



Vlaams
Parlement

ingediend op **19** (2016-2017) – Nr. 3-A
1 juni 2017 (2016-2017)

Verslag

namens de Commissie voor Bestuurszaken,
Binnenlands Bestuur, Inburgering en Stedenbeleid
uitgebracht door Ward Kennes
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

over het ontwerp van decreet

houdende aanpassing
van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2017

Samenstelling van de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering en Stedenbeleid:

Voorzitter: Mercedes Van Volcem.

Vaste leden:

Sofie Joosen, Bert Maertens, Marius Meremans, Willy Segers, Nadia Sminate, Peter Wouters;
Bart Dochy, Michel Doomst, Ward Kennes, Koen Van den Heuvel;
Marnic De Meulemeester, Mercedes Van Volcem;
Kurt De Loor, Els Robeyns;
Ingrid Pira.

Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Paul Cordy, Andries Gryffroy, Lies Jans, Kris Van Dijck, Karim Van Overmeire;
Jan Durnez, Martine Fournier, Katrien Partyka, Joris Poschet;
Lydia Peeters, Bart Somers;
Jan Bertels, Yasmine Kherbache;
Bart Caron.

Toegevoegde leden:

Chris Janssens;
Christian Van Eyken.

Documenten in het dossier:

- 19** (2016-2017) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
 - Nr. 2: Amendement
- 18** (2016-2017) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- 12** (2016-2017) – Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
 - Nr. 2: Verslag van de hoorzitting
- 17** (2016-2017) – Nr. 1: Algemene toelichting
 - Nr. 2: Toelichtingen per programma
- 20** (2016-2017) – Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

INHOUD

1. Toelichting door de minister	4
2. Bespreking.....	4
3. Indicatieve stemming	6
Gebruikte afkortingen	7

De Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering en Stedenbeleid besprak op 30 mei 2017 het aan haar toegewezen gedeelte van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2017 (bevoegdheden Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering en Integratie en Stedenbeleid van minister Liesbeth Homans).

1. Toelichting door de minister

Liesbeth Homans, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding, overloopt de belangrijkste begrotingsaanpassingen binnen haar bevoegdheden betreffende deze commissie. Binnen het beleidsdomein Binnenlands Bestuur werd er een bedrag van 6,7 miljoen euro toegevoegd uit de algemene middelen, voor het geval dat de stad Leuven de kaap van de 100.000 inwoners zou overschrijden. Daarmee wil de Vlaamse Regering voorkomen dat het extra bedrag voor Leuven ten koste zou gaan van Brugge. Deze ingreep werd afgesproken bij de begrotingsopmaak 2017.

Er is ook anderhalf miljoen euro extra voor het investeringsfonds lokale besturen. Dat geld zal gebruikt worden voor investeringen in stedelijke uitdagingen.

Voor de asielmiddelen van Integratie en Inburgering werd bij de begrotingsopmaak 2017 dezelfde werkwijze gehanteerd als de vorige jaren. Bij de begrotingscontrole 2017 gaat er 11,5 miljoen euro extra naar het agentschap Inburgering en Integratie. Hiermee kunnen 6713 extra inburgeringstrajecten gefinancierd worden en 5412 extra begeleidingen. Er gaat ook 3,4 miljoen euro extra naar de agentschappen van Gent en Antwerpen. Dat is goed voor 1605 extra inburgeringstrajecten en 5880 extra begeleidingen. Er is ook ongeveer een half miljoen euro extra uitgetrokken voor het vlotter verloop van de nieuwe taaltesten.

Voorts is er 237.000 euro extra ingeschreven voor het realiseren van een goede bereikbaarheid van het Herman Teirlinckgebouw.

2. Bespreking

Marnic De Meulemeester stelt vast dat er een Fonds voor Onroerende Goederen wordt gecreëerd voor de 12,198 miljoen euro ontvangsten uit het Vlaams Klimaatfonds. Er wordt ook 500.000 euro uitgetrokken voor de financiële ondersteuning van de zero-emissievoertuigen in het kader van het actieplan Mobiliteit. Waarvoor is dat bedrag precies bestemd?

De ontvangsten van de administratieve geldboetes voor het niet-naleven van de inburgeringsplicht worden met 100.000 euro verlaagd. Wat is daarvoor de reden? Zijn er minder overtredingen of vaststellingen?

Waarvoor zal de eenmalige verhoging van anderhalf miljoen euro voor het investeringsfonds lokale besturen gebruikt worden? Waarvoor is de 3,417 miljoen euro extra voor bijkomende inburgeringscursussen precies bestemd? Men verwacht in 2017 namelijk eenzelfde aantal extra trajecten als in 2016.

Ward Kennes is tevreden met de bijkomende middelen voor inburgeringstrajecten en voor begeleidingen naar het Nederlands. Daarmee speelt de Vlaamse Regering in op een maatschappelijke noodzaak.

Bij de begrotingsopmaak 2017 heeft de minister bijkomende inspanningen aangekondigd om het aantal Vlaamse gemeenten die aangesloten zijn op het

MAGDA-platform rond gegevensdeling verder te doen toenemen. In welke mate maakt men daar ondertussen werk van?

Minister *Liesbeth Homans* antwoordt dat verschillende administraties meer gebruik maken van het MAGDA-platform. Op de vraag over steden en gemeenten kan ze niet voor de vuist antwoorden.

