

# **Ontwerp van decreet tot wijziging en optimalisatie van diverse bepalingen van het Wapenhandeldecreet**



**Flanders**  
State of  
the Art

***Hoorzitting: Tom Nijs, Jurist, dCSG, Departement BUZA  
Commissie voor Buitenlands Beleid, Vlaams Parlement  
9 mei 2017***

# Overzicht

- 1. dCSG: samenstelling, takenpakket en samenwerking**
- 2. Rol van de dCSG in de optimalisatie-oefening**
- 3. Administratief optreden: catch-all en doorlooptijden**
- 4. Capita selecta: aandachtspunten bij optimalisatie doorvoer, transparantie en controle op eindgebruik**

# 1. dCSG: samenstelling, takenpakket en samenwerking

- Dienst Controle Strategische Goederen
- Onderdeel van het Departement Buitenlandse Zaken
- **Samenstelling (14 personeelsleden)**
  - Diensthoofd
  - Administratieve cel / Cel vuurwapendossiers: 3 medewerkers
  - Technische cel: 2 ingenieurs en 1 chemisch expert
  - Beleidscel: 4 juristen en 2 politieke analisten
    - Opgedeeld in een “dual use cel” (4) en een “militaire cel” (2)
  - NIEUW: 1 voltijdse toezichthouder
  - Voor toezicht en bestraffing: Samenwerking met Cel Handhaving

# 1. dCSG: samenstelling, takenpakket en samenwerking

- Takenpakket “militaire cel”
  - Analyse van vergunningsaanvragen
    - Politieke analyse in licht van beoordelingscriteria / controle eindgebruik
    - Formele controle bij vuurwapendossiers en “ongevoelige dossiers”
  - Rapportering
    - Vlaams Parlement en internationaal
  - Vorbereiding, uitvoering en opvolging van beleid (nationaal en internat.)
  - Handhaving
    - Toezicht en opsporing (samen met voltijdse toezichthouder)
    - (Alternatieve) administratieve sancties (samen met Cel Handhaving)
  - Samenwerking met andere instanties

# 1. dCSG: samenstelling, takenpakket en samenwerking

- **Samenwerking**
- Intrafederaal
  - FOD Buitenlandse Zaken (incl. diplomatieke missies)
  - Interfederaal comité ter bestrijding van illegale wapenhandel en –productie
  - Intergewestelijk overleg
  - Handhaving: politie, Openbaar Ministerie en Douane
  - ...
- EU
  - Raadswerkgroep over Export van Conventionele Wapens (“COARM”)
  - Vuurwapencomités (intraEU en extraEU)
  - ICT-comité (richtlijn 2009/43)
- Internationaal
  - Conferentie van verdragsstaten bij het VN-Wapenhandelsverdrag (“ATT”)
  - Wassenaar Arrangement
  - Bilaterale samenwerking
  - Outreach naar derde landen

## 2. Rol van de dCSG in de optimalisatie-oefening

- Rol beschreven in conceptnota en memorie van toelichting
- Basis van optimalisatie: “register” van fouten, vergetelheden, inhoudelijke lacunes, en inefficiënte procedures
- Consultatierondes
  - inclusief verslag en bespreking: publiek beschikbaar  
(mededeling aan VR bij principiële goedkeuring)
- Voorbereiding “optimalisatiedecreet”
- Catch-all controle
  - “nuancering” administratieve interpretatierichtlijn
- Doorlooptijden
  - indicatieve maximumtermijnen en omkadering

### 3. Administratief optreden: catch-all controle

- Cf. conceptnota: geen aanpassing fundamentele decreet
  - Geen aanpassing definitie “ander voor militair gebruik dienstig materiaal”
  - Wel: openbare lijst van “ander voor militair gebruik dienstig materiaal” (artikel 6)
  - Wel: transparantie over schriftelijke bevestigingen (artikel 34)
- Nuancering administratieve interpretatierichtlijn
  - Bij “eenvoudige verkrijgbaarheid en overheersend civiele gebruik”: mogelijkheid tot exclusieve vergunningplicht bij operationeel militair eindgebruik
  - Verduidelijking “gewapend conflict of een soortgelijke situatie van geweld”: gebruik voor militaire of paramilitaire doeleinden

# 3. Administratief optreden: Doorlooptijden

- **VOORSTEL tot indicatieve maximumtermijnen**

- Bron: Vuurwapenverordening Nr. 258/2012
- Aanvragen beslist door de minister: **84 dagen** vanaf de ontvangst van de aanvraag
- Aanvragen beslist door het Departement BUZA: **42 dagen** vanaf de ontvangst van de aanvraag
- Schorsing van doorlooptijd bij ontbrekende info/documenten en bij externe adviezen/consultaties
- Mogelijkheid van gemotiveerde verlenging tot 126 dagen (als noodzakelijk voor toets aan relevante criteria)

- **Noodzakelijke omkadering** (in overleg met minister)

- Online digitaal databeheersysteem
- Personeel en interne werking dCSG
- Aanpassing delegatie
- ...



