

Vraag nr. 118
van 25 maart 2005
van de heer MARNIC DE MEULEMEESTER

Positieve-actieplan 2005 – Streefcijfers

Onder het motto "de Vlaamse overheid moet een spiegel zijn van de Vlaamse samenleving" heeft de minister een "Positieve-actieplan 2005" gepresenteerd. Dat moet resulteren in een reële evenredige participatie in de hele Vlaamse overheidsadministratie.

De minister wil streefcijfers introduceren in elke afdeling van de Vlaamse administratie en bij de Vlaamse openbare instellingen (VOI). De streefcijfers zijn geen afdwingbare quota en mogen niet resulteren in positieve discriminatie. Evenwel wordt de top van de Vlaamse administratie en de VOI's voortaan wel expliciet geëvalueerd op het aspect "gelijke kansen".

1. Welke concrete streefcijfers en voor welke concrete categorieën wil de minister opleggen ?
2. a) Op welke manier en aan de hand van welke criteria wordt de hoogte van deze streefcijfers bepaald ?
b) Gebeurt dit in overleg met elke Vlaamse minister voor de administraties en VOI's die onder zijn of haar bevoegdheid vallen ?
3. a) Hoe zal de minister voorkomen dat deze streefcijfers in de feiten worden geïnterpreteerd als quota of zouden resulteren in positieve discriminatie ?
b) Werden hierover binnen de Vlaamse Regering duidelijke afspraken gemaakt ? Zo ja, welke ?
4. Bestaat het risico dat de invoering van het aspect gelijke kansen als expliciet evaluatiecriterium voor de top van de Vlaamse administratie en de VOI's door de betrokkenen worden geïnterpreteerd als een dwingend criterium ?
5. Welk gewicht zal worden toegekend aan het aspect "gelijke kansen" als evaluatiecriterium ?

6. Krijgt elke Vlaamse minister inspraak in het opleggen van de streefcijfers en de evaluatie van de top van de administratie en VOI's voor die ministeries en VOI's welke onder zijn of haar bevoegdheid vallen ?

7. Wanneer vindt de eerste evaluatie van het Positieve-actieplan 2005 plaats ?

Antwoord

1. Voor personen met een arbeidshandicap is er naar aanleiding van de ronde tafelconferentie personen met een handicap van december 2003 door de Vlaamse Regering op 12 maart 2004 een globaal streefcijfer bepaald van 4,5%. Aan de leidend ambtenaren werd door de vorige minister van Ambtenarenzaken per brief gevraagd om dit uit te voeren.

Voor mannen en vrouwen (vrouwen op managementniveau) en personen van allochtone afkomst zijn er nog geen streefcijfers bepaald.

2. a. Het streefcijfer voor personen met een arbeidshandicap is gebaseerd op gegevens uit de Enquête op de Arbeidskrachten en NIS gegevens, waaruit blijkt dat 4,5 % van de bevolking op beroepsactieve leeftijd een door een overheidsinstantie erkende handicap heeft.

Dit cijfer situeert zich op Europees niveau in de middenmoot van de streefcijfers (quota) die verschillende landen hanteren. Die variëren tussen de 2 en 7% personen met een handicap in overheidsdiensten.

Voor mannen en vrouwen en personen van allochtone afkomst dienen de uiteindelijke streefcijfers nog bepaald te worden.

2. b. De hoogte van de streefcijfers zal worden bepaald door de functioneel bevoegde minister in samenspraak met de houders van de managementfuncties op N-niveau. De streefcijfers zullen worden opgenomen in hun aanstuuringsinstrumenten. De Vlaamse Regering zal deze streefcijfers valideren en kan deze bijsturen indien ze oordeelt dat ze niet uitdagend genoeg geformuleerd zijn (cfr. art. 4 toelichting uitvoeringsbesluit 24 december 2004)

3. a. De Vlaamse overheid voert een beleid van positieve actie om tot gelijke kansen en diversiteit te komen. In deze aanpak zijn geen mechanismen van positieve discriminatie voorzien.

Er dient hierbij duidelijk gesteld te worden dat maatregelen van positieve actie en/of het realiseren van redelijke aanpassingen zoals het decreet van 8 mei 2002 dit bepaalt, geen vormen zijn van positieve discriminatie.

In de beleidsnota 2004-2009 van de minister van Bestuurszaken is positieve actie bij benoemingen in managementfuncties opgenomen als engagement. Deze positieve actie bestaat uit het kiezen voor een persoon van het ondervertegenwoordigde geslacht bij gelijke kwalificatie. Dit is echter nog niet geoperationaliseerd.

De administratie en de minister kiezen niet voor quota. Daarom werd het systeem van de quota voor personen met een handicap ook geschrapt uit het ontwerp van personeelsstatuut dat ingang moet vinden met de reorganisatie van de Vlaamse overheid (BBB). Wel is voorzien in een uitzonderingsclausule die erin bestaat dat, indien de streefcijfers niet gehaald worden, een entiteit aan de minister van Bestuurszaken toestemming kan vragen voor gerichte werving onder de kansengroepen. Het feit dat dit als uitzondering staat ingeschreven waarvoor toelating van de minister nodig is, betekent dat indien er aanleiding zou zijn tot positieve discriminatie om de streefcijfers te halen dit op een transparante wijze zal gebeuren.

3. b. Met het besluit van 24 december 2004 legde de regering de principes van het gelijkekansen- en diversiteitsbeleid vast.

Verdere afspraken hierover ter voorkoming van positieve discriminatie zijn er niet gemaakt. Er zijn ook geen indicaties dat dit nodig zou zijn.

4. Uiteraard is het de bedoeling dat het voeren van een gelijkekansen- en diversiteitsbeleid een dwingend criterium wordt voor de leidend ambtenaren. Daarom is het de bedoeling dit ook op te nemen in de toekomstige beheersovereenkomsten. Hierdoor wordt het expliciet meegenomen in de evaluatie en wordt het opgevolgd.

5. Het is nog te vroeg om hieraan een gewicht toe te kennen.

6. De evaluatie van de leidend ambtenaren gebeurt door de functioneel bevoegde ministers. Hierdoor is er inspraak. De doelstellingen op niveau van de Vlaamse administratie kunnen door deze aanpak vertaald worden in de concrete context van elke entiteit.

7. Het positieve-actieplan 2005 wordt geëvalueerd bij de opmaak van het positieve-actieplan 2006. In de interne cyclus die hiervoor is uitgetekend binnen de Vlaamse overheid is ook het kabinet van de minister van Bestuurszaken betrokken, met name via de Commissie Emancipatiezaken (VOICE/CE).

De minister dient uiteindelijk ook de evaluatie en de planning die door de administratie wordt opgemaakt goed te keuren. De Vlaamse Regering beslist voor 31 december over het voortgangsrapport en, actieplan en legt ze daarna ter informatie voor aan het Vlaams Parlement.