

Vraag nr. 11
van 10 september 2004
van de heer KRIS VAN DIJCK

Bijzondere jeugdzorg Kempen – Ontwikkelingen

Het Strategisch Plan Kempen bracht de belangrijkste knelpunten van de socialprofitsector in kaart, hierbij ook de sector van de bijzondere jeugdzorg.

Wij stellen vast dat in de residentiële opvang de bezetting ver boven de programmatienorm ligt, des-ondanks zijn er bij al de organisaties wachtlijsten. Dit heeft tot gevolg dat jongeren niet worden doorverwezen naar de meest aangepaste vorm van hulpverlening, maar naar deze waar er plaats is. Er is een grote nood aan "crisisopvang". In de ambulante sector is de norm niet helemaal ingevuld, ondanks de wachtlijsten. Tot op vandaag is er nog steeds geen geld vrijgemaakt om het structurele tekort van deze instellingen bij te passen.

De personeelskosten mogen dan aangepast zijn, de werkingsmiddelen zijn ver van toereikend. De opvoedkundige taak is veranderd, er zijn voldoende middelen om de basisbehoeften in te vullen maar de bijkomende behoeften, zoals schoolreizen, sportkampen, cultuurparticipaties, enzovoort, niet. Er worden heel wat kosten opgelegd ten gevolge van nieuwe regelgeving in verband met beveiliging of administratieve verplichtingen en dergelijke. Hier staan echter geen extra middelen tegenover. Uitbreiding is nog steeds moeilijk, omdat het meestal om kleinschalige organisaties gaat, waarvoor het zelfs te moeilijk is om de prijs van infrastructuurwerken op zich te nemen, ondanks de middelen van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (VIPA). De werkdruk is zo hoog dat er mogelijkheden moeten zijn voor een time-out, zowel voor personeel als voor de gasten.

De instellingen proberen te overleven met het organiseren van pannenkoekenbak, kermissen, lotjesverkoop. De sector springt heel creatief om met de middelen om de hulpverlening te optimaliseren. Deze mogelijkheden zouden kunnen verhogen indien de "projecten" meer middelen zouden krijgen en over een langere periode dan een jaar.

In 2004 beloofde de minister dat er opdracht werd gegeven om een kwaliteitsnormenmodel te realise-

ren tegen de begrotingsopmaak 2005.

1. Hoever staat het met dit kwaliteitsnormenmodel, is dit reeds ter inzage ?
2. Wordt in de nodige budgetten voorzien om de programmatienorm op te trekken zodat wachtlijsten kunnen weggewerkt worden en kinderen/jongeren kunnen worden doorverwezen naar een aangepaste opvang ?
3. Waarom wordt in de regio Kempen het aanbod in de ambulante sector niet uitgebreid, minstens tot de programmatienorm (+ 52 plaatsen) ? Dit zou in de regio een bijkomende tewerkstelling creëren van 15,5 voltijdse equivalenten (VTE).
4. Welke eenjarige projecten lopen er op dit ogenblik, wat zijn de voorwaarden om een project in te dienen ?
5. Worden er geen maatregelen uitgewerkt om, binnen het geheel van instellingen en organisaties, privé-initiatieven meer kansen te geven ?

Antwoord

1. Voormalig Vlaams minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen mevrouw Adelheid Byttebier heeft tijdens de vergadering d.d. 15 januari 2004 van de Commissie Welzijn meegedeeld dat de koepelorganisaties van de voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand een kwaliteitsnormenmodel hebben ontwikkeld dat zou kunnen bijdragen aan de analyse van de reële werkingskosten van de voorziening.

Het huidige model bleek evenwel niet geschikt om bij de begrotingsopmaak 2005 gebruikt te worden.

- 2 en 3. Zoals in het regeerakkoord opgenomen, zal het aanbod van de bijzondere jeugdbijstand, afhankelijk van de budgettaire ruimte, verder uitgebreid en gedifferentieerd worden.

Wanneer er middelen beschikbaar zijn om het aanbod uit te breiden, zal er via een uitvoerig onderzoek van de behoeften van de vraagzijde nagegaan worden in welke regio's en voor welke werkvormen de noden het hoogste zijn.

4. Als **bijlage** gaat een overzicht van de projecten die door het Fonds Bijzondere Jeugdbijstand worden gesubsidieerd.

Artikel 56 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 1994 inzake de erkenningsvoorwaarden en de subsidienormen voor de voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand vermeldt de voorwaarden waaraan een project moet voldoen:

§1. Voor het organiseren en coördineren van een project, bedoeld in artikel 2, e) van de gecoördineerde decreten, kan ten laste van het fonds aan een daartoe specifiek opgerichte dienst of aan één of meer inrichtende machten, op hun aanvraag, een subsidie worden verleend.

