



Vlaams
Parlement

ingediend op **1116** (2016-2017) – Nr. 1
17 maart 2017 (2016-2017)

Ontwerp van decreet

houdende de ondersteuning van
bovenlokale sportinfrastructuur
en topsportinfrastructuur

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet van 23 december 2016	23
Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media .	31
Voorontwerp van decreet van 3 februari 2017	37
Advies van de Raad van State	45
Ontwerp van decreet.....	55
Bijlage bij de memorie van toelichting: Reguleringssimpactanalyse (RIA)	63
Bijlagen bij de RIA: zie dossierpagina van dit document op www.vlaamsparlement.be	

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting**1. Samenvatting**

‘Elke Vlaming aan het sporten krijgen’ – een ambitieuze doelstelling. Een doelstelling die enkel behaald kan worden als elke Vlaming voortdurend geprikkeld wordt om te sporten of te blijven sporten. Dit kan enkel indien de randvoorwaarden om te kunnen sporten optimaal worden vervuld. Een sportvriendelijke leefomgeving en de aanwezigheid van voldoende en kwalitatieve sportinfrastructuur is een basisvoorwaarde om te sporten. Onze leefomgeving zou zodanig moeten zijn ingericht, dat sporten vanzelfsprekend wordt.

Via een nieuw ontwerp van decreet ter ondersteuning van sportinfrastructuur zetten we de beschikbare middelen prioritair in op bovenlokale sportinfrastructuurprojecten die zo veel mogelijk mensen aan het sporten zetten. Via het ontwerp van decreet voorzien we ook in een structurele basis voor de verdere uitbouw van topsporttrainingsinfrastructuur.

2. Situering

Het Vlaamse regeerakkoord 2014-2019 legt het kader voor het beleid inzake sportinfrastructuur. De nadruk wordt gelegd op bovenlokale projecten en topsporttrainingsinfrastructuur:

“De Vlaamse Regering wil dat iedereen in zijn eigen buurt op een kwaliteitsvolle, gezonde en betaalbare manier kan sporten, een leven lang.

Sport moet een vaste gewoonte worden in het leven van elke Vlaming, zo willen we in Vlaanderen een gezonde sportmentaliteit ontwikkelen. Scholen, clubs, gemeentelijke sportdiensten, bedrijven, sportfederaties, ... samen bouwen we aan een sportvriendelijke leefomgeving, waarin iedereen gestimuleerd wordt tot bewegen en sporten.

De Vlaamse Regering zet gericht in op sportinfrastructuur en bevordert hierbij samenwerking. Voldoende en duurzame sportinfrastructuur is cruciaal om kwalitatief te sporten.

We stellen een globaal strategisch sportinfrastructuurplan op en ondersteunen dit met een sportinfrastructuurfonds. Het zwaartepunt situeert zich op bovenlokale projecten en topsport(trainings)infrastructuur. Hierbij stimuleren we samenwerking en cofinanciering in allerlei vormen, zowel voor de bouw als de exploitatie van sportinfrastructuur.”.

Dit regeerakkoord wordt verder uitgediept in de beleidsnota Sport 2014-2019:

“De tweede kernlijn omvat het sportinfrastructuurbeleid. We gaan planmatig te werk en maken snel werk van een globaal sportinfrastructuurplan, dat het kader moet uittekenen voor gerichte investeringen op lange termijn. Dit plan zal ondersteund worden door een sportinfrastructuurfonds, dat een decretale basis krijgt. De focus zal liggen op topsporttrainingsinfrastructuur en bovenlokale projecten en we zullen prioritair aandacht schenken aan zwembaden. Samenwerking en cofinanciering zijn hier sleutelbegrippen, essentieel om tot duurzame realisaties te komen.”.

De nood aan kwalitatieve sportinfrastructuur gaat al vele legislaturen mee, uit zich op verschillende beleidsniveaus en veel verschillende stakeholders spelen een rol. Sportinfrastructuur is heel divers en zowel financieel als ruimtelijk heel kostelijk. Enkel met een goede visie, een sterk voortraject en in samenwerking met verschillende partners kan op een verantwoorde manier geïnvesteerd en geëxploiteerd worden.

Op 21 oktober 2016 keurde de Vlaamse Regering het Globaal Sportinfrastructuurplan voor Vlaanderen goed. Dit plan vormt een kader op langere termijn om gericht te investeren in sportinfrastructuur en op een doordachte manier de inhaalbeweging in te zetten. Eén van de krachtlijnen uit het sportinfrastructuurplan is het verminderen van de financiële drempel voor bovenlokale sportinfrastructuur door middel van een structurele subsidieregeling met jaarlijkse oproepen. Een andere belangrijke krachtlijn is het verminderen van de financiële drempel voor topsporttrainingsinfrastructuur.

Beide krachtlijnen van het toekomstig sportinfrastructuurbeleid behoeven een decretale basis en vormen dan ook de inhoud van voorliggend ontwerp van decreet.

3. Inhoud

Bij het uitwerken van een nieuw ontwerp van decreet inzake bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur werd rekening gehouden met de uitgangspunten zoals vooropgesteld in het Globaal Sportinfrastructuurplan voor Vlaanderen:

- de beperkte middelen die ter beschikking staan van het sportinfrastructuurbeleid dienen op een zo efficiënt mogelijke manier te worden ingezet. Dit vereist de nodige focus op die segmenten van het landschap waar de Vlaamse overheid de meeste meerwaarde te bieden heeft, en de hefboom van de Vlaamse middelen het grootst kan zijn;
- door de beperkte middelen dient het sportinfrastructuurplan zich dan ook te richten op het maximaal tegemoetkomen aan de behoeften van de burgers en het bereiken van een zo groot mogelijk aantal (toekomstige) sporters. Dit is de kortste weg naar een maximaal bereik van de ambitieuze beleidsdoelstelling;
- Vlaanderen dient een voortrekkersrol te nemen en het voorbeeld te stellen inzake duurzaamheid, integrale toegankelijkheid, samenwerking, efficiënt ruimtegebruik, multifunctionaliteit (clustering), innovatie enzovoort;
- om de subsidies maximaal te laten renderen, zullen die bovenlokale sportinfrastructuurprojecten ondersteund worden die maximaal mensen aan het sporten zetten. Daarom moeten ze zo veel mogelijk mensen bereiken en zo goed mogelijk aansluiten bij de gedetecteerde behoeften. We gaan dan ook voor een vraaggestuurde ondersteuning, die maximaal tegemoetkomt aan de aanwezige behoefte maar waarbij we vanuit Vlaanderen een aantal duidelijke beleidsaccenten leggen via minimale drempels en inhoudelijke beoordelingscriteria. Door deze vraaggestuurde manier van werken, blijven we inspelen op de aanwezige behoeften zoals bijvoorbeeld het tekort aan zwemwater;
- ook op het vlak van topsportinfrastructuur spelen hoofdzakelijk financiële drempels. In dit segment zal Vlaanderen eveneens projecten financieel ondersteunen die passen binnen de criteria van het afwegingskader uit het Topsportactieplan IV.

Hierna volgen de belangrijkste principes voor de subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur:

- jaarlijks zal een oproep worden gelanceerd voor projecten die voldoende bovenlokaal zijn, die inspelen op de sportbehoefte en zo veel mogelijk mensen aan het sporten kunnen brengen. De oproep staat open voor alle mogelijke initiatiefnemers (lokale besturen, private organisaties, scholen, federaties, clubs enzovoort). Zowel nieuwbouw als grondige renovatie komen in aanmerking. Om enerzijds voldoende hefboomeffect te creëren op de Vlaamse middelen, maar anderzijds ook significant bij te dragen tot een verlaging van de financiële drempel, zal tot 30% van het investeringsbedrag gesubsidieerd worden. Dit subsidiebedrag wordt geplafonneerd;
- de voorgestelde projecten zullen in eerste instantie moeten voldoen aan een aantal administratieve criteria en een aantal minimale eisen die voortvloeien uit en geïnspireerd zijn door de bevindingen uit de voorbereidende onderzoeken;
- vervolgens zullen de projecten moeten voldoen aan een aantal beleidsmatige criteria die het beleid waardevol vindt. Het gaat hierbij over minimale vereisten

- zoals bovenlokale aard van de sportinfrastructuur, financiële haalbaarheid en duurzaamheid, energetische duurzaamheid en minimale omvang van de investering;
- gelet op de gesloten enveloppe van beschikbare middelen per jaarlijkse oproep zullen de dossiers die voldoen aan de administratieve criteria en de minimale eisen onderling moeten gerangschikt worden, in functie van de accenten uit het regeerakkoord en de hoger beschreven uitgangspunten:
 - 1° de mate waarin de sportinfrastructuur tegemoetkomt aan het bestaan van een reële behoefte aan bovenlokale sportinfrastructuur;
 - 2° de mate waarin de sportinfrastructuur een groot aantal mensen bereikt;
 - 3° de mate waarin de sportinfrastructuur via samenwerking wordt gerealiseerd of uitgebaat;
 - 4° de mate waarin de sportinfrastructuur integraal toegankelijk is;
 - 5° de mate waarin de sportinfrastructuur innovatief is;
 - er wordt een beoordelingscommissie bovenlokale sportinfrastructuur opgericht die een advies geeft aan de Vlaamse Regering. Het is de Vlaamse Regering die de uiteindelijke beslissing neemt;
 - omwille van de ingewikkelde context in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en het feit dat sportinfrastructuur in Brussel moeizaam gerealiseerd wordt, wordt de mogelijkheid ingeschreven dat de Vlaamse Regering een bijzondere regeling treft voor de rangschikking en selectie en voor het bepalen van het subsidiebedrag van Brusselse aanvraagdossiers.

Hierna volgen de belangrijkste principes voor het investeren in topsporttrainingsinfrastructuur:

- de Vlaamse Regering investeert per olympiade in de verdere uitbouw van topsporttrainingsinfrastructuur;
- er wordt in een hogere tegemoetkoming voorzien per project, met name 50% van de investeringskosten, omdat aan topsportinfrastructuur ook hogere eisen worden gesteld inzake hoogtechnologische uitrusting en wetenschappelijke omkadering;
- vervolgens zullen de projecten moeten voldoen aan een aantal beleidsmatige criteria die het beleid waardevol vindt. Het gaat hierbij over minimale vereisten zoals financiële haalbaarheid en duurzaamheid en energetische duurzaamheid;
- gelet op de gesloten enveloppe van beschikbare middelen per oproep om de 4 jaar zullen de dossiers die voldoen aan de administratieve criteria en de minimale eisen onderling moeten gerangschikt worden, in functie van de accenten uit het regeerakkoord en de hoger beschreven uitgangspunten:
 - 1° reële behoefte;
 - 2° prioritaire beschikbaarheid voor Vlaamse topsporters en topsporttalenten;
 - 3° uitbouw van topsportinfrastructuur binnen een één-campus-model;
 - 4° mate waarin topsportinfrastructuur een perspectief biedt voor kwaliteitsontwikkeling en innovatie;
- een beoordelingscommissie topsport geeft de Vlaamse Regering advies over de selectie van projecten en de investering van de beschikbare middelen per olympiade;
- conform het regeerakkoord wordt ingezet op een gecentraliseerde uitbouw van drie volwaardige topsportcentra binnen de driehoek Gent-Antwerpen-Leuven, met uitzondering van eventuele sporten die zeer specifieke infrastructuurnoden hebben en die onmogelijk in te passen zijn in deze driehoek (bijvoorbeeld zeilen, paardensport enzovoort);
- door de koppeling van een beperkt aantal topsportcentra aan alle noodzakelijke 'on-sitediensten' inzake topsport (sportwetenschappelijke omkadering, leefomstandigheden enzovoort) wordt een topsportklimaat gecreëerd, waarin alle topsporters en hun begeleiders worden verenigd om zich in optimale omstandigheden te kunnen voorbereiden op het leveren van topsportprestaties;
- de hoofdprioriteit inzake de uitbouw van trainingsinfrastructuur Topsport dient te liggen in het verhogen van de kwaliteit en de beschikbaarheid van sport-

takspecifieke infrastructuur, en de dagelijkse trainingsmogelijkheden voor de Vlaamse topsporters in het bijzonder. De hoogste prioriteit dient daarbij uit te gaan naar de topsportfederaties die participeren in zowel prestatieprogramma's als ontwikkelingsprogramma's, waarin de basisnaden voor topsporttalenten en beloftevolle jongeren perfect zijn ingevuld en waarin ook tegemoet gekomen wordt aan specifieke en/of hoogtechnologische uitrusting ten behoeve van de beste Vlaamse elitesporters;

- de voorgestelde projecten zullen worden afgetoetst op basis van de criteria uit het referentiekader 'Topsport' dat deel uitmaakt van het Topsportactieplan IV;
- naast een aftoetsing aan het referentiekader zullen ook hier inhoudelijke ontvankelijkheidscriteria worden toegepast, zoals een financieel sluitend plan, de kans op realisatie binnen een vooropgestelde timing, de duurzaamheid vanuit energetisch oogpunt enzovoort;
- het Globaal Sportinfrastructuurplan Vlaanderen, goedgekeurd op 21 oktober 2016, voorziet een prioritaire uitbouw van topsportinfrastructuur binnen de driehoek Gent-Leuven-Antwerpen. Onder andere het centrum van Sport Vlaanderen te Gent is een voorbeeld van een topsportcampus. Om deze site verder te kunnen uitbouwen tot een volwaardig topsportcentrum zullen financiële middelen moeten voorzien worden door de Vlaamse overheid buiten de middelen die besteed worden via dit decreet. Het is aan de Vlaamse Regering op voorstel van de bevoegde minister om ook de verdere uitbouw van de eigen topsportcentra van Sport Vlaanderen mee te nemen in de investeringsbeslissing per olympiade en desgevallend extra middelen toe te wijzen aan Sport Vlaanderen voor de uitbouw van topsportinfrastructuur binnen de centra van Sport Vlaanderen, weliswaar gestoeld op dezelfde principes inzake topsport zoals van toepassing in dit ontwerp van decreet. De invulling van het investeringsprogramma gebeurt door de bevoegde minister.

Dit ontwerp van decreet is conform met de nieuwe Europese staatssteunregels, zoals vastgelegd in verordening (EU) nr. 651/2014 van de Europese Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard. Deze groepsvrijstellingsverordening bepaalt onder andere voor sport- en multifunctionele infrastructuur de voorwaarden onder dewelke steun verenigbaar is met de interne markt.

De aanmeldingsdrempels voor sport- en multifunctionele infrastructuur, vermeld in de groepsvrijstellingsverordening, worden daarbij in acht genomen.

4. Structuur

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Hoofdstuk 2. Investeringsubsidies voor de bouw of renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad

Afdeling 1. Subsidiedoel en subsidietrekkers

Afdeling 2. Bovenlokale sportinfrastructuur

Afdeling 3. Subsidievoorwaarden

Afdeling 4. Oprichting van de beoordelingscommissie bovenlokale sportinfrastructuur en bepaling van de beoordelingscriteria

Afdeling 5. Subsidiebedrag

Afdeling 6. Subsidieringsprocedure

Hoofdstuk 3. Investeringsubsidies voor de bouw, renovatie of inrichting van topsportinfrastructuur in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad

Afdeling 1. Subsidiedoel en subsidietrekkers

Afdeling 2. Subsidievoorwaarden

Afdeling 3. Oprichting van de beoordelingscommissie topsportinfrastructuur en bepaling van de beoordelingscriteria

Afdeling 4. Subsidiebedrag

Afdeling 5. Subsidiëringsprocedure

Hoofdstuk 4. Slotbepaling

5. Advies Raad van State en strategische adviesraden

Op 13 maart 2017 bracht de Raad van State advies uit over het voorontwerp van decreet (zie bijlage).

Advies van de Raad van State

Punt 4

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. Er werd toegevoegd in artikel 3 dat de subsidies moeten voldoen aan de voorwaarden bepaald in hoofdstuk I en deel 12 van hoofdstuk III van de verordening (EU) nr. 651/2014.

Punt 5

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. De bijzondere regeling voor het bepalen van het subsidiebedrag voor sportinfrastructuur in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad wordt opgenomen in artikel 10, tweede lid, van het decreet.

Punt 6

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. De jaarlijkse oproep voor subsidies voor bovenlokale sportinfrastructuur werd opgenomen in artikel 11. Voor de subsidies voor topsportinfrastructuur betreft het een eenmalige oproep per olympiade (artikel 19).

Punt 7

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. In artikel 10, eerste lid, werd toegevoegd dat de Vlaamse Regering bij de berekening van de subsidie rekening houdt met de behaalde score die de beoordelingscommissie toekent aan de ingediende projecten.

Punt 8

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. De terminologie werd in overeenstemming met de Grondwet gebracht.

Punt 9

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. In artikel 7, §1, eerste lid, 5°, en artikel 15, §1, eerste lid, 3°, van het ontwerp werd gespecificeerd dat de nodige stedenbouwkundige vergunningen kunnen bekomen worden voor de bovenlokale sportinfrastructuur, respectievelijk de topsportinfrastructuur.

Punt 10

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. In artikel 8, eerste lid, en artikel 16, eerste lid, van het ontwerp werd een delegatiebepaling toegevoegd in verband met de vergoeding van de leden van de beoordelingscommissie.

Punt 11

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. In artikel 12, eerste lid, en artikel 20 van het ontwerp werd de zinsnede "rekening houdend met de middelen die de Vlaamse Gemeenschap daarvoor ter beschikking stelt" geschrapt.

Punt 12

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. De minimale beschikbare kredieten worden ingeschreven in het ontwerp van decreet (artikel 3).

Op 20 januari 2017 heeft de SARC-Vlaamse Sportraad (Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media) advies uitgebracht over het voorontwerp van decreet (zie bijlage).

Advies van de SARC-Vlaamse Sportraad

De Vlaamse Sportraad geeft een positief advies aan het voorontwerp van decreet houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur. De Vlaamse Sportraad geeft een aantal opmerkingen en suggesties en schuift daarbij enkele aandachtspunten naar voor.

De suggesties werden waar mogelijk meegenomen in de tekst van het voorontwerp van decreet en/of van de memorie van toelichting. De voornaamste inhoudelijke bedenkingen van de SARC-Vlaamse Sportraad worden hierna geduid. In een aantal gevallen werd de tekst van het voorontwerp van decreet of van de memorie van toelichting aangepast:

1. Algemene opmerkingen

1.2. Timing: eerste oproep 2017

De Sportraad merkt op dat de vooropgestelde timing voor de oproepen van topsportinfrastructuur (1 oproep per olympiade) veel te krap zal zijn voor de komende olympiade. Voor dergelijke grote infrastructuurprojecten moet immers minstens 4 à 5 jaar realisatietijd gerekend worden. Bovendien moeten indieners ook voldoende tijd krijgen om een dossier voor te bereiden en in te dienen. Voor de eerste indienperiode van 2017 stelt de Vlaamse Sportraad om indien nodig een eenmalige overgangsmaatregel te voorzien om de uitvoering van de topsportinfrastructuurwerken iets meer tijd te gunnen.

De procedure en de inwerkingtreding van het ontwerp van decreet zijn gedelegeerd naar de Vlaamse Regering. In het besluit van de Vlaamse Regering zal via de inwerkingtreding en eventuele afwijkende proceduretermijnen voor de eerste olympiade (topsportinfrastructuur) in een overgangsregeling worden voorzien.

1.3. De recuperatie van de subsidies van niet (volledig) uitgevoerde projecten

De Vlaamse Sportraad vraagt zich af wat er gebeurt indien infrastructuurwerken niet (binnen de drie jaar) worden uitgevoerd. Wat zal er gebeuren met de toegekende subsidiemiddelen? Wat indien het later opleveren te wijten is aan gegronde redenen (bijvoorbeeld faillissement van een aannemer)? De Vlaamse Sportraad

vraagt dat er een methodiek uitgewerkt wordt om te vermijden dat subsidiemiddelen voor sportinfrastructuur verloren gaan.

Jaarlijks wordt in het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting of aanpassing ervan een bepaling opgenomen, die bepaalt dat reeds toegekende subsidies kunnen worden gerecupereerd. Dit om bij niet-gerealiseerde projecten, om welke reden ook, de middelen opnieuw aan te wenden voor nieuwe subsidieaanvragen.

Verder werd in de artikelen 7 (bovenlokale sportinfrastructuur) en 15 (topsportinfrastructuur) een bijkomende paragraaf ingevoegd die een regeling bepaalt ingeval de oplevering niet tijdig kan gebeuren door omstandigheden buiten de wil om van de subsidieaanvrager.

2. Bovenlokale sportinfrastructuur

2.2. Indieners van een project

De Vlaamse Sportraad vindt het goed dat er geen intentie is om het aantal dossiers per indiener te beperken en dat de oproep wordt opengesteld aan alle mogelijke indieners (private en publiekrechtelijke rechtspersonen).

Het moet voor indieners duidelijk zijn waar een project moet worden ingediend (en hoe het zal worden beoordeeld) indien de sportinfrastructuur zowel breedtesporters als topsporters beoogt.

Er werd een nieuw artikel 3 ingevoegd waarin werd verduidelijkt dat een subsidieaanvraag kan ingediend worden ofwel voor de bouw of renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur, zoals vermeld in hoofdstuk 2, ofwel voor de bouw, renovatie of inrichting van topsportinfrastructuur, zoals vermeld in hoofdstuk 3. Een subsidieaanvraag wordt gezien per te subsidiëren sportinfrastructuur, niet per subsidieaanvrager. Het is dus mogelijk dat één initiatiefnemer voor meer dan één infrastructuurproject een subsidieaanvraag indient. Verder werd verduidelijkt wanneer een sportinfrastructuur als topsportinfrastructuur wordt beschouwd dat indien ze het prioritaire gebruik voor topsport beoogt.

2.5. Een bijzondere regeling voor Brussel

De Vlaamse Sportraad vindt het positief dat er een bijzondere regeling is voor Brussel, maar merkt op dat de bepaling hierrond vaag werd omschreven. De leden vragen om nadere toelichting bij artikel 9 van het voorontwerp van decreet: "De Vlaamse Regering kan in een bijzondere regeling voorzien voor het bepalen van het subsidiebedrag voor sportinfrastructuur in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest."

Het is wel degelijk de bedoeling om een bijzondere regeling te voorzien voor Brussel voor sportinfrastructuur in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

3. Topsportinfrastructuur

3.1. De centralisering van topsportinfrastructuur in Gent-Antwerpen-Leuven

Per olympiade zal worden geïnvesteerd in de gecentraliseerde uitbouw van topsportcentra binnen de driehoek Gent-Antwerpen-Leuven, met uitzondering van eventuele sporttakken die zeer specifieke infrastructuurnoden hebben en onmogelijk in te passen zijn in deze driehoek. De Vlaamse Sportraad merkt op dat het niet duidelijk is voor welke sporttakken die uitzondering geldt en vraagt om dit te verduidelijken.

Zoals beschreven in het Topsportactieplan Vlaanderen IV (2017-2020), zal binnen Vlaanderen worden geopteerd voor de uitbouw van drie volwaardige topsporttrainingscentra (driehoek Gent-Antwerpen-Leuven), onder andere met het oog op het permanent stimuleren van (dagelijks) contact tussen alle betrokkenen in de topsportwerking binnen en tussen sporttakken via de koppeling van het trainingscentrum aan (desgevallend) de topsportschool, de sportkaderopleidingen, de organisatie van stages, de centralisatie van de sportwetenschappelijke omkadering en expertise voor de Vlaamse topsporter enzovoort.

Een gecentraliseerde (bovenlokale) topsportwerking is het principe, maar ook andere topsportinfrastructuurprojecten (die niet in de driehoek passen) moeten kunnen gerealiseerd worden indien het bijvoorbeeld investeringen betreft in sporttakken met specifieke locatienoden (winter- en watersport, bepaalde disciplines gehandicaptensport enzovoort).

3.2. Link met het Topsportactieplan Vlaanderen IV

De Vlaamse Sportraad is positief over de duidelijke link tussen de bepalingen in het voorontwerp van decreet en het Topsportactieplan Vlaanderen IV. Hij vraagt zich wel af waarom niet alle elementen uit het vierde Topsportactieplan en het daarin opgenomen referentiekader voor toekomstige investeringen in trainingsinfrastructuur Topsport overgenomen zijn in de beoordelingscriteria. De leden verwijzen hierbij onder andere naar volgende zaken uit het vierde Topsportactieplan:

- actiepunt 10: "De hoofdprioriteit inzake de uitbouw van trainingsinfrastructuur Topsport dient te liggen in het verhogen van de kwaliteit en de beschikbaarheid van sporttakspecifieke infrastructuur, en de dagelijkse trainingsmogelijkheden voor de Vlaamse topsporters in het bijzonder. De hoogste prioriteit dient daarbij uit te gaan naar de topsportfederaties die participeren in zowel prestatieprogramma's als ontwikkelingsprogramma's (...).";
- het referentiekader voor het bepalen van de prioriteiten inzake toekomstige investeringen in trainingsinfrastructuur Topsport Vlaanderen (onder andere de mate waarin de noodzaak en de meerwaarde van toekomstige infrastructuurprojecten voor het voeren van een integraal topsportbeleid wordt aangetoond).

De hoogste prioriteit zal inderdaad uitgaan naar topsportfederaties die participeren in zowel prestatieprogramma's als ontwikkelingsprogramma's, met name door de beoordeling op het eerste criterium in artikel 17 in het voorontwerp van het decreet (de mate waarin de topsportinfrastructuur tegemoet komt aan het bestaan van een reële behoefte of de mate waarin de topsportinfrastructuur een meerwaarde biedt voor de Vlaamse topsporters en topsporttalenten of voor het voeren van een integraal Vlaams topsportbeleid), dat (wellicht) zwaar zal doorwegen in de totaalscore.

De zes voorwaarden uit het referentiekader inzake trainingsinfrastructuur Topsport, zoals beschreven in het Topsportactieplan Vlaanderen IV (2017-2020), werden herleid naar vier beoordelingscriteria in het voorontwerp van het decreet. De strategische krijtlijnen uit het Topsportactieplan Vlaanderen IV (2017-2020) werden daarbij volledig gerespecteerd, de voorgestelde aanpassingen betreffen steeds een verfijning van het door de themawerkgroep opgestelde referentiekader (zie onderstaand overzicht).

