

Vraag nr. 48
van 3 december 2004
van de heer LUK VAN NIEUWENHUYSEN

Gemeentelijke begroting – Politiezones

Gemeenteraadsleden die geen deel uitmaken van de politieraad dienen wel jaarlijks de gemeentelijke toelage voor de politiezones goed te keuren.

Het lijkt me logisch dat zij over de begroting van die politiezone zouden beschikken vooraleer ze de gemeentelijke toelage voor de politiezone kunnen goedkeuren.

Waarom moet de gemeentelijke begroting niet telkens vergezeld gaan van de begroting van de politiezone waartoe de gemeente behoort ?

Worden er terzake maatregelen in het vooruitzicht gesteld ?

Antwoord

Met betrekking tot de begroting van de politiezone deel ik de Vlaamse volksvertegenwoordiger mee dat deze materie tot de bevoegdheid van de federale minister van Binnenlandse Zaken behoort.

Er is in de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst op twee niveaus (WGP) geen wettelijke verplichting opgenomen om de begroting van de zone vooraf ter beschikking te stellen. In de ééngemeentezones leidt dit wellicht minder tot problemen, aangezien de gemeenteraad daar het bevoegde orgaan blijft om de politiebegroting vast te stellen (artikel 39 WGP).

Noch in artikel 40 WGP, waarin onder meer bepaald wordt dat de begroting van de politiezone ten laste komt van de verschillende gemeenten van de zone en van de federale staat en dat elke gemeenteraad van de zone de dotatie stemt die aan het lokaal politiekorps moet worden toegekend, noch in de artikelen 71 en volgende WGP, die betrekking hebben op de toezichtsprocedure met betrekking tot de begroting (swijzigingen), is een bepaling opgenomen waarin de meergemeentezones verplicht zijn om hun begroting voorafgaandelijk (en eventueel ter goedkeuring) aan de verschillende gemeenteraden voor te leggen.

Toch is het ten eerste aangewezen dat de lokale beleidsverantwoordelijken ervoor zorgen dat de gemeentelijke dotatie aan de politiezone vastgesteld wordt in een afzonderlijk gemeenteraadsbesluit, vooraleer zowel de zone als de gemeente zelf een beslissing treffen over de politiebegroting, respectievelijk de gemeentebegroting. Het spreekt immers vanzelf dat er inzake het bedrag van de dotatie overeenstemming nodig is tussen beide begrotingen.

Ik verwijs terzake naar hetgeen is opgenomen onder rubriek 3.5 van de omzendbrief BA – 2002 van 17 september 2002 (BS 15 oktober 2002), uitgevaardigd naar aanleiding van de wijziging van 15 juli 2002 aan het decreet van 28 april 1993 op het toezicht op de gemeenten en de politiezones. Die omzendbrief bepaalt dat de gouverneur schorsend optreedt als er geen overeenstemming is tussen de politiebegroting en de gemeentebegroting.

In dit verband wijs ik eveneens op rubriek 4.3.3.2. uit mijn "Omzendbrief houdende de instructies voor het opstellen van de begrotingen, budgetten en meerjarenplannen voor 2005 van de gemeenten en de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn van het Vlaamse Gewest" (omzendbrief BA 2004/05 van 27 augustus 2004 – BS 15 september 2004), waarin ik de nadruk heb gelegd op de grote nood aan overleg tussen de lokale beleidsverantwoordelijken:

"(...) 4.3.3.2. Overleg

Aangezien de politieraad evenredig wordt samengesteld uit leden van de gemeenteraden van de verschillende gemeenten die samen de meergemeentezone vormen en aangezien voor de ééngemeentezones de gemeenteraad zelf bevoegd is om de politiebegroting vast te stellen, is het duidelijk dat de gemeentelijke beleidsverantwoordelijken zelf een grote verantwoordelijkheid dragen bij de uiteindelijke vaststelling van de begrotingen van de politiezones en uiteindelijk van de – vaak structurele – financiële weerslag die deze begrotingen hebben op de gemeentelijke dotatie. Ik vraag daarom bijzondere aandacht voor een grondig overleg over de vaststelling van de politiedotatie tussen de gemeenten en de politiezones die er deel van uitmaken.

