

Vraag nr. 50
van 23 december 2004
van de heer KOEN VAN DEN HEUVEL

Begroting – Beleids- en betalingskredieten

Bij de begrotingsbesprekingen presenteerde de minister een slide m.b.t. de discrepantie tussen beleids- en betalingskredieten. De daarin vermelde bedragen verschillen van die vermeld in de algemene toelichting bij de begroting 2005.

Wat zijn de oorzaken van die verschillen ?

In de beleidsnota Financiën en Begroting 2004-2009 vinden wij het volgende terug (blz. 12) :

"Concreet zijn de geconsolideerde betalingsmogelijkheden binnen de begroting 2004 beduidend hoger dan de geconsolideerde verbintenismogelijkheden. (...) De Toekomstnorm impliceert dus in 2004 en 2005 dat de verbintenissenniveaus worden afgestemd op een voorzichtig ingeschat middelenniveau. Het verschil inzake verplichtingenniveau wordt gehanteerd om ook de impliciete schuld versneld weg te werken" (*Stuk 136 (2004-2005) – Nr. 1*).

Ik neem aan dat de cijfers inzake beleidskredieten en betalingskredieten in de algemene toelichting bij de begroting 2005 niet geconsolideerd zijn, maar enkel betrekking hebben op het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap (MVG) en de diensten met afzonderlijk beheer (DAB).

Kan de minister de cijfers inzake geconsolideerde beleidskredieten, betalingskredieten en middelen in 2004 en 2005 bezorgen ?

Antwoord

1. Verschil tussen de in de commissie voorgestelde beleids- en betalingskredieten en de beleids- en betalingskredieten zoals voorgesteld in de algemene toelichting

De beleids- en betaalkredieten, zoals berekend in de algemene toelichting, zijn gebaseerd op de definities conform de resolutie van het Vlaams Parlement van 20 december 2000. Deze definities luiden als volgt:

"Het beleidskrediet in begrotingsjaar X is het volume aan mogelijkheden, voortkomende uit de ontvangsten (inclusief leningen) van dat begrotingsjaar, waarover de Vlaamse regering beschikt om verbintenissen aan te gaan of te laten aangaan, die in het lopende jaar of in een volgend jaar ten laste vallen van de Vlaamse Gemeenschap."

"Het betalingskrediet in begrotingsjaar X is het volume aan mogelijkheden, voortkomende uit de ontvangsten (inbegrepen leningen) van dat begrotingsjaar, waarover de Vlaamse regering beschikt om aan betalingsverplichtingen, voortvloeiend uit bestaande en nieuwe in het begrotingsjaar aan te gane verbintenissen, in de loop van dat -begrotingsjaar te voldoen." (stuk 501 (2000 – 2001) – Nr.1 – red.)

In de algemene toelichting wordt er een overzicht gegeven van de manier waarop deze definities worden omgezet om van de gestemde kredieten tot de beleids- en betaalkredieten, conform de definities van de resolutie, te komen.

De componenten van de beleids- en betaalkredieten bestaan uit de gestemde kredieten van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, waarop correcties worden uitgevoerd.

Bij de beleidskredieten bestaat één van de correcties uit de voorziene langetermijn schuldopbouw (excl. intresten) bij NV Aquafin. Voor het jaar 2004 wordt zo in een netto-schuldopbouw voorzien van 80 miljoen euro. In 2005 wordt dit niet meer opgenomen, omdat de Vlaamse Regering werkt aan een totaaloplossing voor de waterzuiveringsproblematiek, waardoor de consolidatieverplichting wegvalt.

Bij de betaalkredieten bestaat één van de correcties uit de eigen ontvangsten van de DAB's MINA en VIF en de eigen ontvangsten van de VOI A VLIF. Deze ontvangsten worden namelijk gebruikt om beleidskredieten, die door middel van vastleggingsmachtigingen vanuit het MVG zijn toegekend, te financieren en dienen dan ook te worden meegenomen als betaalkredieten van een bepaald jaar. (*MINA: Milieu en Natuur; VIF: Vlaams Infrastructuurfonds; VOI: Vlaamse openbare instelling; VLIF: Vlaams Landbouwinvesteringfonds – red.*)

Op basis van de afgesproken definitie resulteerden de beleids- en betalingskredieten vóór amendementen als volgt:

	2BGC 2004	Ini 2005
Beleidskredieten	18.790	18.769
Betalingskredieten	18.769	18.677
Beleid - Betaal	+21	+92

Bij de bespreking in de commissie heb ik de cijfers van de beleidskredieten negatief bijgesteld omwille van twee correcties die doorgevoerd kunnen worden ten opzichte van de vertaling van de definitie van beleids- en betalingskredieten, zoals voorzien in de algemene toelichting.

