

ingediend op **1118** (2016-2017) – Nr. 1  
22 maart 2017 (2016-2017)

## **Ontwerp van decreet**

houdende instemming met  
het samenwerkingsakkoord van 17 juni 2016  
tussen de Vlaamse Gemeenschap,  
het Waalse Gewest,  
de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie  
en de Duitstalige Gemeenschap  
houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving  
van de richtlijn 2011/98/EU  
van het Europees Parlement en de Raad  
van 13 december 2011  
betreffende één enkele aanvraagprocedure  
voor een gecombineerde vergunning  
voor onderdanen van derde landen  
om te verblijven en te werken  
op het grondgebied van een lidstaat,  
alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket  
rechten voor werknemers uit derde landen  
die legaal in een lidstaat verblijven

## INHOUD

|                                                                                                         |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Memorie van toelichting .....                                                                           | 3  |
| Voorontwerp van decreet.....                                                                            | 5  |
| Advies van de Strategische adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-,<br>Gezondheids- en Gezinsbeleid ..... | 9  |
| Advies van de Raad van State .....                                                                      | 13 |
| Ontwerp van decreet.....                                                                                | 21 |
| Bijlage: Tekst van het samenwerkingsakkoord .....                                                       | 25 |

## MEMORIE VAN TOELICHTING

**1. Algemene toelichting****1.1. Samenvatting**

De Vlaamse Regering keurde op 25 maart 2016 het voorliggende samenwerkingsakkoord goed. Het samenwerkingsakkoord werd door alle bevoegde ministers-presidenten en ministers van de deelentiteiten in kwestie ondertekend.

Het doel van richtlijn 2011/98/EU is rechten aanbieden aan de onderdanen van derde landen die wettelijk in de Europese Unie mogen werken, die gelijkwaardig met de gemeenschapsrechten van EU-burgers zijn.

De verplichting om die richtlijn overeenkomstig de Europeesrechtelijke verplichtingen in het Belgisch recht om te zetten brengt met zich dat sommige bepalingen van de kinderbijslagregelgeving in die zin gewijzigd moeten worden dat het personeel toepassingsgebied van de reglementering uitgebreid wordt bij de gevallen waarbij het recht op gezinsbijslagen afhankelijk is van een bepaalde verblijfsduur in België.

De uit de omzetting van de voormelde richtlijn voortvloeiende wijzigingen moeten, rekening houdend met de rechtspraak van de Raad van State, beschouwd worden als wijzigingen die op essentiële elementen betrekking hebben. Die geplande wijzigingen moeten dus in een samenwerkingsakkoord worden opgenomen dat door de ter zake bevoegde deelentiteiten samen wordt afgesloten.

**1.2. Advies van de Raad van State**

De Raad van State stelt dat de verschillende behandeling ten aanzien van derdelanders zoals opgenomen in het samenwerkingsakkoord moet worden verantwoord in het licht van het beginsel van gelijkheid en non-discriminatie, cf. de artikelen 10 en 11 van de Grondwet. De Raad van State stelt dat de doelstelling van algemeen belang waarvoor terugwerkende kracht noodzakelijk is, nader toegelicht dient te worden.

*– Repliek op het advies*

De richtlijn laat toe om bepaalde categorieën van de gelijke behandeling uit te sluiten. Het betreft onderdanen van derde landen die toestemming hebben voor een periode van ten hoogste zes maanden op het grondgebied te werken, onderdanen van derde landen die voor studiedoeleinden zijn toegelaten en onderdanen van derde landen die mogen werken omdat ze een visum bezitten. Daarbij blijft de huidige reeds bestaande beperking behouden voor deze drie categorieën. Het Grondwettelijk Hof heeft al herhaaldelijk ingestemd met dergelijke beperking (zie bijvoorbeeld recent GwH 8 maart 2012, nr. 42/12), gezien het niet-contributief karakter van de onderhavige bepalingen die met dit samenwerkingsakkoord worden aangepast.

