Vlaams Parlement

1075 (2016-2017) – Nr. 1
ingediend op 14 februari 2017 (2016-2017)

Verslag van de gedachtewisseling

namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
uitgebracht door Herman Wynants en Joris Poschet

over de overdracht van provinciale bevoegdheden Sport

verzendcode: CUL

Samenstelling van de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media:

Voorzitter: Bart Caron.

Vaste leden:

Cathy Coudyser, Marius Meremans, Ann Soete, Wilfried Vandaele, Miranda Van Eetvelde, Herman Wynants;

Caroline Bastiaens, Karin Brouwers, Sabine de Bethune, Joris Poschet;

Lionel Bajart, Jean-Jacques De Gucht;

Yamila Idrissi, Katia Segers;

Bart Caron.

Plaatsvervangers:

Kathleen Krekels, Bart Nevens, Ludo Van Campenhout, Karl Vanlouwe, Manuela Van Werde, Peter Wouters;

Cindy Franssen, Tinne Rombouts, Koen Van den Heuvel, Johan Verstreken;

Rik Daems, Francesco Vanderjeugd;

Bert Moyaers, Tine Soens;

Imade Annouri.

INHOUD

I. Toelichting 4
1. Situering en uitgangspunten 4
2. De zes werven 5
2.1. G-sport 5
2.2. Regiowerking 5
2.3. Bovenlokale sportevenementen 5
2.4. Bovenlokale sportinfrastructuur 6
2.5. Sportieve omlopen en ruimtelijke ordening 6
2.6. Uitleendiensten voor sportmateriaal 6
3. Instellingen, budget en personeel 7
3.1. Instellingen 7
3.2. Budget 7
3.3. Personeel 7
4. Vervolg 7
II. Bespreking 8
1. Vragen en opmerkingen van de commissie 8
1.1. Joris Poschet 8
1.2. Bert Moyaers 8
1.3. Imade Annouri 8
1.4. Peter Wouters 8
2. Antwoordenronde 9
Gebruikte afkortingen 11

Op donderdag 19 januari 2017 hield de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media een gedachtewisseling met Philippe Muyters, Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport, over de overdracht van provinciale bevoegdheden Sport.

I. Toelichting

1. Situering en uitgangspunten

Minister *Philippe Muyters* schetst eerst het juridische kader. Op 9 november 2016 heeft de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement het decreet houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies aangenomen (*Parl.St.* Vl.Parl. 2015-16, nr. 880/3). De overdracht krijgt vorm binnen de contouren van dit decreet.

Dan licht de minister het plan van aanpak toe. Het proces voor de vernieuwde taakstelling en de aangepaste financiering omvat een groot aantal praktische en organisatorische vraagstukken. Dit complexe proces wordt getrokken door het Agentschap Binnenlands Bestuur. De inhoudelijke transitie is de verantwoordelijkheid van de respectieve vakministers. Voor Sport gaat het dus om minister Muyters. Binnen Sport Vlaanderen coördineert een stuurgroep de transitie.

De overdracht van de sportbevoegdheden impliceert zes zogenaamde werven: zes sportbevoegdheden die van de provincie naar Sport Vlaanderen gaan. Het gaat om:
- G-sport;
- de regiowerking sport;
- bovenlokale sportevenementen;
- bovenlokale sportinfrastructuur;
- sportieve omlopen en ruimtelijke ordening;
- uitleendiensten voor sportmateriaal.

Per werf werd een thematische werkgroep samengesteld met vertegenwoordigers uit de provincies – aangeduid door de VVP –, Sport Vlaanderen en waar toepasselijk experts uit de sector, bijvoorbeeld de federaties of ISB. De werkgroepen bereiden de toekomstige invulling van overgedragen bevoegdheden voor.

De minister overloopt zijn uitgangspunten voor de uitvoering van de overdracht.

Ten eerste wil hij van de goede praktijken van bepaalde provincies laten nagaan of ze gefaseerd in heel Vlaanderen kunnen worden toegepast.

De taken moeten ten tweede maximaal worden ingepast in het huidige Vlaamse beleid.

De middelen worden gekoppeld aan de prioriteiten en beleidskeuzes.

Ten slotte houdt de minister rekening met de geografische spreiding in Vlaanderen, hoewel het beleid ook zoveel mogelijk rekening wil houden met verschillende noden van de regio's. Maar het belangrijkste uitgangspunt op dat vlak is één uniform Vlaams sportbeleid, dat elke taak in elke provincie op dezelfde manier ondersteunt.

2. De zes werven

Vervolgens gaat minister Muyters nader in op de zes onderscheiden werven.

2.1. G-sport

Voor de G-sport vertrekt het beleid van de complementariteit van de drie hoofdrolspelers:
- de G-sportfederatie;
- het G-sportplatform;
- Sport Vlaanderen.