- De lijn voor de NV Aquafin (80 miljoen euro in 2004) kan worden beschouwd als een fictieve lijn waar geen krediet tegenover staat in de begroting. Dit kan bijgevolg van het totaal aan beleidskredieten worden afgetrokken.
- De conjunctuurprovisie (90 miljoen euro in 2004 en 77 miljoen euro in 2005) vormt geen echt beleidskrediet en kan bijgevolg uit het totaal worden gehaald. Het is namelijk zo dat de conjunctuurprovisie het verschil dient op te vangen tussen de verwachte inkomsten op basis van de meest recente parameters en de middelen die men vanuit een LT-projectie kan verwachten. Enkel indien blijkt dat er meer inkomsten worden gegenereerd dan voorzien in de LT-projectie, kunnen er uitgaven op de conjunctuurprovisie worden gerealiseerd.

Door deze correcties door te voeren, bekomt men de volgende resultaten:

	2BGC 2004	Ini 2005
Beleidskredieten	18.620	18.691
Betalingskredieten	18.769	18.677
Beleid - Betaal	-149	+14

(BGC: begrotingscontrole – red.)

2. ESR-geconsolideerde beleidskredieten, betalingskredieten en middelen in 2004 en 2005

2.1. ESR-geconsolideerde beleidskredieten

Voor de berekening van de ESR-geconsolideerde beleidskredieten, die ontstaan op basis van de goedgekeurde begroting van een bepaald jaar, wordt uitgegaan van volgende definitie:

MVG.

ESR-beleidskrediet MVG jaar x =
+ NGK's + BVJ's + GVK's + ontvangsten begrotingsfondsen

- (NGK-BVJ-GVK-)kredieten voor participaties en deelnemingen (ESR-8)
- (NGK-BVJ-GVK-)kredieten voor schuldaflissing (ESR-9)
- (NGK-BVJ-GVK-)kredieten voor de te consolideren instellingen van de Vlaamse Gemeenschap

(Voor de te consolideren instellingen NV Aquafin, Pensioenfonds, Zorgfonds en De Lijn¹) worden enkel correctielijnen ingevoegd bij een eventueel in rekening te brengen reservevorming en/of schuldopbouw.)

(ESR: Europees Systeem van Nationale en Regionale Rekeningen; NGK: niet-gesplitst krediet; BVJ: bijkrediet voorgaande jaren; GVK: gesplitst vastleggingskrediet – red.)

Te consolideren DAB's en VOI's (excl. NV Aquafin, Zorgfonds, Pensioenfonds, De Lijn).

In afwachting van een veralgemeende invoering van de verbintenissenbegroting, zoals voorzien in het comptabiliteitsdecreet, wordt er een onderscheid gemaakt tussen VOI's en DAB's die in hun begroting reeds een opsplitsing maken tussen beleids- en betalingskredieten en de andere.

Bij de instellingen met een opsplitsing in de begroting, wordt het beleidskrediet (gecorrigeerd voor ESR-8, schuldaflissing en dotaties naar andere te consolideren instellingen) genomen. Deze verbintenissenkredieten vatten tevens ook de

¹ Uit het document Nationale rekeningen - Deel 2 - Gedetailleerde tabellen en rekeningen 1995-2003 blijkt dat De Lijn dient geconsolideerd te worden, maar er wordt niet aangegeven vanaf welk jaar dit dient te gebeuren. Bijgevolg beschouwen we in deze oefening De Lijn dan ook nog steeds als een niet te consolideren instelling, waardoor enkel de dotaties aan De Lijn vanuit het MVG als beleids- en betaalkredieten worden meegenomen. Er dienen tevens geen correctielijnen te worden ingevoegd voor een eventuele reservevorming en/of schuldopbouw.

machtigingen en gesplitste dotatieartikelen die zijn ingeschreven in de MVG-begroting.

Voor de overige DAB's en VOI's wordt van de hypothese vertrokken dat de beleidskredieten gelijk zijn aan de ingeschreven betalingskredieten (gecorrigeerd voor over te dragen saldi, ESR-8-uitgaven, schuldafflossing en dotaties naar andere te consolideren instellingen). Deze kredieten worden evenwel gecorrigeerd voor het geval er een machtiging of een gesplitst dotatieartikel is ingeschreven in de MVG-begroting. In dit geval wordt het verschil tussen het in de MVG-begroting ingeschreven beleidskrediet en betalingskrediet gecorrigeerd op de ingeschreven betalingskredieten van de instelling.