Het onderhavige samenwerkingsakkoord treedt in werking op 1 juli 2016. Met de omzetting van deze richtlijn wordt in een beperkte uitbreiding van het toepassingsgebied van de huidige kinderbijslagreglementering voorzien. De retroactieve werking heeft bijgevolg een positief gevolg voor de sociaal verzekerde.

## **2. Toelichting bij de artikelen**

### **Artikel 1**

Ingevolge de zesde staatshervorming is de Vlaamse Gemeenschap sinds 1 juli 2014 bevoegd inzake gezinsbijslagen. Deze werden als bijkomende persoonsgebonden bevoegdheid opgenomen in de wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

### **Artikel 2**

Bij dit ontwerp van decreet wordt ingestemd met het samenwerkingsakkoord over de omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende een enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven, dat op 17 juni 2016 door de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap werd afgesloten.

Het doel van het samenwerkingsakkoord is richtlijn 2011/98/EU volledig in de Belgische kinderbijslagregelgeving om te zetten om de Europeesrechtelijke verplichtingen voor die sector na te leven.

Via die richtlijn worden rechten die gelijkwaardig met de rechten van EU-burgers zijn, aangeboden aan de onderdanen van derde landen die wettelijk in de EU mogen werken.

### **Artikel 3**

In dit artikel wordt de datum bepaald waarop dit instemmingsdecreet in werking treedt.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

VOORONTWERP VAN DECREET





**Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 juni 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2011/98/UE van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven**

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

**Art. 2.** Instemming wordt betuigd met het samenwerkingsakkoord van 17 juni 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven.

**Art. 3.** Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt wordt.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD  
VOOR HET VLAAMSE WELZIJNS-, GEZONDHEIDS- EN GEZINSBELEID





De heer Jo Vandeurzen  
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin  
Ellipsgebouw  
Koning Albert II-laan 35 bus 90  
B-1030 BRUSSEL

contactpersoon  
Gunter Naets  
gnaets@serv.be

ons kenmerk

SARWGG\_20161129\_Samenwerkingsakkoorden\_gezinsbijslag\_ADVDEF

Brussel

29 november 2016

### **Advies over drie voorontwerpen van decreet met betrekking tot samenwerkingsakkoorden over de gezinsbijslagen**

Mijnheer de minister

U vroeg de SAR WGG op 20 oktober 2016 om advies te verlenen over drie voorontwerpen van decreet houdende instemming met enkele samenwerkingsakkoorden over de gezinsbijslagen, met name:

- Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 juni 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven.
- Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED.
- Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aan de kinderbijslagregelgeving aan te brengen wijzigingen.

De SAR WGG gaf op 18 juli 2016 advies aan de Vlaamse regering over de conceptnota "Voor elk kind en elk gezin een groepspakket op maat" en wenst in dit verband ook graag naar dit advies te verwijzen.

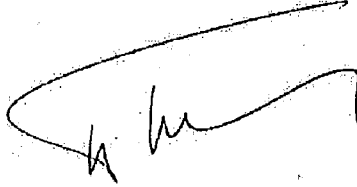
In voornoemd advies vraagt de raad om snel werk te maken van een uitgebreide armoedetoets en zegt de raad er op te rekenen dat het middenveld en de wetenschap op een gestructureerde wijze worden betrokken in de verdere uitbouw en uitvoering van de Vlaamse kinderbijslag.

De raad stelt dan ook voor om de voorliggende samenwerkingsakkoorden mee te bespreken in de lopende armoedetoets over deze conceptnota zodat we een duidelijk zicht krijgen op de effecten van deze voorontwerpen van decreet op de (kinder-)armoede.

Met vriendelijke groet



Jan De Maeseneer  
voorzitter



Gunter Naets  
Secretaris

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE





# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 60.577/VR  
van 17 januari 2017

over

een voorontwerp van decreet ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 juni 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2011/98 [EU] van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven’

Op 1 december 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot vijfenveertig dagen<sup>(\*)</sup> een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet 'houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 juni 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2011/98 [EU] van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven'.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 10 januari 2017. De verenigde kamers waren samengesteld uit Yves KREINS, eerste voorzitter van de Raad van State, Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Martine BAGUET, Wilfried VAN VAERENBERGH, Luc DETROUX en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessoren en Wim GEURTS en Anne-Cathérine VAN GEERSDAELE, griffiers.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd en Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 januari 2017.

\*

---

<sup>(\*)</sup> Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85*bis*.

### STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het samenwerkingsakkoord van 17 juni 2016, waarmee het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt in te stemmen, strekt tot de omzetting, voor wat betreft de sector van de gezinsbijslagen, van artikel 12, lid 1, e), en lid 2, b), van richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 ‘betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven’.

Artikel 12, lid 1, e), van richtlijn 2011/98/EU voorziet in beginsel in een recht op gelijke behandeling van de onderdanen van derde landen bedoeld in artikel 3, lid 1, van richtlijn 2011/98/EU, dit zijn onderdanen van derde landen die legaal in de EU werken of mogen werken (hierna: derdelanders), op het vlak van de takken van de sociale zekerheid bedoeld in verordening (EG) 883/2004<sup>1</sup>. Artikel 12, lid 2, b), van de richtlijn staat de lidstaten evenwel toe om dit recht op gelijke behandeling te beperken voor derdelanders die geen werknemer in loondienst zijn of die niet minstens zes maanden werknemer in loondienst zijn geweest en werkloos zijn. Daarnaast staat de richtlijn de lidstaten toe om op het vlak van de gezinsbijslagen te besluiten dat dit recht op gelijke behandeling niet van toepassing is op drie welomschreven categorieën van derdelanders.

2. Het samenwerkingsakkoord strekt ertoe twee wettelijke bepalingen in de gezinsbijslageregeling te wijzigen die een verblijfsduur in België vereisen vooraleer derdelanders in aanmerking komen voor bepaalde gezinsbijslagen, met name de verblijfsduur die in de algemene kinderbijslageregeling geldt voor de zogenaamde rechthebbende studenten (artikel 56*sexies*, § 1, tweede lid, van de algemene kinderbijslagewet van 19 december 1939 (AKBW)) en de verblijfsduur die geldt voor de rechthebbende die de gewaarborgde gezinsbijslag aanvraagt (artikel 1, zevende lid, van de wet van 20 juli 1971 ‘tot instelling van de gewaarborgde gezinsbijslag’).

Gelet op de vereisten van artikel 94, § 1*bis*, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, moet gedurende de in dit artikel vermelde overgangperiode over deze regelingen door de bevoegde overheden een samenwerkingsakkoord worden gesloten.<sup>2</sup>

De twee wijzigingen beogen op het vlak van de verblijfsduur een gelijke behandeling in te voeren tussen enerzijds Belgen en de categorieën van niet-Belgen die reeds zijn opgesomd in respectievelijk de artikelen 56*sexies*, § 1, tweede lid, AKBW en artikel 1, zevende lid, van de wet van 20 juli 1971 en anderzijds derdelanders die worden bedoeld in artikel 12, lid 2, b), eerste lid, van richtlijn 2011/98/EU én die zich niet bevinden in één van de gevallen

---

<sup>1</sup> Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 ‘betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels’.

<sup>2</sup> Zie bijvoorbeeld adv. RvS 58.503/VR van 31 december 2015 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van verschillende koninklijke besluiten betreffende de kinderbijslag’.

waarin inzake gezinsbijslagen, overeenkomstig artikel 12, lid 2, b), tweede lid van richtlijn 2011/98/EU kan worden afgeweken van het principe van gelijke behandeling.