Hierbij horen duidelijke afspraken over de verdeling van de taken.

De lokale en regionale G-sportwerking krijgen voortgezette ondersteuning door G-sportcoaches uit de vijf promotiediensten van Sport Vlaanderen.

Het succesvolle Antwerpse G-sportfonds wordt uitgebreid naar heel Vlaanderen, waarmee de minister een voorbeeld aanreikt van de vermelde invoering van provinciale best practices over heel Vlaanderen. In dit geval doet de minister daarvoor een beroep op G-sport Vlaanderen vzw. Hij verwacht op deze manier meer middelen te kunnen genereren voor G-sport.

Vanaf 1 januari 2018 wordt Sport Vlaanderen het enige subsidieloket voor G-sport in heel Vlaanderen. Er komt een nieuw subsidiereglementen op basis van de huidige reglementen, in nauw overleg met alle betrokken actoren: de provincies, G-sport Vlaanderen, en de federaties Parantee en Psylos, die intussen zijn gefuseerd tot G-sport Vlaanderen.

De promotie van en communicatie over G-sport wordt een belangrijke kerntaak voor Sport Vlaanderen. De opleiding en de vorming in verband met G-sport worden uitgebreid via de Vlaamse Trainersschool.

Minister Muyters besluit dat de overdracht van de provinciale bevoegdheden een meerwaarde oplevert voor de G-sport, aangezien de beste praktijken van verschillende provincies nu in heel Vlaanderen beschikbaar zullen worden.

2.2. Regiowerking

De vijf promotiediensten van Sport Vlaanderen zullen de regiowerking en intergemeentelijke samenwerking vraaggericht versterken en ondersteunen, op organisatorisch en bestuurlijk vlak. Dat zal efficiëntiewinst opleveren.

De regio's worden beschouwd als een platform ter versterking van de sportbestuurskracht in lokaal sportbeleid. Het worden lerende netwerken.

2.3. Bovenlokale sportevenementen

Minister Muyters kondigt nieuwe subsidiereglementen aan ter ondersteuning van de bovenlokale sportevenementen. De minister hecht er belang aan dat subsidies op basis van duidelijke regels worden toegekend en niet willekeurig.

Ook een actieplan voor de eigen organisatie van bovenlokale evenementen is in voorbereiding.

De doelstellingen van het evenementenbeleid worden afgestemd met het Permanent Overlegorgaan Sportpromotie en dus ook met het G-sportpromotiebeleid.

Minister Muyters gaat ervan uit dat dit zal leiden tot een consequent ondersteunen van bovenlokale evenementen in heel Vlaanderen.

2.4. Bovenlokale sportinfrastructuur

Wat de bovenlokale sportinfrastructuur betreft, zijn de lopende engagementen van de provincies exhaustief in kaart gebracht. De afhandeling en opvolging van deze structuurengagementen is aan de gang. Voor projecten die in 2017 aflopen, staan de respectieve provincies nog in. Voor projecten met een latere afloop verzorgt de Afdeling Infrastructuur en Logistiek van Sport Vlaanderen de opvolging.

Minister Muyters vindt het logisch dat de provincies de opvolging van projecten die voor de overdracht aflopen, blijven voortzetten terwijl Vlaanderen nu al de projecten overneemt die tot voorbij de overdrachtdatum strekken.

Voor elk dossier wordt de noodzakelijke opvolging bepaald.

Het onlangs gelanceerde en in de commissie besproken Globaal Sportinfrastructuurplan Vlaanderen (*Parl.St.* Vl.Parl. 2016-17, nr. 1019/1) beschrijft een nieuwe beleidsvisie die ook rekening houdt met de noden in de provincies.

2.5. Sportieve omlopen en ruimtelijke ordening

Sport Vlaanderen zal een uniform kader aanbieden voor de ontwikkeling, coördinatie en ondersteuning van sportieve omlopen. Het gaat onder meer om actieve ondersteuning en begeleiding bij de totstandkoming van een route, vanaf de aanvang tot en met de goedkeuring.

Voorts betreft dit kader ook de terbeschikkingstelling van materialen en promotiemiddelen, peter- en meterschapswerking, en steun van Sport Vlaanderen aan gemeenten waar wenselijk en noodzakelijk.

Sport Vlaanderen zal ruimtelijke planningsprocessen opvolgen en van advies voorzien, in overleg met de gemeenten en provincies.

In deze vijfde werf ziet minister Muyters een mooi voorbeeld van de toegenomen dienstverlening door Sport Vlaanderen ten aanzien van steden en gemeenten, vanuit de filosofie dat zij de klanten van het agentschap zijn, veeleer dan dat het agentschap ze vooral controleert.

2.6. Uitleendiensten voor sportmateriaal

Door sportmateriaal ter beschikking te stellen kan Sport Vlaanderen drempels verlagen voor burgers en organisaties. Het agentschap neemt het sportmateriaal van de provinciale uitleendiensten over.

