

Vraag nr. 132
van 30 april 2004
van mevrouw SONJA BECQ

Bijzondere jeugdbijstand – Budget

De minister verklaart geregeld dat het totale budget voor welzijn de voorbije jaren met 37 % steeg, van 1,6 miljard euro naar 2,2 miljard euro.

Graag kreeg ik meer inzicht in de concrete realisaties ervan in de bijzondere jeugdbijstand en de integrale jeugdhulp. Immers, de indruk ontstaat dat wel veel middelen werden besteed, maar tegelijk blijkt de vraag nog nooit zo groot te zijn geweest.

Daarom volgende vragen.

1. Met hoeveel procent (evenals in absolute cijfers) steeg het budget voor de bijzondere jeugdbijstand enerzijds en de integrale jeugdhulp anderzijds sinds het aantreden van deze regering ?
2. Hoeveel procent hiervan correspondeerde met gewone indexverhogingen ?
3. Hoeveel procent (evenals in absolute cijfers) hiervan werd besteed aan bijkomende tewerkstelling en om hoeveel fulltime equivalenten (FTE) gaat het ?

Hoeveel procent (en in absolute cijfers) ging naar de uitvoering van de VIA-akkoorden (omzetting DAC, loonsverhoging, uitstapregeling) ?
4. Welk aandeel van het budget ging sinds het aantreden van deze regering naar een versterking van de administratie (centrale administratie en comités) ?
5. Wat is het aandeel van het budget en hoe was de groei voor de verschillende vormen van dienstverlening (de diverse voorzieningen, Everberg, preventieprojecten, andere specifieke projecten) in de voorbije legislatuur ?
6. Hoeveel plaatsen werden er sinds het aantreden van deze regering gecreëerd (en worden effectief gebruikt) in de diverse vormen van dienstverlening, gaande van de gemeenschapsvoorzieningen tot de diensten voor thuisbege-

leiding ?

Antwoord

Overzicht

Budgetten voor bijzondere jeugdbijstand

1. Integrale Jeugdhulp
2. Gemeenschapsinstellingen
 - 2.1. Werking
 - 2.1.1. Budgetten
 - 2.1.2. Capaciteit
 - 2.2. Personeel
3. Bijzondere Jeugdbijstand
 - 3.1. Capaciteit in de erkende, private voorzieningen
 - 3.1.1. Evolutie
 - 3.1.2. Stijgingsfactoren
 - 3.1.3. Uitbreiding 1999 tot en met 2004 per erkenningscategorie
 - 3.1.4. Uitbreiding projecten en experimenten
 - 3.2. Verwijzende instanties
4. Bijkomend

1. Integrale Jeugdhulp

Sinds 2002 zijn middelen voor Integrale Jeugdhulp ingeschreven.

Deze middelen werden aangewend om het beleidsvoorbereidende proces omtrent Integrale Jeugdhulp aan te sturen. Een deel van de middelen (20%) werd ingezet voor de uitbouw van een ondersteunend team op niveau van de Vlaamse administratie. De rest van de middelen kon worden aangewend voor de projectwerking in de proefregio's.

Integrale Jeugdhulp had geen opdracht naar concrete realisaties met betrekking tot het uitbreiden van het hulpaanbod. Wel werd via projectwerking bijvoorbeeld de netwerking crisis-hulp uitgebouwd die zorgt voor een meer efficiënte inzet van de middelen in de betrokken proefregio's.

Met de middelen bestemd voor Integrale Jeugdhulpverlening wordt tevens steeds een intersectorale doelstelling nagestreefd die naast Bijzondere Jeugdbijstand ook het Algemeen Welzijnswerk, Kind en Gezin, Geestelijke Gezondheidszorg, Vlaams Fonds voor Sociale In-

tegratie van Personen met een Handicap en de Centra voor Leerlingenbegeleiding omvat.

Budgettair werd sinds 2002 2.516.000,00 euro ingeschreven. Binnen de centrale administratie werd hiervan 533.000,00 euro overgedragen

naar het bestaansmiddelenprogramma. Hiermee worden momenteel 9 FTE tewerkgesteld, waarvan drie projectleiders in de regio's Integrale Jeugdhulp. Dit bedrag is gestegen overeenkomstig de indexaanpassingen.

2. Gemeenschapsinstellingen

2.1. Werking

2.1.1. Budgetten (in duizend euro)

JAAR	DE ZANDE	DE KEMPEN
1999 basiskrediet	1.014	835
2000	0	0
2001	+ 94	+97
<u>De Zande</u>		
Eenmalige verhoging van de werkingskosten en verblijfkosten		+ 94
<u>De Kempen</u>		
Eenmalige verhoging van de werkingskosten en verblijfkosten		+ 80
Buffercapaciteit 10 plaatsen vanaf 1.11.2001		<u>+ 17</u>
		+ 97
2002	+ 67	+ 187
<u>De Zande</u>		
Hertekening onderwijsproces		+ 27
Verhoging capaciteit van 76 naar 80		<u>+ 40</u>
		+ 67
<u>De Kempen</u>		
Buffercapaciteit van 10 plaatsen		+ 67
Hertekening onderwijsproces		+ 20
Opvang jongeren De Grubbe		<u>+ 100</u>
		+ 187
2003	+ 2	+ 123
<u>De Zande</u>		
Verhoging werkingskosten		+ 26
Beslissing Vlaamse regering : vermindering werkingskosten		<u>-24</u>
		2
<u>De Kempen</u>		
Financiering werkings- en verblijfkosten personeel De Grubbe		+ 149
Beslissing Vlaamse regering : vermindering werkingskosten		<u>- 26</u>
		+ 23

2004	+ 12	+ 33
<u>De Zande</u>		
Verhoging verblijfkosten ingevolge voor te schieten geneeskundige zorgen		+ 12
<u>De Kempen</u>		
Verhoging verblijfkosten t.g.v. voor te schieten geneeskundige zorgen		+ 20
Verhoging werkingskosten		<u>+ 13</u>
		+ 33
Totale verhoging	+ 175 De Zande	+ 440 De Kempen

BELANGRIJK: de aanpassingen aan de index a ratio van 75% van de evolutie van het indexcijfer zijn hierbij niet inbegrepen. Dit betekent dat de hier weergegeven cijfers niet de werkelijke budgetten zijn, doch enkel de effectieve toekenningen en verminderingen.

2.1.2. Capaciteit

Aanpassing van de capaciteit

De Kempen: + 10 gesloten plaatsen

De Zande: + 4 gesloten plaatsen, daarnaast ombouw van 22 open naar gesloten

De Grubbe: + 24 gesloten plaatsen (enkel pedagogische begeleiding)

2.2. Personeel

Jaar	Reden	De Zande	De Kempen	De Grubbe	Afdeling GI Brussel	Evolutie budget
		Evolutie VTE	Evolutie VTE	Evolutie VTE	Evolutie VTE	(in euro)
1999	1	24	5	-	-	1.012.956
2000	-	-	-	-	-	-
2001	2	-	12,5	-	-	323.300
2002	3	19,5	-	-	-	617.000
2002	4	11	8	-	-	562.910
2002	5	-	-	28	-	998.821
2003	6	18	18	-	-	1.346.227
2004	7	4	4,5	-	-	505.374
2004	8	-	1	-	1	93.977
TOT.		76,5	49	28	1	5.460.565

Reden van de personeelsuitbreiding:

1 = Personeelsplan afdeling Gemeenschapsinstellingen mei 1999

2 = Uitbreiding gesloten capaciteit De Hutten van 30 naar 40 plaatsen

3 = Ombouw en uitbreiding capaciteit Ruiselede naar 80 plaatsen (26 gesloten, 54 open)

4 = Personeelsplan Onderwijs

5 = Personeelsplan De Grubbe in Everberg

6 = Fase 1 personeelsplan pedagogisch proces

7 = Fase 2 personeelsplan pedagogisch proces (inclusief kwalitatieve upgradering)

8 = Fase 1 personeelsplan De Kempen (campus Ekeren voor een capaciteit van 20 jongeren) volgende fases op te nemen in de begroting 2005, 2006

In de periode 1999 tot 2004 werden bijkomend 154,5 VTE (voltijdse equivalenten) aangeworven. De budgetten (salarissen en toelagen) werden ter beschikking gesteld op programma 99.01 - interdepartementale bestaansmiddelen. Het is niet bekend met hoeveel procent het totale budget van de interdepartementale bestaansmiddelen steeg ten gevolge van voormelde aanwervingen.

3. Afdeling Bijzondere Jeugdbijstand

3.1. Capaciteit in de erkende, private voorzieningen

3.1.1. Evolutie

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	Aangroei 1999-2004	% stijging
Aantal erkende plaatsen	7.192	7.641	7.738	7.860	8.034	8.300	1.108	15,4
Budget (in 1000 euro)	155.214	164.103	171.836	192.489	196.821	205.669	50.455	32,5
Tewerkstelling in VTE	3.100	3.120	3.350	3.475	3.530	3.650	550	17,7

3.1.2. Stijgingsfactoren

Stijgingsfactor	%	Volume
Index ²	9,10	14.124.000
VIA-akkoord	5,01	7.772.000
Uitbreiding capaciteit	9,40	14.590.000
Ancienniteitsdrift	5,00	7.761.000
Stijging pleegplaatsingen, toename PSA-programma's (preventieve sociale actie), stijging bezettingsgraad, toename plaatsingen in internaten	4,00	6.208.000
Totaal	32,51	50.455.000

² Bij het afsluiten van de VIA-akkoorden werd de indexering van de niet-personele middelen opgetrokken van 1,5% naar 2%.

3.1.3. Uitbreiding 1999 tot en met 2004 per erkenningscategorie

Evolutie erkenningen	1999	2004	+/-
Begeleidings- en Gezinstehuizen	2912	2963	51
OOOC	229	297	68
Dagcentra	587	651	64
Thuisbegeleiding	846	1060	214
Diensten Begeleid Zelfstandig Wonen	221	352	131
Pleeggezinplaatsingen (*)	2397	2977	580
Totaal	7192	8300	1108

(*) Dit cijfer verwijst uiteraard niet naar de erkende capaciteit, maar naar het aantal pleeggezinplaatsingen.

3.1.4. Uitbreiding projecten en experimenten

Het budget voor het projectmatige aanbod is gestegen van 2,7 miljoen euro in 1999 naar 8,7 miljoen euro in 2004. Het bijkomende budget werd ingezet voor:

- de implementatie en uitbreiding van het aanbod "herstelgerichte afhandeling van delicten" over geheel Vlaanderen;
- het realiseren van 50 plaatsen gestructureerde kortdurende residentiële begeleiding: intensieve begeleiding van jongeren om de uitstroom uit de gemeenschapsinstellingen te bevorderen;
- de uitbouw van de projecten crisishulp aan huis: uitbreiding naar Limburg en uitbreiding van de bestaande projecten (Mechelen, Antwerpen, Gent);
- de realisatie van 20 plaatsen gestructureerde intensieve trajectbegeleiding;
- de opstart van time-outprojecten op verschillende locaties;
- de opstart van vier time-outprojecten in samenwerking met departement Onderwijs (50%-50%-financiering).

Het globale budget voor projecten en experimenten in de bijzondere jeugdbijstand steeg in vergelijking met 1999, met 6 miljoen euro. Van deze stijging is circa 10 % (ca. 600.000 euro) bestemd voor indexering en loon- en weddedrift ten gevolge van anciënniteit.

3.2. Verwijzende instanties

De implementatie van de PIP/PEP WVC 03 aansturing van de buitendiensten van de bijzondere jeugdbijstand wordt op circa 90.500.000 euro geraamd (*PIP: procesimplementatieplan; PEP: personeelsplan; WVC: Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur – red.*).

In het raam van het personeelsplan werden de buitendiensten versterkt met:

- 35 consultants;
- 30 teamverantwoordelijken hulpverlening;
- 5 teamverantwoordelijken preventie;
- 7 preventieconsultanten;

10 orthopedagogen/psychologen;
1 socioloog.

Voor de volledige implementatie moeten nog 5 expert-consulenten en 2,5 ervaringsdeskundigen worden aangeworven.

De kosten worden aangerekend op de interdepartementale bestaansmiddelen (programma 99.1).

De hervorming van de buitendiensten van de bijzondere jeugdbijstand en het hertekenen van de processen ten gevolge van de PIP/PEP hebben ook gevolgen voor het hulpaanbod in de sector. Een meer teamgerichte werking, het delegeren van bevoegdheden naar het meest functionele niveau, de invoering van het elektronisch dossier, enzovoort, zullen een positief gevolg hebben op het kanaliseren van de hulpvraag (meer vraaggestuurd hulpverlening). Een betere dispatching zal bijdragen tot een effectiever en efficiënter gebruik van het bestaande hulpaanbod en de druk op de voorzieningen verminderen.

4. Bijkomend

Om tegemoet te komen aan de vraag naar middelen voor gebouwen, besliste de Vlaamse regering in 2002 om de bijzondere jeugdbijstand toe te laten tot het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (VIPA), en dit zonder verlaging van de werkingsmiddelen.

Voor 2004 werd voor de door de Bijzondere Jeugdbijstand erkende voorzieningen 3.775.000 euro ingeschreven om tegemoet te komen in kosten voor het verwerven of verbouwen van gebouwen.