



Vlaams
Parlement

ingediend op **1079** (2016-2017) – Nr. 2
22 februari 2017 (2016-2017)

Verslag

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking,
Toerisme en Onroerend Erfgoed
uitgebracht door Karl Vanlouwe

over het voorstel van decreet

van Cathy Coudyser, Karin Brouwers, Marnic De Meulemeester,
Jan Van Esbroeck, Johan Verstreken en Bart Caron

houdende wijziging van het decreet
van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies,
wat betreft de brandveiligheid en de controle
op de naleving van de uitbatingsvoorwaarden

Samenstelling van de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking, Toerisme en Onroerend Erfgoed:

Voorzitter: Rik Daems.

Vaste leden:

Ingeborg De Meulemeester, Marc Hendrickx, Jan Van Esbroeck, Karl Vanlouwe, Karim Van Overmeire, Manuela Van Werde;

Sabine de Bethune, Vera Jans, Ward Kennes, Johan Verstreken;

Rik Daems, Herman De Croo;

Tine Soens, Güler Turan;

Wouter Vanbesien.

Plaatsvervangers:

Cathy Coudyser, Caroline Croo, Danielle Godderis-T'Jonck, Sofie Joosen, Ann Soete, Sabine Vermeulen;

Karin Brouwers, Griet Coppé, Joris Poschet, Valerie Taeldeman;

Jean-Jacques De Gucht, Marnic De Meulemeester;

Renaat Landuyt, Steve Vandenberghe;

Bart Caron.

Toegevoegde leden:

Stefaan Sintobin;

Christian Van Eyken.

Documenten in het dossier:

1079 (2016-2017) – Nr. 1: Voorstel van decreet

INHOUD

1. Toelichting	4
2. Bespreking	5
3. Artikelsgewijze bespreking en stemming	6
4. Eindstemming	6

De Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking, Toerisme en Onroerend Erfgoed behandelde op 22 februari 2017 het voorstel van decreet houdende wijziging van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies, wat betreft de brandveiligheid en de controle op de naleving van de uitbatingsvoorwaarden.

1. Toelichting

Cathy Coudyser, eerste indiener, verwijst bij het begin van haar toelichting naar de goedkeuring van het decreet houdende het toeristische logies (*Parl.St.* VI.Parl. 2015-16, nr. 499/1-3) in de plenaire vergadering van 27 januari 2016. Dat was vooral een kaderdecreet waarbij werd gepoogd een gelijk speelveld te creëren voor elke logiesuitbater. Voorts werd geprobeerd de regelgeving te vereenvoudigen en te verduidelijken en nieuwe, creatieve logiesvormen onder dat decreet te brengen. Hoewel het decreet streeft naar stimulering en coaching wordt tegelijk ook de handhaving vastgehouden, met als doel kwaliteitsvol en veilig logies.

In december 2016 keurde de Vlaamse Regering de uitvoeringsbesluiten principieel goed en werd advies gevraagd aan de Raad van State. Op 17 januari 2017 heeft de spreekster een vraag om uitleg (*Vragen om uitleg* VI.Parl. 2016-17, nr. 780) gesteld aan de minister over het nieuwe Logiesdecreet en de stand van zaken met betrekking tot de uitvoeringsbesluiten ervan. Bij het uitvoerige debat daarover toonde het parlement er zich tevreden over dat de minister de geest van het decreet had gevolgd en dat hij ook een participatief traject met de verschillende sectoren had afgelegd, waarbij maximaal tegemoetgekomen werd aan hun vragen en opmerkingen. Alleen de brandveiligheid bleef nog een heikel punt. De minister besliste echter – terecht, volgens de spreker – om daar prioriteit aan te verlenen.