De vijf huidige uitleendiensten voor algemeen sportmateriaal blijven voortbestaan, namelijk in Brugge, Gent, Hofstade, Herentals en Hasselt.

Daarnaast zijn er twee uitleendiensten voor specifiek G-sportmateriaal, in Gent en Brasschaat.

3. Instellingen, budget en personeel

3.1. Instellingen

De provinciale recreatiedomeinen blijven bij de provincies. Ze behouden hiervoor de financiële en personeelsmiddelen. Die middelen maken geen deel uit van de overdracht naar Vlaanderen. De provincies blijven in staat om hun domeinen te exploiteren en er activiteiten te organiseren.

Het Olympiazwembad in Brugge blijft bij de provincie West-Vlaanderen.

Het provinciale G-sportcentrum in Peerdsbos, Brasschaat, wordt als enige provinciale instelling overgedragen naar Sport Vlaanderen. Op 1 januari 2018 wordt dit het veertiende centrum van Sport Vlaanderen.

Het Huis van de Sport in Gent gaat over naar de stad Gent.

Het provinciale wielercentrum in Wilrijk komt ten slotte naar de stad Antwerpen.

Hiermee heeft het beleid pragmatisch voor elke instelling de meest geschikte oplossing gekozen.

3.2. Budget

Het over te dragen bedrag voor Sport is gebaseerd op de jaarrekeningen 2014 van de respectieve provincies. In bilateraal overleg met elke provincie werden de bedragen uit die jaarrekening uitgeklaard en bijgesteld. Zoiets is een moeilijke oefening die discussies meebrengt, maar in dit geval is deze uitgemond in een heel constructief tot stand gekomen gezamenlijke oplossing.

In totaal gaat het om 7.269.367 miljoen euro, inclusief de kredieten voor het over te nemen personeel.

3.3. Personeel

De overdracht van personeel voor de sportbevoegdheden komt neer op 79 personen voor in totaal 61,8 vte. Antwerpen heeft daarin met 50 personen veruit het grootste aandeel, vanwege de overdracht van het centrum in Peerdsbos als enige provinciale instelling.

Sport Vlaanderen zal dit personeel in de mate van het mogelijke in de eigen regio blijven tewerkstellen. Slechts een beperkt aantal zal in Brussel werken.

Minister Muyters heeft de ambitie om eind maart 2017 in overleg met de provincies en alle betrokken personeelsleden te bepalen wie op welke standplaats terechtkomt en voor welke functie. Met een overdracht op 1 januari 2018, is dit ruim op tijd.

4. Vervolg

Minister Muyters kondigt voor de komende maanden de verdere uitwerking van de verdeling van de financiële en personeelsmiddelen aan. Een gemakkelijk proces is dat niet. Maar vanaf de aanvang van de gesprekken met de respectieve deputaties is een modus vivendi tot stand gekomen. Alle betrokkenen zijn zich bewust van de uitgangspunten van het regeerakkoord. Hun opstelling is constructief.

De uiteindelijke doelstelling is dat geen enkele sporter enig nadeel zou ondervinden van de overdracht, maar dat ook de betrokken provinciale werknemers in ideale omstandigheden de toekomst tegemoet kunnen zien.

De minister besluit dat dit alles tot hiertoe goed is verlopen.

II. Bespreking

1. Vragen en opmerkingen van de commissie

1.1. Joris Poschet

In verband met de tweede werf gaat *Joris Poschet* in op de aankondiging van een vraaggestuurde regiowerking. Vanuit efficiëntieoogpunt is die aankondiging begrijpelijk, maar een dergelijke aanpak kan al eens zwarte gaten of witte vlekken doen ontstaan. Als in een bepaalde regio weinig spontaan initiatief voorkomt, zou een bepaald aanbod er helemaal kunnen wegvallen.

1.2. Bert Moyaers

Met betrekking tot de eerste werf kan *Bert Moyaers* positieve waardering opbrengen voor de invoering van een enig subsidieloket en de plannen om G-sport te promoten. Het lid hecht immers veel belang aan G-sport. De VTS krijgt in dat verband de opdracht om het opleidings- en vormingsaanbod voort te ontwikkelen. Is het ook een optie om de overdracht van het centrum in Peerdsbos aan te wenden voor de oprichting van een specifieke topsportschool voor G-sport?

In verband met de regiowerking, de tweede werf, peilt het commissielid of in Limburg De Schaverdijn de promotieopdracht voor zijn rekening zal nemen. Is er in dat geval geen financiële injectie nodig om het wat uitgeleefde gebouw te renoveren?