Referentiekader Topsportinfrastructuurplan Vlaanderen IV (2017-2020)	Decreet Sportinfrastructuur
1. De mate waarin de betrokken sportfederatie participeert in prestatie- en ontwikkelingsprogramma's van een hoog prioriteitsniveau	1. De mate waarin de topsportinfrastructuur tegemoet komt aan het bestaan van een reële behoefte of de mate waarin de topsportinfrastructuur een meerwaarde biedt voor de Vlaamse topsporters en topsporttalenten of voor het voeren van een integraal Vlaams topsportbeleid
2. De mate waarin de noodzaak en de meerwaarde van toekomstige infrastructuurprojecten voor het voeren van een integraal topsportbeleid wordt aangetoond, daarbij inspelend op de behoeften van de Vlaamse topsporters: voldoende professionele inrichting met aanwezigheid van een permanente infrastructuur en sportkantspecifiek en/of technologisch materiaal, mogelijkheid tot sportwetenschappelijke begeleiding en aanwezigheid van gepaste leefaccommodatie (overnachting- en eetgelegenheden, vergaderruimte enzovoort) in het trainingscentrum enzovoort	2. De mate waarin de topsportinfrastructuur prioritair ter beschikking staat van de Vlaamse topsporters en topsporttalenten
3. De mate waarin de trainingsinfrastructuur prioritair ter beschikking staat van Vlaamse topsporters. Er dient evenwel op zoek gegaan te worden naar een optimale cohabitatie met niet-Topsport (bij voorkeur flexibele en compatibele partners) inzake beheer en exploitatie	3. De mate waarin de sportinfrastructuur tegemoet komt aan de uitbouw van een één-campus-model topsport voor de betrokken sporttak of sportdiscipline in kwestie of aan de uitbouw van een topsportcampus
4. De mate waarin gecentraliseerde (bovenlokale) topsportwerking wenselijk en realiseerbaar is, waar mogelijk in de driehoek Gent-Antwerpen-Leuven, met mogelijkheid tot de koppeling van het trainingscentrum aan (desgevallend) de topsportschool, de sportkaderopleidingen, de organisatie van stages, de centralisatie van de sportwetenschappelijke omkadering en expertise voor de Vlaamse topsporter enzovoort	4. De mate waarin de topsportinfrastructuur een perspectief biedt voor kwaliteitsontwikkeling en innovatie, met het oog op een optimale topsportomgeving met de grootst mogelijke meerwaarde voor de Vlaamse topsporters en topsporttalenten
5. De mate waarin het infrastructuurproject een perspectief biedt voor kwaliteitsontwikkeling en innovatie, in functie van het creëren van een state-of-the-art topsportomgeving	
6. De meest optimale combinatie wordt nagestreefd tussen enerzijds investeringen voor de (uit)bouw van de sportcentra van Sport Vlaanderen en/of grootschalige pps-infrastructuurprojecten en anderzijds ad-hocinvesteringen voor de duurzame inrichting van trainingsinfrastructuur Topsport, teneinde met de beschikbare middelen de grootst mogelijke meerwaarde voor de Vlaamse topsporter te creëren	

B. Toelichting bij de artikelen¹

Artikel 1

Dit ontwerp van decreet regelt de subsidiëring van de bouw of renovatie van de bovenlokale sportinfrastructuur en de financiering van de bouw, renovatie of inrichting van de topsportinfrastructuur in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Artikel 2

In dit artikel wordt via een aantal definities een nadere invulling gegeven aan het toepassingsgebied van dit decreet.

Artikel 3

In dit artikel wordt verduidelijkt dat een subsidie kan worden aangevraagd voor de bouw of renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur of voor de bouw, renovatie of inrichting van topsportinfrastructuur.

Artikel 4

In dit artikel wordt verduidelijkt dat een subsidie kan worden aangevraagd voor de bouw of renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur. Het moet gaan om infrastructuur die gebouwd of gerenoveerd zal worden in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. In het artikel wordt verduidelijkt dat voor elk project een subsidie kan worden aangevraagd en toegekend. De subsidie kan worden aangevraagd als tegemoetkoming in sportgerelateerde investeringskosten. Aan de Vlaamse Regering wordt een delegatie gegeven om te bepalen welke sportgerelateerde investeringskosten in aanmerking komen.

Artikel 5

Dit artikel bepaalt welke instanties in aanmerking kunnen komen voor subsidiëring. Aangezien zowel sportinfrastructuur in het Nederlandse taalgebied als in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad kan worden gesubsidieerd, wordt per taalgebied bepaald welke subsidietrekkers hiervoor in aanmerking komen.

In het Nederlandse taalgebied komen alleen private en publiekrechtelijke rechtspersonen in aanmerking voor subsidiëring. Sport Vlaanderen wenst zoveel mogelijk instanties de mogelijkheid te geven om voor subsidiëring in aanmerking te komen. Van zodra er rechtspersoonlijkheid aanwezig is, kan een subsidie aangevraagd worden. Natuurlijke personen komen niet in aanmerking voor subsidiëring. Onder private rechtspersonen kunnen sportclubs, sportfederaties, private ondernemers, scholen, universiteiten enzovoort worden verstaan, mits zij rechtspersoonlijkheid hebben. Onder publiekrechtelijke rechtspersonen kunnen lokale en bovenlokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden enzovoort worden verstaan, mits zij rechtspersoonlijkheid hebben. Met lokale besturen wordt bedoeld de gemeenten en de provincies, met inbegrip van hun verzelfstandigde agentschappen, waarop dit decreet van toepassing is krachtens artikel 127, §2, van de Grondwet. De provincies kunnen ook in aanmerking komen voor subsidiering, gezien deze ondanks dat de bevoegdheden inzake sport zijn verdwenen, nog steeds eigenaar zijn van sportinfrastructuur en deze ook exploiteren (bijvoorbeeld recreatiedomeinen Puyenbroeck in Wachtebeke en De Nekker in Mechelen).

¹ Indien nuttig.

In het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad komen enkel de Vlaamse Gemeenschapscommissie en private en publiekrechtelijke rechtspersonen die wegens hun activiteiten moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de Vlaamse Gemeenschap in aanmerking. Ook hier wenst de Vlaamse overheid zoveel mogelijk instanties de mogelijkheid te geven om voor subsidiëring in aanmerking te komen, doch dient rekening te houden met haar bevoegdheid binnen dit taalgebied.

Op basis van de zesde staatshervorming is het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest bevoegd voor de financiering van gemeentelijke sportinfrastructuur. De Bijzondere Wetgever werd op basis van artikel 135bis van de Grondwet gemachtigd om culturele bevoegdheden die niet zijn toegewezen aan 1 van de gemeenschappen over te dragen naar het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest. In de bijzondere wet van 12 januari 1998 met betrekking tot de Brusselse instellingen werd dienaangaande artikel 4bis opgenomen. Dit artikel bepaalt het volgende: "Onverminderd de bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap, oefent het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest de volgende bevoegdheden uit inzake de culturele aangelegenheden bedoeld in artikel 127, §1, eerste lid, 1°, en, wat betreft deze aangelegenheden, 3°, van de Grondwet:

1° wat de sport bedoeld in artikel 4, 9°, van de bijzondere wet betreft, de financiering en subsidiëring van de gemeentelijke sportinfrastructuur; (...).".

De financiering van gemeentelijke sportinfrastructuur in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad is omwille van het biculturele karakter ervan geen bevoegdheid van de gemeenschappen. Gemeentelijke sportinfrastructuur kan immers niet worden beschouwd als instellingen die wegens hun activiteiten moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de ene of andere gemeenschap.

Op basis van de zesde staatshervorming wordt de residuaire bevoegdheid van de Federale Staat met betrekking tot biculturele aangelegenheden – en dus in casu gemeentelijke sportinfrastructuur in Brussel – overgedragen aan het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

Deze nieuwe bevoegdheid geldt onverminderd de bevoegdheden die de Vlaamse en Franse Gemeenschap reeds hebben in Brussel op basis van artikel 4, 9°, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, met name de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtlevens. De Vlaamse Gemeenschap is dus (nog steeds) bevoegd voor de financiering van de bouw, renovatie en inrichting van lokale, bovenlokale en topsportinfrastructuur voor zover deze kunnen worden beschouwd als uitsluitend behorende tot de Vlaamse Gemeenschap.

Om die reden werd in het ontwerp van decreet ingeschreven dat private en publiekrechtelijke rechtspersonen enkel recht hebben op een subsidie indien deze wegens hun activiteiten moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de Vlaamse Gemeenschap. In casu kunnen hieronder sportclubs, sportfederaties, scholen, universiteiten, sportclubs, private ondernemers enzovoort worden verstaan, mits zij rechtspersoonlijkheid hebben en wegens hun activiteiten moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de Vlaamse Gemeenschap. Daarenboven is ook de Vlaamse Gemeenschapscommissie subsidiegerechtigd, aangezien ook zij rechtspersoonlijkheid heeft en wegens haar activiteiten moet worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de Vlaamse Gemeenschap. Natuurlijke personen worden ook hier uitgesloten van het recht op subsidiëring.

Artikel 6

De ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur is een van de twee beleidsfocussen van dit ontwerp van decreet. Dit artikel bepaalt dat om in aanmerking te komen voor subsidiëring de sportinfrastructuur bovenlokaal moet zijn. De Vlaamse

Regering krijgt de delegatie om te bepalen aan welke criteria de sportinfrastructuur moet voldoen om als bovenlokaal te worden beschouwd. Via een strategische werkgroep, samengesteld met vertegenwoordigers van de Vlaamse Sportfederatie, Sport Vlaanderen, het Vlaams Instituut voor Sportbeheer en Recreatiebeleid (ISB), de Vlaamse Sportraad, het kabinet van de Vlaamse minister van Sport en een provinciale vertegenwoordiging werd een definitie van bovenlokale sportinfrastructuur bepaald:

- 1° de sportinfrastructuur richt zich tot specifieke doelgroepen of tot een specifiek gebruikersniveau of tot gebruikers uit een grotere regio;
- 2° de sportinfrastructuur heeft een concept met bovenlokale uitstraling, met specifieke aan sport gerelateerde infrastructuurcomponenten, waardoor het totaalconcept voor de gehele regio een bijzonder positie inneemt;
- 3° de sportinfrastructuur overstijgt de financiële draagkracht van de lokale actoren;
- 4° de sportinfrastructuur overstijgt de operationele of beheersmatige draagkracht van de lokale actoren;
- 5° de sportinfrastructuur ondervindt ruimtelijke of milieutechnische beperkingen ten gevolge van de impact op de ruime omgeving, op het milieu of op de mobiliteit.

Gevolg gevend aan deze definitie heeft het onderzoek van het consortium WES-KU Leuven (behoeftenstudie voorafgaand aan het Globaal Sportinfrastructuurplan, wes research & strategy en Katholieke Universiteit Leuven) volgende criteria gehanteerd om de mate van bovenlokaliteit te definiëren voor een bepaalde sportinfrastructuur. Deze zijn:

- 1° ruimtegebruik;
- 2° hinder en milieutechnische aspecten;
- 3° uniciteit;
- 4° perceptie van de gemeente (met andere woorden wat overstijgt volgens de lokale besturen de lokale draagkracht);
- 5° gemiddelde verplaatsingsafstand tussen de woonplaats van de sporter en de sportinfrastructuur;
- 6° aantal sportinfrastructuren in eenzelfde cluster;
- 7° verscheidenheid van sportinfrastructuur in eenzelfde cluster;
- 8° aanwezigheid van afdoende slaapplekken;
- 9° aanwezigheid van een topsportfunctie.

De Vlaamse Regering zal op basis van deze wetenschappelijk onderbouwde informatie de criteria bepalen om sportinfrastructuur al dan niet als bovenlokaal te beschouwen. Sport Vlaanderen controleert of de subsidieaanvragen voldoen aan de door de Vlaamse Regering gestelde criteria om sportinfrastructuur als bovenlokaal te beschouwen.

Artikel 7

Dit artikel stelt de voorwaarden vast waaraan een subsidieaanvraag voor de subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur dient te voldoen om in aanmerking te komen voor subsidiëring. Om voor subsidiëring in aanmerking te komen, dient een subsidieaanvraag te voldoen aan negen criteria. Sport Vlaanderen staat in voor het nakijken van de subsidiëeringsvoorwaarden.

Overeenkomstig de Europese staatsteunregels mogen de werken waarvoor een subsidie wordt aangevraagd nog niet gestart zijn op het moment van de subsidieaanvraag.

De subsidieaanvrager die een subsidie aanvraagt dient eigenaar te zijn van de grond waarop hij de sportinfrastructuur zal bouwen of renoveren. Indien hij geen eigenaar is, dient hij een langdurige zakelijk recht te bezitten op deze grond. De

Vlaamse Regering kan nader bepalen wat onder langdurig zakelijk recht dient te worden verstaan.

De sportinfrastructuur moet opengesteld worden voor een breed publiek. Een voorbeeld hiervan is de realisatie van sportinfrastructuur binnen een school of universiteit.

De subsidieaanvrager garandeert voor een sportinfrastructuur billijke toegangsprijzen voor de gebruikers van deze sportinfrastructuur met als doel dat zoveel mogelijk sporters worden bereikt en dat de financiële drempel hun niet weerhoudt om van deze sportinfrastructuur gebruik te maken.

De sportinfrastructuur dient haalbaar te zijn op stedenbouwkundig vlak. De subsidieaanvrager moet er zodoende voor zorgen dat de nodige vergunningen verkregen worden. Voor bovenlokale sportinfrastructuur gelegen in het Nederlandse taalgebied moet een omgevingsvergunning, zoals vermeld in het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning kunnen bekomen worden.

De subsidieaanvrager moet ervoor zorgen dat de sportinfrastructuur ook tijdig klaar is voor ingebruikname, door deze tijdig op te leveren, uiterlijk binnen de drie jaar na de goedkeuring van de subsidieaanvraag.

De subsidieaanvrager zal via een financieel plan moeten aantonen dat de sportinfrastructuur financieel haalbaar is en ook financieel duurzaam is. De Vlaamse overheid wenst enkel sportinfrastructuur te subsidiëren waarvan het zeker is dat het project financieel haalbaar is, en ook na oprichting over een lange periode duurzaam kan worden geëxploiteerd. Hier zal worden gepolst naar de ingeschatte life-cycle-cost van deze sportinfrastructuur.

Gelet op de engagementen van de Vlaamse Regering tot een verminderde impact op het klimaat zal het voorgestelde project ook moeten voldoen aan bepaalde minimumcriteria inzake energetische duurzaamheid. De Vlaamse Regering zal bepalen wat onder energetische duurzaamheid dient te worden verstaan en zal de minimale energieprestatiewaarden per type infrastructuur bepalen waaraan de sportinfrastructuur moet voldoen om in aanmerking te komen voor subsidiëring. De Vlaamse Regering kan voor de afbakening van de minimale drempel voor energie zich beroepen op de expertise van het Vlaams EnergieBedrijf en dit per type sportinfrastructuur dat werd afgebakend binnen de studie van het consortium WES-KU Leuven.

Ten slotte dienen de sportinfrastructuurwerken een minimale investeringswaarde te hebben aan sportgerelateerde investeringskosten. Dit houdt in dat de geplande werken van een zekere financiële grootorde dienen te zijn, kleine renovaties aan bestaande bovenlokale sportinfrastructuur komen zodoende niet in aanmerking voor subsidiëring. De Vlaamse Regering zal bepalen wat onder minimale investeringswaarde dient te worden verstaan en zal de minimale investeringswaarde bepalen waaraan de sportinfrastructuur moet voldoen om in aanmerking te komen voor subsidiëring.

De Vlaamse Regering kan de nadere invulling van de subsidiëringsvoorwaarden bepalen. Daarnaast krijgt de Vlaamse Regering de delegatie om voor de voorwaarde "de sportinfrastructuur is energetisch duurzaam" de minimale norm te bepalen waaraan de sportinfrastructuur na de sportinfrastructuurwerken moet voldoen en om voor de voorwaarde "de sportinfrastructuurwerken hebben een minimale investeringswaarde aan sportgerelateerde investeringskosten" de minimale investeringswaarde te bepalen waaraan de sportinfrastructuurwerken moeten voldoen.

Artikel 8

De Vlaamse Regering krijgt een delegatie om de beoordelingscommissie op te richten, samen te stellen en de werking ervan te bepalen. De Vlaamse Regering kan ook de vergoeding voor de leden van de beoordelingscommissie bepalen. De commissie zal de subsidiedossiers beoordelen en een voorstel van selectie en een rangschikking opmaken, een voorstel van een subsidiebedrag per aanvraagdossier opmaken en voorleggen aan de Vlaamse Regering.

Artikel 9

Dit artikel stelt de beoordelingscriteria vast op basis waarvan de subsidieaanvragen voor de subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur, die voldoen aan de in artikel 6 vermelde subsidiëeringsvoorwaarden, worden beoordeeld. Een beoordelingscommissie bovenlokale sportinfrastructuur staat in voor de beoordeling van de subsidieaanvragen aan de hand van de beoordelingscriteria. De beoordeling mondt uit in een rangschikking van alle subsidiedossiers.

Het artikel bepaalt vijf beoordelingscriteria aan de hand waarvan de beoordelingscommissie de subsidiedossiers zal beoordelen.

De commissie beoordeelt de mate waarin de sportinfrastructuur tegemoet komt aan het bestaan van een reële behoefte bij de burger, bij de sportclubs, bij de federaties, bij de lokale besturen enzovoort aan bovenlokale sportinfrastructuur. Een behoefte houdt op met bestaan van zodra een regio voldoende 'bediend' is. Om dit te beoordelen zal ook gekeken worden naar het bestaande aanbod in de regio en de bezettingsgraad ervan. Hoe groter de behoefte aan het ingediende project, hoe hoger het zal worden gescoord op dat criterium.

De commissie beoordeelt de mate waarin de sportinfrastructuur een groot aantal mensen bereikt. Hier wordt bijvoorbeeld gekeken naar de verplaatsingsbereidheid van de sporter. Hoe meer mensen worden bereikt door het ingediende project, hoe hoger het zal worden gescoord op dat criterium.

De commissie beoordeelt de mate waarin de sportinfrastructuur via samenwerking wordt gerealiseerd of uitgebaat. Samenwerking tussen verschillende actoren leidt tot betere projecten met een groter bereik en een meer duurzame exploitatie. Het gaat hierbij om samenwerking in de meest ruime zin, tussen gemeenten onderling, tussen gemeenten, federaties en clubs, federaties onderling enzovoort. Ook over sectoren heen zijn belangrijke hefboomen te realiseren, met scholen, met de culturele sector, met de welzijnssector enzovoort. Hoe meer kwalitatieve samenwerkingsverbanden een ingediend project ondersteunen, hoe hoger het zal worden gescoord op dat criterium.

De commissie beoordeelt de mate waarin de sportinfrastructuur integraal toegankelijk is. De door de Vlaamse overheid ondersteunde projecten dienen zoveel mogelijk mensen te bereiken. Dat begint bij een integraal toegankelijk project. Integrale toegankelijkheid gaat erover om een zo breed mogelijk publiek te bereiken via zo breed mogelijke acties. Dat begint bij het architecturale ontwerp, de inplanting van het gebouw, de inrichting ervan, de mobiliteit errond enzovoort tot en met de manier van exploiteren. De door de Vlaamse overheid ondersteunde projecten moeten in die zin ook maximaal kunnen worden opengesteld, zowel conceptueel als in de praktijk bij de exploitatie. Hoe groter de integrale toegankelijkheid van het project, hoe hoger het zal worden gescoord op dat criterium.

De commissie beoordeelt ten slotte de mate waarin de sportinfrastructuur innovatief is. Het is belangrijk dat de door Vlaanderen gesubsidieerde projecten het sport-

landschap inspireren en nieuwe interessante tendensen proberen mee te nemen. Hoe innovatiever het project, hoe hoger het zal worden gerangschikt.

De Vlaamse Regering kan de nadere invulling van de beoordelingscriteria bepalen en bepaalt het gewicht van deze beoordelingscriteria en de wijze waarop de commissie de aanvragen beoordeelt. De criteria zullen op een gewogen manier in aanmerking worden genomen.

Artikel 10

Zowel voor de subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad als voor de subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur in het Nederlandse taalgebied geldt een subsidiepercentage van maximum 30% van het investeringsbedrag van de te realiseren sportinfrastructuur. Het plafondbedrag per subsidiedossier en de wijze waarop het toegekende subsidiebedrag wordt berekend wordt door de Vlaamse Regering bepaald.

Omwille van de complexe situatie aangaande de realisatie van sportinfrastructuur in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad voorziet het ontwerp van decreet in een bijzondere regeling voor wat betreft de subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Zoals omschreven in het Globaal Sportinfrastructuurplan dat werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering, zullen projecten van bovenlokale sportinfrastructuur gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad voorrang kunnen krijgen op de ingediende projecten van bovenlokale sportinfrastructuur gelegen in het Nederlandse taalgebied tot een maximaal subsidiebedrag van 5% van het minimumbedrag dat wordt voorzien voor de subsidiëring van bovenlokale projecten gedurende een Vlaamse beleidsperiode. Dit betekent concreet dat indien vijf miljoen euro gedurende een Vlaamse legislatuur is ingeschreven als minimumbedrag, dat er in een Vlaamse beleidsperiode van 5 jaar er 25 miljoen euro verdeeld kan worden. Het maximale subsidiebedrag dat bij voorrang naar het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad kan gaan is dan 5% van 5 miljoen x 5 jaar is 1,25 miljoen euro. De projecten vanuit Brussel-Hoofdstad worden onderling gerangschikt en beoordeeld volgens dezelfde criteria en subsidiëtoekenning als de projecten uit het Nederlandse taalgebied. Dit maximaal subsidiebedrag moet beschouwd worden over een volledige Vlaamse beleidsperiode. De ingediende projecten van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad die in aanmerking kunnen komen maar het maximale subsidiebedrag overschreden is, zullen mee beoordeeld en gerangschikt worden met de projecten gelegen in het Nederlandse taalgebied.

Het maximale subsidiebedrag kan per begrotingsjaar verhoogd worden indien de voorziene middelen in een begrotingsjaar hoger zijn dan het minimale subsidiebedrag. 5% van het bijkomende bedrag dat ingeschreven staat in dat begrotingsjaar kan toegevoegd worden enkel in dat begrotingsjaar voor projecten uit Brussel-Hoofdstad binnen de uitzonderingsmaatregel. Zo is in het begrotingsjaar 2017 30 miljoen euro boven het minimale subsidiebedrag van 5 miljoen euro voorzien. Dit betekent dat in 2017 het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad bovenop haar maximaal subsidiebedrag voor nog eens 1,5 miljoen euro projecten in de voorrangsbepalingen mag indienen. Indien dit niet werd toegekend in 2017 mag men dit bijkomend krediet niet meenemen naar volgende jaren.

De subsidieaanvragen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad die in aanmerking komen voor subsidiëring worden bijgevolg tot op een bepaald niveau gefaciliteerd, door ze buiten de globale rangschikking te houden tot een bepaald budget bereikt is.

Artikel 11

Dit artikel geeft een delegatie aan de Vlaamse Regering om de subsidiëringsprocedure en de hierbij te volgen termijnen te bepalen. Voor de subsidieaanvragen voor bovenlokale sportinfrastructuur is er een jaarlijks indienmoment.

Artikel 12

Wat de subsidieaanvragen betreft voor bouw of renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur, beoordeelt de commissie bovenlokale sportinfrastructuur de subsidieaanvragen en maakt een rangschikking op. De commissie brengt hierover een advies uit aan de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering beslist op basis van dit advies over de selectie en de rangschikking en het subsidiebedrag van de subsidieaanvragen.

Artikel 13

In dit artikel wordt verduidelijkt dat de Vlaamse Regering investeringssubsidies kan verlenen met betrekking tot topsportinfrastructuur. Het moet gaan om topsportinfrastructuur of topsportinvesteringen die gebouwd of gerenoveerd of gerealiseerd zullen worden in het Nederlandse taalgebied of in het taalgebied Brussel-Hoofdstad. In het artikel wordt verduidelijkt dat voor elk project per olympiade een investeringssubsidie vanuit Vlaanderen kan toegekend worden. Aan de Vlaamse Regering wordt een delegatie gegeven om te bepalen welke investeringskosten in aanmerking komen.

Artikel 14

Dit artikel bepaalt welke instanties in aanmerking kunnen komen voor subsidiëring vanuit Vlaanderen. Potentiële begunstigden zijn alle private en publiekrechtelijke rechtspersonen. De Vlaamse overheid wenst zoveel mogelijk instanties de mogelijkheid te geven om topsportinfrastructuur mee te helpen realiseren. Onder private rechtspersonen kunnen sportclubs, sportfederaties, private ondernemers, scholen, universiteiten enzovoort worden verstaan, mits zij rechtspersoonlijkheid hebben. Onder publiekrechtelijke rechtspersonen kunnen lokale en bovenlokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden enzovoort worden verstaan, mits zij rechtspersoonlijkheid hebben. Met lokale besturen wordt bedoeld de gemeenten en de provincies, met inbegrip van hun verzelfstandigde agentschappen, waarop dit decreet van toepassing is krachtens artikel 127, §2, van de Grondwet. De provincies kunnen ook in aanmerking komen voor subsidiëring, gezien deze ondanks dat de bevoegdheden inzake sport zijn verdwenen, nog steeds eigenaar zijn van sportinfrastructuur en deze ook exploiteren (bijvoorbeeld recreatiedomeinen Puyenbroeck in Wachtebeke en De Nekker in Mechelen).

In overleg met de betrokken sportfederaties kunnen ook de centra van Sport Vlaanderen dossiers indienen in het kader van de topsportkredieten. Dossiers van Sport Vlaanderen worden mee beoordeeld en gerangschikt met de andere ingediende dossiers door de beoordelingscommissie. Het bedrag dat toegewezen wordt aan de dossiers van Sport Vlaanderen wordt ingevuld als investeringskrediet aan Sport Vlaanderen voor de bouw van topsportinfrastructuur in de eigen centra.

Artikel 15

Dit artikel stelt de voorwaarden vast waaraan een subsidieaanvraag voor de subsidiëring van topsportinfrastructuur dient te voldoen om in aanmerking te komen voor subsidiëring. Om voor subsidiëring in aanmerking te komen, dient een subsidieaanvraag te voldoen aan zeven voorwaarden. Sport Vlaanderen staat in voor het nakijken van de subsidiëeringsvoorwaarden.

Overeenkomstig de Europese staatsteunregels mogen de werken waarvoor een subsidie wordt aangevraagd nog niet gestart zijn op het moment van de subsidieaanvraag.

De subsidieaanvrager die een subsidie aanvraagt dient eigenaar te zijn van de grond waarop hij de sportinfrastructuur zal bouwen of renoveren. Indien hij geen eigenaar is, dient hij een langdurige zakelijk recht te bezitten op deze grond. De Vlaamse Regering kan nader bepalen wat onder langdurig zakelijk recht dient te worden verstaan.

De sportinfrastructuur dient haalbaar te zijn op stedenbouwkundig vlak. De subsidieaanvrager moet er zodoende voor zorgen dat de nodige vergunningen verkregen worden. Voor topsportsportinfrastructuur gelegen in het Nederlandse taalgebied moet een omgevingsvergunning, zoals vermeld in het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning kunnen bekomen worden.

De subsidieaanvrager moet ervoor zorgen dat de sportinfrastructuur ook tijdig klaar is voor ingebruikname, door deze tijdig op te leveren, uiterlijk binnen de drie jaar na de goedkeuring van de subsidieaanvraag.

De subsidieaanvrager zal via een financieel plan moeten aantonen dat de sportinfrastructuur financieel haalbaar is en ook financieel duurzaam is. Sport Vlaanderen wenst enkel sportinfrastructuur te subsidiëren waarvan het zeker is dat het project financieel haalbaar is, en ook na oprichting over een lange periode duurzaam kan worden geëxploiteerd.

De topsportinfrastructuur is prioritair bestemd voor topsportfederaties, waarvan de disciplines toekomstgericht worden door het Vlaamse topsportbeleid.