# 4. Capita selecta: aandachtspunten bij optimalisatie doorvoer

- Doelstelling catch-all controle op doorvoer zonder overlading = voorkomen verboden transfers VN-Wapenhandelsverdrag
- Geen algemene meldingsplicht?
  - Buitenproportioneel in licht van doelstelling
  - Systematische tussenkomst dCSG niet mogelijk omwille van aard en hoeveelheid van doorvoer zonder overlading
  - Wel: systematische kennisgevingsplicht voor betrokken partijen bij een redelijk vermoeden van toepasselijkheid voorzien geval
- Samenwerking met andere diensten: o.m. met Douane
- Afschaffing vergunningsplicht risicoloze doorvoer met overlading
  - Bewust voor ALLE vergunningsplichtige goederen
  - Focus op landen van eindgebruik: ongevoelige bevriende landen en bondgenoten

# 4. Capita selecta: aandachtspunten bij optimalisatie transparantie

- Effectieve in-, uit- doorvoer- en overbrengingscijfers
  - Noodzaak van online digitaal databeheersysteem
  - Wel al over overbrengingen op basis van algemene en globale vergunningen
- Evenwicht tussen parlementaire/publieke controle en verplichting om geen informatie mee te delen waardoor aan de betrokken personen schade kan berokkend worden
  - Géén rapportering over:
    - identiteit van de aanvrager/bestemming/eindgebruiker
    - exacte omschrijving van de goederen
- Verankering publicatie maandverslagen = snelle rapportering

# 4. Capita selecta: aandachtspunten bij optimalisatie controle op eindgebruik

- Verankering “verklaring van de eindgebruiker”
  - Bestaande praktijk: [sjabloon op website dCSG](#)
  - [Richtlijnen over voorlegging](#) in licht van realiteit
- Kennis “eindgebruik” /wederuitvoercontrole
  - Realiteit met oog op controle?
    - Veelal overbrenging/uitvoer van “NIET-ESSENTIËLE ONDERDELEN” voor INTEGRATIE naar EU-lidstaat of VS
    - Kennis?: laatst bekende gebruiker op moment van beslissing/zending = integrator (of sub-integrator)
      - ❑ Quid kennis over bestaande of potentiële gebruikers van het volledig geïntegreerde wapensysteem?
        - ✓ Vlaams perspectief betreffende overbrenging van onderdelen:
          1. geen kennis voor welke specifieke systemen en voor welke specifieke operationele gebruikers onderdelen dienen;
          2. onderdelen niet geproduceerd of aangepast volgens specificaties van specifieke operationele gebruiker; en
          3. geen contacten met specifieke operationele gebruiker.

# 4. Capita selecta: aandachtspunten bij optimalisatie controle op eindgebruik

- Kennis “eindgebruik” /wederuitvoercontrole (vervolg)
  - Huidige controle
    - Verplichte mededeling alle informatie over bekende eindgebruik en bekend eindgebruik
    - Verklaring van « eindgebruiker » op basis van sjabloon en richtlijnen
    - Geen wederuitvoerbepalingen
    - WEL: Meldingsplicht wederuitvoer voor aanvrager/”eindgebruiker”
      - Moeilijk bij sub-integratie en systeem zonder “Vlaamse identiteit”
  - Geen uitbreiding?
    - Wederuitvoerbepalingen bij (niet-essentiële) onderdelen praktisch onwerkbaar
      - Daarom uitgesloten bij overbrenging binnen EU (richtlijn 2009/43)
        - ✓ « verplicht vertrouwen » in lidstaat van uitvoer van geïntegreerd systeem
    - « Post-shipment controle » onmogelijk bij (niet-essentiële) onderdelen
      - systeem zonder Vlaamse identiteit
    - DUS: Waar mogelijk kennis, maar geen controle
  - Voor de duidelijkheid: In geval van goederen met duidelijke Vlaamse identiteit en/of bekende operationele eindgebruiker voldoende (instrumenten tot) controle!

# Bedankt voor uw aandacht!

## Vragen?



# Flanders

## State of the Art

**Tom Nijs**

**Dienst Controle Strategische Goederen**

**Departement Buitenlandse Zaken**

**Boudewijnlaan 30 bus 80 | 1000 Brussel**

**Tel. +32 (0)2 553 57 56 | Fax +32 (0)2 553 60 37**

**E-mail: [tom.nijs@vlaanderen.be](mailto:tom.nijs@vlaanderen.be)**

**[www.vlaanderen.be/csg](http://www.vlaanderen.be/csg)**