§ 2. Een subsidieaanvraag is alleen ontvankelijk :

1° als ze door de inrichtende macht(en) of de opgerichte dienst bij de administratie wordt ingediend bij aangetekende brief met ontvangstmelding;

2° als ze minstens de volgende gegevens bevat :

- a) de identiteit en het adres van de inrichtende macht(en) of opgerichte dienst;
- b) een omschrijving van het project;
- c) een beschrijving van de maatschappelijke behoefte, de doelstellingen en de doelgroep die met het project worden beoogd;
- d) het aantal personen beneden de leeftijd van achttien jaar op wie het project betrekking zal hebben;
- e) een beschrijving van de processen en de methoden, evenals een voorstel van evaluatie naar efficiëntie en effectiviteit van de beoogde hulpverlening, met de opgave van de concrete meetfactoren;
- f) een begroting van alle inkomsten en uitgaven die betrekking hebben op de realisatie van het project;
- g) een opgave van de gevraagde subsidie-

bedragen en van de bestemming van de bedragen.

§ 3. Artikel 11, 4° tot en met 13°, 17° en 19°, en artikel 11bis, 5°, 6°, 10°, 12° en 19° tot en met 21°, zijn van overeenkomstige toepassing op projecten.

§ 4. Onverminderd de specifieke criteria die door de Vlaamse minister per project kunnen worden bepaald moet elk project voldoen aan de volgende inhoudelijke criteria :

1° een gunstig effect hebben op de instroom en de uitstroom van minderjarigen in de erkende en de door de Vlaamse Gemeenschap georganiseerde voorzieningen;

2° de eigen zorg en/of de zorg in het eigen milieu versterken;

3° op een structurele wijze een maximale participatie van de minderjarige en het gezin waartoe hij of zij behoort waarborgen.

§ 5. De subsidie wordt verleend in het kader van een overeenkomst die wordt afgesloten met de Vlaamse minister. De overeenkomst bevat minstens :

1° de vermelding van de identiteit en het adres van de contracterende partijen;

2° de opdracht, de doelgroep en de doelstellingen van het project en de effecten die men met het project wenst te bereiken;

3° een verwijzing naar de § 3 en § 4 van dit artikel;

4° de vermelding van de specifieke criteria die door de Vlaamse minister per overeenkomst worden bepaald;

5° de opgave van de subsidiebedragen en van de bestemming van de bedragen;

6° de vermelding van de uitbetalingsbepalingen van de subsidies;

7° de termijn van de overeenkomst, die langer kan zijn dan één jaar;

8° de vermelding hoe de overeenkomst wordt beëindigd.

§ 6. De subsidie wordt verleend op voorwaarde dat :

1° ze uitsluitend wordt aangewend voor de personeelskosten en de werkingskosten die nodig zijn voor de realisatie van het project;

2° er een boekhoudplan wordt gebruikt overeenkomstig een rekeningstelsel bepaald door de Vlaamse minister;

3° toezicht van de administratie mogelijk is op de boekhouding en op de aanwending van de subsidies zowel op stukken als ter plaatse.

Onverminderd gewettigde terugvorderingen, wordt minimum 10% van het totale subsidiebedrag pas uitbetaald na goedkeuring van een bij de administratie in te dienen inhoudelijk en fin-ancieel eindverslag.

5. Met het besluit van 14 mei 2004 van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van 13 juli 1994 van de Vlaamse Regering inzake de erkenningsvoorwaarden en de subsidienormen voor de voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand werden de *werkingssubsidies* voor de erkende voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand met in totaal 2 miljoen euro verhoogd. Door dit besluit wordt de draagkracht van de voorzieningen vergroot en worden ze in staat gesteld om de hulpverlening van de bijzondere jeugdbijstand nog kwalitatiever in te vullen.

Door de *flexibilisering van het hulpaanbod* moet het in eerste instantie mogelijk worden om meer zorg op maat te kunnen aanbieden. Daarnaast bevat de tussentijdse adviesnota van de werkgroep flexibilisering voorstellen die specifiek gericht zijn op de werking en de organisatie van de voorzieningen. Deze voorstellen worden momenteel verder uitgewerkt en geanalyseerd.

In het raam van *wetsmatiging en administratieve lastenverlaging* loopt momenteel het project "Coördinatie en codificatie van de regelgeving en de omzendbrieven van de bijzondere jeugdbijstand".

Het project wil de regels en omzendbrieven coördineren en harmoniseren tot een meer toegankelijk en logisch opgebouwd geheel. Het omvat verschillende vormen van juridisch-technische vereenvoudiging: samenordenen van verspreide regels, uitwieden van overbodig of in onbruik geraakte regels, wegwerken van inconsistenties en waar mogelijk de toegankelijkheid en leesbaarheid naar het specifieke doelpubliek toe verhogen. Als gevolg daarvan zullen de transparantie en de begripbaarheid voor de gebruiker verhogen. Ook de administratieve last voor de klanten zal verminderen, onder andere door een documentenanalyse.

(Bovenvermelde bijlage ligt ter inzage bij het Algemeen Secretariaat van het Vlaams Parlement, dienst Schriftelijke Vragen – red.)

.