Gelet op de engagementen van de Vlaamse Regering tot een verminderde impact op het klimaat zal het voorgestelde project ook moeten voldoen aan bepaalde minimumcriteria inzake energetische duurzaamheid. De Vlaamse Regering zal bepalen wat onder energetische duurzaamheid dient te worden verstaan en zal de minimale energieprestatiewaarden per type infrastructuur bepalen waaraan de sportinfrastructuur moet voldoen om in aanmerking te komen voor subsidiëring.

De Vlaamse Regering bepaalt ook de manier waarop nagegaan zal worden of aan de subsidievoorwaarden wordt voldaan. Ten slotte kan de Vlaamse Regering de nadere invulling van alle voorwaarden bepalen.

De Vlaamse Regering kan de nadere invulling van de subsidiëringsvoorwaarden bepalen. Daarnaast krijgt de Vlaamse Regering de delegatie om voor de voorwaarde "de sportinfrastructuur is energetisch duurzaam" de minimale norm te bepalen waaraan de sportinfrastructuur na de sportinfrastructuurwerken moet voldoen.

Artikel 16

De Vlaamse Regering krijgt een delegatie om de commissie op te richten, samen te stellen en de werking ervan te bepalen. De Vlaamse Regering kan ook de vergoeding voor de leden van de beoordelingscommissie bepalen. De commissie zal de subsidiedossiers beoordelen en een voorstel van selectie en van subsidiebedrag voorleggen aan de Vlaamse Regering.

Artikel 17

Dit artikel stelt de beoordelingscriteria vast op basis waarvan de subsidieaanvragen voor de subsidiëring van topsportinfrastructuur, die voldoen aan de in artikel 11 vermelde subsidiëringsvoorwaarden, worden beoordeeld. Een beoordelingscom-

missie topsportinfrastructuur staat in voor de beoordeling van de subsidieaanvragen aan de hand van de beoordelingscriteria. De beoordeling mondt uit in een rangschikking van alle subsidiedossiers.

Het artikel bepaalt vier beoordelingscriteria aan de hand waarvan de beoordelingscommissie de subsidiedossiers zal beoordelen.

De commissie beoordeelt de mate waarin de sportinfrastructuur tegemoet komt aan het bestaan van een reële behoefte aan topsportinfrastructuur of de mate waarin de topsportinfrastructuur een meerwaarde biedt voor de Vlaamse topsporters en topsporttalenten of voor het voeren van een integraal Vlaams topsportbeleid.

De commissie beoordeelt de mate waarin de sportinfrastructuur prioritair ter beschikking staat van de Vlaamse topsporters en topsporttalenten.

De commissie beoordeelt de mate waarin de sportinfrastructuur tegemoet komt aan de uitbouw van een één-campus-model topsport voor de betrokken sport of sportdiscipline of de uitbouw van een topsportcampus.

De commissie beoordeelt de mate waarin de sportinfrastructuur innovatief is. Het is belangrijk dat de door Vlaanderen gesubsidieerde projecten het sportlandschap inspireren en nieuwe interessante tendensen proberen mee te nemen. Hoe innovatiever het project, hoe hoger het zal worden ingeschat. De commissie beoordeelt de mate waarin de sportinfrastructuur kwalitatief is, teneinde een optimale topsportomgeving te realiseren met de grootst mogelijke meerwaarde voor de Vlaamse topsporters en topsporttalenten.

In dit artikel wordt via een aantal definities een nadere invulling gegeven aan een aantal begrippen inzake topsport.

De Vlaamse Regering kan de nadere invulling van de beoordelingscriteria bepalen en bepaalt het gewicht van deze beoordelingscriteria en de wijze waarop de commissie de aanvragen beoordeelt. De criteria zullen op een gewogen manier in aanmerking worden genomen.

Artikel 18

Voor de ondersteuning van topsportinfrastructuur geldt een financieringspercentage van maximum 50% van het investeringsbedrag van de te realiseren sportinfrastructuur. Het plafondbedrag per subsidiedossier en de wijze waarop het toegekende subsidiebedrag wordt berekend, wordt door de Vlaamse Regering bepaald.

Artikel 19

Dit artikel geeft een delegatie aan de Vlaamse Regering om de procedure voor de aanvraag tot subsidiëring en de hierbij te volgen termijnen te bepalen. Voor de subsidieaanvragen voor topsportinfrastructuur is er een eenmalig indienmoment per olympiade.

Artikel 20

Wat de subsidieaanvragen betreft voor bouw, renovatie of inrichting van topsportinfrastructuur, beoordeelt de commissie topsportinfrastructuur de subsidieaanvragen en maakt een rangschikking op. De commissie brengt hierover een advies uit aan de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering beslist op basis van dit advies over de selectie en de rangschikking en het subsidiebedrag van de subsidieaanvragen.

Artikel 21

Dit artikel regelt het in voege gaan van iedere bepaling van het decreet op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum. De machtiging aan de uitvoerende macht om voor elke bepaling van het decreet een datum van inwerkingtreding vast te stellen maakt een gedifferentieerde inwerkingstelling mogelijk.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Economie, Werk, Innovatie en Sport,
Philippe MUYTERS

VOORONTWERP VAN DECREET
van 23 december 2016



Voorontwerp van decreet houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° sportinfrastructuur: een geheel van onroerende of roerende voorzieningen, bestemd en geschikt voor de beoefening van een of meer sporten of sportdisciplines;
- 2° Sport Vlaanderen: het agentschap, opgericht bij het decreet van 7 mei 2004 betreffende het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Sport Vlaanderen";
- 3° Vlaamse Gemeenschapscommissie: de Vlaamse Gemeenschapscommissie, vermeld in artikel 60, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

Hoofdstuk 2. Investeringssubsidies voor de bouw of renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur in het Nederlandstalige taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad

Afdeling 1. Subsidiedoel en subsidietrekkers

Art. 3. Binnen de perken van de begroting en onder de voorwaarden, vermeld in dit decreet, kan de Vlaamse Regering investeringssubsidies verlenen om bovenlokale sportinfrastructuur in het Nederlandstalige taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad te bouwen of te renoveren.

De subsidie wordt per bovenlokale sportinfrastructuur verleend als tegemoetkoming in de investeringskosten. De Vlaamse Regering bepaalt welke investeringskosten voor subsidiëring in aanmerking komen.

Art. 4. Voor de subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur in het Nederlandstalige taalgebied komen private en publiekrechtelijke rechtspersonen in aanmerking.

Voor de subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad komen de volgende subsidieaanvragers in aanmerking:

- 1° private en publiekrechtelijke rechtspersonen die wegens hun activiteiten worden beschouwd als uitsluitend behorend tot de Vlaamse Gemeenschap;
- 2° de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Afdeling 2. Bovenlokale sportinfrastructuur

Art. 5. Om in aanmerking te komen voor een investeringssubsidie als vermeld in artikel 3, moet de sportinfrastructuur bovenlokaal van aard zijn.

De Vlaamse Regering bepaalt de criteria waaraan sportinfrastructuur wordt getoetst om als bovenlokaal te worden beschouwd. De toetsing wordt uitgevoerd door Sport Vlaanderen.

Afdeling 3. Subsidievoorwaarden

Art. 6. Om in aanmerking te komen voor subsidiëring, moet aan al de volgende voorwaarden voldaan zijn:

- 1° de sportinfrastructuurwerken zijn nog niet gestart op het moment van de subsidieaanvraag;
- 2° de subsidieaanvrager is eigenaar of beschikt over een langdurig zakelijk recht op de grond waarop de sportinfrastructuur wordt gebouwd of gerenoveerd;
- 3° de sportinfrastructuur wordt opengesteld voor een breed publiek;
- 4° de subsidieaanvrager garandeert billijke toegangsprijzen voor de gebruikers van de sportinfrastructuur;
- 5° de sportinfrastructuur is haalbaar op stedenbouwkundig vlak;
- 6° de sportinfrastructuur kan tijdig opgeleverd worden, uiterlijk binnen drie jaar na de toekenning van de investeringssubsidie;
- 7° de sportinfrastructuur is financieel haalbaar en financieel duurzaam;
- 8° de sportinfrastructuur is energetisch duurzaam;
- 9° de sportinfrastructuurwerken hebben een minimale investeringswaarde aan sportgerelateerde investeringskosten.

Sport Vlaanderen gaat na of de subsidieaanvraag in aanmerking kan komen voor subsidiëring op basis van de voorwaarden, vermeld in het eerste lid.

De Vlaamse Regering kan de nadere invulling van de subsidievoorwaarden, vermeld in het eerste lid, bepalen.

De Vlaamse Regering bepaalt voor de voorwaarde, vermeld in het eerste lid, 8°, de minimale norm waaraan de sportinfrastructuur na de sportinfrastructuurwerken moet voldoen.

De Vlaamse Regering bepaalt voor de voorwaarde, vermeld in het eerste lid, 9°, de minimale investeringswaarde van de sportinfrastructuurwerken.

Afdeling 4. Oprichting van de beoordelingscommissie bovenlokale sportinfrastructuur en bepaling van de beoordelingscriteria

Art. 7. De Vlaamse Regering richt de beoordelingscommissie bovenlokale sportinfrastructuur op en bepaalt de samenstelling en de werking ervan.

De beoordelingscommissie stelt een advies op over de selectie en de rangschikking van de subsidieaanvragen en stelt per aanvraagdossier een subsidiebedrag voor.

Art. 8. De subsidieaanvragen die aan al de subsidievoorwaarden, vermeld in artikel 5 en 6, voldoen, worden inhoudelijk beoordeeld door de beoordelingscommissie bovenlokale sportinfrastructuur aan de hand van de volgende beoordelingscriteria:

- 1° de mate waarin de sportinfrastructuur tegemoetkomt aan de reële behoefte aan bovenlokale sportinfrastructuur;
- 2° de mate waarin de sportinfrastructuur een groot aantal mensen bereikt;
- 3° de mate waarin de sportinfrastructuur via samenwerking wordt gerealiseerd of uitgebaat;
- 4° de mate waarin de sportinfrastructuur integraal toegankelijk is;
- 5° de mate waarin de sportinfrastructuur innovatief is.

De Vlaamse Regering kan de nadere invulling en het gewicht van de beoordelingscriteria bepalen, vermeld in het eerste lid, en bepaalt de wijze waarop de beoordelingscommissie bovenlokale sportinfrastructuur de subsidieaanvragen beoordeelt.

Afdeling 5. Subsidiebedrag

Art. 9. De sportinfrastructuur die gerealiseerd wordt, kan voor maximaal 30% van het investeringsbedrag gesubsidieerd worden. De Vlaamse Regering bepaalt het maximale subsidiebedrag en de wijze waarop het toegekende subsidiebedrag wordt berekend.

De Vlaamse Regering kan in een bijzondere regeling voorzien voor het bepalen van het subsidiebedrag voor sportinfrastructuur in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

Afdeling 6. Subsidiëeringsprocedure

Art. 10. De Vlaamse Regering bepaalt de procedure en de termijnen voor de subsidieaanvraag en de behandeling ervan.

Art. 11. De Vlaamse Regering beslist, na het advies van Sport Vlaanderen, over het beantwoorden aan al de subsidievoorwaarden vermeld in artikel 5 en 6, en na het advies van de beoordelingscommissie bovenlokale sportinfrastructuur over de selectie, de rangschikking en het subsidiebedrag, rekening houdend met de middelen die de Vlaamse Gemeenschap daarvoor ter beschikking stelt.

De Vlaamse Regering kan in een bijzondere regeling voorzien voor de selectie en rangschikking van sportinfrastructuur in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

Hoofdstuk 3. Investeringsubsidies voor de bouw, renovatie of inrichting van topsportinfrastructuur in het Nederlandstalige taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad

Afdeling 1. Subsidiedoel en subsidietrekkers

Art. 12. Binnen de perken van de begroting en onder de voorwaarden, vermeld in dit decreet, kan de Vlaamse Regering investeringsubsidies verlenen voor de bouw, renovatie of inrichting van topsportinfrastructuur in het Nederlandstalige taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

De investeringssubsidies voor topsportinfrastructuur worden per olympiade toegekend als tegemoetkoming in de investeringskosten. De Vlaamse Regering bepaalt welke investeringskosten voor subsidiëring in aanmerking komen.

In het tweede lid wordt verstaan onder olympiade: de periode van vier jaar die begint op 1 januari van het jaar na de Olympische Zomerspelen, en die eindigt op 31 december van het jaar van de Olympische Zomerspelen.

Art. 13. Voor de subsidiëring van topsportinfrastructuur in het Nederlandstalige taalgebied komen private en publiekrechtelijke rechtspersonen in aanmerking.

Voor de subsidiëring van topsportinfrastructuur in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad komen de volgende subsidieaanvragers in aanmerking:

- 1° private en publiekrechtelijke rechtspersonen die wegens hun activiteiten worden beschouwd als uitsluitend behorend tot de Vlaamse gemeenschap;
- 2° de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Afdeling 2. Subsidievoorwaarden

Art. 14. Om in aanmerking te komen voor subsidiëring, moet aan al de volgende voorwaarden voldaan zijn:

- 1° de topsportinfrastructuurwerken zijn nog niet gestart op het moment van de subsidieaanvraag;
- 2° de subsidieaanvrager is eigenaar of beschikt over een langdurig zakelijk recht op de grond waarop de topsportinfrastructuur wordt gebouwd, gerenoveerd of ingericht;
- 3° de topsportinfrastructuur is haalbaar op stedenbouwkundig vlak;
- 4° de topsportinfrastructuur wordt tijdig opgeleverd, uiterlijk binnen drie jaar na de goedkeuring van de subsidieaanvraag;
- 5° de topsportinfrastructuur is financieel haalbaar en financieel duurzaam;
- 6° de topsportinfrastructuur is prioritair bestemd voor topsportfederaties, waarvan de disciplines toekomstgericht ondersteund worden door het Vlaamse topsportbeleid;
- 7° de topsportinfrastructuur is energetisch duurzaam.

In het eerste lid, 6°, wordt verstaan onder topsportfederatie: de sportfederatie, vermeld in artikel 1, 7°, van het besluit van de Vlaamse Regering van xx xx xxxx betreffende de uitvoering van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector inzake de vaststelling van de voorwaarden om een subsidie te verkrijgen voor de uitvoering van de beleidsfocus topsport.

Sport Vlaanderen gaat na of de subsidieaanvraag in aanmerking kan komen voor subsidiëring op basis van de voorwaarden, vermeld in het eerste lid.

De Vlaamse Regering kan de nadere invulling van de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, bepalen.

De Vlaamse Regering bepaalt voor de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, 7°, de minimale norm waaraan de topsportinfrastructuur na de topsportinfrastructuurwerken moet voldoen.

Afdeling 3. Oprichting van de beoordelingscommissie topsportinfrastructuur en bepaling van de beoordelingscriteria

Art. 15. De Vlaamse Regering richt de beoordelingscommissie topsportinfrastructuur op en bepaalt de samenstelling en de werking ervan.

De beoordelingscommissie topsportinfrastructuur stelt een advies op over de selectie en de rangschikking van de subsidieaanvragen en stelt per aanvraagdossier een subsidiebedrag voor.

Art. 16. De subsidieaanvragen die aan al de subsidievoorwaarden, vermeld in artikel 14, voldoen, worden beoordeeld door de beoordelingscommissie topsportinfrastructuur aan de hand van de volgende beoordelingscriteria:

- 1° de mate waarin de topsportinfrastructuur tegemoetkomt aan een reële behoefte of de mate waarin de topsportinfrastructuur een meerwaarde biedt voor de Vlaamse topsporters en topsporttalenten of voor het voeren van een integraal Vlaams topsportbeleid;
- 2° de mate waarin de topsportinfrastructuur prioritair ter beschikking staat van de Vlaamse topsporters en topsporttalenten;
- 3° de mate waarin de topsportinfrastructuur tegemoetkomt aan de uitbouw van een één-campus-model topsport voor de sport of sportdiscipline in kwestie of aan de uitbouw van een topsportcampus;
- 4° de mate waarin de topsportinfrastructuur een perspectief biedt voor kwaliteitsontwikkeling en innovatie, met het oog op een optimale topsportomgeving met de grootst mogelijke meerwaarde voor de Vlaamse topsporters en topsporttalenten.

In het eerste lid wordt verstaan onder:

- 1° één-campus-model topsport: de topsportstructuur waarbij leven, trainen en studeren gecentraliseerd worden in één trainingscentrum voor de sporttak in kwestie;
- 2° topsportcampus: locatie waar een geheel van sporttakken verenigd is, bestemd en geschikt voor de beoefening van topsport;
- 3° topsporter: een elitesporter die op internationaal vlak tot de top behoort en die zich voorbereidt op en kan deelnemen aan de Olympische Spelen, de Paralympics, de Wereldspelen, de wereldkampioenschappen of de Europese kampioenschappen, of een beloftevolle jongere die op internationaal vlak tot de top behoort in de hoogste jeugdcategorie en die op korte termijn kan behoren tot de elitesporters, of een G-sporter die op korte termijn kan behoren tot de elitesporters;
- 4° topsporttalent: een kind dat, een jongere die of een G-sporter die op middellange of lange termijn kan behoren tot de elitesporters.

De Vlaamse Regering kan de nadere invulling van de beoordelingscriteria bepalen en bepaalt het gewicht van de beoordelingscriteria, vermeld in het eerste lid, en de wijze waarop de beoordelingscommissie topsportinfrastructuur de subsidieaanvragen beoordeelt.

Afdeling 4. Subsidiebedrag

Art. 17. De sportinfrastructuur die gerealiseerd wordt, kan voor maximaal 50% van het investeringsbedrag gesubsidieerd worden. De Vlaamse Regering bepaalt het maximale subsidiebedrag en de wijze waarop het toegekende subsidiebedrag wordt berekend.

Afdeling 5. Subsidiëringsprocedure

Art. 18. De Vlaamse Regering bepaalt de procedure en de termijnen voor de subsidieaanvraag en de behandeling ervan.

Art. 19. De Vlaamse Regering beslist, na het advies van Sport Vlaanderen, over het beantwoorden aan al de subsidievoorwaarden, vermeld in artikel 14, en, na het advies van de beoordelingscommissie topsportinfrastructuur, over de selectie, de rangschikking en het subsidiebedrag, rekening houdend met de middelen die de Vlaamse Gemeenschap daarvoor ter beschikking stelt.

Hoofdstuk 4. Slotbepaling

Art. 20. De Vlaamse Regering bepaalt voor iedere bepaling van dit decreet de datum van inwerkingtreding.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD
VOOR CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA

**SARC**Strategische Adviesraad voor
Cultuur, Jeugd, Sport en Media**Advies****Vlaamse Sportraad****20 januari 2017**

Advies bij het voorontwerp van decreet houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur

Op de vergadering van 22 december 2016 gaven Karolien De Sadeleer (raadgever kabinet van minister Muyters) en Stijn Boons (Sport Vlaanderen) een toelichting bij de krijtlijnen van het voorontwerp van decreet houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur. Op 23 december 2016 ontving de Vlaamse Sportraad van het kabinet van Vlaams minister van Sport Philippe Muyters de vraag om advies te verlenen bij het voorontwerp van decreet. Het advies werd definitief goedgekeurd op 20 januari 2017.

Situering

In zijn advies van 9 oktober 2016 oordeelde de Vlaamse Sportraad positief over het Globaal Sportinfrastructuurplan Vlaanderen en werden enkele opmerkingen en suggesties geformuleerd¹. Op 21 oktober 2016 werd het plan goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

In het Globaal Sportinfrastructuurplan Vlaanderen werd een kader geschetst om op lange termijn te investeren in bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur. Dit voorontwerp van decreet is een juridische vertaling van de twee doelstellingen en omvat de bepalingen rond de subsidiëring hiervan.

Advies

Het advies van de Vlaamse Sportraad bestaat uit drie delen: algemene opmerkingen, opmerkingen over de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en opmerkingen over de ondersteuning van topsportinfrastructuur.

1. ALGEMENE OPMERKINGEN

1.1. De juridische vertaling van het Globaal Sportinfrastructuurplan

De Vlaamse Sportraad reageert tevreden op het voorontwerp van decreet en oordeelt dat de voorliggende teksten aansluiten bij de doelstellingen uit het Globaal Sportinfrastructuurplan Vlaanderen. Het is positief dat Vlaanderen op structurele wijze middelen zal vrijmaken voor de bouw en de renovatie van sportinfrastructuur en dat dit een decretale basis krijgt. Omdat de subsidiemiddelen geruiterd zijn, kunnen middelen doorgeschoven worden naar de volgende jaren indien er onvoldoende sterke dossiers zijn. Het is zeer positief dat hierdoor geen subsidies verloren zullen gaan.

¹ Zie advies van de SARC-Vlaamse Sportraad van 6 oktober 2016:

http://www.cism.vlaanderen.be/raadcism/SR_sport/adviezen/20161006-Advies-SARC-VS-Globaal-Sportinfrastructuurplan.pdf

De Vlaamse Sportraad merkt wel op dat het hier gaat om zeer algemeen kader waarbij de invulling van *cruciale* bepalingen worden overgelaten aan het uitvoeringsbesluit: de definitie van ‘bovenlokale sportinfrastructuur’; de minimale investeringswaarde van de sportinfrastructuurwerken; het maximale subsidiebedrag; de samenstelling en de werking van de beoordelingscommissie; de invulling en het gewicht van de beoordelingscriteria; en de procedures en termijnen voor de aanvraag en behandeling van subsidiedossiers. De leden kijken uit naar de inhoudelijke uitwerking van deze bepalingen.

1.2. Timing: eerste oproep in 2017

Uit de toelichting op de plenaire vergadering van 22 december 2016 bleek dat men een eerste oproep wil lanceren rond de zomer of het najaar van 2017. De Vlaamse Sportraad oordeelt dat deze timing niet ideaal is wegens einde van de huidige meerjarenplannen in de steden en gemeenten. Maar het is positief dat de Vlaamse Regering zo snel mogelijk wil starten met een inhaalbeweging en voor bovenlokale sportinfrastructuur eenmalig een bijkomend bedrag van 30 miljoen euro vrijmaakt in 2017.

De Vlaamse Sportraad merkt ook op dat kandidaat-indieners in feite *vandaag* al rond moeten zijn met de voorbereidingen van een dossier indien men kans wil maken op de subsidiemiddelen van 2017. Zij kennen echter de beoordelingscriteria nog niet en moeten wachten tot de oproep wordt gelanceerd. Omdat de bouwwerken pas mogen aanvangen na het indienen van de dossiers, worden zij geconfronteerd met onzekerheid over de financiering en de planning van hun lopend project.

In zijn advies van 9 oktober 2016 merkt de Vlaamse Sportraad op dat de vooropgestelde timing voor de oproepen van topsportinfrastructuur (1 oproep per olympiade) veel te krap zal zijn voor de komende olympiade. Voor dergelijke grote infrastructuurprojecten moet immers minstens 4 à 5 jaar realisatietijd gerekend worden. Bovendien moeten indieners ook voldoende tijd krijgen om een dossier voor te bereiden en in te dienen. Voor de eerste indienperiode van 2017 stelt de Vlaamse Sportraad om indien nodig een eenmalige overgangsmaatregel te voorzien om de uitvoering van de topsportinfrastructuurwerken iets meer tijd te gunnen.

1.3. De recuperatie van de subsidies van niet (volledig) uitgevoerde projecten

De Vlaamse Sportraad vraagt zich af wat er gebeurt indien infrastructuurwerken niet (binnen de drie jaar) worden uitgevoerd. Wat zal er gebeuren met de toegekende subsidiemiddelen? Wat indien het later opleveren te wijten is aan gegronde redenen (bv. faillissement van een aannemer)? De Vlaamse Sportraad vraagt dat er een methodiek uitgewerkt wordt om te vermijden dat subsidiemiddelen voor sportinfrastructuur verloren gaan.

2. BOVENLOKALE SPORTINFRASTRUCTUUR

2.1. Zoeken naar evenwicht bij de beoordelingscriteria

De Vlaamse Sportraad is positief over de beoordelingscriteria. Volgens de Vlaamse Sportraad moeten de uitgewerkte criteria in het uitvoeringsbesluit voldoende garanties bieden voor het gebruik en de kwaliteit van sportinfrastructuur. De beleidsmakers moeten daarbij zoeken naar een evenwicht tussen alle verschillende soorten sportdisciplines en types van bovenlokale sportinfrastructuur.

2.2. Indieners van een project

De Vlaamse Sportraad vindt het goed dat er geen intentie is om het aantal dossiers per indiener te beperken en dat de oproep wordt opengesteld aan alle mogelijke indieners (private en publiekrechtelijke rechtspersonen).

Het moet voor indieners duidelijk zijn waar een project moet worden ingediend (en hoe het zal worden beoordeeld) indien de sportinfrastructuur zowel breedtesporters als topsporters beoogt.

2.3. Een tweede kans voor sterke dossiers?

Het uitvoeringsbesluit moet uitsluitend geven over wat de mogelijkheden zijn van de sterke dossiers die positief worden beoordeeld (in jaar x), maar wegens de sterke concurrentie niet naast een subsidie grijpen. Wordt hier een regeling voor getroffen? Kunnen zij al opstarten en een tweede keer indienen (in jaar x+1)? De Vlaamse Sportraad vindt het nader onderzoeken van dit scenario het onderzoeken waard.

2.4. De rol van de beoordelingscommissie

De rol van de beoordelingscommissie is cruciaal. De Vlaamse Sportraad kijkt uit naar de samenstelling hiervan. Hij verwijst naar de procedure bij de vorige oproep bovenlokale infrastructuurprojecten waarbij de commissie op voorhand samenkwam om duidelijke afspraken te maken over de manier van beoordelen en de invulling/interpretatie en scores per beoordelingscriterium.

De Vlaamse Sportraad vraagt dat ten aanzien van de (potentiële) indieners maximale transparantie gegeven wordt over het proces van de beoordeling en dat er grondige feedback gegeven wordt bij het niet toekennen van een subsidie.

2.5. Een bijzondere regeling voor Brussel

De Vlaamse Sportraad vindt het positief dat er een bijzondere regeling is voor Brussel, maar merkt op dat de bepaling hier rond vaag werd omschreven. De leden vragen om nadere toelichting bij art. 9 van het voorontwerp van decreet: *“De Vlaamse Regering kan in een bijzondere regeling voorzien voor het bepalen van het subsidiebedrag voor sportinfrastructuur in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest”*. Ook de nadere toelichting in de memorie is voorwaardelijk geformuleerd.

3. TOPSPORTINFRASTRUCTUUR

3.1. De centralisering van topsportinfrastructuur in Gent-Antwerpen-Leuven

Per Olympiade zal worden geïnvesteerd in de gecentraliseerde uitbouw van topsportcentra binnen de driehoek Gent-Antwerpen-Leuven, met uitzondering van eventuele sporttakken die zeer specifieke infrastructuurnoden hebben en onmogelijk in te passen zijn in deze driehoek. De Vlaamse Sportraad merkt op dat het niet duidelijk is voor welke sporttakken die uitzondering gelden en vraagt om dit te verduidelijken.

3.2. Link met het Topsportactieplan Vlaanderen IV

De Vlaamse Sportraad is positief over de duidelijke link tussen de bepalingen in het voorontwerp van decreet en het Topsportactieplan Vlaanderen IV. Hij vraagt zich wel af waarom niet alle elementen uit het vierde Topsportactieplan en het daarin opgenomen referentiekader voor toekomstige investeringen in trainingsinfrastructuur topsport overgenomen zijn in de beoordelingscriteria. De leden verwijzen hierbij o.a. naar volgende zaken uit het vierde Topsportactieplan:

- Actiepunt 10. *“De hoofdprioriteit inzake de uitbouw van trainingsinfrastructuur Topsport dient te liggen in het verhogen van de kwaliteit en de beschikbaarheid van sporttakspecifieke infrastructuur, en de dagelijkse trainingsmogelijkheden voor de Vlaamse topsporters in het bijzonder. De hoogste prioriteit dient daarbij uit te gaan naar de topsportfederaties die participeren in zowel prestatieprogramma’s als ontwikkelingsprogramma’s (...)”*.
- Het referentiekader voor het bepalen van de prioriteiten inzake toekomstige investeringen in trainingsinfrastructuur Topsport Vlaanderen (o.a. de mate waarin de noodzaak en de meerwaarde van toekomstige infrastructuurprojecten voor het voeren van een integraal topsportbeleid wordt aangetoond).

Samengevat

De Vlaamse Sportraad geeft een positief advies aan het voorontwerp van decreet houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur. Hij merkt wel op dat het hier gaat om een zeer algemeen kader waarbij de invulling van cruciale bepalingen wordt overgelaten aan het uitvoeringsbesluit.

De Vlaamse Sportraad geeft een aantal opmerkingen en suggesties (algemene opmerkingen, opmerkingen over de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en opmerkingen over de ondersteuning van topsportinfrastructuur) en schuift daarbij enkele aandachtspunten naar voor, waaronder:

- hou rekening met de bezorgdheden rond de eerste indienperiode van 2017 en speel daar tijdig op in;
- zoek naar een goed evenwicht in de invulling en weging van de beoordelingscriteria; en
- geef maximale transparantie over het proces van de beoordeling en grondige feedback bij het niet toekennen van een subsidie.

Frank Bulcaen, *voorzitter*

Sophie Cools, *ondervoorzitter*

Nai Han Lau, *secretaris*

VOORONTWERP VAN DECREET
van 3 februari 2017



Voorontwerp van decreet houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° sportinfrastructuur: een geheel van onroerende of roerende voorzieningen, bestemd en geschikt voor de beoefening van een of meer sporten of sportdisciplines;
- 2° Sport Vlaanderen: het agentschap, opgericht bij het decreet van 7 mei 2004 betreffende het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Sport Vlaanderen";
- 3° Vlaamse Gemeenschapscommissie: de Vlaamse Gemeenschapscommissie, vermeld in artikel 60, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

Art. 3. Dit decreet regelt de subsidiëring voor de bouw of renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur en de subsidiëring voor de bouw, renovatie of inrichting van topsportinfrastructuur.

Een subsidieaanvraag kan ingediend worden ofwel voor de bouw of renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur, zoals vermeld in hoofdstuk 2, ofwel voor de bouw, renovatie of inrichting van topsportinfrastructuur, zoals vermeld in hoofdstuk 3.

Een sportinfrastructuur wordt als topsportinfrastructuur beschouwd indien ze het prioritaire gebruik voor topsport beoogt.

Hoofdstuk 2. Investeringsubsidies voor de bouw of renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur in het Nederlandstalige taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad

Afdeling 1. Subsidiedoel en subsidietrekkers

Art. 4. Binnen de perken van de begroting en onder de voorwaarden, vermeld in dit decreet, kan de Vlaamse Regering investeringsubsidies verlenen om bovenlokale sportinfrastructuur in het Nederlandstalige taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad te bouwen of te renoveren.

De subsidie wordt per bovenlokale sportinfrastructuur verleend als tegemoetkoming in de investeringskosten. De Vlaamse Regering bepaalt welke investeringskosten voor subsidiëring in aanmerking komen.

Art. 5. Voor de subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur in het Nederlandstalige taalgebied komen private en publiekrechtelijke rechtspersonen in aanmerking.

Voor de subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad komen de volgende subsidieaanvragers in aanmerking:

- 1° private en publiekrechtelijke rechtspersonen die wegens hun activiteiten worden beschouwd als uitsluitend behorend tot de Vlaamse Gemeenschap;
- 2° de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Afdeling 2. Bovenlokale sportinfrastructuur

Art. 6. Om in aanmerking te komen voor een investeringssubsidie als vermeld in artikel 4, moet de sportinfrastructuur bovenlokaal van aard zijn.

De Vlaamse Regering bepaalt de criteria waaraan sportinfrastructuur wordt getoetst om als bovenlokaal te worden beschouwd. De toetsing wordt uitgevoerd door Sport Vlaanderen.

Afdeling 3. Subsidievoorwaarden

Art. 7. §1. Om in aanmerking te komen voor subsidiëring, moet aan al de volgende voorwaarden voldaan zijn:

- 1° de sportinfrastructuurwerken zijn nog niet gestart op het moment van de subsidieaanvraag;
- 2° de subsidieaanvrager is eigenaar of beschikt over een langdurig zakelijk recht op de grond waarop de sportinfrastructuur wordt gebouwd of gerenoveerd;
- 3° de sportinfrastructuur wordt opengesteld voor een breed publiek;
- 4° de subsidieaanvrager garandeert billijke toegangsprijzen voor de gebruikers van de sportinfrastructuur;
- 5° de sportinfrastructuur is haalbaar op stedenbouwkundig vlak;
- 6° de sportinfrastructuur kan tijdig opgeleverd worden, uiterlijk binnen drie jaar na de toekenning van de investeringssubsidie;
- 7° de sportinfrastructuur is financieel haalbaar en financieel duurzaam;
- 8° de sportinfrastructuur is energetisch duurzaam;
- 9° de sportinfrastructuurwerken hebben een minimale investeringswaarde aan sportgerelateerde investeringskosten.

Sport Vlaanderen gaat na of de subsidieaanvraag in aanmerking kan komen voor subsidiëring op basis van de voorwaarden, vermeld in het eerste lid.

De Vlaamse Regering kan de nadere invulling van de subsidievoorwaarden, vermeld in het eerste lid, bepalen.

De Vlaamse Regering bepaalt voor de voorwaarde, vermeld in het eerste lid, 8°, de minimale norm waaraan de sportinfrastructuur na de sportinfrastructuurwerken moet voldoen.

De Vlaamse Regering bepaalt voor de voorwaarde, vermeld in het eerste lid, 9°, de minimale investeringswaarde aan sportgerelateerde investeringskosten van de sportinfrastructuurwerken.

§2. Ingeval tijdens de bouwfase de oplevering, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, 6°, niet tijdig kan gebeuren door omstandigheden buiten de wil om van de subsidieaanvrager, deelt de subsidieaanvrager dit onverwijld met een grondige motivering van de vertraging en een voorstel van nieuwe projectplanning mee aan Sport Vlaanderen. Sport Vlaanderen beslist over het al dan niet aanvaarden van het uitstel en over de termijn van uitstel.

Afdeling 4. Oprichting van de beoordelingscommissie bovenlokale sportinfrastructuur en bepaling van de beoordelingscriteria

Art. 8. De Vlaamse Regering richt de beoordelingscommissie bovenlokale sportinfrastructuur op en bepaalt de samenstelling en de werking ervan.

De beoordelingscommissie stelt een advies op over de selectie en de rangschikking van de subsidieaanvragen en stelt per aanvraagdossier een subsidiebedrag voor.

Art. 9. De subsidieaanvragen die aan al de subsidievoorwaarden, vermeld in artikel 6 en 7, voldoen, worden inhoudelijk beoordeeld door de beoordelingscommissie bovenlokale sportinfrastructuur aan de hand van de volgende beoordelingscriteria:

- 1° de mate waarin de sportinfrastructuur tegemoetkomt aan de reële behoefte aan bovenlokale sportinfrastructuur;
- 2° de mate waarin de sportinfrastructuur een groot aantal mensen bereikt;
- 3° de mate waarin de sportinfrastructuur via samenwerking wordt gerealiseerd of uitgebraat;
- 4° de mate waarin de sportinfrastructuur integraal toegankelijk is;
- 5° de mate waarin de sportinfrastructuur innovatief is.

De Vlaamse Regering kan de nadere invulling en het gewicht van de beoordelingscriteria bepalen, vermeld in het eerste lid, en bepaalt de wijze waarop de beoordelingscommissie bovenlokale sportinfrastructuur de subsidieaanvragen beoordeelt.

Afdeling 5. Subsidiebedrag

Art. 10. De sportinfrastructuur die gerealiseerd wordt, kan voor maximaal 30% van het investeringsbedrag gesubsidieerd worden. De Vlaamse Regering bepaalt het maximale subsidiebedrag en de wijze waarop het toegekende subsidiebedrag wordt berekend.

De Vlaamse Regering kan in een bijzondere regeling voorzien voor het bepalen van het subsidiebedrag voor sportinfrastructuur in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

Afdeling 6. Subsidiëringsprocedure

Art. 11. De Vlaamse Regering bepaalt de procedure en de termijnen voor de subsidieaanvraag en de behandeling ervan.

Art. 12. De Vlaamse Regering beslist, na het advies van Sport Vlaanderen, over het beantwoorden aan al de subsidievoorwaarden vermeld in artikel 6 en 7, en na het advies van de beoordelingscommissie bovenlokale sportinfrastructuur over de selectie, de rangschikking en het subsidiebedrag, rekening houdend met de middelen die de Vlaamse Gemeenschap daarvoor ter beschikking stelt.

De Vlaamse Regering kan in een bijzondere regeling voorzien voor de selectie en rangschikking van sportinfrastructuur in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

Hoofdstuk 3. Investeringsubsidies voor de bouw, renovatie of inrichting van topsportinfrastructuur in het Nederlandstalige taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad

Afdeling 1. Subsidiedoel en subsidietrekkers

Art. 13. Binnen de perken van de begroting en onder de voorwaarden, vermeld in dit decreet, kan de Vlaamse Regering investeringsubsidies verlenen voor de bouw, renovatie of inrichting van topsportinfrastructuur in het Nederlandstalige taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

De investeringsubsidies voor topsportinfrastructuur worden per olympiade toegekend als tegemoetkoming in de investeringskosten. De Vlaamse Regering bepaalt welke investeringskosten voor subsidiëring in aanmerking komen.

In het tweede lid wordt verstaan onder olympiade: de periode van vier jaar die begint op 1 januari van het jaar na de Olympische Zomerspelen, en die eindigt op 31 december van het jaar van de Olympische Zomerspelen.

Art. 14. Voor de subsidiëring van topsportinfrastructuur in het Nederlandstalige taalgebied komen private en publiekrechtelijke rechtspersonen in aanmerking.

Voor de subsidiëring van topsportinfrastructuur in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad komen de volgende subsidieaanvragers in aanmerking:

- 1° private en publiekrechtelijke rechtspersonen die wegens hun activiteiten worden beschouwd als uitsluitend behorend tot de Vlaamse gemeenschap;
- 2° de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Afdeling 2. Subsidievoorwaarden

Art. 15. §1. Om in aanmerking te komen voor subsidiëring, moet aan al de volgende voorwaarden voldaan zijn:

- 1° de topsportinfrastructuurwerken zijn nog niet gestart op het moment van de subsidieaanvraag;
- 2° de subsidieaanvrager is eigenaar of beschikt over een langdurig zakelijk recht op de grond waarop de topsportinfrastructuur wordt gebouwd, gerenoveerd of ingericht;
- 3° de topsportinfrastructuur is haalbaar op stedenbouwkundig vlak;
- 4° de topsportinfrastructuur wordt tijdig opgeleverd, uiterlijk binnen drie jaar na de goedkeuring van de subsidieaanvraag;
- 5° de topsportinfrastructuur is financieel haalbaar en financieel duurzaam;
- 6° de topsportinfrastructuur is prioritair bestemd voor topsportfederaties, waarvan de disciplines toekomstgericht ondersteund worden door het Vlaamse topsportbeleid;
- 7° de topsportinfrastructuur is energetisch duurzaam.

In het eerste lid, 6°, wordt verstaan onder topsportfederatie: de sportfederatie, vermeld in artikel 1, 7°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 2017 betreffende de uitvoering van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector inzake de vaststelling van de voorwaarden om een subsidie te verkrijgen voor de uitvoering van de beleidsfocus topsport.

Sport Vlaanderen gaat na of de subsidieaanvraag in aanmerking kan komen voor subsidiëring op basis van de voorwaarden, vermeld in het eerste lid.

De Vlaamse Regering kan de nadere invulling van de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, bepalen.

De Vlaamse Regering bepaalt voor de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, 7°, de minimale norm waaraan de topsportinfrastructuur na de topsportinfrastructuurwerken moet voldoen.

§2. Ingeval tijdens de bouwfase de oplevering, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, 4°, niet tijdig kan gebeuren door omstandigheden buiten de wil om van de subsidieaanvrager, deelt de subsidieaanvrager dit onverwijld met een grondige motivering van de vertraging en een voorstel van nieuwe projectplanning mee aan Sport Vlaanderen. Sport Vlaanderen beslist over het al dan niet aanvaarden van het uitstel en over de termijn van uitstel.

Afdeling 3. Oprichting van de beoordelingscommissie topsportinfrastructuur en bepaling van de beoordelingscriteria

Art. 16. De Vlaamse Regering richt de beoordelingscommissie topsportinfrastructuur op en bepaalt de samenstelling en de werking ervan.

De beoordelingscommissie topsportinfrastructuur stelt een advies op over de selectie en de rangschikking van de subsidieaanvragen en stelt per aanvraagdossier een subsidiebedrag voor.

Art. 17. De subsidieaanvragen die aan al de subsidievoorwaarden, vermeld in artikel 15, voldoen, worden beoordeeld door de beoordelingscommissie topsportinfrastructuur aan de hand van de volgende beoordelingscriteria:

- 1° de mate waarin de topsportinfrastructuur tegemoetkomt aan een reële behoefte of de mate waarin de topsportinfrastructuur een meerwaarde biedt voor de Vlaamse topsporters en topsporttalenten of voor het voeren van een integraal Vlaams topsportbeleid;
- 2° de mate waarin de topsportinfrastructuur prioritair ter beschikking staat van de Vlaamse topsporters en topsporttalenten;
- 3° de mate waarin de topsportinfrastructuur tegemoetkomt aan de uitbouw van een één-campus-model topsport voor de sport of sportdiscipline in kwestie of aan de uitbouw van een topsportcampus;
- 4° de mate waarin de topsportinfrastructuur een perspectief biedt voor kwaliteitsontwikkeling en innovatie, met het oog op een optimale topsportomgeving met de grootst mogelijke meerwaarde voor de Vlaamse topsporters en topsporttalenten.

In het eerste lid wordt verstaan onder:

- 1° één-campus-model topsport: de topsportstructuur waarbij leven, trainen en studeren gecentraliseerd worden in één trainingscentrum voor de sporttak in kwestie;
- 2° topsportcampus: locatie waar een geheel van sporttakken verenigd is, bestemd en geschikt voor de beoefening van topsport;
- 3° topsporter: de elitesporter die op internationaal vlak tot de top behoort en die zich voorbereidt op en kan deelnemen aan de Olympische Spelen, Paralympische Spelen, Wereldspelen, Wereldkampioenschappen en Europese Kampioenschappen, de beloftevolle jongere die op internationaal vlak tot de top behoort in de hoogste jeugdcategorie en die op korte termijn kan behoren tot de elitesporters, of een G-sporter die op korte termijn kan behoren tot de elitesporters;
- 4° topsporttalent: het kind dat, de jongere die of de G-sporter die op middellange of lange termijn kan behoren tot de elitesporters.

De Vlaamse Regering kan de nadere invulling van de beoordelingscriteria bepalen en bepaalt het gewicht van de beoordelingscriteria, vermeld in het eerste lid, en de wijze waarop de beoordelingscommissie topsportinfrastructuur de subsidieaanvragen beoordeelt.

Afdeling 4. Subsidiebedrag

Art. 18. De sportinfrastructuur die gerealiseerd wordt, kan voor maximaal 50% van het investeringsbedrag gesubsidieerd worden. De Vlaamse Regering bepaalt het maximale subsidiebedrag en de wijze waarop het toegekende subsidiebedrag wordt berekend.

Afdeling 5. Subsidiëringsprocedure

Art. 19. De Vlaamse Regering bepaalt de procedure en de termijnen voor de subsidieaanvraag en de behandeling ervan.

Art. 20. De Vlaamse Regering beslist, na het advies van Sport Vlaanderen, over het beantwoorden aan al de subsidievoorwaarden, vermeld in artikel 15, en, na het advies van de beoordelingscommissie topsportinfrastructuur, over de selectie, de rangschikking en het subsidiebedrag, rekening houdend met de middelen die de Vlaamse Gemeenschap daarvoor ter beschikking stelt.

Hoofdstuk 4. Slotbepaling

Art. 21. De Vlaamse Regering bepaalt voor iedere bepaling van dit decreet de datum van inwerkingtreding.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 60.953/3
van 13 maart 2017

over

een voorontwerp van decreet ‘houdende de ondersteuning van
bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur’

Op 6 februari 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 7 maart 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 maart 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe de subsidiëring voor de bouw of renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur en de bouw, renovatie of inrichting van topsportinfrastructuur te regelen.

Hoofdstuk 1 van het ontwerp bevat algemene bepalingen (artikelen 1 tot 3 van het ontwerp).

Hoofdstuk 2 van het ontwerp strekt ertoe de investeringssubsidies voor de bouw of renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur in het Nederlandstalige taalgebied (lees: het Nederlandse taalgebied) of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad te regelen. Zo wordt het doel vastgelegd waarvoor de subsidies kunnen worden verleend (artikel 4), worden de rechtspersonen bepaald die voor de subsidiëring in aanmerking komen (artikel 5) en wordt een delegatie aan de Vlaamse Regering verleend om te bepalen wanneer een sportinfrastructuur bovenlokaal is (artikel 6). Tevens worden de subsidievoorwaarden vastgesteld (artikel 7), wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om een beoordelingscommissie bovenlokale sportinfrastructuur op te richten en deze te regelen (artikel 8) en worden de beoordelingscriteria (artikel 9) en het maximale subsidiepercentage (artikel 10) bepaald. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de procedure en de termijnen voor de subsidieaanvraag vast te leggen (artikel 11) en wordt de bevoegdheid verleend om te beslissen over het beantwoorden aan al de subsidievoorwaarden en over de rangschikking en het subsidiebedrag (artikel 12).

Hoofdstuk 3 van het ontwerp strekt ertoe in een gelijkaardige regeling te voorzien voor de investeringssubsidies voor de bouw, renovatie of inrichting van topsportinfrastructuur in “het Nederlandstalige taalgebied” (lees: het Nederlandse taalgebied) of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad (artikelen 13 tot 20).

Hoofdstuk 4 van het ontwerp bevat een slotbepaling, waarbij de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om voor iedere bepaling van het aan te nemen decreet de datum van inwerkingtreding te bepalen. (artikel 21).

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

BEVOEGDHEID

3.1 Het ontwerp betreft een aangelegenheid als bedoeld in artikel 4, 9°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, naar luid waarvan de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtlevens culturele aangelegenheden bedoeld in artikel 127, § 1, 1°, van de Grondwet zijn.

3.2. In de artikelen 5, tweede lid, en 14, tweede lid, van het ontwerp wordt bepaald dat voor de subsidiëring van, respectievelijk, bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad private en publiekrechtelijke rechtspersonen die wegens hun activiteiten worden beschouwd als uitsluitend te behoren tot de Vlaamse Gemeenschap, en de Vlaamse Gemeenschapscommissie, in aanmerking komen voor subsidies.

Gevraagd op basis van welke criteria zal moeten blijken dat het gaat om rechtspersonen die wegens hun activiteiten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de Vlaamse Gemeenschap, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

“Het betreft subsidieaanvragers die in Brussel een bovenlokale sportinfrastructuur wensen te bouwen of renoveren. De subsidieaanvrager heeft activiteiten waaruit blijkt dat hij uitsluitend behoort tot de Vlaamse Gemeenschap. Zoals Nederlandstalige scholen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, de VUB en de VGC, Vlaamse erkende sportfederaties.”

De in het ontwerp opgenomen subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad valt onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap inzake de lichamelijke opvoeding en de sport (artikel 4, 9°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980). Vermits die subsidies naar luid van de artikelen 5, tweede lid, 1°, en 14, tweede lid, 1°, van het ontwerp enkel kunnen worden verleend aan private en publiekrechtelijke rechtspersonen die wegens hun activiteiten worden beschouwd als uitsluitend te behoren tot de Vlaamse Gemeenschap, en aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie, is tevens voldaan aan de territoriale bevoegdheidsverdeling bedoeld in artikel 127, § 2, van de Grondwet.

De bevoegdheid van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest inzake “de financiering en subsidiëring van de gemeentelijke sportinfrastructuur” (artikel 4*bis*, 1°, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 ‘met betrekking tot de Brusselse instellingen’) verandert hier niets aan. Daargelaten de vraag of gemeentelijke sportinfrastructuur als bovenlokale sportinfrastructuur of als topsportinfrastructuur kan worden beschouwd, moet worden vastgesteld dat het vermelde artikel 4*bis* van de bijzondere wet van 12 januari 1989 uitdrukkelijk bepaalt dat het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest die bevoegdheid uitoefent “[o]nverminderd de bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap”.

VORMVEREISTEN

4. In de memorie van toelichting bij het ontwerp wordt gesteld dat het ontwerp conform de Europese staatssteunregels is zoals bepaald in verordening (EU) nr. 651/2014 van de Europese Commissie van 17 juni 2014 ‘waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard’, meer bepaald met de voorwaarden die gelden voor steun voor sport- en multifunctionele infrastructuur en dat de aanmeldingsdrempels voor sport- en multifunctionele infrastructuur in acht worden genomen.

In artikel 3 van verordening (EU) nr. 651/2014 wordt bepaald dat steunregelingen, individuele steun toegekend in het kader van steunregelingen en *ad-hoc*-steun verenigbaar zijn met de interne markt in de zin van artikel 107, lid 2 of 3, van het Verdrag ‘betreffende de werking van de Europese Unie’ (hierna: VWEU) en zijn vrijgesteld van de aanmeldingsverplichting van artikel 108, lid 3, van het VWEU mits die steun voldoet aan alle voorwaarden van hoofdstuk I van de verordening en aan de specifieke voorwaarden die voor de desbetreffende steuncategorie in hoofdstuk III van deze verordening zijn vastgesteld. In artikel 55, lid 1, van dezelfde verordening wordt bepaald dat steun voor sportinfrastructuur en multifunctionele recreatieve infrastructuur verenigbaar is met de interne markt in de zin van artikel 107, lid 3, van het VWEU en van de aanmeldingsverplichting van artikel 108, lid 3, van het VWEU is vrijgesteld, mits de in dit artikel en in hoofdstuk I vastgestelde voorwaarden zijn vervuld.

Voor zover effectief aan die voorwaarden is voldaan, dient het ontwerp niet bij de Europese Commissie te worden aangemeld. Wel dient, zo het ontwerp in een decreet uitmondt, rekening te worden gehouden met de verplichting tot mededeling bedoeld in artikel 11, a), van verordening (EU) nr. 651/2014.

Tevens zal bij de verdere uitvoering van het aan te nemen decreet erop moeten worden toegezien dat de voormelde voorwaarden zijn vervuld. Zo zal de Vlaamse Regering, bij het bepalen van het maximale subsidiebedrag (artikelen 10, eerste lid, en 18 van het ontwerp) rekening moeten houden met de in artikel 4, lid 1, bb), van verordening (EU) nr. 651/2014 bepaalde aanmeldingsdrempels. Het strekt daarom tot aanbeveling een artikel in het ontwerp in te voegen waarin wordt bepaald dat de subsidies moeten voldoen aan de voorwaarden bepaald in hoofdstuk I en deel 12 van hoofdstuk III van verordening (EU) nr. 651/2014.

ALGEMENE OPMERKINGEN

5. In artikel 10, tweede lid, van het ontwerp wordt bepaald dat de Vlaamse Regering in een bijzondere regeling kan voorzien voor het bepalen van het subsidiebedrag voor sportinfrastructuur “in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest” (lees: in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad). Gevraagd welke aspecten van de subsidieregeling de Vlaamse Regering op basis hiervan kan regelen, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

“In de MvT staat hierover het volgende: ‘Omwille van de complexe situatie aangaande de realisatie van sportinfrastructuur in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad voorziet het decreet in de mogelijkheid om een bijzondere regeling te voorzien voor wat betreft het subsidiebedrag voor sportinfrastructuur in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De subsidieaanvragen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad die in aanmerking komen voor subsidiëring kunnen evenwel tot op een bepaald niveau worden gefaciliteerd, door ze buiten de globale rangschikking te houden tot een bepaald budget bereikt is. Zo zou kunnen rekening worden gehouden met de bestaande Brusselnorm.’

Inhoud delegatie:

De bijzondere regeling voorzien voor het bepalen van het subsidiebedrag voor sportinfrastructuur in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad (i.p.v. het Brussels Hoofdstedelijk Gewest) zal inhouden dat ingediende projecten bovenlokale sportinfrastructuur gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, van een voorafname kunnen genieten tot een maximaal subsidiebedrag per beleidsperiode is bereikt en onderling zullen worden beoordeeld volgens de beoordelingscriteria, vermeld in artikel 9, eerste lid, van het decreet van xx xx 2017.”

Vermits thans reeds duidelijk is waarin de “bijzondere regeling” zal bestaan die in artikel 10, tweede lid, van het ontwerp in het vooruitzicht wordt gesteld, strekt het tot aanbeveling dat dit in het ontwerp zelf wordt bepaald, veeleer dan de regeling ervan aan de Vlaamse Regering over te laten.

6. In de memorie van toelichting wordt uiteengezet dat voor de subsidies voor bovenlokale sportinfrastructuur jaarlijks een oproep zal worden gelanceerd voor het indienen van projecten. Dit komt evenwel niet tot uiting in het ontwerp. Hieromtrent om uitleg gevraagd, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

“De subsidiëeringsprocedure (jaarlijks: voor bovenlokale sportinfrastructuur, en een keer per olympiade voor de topsportinfrastructuur) zal worden geregeld in het uitvoeringsbesluit.

Gelet op het feit dat de mogelijke indieners ruim zijn omschreven, zal Sport Vlaanderen geruime tijd voor de indieningsdatum van de subsidieaanvragen hierover communiceren en aankondigen dat aanvragen voor subsidies ingediend zullen kunnen worden.”

Het verdient aanbeveling in het ontwerp zelf, bijvoorbeeld in de artikelen 11 en 19, te bepalen dat de subsidie-aanvragen in het kader van een jaarlijkse oproep moeten worden ingediend.

7. In de memorie van toelichting wordt tevens uiteengezet dat gelet op de besloten enveloppe van beschikbare middelen per jaarlijkse oproep voor de subsidies voor bovenlokale sportinfrastructuur en voor de subsidies voor topsportinfrastructuur, de dossiers die voldoen aan de administratieve criteria en de minimale eisen onderling gerangschikt moeten worden in functie van de beoordelingscriteria. Gevraagd hoe de subsidies dan verdeeld zullen worden over de verschillende aanvragers die zijn gerangschikt, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

“De wijze van beoordeling en van berekening van de subsidie is gedelegeerd naar het uitvoeringsbesluit (cf delegatie art. 9, tweede lid en artikel 10, eerste lid).

De rangschikking wordt bepaald als volgt: De eerst gerangschikte zal de subsidie voor de sportgerelateerde investeringskosten (cf vraag 7) ontvangen mits het maximale subsidiebedrag (cf delegatie artikel 10 van het ontwerp) niet is overschreden. Er wordt

ook gedacht om hierbij de behaalde score te laten meewegen in de berekening van het subsidiebedrag.”

Het verdient aanbeveling de wijze waarop het beschikbare bedrag wordt verdeeld over de gerangschikte aanvragers in het ontwerp te bepalen.

8. Teneinde de terminologie van het ontwerp in overeenstemming te brengen met die van de Grondwet, schrijve men “Nederlandse taalgebied” in plaats van “Nederlandstalige taalgebied”. Tevens moet in de artikelen 10, tweede lid, en 12, tweede lid, van het ontwerp worden verwezen naar “het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad” in plaats van naar “het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest”.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 7

9. In artikel 7, § 1, eerste lid, 5°, van het ontwerp wordt bepaald dat om in aanmerking te komen voor subsidiëring, de sportinfrastructuur “haalbaar” moet zijn op stedenbouwkundig vlak. Gevraagd of hiermee wordt bedoeld dat de nodige vergunningen verkregen moeten worden, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

“In het uitvoeringsbesluit zal nader worden gespecificeerd dat met de haalbaarheid op stedenbouwkundig vlak wordt bedoeld dat een omgevingsvergunning, zoals vermeld in het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, moet kunnen bekomen worden. Maar dit zou inderdaad zo in het ontwerpdecreet kunnen worden opgenomen.”

Omwille van de duidelijkheid, strekt het inderdaad tot aanbeveling in het ontwerp te bepalen dat de nodige vergunningen moeten kunnen worden bekomen, waarbij rekening moet worden gehouden met het gegeven dat het decreet van 25 april 2014 ‘betreffende de omgevingsvergunning’ niet van toepassing is op het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

Hetzelfde geldt voor artikel 15, § 1, eerste lid, 3°, van het ontwerp.

Artikel 8

10. In artikel 8, eerste lid, van het ontwerp wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de samenstelling en de werking van de beoordelingscommissie bovenlokale sportinfrastructuur te bepalen.

Evenwel strekt het tot aanbeveling dat ook het bepalen van de vergoeding voor de leden van de beoordelingscommissie aan de Vlaamse Regering wordt gedelegeerd. De gemachtigde was het hiermee eens.

Hetzelfde geldt voor artikel 16, eerste lid, van het ontwerp.

Artikel 12

11.1. Naar luid van artikel 12, eerste lid, van het ontwerp, beslist de Vlaamse Regering over de selectie, de rangschikking en het subsidiebedrag “rekening houdend met de middelen die de Vlaamse Gemeenschap daarvoor ter beschikking stelt”.

Gevraagd naar de betekenis van de woorden “rekening houdend met de middelen die de Vlaamse Gemeenschap daarvoor ter beschikking stelt”, heeft de gemachtigde geantwoord dat daarmee “binnen de perken van de begrotingskredieten” wordt bedoeld.

Vermits reeds in artikel 4, eerste lid, van het ontwerp wordt bepaald dat de Vlaamse Regering investeringssubsidies kan verlenen om bovenlokale sportinfrastructuur te bouwen of te renoveren “[b]innen de perken van de begroting”, is de herhaling van die precisering in artikel 12 van het ontwerp overbodig. De woorden “rekening houdend met de middelen die de Vlaamse Gemeenschap daarvoor ter beschikking stelt” kunnen dan ook beter worden weggelaten.

Het voorgaande geldt ook voor artikel 20 van het ontwerp.

11.2. De gemachtigde voerde ten aanzien van artikel 12 van ontwerp tevens aan dat “het ook raadzaam [zou] zijn om een extra delegatiebepaling op te nemen in het decreet, zodat in het BVR een jaarlijks minimaal budget voor de ondersteuning van bovenlokale dan wel topsportinfrastructuur (...) kan worden ingeschreven.”

Hiermee kan niet worden ingestemd. Het komt immers aan de decreetgever, en niet aan de Vlaamse Regering, toe om de beschikbare kredieten vast te leggen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° sportinfrastructuur: een geheel van onroerende of roerende voorzieningen, bestemd en geschikt voor de beoefening van een of meer sporten of sportdisciplines;
- 2° Sport Vlaanderen: het agentschap, opgericht bij het decreet van 7 mei 2004 betreffende het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Sport Vlaanderen";
- 3° Vlaamse Gemeenschapscommissie: de Vlaamse Gemeenschapscommissie, vermeld in artikel 60, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

Art. 3. Dit decreet regelt de subsidiëring voor de bouw of renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur en de subsidiëring voor de bouw, renovatie of inrichting van topsportinfrastructuur. De subsidies moeten voldoen aan de voorwaarden, vermeld in hoofdstuk I en deel 12 van hoofdstuk III van verordening (EU) nr. 651/2014.

Een subsidieaanvraag kan ingediend worden ofwel voor de bouw of renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur, zoals vermeld in hoofdstuk 2, ofwel voor de bouw, renovatie of inrichting van topsportinfrastructuur, zoals vermeld in hoofdstuk 3.

Een sportinfrastructuur wordt als topsportinfrastructuur beschouwd indien ze het prioritaire gebruik voor topsport beoogt.

Het minimale begrotingskrediet voor de subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur bedraagt 5.000.000 euro (5 miljoen euro). Het minimale begrotingskrediet voor het eerste jaar van een olympiade voor topsportinfrastructuur bedraagt 10.000.000 euro (10 miljoen euro).

Hoofdstuk 2. Investeringsubsidies voor de bouw of renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad

Afdeling 1. Subsidiedoel en subsidietrekkers

Art. 4. Binnen de perken van de begroting en onder de voorwaarden, vermeld in dit decreet, kan de Vlaamse Regering investeringsubsidies verlenen om bovenlokale sportinfrastructuur in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad te bouwen of te renoveren.

De subsidie wordt per bovenlokale sportinfrastructuur verleend als tegemoetkoming in de investeringskosten. De Vlaamse Regering bepaalt welke investeringskosten voor subsidiëring in aanmerking komen.

Art. 5. Voor de subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur in het Nederlandse taalgebied komen private en publiekrechtelijke rechtspersonen in aanmerking.

Voor de subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad komen de volgende subsidieaanvragers in aanmerking:
1° private en publiekrechtelijke rechtspersonen die wegens hun activiteiten worden beschouwd als uitsluitend behorend tot de Vlaamse Gemeenschap;
2° de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Afdeling 2. Bovenlokale sportinfrastructuur

Art. 6. Om in aanmerking te komen voor een investeringssubsidie als vermeld in artikel 4, moet de sportinfrastructuur bovenlokaal van aard zijn.

De Vlaamse Regering bepaalt de criteria waaraan sportinfrastructuur wordt getoetst om als bovenlokaal te worden beschouwd. De toetsing wordt uitgevoerd door Sport Vlaanderen.

Afdeling 3. Subsidievoorwaarden

Art. 7. §1. Om in aanmerking te komen voor subsidiëring, moet aan al de volgende voorwaarden voldaan zijn:

- 1° de sportinfrastructuurwerken zijn nog niet gestart op het moment van de subsidieaanvraag;
- 2° de subsidieaanvrager is eigenaar of beschikt over een langdurig zakelijk recht op de grond waarop de sportinfrastructuur wordt gebouwd of gerenoveerd;
- 3° de sportinfrastructuur wordt opengesteld voor een breed publiek;
- 4° de subsidieaanvrager garandeert billijke toegangsprijzen voor de gebruikers van de sportinfrastructuur;
- 5° voor de sportinfrastructuur kunnen de nodige stedenbouwkundige vergunningen bekomen worden;
- 6° de sportinfrastructuur kan tijdig opgeleverd worden, uiterlijk binnen drie jaar na de toekenning van de investeringssubsidie;
- 7° de sportinfrastructuur is financieel haalbaar en financieel duurzaam;
- 8° de sportinfrastructuur is energetisch duurzaam;
- 9° de sportinfrastructuurwerken hebben een minimale investeringswaarde aan sportgerelateerde investeringskosten.

Sport Vlaanderen gaat na of de subsidieaanvraag in aanmerking kan komen voor subsidiëring op basis van de voorwaarden, vermeld in het eerste lid.

De Vlaamse Regering kan de nadere invulling van de subsidievoorwaarden, vermeld in het eerste lid, bepalen.

De Vlaamse Regering bepaalt voor de voorwaarde, vermeld in het eerste lid, 8°, de minimale norm waaraan de sportinfrastructuur na de sportinfrastructuurwerken moet voldoen.

De Vlaamse Regering bepaalt voor de voorwaarde, vermeld in het eerste lid, 9°, de minimale investeringswaarde aan sportgerelateerde investeringskosten van de sportinfrastructuurwerken.

§2. Ingeval tijdens de bouwfase de oplevering, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, 6°, niet tijdig kan gebeuren door omstandigheden buiten de wil om van de subsi-

dieaanvrager, deelt de subsidieaanvrager dit onverwijld met een grondige motivering van de vertraging en een voorstel van nieuwe projectplanning mee aan Sport Vlaanderen. Sport Vlaanderen beslist over het al dan niet aanvaarden van het uitstel en over de termijn van uitstel.

Afdeling 4. Oprichting van de beoordelingscommissie bovenlokale sportinfrastructuur en bepaling van de beoordelingscriteria

Art. 8. De Vlaamse Regering richt de beoordelingscommissie bovenlokale sportinfrastructuur op, bepaalt de samenstelling en de werking ervan, en kan de vergoeding voor de leden van de beoordelingscommissie bepalen.

De beoordelingscommissie stelt een advies op over de selectie en de rangschikking van de subsidieaanvragen en stelt per aanvraagdossier een subsidiebedrag voor.

Art. 9. De subsidieaanvragen die aan al de subsidievoorwaarden, vermeld in artikel 6 en 7, voldoen, worden inhoudelijk beoordeeld door de beoordelingscommissie bovenlokale sportinfrastructuur aan de hand van de volgende beoordelingscriteria:

- 1° de mate waarin de sportinfrastructuur tegemoetkomt aan de reële behoefte aan bovenlokale sportinfrastructuur;
- 2° de mate waarin de sportinfrastructuur een groot aantal mensen bereikt;
- 3° de mate waarin de sportinfrastructuur via samenwerking wordt gerealiseerd of uitgebaut;
- 4° de mate waarin de sportinfrastructuur integraal toegankelijk is;
- 5° de mate waarin de sportinfrastructuur innovatief is.

De Vlaamse Regering kan de nadere invulling en het gewicht van de beoordelingscriteria bepalen, vermeld in het eerste lid, en bepaalt de wijze waarop de beoordelingscommissie bovenlokale sportinfrastructuur de subsidieaanvragen beoordeelt.

Afdeling 5. Subsidiebedrag

Art. 10. §1. De sportinfrastructuur die gerealiseerd wordt, kan voor maximaal 30% van het investeringsbedrag gesubsidieerd worden. De Vlaamse Regering bepaalt het maximale subsidiebedrag en de wijze waarop het toegekende subsidiebedrag wordt berekend. De Vlaamse Regering houdt bij de berekening van de subsidie rekening met de behaalde score die wordt toegekend aan de ingediende projecten.

De Vlaamse Regering kan in een bijzondere regeling voorzien voor het bepalen van het maximale subsidiebedrag voor sportinfrastructuur in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

§2. De ingediende projecten bovenlokale sportinfrastructuur gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad krijgen voor het totaal van de ingediende projecten, gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, voorrang op de ingediende projecten bovenlokale sportinfrastructuur gelegen in het Nederlandse taalgebied, tot een maximaal bedrag van 5% van het minimumbedrag zoals vermeld in artikel 3, vierde lid, gedurende een Vlaamse beleidsperiode. De beoordeling gebeurt onderling volgens de beoordelingscriteria vermeld in artikel 9, eerste lid. Indien het maximale bedrag is bereikt, worden de ingediende projecten bovenlokale sportinfrastructuur gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad samen met de ingediende projecten bovenlokale sportinfrastructuur gelegen in het Nederlandse taalgebied beoordeeld en gerangschikt.

Indien de voorziene middelen in een begrotingsjaar hoger zijn dan het minimale bedrag, vermeld in artikel 3, vierde lid, wordt het maximale bedrag, vermeld in het eerste lid, verhoogd tijdens dat begrotingsjaar met 5% van het bijkomende bedrag dat ingeschreven staat in dat begrotingsjaar.

Afdeling 6. Subsidiëringsprocedure

Art. 11. De Vlaamse Regering bepaalt de procedure en de termijnen voor de subsidieaanvraag en de behandeling ervan. De subsidieaanvragen worden jaarlijks ingediend.

Art. 12. De Vlaamse Regering beslist, na het advies van Sport Vlaanderen, over het beantwoorden aan al de subsidievoorwaarden vermeld in artikel 6 en 7, en na het advies van de beoordelingscommissie bovenlokale sportinfrastructuur over de selectie, de rangschikking en het subsidiebedrag.

Hoofdstuk 3. Investeringsubsidies voor de bouw, renovatie of inrichting van topsportinfrastructuur in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad

Afdeling 1. Subsidiedoel en subsidietrekkers

Art. 13. Binnen de perken van de begroting en onder de voorwaarden, vermeld in dit decreet, kan de Vlaamse Regering investeringsubsidies verlenen voor de bouw, renovatie of inrichting van topsportinfrastructuur in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

De investeringsubsidies voor topsportinfrastructuur worden per olympiade toegekend als tegemoetkoming in de investeringskosten. De Vlaamse Regering bepaalt welke investeringskosten voor subsidiëring in aanmerking komen.

In het tweede lid wordt verstaan onder olympiade: de periode van vier jaar die begint op 1 januari van het jaar na de Olympische Zomerspelen, en die eindigt op 31 december van het jaar van de Olympische Zomerspelen.

Art. 14. Voor de subsidiëring van topsportinfrastructuur in het Nederlandse taalgebied komen private en publiekrechtelijke rechtspersonen in aanmerking.

Voor de subsidiëring van topsportinfrastructuur in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad komen de volgende subsidieaanvragers in aanmerking:

- 1° private en publiekrechtelijke rechtspersonen die wegens hun activiteiten worden beschouwd als uitsluitend behorend tot de Vlaamse Gemeenschap;
- 2° de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Afdeling 2. Subsidievoorwaarden

Art. 15. §1. Om in aanmerking te komen voor subsidiëring, moet aan al de volgende voorwaarden voldaan zijn:

- 1° de topsportinfrastructuurwerken zijn nog niet gestart op het moment van de subsidieaanvraag;
- 2° de subsidieaanvrager is eigenaar of beschikt over een langdurig zakelijk recht op de grond waarop de topsportinfrastructuur wordt gebouwd, gerenoveerd of ingericht;
- 3° voor de topsportinfrastructuur kunnen de nodige stedenbouwkundige vergunningen bekomen worden;
- 4° de topsportinfrastructuur wordt tijdig opgeleverd, uiterlijk binnen drie jaar na de goedkeuring van de subsidieaanvraag;
- 5° de topsportinfrastructuur is financieel haalbaar en financieel duurzaam;

6° de topsportinfrastructuur is prioritair bestemd voor topsportfederaties, waarvan de disciplines toekomstgericht ondersteund worden door het Vlaamse topsportbeleid;

7° de topsportinfrastructuur is energetisch duurzaam.

In het eerste lid, 6°, wordt verstaan onder topsportfederatie: de sportfederatie, vermeld in artikel 1, 7°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 2017 betreffende de uitvoering van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector inzake de vaststelling van de voorwaarden om een subsidie te verkrijgen voor de uitvoering van de beleidsfocus topsport.

Sport Vlaanderen gaat na of de subsidieaanvraag in aanmerking kan komen voor subsidiëring op basis van de voorwaarden, vermeld in het eerste lid.

De Vlaamse Regering kan de nadere invulling van de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, bepalen.

De Vlaamse Regering bepaalt voor de voorwaarde, vermeld in het eerste lid, 7°, de minimale norm waaraan de topsportinfrastructuur na de topsportinfrastructuurwerken moet voldoen.

§2. Ingeval tijdens de bouwphase de oplevering, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, 4°, niet tijdig kan gebeuren door omstandigheden buiten de wil om van de subsidieaanvrager, deelt de subsidieaanvrager dit onverwijld met een grondige motivering van de vertraging en een voorstel van nieuwe projectplanning mee aan Sport Vlaanderen. Sport Vlaanderen beslist over het al dan niet aanvaarden van het uitstel en over de termijn van uitstel.

Afdeling 3. Oprichting van de beoordelingscommissie topsportinfrastructuur en bepaling van de beoordelingscriteria

Art. 16. De Vlaamse Regering richt de beoordelingscommissie topsportinfrastructuur op, bepaalt de samenstelling en de werking ervan, en kan de vergoeding voor de leden van de beoordelingscommissie bepalen.

De beoordelingscommissie topsportinfrastructuur stelt een advies op over de selectie en de rangschikking van de subsidieaanvragen en stelt per aanvraagdossier een subsidiebedrag voor.

Art. 17. De subsidieaanvragen die aan al de subsidievoorwaarden, vermeld in artikel 15, voldoen, worden beoordeeld door de beoordelingscommissie topsportinfrastructuur aan de hand van de volgende beoordelingscriteria:

- 1° de mate waarin de topsportinfrastructuur tegemoetkomt aan een reële behoefte of de mate waarin de topsportinfrastructuur een meerwaarde biedt voor de Vlaamse topsporters en topsporttalenten of voor het voeren van een integraal Vlaams topsportbeleid;
- 2° de mate waarin de topsportinfrastructuur prioritair ter beschikking staat van de Vlaamse topsporters en topsporttalenten;
- 3° de mate waarin de topsportinfrastructuur tegemoetkomt aan de uitbouw van een één-campus-model topsport voor de sport of sportdiscipline in kwestie of aan de uitbouw van een topsportcampus;
- 4° de mate waarin de topsportinfrastructuur een perspectief biedt voor kwaliteitsontwikkeling en innovatie, met het oog op een optimale topsportomgeving met de grootst mogelijke meerwaarde voor de Vlaamse topsporters en topsporttalenten.

In het eerste lid wordt verstaan onder:

- 1° één-campus-model topsport: de topsportstructuur waarbij leven, trainen en studeren gecentraliseerd worden in één trainingscentrum voor de sporttak in kwestie;
- 2° topsportcampus: locatie waar een geheel van sporttakken verenigd is, bestemd en geschikt voor de beoefening van topsport;
- 3° topsporter: de elitesporter die op internationaal vlak tot de top behoort en die zich voorbereidt op en kan deelnemen aan de Olympische Spelen, Paralympische Spelen, Wereldspelen, Wereldkampioenschappen en Europese Kampioenschappen, de beloftevolle jongere die op internationaal vlak tot de top behoort in de hoogste jeugdcategory en die op korte termijn kan behoren tot de elitesporters, of een G-sporter die op korte termijn kan behoren tot de elitesporters;
- 4° topsporttalent: het kind dat, de jongere die of de G-sporter die op middellange of lange termijn kan behoren tot de elitesporters.

De Vlaamse Regering kan de nadere invulling van de beoordelingscriteria bepalen en bepaalt het gewicht van de beoordelingscriteria, vermeld in het eerste lid, en de wijze waarop de beoordelingscommissie topsportinfrastructuur de subsidieaanvragen beoordeelt.

Afdeling 4. Subsidiebedrag

Art. 18. De sportinfrastructuur die gerealiseerd wordt, kan voor maximaal 50% van het investeringsbedrag gesubsidieerd worden. De Vlaamse Regering bepaalt het maximale subsidiebedrag en de wijze waarop het toegekende subsidiebedrag wordt berekend.

Afdeling 5. Subsidiëringsprocedure

Art. 19. De Vlaamse Regering bepaalt de procedure en de termijnen voor de subsidieaanvraag en de behandeling ervan. De subsidieaanvragen worden eenmalig per olympiade ingediend.

Art. 20. De Vlaamse Regering beslist, na het advies van Sport Vlaanderen, over het beantwoorden aan al de subsidievoorwaarden, vermeld in artikel 15, en, na het advies van de beoordelingscommissie topsportinfrastructuur, over de selectie, de rangschikking en het subsidiebedrag.

Hoofdstuk 4. Slotbepaling

Art. 21. De Vlaamse Regering bepaalt voor iedere bepaling van dit decreet de datum van inwerkingtreding.

Brussel, 17 maart 2017.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

BIJLAGE BIJ DE MEMORIE VAN TOELICHTING:
REGULERINGSIMPACTANALYSE



Reguleringsimpactanalyse voor het voorontwerp van decreet houdende de ondersteuning van bovenlokale en topsportinfrastructuur

Gebruik de RIA-leidraad en de RIA-checklist om deze RIA in te vullen.

1 Gegevens van het advies

1.1 Gegevens van de regelgeving

nummer taal- en wetgevingstechnisch advies	<Vul hier de gewenste informatie in>
bevoegde minister(s) van de regelgeving	Vlaams minister van sport Philippe Muyters
RIA	JA
JoKER	JA
Armoedetoets	JA
link naar de regelgevingsagenda	http://regelgevingsagenda.bestuurszaken.be/regelgevingsagenda-initiatief/titel-cjsm-s-11421

1.2 Gegevens van de aanvrager

e-mailadres	diederik.vanbriel@sport.vlaanderen
organisatie	Vlaamse overheid
beleidsdomein	Cultuur, Jeugd, Sport & Media
entiteit	Sport Vlaanderen

2 Titel en fase



Voorontwerp van decreet houdende de ondersteuning van bovenlokale en topsportinfrastructuur

3 Samenvatting

Deze Reguleringsimpactanalyse werd opgemaakt naar aanleiding van twee knelpunten waarmee het sportbeleid vandaag de dag geconfronteerd wordt:

- In Vlaanderen is er een behoefte aanwezig aan bovenlokale infrastructuur en topsportinfrastructuur.
- Er is een gebrek aan structurele maatregelen en een overkoepelende visie vanuit het Vlaams sportbeleid inzake sportinfrastructuur.

Daarom werd gedurende deze regeerperiode de opmaak van een Globaal Sportinfrastructuurplan Vlaanderen vooropgesteld. Dit plan bevat de visie van Vlaanderen en daaraan gekoppelde krachtlijnen en acties om een inhaalbeweging in gang te zetten. Een van deze krachtlijnen is het subsidiëren van actoren die bovenlokale of topsportinfrastructuur wensen te realiseren.

In deze RIA worden drie potentiële beleidsopties besproken om dit te bereiken:

1. Het verderzetten van de huidige beleidsmaatregelen:
 - a. Het lanceren van projectoproepen (subsidiereglementen) of het toekennen van een subsidie zonder subsidiereglement.
 - b. Het verderzetten van het Vlaams Sportinfrastructuurplan via het decreet betreffende een inhaalbeweging in sportinfrastructuur via alternatieve financiering van 23 mei 2008.
2. De opmaak van een nieuw decreet ter ondersteuning van bovenlokale en topsportinfrastructuur.
3. Een aanpassing van het Vlaams Sportinfrastructuurplan.

Er wordt gekozen voor beleidsoptie twee.

Samengevat betekent beleidsoptie 2:

- Zekerheid voor de hele sportsector (niet enkel lokale besturen) over de inzet van Vlaamse middelen
- De mogelijkheid om in te zetten op topsportinfrastructuur
- Het minst administratieve lasten en beheerskosten
- Sluit het nauwst aan bij de beleidsfocussen (duurzaamheid, samenwerking, innovatie, ...)
- Sneller effect (dan de andere opties) op de inhaalbeweging

Een meer gedetailleerde vergelijking van de verschillende beleidsopties is verder omschreven in hoofdstuk 8.

4 Probleembeschrijving

4.1 Tekort aan sportinfrastructuur

Vlaanderen kampt met een historisch opgebouwd tekort aan sportinfrastructuur. Heel wat sportinfrastructuren die in de jaren '70 vorm kregen, zijn vandaag aan renovatie toe of dienen vervangen te worden door nieuwe sportaccommodaties. De Vlaamse Regering geeft dan ook in het regeerakkoord 2014 – 2019 aan dat er tijdens deze regeerperiode werk wordt gemaakt van een globaal sportinfrastructuurplan Vlaanderen met als doel gericht in te zetten op sportinfrastructuur, zodat elke Vlaming over voldoende en duurzame sportinfrastructuur beschikt om kwalitatief te sporten. Om een zicht te krijgen op het tekort, en in het bijzonder de specifieke noden van de sector, werd in opdracht van Sport Vlaanderen een behoefteonderzoek gevoerd. Als voorbereiding van het behoefteonderzoek organiseerde Sport Vlaanderen in het najaar van 2015 een bevraging bij de 308 Vlaamse gemeenten en steden en bij 88 sportfederaties. Het aangestelde onderzoeksbureau (consortium WES/KULeuven) heeft deze resultaten geanalyseerd in de behoeftestudie. Tijdens het onderzoek werd een lijst van 60 sportinfrastructuren bepaald en werd een techniek ontwikkeld om de mate van "bovenlokale" van

sportinfrastructuur te meten. Het volledige rapport werd als bijlage 1 toegevoegd. Het onderzoeksrapport geeft inzicht in de behoefte aan sportinfrastructuur vanuit volgende invalshoeken of deelonderzoeken::

1. Behoeften vanuit de bevraging van de gemeenten
2. Behoeften vanuit de bevraging van de sportfederaties
3. Verwachte evolutie inzake de vraag naar sportinfrastructuur
4. Onder- en oververtegenwoordiging van (bovenlokale) sportinfrastructuur
5. Expertgesprekken met stakeholders

Voor meer details en de belangrijkste conclusies verwijzen we graag naar de volledige tekst van de studie.

4.2 Gebrek aan overkoepelende visie en structurele maatregelen

Het Rekenhof onderzocht in 2014 de investeringen in sportinfrastructuur door de Vlaams Gemeenschap. Het Rekenhof merkte op dat naast het Vlaams Sportinfrastructuurplan geen enkele investeringssubsidie voor sportinfrastructuur decretaal geregeld is, hoewel de cultuurpactwet dat voorschrijft. Bovendien is volgens het Rekenhof de meerwaarde van Publiek-Private Samenwerking (PPS) via het Vlaams Sportinfrastructuurplan (2008) – onvoldoende aangetoond, in het bijzonder de geclaimde schaalvoordelen. Daarnaast konden enkel lokale besturen intekenen voor projecten, verdeeld over niet meer dan 4 types sportinfrastructuur. Het Vlaams Sportinfrastructuurplan laat de subsidiëring van topsportinfrastructuur an sich niet toe.

Daarnaast werden in het verleden enkel ad-hocsubsidies toegekend, meestal via door de Vlaamse Regering goedgekeurde projectoproepen (semi-gereguleerde subsidies) of door toewijzing van de FFEU-middelen aan sportinfrastructuurprojecten (niet gereguleerde subsidies). Die investeringssubsidies kaderden niet in een globale planning of vooraf bepaalde prioriteiten.

Het Rekenhof raadde tot slot de minister aan om de behoeften inzake uitbouw en renovatie van sportinfrastructuur verder te laten onderzoeken - met bijzondere aandacht voor bovenlokale sportinfrastructuur – en een gefundeerde, samenhangende visie te ontwikkelen voor alle sportinfrastructuur in Vlaanderen, gekoppeld aan een organieke decretale regeling.

In navolging van de audit van het Rekenhof lanceerde Sport Vlaanderen in 2016 de opdracht om een tweede studie (bijlage 2) op te starten om de huidige financieringsmechanismen ter ondersteuning van sportinfrastructuur onder de loep te nemen (lees: het Vlaams Sportinfrastructuurplan, semi-gereguleerde en niet-gereguleerde subsidies). Een tweede luik van de studie betrof een onderzoek naar andere financieringsinstrumenten die Vlaanderen potentieel kan aanwenden (naast subsidiëring) om investeringen in sportinfrastructuur te ondersteunen. Deze studie werd uitgevoerd door studiebureau KPMG. In het eerste luik merkte het studiebureau op dat de verschillende subsidieregelingen de voorbije regeerperiode algemeen gesteld eenmalig en beperkt in de tijd werden uitgereikt, gezien deze gebonden waren aan een overheidsbegroting van een specifiek jaar. Dit heeft tot gevolg dat in Vlaanderen verschillende potentiële projecten niet gerealiseerd zijn, omdat initiatiefnemers een andere timing (bv. in functie van eigen begroting) voor ogen hadden en dus niet konden intekenen op het respectievelijke subsidiereglement of instapmoment. Ondersteuningsmaatregelen doorlopend in de tijd en begrotingsjaaroverstijgend zijn bijgevolg aangewezen. De onderzoekers onderschrijven eveneens de stelling van het Rekenhof dat deze regeling conform de bepalingen van de Cultuurpactwet dienen te zijn.

Sportinfrastructuur valt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest onder verschillende bevoegdheden. Infrastructuur is vooral in eigendom van de 19 gemeenten. In de Brusselse context zijn meerdere institutionele actoren actief. Op basis van de zesde staatshervorming is het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevoegd voor de financiering van gemeentelijke sportinfrastructuur. De financiering van gemeentelijke sportinfrastructuur in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad is omwille van het biculturele karakter ervan bevoegdheid van de Gemeenschappen.

Gemeentelijke sportinfrastructuur kan immers niet worden beschouwd als instellingen die wegens hun activiteiten moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de ene of andere gemeenschap.

Op basis van de zesde staatshervorming wordt de residuaire bevoegdheid van de federale staat met betrekking tot biculturele aangelegenheden - en dus in casu gemeentelijke sportinfrastructuur in Brussel - overgedragen aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Deze nieuwe bevoegdheid geldt onverminderd de bevoegdheden die de Vlaamse en Franse Gemeenschap reeds hebben in Brussel op basis van art. 4,9° van de Bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, met name de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtlevens. De Vlaamse Gemeenschap is dus (nog steeds) bevoegd voor de financiering van de bouw, renovatie en inrichting van lokale, bovenlokale en topsportinfrastructuur voor zover deze kunnen worden beschouwd als uitsluitend behorende tot de Vlaamse Gemeenschap.

Binnen dit bijzondere gegeven is het wenselijk om - samen met de Vlaamse Gemeenschapscommissie - een visie te ontwikkelen voor de ondersteuning vanuit Vlaanderen van sportinfrastructuur in het Brussels Hoofdstedelijk gewest.

4.3 Gevolgen

Op basis van voorgaande valt duidelijk af te leiden dat er in Vlaanderen nog een aantoonbare behoefte aan sportinfrastructuur aanwezig is en dat een structureel kader om in te grijpen zich opdringt. De aanwezigheid van voldoende kwaliteitsvolle sportinfrastructuur is een van de basisvoorwaarden om de Vlaming binnen de juiste omstandigheden te laten sporten. Door het tekort aan sportinfrastructuur kan de Vlaming niet voldoende sporten of blijven sporten. Het onvoldoende gericht investeren in sportinfrastructuur leidt tot een minder en onvoldoende kwaliteitsvol aanbod van sportinfrastructuur in Vlaanderen en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Daarbovenop komt ook dat sportinfrastructuur zowel in bouw als exploitatie een duur gegeven is, waardoor in deze tijden van trage economische groei het minder voor de hand liggend is dat actoren in het Vlaamse sportlandschap deze lasten alleen kunnen dragen. Dit heeft een beperkter aantal investeringen tot gevolg.

De gevolgen van niet - of te weinig - bewegen/ sporten zijn alom bekend. Tal van studies tonen dit ook aan. Niet voldoende bewegen zorgt voor overgewicht en obesitas, met een ongezond lichaam met een fors verhoogde kans op verschillende soorten chronische ziektes zoals diabetes en hart- en vaatziekten tot gevolg. Steeds meer studies tonen ook aan dat er een duidelijk verband is tussen een zittend leven of onvoldoende bewegen en de mentale gezondheid. De beste methode ter behandeling en voorkoming van stress is sporten en lichaamsbeweging. De directe (gezondheids)kosten zijn reeds uitgebreid beschreven in de literatuur, maar ook de indirecte kosten komen steeds meer in beeld. Verlies van productiviteit door absentisme, presenteïsme, etc. mogen niet onderschat worden. Een sportvriendelijke leefomgeving waarin iedereen wordt gestimuleerd tot bewegen en sporten, is onlosmakelijk verbonden met het preventieve gezondheidsbeleid in Vlaanderen.

Een topsportprestatie inspireert mensen om zelf ook te gaan sporten en/of bewegen. Het gericht investeren in topsportinfrastructuur heeft dan ook een maatschappelijke meerwaarde.

5 Beleidsdoelstelling

De huidige Vlaamse Regering geeft daarom in haar regeerakkoord aan om de inhaalbeweging inzake sportinfrastructuur - de voorbije jaren hebben de opeenvolgende Vlaamse Regeringen een aantal initiatieven genomen - bij te sturen en verder te zetten.

De krachtlijnen van deze regeerperiode zijn duidelijk vastgelegd in het regeerakkoord 2014-2019 en de hieruit

voortvloeiende beleidsnota. Daarin staat dat Vlaanderen in deze regeerperiode de opmaak van een globaal sportinfrastructuurplan vooropstelt om een inhaalbeweging in sportinfrastructuur te realiseren. Vlaanderen legt daarbij de focus op bovenlokale en topsportinfrastructuur.

Elke Vlaming aan het sporten krijgen kan enkel indien de randvoorwaarden om te kunnen sporten optimaal worden vervuld. Zoals eerder vermeld is dé basisvoorwaarde om te sporten uiteraard de aanwezigheid van voldoende en kwalitatieve sportinfrastructuur.

Vlaanderen wenst op structurele wijze te investeren in sportinfrastructuur en wil afstappen van ad hoc ondersteuning. Op deze manier wil men in eerste instantie tegemoet gekomen aan de bemerking van het Rekenhof en de aanbeveling van het studiebureau KPMG om de middelen doorlopend in de tijd en begrotingsjaaroverstijgend in te zetten.

Via dit structureel kader wil Vlaanderen investeringen in zowel bovenlokale als topsportinfrastructuur ondersteunen onder de vorm van een subsidie. Vlaanderen zal dus actief investeren in sportinfrastructuur. Onderstaande figuur uit de studie van KPMG illustreert de typische geschiktheid van de financieringsvormen in functie van de projectkenmerken (boven)lokale aard en projectomvang/complexiteit:



Uit deze figuur valt af te leiden dat voor bovenlokale projecten zowel met hoge als lage complexiteit/omvang waarborgfondsen, leningen, loterijfondsen of subsidies het meest aangewezen zijn.

Vlaanderen zal zelf geen waarborgen of leningen verstrekken en dus deze financieringsvormen niet aanbieden. Vlaanderen wil namelijk niet in concurrentie treden met de financiële sector en dus niet marktverstorend werken. Inzake leningen en waarborgen zal Vlaanderen een faciliterende rol opnemen. Dit werd opgenomen in het Globaal Sportinfrastructuurplan Vlaanderen onder punt 4.3.5.

In Vlaanderen zijn momenteel meer dan 20.000 sportinfrastructuren aanwezig, waarvan een deel bovenlokale sportinfrastructuur. Het is de bedoeling dat deze accommodaties in stand blijven of worden vervangen zodat geen nieuwe blinde vlekken worden gecreëerd. De invulling van de bestaande blinde vlekken is van even groot belang. Daarom zal er zowel op nieuwbouw als renovatie worden ingezet. Hetzelfde geldt voor topsportinfrastructuur.

Bij bovenlokale sportinfrastructuur wordt zowel in Vlaanderen als in Brussel een inhaalbeweging beoogd. Bij de Brussels infrastructuur zal er rekening worden gehouden met de specifieke Brusselse context (vb. verschillende bevoegdheden). De ondersteunde infrastructuur moet een vertaling zijn van volgende kernwaarden:

- Invullen van een bovenlokale behoefte. Vlaanderen wenst te investeren in sportinfrastructuur waar een reële behoefte aanwezig is binnen de regio.
- De infrastructuur heeft een zo hoog mogelijk bereik.
- Duurzame sportinfrastructuur: Rekening houdend met de doelstellingen van de Vlaamse Regering om de CO2-uitstoot en het primair energieverbruik te verlagen dient sportinfrastructuur te voldoen aan door de Vlaamse Regering opgelegde minimale energienormen
- Integraal toegankelijk: sportinfrastructuur dient te voldoen aan de wettelijke eisen inzake toegankelijkheid, maar Vlaanderen wil verder gaan. Er wordt gestreefd naar infrastructuur die een zo breed mogelijk publiek bereikt.
- Innovatieve sportinfrastructuur: De projecten die Vlaanderen wenst te ondersteunen dienen het sportlandschap te inspireren en dienen vernieuwende en interessante tendensen op te nemen
- De investering en/of exploitatie gebeurt via samenwerking rekening houdend met de context waarbinnen de infrastructuur wordt gebouwd. Binnen een kleinstedelijk gebied heerst bijvoorbeeld een andere dynamiek dan in een grootstedelijk gebied. Samenwerking zorgt voor betere projecten en een meer duurzame exploitatie van sportinfrastructuur. Het betreft samenwerking in de meest ruime zin: tussen gemeenten onderling, tussen gemeenten, federaties en clubs, federaties onderling, enzovoort.

De hoofdprioriteit bij de uitbouw van trainingsinfrastructuur topsport dient te liggen in het verhogen van de kwaliteit en de beschikbaarheid van sporttakspecifieke infrastructuur, en de dagelijkse trainingsmogelijkheden voor de Vlaamse topsporters in het bijzonder. De hoogste prioriteit dient daarbij uit te gaan naar de topsportfederaties die participeren in zowel prestatieprogramma's als ontwikkelingsprogramma's, waarin de basisnoden voor topsporttalenten en beloftevolle jongeren perfect zijn ingevuld en waarin ook tegemoet gekomen wordt aan specifieke en/of hoogtechnologische uitrusting ten behoeve van de beste Vlaamse elitesporters.

Conform het Regeerakkoord zet Vlaanderen in op een gecentraliseerde uitbouw van drie volwaardige topsportcentra binnen de driehoek Gent – Antwerpen – Leuven, met uitzondering van eventuele sporten die zeer specifieke infrastructuurnoden hebben en die onmogelijk in te passen zijn in deze driehoek (vb. zeilen, paardensport,...). Door de koppeling van een beperkt aantal topsportcentra aan alle noodzakelijke "on-site" diensten inzake Topsport (sportwetenschappelijke omkadering, leefomstandigheden, ...) wordt een topsportklimaat gecreëerd, waarin alle topsporters en hun begeleiders worden verenigd om zich in optimale omstandigheden te kunnen voorbereiden op het leveren van topsportprestaties. Het Vlaamse topsportbeleid is afgestemd op de 4-jarige cyclus die opbouwt naar de Olympische Spelen, de zogenaamde Olympiades. Het ligt dan ook voor de hand dat het infrastructurele luik van het nieuwe Topsportactieplan IV geconcentreerd wordt in het eerste jaar van de Olympiade.

Vlaanderen wenst topsporttrainingsfaciliteiten ondersteunen die passen binnen volgende visie:

- ✓ De mate waarin de betrokken sportfederatie participeert in prestatie- en ontwikkelingsprogramma's van een hoog prioriteitsniveau;
- ✓ De mate waarin de noodzaak en de meerwaarde van toekomstige infrastructuurprojecten voor het voeren van een integraal topsportbeleid wordt aangetoond, daarbij inspeliend op de behoeften van de Vlaamse topsporters: voldoende professionele inrichting met aanwezigheid van een permanente infrastructuur en sporttakspecifiek en/of technologisch materiaal, mogelijkheid tot

- sportwetenschappelijke begeleiding en aanwezigheid van gepaste leef-accommodatie (overnachting- en eetgelegenheden, vergaderruimte, ...) in het trainingscentrum, ...;
- ✓ De mate waarin gecentraliseerde (bovenlokale) topsportwerking wenselijk en realiseerbaar is, waar mogelijk in de driehoek Gent-Antwerpen-Leuven, met mogelijkheid tot de koppeling van het trainingscentrum aan (desgevallend) de topsportschool, de sportkaderopleidingen, de organisatie van stages, de centralisatie van de sportwetenschappelijke omkadering en expertise voor de Vlaamse topsporter, ...;
 - ✓ De mate waarin de trainingsinfrastructuur prioritair ter beschikking staat van Vlaamse topsporters. Er dient evenwel op zoek gegaan te worden naar een optimale cohabitatie met niet-Topsport (bij voorkeur flexibele en compatibele partners) inzake beheer en exploitatie;
 - ✓ De mate waarin het infrastructuurproject een perspectief biedt voor kwaliteitsontwikkeling en innovatie, in functie van het creëren van een state-of-the-art topsportomgeving;
 - ✓ De meest optimale combinatie wordt nagestreefd tussen enerzijds investeringen voor de (uit)bouw van de sportcentra van Sport Vlaanderen en/of grootschalige PPS-infrastructuurprojecten en anderzijds ad hoc investeringen voor de duurzame inrichting van trainingsinfrastructuur Topsport, teneinde met de beschikbare middelen de grootst mogelijke meerwaarde voor de Vlaamse topsporter te creëren.

Vlaanderen wenst haar beschikbare subsidiemiddelen niet in te zetten op lokale sportinfrastructuur. Dit valt onder de bevoegdheid van de lokale overheden. Via het Gemeentefonds worden sectorale subsidies aan lokale besturen, waaronder ook sport, geregeld. De juridische basis hiervoor is het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds. Uit de studies van zowel WES/KU Leuven als van KPMG blijkt bovendien dat voor de complexere en/of meer omvangrijke en dus meer bovenlokale projecten het aangewezen is dat Vlaanderen optreedt door financiering aan te wenden. Bij de minder complexe en minder omvangrijke, meer lokale projecten is een financiële interventie van Vlaanderen het minst aangewezen, maar dringt een meer faciliterende rol zich op.

6 Opties

→ Optie 1 (nuloptie): voortzetting van een bestaande toestand

De nuloptie betreft de situatie zonder extra maatregelen of extra overheidstussenkomst. Momenteel ondersteunt Vlaanderen de realisatie van sportinfrastructuur via twee kanalen:

- Financiële ondersteuning via het huidige Vlaams Sportinfrastructuurplan;
- Financiële ondersteuning via semi-gereguleerde en niet-gereguleerde investeringssubsidies.

Dit betekent dat er middelen worden vrijgemaakt om oproepen i.h.k.v. het Vlaams Sportinfrastructuurplan (decreet 2008) of bepaalde subsidiereglementen te lanceren.

Vlaams Sportinfrastructuurplan (decreet 2008)

Het Vlaams Sportinfrastructuurplan (hierna "het VSIP") vindt zijn juridische basis in het *decreet betreffende een inhaalbeweging in sportinfrastructuur via alternatieve financiering van 23 mei 2008 en het uitvoeringsbesluit van 06 augustus 2008*.

De doelstelling van het VSIP was een inhaalbeweging in vier types sportinfrastructuur te realiseren door middel van alternatieve financiering. De alternatieve financiering bestaat uit een PPS-constructie (Publiek-Private samenwerking). De vier types sportinfrastructuur betreffen:

- Kunstgrasvelden;
- Eenvoudige sporthallen;
- Eenvoudige zwembaden;
- Multifunctionele sportcomplexen.

Lokale besturen die een eenvoudige sporthal, een kunstgrasveld, een eenvoudig zwembad of een multifunctioneel sportcentrum wensten te bouwen, konden via verschillende oproepen hierop intekenen. Deze besturen geven aan de Sportfacilitator (een samenwerkingsverband tussen het toenmalige departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media, het toenmalige Bloso, Participatiemaatschappij Vlaanderen en het Kenniscentrum PPS) het mandaat om in hun naam de gunningsprocedure (al dan niet op geclusterde basis) te voeren. De Vlaamse overheid trad hier dus op als opdrachtcentrale. Het lokale bestuur sloot nadien met de respectievelijk geselecteerde private partner een individuele DBFM(O)-overeenkomst af voor 10 of 30 jaar¹. De private partner ging het engagement aan om gedurende de looptijd van het contract in te staan voor het Ontwerp (D), de Bouw (B), de Financiering (F), het Onderhoud (M) en indien van toepassing de Exploitatie (O) van de infrastructuur. Het lokale bestuur betaalt in ruil jaarlijks een beschikbaarheidsvergoeding. De Vlaamse Overheid subsidieert tot het einde van deze contracten 30% van deze vergoeding rekening houdend met subsidieplafonds per type sportinfrastructuur.

Via het VSIP werden inmiddels volgende projecten gerealiseerd:

- Een eerste cluster van 29 kunstgrasvelden
- Een tweede cluster van 6 kunstgrasvelden
- Een derde cluster van 28 kunstgrasvelden
- Een cluster van 9 sporthallen
- Het eenvoudig zwembad Westerlo
- 6 multifunctionele sportcentra

Semi-gereguleerde en niet-gereguleerde investeringssubsidies

Naast het Vlaamse Sportinfrastructuurplan kende de Vlaamse overheid financiële ondersteuning toe op semi-gereguleerde basis of op niet-gereguleerde basis.

Semi-gereguleerde subsidies hebben geen decretale basis, maar de subsidie wordt door de Vlaamse Regering toegekend op basis van een reglement, waarin de voorwaarden om in aanmerking te komen staan opgenomen. Indien de aanvrager deze voorwaarden vervult, kan de Vlaamse Regering beslissen om een subsidie toe te kennen. Subsidiereglementen die deze en voorgaande regeerperiodes een opstart hebben gekend zijn onder meer:

- Subsidiëring van sportinfrastructuur aan de particuliere sector (2008);
- Subsidiereglementen voor de subsidiëring van investeringen in of renovatie van kleinschalige sportinfrastructuur van lokale overheden (2011-2013) (Finse pistes en sportvloeren);
- Projectoproep voor de subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur (2013);
- Projectoproep voor de realisatie van multifunctionele voetbalstadions met een maatschappelijke return (2013);
- Projectoproep voor de subsidiëring van zwembaden (2015);
- Projectoproep voor de subsidiëring van zwembaden (2016).

¹ 10 jaar in geval van kunstgrasvelden – 30 jaar bij de eenvoudige sporthallen en zwembaden en multifunctionele sportcentra

Niet-gereguleerde subsidies worden noch via een decreet, noch via een subsidieregulement geregeld. Zij vinden hun oorsprong aan de hand van een specifieke bepaling in de jaarlijkse algemene uitgavenbegroting van het betreffende jaar. De subsidie wordt toegekend onder de voorwaarden opgenomen in het betrokken subsidiebesluit.

➔ **Optie 2: nieuwe beleidsmaatregel(en) – gekozen optie**

= doorlopend in de tijd subsidiëring bieden op basis van een nieuw decreet ter ondersteuning van bovenlokale en topsportinfrastructuur. Er wordt dus een nieuw decreet opgemaakt met een begrotingsjaaroverschrijdend karakter. Er wordt niet gewerkt met ad hoc projectoproepen.



Bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur krijgen elk een aparte regeling binnen het uitvoeringsbesluit.

Bovenlokale sportinfrastructuur

Vlaanderen zal initiatiefnemers van sportinfrastructuur ondersteunen voor projecten in Vlaanderen en Brussel. Dit betekent dat deze op een jaarlijks weerkend tijdstip een aanvraag voor subsidiëring kunnen indienen. Deze aanvragen moeten voldoen aan de kernwaarden inzake bovenlokale sportinfrastructuur zoals beschreven in punt 5:

- Invullen van een bovenlokale behoefte.
- De infrastructuur heeft een zo hoog mogelijk bereik.
- Het gaat om duurzame sportinfrastructuur.
- De sportinfrastructuur is integraal toegankelijk.
- De sportinfrastructuur is innovatief.
- De investering en/of exploitatie gebeurt via samenwerking.

Voor Brusselse projecten zal een specifieke regeling binnen het uitvoeringsbesluit worden uitgewerkt. Uiteraard zullen ook Brusselse projecten moeten voldoen aan bovenstaande kernwaarden.

Een beoordelingscommissie beoordeelt de projecten en doet een voorstel van selectie aan de Vlaamse Regering

Topsportinfrastructuur

Ondersteuning inzake topsportinfrastructuur zal per Olympiade (4 jaar) georganiseerd worden. De toekenning van de ondersteuning gebeurt door een beoordelingscommissie Topsportinfrastructuur volgens de modaliteiten zoals omschreven in punt 5.

- ➔ **Optie 3: aanpassen van bestaande regelgeving in functie van de beleidsdoelstellingen**
= subsidiëring door het decreet betreffende een inhaalbeweging in sportinfrastructuur via alternatieve financiering aan te passen. Er worden geen subsidies meer toegekend op semi-gereguleerde of niet-gereguleerde basis, maar de bestaande regelgeving wordt aangepast in functie van de beleidsdoelstellingen.

Het huidige uitvoeringsbesluit bepaalt dat er wordt ingezet op 4 types sportinfrastructuur:

- Kunstgrasvelden;
- Eenvoudige sporthallen;
- Eenvoudige zwembaden;
- Multifunctionele sportcomplexen.

Binnen deze beleidsoptie dient het uitvoeringsbesluit te worden uitgebreid naar de 60 types sportinfrastructuren die in de behoeftestudie werden afgebakend. Dit maakt het mogelijk dat er op meer verschillende types sportinfrastructuur kan worden ingezet

Bovendien zal de decretale invulling om in aanmerking te komen voor subsidiëring worden aangepast in functie van de kernwaarden conform de beleidsdoelstellingen. Dit betekent concreet een wijziging van de selectiecriteria (artikel 10 van het decreet) naar :

Bovenlokale sportinfrastructuur:

- Dezelfde als bij beleidsoptie twee

Topsportinfrastructuur

- Dezelfde als bij beleidsoptie twee

Een aanpassing van het decreet in functie van de deze kernwaarden aligneert get Vlaams Sportinfrastructuurplan meer op de beleidsdoelstellingen.

Dit betekent dat de Vlaamse Regering kan beslissen om oproepen te lanceren om bepaalde types sportinfrastructuur te ondersteunen. De realisatie van de projecten gebeurt via een PPS-formule. Vlaanderen (Sportfacilitator) zal optreden als opdrachtcentrale om de overheidsopdracht in naam van het lokaal bestuur te voeren. De lokale besturen sluiten vervolgens met de geselecteerde private partner een DBFM(O)-overeenkomst. De private partner staat gedurende de looptijd van de overeenkomst in voor het ontwerp, de bouw, de financiering, het onderhoud en indien van toepassing de exploitatie van het project. Het lokale bestuur betaalt in ruil een beschikbaarheidsvergoeding. Nadien zal Vlaanderen 30% van de beschikbaarheidsvergoeding subsidiëren.

7 Analyse van de effecten

Doelgroepen en betrokken partijen

In essentie wenst Vlaanderen financiële ondersteuning te bieden aan iedereen die sportinfrastructuur wenst te bouwen die tegemoet komt aan de Vlaamse beleidsdoelstellingen zoals hierboven omschreven. Een breed publiek dus. Hieronder volgt een omschrijving van de voornaamste actoren die mogelijk een beroep kunnen doen op ondersteuning van de Vlaamse overheid:

Betrokken partijen:

De Vlaamse Overheid: Agentschap Sport Vlaanderen

Sportende Vlaming: individuele sporter of in clubverband

Doelgroepen

Lokale besturen: lokale overheid (stad of gemeente). 308 gemeenten en steden in Vlaanderen

(Top)sportfederaties: een Vlaams privaatrechtelijke organisatie die op vrijwillige en onbaatzuchtige wijze sportclubs verenigt

Sportclubs: een vereniging voor personen die sport beoefenen of die nauw betrokken zijn bij die sportbeoefening

Scholen/ universiteiten: inrichting waar onderwijs gegeven wordt; instelling voor wetenschappelijk onderzoek en onderwijs

Autonome gemeentebedrijven: een dochteronderneming van de stichtende stad of gemeente en beschikt bijgevolg over een eigen rechtspersoonlijkheid en valt onder het Belgische vennootschapsrecht

Intergemeentelijke samenwerkingsverbanden: een vereniging van twee of meer gemeenten met als doel taken van gemeenschappelijk belang te realiseren, vaak op het gebied van nutsvoorzieningen (elektriciteit, gas, water, televisiedistributie), huisvuilverwerking, sociale huisvesting, crematoria, streekontwikkeling, enz.

Private spelers: Investeerders en/of exploitanten van sportinfrastructuur door middel van privaat vermogen

Vlaamse Gemeenschapscommissie: Overheidsinstantie die het Nederlandstalige leven in Brussel ondersteunt en uitbouwt

JoKer: *Kinderen en jongeren jonger dan 25 jaar zijn geen directe doelgroep waartoe het Globaal Sportinfrastructuurplan Vlaanderen zich richt, doch passen binnen de algemene ambitie om elke Vlaming aan het sporten te krijgen. Deze sporters zullen gebruik maken van de ondersteunde sportinfrastructuur, hetzij op individuele basis, hetzij in clubverband. Bovenlokale projecten die ondersteuning wensen dienen de infrastructuur integraal toegankelijk te maken. Dit wil zeggen dat de infrastructuur moet toegankelijk zijn voor alle doelgroepen “van A-Z”, dus uiteraard ook voor de sporter jonger dan 25 jaar. De effecten met betrekking tot kinderen en jongeren zijn in dit document onderlijnd.*

Armoedetoets: *Bovenvermeld principe is eveneens van toepassing bij mensen met beperkte financiële middelen. Sportinfrastructuur die gerealiseerd wordt met behulp van Vlaamse middelen dient eveneens toegankelijk zijn voor deze doelgroep. Bij toekenning van ondersteuning zal Vlaanderen aan de begunstigde vragen om een billijke tarifiering te hanteren ten einde de drempel te verlagen om gebruik te maken van sportinfrastructuur.*

Indien een besproken effect enkel betrekking heeft op bovenlokale sportinfrastructuur of topsportinfrastructuur zal dit expliciet worden vermeld. Zo niet, gaat het besproken effect op voor beide vormen van sportinfrastructuur.

Nuloptie*Effectbeschrijving***Directe effecten financiële ondersteuning via het huidige Vlaams Sportinfrastructuurplan**

Indien er wordt gekozen om nieuwe oproepen te lanceren i.h.k.v. het bestaande *decreet betreffende een inhaalbeweging in sportinfrastructuur via alternatieve financiering van 23 mei 2008* kan dit enkel voor de vier in het uitvoeringsbesluit gedefinieerde types sportinfrastructuur. De mogelijks te subsidiëren sportinfrastructuur wordt dus top-down beslist. Daarnaast is het zo dat enkel lokale besturen, AGB's en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden hierop kunnen intekenen. De administratieve lasten voor de potentiële indieners i.h.k.v. het Vlaams Sportinfrastructuurplan, zijn:

- Kosten aanvraagprocedure subsidie

Zie administratieve lastenmeting voor een gedetailleerde omschrijving en meting van deze administratieve lasten. De administratieve kosten worden volgens het Vlaams Standaard Kosten Model als volgt geraamd: 49.772,23 euro

De lasten voor de realisatie van het project via het voeren van een gunningprocedure zijn niet ten laste van de geselecteerden. Intekenaars doen een beroep op de reeds opgebouwde financiële en juridische expertise binnen de Vlaamse Overheid (Sportfacilitator). Zij zullen geen extra kosten moeten maken die hier aan gerelateerd zijn. Dit betekent geen extra administratieve last in hoofde van de geselecteerden, maar een beheerskost voor de Vlaamse Overheid. De globale beheerskost is te vinden onder de bespreking van de indirecte effecten van deze nuloptie

De subsidie wordt toegekend op de jaarlijkse beschikbaarheidsvergoeding, die wordt betaald voor het ontwerpen, bouwen, financieren en onderhouden van het project. Dit gedurende de looptijd van het contract. Dit betekent dat er ondersteuning wordt geboden op de investeringskosten maar ook op een deel van de operationele kosten van het gebouw. KPMG geeft aan dat de exploitatie van sportinfrastructuur een duur gegeven is. Hiermee worden de exploitatielasten deels verlaagd.

Daartegenover staat dat de projecten binnen dit decreet enkel via een PPS-formule kunnen worden gerealiseerd. Dit heeft tot gevolg dat Vlaanderen alleen financiële ondersteuning kan bieden indien aan deze voorwaarde is voldaan. Elke actor heeft echter een eigen financieringsbehoefte/capaciteit.

Een DBFM(O)-overeenkomst is een complexe overeenkomst. Lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en AGB's zijn gedurende dit lange engagement belast met het beheer van het contract. Dit impliceert onder meer gedurende de looptijd (10 of 30 jaar) volgende taken:

- Nagaan en erover waken dat de geselecteerde private partner de bepalingen van het contract naleeft tijdens de bouwfase, beschikbaarheidsfase en de overdrachtsfase van de infrastructuur:
 - Tijdens de bouwfase: opvolgen werf, controle van de bestekseisen met het oog op de oplevering van het gebouw,...;
 - Tijdens de beschikbaarheidsfase: nagaan of beschikbaarheidseisen, prestatie-eisen en onderhoudsverplichtingen en indien van toepassing de exploitatie-eisen worden nageleefd;
 - Tijdens de overdrachtsfase: nagaan of alle overdrachtseisen zijn ingewilligd;
- Vervullen van alle contractuele verplichtingen tegenover de geselecteerde private partner tijdens de bouwfase, beschikbaarheidsfase en overdrachtsfase:
 - Tijdens de bouwfase: alle voorbereidende taken die contractueel gezien niet ten laste worden gelegd van de private partner ten einde de werken te kunnen starten (bv. werken i.v.m. nutsvoorzieningen, archeologisch vooronderzoek,...);

- Tijdens de beschikbaarheidsfase: alle taken die contractueel gezien niet ten laste worden gelegd van de private partner: dagelijks onderhoud, uitbetaling beschikbaarheidsvergoeding, in geval van eigen exploitatie: de infrastructuur beheren als goed huisvader etc...;
- Tijdens de overdrachtsfase: alle taken die contractueel gezien niet ten laste worden gelegd van de private partner.

Zie administratieve lastenmeting voor een gedetailleerde omschrijving en meting van deze administratieve lasten. De administratieve kosten die hiermee gepaard gaan, worden volgens het Vlaams Standaard Kosten Model als volgt geraamd: 115.200 euro bij contracten met een looptijd van 30 jaar, 64.000 euro in geval van 10 jaar.

De looptijd van de PPS-overeenkomsten wordt bepaald o.b.v. de economische levensduur van de bijbehorende infrastructuur. Voor de meeste PPS projecten komt dit neer op een looptijd van 10 tot 30 jaar. Na beëindiging van het contract (10 jaar voor kunstgrasvelden of 30 jaar voor de overige 3 projecttypes) wordt de infrastructuur overgedragen aan de lokale overheid, die dan verder instaat voor het onderhoud. Een belangrijk voordeel van het systeem is dat de infrastructuur door de private partner in eenzelfde staat wordt overgedragen als hij gebouwd is. Na afloop van het contract beschikken de besturen dus nog steeds over een kwaliteitsvol gebouw.

Lokale besturen kunnen enkel een beroep doen op het Vlaams Sportinfrastructuurplan indien de Vlaamse Overheid effectief oproepen lanceert. Via de studie die werd uitgevoerd door KPMG is aangetoond dat in het verleden hierdoor verschillende projecten niet werden gerealiseerd, gezien potentiële initiatiefnemers een andere timing voor ogen hadden. Bovendien bestaat er onzekerheid of er door Vlaanderen structureel middelen worden ingezet, gezien er met oproepen wordt gewerkt. Deze onzekerheid zorgt ervoor dat initiatiefnemers minder snel geneigd zijn te investeren in sportinfrastructuur, waardoor er een vertragend effect optreedt in de inhaalbeweging.

Verdelingseffecten financiële ondersteuning via het huidige Vlaams Sportinfrastructuurplan

Via het Vlaams Sportinfrastructuurplan gaat de financiële ondersteuning enkel naar de lokale besturen, AGB's en de Intergemeentelijke samenwerkingsverbanden. Uit een behoeftebevraging via het Topsportactieplan III werd de behoefte inzake topsportinfrastructuur bij de Vlaamse Topsportfederaties in kaart gebracht. Deze kunnen geen beroep doen op financiering via het VSIP. Bovendien is heel wat schoolsportinfrastructuur verouderd. Deze doelgroepen kunnen eveneens geen beroep doen op het VSIP.

Via de behoeftestudie die WES/KU Leuven heeft gevoerd, werd vanuit 5 verschillende invalshoeken de behoefte aan bovenlokale sportinfrastructuur aangetoond. Het Vlaams Sportinfrastructuurplan richt zich in hoofdzaak tot het invullen van een lokale behoefte. Een inhaalbeweging van bovenlokale sportinfrastructuur blijft dus bijgevolg uit.

Het Vlaams Sportinfrastructuurplan beoogt geen inhaalbeweging inzake topsportinfrastructuur. Een van de beoordelingscriteria is namelijk: geen exclusief gebruik topsport.

Omdat dit systeem top-down werkt en er dus vanuit Vlaanderen beslist wordt voor welk type sportinfrastructuur een oproep wordt georganiseerd, zullen de geselecteerde projecten niet maximaal tegemoet komen aan de effectieve behoefte.

Indirecte effecten financiële ondersteuning via het huidige Vlaams Sportinfrastructuurplan

(Top)sportfederaties, sportfederaties en scholen en universiteiten kunnen geen beroep doen op het Vlaams Sportinfrastructuurplan, maar zullen wel gebruik kunnen maken van de gerealiseerde infrastructuur. Dit geldt ook voor de individuele sporter. Gezien het Vlaams Sportinfrastructuurplan zich tot een beperkter aantal actoren richt om sportinfrastructuur te realiseren, kan dit een vertragend effect teweegbrengen op de beoogde inhaalbeweging.

gezien er nog andere potentiële initiatiefnemers zijn die infrastructuur kunnen realiseren, maar ondersteuning van Vlaanderen behoeven.

Door de onzekerheid over het recurrent inzetten van Vlaamse middelen zullen investeerders minder snel geneigd zijn te investeren met het hierboven vermelde vertragende effect tot gevolg. De sportende Vlaming zal dus over meer en betere infrastructuur kunnen beschikken, maar minder snel. Dit kan op korte termijn leiden tot een daling van de sportdeelname.

De Vlaamse overheid staat in voor de voorbereiding, coördinatie en opvolging van de projectoproepen, maar ook voor de gunningsprocedure van de projecten. Voor de lokale besturen is dit een last die wegvalt, maar de Vlaamse Overheid krijgt er heel wat beheerskosten bij:

- Coördinatiekosten aanvraagprocedure subsidieaanvraag (opmaak aanvraagformulier, subsidieovereenkomsten, communicatie, ...)
- Coördinatiekosten selectieprocedure (voorbereiden selectieadviescommissie, opmaken verslag commissie, communicatie selectie, niet-selecties, etc...)
- Kosten voor het voeren van de gunningsprocedure(s)
- Administratieve opvolging gedurende de looptijd van het contract

Zie administratieve lastenmeting voor een gedetailleerde omschrijving en meting van deze beheerskosten. De beheerskosten worden volgens het Vlaams Standaardkosten Model geraamd op: 35.899,45 euro

Bovendien staan de beloofde subsidies gedurende een lange tijd ten laste van de Vlaamse begroting.

Bovenlokale projecten die in aanmerking wensen te komen voor ondersteuning dienen te voldoen aan vijf criteria. In het kader van de reductiedoelstellingen van de Vlaamse Regering inzake CO2-emissies en het primair energieverbruik moeten nieuwe projecten voldoen aan verschillende doelstellingen inzake duurzaamheid. Binnen het Vlaams Sportinfrastructuurplan valt duurzaamheid uit de boot, waardoor er geen garantie bestaat dat de middelen naar projecten gaan met voldoende aandacht voor duurzaamheid. Duurzaamheid is namelijk geen beoordelingscriterium binnen dit decreet, hetgeen nochtans een topic is dat binnen de huidige beleidsdoelstelling kadert. Hetzelfde geldt voor samenwerking. Samenwerking is binnen het Vlaams Sportinfrastructuurplan evenmin een beoordelingscriterium. Wel moeten de projecten via PPS gerealiseerd worden. Naast publiek-private samenwerking bestaat er dus geen garantie dat er intersectorale of intergemeentelijke samenwerkingsverbanden tot stand komen. Bijvoorbeeld: samenwerkingsverband tussen gemeente x en y, waarbij de gemeenten overeenkomen om elk 50% van de investeringslast te dragen om na realisatie gezamenlijk in te staan voor de exploitatie.

Sportinfrastructuur is een dynamisch gegeven dat evolueert. Dit impliceert dat de kernwaarden die initieel het uitgangspunt waren bij de opmaak van de regelgeving op lange termijn mogelijk niet meer van toepassing zijn, waardoor het decreet gedateerd raakt. Een decreet is een minder flexibel instrument, dat niet onmiddellijk aanpasbaar is waardoor er een uitdovend effect kan optreden.

Binnen het Vlaams sportinfrastructuurplan wordt niet opgelegd om tijdens de exploitatie van de sportinfrastructuur een billijke tarifiering te hanteren. Dit kan een drempelverhogend effect teweeg brengen voor mensen met beperkte financiële middelen.

Private spelers krijgen via het Vlaams Sportinfrastructuurplan de kans om extra omzet te draaien indien nieuwe oproepen worden gelanceerd.

Directe effecten financiële ondersteuning via semi-gereguleerde en niet-gereguleerde investeringssubsidies

De Vlaamse Overheid kan hier zelf bepalen tot welke doelgroep ze zich richt of kan subsidiereglementen schrijven waar alle doelgroepen op kunnen intekenen. Vlaanderen kan per subsidieoproep verschillende subsidievoorwaarden opleggen en kan korter op de bal spelen indien de behoeften en wensen van verschillende doelgroepen wijzigen. Vlaanderen heeft dus een hoge mate van flexibiliteit. Deze verschillende doelgroepen kunnen een financiële impuls genieten die de investeringslasten voor de bouw of renovatie verlagen. Hiermee gaat een grote administratieve last gepaard:

- Kosten aanvraagprocedure subsidie
- Kosten voor de voorbereiding en het doorsturen van het uitbetalingsdossier
- Kosten voor de realisatie van het project (bv. overheidsopdracht)

Zie administratieve lastenmeting voor een gedetailleerde omschrijving en meting van deze administratieve lasten: De administratieve kosten worden volgens het Vlaams Standaardkostenmodel als volgt geraamd:

- In geval onderworpen aan de wet op overheidsopdrachten: 91.894,90 euro
- In geval niet onderworpen aan de wet op overheidsopdrachten: 44.534,90 euro

Een belangrijke opmerking bij niet-gereguleerde investeringssubsidies is dat deze projecten niet kaderen in een groter plan met een visie. Met een uitgewerkt plan/ visie kunnen de voorhanden zijnde middelen efficiënter en doelgerichter ingezet worden.

Eenmalige, ad-hoc subsidies hebben net zoals de projectoproepen van het Vlaams Sportinfrastructuurplan het grote nadeel dat omwille van timingsverschillen bepaalde projecten reeds op voorhand worden uitgesloten (bv. omwille van het niet samenvallen van de timing van de subsidiëring met de beoogde timing van de projecttrekkers). Een belangrijk nadeel bij de door de Vlaamse overheid toegekende subsidies die in het verleden verleend zijn betreft het beperkt aantal instapmomenten. Hierdoor konden de subsidies niet altijd een antwoord bieden op de noden bij de project initiatiefnemers aangezien zij soms een verschillende timing voor ogen hadden m.b.t. de realisatie/renovatie van de sportinfrastructuur. Gezien er met projectoproepen wordt gewerkt en investeerders geen zicht hebben of er in de toekomst oproepen worden gelanceerd, creëert ook hier deze onzekerheid een vertragend effect in de inhaalbeweging.

Verdelingseffecten financiële ondersteuning via semi-gereguleerde en niet-gereguleerde investeringssubsidies

Omdat dit systeem top-down werkt en er dus vanuit Vlaanderen beslist wordt voor welk type sportinfrastructuur of zelfs welke infrastructuurwerken een projectoproep wordt georganiseerd, zullen de geselecteerde projecten niet maximaal tegemoet komen aan de effectieve behoefte.

Indirecte effecten financiële ondersteuning via semi-gereguleerde en niet-gereguleerde investeringssubsidies

Het toekennen van deze subsidies brengt voor de Vlaamse Overheid volgende beheerskosten met zich mee:

- Voorbereiding projectoproep (opmaak oproep, overleg, voorbereiding dossier Vlaamse Regering, ...;
- Coördinatiekosten aanvraagprocedure subsidieaanvraag (opmaak aanvraagformulier, communicatie, ...);
- Coördinatiekosten selectieprocedure (voorbereiden selectieadviescommissie, opmaken verslag commissie, communicatie selectie, niet-selecties, etc....;
- Opvolging geselecteerde projecten;
-

Zie administratieve lastenmeting voor een gedetailleerde omschrijving en meting van deze beheerskosten. Volgens het Vlaams Standaard Kostenmodel zijn deze geraamd op: 7.001,11 euro

De Vlaamse Overheid kan bij het bepalen van haar subsidievoorwaarden opleggen dat een billijke tarifiering moet worden gehanteerd om de drempel verlagen voor mensen met beperkte financiële middelen.

Door de onzekerheid over het recurrent inzetten van Vlaamse middelen zullen investeerders minder snel geneigd zijn te investeren met het hierboven vermelde vertragen effect tot gevolg. De sportende Vlaming zal dus over meer en betere infrastructuur kunnen beschikken, maar minder snel. Dit kan op korte termijn leiden tot een daling van de sportdeelname.

Hier kunnen ook private spelers extra opdrachten binnenhalen, gezien de financiële haalbaarheid van een project kan afhangen van een subsidie.

Vergelijkingstabel van alle effecten Vlaams Sportinfrastructuurplan

Doelgroepen/betrokken partijen	voordelen		nadelen	
	omschrijving	schatting	omschrijving	schatting
Lokale besturen, AGB's Intergemeentelijke samenwerkingsverbanden	• Geen administratieve lasten overheidsopdracht • Aanwenden expertise Vlaamse overheid • Na beëindiging contract: kwaliteitsvolle infrastructuur • Verlagend investeringslasten en deel van de operationele kosten door 30% subsidie op beschikbaarheidsvergoeding	Kunstgrasveld Max. 27.5K per jaar Sporthal: Max. 75.5K per jaar Eenvoudig zwembad 256.5K Multifunctioneel project: 319.5K (niet-geïndexeerd)	• Timingsverschillen: verschil in timing projectoproepen en timing lokale besturen • Onzekerheid door projectoproepen • Uitsluitend PPS • Mattheüseffect • Opvolging complex contract na gunning • Na afloop contract zelf instaan voor onderhoud • Administratieve lasten opmaak subsidiedossier	115.200 euro contracten looptijd 30 jr, 64.000 euro 10 jr 49.772,23
(Top)sportfederaties, sportfederaties en scholen en universiteiten			• Kunnen geen beroep doen op VSIP dus geen financiële ondersteuning	

Vlaamse Overheid			• beheerskosten voor organisatie Sportfacilitator en beoordelen en opvolgen subsidiedossiers • Geen inhaalbeweging inzake bovenlokale en topsport-infrastructuur enkel lokale sportinfrastructuur • Geen ondersteuning van duurzame projecten • Geen samenwerking • Niet flexibel → uitdovend effect • Langdurige belasting op de Vlaamse begroting • Billijke tarifiering niet verplicht	35.899,45 euro • Pas in 2047 zal de laatste subsidie van de huidige projecten uitbetaald zijn.
Private spelers	• Bij lancering projectoproep kunnen deze opdrachten binnenhalen en dus extra omzet genereren			
Sportende Vlaming	• Beschikt over extra lokale infrastructuur		• Door vertragend effect beschikt deze minder snel over nieuwe of betere sportinfrastructuur	



Vergelijkingstabel van alle effecten semi-gereguleerde en niet-gereguleerde subsidies...

Doelgroepen/betrokken partijen	voordelen		Nadelen	
	omschrijving	schatting	Omschrijving	schatting
Sportende Vlaming	Beschikt over extra sport-infrastructuur		Door vertragend effect beschikt deze minder snel over nieuwe of betere sportinfrastructuur	
Lokale besturen, AGB's Intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, Topsportfederaties, sportfederaties en scholen en universiteiten	Verlaging van de investeringslasten		- Timingsverschillen - Mattheüseffect - administratieve lasten	In geval onderworpen aan de wet op overheidsopdrachten: 94.744 euro In geval niet onderworpen aan de wet op overheidsopdrachten: 45.904 euro
Vlaamse Overheid	- Flexibiliteit inzake voorwaarden, modaliteiten en keuze doelgroep - Kan billijke tarifiering verplichten		- Gebrek aan samenhang en overkoepelende visie - Vertraging inhaalbeweging - Beheerskosten beoordelen en opvolgen subsidiedossier	7.001,11 euro
Private partners	Mogelijkheid tot extra omzet		Administratieve lasten	Meegerekend in AL-meting

Optie 2: nieuwe beleidsmaatregel(en) – gekozen optie*Effectbeschrijving***Directe effecten financiële ondersteuning via een nieuw decreet**

Ondersteuningsmaatregelen die structureel worden ingezet creëren voor de sportsector zekerheid. Deze zekerheid zorgt ervoor dat initiatiefnemers sneller geneigd zijn te investeren in sportinfrastructuur. De implementatie van een dergelijk nieuw decreet heeft een versnellend effect. Deze stelling wordt door KPMG onderschreven in haar rapport.

Door de begrotingsjaaroverschrijdende aanpak zullen bovendien geen timingsverschillen optreden. Investeerders kunnen de financiering en de organisatie van het project regelen in functie van hun eigen projectplanning.

Indieners van een subsidieaanvraag bovenlokale of topsportsportinfrastructuur zullen worden geconfronteerd met hoge administratieve lasten die gepaard gaan met het indienen van een dossier. Voor het indienen van een dossier zal er een aanvraagformulier moeten worden ingevuld. In dit formulier stelt Sport Vlaanderen verschillende vragen die nodig zijn om het project te toetsen aan de decretale voorwaarden. Om deze vragen te beantwoorden zal enig opzoekings- en voorbereidingswerk nodig zijn. Indien onderworpen aan de wet op overheidsopdrachten, zullen de initiatiefnemers van het project geconfronteerd worden met het voeren van een gunningsprocedure. Samengevat zijn er volgende administratieve lasten:

- Kosten aanvraagprocedure subsidie
- Kosten voor de voorbereiding en het doorsturen van het uitbetalingsdossier subsidie
- Kosten voor de realisatie van het project (bv. overheidsopdracht)

Zie administratieve lastenmeting voor een gedetailleerde omschrijving en meting van deze administratieve lasten. De administratieve kosten bij dossiers bovenlokale sportinfrastructuur worden volgens het Vlaams Standaardkostenmodel als volgt geraamd:

- In geval onderworpen aan de wet op overheidsopdrachten: 89.518,50 euro
- In geval niet onderworpen aan de wet op overheidsopdrachten: 42.158,50 euro

De administratieve kosten inzake topsport worden geraamd op:

- In geval onderworpen aan de wet op overheidsopdrachten: 44.236,33 euro
- In geval niet onderworpen aan de wet op overheidsopdrachten: 20.556,33 euro
- euro

Het aanbieden van een investeringssubsidie verlaagt de investeringslasten van investeerders, maar hoge financiële lasten inzake exploitatie worden niet gefinancierd. Op lange termijn kunnen exploitatietekorten zich voordoen. Initiatiefnemers hebben wel de vrijheid te kiezen hoe het project wordt gefinancierd (PPS, klassieke aanbesteding, lening, ...). KPMG adviseerde in haar rapport om initiatiefnemers inzake sportinfrastructuur de vrijheid te geven te kiezen hoe de infrastructuur wordt gefinancierd. Elke speler kan het project financieren volgens de eigen financieringsbehoefte, ...

Verdelingseffecten financiële ondersteuning via een nieuw decreet

Een begrotingsjaaroverschrijdende aanpak zonder projectoproepen betekent dat initiatiefnemers weten dat er vanuit Vlaanderen structureel middelen worden ingezet om projecten te ondersteunen. Actoren hebben bijgevolg voldoende de tijd om een subsidieaanvraag grondig voor te bereiden in functie van hun eigen timing met sterkere projecten als gevolg.

Het nieuwe decreet werkt vraaggestuurd en zal die projecten ondersteunen die maximaal tegemoet komen aan de doelstelling om zo veel mogelijk Vlamingen aan het sporten te zetten. De ondersteunde projecten zullen dus maximaal aansluiten bij de effectieve behoefte.

Indirecte effecten financiële ondersteuning via een nieuw decreet

Door de kernwaarden inzake bovenlokale sportinfrastructuur zoals geformuleerd in de beleidsdoelstellingen te implementeren zullen de verschillende doelgroepen en de sportende Vlaming kunnen beschikken over:

- meer samenwerkingsverbanden om de bovenlokale infrastructuur te realiseren en/of te exploiteren
- meer innovatieve bovenlokale sportinfrastructuur
- meer duurzame bovenlokale infrastructuur
- meer integraal toegankelijke bovenlokale sportinfrastructuur

Bovendien kunnen meer doelgroepen een beroep doen op ondersteuning van Sport Vlaanderen, wat een versnellend effect op de inhaalbeweging inzake sportinfrastructuur kan teweeg brengen.

De toepassing van dit decreet brengt voor Sport Vlaanderen met betrekking tot bovenlokale sportinfrastructuur volgende beheerskosten met zich mee:

- Coördinatiekosten aanvraagprocedure subsidieaanvraag (opmaak aanvraagformulier, communicatie, ...)
- Coördinatiekosten selectieprocedure (voorbereiden selectieadviescommissie, opmaken verslag commissie, communicatie selectie, niet-selecties, etc...)
- Opvolgen geselecteerde projecten

Zie administratieve lastenmeting voor een gedetailleerde omschrijving en meting van deze beheerskosten.

De beheerskosten voor Sport Vlaanderen worden geraamd op: 6.627,43 euro

Door financiële ondersteuning aan topsportprojecten te verlenen volgens de eerder aangehaalde modaliteiten zullen de topsportfaciliteiten meer gecentraliseerd worden binnen de driehoek Gent-Leuven-Antwerpen. De Vlaamse topsporter zal kunnen beschikken over meer topsportinfrastructuur die:

- prioritair ter beschikking staat van de topsporter;
- perspectief biedt voor kwaliteitsontwikkeling en innovatie;
- inspeelt op de behoefte van de Vlaamse topsporter.

Bovendien zal de topsporter en zijn omkadering kunnen beschikken over meer topsportondersteunende infrastructuur. De topsportfederaties worden getriggerd om meer te participeren in prestatie- en ontwikkelingsprogramma's van een hoog prioriteitsniveau.

Een expertencommissie zal een voorstel doen van toewijzing van de middelen die per Olympiade worden voorzien volgens de modaliteit zoals eerder omschreven. Zie administratieve lastenmeting voor een gedetailleerde omschrijving en meting van deze administratieve lasten.

De administratieve lasten voor diegenen die een beroep wensen te doen op ondersteuning voor topsportprojecten worden geraamd op: 5.317,95 euro

De sportende Vlaming zal ook sneller kunnen genieten van meer kwaliteitsvolle sportinfrastructuur en wordt ook aangezet om (meer) te sporten. Deze stelling gaat op voor zowel bovenlokale als topsportinfrastructuur.

Bij de opmaak van nieuwe regelgeving zal "duurzaamheid" één van de kernwaarden zijn die worden ingebed in het nieuwe decreet. Een nieuw decreet zal dus bijdragen aan de reductiedoelstellingen van de Vlaamse Regering inzake CO₂-emissies en het primair energieverbruik. "Samenwerking en innovatie" zal tevens deel uit maken van een nieuw decreet.

Hier kunnen ook private spelers extra opdrachten binnenhalen, gezien de financiële haalbaarheid van een project kan afhangen van een subsidie en er dus meer projecten kunnen worden gerealiseerd.

Doordat sportinfrastructuur een dynamisch gegeven is, is ook hier een decreet een minder flexibel beleidsinstrument, dat niet onmiddellijk aanpasbaar is, waardoor er een uitdovend effect kan optreden. Het is belangrijk om via uitvoeringsbesluiten de nodige flexibiliteit in te bouwen.

De Vlaamse Overheid zal bij bovenlokale sportinfrastructuur een billijke tarifiering opleggen om de drempel te verlagen om gebruik te maken van de infrastructuur voor doelgroepen met beperkte financiële middelen.