Over de vijfde werf vraagt Bert Moyaers of de initiatieven om omlopen aan te leggen, vanuit het lokale niveau moeten komen met vervolgens Vlaamse ondersteuning. Of zal Vlaanderen zelf initiatieven ontwikkelen, bijvoorbeeld met bovenlokale of intergemeentelijke projecten?

1.3. Imade Annouri

Imade Annouri staat in grote lijnen positief ten opzichte van de plannen van de minister. Groen heeft met betrekking tot deze operatie drie aandachtpunten geformuleerd:
- vermijd verschraling van het aanbod;
- waak over de fijnmazige geografische spreiding;
- zorg voor een correcte verdeling van personeel en middelen.

Wat is de deadline voor die verdeling?

1.4. Peter Wouters

Peter Wouters feliciteert de minister om zijn toelichting, waaruit blijkt dat de efficiëntie er met deze operatie alleen maar op kan vooruitgaan.

De dienstverlening aan organisaties en burgers mag niet onder de overdracht lijden. Minister Muyters heeft in dat verband transitietrajecten aangekondigd. Kan hij die concreter toelichten?

Voorts vraagt het commissielid enige toelichting over de verdeelsleutels voor het over te dragen bedrag van ruim 7 miljoen euro.

De provinciale sportdomeinen blijven veelal onder provinciale bevoegdheid ressorteren. Betekent dit dat geplande vernieuwingen op schema blijven? Voor het Rivierenhof is een nieuwe korfbalsite aangekondigd. Blijft dat engagement geldig?

2. Antwoordenronde

Aan Joris Poschet antwoordt minister *Philippe Muyters* dat hij op zich weliswaar voorstander is van een bottom-up aanpak, maar dat op plaatsen waar het daaraan mangelt, coaches de nodige stimulansen zullen geven. Dat betekent nog niet dat Vlaanderen dit overneemt of oplegt. Het lokale niveau moet nog steeds akkoord gaan.

Hetzelfde antwoord geldt voor de vraag van Bert Moyaers over de omlopen. Ook hierin kunnen coaches stimuleren en ondersteunen, al blijft bottom-up het uitgangspunt.

Of het centrum in Peerdsbos een topsportcentrum wordt, kan de minister nu nog niet uitmaken. Vandaag is het topsportbeleid voor G-sport voornamelijk in Gent geconcentreerd. Maar specifiek voor boccia zijn er plannen in West-Vlaanderen. Op dit moment lopen er hoe dan ook al enorme investeringen in Peerdsbos, met onder andere de aanleg van een kunstgrasvoetbalveld en infrastructuraanpassingen. De precieze verdere invulling van dit beleid is voor later.

De minister bevestigt dat De Schaverdijn het Limburgse promotiecentrum wordt. Wel wijst hij erop dat de overdracht ook weer niet tot extra investeringsmiddelen zal leiden. Het kan zeker niet de bedoeling zijn dat een provincie infrastructuur verwaarloost om Vlaanderen dat maar te laten oplossen. De minister zal het wat en hoe nog bekijken.

Het precieze personeelsaandeel in de budgetsoverdracht kan de minister niet uit het hoofd meegeven. In Antwerpen zal dit aandeel hoger liggen. De minister wijst erop dat ook het evenementenbudget wordt overgeheveld en kan dienen om het beleid betreffende bovenlokale evenementen en het subsidiebeleid mee te financieren.

Precies met het oog op de continuïteit van de dienstverlening zijn er werkgroepen met vertegenwoordigers van de provincies voor elke werf. De sporter mag nooit met een leemte worden geconfronteerd die het gevolg zou zijn van de overdracht.

Wat het Rivierenhof betreft, herhaalt minister Muyters dat Vlaanderen in geval van overdracht ook de engagementen overneemt, tenzij de afronding van die projecten voor 1 januari 2018 is geagendeerd. Het Rivierenhof blijft echter een provinciaal domein. Voor vragen daarover moet men dus bij de provincie Antwerpen aankloppen.

Ten slotte antwoordt de minister op de vraag van Imade Annouri over de timing. Hij herhaalt de intentie dat het personeel in maart 2017 zal weten waar en met welke functie het na de overdracht zal worden tewerkgesteld.

Bart Caron vraagt of er veel personeel vanop decentrale standplaatsen zal opereren. Sommigen hebben vooral een beleidsgerichte functie.

Minister *Philippe Muyters* herhaalt het voornemen om waar mogelijk en in overleg met de betrokkenen, de medewerkers decentraal te blijven inzetten.

Bart CARON,
voorzitter

Herman WYNANTS
Joris POSCHET,
verslaggevers

Gebruikte afkortingen

ISB	Vlaams Instituut voor Sportbeheer en Recreatiebeleid
vte	voltijdsequivalent/voltijdequivalent
VTS	Vlaamse Trainersschool
VVP	Vereniging van de Vlaamse Provincies
vzw	vereniging zonder winstoogmerk