden
rvt	rust- en verzorgingstehuis
SALK	Strategisch Actieplan voor Limburg in het Kwadraat
SAR WGG	Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid
SERV	Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
VAPH	Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap
VIA	Vlaams Intersectoraal Akkoord voor de Socialprofitsector
VIPA	Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden
VK	vertrouwenscentrum kindermishandeling
vte	voltijdsequivalent / voltijdsequivalent