FFEU

Wat betreft het FFEU (*Financieringsfonds voor Schulaufbouw en Eenmalige Investeringsuitgaven – red.*) wordt ervan uitgegaan dat de beleidskredieten die hier worden ingeschreven het gevolg zijn van de recuperatie van reeds gestemde beleidskredieten van vorige begrotingen en van de huidige begroting.

Voor de bepaling van de opbouw van impliciete schuld laten we het FFEU buiten beschouwing, omdat er bij de recuperatie van beleidskredieten ook steeds evenveel betalingskredieten moeten kunnen gerecupereerd worden binnen een begroting van een bepaald jaar. Dit zorgt ervoor dat er

bij het ontstaan van beleidskredieten voor het FFEU, tevens voldoende betalingskredieten voorzien worden om aan de verbintenissen te voldoen. Voor de vergelijking van de geconsolideerde beleids- en betalingskredieten gaan we bijgevolg het FFEU buiten beschouwing laten.

Conjunctuurprovisie

De toekomstnorm impliceert dat de geconsolideerde verbintenissenniveaus worden afgestemd op een voorzichtig ingeschat niveau (aan een trendgroei van het BNI ten belope van 2%) aan geconsolideerde middelen. Zoals ik al aangehaald heb in mijn beleidsnota zal het verschil inzake verplichtingenniveau worden gereserveerd in de conjunctuurprovisie, welke kan aangewend worden om versneld de impliciete schuld af te bouwen.

De conjunctuurprovisie (90 miljoen euro in 2004 en 77 miljoen euro in 2005) kan dus geenszins als beleidskrediet worden beschouwd en dient derhalve van de hierboven berekende beleidskredieten te worden afgetrokken. (BNI: bruto nationaal inkomen – red.)

Resultaten:

In de goedgekeurde begroting na amendementen zijn de volgende ESR-beleidskredieten opgenomen:

ESR-beleidskredieten MVG		2^e BGC 2004	Ini 2005
NGK's + BVJ's + GVK's + Ontvangsten begrotingsfondsen	+	18.338.858	18.440.173
Correctie conjunctuurprovisie	-	-90.000	-77.000
Deelnemingen en kredietverleningen (ESR-8)	-	-368.635	-28.180
Dotaties aan VOI's en DAB's	-	-3.862.317	-3.989.381
Aflossing directe schuld	-	-166.322	-165.811
Pensioenfondsen (reservevorming = negatief)	+	-4.846	+82
Correctie gelopen intresten	+/-	-26.172	-34
ESR- beleidskredieten MVG	=	13.910.566	14.256.849
ESR-beleidskredieten te consolideren DAB's en VOI's			
ESR-beleidskredieten DAB's	+	1.390.723	1.304.673
ESR-beleidskredieten VOI's (excl FFEU)	+	4.089.504	4.043.716
Reservevorming pensioenfondsen VRT	-	-19.200	-19.200
ESR-beleidskredieten DAB's+VOI's	=	5.461.027	5.329.189
ESR-beleidskredieten Zorgfondsen en Aquafin			
Reservevorming Zorgfondsen	-	-24.318	-24.232
Bijkomende ESR-belasting NV Aquafin	+	+80.000	0
ESR-beleidskredieten	=	19.337.275	19.484.806

2.2. ESR-geconsolideerde betaalkredieten.

Voor de berekening van de ESR-geconsolideerde betaalkredieten, die ontstaan op basis van de goedgekeurde begroting van een bepaald jaar, wordt uitgegaan van de volgende definities:

MVG

ESR-betaalkrediet jaar x =

- + NGK's + BVJ's + GOK's + VRK's
- (NGK-BVJ-GOK-)kredieten voor participaties en deelnemingen (ESR-8)
- (NGK-BVJ-GOK-)kredieten voor schuldaflossing (ESR-9)

- (NGK-BVJ-GOK-)kredieten voor de te consolideren instellingen van de Vlaamse Gemeenschap.

(Voor de te consolideren instellingen NV Aquafin, Pensioenfondsen, Zorgfondsen en De Lijn^[2] worden enkel correctielijnen ingevoegd bij een eventueel in rekening te brengen reservevorming en/of schuldopbouw.)

² Uit het document Nationale rekeningen - Deel 2 - Gedetailleerde tabellen en rekeningen 1995-2003 blijkt dat De Lijn dient geconsolideerd te worden, maar er wordt niet aangegeven vanaf welk jaar dit dient te gebeuren. Bijgevolg beschouwen we in deze oefening De Lijn dan ook nog steeds als een niet te consolideren instelling, waardoor enkel de dotaties aan De Lijn vanuit het MVG als beleids- en betaalkredieten worden meegenomen. Er dienen tevens geen correctielijnen te worden ingevoegd voor een eventuele reservevorming en/of schuldopbouw.