Het bedrag van 500.000 euro waar Marnic De Meulemeester naar verwees in het kader van het Klimaatactieplan, heeft te maken met laadinfrastructuur voor elektrische auto's. Er is ook 295.000 euro voor het actieplan Mobiliteit en 150.000 euro voor kleinschaligere ingrepen. Er is bovendien 7 miljoen euro ingeschreven voor bouwprojecten, voornamelijk in het kader van masterplannen. Door de cofinanciering Klimaat en nieuwe planning van de bouwprojecten zijn er op het variabel krediet 2,2 miljoen euro minder uitgaven voorzien voor bouwprojecten. Het variabel krediet is geld dat, als het niet wordt uitgegeven, blijft staan voor de financiering van andere kosten in de toekomst.

De ontvangsten van de administratieve boetes voor de niet-naleving van de inburgeringsplicht dalen met 100.000 euro. Dat heeft te maken met het feit dat de afrekening verschoven wordt naar volgend jaar omdat sommige trajecten iets langer duren dan een jaar. Daarna wordt dat geld wellicht gewoon opnieuw ingezet. Dat is trouwens gekoppeld aan de stijging van de ontvangsten met 451.000 euro wegens terugvorderingen van niet-aangewende middelen waarover Ward Kennes het had.

Over het bijkomende bedrag van anderhalf miljoen euro extra voor het investeringsfonds lokale besturen kan ze weinig zeggen. Ze weet alleen dat men iets extra wil geven aan steden die willen investeren in groene ruimte. Het gaat niet om recurrente middelen, maar om een eenmalig overschot van de Vlaamse Regering in 2017. Ze zal werken met een normale oproep. Er zit wel enige spoed achter.

An Moerenhout begrijpt dat er 451.000 euro wordt teruggevorderd. Het gaat om de in 2016 niet-aangewende middelen voor de asielcrisis. Waarvoor waren die middelen oorspronkelijk voorzien? Was dat overschot verwacht? De VVSG stelde gisteren dat vluchtelingen twee tot zes maanden na hun erkenning al Nederlands zouden moeten kunnen leren en vraagt extra initiatieven daartoe. De Vlaamse overheid stelt lessen Nederlands pas na zes maanden verplicht en spreekt pas vanaf dat ogenblik van een wachtlijst. Sommige lokale besturen zorgen voor extra initiatieven met de middelen die werden toegekend in het kader van de asielcrisis, maar dat zullen ze waarschijnlijk afbouwen volgens de VVSG. Kan men de niet-aangewende middelen daarvoor inzetten?

Minister *Liesbeth Homans* herhaalt dat in 2017 voor de begrotingsopmaak en voor de begrotingscontrole werd geopteerd voor dezelfde werkwijze als in 2016. Bij de begrotingsopmaak was er, buiten de reguliere middelen voor NT2 en inburgering, een asielprovisie vastgelegd die bij de begrotingscontrole verdeeld wordt. Er is 11,5 miljoen euro extra voor het agentschap Inburgering en Integratie en 3,4 miljoen euro extra voor de afzonderlijke agentschappen van Gent en Antwerpen. Wat het onderzoek door de VVSG betreft, wil de minister toch nog eens het onderscheid benadrukken tussen een asielzoeker en een vluchteling. Een asielzoeker die vandaag in een asielcentrum of in een LOI verblijft, kan al na twee maanden een cursus Nederlands volgen, en na vier maand een inburgeringscursus, maar is daartoe niet verplicht. Eens de asielzoeker erkend is als vluchteling moet hij binnen de drie maanden met een verplichte cursus beginnen. Voor alle agentschappen samen start 95 percent van de erkende vluchtelingen binnen de twee maanden. Er is dus geen sprake van wachtlijsten, wat ook vreemd zou zijn met de budgetten die eraan worden

besteed, en de minister begrijpt niet van waar die verhalen over zes maanden wachttijd komen. De andere vijf procent betreft mensen die zelf aangeven dat ze niet binnen de twee maand kunnen beginnen om praktische redenen, bijvoorbeeld omdat ze nog geen oppas hebben voor de kinderen. Die mensen starten gewoon later. Daarnaast starten eerst de lessen Maatschappelijke Oriëntatie, die in een contacttaal verlopen. Als er bij het Huis van het Nederlands of het agentschap geen leerkracht beschikbaar is die de contacttaal machtig is, dan moet de cursist soms een maand wachten. Het gaat echter maar om vijf procent en het klopt dus geenszins dat er lange wachtlijsten zouden zijn bij inburgering. Alles wordt op een hoop gegooid in het onderzoek van de VVSG, onder meer ook de woonbegeleiding. Bij de begrotingscontrole worden de nodige middelen uitgetrokken. Deze Vlaamse Regering wil investeren in Nederlands Tweede Taal en in Maatschappelijke Oriëntatie en vindt het belangrijk om mensen wegwijs te maken in onze manier van leven en onze normen en waarden.

3. Indicatieve stemming

Het aan de commissie toegewezen gedeelte van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2017 (bevoegdheden Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering en Integratie en Stedenbeleid van minister Liesbeth Homans) wordt bij indicatieve stemming aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

Kurt DE LOOR,
waarnemend voorzitter

Ward KENNES,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

LOI	lokaal opvanginitiatief
MAGDA	maximale gegevensdeling tussen administraties
NT2	Nederlands als tweede taal
VVSG	Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten