

Vraag nr. 19
van 7 november 2003
van de heer CARL DECALUWE

Overheidsopdrachten – GIM NV

Europees commissaris Pedro Solbes heeft bevestigd dat de antifraudecel van de Europese Commissie, OLAF, een onderzoek geopend heeft naar de firma Geographic Information Management NV (GIM NV) uit Leuven (European News Mobile Edition – EU News 15 oktober 2003).

GIM NV is actief in de sector van geografische informatiesystemen (GIS). Het onderzoek wordt volgens de commissaris gerechtvaardigd door het feit dat de moedervennootschap van GIM NV gevestigd is op de Bahama's, een offshore belastingparadijs waarvan de wetgeving de volstreekte anonimiteit garandeert, en door het feit dat GIM NV voor een omvangrijk bedrag opdrachten onderhands heeft gekregen.

Ook op Vlaams vlak krijgt GIM NV tal van overheidsopdrachten van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap (MVG) en van diverse Vlaamse openbare instellingen.

1. Welke opdrachten werden er gedurende de laatste drie jaar gegund aan GIM NV door het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse openbare instellingen ?

Volgens welke overheidsopdrachtenprocedure werd elk van deze opdrachten gegund ?

2. Wat was het bedrag van elke opdracht ?
3. Waren het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap of de betrokken Vlaamse openbare instellingen ten tijde van de gunning van de respectieve opdrachten op de hoogte van het feit dat het hoofdaandeelhouderschap van GIM NV zich in feite op de Bahama's bevindt ?
4. Vindt de minister-president van de Vlaamse regering het opportuun dat het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en Vlaamse openbare instellingen opdrachten toekennen aan vennootschappen waarvan de aandeelhouders zich schuilhouden in offshore belastingparadijzen ?
5. Wat zijn de gevolgen voor de aanbestedingen die nog worden gepland voor de nabije toekomst ?

Antwoord

- 1 en 2. Hieronder vindt de Vlaamse volksvertegenwoordiger een overzicht van de overheidsopdrachten die gedurende de laatste drie jaar rechtstreeks gegund werden aan NV GIM.

Het overzicht geeft per opdracht ook de gevraagde informatie over de opdrachtenprocedure en het bedrag.

Opdrachten door Leefmilieu en Infrastructuur – Secretariaat-Generaal (LIN – SG) / Mobiliteitscel toegekend aan Geographic Information Management NV in de periode 2001-2003

Titel	Bedrag (incl. BTW)	Jaar	Wettelijke basis
Uitwerken van de integratie-algoritmes voor de conversie van digitale verkeersnetten tussen Trips en GIS	52.223,60	2002	art. 17 § 2 1° f)
Idem, bijakte	22.409,20	2002	art. 17 § 2 1° f)
Evaluatie van de netwerkconversie - testcase model Vlaams-Brabant	47.480,40	2002	art. 17 § 2 1° f)
Idem, bijakte	23.716,00	2003	art. 17 § 2 1° f)
Strategisch niveau : aanpassingen en uitbreiding van de ArcNoisetoepassing – Functionele analyse en technisch ontwerp	71.970,80	2002	art. 17 § 2 1° f)
Studie voor de verfijning van de ArcNoisetoepassing naar een grootschalig projectniveau	74.318,20	2002	art. 17 § 2 1° f)
Berekeningen geluidscontouren hoofdwegennet t.b.v. Mobiliteitsplan Vlaanderen	31.674,84	2001	art. 17 § 2 1° f)
Idem, herberekeningen	10.624,27	2001	art. 17 § 2 1° f)

Opdrachten door de administratie Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer (Aminal) toegekend aan Geographic Information Management (GIM) NV in de periode 2001-2003

Titel	Bedrag (incl. BTW)	Jaar	Wettelijke basis
Opleiding : basiscursus ArcView	2.339,60	2001	Onderhandelingsprocedure conform wet op overheidsopdrachten 24/12/1993
Opleiding : basiscursus ArcView	1.169,80	2001	Onderhandelingsprocedure conform wet op overheidsopdrachten 24/12/1993
Opleiding : basiscursus ArcView	1.169,80	2001	Onderhandelingsprocedure conform wet op overheidsopdrachten 24/12/1993
Opleiding : wegwijis met GIS	809,87	2001	Onderhandelingsprocedure conform wet op overheidsopdrachten 24/12/1993
Opleiding : maatopleiding ArcView	5.384,50	2001	Onderhandelingsprocedure conform wet op overheidsopdrachten 24/12/1993
Opleiding : aanvullende maatopleiding ArcView	8.211,38	2001	Onderhandelingsprocedure conform wet op overheidsopdrachten 24/12/1993
Opleiding : ArcGis voor beginners en gevorderden	7.560,08	2002	Onderhandelingsprocedure conform wet op overheidsopdrachten 24/12/1993
Opleiding : ArcGis voor beginners en gevorderden	5.771,70	2003	Onderhandelingsprocedure conform wet op overheidsopdrachten 24/12/1993
Technische interventie aan RioDbsoftware	535,43	2003	Onderhandelingsprocedure conform wet op overheidsopdrachten 24/12/1993

Opdrachten door de Openbare Afvalstoffen-
maatschappij voor het Vlaams Gewest toege-
kend aan Geographic Information Management
(GIM) NV in de periode 2001-2003

Titel	Bedrag (incl. BTW)	Jaar	Wettelijke basis
Verlenging bestaande opdracht ter begeleiding van de implementatie van een GIS-systeem	24.745,98	2001	Onderhandse wijze

Opdrachten door de Vlaamse Milieumaatschap-
pij toegekend aan Geographic Information Ma-
nagement (GIM) NV in de periode 2001-2003

Titel	Bedrag (incl. BTW)	Jaar	Wettelijke basis
Fase 1 : Klaarstomen site voor nieuwe ooievaarstrek seizoen 2000/2001	5.505,44	2001	Onderhandelingsprocedure
Fase 2 : Opleiding onderhoud ooievaarssite			
Onderhoud en opleiding ooievaarswebsite	980,10	2002	Onderhandelingsprocedure
Haalbaarheidsstudie informatie- en geoloket beheersovereenkomsten	49.404,30	2002	Onderhandelingsprocedure
Interventie support Databank Ondergrond Vlaanderen	919,60	2003	Onderhandelingsprocedure

3. Sinds parlementaire vraag nr. 4 van 30 september 1999 van Vlaams volksvertegenwoordiger Patrick Lachaert (*Bulletin van Vragen en Antwoorden nr. 4 van 3 december 1999, blz. 130 – red.*) mag worden aangenomen dat de Vlaamse overheid op de hoogte kon zijn van het feit dat het hoofdaandeelhouderschap van NV GIM zich in feite op de Bahama's bevindt.
4. De Vlaamse volksvertegenwoordiger zinspeelt op de onwenselijkheid van het toekennen van overheidsopdrachten door de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaams Gewest en de Vlaamse openbare instellingen aan "vennootschappen waarvan de aandeelhouders zich schuilhouden in offshore belastingparadijzen".

De vestigingsplaats van de aandeelhouders van de mededinger naar overheidsopdrachten behoort tot de eigenheden en kwalificaties van die mededinger. De overheid onderzoekt die kwalificaties bij de "kwalitatieve selectie", de eerste fase in het onderzoek van de ingediende offertes. Die kwalitatieve selectie inzake opdrachten van diensten is geregeld in de artikelen 68 tot 74 van het koninklijk besluit (KB) van 8 januari 1996. Welnu, al die artikelen zijn in hun redactie toegespitst op de mededingende firma zelf en niet op haar bestuurders, componenten, aandeelhouders of dochters.

Vanzelfsprekend wordt er ook gealludeerd op de kwalificaties van het personeel van de firma (artikel 71, 1°, 3° en 4° en artikel 72, § 3, 2e lid), doch nergens maakt men een punt van de woonplaats of nationaliteit van dat personeel! Dat zou trouwens ook niet kunnen, want indien men bepaalde woonplaatsen of nationaliteiten van het personeel zou uitsluiten, zou dat een ongeoorloofde discriminatie en inmenging in de interne zaken van de firma zijn.

Op basis van de overheidsopdrachtenregels bestaat er bijgevolg geen verplichting voor de overheid om te informeren naar de identiteit van bestuurders, componenten, aandeelhouders of dochters van de mededingende firma's, noch voor die firma's om die gegevens mee te delen. Zelfs wanneer die informatie vrijwillig zou zijn meegedeeld (of de overheid er via andere kanalen over zou beschikken), kan de overheid enkel maar de gerechtelijke en fiscale instanties inlichten over eventuele verdachte situaties, maar kan ze zeker niet weigeren om de overheidsopdracht aan een verdachte firma te gunnen. Ze zou dat pas kunnen als een van de uitsluitingsgronden van artikel 69 van hetzelfde

KB toepasselijk zou zijn, namelijk in geval van definitieve veroordeling van de firma of van één van haar bestuurders, bijvoorbeeld op grond van fraude.

5. Uit het vorige punt volgt dat er vooralsnog geen actiemogelijkheden zijn bij de toekomstige gunning van overheidsopdrachten en dat het mij niet toekomt om die gunning opportuun of inopportuun te vinden, louter op basis van de vestigingsplaats van het aandeelhouderschap van de firma die als laureaat uit de gunningsprocedure voortkomt.
6. Ik wens er de bijzondere aandacht van de Vlaamse volksvertegenwoordiger op te vestigen dat in het antwoord op de vragen 1 en 2 enkel de overheidsopdrachten opgenomen zijn die door de administratie rechtstreeks aan GIM NV werden gegund.

Daarnaast bezorg ik hem, voor de volledigheid en tot al wat dienen kan, als **bijlage** een tweede lijst van opdrachten die door GIM NV uitgevoerd werden als onderaannemer van Siemens Business Services (SBS).

Het betreft inzonderheid werkaanvragen die door het departement LIN in het kader van de IT-outsourcing bij Siemens Business Services (SBS) werden geplaatst en die in opdracht van SBS uitgevoerd werden door GIM NV (*IT : in - formatietechnologie – red.*).

Bijlage

Opdrachten door Siemens Business Services (SBS) gegund aan NV GIM in het kader van de IT-outsourcing

Project	Dep.	Beschrijving	Bestelling	EUR excl. BTW	EUR incl. BTW
WA 339	Aminal	DOV – Uitbreiding en integratie van DOV Internet en DOV GIS	22/07/1999	208.639,59	252.453,90
WA 7853	Aminal	Overname en eventueel opmaak en uitvoering van een herstelplan voor applicatie Databank Ondergrond Vlaanderen (DOV) – hydrogeologie (Lolita 1071)	08/11/2000	13.253,63	16.036,89
WA 10681	Aminal	Correctief en adaptief onderhoud informatiesysteem DOV. Modules invoer en raadpleging	12/04/2001	124.684,17	150.867,84
WA 9055	Aminal	Aanpassing systeemarchitectuur Databank Ondergrond Vlaanderen (DOV) – hydrogeologie (Lolita 1071) conform nieuwe MVG-standaarden (Apache, ArcIMS, ArcSDE, JSP, Java) – Bijsturing WA 339 – Aminal	02/05/2001	22.070,26	26.705,01
WA 7077	Aminal	Consultancy voor de evaluatie en de opmaak van de eerste raming voor een eventueel nodig herstelplan en een overnameplaats voor SLA-dienstverlening betreffende de niet-BAFO-applicatie Databank Ondergrond Vlaanderen (DOV) – hydrogeologie (Lolita 1071)	09/05/2001	2.201,96	2.664,37
WA 11214	AOSO	Correctief onderhoud DOV/Invoer (Lolita 351) – oproep 16.02.2001 – AOSO Geotechniek	16/05/2001	8.453,51	10.228,75
WA 7623	Aminal	DOV – Additief onderhoud : Aanmaak van rapporteringsmodule	08/11/2000	2.602,88	3.149,49
WA 13554	Aminal	Databank Ondergrond Vlaanderen (DOV) Subsysteem Hydrogeologie – implementatie van rapporteringsfuncties conform analyse resulterend uit WA 7623 – Aminal	15/11/2001	22.682,75	27.446,13
WA 12852	Aminal	Additief onderhoud van toepassing Grontwatervergunningen (Lolita 951) – vervangt WA 11201 – uit te voeren gecoördineerd met WA's 7625 en 10681 – Aminal Water	21/01/2002	50.997,30	61.706,73

