

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 147
van **WILLEM-FREDERIK SCHILTZ**
datum: 25 januari 2017

aan **GEERT BOURGEOIS**

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

Overheidsopdrachten Vlaamse overheid - Deelname kmo's

Op 29 januari 2016 heeft de Vlaamse Regering het 'Vlaams plan overheidsopdrachten. Voor een strategisch en gecoördineerd beleid overheidsopdrachten voor Vlaanderen' goedgekeurd. Bedoeling is overheidsopdrachten in te zetten als instrument om beleidsdoelstellingen te realiseren. Belangrijke doelstellingen zijn o.a. het professionaliseren van het aankoopbeleid (standaardiseren, schaalvoordelen enzovoort) en het inzetten op duurzaam en innovatief inkopen.

Tevens moet de deelname van kmo's aan overheidsopdrachten gestimuleerd worden via verschillende acties en maatregelen die erop gericht zijn enerzijds kmo's meer bewust te maken van de opportuniteiten van overheidsopdrachten en anderzijds drempels en knelpunten weg te werken.

Het verhogen van de deelname van kmo's aan overheidsopdrachten is een expliciet aandachtspunt van de nieuwe Europese overheidsopdrachtenrichtlijn.

In zijn gecoördineerd antwoord op schriftelijke vraag nr. 167 van 27 januari 2016 stelde de minister dat de Vlaamse overheid de knelpunten in kaart heeft gebracht die deelname van kmo's aan overheidsopdrachten bemoeilijken. Tevens werden voor deze knelpunten oplossingen uitgewerkt. Zijn administratie zou op korte termijn initiatief nemen om de good practices te verspreiden over alle entiteiten van de Vlaamse overheid.

1. Welke stappen werden reeds gezet in het stimuleren van de kmo-deelname aan publieke aanbestedingen van de Vlaamse overheid? Welke knelpunten werden effectief reeds weggewerkt via bijsturing van de aanbestedingspraktijk van de Vlaamse overheid?
2. Welke bijkomende acties zijn nog gepland?
3. De nieuwe Europese richtlijn voor overheidsopdrachten werd uitgevaardigd in 2014 en werd inmiddels omgezet in een nieuwe Belgische wet op overheidsopdrachten. De uitvoeringsbesluiten zijn in opmaak en zouden medio 2017 gefinaliseerd worden.
 - a) Op welke wijze wordt de Vlaamse overheid betrokken bij de opmaak van deze uitvoeringsbesluiten?

- b) Heeft het uitblijven van deze uitvoeringsbesluiten een impact op de doelstelling van de Vlaamse overheid om de deelname van kmo's aan overheidsopdrachten te verhogen?

GEERT BOURGEOIS

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

ANTWOORD

op vraag nr. 147 van 25 januari 2017

van **WILLEM-FREDERIK SCHILTZ**

1. Tijdens de informatiemomenten in het kader van de uitrol van het Vlaams plan overheidsopdrachten heeft mijn administratie een aandachtspunt gemaakt van het stimuleren van de participatie van KMO's aan overheidsopdrachten.

Deze doelstelling is ook opgenomen in een sjabloondocument dat het Vlaams Samenwerkingsforum Overheidsopdrachten (<https://www.bestuurszaken.be/vlaams-samenwerkingsforum-overheidsopdrachten>) aan alle entiteiten van de Vlaamse overheid heeft bezorgd. Aan de hand van dit document is aan de verschillende entiteiten gevraagd om te rapporteren over de te ondernemen acties in het kader van het Vlaams plan overheidsopdrachten.

Die vraag heeft dus ook betrekking op acties tot het bevorderen van de deelname door KMO's aan de overheidsopdrachten. Hierbij werden ook mogelijke acties ter inspiratie gedefinieerd, zoals:

- nagaan welke opdrachten vatbaar zijn voor meer KMO-participatie;
- opdrachten van een grote omvang splitsen in percelen, zodat ze haalbaar zijn voor KMO's, voor zover het voorwerp en de aard van de opdracht dit toelaten.

De entiteiten van de Vlaamse overheid hebben op basis van dit sjabloondocument acties geformuleerd (en aan mijn diensten bezorgd) die zij het komend jaar in het kader van het Vlaams plan overheidsopdrachten zullen uitvoeren. Een aantal entiteiten hebben hierbij specifiek ook acties geformuleerd om de deelname van KMO's aan de overheidsopdrachten die zij plaatsen te stimuleren. Het Vlaams Samenwerkingsforum Overheidsopdrachten maakt nu een overzicht op van de aangekondigde acties en zal hierover rapporteren na bespreking in zijn vergadering van 20 april 2017.

2. Tot 2020 zullen de entiteiten van de Vlaamse overheid jaarlijks in het kader van het Vlaams plan overheidsopdrachten nieuwe concrete initiatieven opzetten in de eigen bedrijfsvoering en daarover rapporteren.

Een initiatief dat mijn diensten op korte termijn zullen nemen is de opmaak van een document met aandachtspunten voor KMO's bij het indienen van een offerte bij een bekendgemaakte overheidsopdracht via e-notification. Tijdens de bespreking van het plan overheidsopdrachten in een werkgroep van het Vlaams Samenwerkingsforum is namelijk opgemerkt dat KMO's vaak niet vertrouwd zijn met de procedures voor overheidsopdrachten, waardoor bij het indienen van een offerte soms vermijdbare fouten optreden die leiden tot een substantiële onregelmatigheid.

3. De Vlaamse overheid is betrokken geweest bij de opmaak van de uitvoeringsbesluiten van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten via haar vertegenwoordigers in de federale Commissie voor Overheidsopdrachten. De Commissie voor Overheidsopdrachten heeft haar advies m.b.t. het ontwerp van KB plaatsing Klassieke Sectoren en m.b.t. het ontwerp van KB Algemene uitvoeringsregels al gefinaliseerd. Aangezien de regelgeving overheidsopdrachten een federale bevoegdheid is, wordt ook de verdere besluitvorming op dit niveau opgenomen.

Het uitblijven van de uitvoeringsbesluiten heeft geen directe impact op de doelstelling van de Vlaamse overheid om de deelname van KMO's aan overheidsopdrachten te verhogen.

Tot slot merk ik op dat in de tekst van de EU-richtlijn 2014/24/EU betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten in klassieke sectoren vermeld staat dat de eis inzake minimale omzet ten hoogste twee keer de geraamde waarde van de opdracht mag bedragen. Enkel wanneer er goede redenen voor zijn, mag de opdrachtgever strengere eisen opleggen, bijvoorbeeld wanneer er hoge risico's aan de uitvoering van de opdracht verbonden zijn. De aanbestedende overheid moet in dit geval in het bestek aangeven waarom ze kiest voor strengere eisen. Belangrijk is ook dat de richtlijn expliciet bepaalt dat de verhouding tussen activa en passiva in rekening mag genomen worden in het kader van de kwalitatieve selectiecriteria. Een dergelijk criterium vormt doorgaans immers geen belemmering voor KMO's en kan dus in bepaalde gevallen een geschikt alternatief vormen voor een eis inzake minimale omzet. Het vernieuwde regelgevend kader zal, eenmaal van kracht, de mogelijkheden voor KMO's en startende ondernemingen tot deelname aan overheidsopdrachten dus versterken.