(GOK: gesplitst ordonanceringskrediet; VRK: variabele kredieten – red.)

Te consolideren DAB's en VOI's (excl. NV Aquafin, Zorgfonds, Pensioenfonds, De Lijn):

Voor de bepaling van de ESR-betaalkredieten van de te consolideren DAB's en VOI's wordt er vertrokken van de ingeschreven betaalkredieten in de begroting.

Hierop worden correcties doorgevoerd m.b.t. over te dragen saldi, ESR-8-uitgaven, schuldaflissing en dotaties naar andere te consolideren instellingen.

FFEU

Zoals hierboven gesteld, zijn de ESR-betaalkredieten die voorzien zijn in het FFEU, gerecupeerde betaalkredieten van voorgaande en het huidige begrotingsjaar. In eenzelfde redenering als bij de beleidskredieten houden we het FFEU hier dan ook buiten beschouwing.

Resultaten

In de goedgekeurde begroting na amendementen zijn de volgende ESR-betaalkredieten opgenomen:

ESR-betaalkredieten MVG		2bgc 2004	Ini 2005
NGK's + BVJ's + GOK's + VRK's	+	18.368.779	18.469.899
Deelnemingen en kredietverleningen (ESR-8)	-	-371.675	-28.180
Dotaties aan VOI's en DAB's	-	-3.850.275	-3.975.254
Aflossing directe schuld	-	-166.322	-165.811
Pensioenfonds (reservevorming = negatief)	+	-4.846	+82
Correctie gelopen intresten	+/-	-26.172	-34
ESR betaalkredieten MVG	=	13.949.489	14.300.702
ESR-betaalkredieten te consolideren DAB's en VOI's			
ESR-betaalkredieten DAB's	+	1.426.889	1.323.099
ESR-betaalkredieten VOI's (excl FFEU)	+	4.038.619	4.096.158
Reservevorming pensioenfonds VRT	-	-19.200	-19.200
ESR-betaalkredieten DAB's+VOI's	=	5.446.308	5.400.057
ESR-betaalkredieten Zorgfonds en Aquafin			
Reservevorming Zorgfonds	-	-24.318	-24.232
Bijkomende ESR-belasting NV Aquafin	+	+80.000	0
ESR-betaalkredieten	=	19.451.479	19.676.527

Discrepancie tussen ESR-beleids- en betaalkredieten

ESR-beleidskredieten	=	19.337.275	19.484.806
ESR-betaalkredieten	=	19.451.479	19.676.527
Verschil beleidskredieten – betaalkredieten	=	-114.204	-191.721

2.3. ESR-geconsolideerde ontvangsten

Voor de berekening van de ESR-geconsolideerde ontvangsten, die ontstaan op basis van de goedgekeurde begroting van een bepaald jaar, wordt uitgegaan van de volgende definities:

MVG

ESR-ontvangsten jaar x =

- + gestemde middelenbegroting
- deelnemingen en kredietverleningen (ESR-8),
- dotaties afkomstig van te consolideren VOI's en DAB's
- ± correctie voor het moment van aanrekening.

Te consolideren DAB's en VOI's

Voor de bepaling van de ESR-ontvangsten van de te consolideren DAB's en VOI's wordt er vertrokken van de ingeschreven ontvangsten in de begroting.

Hierop worden correcties doorgevoerd m.b.t. overgedragen saldi, ESR-8-ontvangsten, dotaties van MVG en andere te consolideren instellingen.

FFEU

De ESR-ontvangsten van het FFEU worden, conform de uitgavenkredieten, niet meegeteld.³

Resultaten

In de goedgekeurde begroting na amendementen zijn de volgende ESR-ontvangsten opgenomen:

ESR-geconsolideerde ontvangsten MVG		2bgc 2004	Ini 2005
Middelen	+	18.817.809	19.067.553
Deelnemingen en kredietverleningen	-	-285.871	-45
Dotaties van VOI's en DAB's	-	-43.203	0
Correctie aanrekening ontvangsten	+/-	-12.842	3.572
Correctie aanrekening afcentiemen	-	-17.900	0
ESR gecorrigeerde ontvangsten MVG	=	18.457.993	19.071.080
ESR-geconsolideerde ontvangsten DAB's en VOI's			
ESR-ontvangsten DAB's	+	617.709	447.048
ESR-ontvangsten VOI's (excl. FFEU)	+	505.196	514.282
ESR gecorrigeerde ontvangsten DAB's + VOI's	=	1.122.905	961.330
ESR-geconsolideerde ontvangsten	=	19.580.898	20.032.410

³ De ingeschreven ESR-ontvangsten van het FFEU zijn bij 2BGC 2004 = 221 en bij BGO 2005 = 0