Project	Dep.	Beschrijving	Bestelling	EUR excl. BTW	EUR incl. BTW
WA 18304	Aminal	Consultancy met Eerste Raming betreffende de migratie van de toepassing Vlaamse Hydrografische Atlas (Lolita 1019) naar nieuwe GIS-architectuur met connectiviteit naar departementale GIS-data-server Mercator met transitie op basis van actuele GIS-technologie inzake ontwikkeling (UML, ArcObjects, VBA, OLE/COM, JAVA, ...), services (ArcIMS) en data (Geodatabase Informix/SDE) conform krachtlijnen van WA 16093 – Aminal Water	26/04/2002	9,083,50	10,991,04
WA 501451	AOSO	Technische implementatie van de uitbreiding van de toepassing Databank Ondergrond Vlaanderen – DOV Substysteem Geotechniek (Lolita 351) met een rapporteringsmodule betreffende lijsten, profielen en lokatiekaarten inzake boringen, sonderingen, putten/filters lengteprofielen conform de analyse resulterend uit WA 7623 van Aminal en met uitvoering gecoördineerd t.a.v. WA 13554 van Aminal – AOSO Geotechniek	31/05/2002	32,287,56	39,067,95
WA 500145	Aminal	Procesgerichte en informatiegerichte analyse/modellering en Eerste Raming inzake de uitbreiding van de toepassing Databank Ondergrond Vlaanderen (Lolita 1071) met 2 modules ten behoeve van Aquafin als pilotorganisatie met toegang via het Milieu-Extranet – gegevensinvoer en raadpleging d.m.v. de bestaande GIS-tool op basis van Arc-View en Informix – Aminal	31/05/2002	14,715,36	17,805,59
WA 16827	AOSO	Adaptief onderhoud van toepassing Databank Ondergrond Vlaanderen DOV (Lolita 351) – upgrade naar ArcIMS V3.1 – AOSO Geotechniek	19/12/2003	8,176,88	9,894,02 lopend
WA 501236	Aminal	Klein onderhoud inzake de toepassing Vlaamse Hydrografische Atlas (Lolita 1019) tijdens een periode van het jaar 2002 – Aminal Water	05/07/2002	13,577,73	16,429,05
WA 501339	AOSO	Klein onderhoud inzake de Databank Ondergrond Vlaanderen – DOV Geotechniek (Lolita 351) tijdens een periode van het jaar 2002 – AOSO Geotechniek	08/08/2002	3,937,50	4,764,38
			25/11/2003	4,389,44	5,311,22 lopend
			08/11/2002	8,526,76	10,317,38
			28/11/2002	7,576,32	9,167,35

Project	Dep.	Beschrijving	Bestelling	EUR excl. BTW	EUR incl. BTW
WA 17855	AOSO	Correctief onderhoud Databank Ondergrond Vlaanderen – DOV (Lolita 351) – oproep 28.01.2002 – AOSO GEO	10/10/2002	4.752,20	5.750,16
WA 501237	Aminal	Klein onderhoud inzake de toepassing Databank Ondergrond Vlaanderen (DOV) – Hydrogeologie (Lolita 1071) tijdens een periode van het jaar 2002 – Aminal Water	28/11/2002	4.005,43	4.846,57
			25/02/2003	7.739,30	9.364,55
			22/04/2003	4.276,98	5.175,15

(SLA : Service Level Agreement ; BAFO : Best and Final Offer ; AOSO : administratie Ondersteunende Studies en Opdrachten ; Aminal : administratie Mi - lieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer – red.)