Dat overleg moet ook in de loop van het jaar in stand worden gehouden, zeker als de politieraad

zou overgaan tot begrotingswijzigingen die een invloed hebben op de gemeentelijke dotaties aan de zone. Als het tekort dat bijgepast moet worden door de gemeenten die deel uitmaken van de zone, in de loop van het jaar verandert, dan moeten de gemeenten inderdaad onmiddellijk de dotaties aan de politiezone in hun begroting wijzigen. Voor een goede planning van het lokale beleid is dat vaak geen makkelijke situatie voor de gemeenten. Zij moet daarom in de mate van het mogelijke worden vermeden door een gedegen overleg ter gelegenheid van de opmaak van de politiebegroting."

Ook mijn federale collega, de minister van Binnenlandse Zaken, ondersteunt deze visie.

In concrete gevallen heeft hij zich recentelijk in een ingestelde beroepsprocedure uitgesproken met betrekking tot de hoogte van de dotatie van een gemeente in een meergemeentezone.

In de motivering verwees hij onder meer naar de eigen federale instructies terzake en meer bepaald naar omzendbrief PLP 29 van 7 januari 2003 betreffende de begroting van de politiezone, gemeentelijke dotaties aan de politiezones. Ik citeer:

"(...) In de meergemeentezones komt de begroting van de politiezone ten laste van de verschillende gemeenten van de zone en van de federale staat. Zodoende bevat de begroting van de politiezone de bedragen van de dotaties van de respectievelijke gemeenten.

Artikel 40 WGP legt in dit verband de volgende verplichtingen op :

1. In de meergemeentezones wordt de begroting van het lokaal politiekorps goedgekeurd door de politieraad (...).
2. Elke gemeenteraad van de zone stemt de dotatie die aan het lokaal politiekorps moet worden toegekend en die aan de politiezone wordt gestort.
3. De dotatie wordt in de uitgaven van elke gemeentebegroting ingeschreven.

De besluiten bedoeld in punt 1 en 2 zijn onderworpen aan het bijzonder specifiek toezicht (artikelen 71 e.v. WGP).

Naar aanleiding van de begrotingen van de politiezone 2002 werd vastgesteld dat er soms discrepanties bestonden tussen enerzijds het bedrag in de be-

groting van de politiezone m.b.t. de dotatie van een bepaalde gemeente, en anderzijds het bedrag betreffende diezelfde dotatie aan de politiezone, zoals ingeschreven in de gemeentebegroting en/ of zoals vastgesteld door de gemeenteraad in haar besluit.

Het werd aldus duidelijk dat er betreffende de dotaties in sommige zones onvoldoende overleg plaatsvond voorafgaand aan de definitieve besluitvorming op het vlak van de gemeente en van de zone. Het spreekt voor zich dat de bedragen inzake gemeentelijke bijdrage aan de politiezone identiek moeten zijn in de gemeentebegroting en in de begroting van de politie zone, en dat er voor de politiezone grote financieringsproblemen zullen ontstaan indien de gemeentelijke bijdrage lager is ingeschreven in de gemeentebegroting dan in de politiebegroting.

Hierbij wens ik de meergemeentezones en de ertoe behorende gemeenten dan ook uit te nodigen tot een daadwerkelijk overleg en een éénduidige beslissing over de gemeentelijke dotaties, vooraleer zowel gemeente als politiezone de besluiten onder punt 1 en 2 neemt.

Idealiter zou eerst de besluitvorming op het niveau van de gemeenten moeten hebben plaatsgevonden, vooraleer de politiezone deze bedragen in haar begroting inschrijft en deze ter stemming voorlegt aan de politieraad. (...)"