Het advies van de Raad van State bevat niet alleen opmerkingen over de uitvoeringsbesluiten zelf, die tot de verantwoordelijkheid van de minister behoren, maar ook opmerkingen over het ontbreken van een rechtsgrond voor sommige onderdelen van het decreet. Die terechte opmerkingen werden nader onderzocht en er wordt aan tegemoetgekomen via het voorliggende voorstel van wijzigingsdecreet. Het voorstel van decreet blijft wel de geest van het Logiesdecreet voor ogen houden, onderstreept het lid.

Een eerste opmerking van de Raad van State betrof het ontwerp van brandveiligheidsbesluit. De minister creëerde op uitdrukkelijke vraag van de sector een brandveiligheidsattest B om de sluiting te voorkomen van logies waarvoor een brandveiligheidsattest A niet kan worden afgeleverd, omdat er niet volledig wordt voldaan aan de specifieke brandveiligheidsnormen. Voor deze voor één jaar toegekende mogelijkheid, die ook de verplichting van het opmaken van een stappenplan en opvolging inhoudt, was er inderdaad geen rechtsgrond in het decreet. Die rechtsgrond wordt verleend in wat voorligt.

De Technische Commissie Brandveiligheid kan volgens de uitvoeringsbesluiten beslissen over de aanvraag tot afwijking van de brandveiligheidsnormen. In het decreet is echter geen sprake van een Technische Commissie Brandveiligheid en volgens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen kan de Vlaamse Regering alleen organen met een adviserende taak oprichten. Om de beslissingsbevoegdheid niet langer bij de minister te laten, maar over te dragen aan de Technische Commissie Brandveiligheid, moet de delegatie expliciet in het decreet ingeschreven worden.

Het decreet bepaalt wel dat een afwijking op een of meer bijkomende openings- of uitbatingsvoorwaarden kan worden toegestaan maar die afwijkingsmogelijk-

heid staat niet in het artikel over de brandveiligheidsnormen. Ook voor die individuele afwijkingen moet een rechtsgrond worden gecreëerd.

Tot slot wordt wat brandveiligheid betreft, in het decreet niet duidelijk verwezen naar de taken van de brandweer, al wordt wel vermeld dat de Vlaamse Regering de bevoegdheid heeft om andere diensten of instanties te machtigen om een brandveiligheidsattest toe te kennen. De taken die door de brandweer ter zake kunnen worden opgenomen, dienen een meer expliciete rechtsgrond te hebben.

Een aantal andere opmerkingen van de Raad van State gaan over de uitvoering van de exploitatie zelf. In artikel 30 wordt aan agenten en aangewezen personeelsleden (vermeld in artikel 28) de bevoegdheid verleend om alle benodigde documenten op te vragen met het oog op de controle van de uitbatingsvoorwaarden. Dat is ook ingeschreven in artikel 10 van het decreet maar niet in artikel 14, waardoor bepaalde personeelsleden de genoemde bevoegdheid niet hebben. Om dit duidelijk te maken voor alle aangestelde personen, inclusief die van artikel 14, wordt een wijziging aangebracht.

De openings- en uitbatingsvoorwaarden moeten betrekking hebben op uitrusting, inrichting en specifieke veiligheidsaspecten. Op deze voorwaarden kunnen afwijkingen worden toegestaan. Punten inzake informatieverstrekking aan toeristen en waarheidsgetrouw aanbieden aan de markt, hebben hierop geen betrekking. Daarvan kan dan ook niet worden afgeweken. De betrokken bepalingen mogen niet worden opgenomen in de openings- en uitbatingsvoorwaarden, maar moeten apart worden opgenomen. Ook daar wordt rekening mee gehouden in het voorliggende voorstel van decreet.

2. Bespreking

Ward Kennes onderstreept dat het gaat om een technische aanpassing met het oog op goed legistiek werk, op advies van de Raad van State. Bijkomende aanpassingen die de laatste dagen gevraagd zijn door een aantal organisaties, zoals de Gilde der Gastenkamers en de sector van de bed and breakfast, vormen het voorwerp van de uitvoeringsbesluiten, die een bevoegdheid van de minister blijven, en wat de uitvoering en handhaving betreft, van Toerisme Vlaanderen. Zijn fractie hoopt wel dat in de uitvoeringsbesluiten voldoende rekening zal worden gehouden met die zorgen.

CD&V gelooft in de verantwoordelijkheid, de kennis, bekwaamheid en beroeps-ernst van de logiesverstrekkers als uitgangspunt van het decreet. Er is voor gekozen dat Vlaanderen de kwaliteit in een coachende rol bewaakt en bevordert. In dat perspectief stelt de fractie voor dat de minister de sector en zijn verschillende spelers jaarlijks rond de tafel zou brengen, bij welke gelegenheid zij het decreet dan kunnen evalueren vanuit hun ervaringen, en dat de minister vervolgens het parlement daarover informeert. Deze belangrijke sector is volop in beweging en kent heel wat nieuwe trends, modes, verwachtingen en eisen van de consumenten. Tot slot onderstreept het lid nog het belang van de brandveiligheid. Zijn fractie zal het voorstel van decreet dan ook met overtuiging goedkeuren.

Bart Caron trekt de les dat zorgvuldige regelgeving maken niet gemakkelijk is en dat daar meer aandacht voor moet zijn. Tegelijk is dit ook wat het resultaat van de typische spanning waarmee de indieners vanaf dag één geconfronteerd werden, namelijk tussen het streven naar soepele en beperkte regels enerzijds, en relatief strikte regels, ingegeven door deelsectorbelangen, anderzijds. Ook zijn fractie steunt het goed voorbereide, corrigerende voorstel van decreet, al pleit hij nogmaals voor meer zorgvuldigheid in de toekomst. De regressie van de overheid op het vlak van controle en toezicht mag hierbij wel stoppen.

Voor de fractie van *Tine Soens* is dit reparatiedecreet vooral een technische aangelegenheid, om tegemoet te komen aan de opmerkingen van de Raad van State. Sp.a is op zich wel voorstander van dit voorstel van decreet, maar heeft ook nog enkele vragen en opmerkingen. Vorige nacht kregen alle commissieleden nog een mailbericht van Kleinschalige Stedelijke Logies Vlaanderen en dat illustreert toch dat de sector onvoldoende gehoord werd en dat er geen consensus gevonden is met de volledige sector. Sp.a vraagt dan ook voldoende aandacht voor hun vragen in de uitvoeringsbesluiten. Ook over de vervanging van het laatste structurele overlegorgaan op Vlaams niveau door werkgroepen, die eigenlijk reflectiekamers met een adviserende rol zijn, bestaan in de sector vragen. Horeca Vlaanderen zegt dat daardoor geen orgaan meer bestaat waar de toeristische sector structureel met de overheid kan overleggen. Het lid vraagt daarom dit terug te draaien en blijvend een vorm van structureel overleg te bewerkstelligen.

Marnic De Meulemeester onderschrijft de toelichting door Cathy Coudyser. Hij stelt vast dat de steun voor het decreet algemeen blijft, al worden enkele belangrijke correcties aangebracht. Brandveiligheid blijft uiteraard zeer belangrijk en er is een voortdurende evolutie op het vlak van de veiligheidsnormen.

Met het voorliggende voorstel van decreet is de Vlaamse overheid goed op weg naar de uitvoering van het Logiesdecreet. Om dat snel van start te laten gaan en de onrust bij de logiesverstrekkers weg te nemen, zal ook zijn fractie het voorstel goedkeuren.

3. Artikelsgewijze bespreking en stemming

De artikelen 1 tot en met 4 worden zonder opmerkingen eenparig aangenomen met 12 stemmen.

4. Eindstemming

Het voorstel van decreet wordt eveneens eenparig aangenomen met 12 stemmen.

Rik DAEMS,
voorzitter

Karl VANLOUWE,
verslaggever