De voorwaarde inzake verblijfsduur blijft met andere woorden gelden voor derdelanders die geen werknemer in loondienst zijn of die niet minstens zes maanden werknemer in loondienst zijn geweest en werkloos zijn alsook voor derdelanders die toegelaten zijn om voor een periode van ten hoogste zes maanden te werken, toegelaten zijn voor studiedoeleinden of die mogen werken omdat ze een visum hebben.

#### ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET ONTWERP

##### Artikel 3

3. In artikel 3 van het ontwerp schrijve men “dit decreet” in de plaats van “dit besluit”.

#### ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

##### Overeenstemming met het gelijkheidsbeginsel

4. Artikel 12 van richtlijn 2011/98/EU voorziet in beginsel in de gelijke behandeling van derdelanders op het vlak van sociale zekerheid, maar staat de lidstaten toe in bepaalde gevallen hierop beperkingen aan te brengen.

Het samenwerkingsakkoord waarmee wordt beoogd in te stemmen waarborgt op het vlak van de gezinsbijslagen de gelijke behandeling van de categorieën van derdelanders waarop de richtlijn geen uitzondering toestaat, maar voert een verschillende behandeling in ten aanzien van alle derdelanders waarvoor de richtlijn mogelijk maakt dat de lidstaten in een afwijking voorzien. Hoewel deze verschillende behandeling wordt toegelaten door artikel 12, lid 2, b), van richtlijn 2011/98/EU, volgt zij niet noodzakelijk uit deze bepaling.

Die verschillende behandeling ten aanzien van derdelanders moet kunnen worden verantwoord in het licht van het beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie dat is neergelegd in de artikelen 10 en 11 van de Grondwet. Aangezien de verschillende behandeling niet noodzakelijk volgt uit artikel 12, lid 2, b), van richtlijn 2011/98/EU, kan het bestaan of de omzetting van die bepaling op zichzelf niet als afdoende verantwoording dienen.

De stellers van het ontwerp doen er dan ook goed aan om voor de betrokken verschillende behandeling een passende verantwoording te geven, hetzij in de memorie van toelichting bij het instemmingsdecreet, hetzij tijdens de parlementaire bespreking van dit decreet.

Artikel 4

5. Overeenkomstig artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 heeft het samenwerkingsakkoord waarmee de instemming wordt beoogd, eerst gevolg nadat het instemming heeft verkregen van de bevoegde wetgevers.

Krachtens artikel 4 van het samenwerkingsakkoord heeft het “uitwerking met ingang van 1 juli 2016 na goedkeuring door de respectievelijke bevoegde wetgevers”.

De niet-retroactiviteit van wetten is een waarborg ter voorkoming van rechtsonzekerheid. Die waarborg vereist dat de inhoud van het recht voorzienbaar en toegankelijk is, zodat de rechtzoekende in redelijke mate de gevolgen van een bepaalde handeling kan voorzien op het tijdstip dat die handeling wordt verricht. De terugwerkende kracht kan enkel worden verantwoord wanneer ze onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang.<sup>3</sup>

De stellers van het ontwerp doen er dan ook goed aan om de doelstelling van algemeen belang waarvoor de terugwerkende kracht noodzakelijk is, nader toe te lichten, hetzij in de memorie van toelichting bij het instemmingsdecreet, hetzij tijdens de parlementaire bespreking van dit decreet.

DE GRIFFIER

DE EERSTE VOORZITTER

Wim GEURTS

Yves KREINS

---

<sup>3</sup> Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, zie o.m.: GwH 21 november 2013, nr. 158/2013, B.24.2; GwH 19 december 2013, nr. 172/2013, B.22; GwH 29 januari 2014, nr. 18/2014, B.10; GwH 9 oktober 2014, nr. 146/2014, B.10.1; GwH 22 januari 2015, nr. 1/2015, B.4; GwH 7 mei 2015, nr. 54/2015, B.12; GwH 14 januari 2016, nr. 3/2016, B.22; GwH 3 februari 2016, nr. 16/2016, B.12.1; GwH 28 april 2016, nr. 58/2016, B.9.2.