Vergelijkingstabel van alle effecten bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur

Doelgroepen/ betrokken partijen	voordelen		Nadelen	
	omschrijving	schatting	omschrijving	schatting
Lokale besturen, AGB's Intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, (top)sportfederaties, en scholen en universiteiten	- meer samenwerkingsverbanden - meer innovatieve infrastructuur - meer integraal toegankelijke infrastructuur - meer duurzame infrastructuur - Meer zekerheid dat er ondersteuning kan worden verkregen dus sneller geneigd te investeren - Geen timingsverschillen - Verlagen investeringslast door cofinanciering - Flexibiliteit modaliteiten investering volgens eigen financieringsbehoefte	Topsport: 10 mln cofinanciering per Olympiade Boven-lokaal: 5mln cofinanciering per jaar deze regeerperiode	- Administratieve lasten - Geen tussenkomst in operationele kosten	Bovenlokaal: in geval van OO: 89.518,50 euro, niet OO: 42.158,50 euro Topsport: in geval van OO44.236,33 niet OO: : 20.556,33 euro

Vlaamse Overheid	- Bijdragen aan reductiedoelstelling VR verlagen CO₂ en primair energieverbruik - Versnelling inhaalbeweging		- Beperkte flexibiliteit decreet, dus uitdovend effect - Beheerskost en beoordeling en opvolging subsidie-dossier	Bovenlokaal: 6.627,43 euro Topsport: 5.317,95
Sportende Vlaming	- Kan beschikken over meer (innovatieve, toegankelijke), sportinfrastructuur - Billijke tarifiering			
Private Spelers	Mogelijkheid tot extra omzet			

Optie 3: nieuwe beleidsmaatregel(en)

Effectbeschrijving

Directe effecten financiële ondersteuning door aanpassing van het VSIP

Gezien het Vlaams Sportinfrastructuurplan zich tot een beperkter aantal actoren richt om sportinfrastructuur te realiseren, kan dit een vertragend effect teweegbrengen op de beoogde inhaalbeweging, gezien er nog andere potentiële initiatiefnemers zijn die infrastructuur kunnen realiseren, maar ondersteuning van Vlaanderen behoeven.

Intekenen op een oproep betekent ook hier dat men wordt geconfronteerd met de administratieve last voor de opmaak van een subsidieaanvraag: Hieronder volgt een overzicht van de administratieve lasten:

- Kosten aanvraagprocedure subsidie

Zie administratieve lastenmeting voor een gedetailleerde omschrijving en meting van deze administratieve lasten. De administratieve kosten worden geraamd op: 49.345,83 euro bij dossier bovenlokale sportinfrastructuur. 22.775,80 bij topsportdossiers

De complexiteit van de DBFM(O)-overeenkomst, waarmee lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en AGB's geconfronteerd worden is ook hier van toepassing. Deze worden gedurende lange tijd belast met de (administratieve) opvolging van de overeenkomst. Ook hier gaat het voordeel op dat na afloop van het contract het gebouw zich in een goede staat zal bevinden. De administratieve lasten voor de opvolging van de overeenkomst worden als volgt omschreven:

- Nagaan en erover waken dat de geselecteerde private partner de bepalingen van het contract naleeft tijdens de bouwfase, de beschikbaarheidsfase en de overdrachtsfase van de infrastructuur:
 - Tijdens de bouwfase: opvolgen werf, controle van de bestekseisen met oog op de oplevering van het gebouw,...;
 - Tijdens de beschikbaarheidsfase: nagaan of beschikbaarheidseisen, prestatie-eisen en onderhoudsverplichtingen en indien van toepassing de exploitatie-eisen worden nageleefd;

- Tijdens de overdrachtsfase; nagaan of alle overdrachtseisen zijn ingewilligd;
- Vervullen van alle contractuele verplichtingen tegenover de geselecteerde private partner tijdens de bouwfase, de beschikbaarheidsfase en de overdrachtsfase:
 - Tijdens de bouwfase: alle voorbereidende taken die contractueel gezien niet ten laste worden gelegd van de private partner ten einde de werken te kunnen starten (bv. werken i.v.m. nutsvoorzieningen, archeologisch vooronderzoek,...);
 - Tijdens de beschikbaarheidsfase: alle taken die contractueel gezien niet ten laste worden gelegd van de private partner: dagelijks onderhoud, uitbetaling beschikbaarheidsvergoeding, in geval van eigen exploitatie: de infrastructuur beheren als goed huisvader etc...;
 - Tijdens de overdrachtsfase: alle taken die contractueel gezien niet ten laste worden gelegd van de private partner.

Zie administratieve lastenmeting voor een gedetailleerde omschrijving en meting van deze administratieve lasten. De administratieve kosten die hiermee gepaard gaan wordt als volgt geraamd:

Bovenlokaal:

- 115.200 euro contracten looptijd 30 jr,
- 64.000 euro 10 jr

Topsport:

- 57.600 contracten looptijd 30 jr
- 32.000 euro 10 jr

De subsidie wordt toegekend op de beschikbaarheidsvergoeding, die wordt betaald voor het ontwerpen, bouwen, financieren en onderhouden van het project. Dit gedurende de looptijd van het contract. Dit betekent dat er ondersteuning wordt geboden op de investeringskosten maar ook op een deel van de operationele kosten van het gebouw.

Binnen dit decreet kan infrastructuur enkel via een PPS-formule kunnen worden gerealiseerd. Vlaanderen kan alleen financiële ondersteuning bieden indien aan deze voorwaarde is voldaan. Elke actor heeft echter een eigen financieringsbehoefte/capaciteit.

Verdelingseffecten financiële ondersteuning door aanpassing van het VSIP

Omdat dit systeem top-down werkt en er dus vanuit Vlaanderen beslist wordt voor welk type sportinfrastructuur een oproep wordt georganiseerd, zullen de geselecteerde projecten niet maximaal tegemoet komen aan de effectieve behoefte.

Zoals in beleids optie 1 aangehaald gaat via het Vlaams Sportinfrastructuurplan de financiële ondersteuning enkel naar de lokale besturen, AGB's en de Intergemeentelijke samenwerkingsverbanden. Een inhaalbeweging zowel van bovenlokale als topsportinfrastructuur kan via de scholen, federaties en clubs niet worden bewerkstelligd.

Indirecte effecten financiële ondersteuning door aanpassing van het VSIP

Door te werken met het systeem van oproepen kan ook hier onzekerheid ontstaan over het recurrent inzetten van Vlaamse middelen en zullen investeerders minder snel geneigd zijn te investeren met het vermelde vertragend effect tot gevolg. De sportende Vlaming zal dus over meer en betere infrastructuur kunnen beschikken, maar minder snel. Dit kan op korte termijn leiden tot een daling van de sportdeelname. Ook kunnen hier timingsverschillen optreden.

De uitbreiding naar 60 verschillende types sportinfrastructuur zorgt voor een bijkomende beheerskost voor de Vlaamse Overheid: opmaken van een basisbouwprogramma per type sportinfrastructuur, organisatie van zo nodig 60 verschillende projectoproepen, ...

Indien er wordt gekozen om nieuwe oproepen te lanceren kunnen lokale besturen, AGB's en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden hierop intekenen, zodat deze in de respectievelijke gemeente via PPS sportinfrastructuur wordt gerealiseerd. Dit betekent dat indien zij geselecteerd worden, de administratieve last voor de realisatie van het project wegvalt. De Vlaamse Overheid zal namelijk in naam van deze besturen de gunningsprocedure voeren. Er wordt op die manier een beroep gedaan op de expertise van Vlaanderen inzake PPS:

- Coördinatiekosten aanvraagprocedure subsidieaanvraag (opmaak basisbouwprogramma's aanvraagformulier, subsidieovereenkomsten, communicatie, ...);
- Coördinatiekosten selectieprocedure (voorbereiden selectieadviescommissie, opmaken verslag commissie, communicatie selectie, niet-selecties, etc...);
- Kosten voeren gunningsprocedure;
- opvolging gedurende looptijd contract.

Zie administratieve lastenmeting voor een gedetailleerde omschrijving en meting van deze beheerskosten. De administratieve kosten worden geraamd op: Bovenlokaal: 43.748,05 euro en Topsport: 23.326,28 euro

Door de kernwaarden zoals geformuleerd in de beleidsdoelstellingen te implementeren in het bestaande decreet zullen de verschillende doelgroepen en de sportende Vlaming inzake bovenlokale sportinfrastructuur via PPS kunnen beschikken over:

- meer samenwerkingsverbanden om de infrastructuur te realiseren en/of te exploiteren
- meer innovatieve sportinfrastructuur
- meer duurzame infrastructuur
- meer integraal toegankelijke sportinfrastructuur

Door financiële ondersteuning aan topsportprojecten te verlenen volgens de eerder aangehaalde modaliteiten zullen de topsportfaciliteiten meer gecentraliseerd worden binnen de driehoek Gent-Leuven-Antwerpen. De Vlaamse topsporter zal kunnen beschikken over meer topsportinfrastructuur:

- Die prioritair ter beschikking staat van de topsporter;
- Die perspectief biedt voor kwaliteitsontwikkeling en innovatie;
- Die inspeelt op de behoefte van de Vlaamse topsporter.

Bovendien zal de topsporter en zijn omkadering kunnen beschikken over meer topsportondersteunende infrastructuur. De topsportfederaties worden getriggert om meer te participeren in prestatie- en ontwikkelingsprogramma's van een hoog prioriteitsniveau.

Door de vertraagde inhaalbeweging zal de sportende Vlaming minder snel over meer en betere infrastructuur kunnen beschikken. Dit kan op korte termijn leiden tot een daling van de sportdeelname.

Door "duurzaamheid" te implementeren inzake bovenlokale sportinfrastructuur in het bestaande decreet zal worden bijgedragen aan de reductiedoelstellingen van de Vlaamse Regering inzake CO₂-emissies en het primair energieverbruik ".

Hier kunnen ook private spelers extra opdrachten binnenhalen, gezien de financiële haalbaarheid van een project kan afhangen van een subsidie.

Vergelijkingstabel van alle effecten

Doelgroepen/betrokken partijen	voordelen		nadelen	
	omschrijving	schatting	omschrijving	schatting
Lokale besturen, AGB's Intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, (top)sportfederaties, en scholen en universiteiten	• meer samenwerkingsverbanden • meer innovatieve infrastructuur • meer integraal toegankelijke infrastructuur • meer duurzame infrastructuur • Geen administratieve lasten • overheidsopdracht • Aanwenden expertise Vlaamse overheid • Na beëindiging contract: kwaliteitsvolle infrastructuur • Verlaging investeringslasten en deel van de operationele kosten door 30% subsidie op beschikbaarheidsvergoeding		• Verplichting PPS: geen financiering in functie van eigen financieringsbehoefte • Administratieve lasten • Timingsverschillen • Geen zekerheid • Enkel lokale besturen, AGB's en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden kunnen intekenen • Opvolging complexe overeenkomst	Boven-lokaal: 49.053,33 euro Topsport: 22.775 Boven-lokaal 115.200 euro contracten looptijd 30 jr, 64.000 euro 10 jr Topsport: 57.600 bij dossiers 30 jaar 32.000 euro bij dossiers 10 jaar

Vlaamse Overheid	Bijdragen aan reductiedoelstelling VR verlagen CO₂ en primair energieverbruik		- Beperkte flexibiliteit decreet, dus uitdovend effect - Vertraagde inhaalbeweging - beheerskost	Bovenlokaal: 43.748,05 euro Topsport: 23.326,28 euro
Sportende Vlaming	Kan beschikken over meer (innovatieve en toegankelijke) sportinfrastructuur			
Private Spelers	Mogelijkheid tot extra omzet			

8 Vergelijking van de opties

Optie 2 wordt gekozen: een nieuwe wetgeving is noodzakelijk om tot een inhaalbeweging bovenlokale en topsportinfrastructuur te komen zoals in het huidige regeerakkoord wordt beoogd. Verder werken via het Vlaams Sportinfrastructuurplan zoals vermeld in optie 1 is niet wenselijk, gezien het hier hoofdzakelijk over een inhaalbeweging van lokale sportinfrastructuur gaat en focust op welbepaalde types infrastructuur. De doelgroepen waarop binnen dit decreet wordt gemikt hebben als hoofdtak het uitvoeren van het lokaal sportbeleid. De Vlaamse Overheid wil alle actoren betrekken om een inhaalbeweging te realiseren, wat via het Vlaams Sportinfrastructuurplan niet mogelijk is (zowel beleidsoptie 1 en 3). Werken aan de hand van semi-gereguleerde of niet-gereguleerd projectoproepen is niet mogelijk, gezien deze manier van werken niet voldoet aan de bepalingen van de Cultuurpactwetgeving. Deze bepaling legt namelijk een decretale verankering op. Gelet op de nood aan zekerheid over de beschikbaarheid van Vlaamse middelen wordt de onwenselijkheid om te werken volgens deze maatregelen versterkt. Zowel bij projectoproepen op semi-gereguleerde basis als project oproepen via het Vlaams Sportinfrastructuurplan kunnen namelijk bij bovenlokale sportinfrastructuur timingsverschillen optreden tussen het moment van de oproep en de timing van initiatiefnemers van de initiatiefnemers, met een vertraagde inhaalbeweging tot gevolg. Dit effect wordt volledig weggenomen via beleidsoptie 2, waarbij er jaarlijks op een vast tijdstip subsidieaanvragen kunnen worden ingediend. Door deze structurele maatregel beschikt de sportsector over zekerheid dat Vlaanderen continu investeert in bovenlokale sportinfrastructuur. Topsportdossiers kunnen een keer per Olympiade worden ingediend. Via beleidsoptie 1 is het niet mogelijk om in te zetten op topsportinfrastructuur, omdat er decretaal is bepaald dat de infrastructuur niet exclusief door topsporters kan worden gebruikt. Bovendien is er bij optie een geen beleidsfocus op duurzaamheid, samenwerking en innovatie. Bij beleidsoptie 1 en 3 treden de hoogste administratieve lasten en beheerskosten op. Deze zijn hoofdzakelijk te wijten aan de lange engagementen die worden aangegaan en de complexiteit van de contracten binnen het Vlaams Sportinfrastructuurplan.

PPS is bovendien één van de vele vehikels dat kan worden aangewend om een project te financieren, maar kan niet worden aanzien als hét financieringsinstrument. Het opleggen van een financieringsvorm wordt tevens ook door KPMG in twijfel getrokken. Vlaanderen wil elke actor de mogelijkheid geven zelf de manier van financieren

te bepalen. Bij beleidsoptie twee krijgt de subsidieaanvrager zelf de vrijheid om de financieringsvorm en beheersvorm te kiezen.

Samengevat betekent beleidsoptie 2:

- Zekerheid voor de hele sportsector (niet enkel lokale besturen) over de inzet van Vlaamse middelen
- De mogelijkheid om in te zetten op topsportinfrastructuur
- Het minst administratieve lasten en beheerskosten
- Sluit het nauwst aan bij de beleidsfocussen (duurzaamheid, samenwerking, innovatie, ...)
- Sneller effect (dan de andere opties) op de inhaalbeweging

9 Uitvoering



Er wordt gestreefd naar een inwerkingtreding van het nieuwe decreet op in het najaar van 2017.

Bovenlokale sportinfrastructuur, Brusselse bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur zullen elk een eigen regeling uitgewerkt te krijgen.

De procedure om ondersteuning te verkrijgen inzake bovenlokale sportinfrastructuur verloopt als volgt:

- Er wordt een jaarlijks vast tijdstip voorzien om een subsidieaanvraag in te dienen.
- De subsidieaanvrager dient via elektronische weg een aanvraagformulier in. Het platform om dit in te vullen wordt voorzien door Sport Vlaanderen.
- Na het verstrijken van de deadline om een aanvraag in te dienen doet Sport Vlaanderen een beoordeling van ontvankelijkheid:
 - Volledigheid van het dossier
 - Tijdigheid van het dossier
- Indien de aanvraag onvolledig is contacteert Sport Vlaanderen de aanvrager van de subsidie om de ontbrekende informatie aan te vullen
- Ontvankelijke dossiers worden nadien door Sport Vlaanderen getoetst aan volgende minimale eisen:
 - de sportinfrastructuurwerken zijn nog niet gestart op het moment van de subsidieaanvraag;
 - de subsidieaanvrager is eigenaar of beschikt over een langdurig zakelijk recht op de grond waarop de sportinfrastructuur wordt gebouwd of gerenoveerd;
 - de sportinfrastructuur wordt opengesteld voor een breed publiek;
 - de subsidieaanvrager garandeert billijke toegangsprijzen voor de gebruikers van de sportinfrastructuur;
 - de sportinfrastructuur is haalbaar op stedenbouwkundig vlak;
 - de sportinfrastructuur wordt tijdig opgeleverd, uiterlijk binnen de drie jaar na de toekenning van de investeringssubsidie;
 - de sportinfrastructuur is financieel haalbaar en financieel duurzaam;
 - de sportinfrastructuur is energetisch duurzaam;
 - de sportinfrastructuurwerken hebben een minimale investeringswaarde aan sportgerelateerde investeringskosten.
- De Vlaamse Regering krijgt een delegatie om de nadere invulling van deze eisen verder te bepalen.
- Nadat de subsidieaanvraag deze proef heeft doorstaan zal een beoordelingscommissie bestaande uit experts uit het veld de subsidieaanvragen toetsen aan volgende kwalitatieve criteria:
 - de mate waarin de sportinfrastructuur tegemoet komt aan het bestaan van een reële behoefte of nood aan bovenlokale sportinfrastructuur;
 - de mate waarin de sportinfrastructuur een groot aantal mensen bereikt;
 - de mate waarin de sportinfrastructuur via samenwerking wordt gerealiseerd of uitgebaat;

- de mate waarin de sportinfrastructuur integraal toegankelijk is;
 - de mate waarin de sportinfrastructuur innovatief is.
- Op basis van deze beoordeling zal de commissie een score toekennen per criterium. Het gewicht van elke criterium wordt door de Vlaamse Regering bepaald. Op basis van de totaalscores zal een rangschikking worden gemaakt om nadien een voorstel van selectie en niet-selectie te formuleren aan de Vlaamse Regering.
- De Vlaamse Regering neemt de uiteindelijke beslissing tot selectie of niet-selectie.

Brusselse aanvragen zullen eenzelfde procedure moeten doorlopen en worden getoetst aan dezelfde criteria, maar worden apart behandeld en dus niet meegenomen in de rangschikking van de aanvragen ingediend vanuit het Vlaams Gewest. De Vlaamse Regering bepaalt de procedure om deze dossiers te behandelen en bepaalt de manier van toewijzing van het budget specifiek voor Brusselse projecten. Dit betekent dat vooraf een budget wordt vastgelegd dat prioritair zal worden vastgelegd om toe te wijzen aan Brusselse projecten. Dit budget zal rekening houden met de 5% Brusselnorm van de binnen de legislatuur in te zetten middelen. Indien de Vlaamse Regering projecten selecteert tot dit budget volledig is toegewezen, zullen eventuele volgende subsidieaanvragen die vanuit het BHG worden ingediend, wel worden meegenomen in de rangschikking met alle andere ingediende aanvragen..

Subsidieaanvragen topsportinfrastructuur zullen volgende procedure doorlopen:

- Per Olympiade krijgen de verschillende actoren de mogelijkheid om een subsidieaanvraag in te dienen.
- De subsidieaanvrager dient via elektronische weg een aanvraagformulier in. Het platform om dit in te vullen wordt voorzien door Sport Vlaanderen.
- Na het verstrijken van de deadline om een aanvraag in te dienen doet Sport Vlaanderen een beoordeling van ontvankelijkheid:
 - Volledigheid van het dossier
 - Tijdigheid van het dossier
- Indien de aanvraag onvolledig is contacteert Sport Vlaanderen de aanvrager van de subsidie om de ontbrekende informatie aan te vullen.
- Ontvankelijke dossiers worden nadien door Sport Vlaanderen getoetst aan volgende minimale eisen:
 - de topsportinfrastructuurwerken zijn nog niet gestart op het moment van de subsidieaanvraag;
 - de subsidieaanvrager is eigenaar of beschikt over een langdurig zakelijk recht op de grond waarop de topsportinfrastructuur wordt gebouwd, gerenoveerd of ingericht;
 - de topsportinfrastructuur is haalbaar op stedenbouwkundig vlak;
 - de topsportinfrastructuur wordt tijdig opgeleverd, uiterlijk binnen de drie jaar na de goedkeuring van de subsidieaanvraag;
 - de topsportinfrastructuur is financieel haalbaar en financieel duurzaam;
 - de topsportinfrastructuur is prioritair bestemd voor topsportfederaties, waarvan de disciplines toekomstgericht ondersteund worden door het Vlaams topsportbeleid;
 - de topsportinfrastructuur is energetisch duurzaam.
- De Vlaamse Regering krijgt een delegatie om de nadere invulling van deze eisen verder te bepalen.
- Nadat de subsidieaanvraag deze proef heeft doorstaan zal een beoordelingscommissie bestaande uit experts uit het veld de subsidieaanvragen toetsen aan volgende kwalitatieve criteria:
 - de mate waarin de topsportinfrastructuur tegemoet komt aan een reële behoefte of de mate waarin de topsportinfrastructuur een meerwaarde biedt voor de Vlaamse topsporters en topsporttalenten of voor het voeren van een integraal Vlaams topsportbeleid;
 - de mate waarin de topsportinfrastructuur prioritair ter beschikking staat van de Vlaamse topsporters en topsporttalenten;
 - de mate waarin de topsportinfrastructuur tegemoet komt aan de uitbouw van een één-campus-model topsport voor de betrokken sport of sportdiscipline of de uitbouw van een topsportcampus;

- de mate waarin de topsportinfrastructuur een perspectief biedt voor kwaliteitsontwikkeling en innovatie, in functie van het creëren van een optimale topsportomgeving met de grootst mogelijke meerwaarde voor de Vlaamse topsporters en topsporttalenten. Op basis van deze beoordeling zal de commissie een score toekennen per criterium. Het gewicht van elk criterium wordt door de Vlaamse Regering bepaald. Op basis van de totaalscores zal een rangschikking worden gemaakt om nadien een voorstel van selectie en niet-selectie te formuleren aan de Vlaamse Regering.
- De Vlaamse Regering neemt de uiteindelijke beslissing tot selectie of niet-selectie.

Alle doelgroepen zullen op het moment dat het decreet in voege treedt een communicatie krijgen over de nieuwe ondersteuningsmaatregelen. Deze zullen naargelang de hoeveelheid partijen ofwel individueel ofwel via de respectievelijke koepelorganisaties worden aangeschreven. Er zullen ook informatiemomenten worden georganiseerd verspreid over Vlaanderen.

Alle relevante informatie wordt via de website van Sport Vlaanderen ter beschikking gesteld.

10 Administratieve lasten



Algemeen:

Sport Vlaanderen wordt belast met de opmaak van het decreet en de uitvoeringsbesluiten.

Bovenlokale sportinfrastructuur:

Sport Vlaanderen: De toepassing van dit decreet brengt voor Sport Vlaanderen beheerskosten met zich mee:

- Coördinatiekosten aanvraagprocedure subsidieaanvraag (opmaak aanvraagformulier, communicatie, ...)
- Coördinatiekosten selectieprocedure (voorbereiden selectieadviescommissie, opmaken verslag commissie, communicatie selectie, niet-selecties, etc...)
- Opvolging geselecteerde projecten

De beheerskosten worden geraamd op: 6.627,43 euro

Het benodigde personeel is reeds aanwezig. Er is bijgevolg geen invloed op het personeelbestand.

Betrokken doelgroepen: Wie een aanvraag voor subsidiëring wenst in te dienen zal worden belast met de administratieve voorbereiding van deze subsidieaanvraag. Dit betekent het verzamelen en voorbereiden van de benodigde informatie voor het invullen van een aanvraagformulier dat door Sport Vlaanderen wordt voorzien. Samengevat worden zij geconfronteerd met volgende kosten:

- Kosten aanvraagprocedure subsidie
- Administratieve kosten subsidiebesluit bij selectie (bv. samenstellen betaaldossier subsidie)
- Kosten voor de realisatie van het project (bv. overheidsopdracht)

Deze worden geraamd op: 89:518,50 euro

Topsportinfrastructuur

- **Sport Vlaanderen:** De toepassing van dit decreet brengt voor Sport Vlaanderen beheerskosten met zich mee:
 - o Coördinatiekosten aanvraagprocedure subsidieaanvraag (opmaak aanvraagformulier, communicatie, ...)
 - o Coördinatiekosten selectieprocedure (voorbereiden selectieadviescommissie, opmaken verslag commissie, communicatie selectie, niet-selecties, etc...)
 - o Opvolging geselecteerde projecten

De worden geraamd op: 5.317,95 euro

Het benodigde personeel is reeds aanwezig. Er is bijgevolg geen invloed op het personeelbestand.

- **Betrokken doelgroepen:** Wie een aanvraag voor subsidiëring wenst in te dienen zal worden belast met de administratieve voorbereiding van deze subsidieaanvraag. Dit betekent het verzamelen en voorbereiden van de benodigde informatie voor het invullen van een aanvraagformulier dat door Sport Vlaanderen wordt voorzien. Samengevat worden zij geconfronteerd met volgende kosten:
 - o Kosten aanvraagprocedure subsidie
 - o Administratieve kosten subsidiebesluit bij selectie (bv. samenstellen betaaldossier subsidie)
 - o Kosten voor de realisatie van het project (bv. overheidsopdracht)
 - o ...

Deze worden geraamd op: 44.236,33 euro

11 Handhaving



De Vlaamse Regering bepaalt de wijze waarop de aanwending van de middelen gecontroleerd wordt, bepaalt welke verantwoordingsstukken worden ingediend en bepaalt welke sancties kunnen worden opgelegd.

12 Evaluatie



Sport Vlaanderen zal instaan voor de inhoudelijke en budgettaire opvolging van het Globaal Sportinfrastructuurplan Vlaanderen. Een eerste evaluatie Topsportinfrastructuur zal gebeuren op het einde van deze Olympiade. Op het einde van de regeerperiode 2014-2019 zal een eerste evaluatie van de bovenlokale sportinfrastructuur volgen. Op het einde van elke nieuwe Olympiade en regeerperiode zal dus een evaluatie plaatsvinden.

13 Consultatie



- Werkgroep voor de definiëring van bovenlokale sportinfrastructuur (Sport Vlaanderen, ISB, VSF, Vlaamse Sportraad, Kabinet Sport, externe deskundigen)
- Twee studieopdrachten uitgevoerd om over gefundeerde informatie te beschikken voor de opmaak van een Globaal Sportinfrastructuurplan Vlaanderen :
 - o WES/ KUL/ Mulier Instituut
 - o KPMG
- Taskforce Topsport
- Agentschap Binnenlands Bestuur
- Consultatie Vlaamse Regering inzake algemene principes: algemene principes goedgekeurd op VR via conceptnota van 21/10/2016.
- Adviesaanvraag aan Vlaamse Sportraad Globaal Sportinfrastructuurplan: positief advies d.d. 6/10/2016

14 Contactinformatie

Sport Vlaanderen - Afdeling Infrastructuur en Logistiek
Arenberggebouw
Arenbergstraat 5, 1000 Brussel

Paul Rowe
Sport Vlaanderen - Algemeen directeur
02/209 47 14
Paul.Rowe@sport.vlaanderen

Diederik Van Briel
Sport Vlaanderen - Afdelingshoofd Infrastructuur en Logistiek
02/209 46 49
Diederik.vanbriel@sport.vlaanderen

Sylvie Decanniere
Sport Vlaanderen – Juridische Cel
02/209 47 57
Sylvie.Decanniere@sport.vlaanderen

Stijn Boons
Sport Vlaanderen – Beleidsmedewerker
02/553 69 97
Stijn.boons@sport.vlaanderen

Sven Meert
Sport Vlaanderen – Beleidsmedewerker
02/553 69 61
Sven.meert@sport.vlaanderen

BIJLAGEN:

- Berekening administratieve lasten
- Berekening beheerskosten
- Behoeftestudie WES/KUL
- Studie KPMG financieringsinstrumenten

zie [dossierpagina](#) op www.vlaamsparlement.be