ONTWERP VAN DECREET



## ONTWERP VAN DECREET

## DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

## BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

**Art. 2.** Instemming wordt betuigd met het samenwerkingsakkoord van 17 juni 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven.

**Art. 3.** Dit decreet treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt wordt.

Brussel, 3 februari 2017.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN



**BIJLAGE:**

Tekst van het samenwerkingsakkoord



**Ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven**

Gelet op artikel 23 van de Grondwet;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 94, § 1bis, ingevoegd door artikel 44 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming;

Gelet op de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, artikel 60sexies, ingevoegd door artikel 37 van de wet van 19 april 2014 tot wijziging van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap;

Gelet op de wet van 4 april 2014 tot wijziging van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders (Algemene kinderbijslagwet);

Gelet op het bijzondere decreet van de Franse Gemeenschap van 3 april 2014 betreffende de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap waarvan de uitoefening naar het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie wordt overgedragen en het decreet van het Waalse Gewest van 11 april 2014 betreffende de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap waarvan de uitoefening aan het Waalse Gewest en aan de Franse Gemeenschapscommissie overgedragen wordt;

Gelet op het overleg gehouden op 8 december 2015 in de schoot van het Beheerscomité van FAMIFED;

Gelet op het voorstel nr. 250 van het Beheerscomité van FAMIFED;

Overwegende dat de richtlijn 2011/98 EU het voor werknemers uit derde landen mogelijk maakt om via één enkele procedure een verblijfs- en arbeidsvergunning te verkrijgen en dat deze richtlijn er toe strekt een duidelijke reeks voorschriften vast te stellen voor onderdanen uit derde landen die legaal in de EU werken of mogen werken, zodat zij onder meer met betrekking tot de sociale zekerheid gemeenschappelijke rechten genieten die vergelijkbaar zijn met de rechten van EU-burgers.

Overwegende de verplichting die op België rust inzake de omzetting van de Europese richtlijnen;

de Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door de minister-president en de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

het Waals Gewest, vertegenwoordigd door de minister-president en de minister van Openbare Werken, Gezondheidszorg, Maatschappelijk Welzijn en Patrimonium ;

de Duitstalige Gemeenschap, vertegenwoordigd door de minister-president en de minister van Familie, Gezondheid en Sociale Zaken ;

de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, vertegenwoordigd door de Voorzitter van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring;

Zijn overeengekomen wat volgt:

## **Bepalingen**

### **Hoofdstuk 1. Wetswijzigingen**

Artikel 1. Dit hoofdstuk voorziet in de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven.

Art. 2. Artikel 56sexies, § 1, tweede lid, van de algemene kinderbijslagwet van 19 december 1939 (AKBW), gewijzigd bij de wet van 4 april 2014, wordt aangevuld met de bepaling onder 6°, luidende:

"6° die een werknemer uit een derde land is die is toegelaten met het oog op werk of die mag werken zoals bedoeld in artikel 3, punt 1, onder b) en c), van de Richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een

gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven, op voorwaarde dat:

- a) hij in loondienst is of ten minste gedurende zes maanden in loondienst is geweest en als werkloos geregistreerd staat in de zin van artikel 12, punt 2, onder b), eerste lid, van de voormelde richtlijn;
- b) en niet behoort tot een van de categorieën van onderdanen van derde landen in de zin van artikel 12, punt 2, onder b), tweede lid, van de voormelde richtlijn."

Art. 3. Artikel 1, zevende lid, van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag, gewijzigd bij de wet van 21 december 2013, wordt aangevuld met de bepaling onder 6°, luidende:

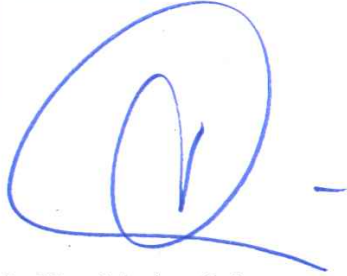
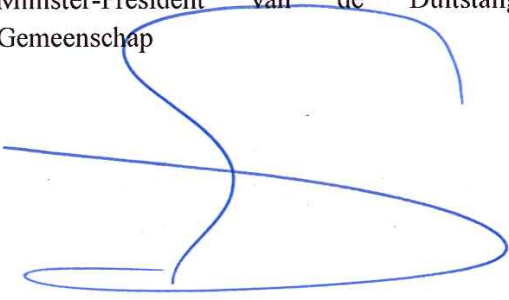
"6° de werknemer uit een derde land die is toegelaten met het oog op werk of die mag werken zoals bedoeld in artikel 3, punt 1, onder b) en c), van de Richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven, op voorwaarde dat:

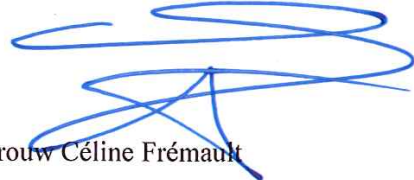
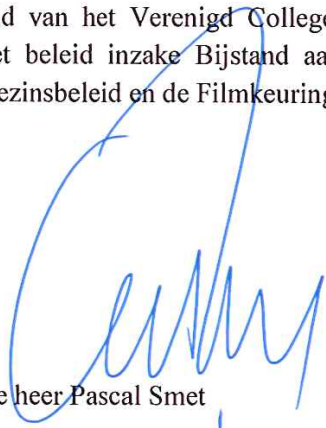
- a) hij in loondienst is of ten minste gedurende zes maanden in loondienst is geweest en als werkloos geregistreerd staat in de zin van artikel 12, punt 2, onder b), eerste lid, van de voormelde richtlijn;
- b) en niet behoort tot een van de categorieën van onderdanen van derde landen in de zin van artikel 12, punt 2, onder b), tweede lid, van de voormelde richtlijn."

## Hoofdstuk 2. Inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord

Art. 4. Dit samenwerkingsakkoord heeft uitwerking met ingang van 1 juli 2016 na goedkeuring door de respectievelijke bevoegde wetgevers.

Getekend te Brussel, op *17 juni 2016*, in één origineel exemplaar in de Nederlandse, Franse en Duitse taal, dat zal worden gedeponneerd bij de Centrale Secretarie van het Overlegcomité dat zal instaan voor de eensluidend verklaarde afschriften en de publicatie in het Belgisch Staatsblad

|                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Minister-President van de Vlaamse Regering</p>  <p>De heer Geert Bourgeois</p>            | <p>Vlaams Minister van Welzijn,<br/>Volksgezondheid en Gezin</p>  <p>De heer Jo Vandeuren</p>                                                 |
| <p>Minister-President van de Waalse Regering</p>  <p>De heer Paul Magnette</p>              | <p>Waals Minister van Openbare Werken,<br/>Gezondheidszorg, Sociale Actie en<br/>Patrimonium</p>  <p>De Heer Maxime Prévot</p>               |
| <p>Minister-President van de Duitstalige<br/>Gemeenschap</p>  <p>De heer Oliver Paasch</p> | <p>Minister van de Duitstalige Gemeenschap<br/>van Gezin, Gezondheid en Sociale<br/>Aangelegenheden</p>  <p>De Heer Antonios Antoniadis</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Voorzitter van het Verenigd College van de<br/>Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie</p>  <p>De heer Rudi Vervoort</p>                                       | <p>Lid van het Verenigd College, bevoegd voor<br/>het beleid inzake Bijstand aan personen, het<br/>Gezinsbeleid en de Filmkeuring</p>  <p>Mevrouw Céline Frémault</p> |
| <p>Lid van het Verenigd College, bevoegd voor<br/>het beleid inzake Bijstand aan personen, het<br/>Gezinsbeleid en de Filmkeuring</p>  <p>De heer Pascal Smet</p> |                                                                                                                                                                                                                                                         |