Vlaams
Parlement

1077 (2016-2017) – Nr. 1
ingediend op 14 februari 2017 (2016-2017)

Ontwerp van decreet

betreffende de maatregelen
ten gunste van de tewerkstelling
van jongeren in de socialprofitsector
die voortvloeien uit de wet
van 23 december 2005
betreffende het generatiepact

verzendcode: ECO

INHOUD

Memorie van toelichting 3

Voorontwerp van decreet..... 7

Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen 11

Advies van de Raad van State 25

Ontwerp van decreet..... 33

Bijlage bij de memorie van toelichting: Jongeren- en kindeffectrapport (JoKER)..... 37

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

1. Samenvatting

Ten gevolge van de zesde staatshervorming werd Vlaanderen bevoegd voor de maatregel 'jongerenbonus non-profit'.

Het voorliggend ontwerp van decreet regelt de uitdoving van de maatregel 'jongerenbonus non-profit' met ingang van 15 maart 2017, waarbij lopende contracten, maximaal tot en met 31 december 2018 gesubsidieerd worden.

De Vlaamse Regering wenst hiermee de omslag te maken naar een meer activerend werkgelegenheidsbeleid, waarbij de nadruk komt te liggen op meer eenduidige tewerkstellingsinstrumenten met een focus op competentieversterking en uitstroom naar het normaal economisch circuit (NEC) zoals bijvoorbeeld het nieuwe systeem tijdelijke werkervaring.

2. Situering

De maatregel 'jongerenbonus non-profit' vond zijn oorsprong in het generatiepact. De doelstelling van de maatregel is het scheppen van bijkomende werkgelegenheid ten gunste van laaggeschoolde jongeren in de socialprofitsector.

De maatregel werd gelanceerd in het kader van het generatiepact, en bestaat uit het subsidiëren van de volledige loonkosten (geplafonneerd op 35.000 euro). In 2015 werden in Vlaanderen in totaal 715 jongeren van 18 jaar tot en met de leeftijd van 30 jaar tewerkgesteld binnen de socialprofitsector. Dit zowel in privé- als in publieke initiatieven. De jongeren mogen maximaal houder zijn van een diploma hoger secundair onderwijs.

In de begroting 2016 werd 10.093.000 euro voor de maatregel voorzien. 3.748.000 euro voor de publieke sector en 6.345.000 euro voor de private sector.

De subsidiemiddelen en het aantal te subsidiëren voltijdequivalenten zijn verdeeld onder een aantal 'projecten'. In Vlaanderen betreft dit vier globale projecten:

a) buitenschoolse en voorschoolse kinderopvang: de jongeren worden ingezet in kwalificerende trajecten naar begeleider in de buitenschoolse opvang, of voor ondersteunende en logistieke opdrachten;
b) dagverzorgingscentra: de jongeren worden ingezet voor het begeleiden van ouderen bij het vervoer en bij de activiteiten in het centrum, helpen bij bereiden, toebedelen en toedienen van maaltijden;
c) deeltijds leren/deeltijds werken: tewerkstelling van deeltijds lerenden in verschillende deelsectoren van de sociale sector: beschutte werkplaatsen, de gezinszorg, de kinderopvang, de socioculturele sector, de sociale werkplaatsen, de Vlaamse opvoedings- en huisvestingsinrichtingen en diensten en privéziekenhuizen om op die manier bijkomende werkervaringsplaatsen te creëren. De tewerkstelling dient aan te sluiten bij de opleiding in de school;
d) extern vervoer bij dagverzorgingscentra: de jongeren worden ingezet voornamelijk voor chauffeurstaken van en naar dagverzorgingscentra. Daarnaast worden ze ook ingezet in logistieke, schoonmaak- en animatietaken.

Sinds 1 juli 2015 is het Departement Werk en Sociale Economie (WSE) belast met de uitbetaling.

3. Inhoud

Gezien de omslag naar een meer activerend werkgelegenheidsbeleid en de beslissing tot uitdoving van de maatregel 'jongerenbonus non-profit' genomen bij de begrotingsopmaak 2017, wenst voorliggend ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering de maatregel 'jongerenbonus non-profit' uit te doven.

Concreet worden vier acties voorgesteld in het ontwerp van decreet:
1) er zijn geen nieuwe aanwervingen of indiensttredingen mogelijk vanaf 15 maart 2017;
2) werknemers die uitstromen uit de maatregel kunnen niet worden vervangen;
3) de lopende contracten, van werknemers die niet zijn uitgestroomd uit de maatregel, worden maximaal tot en met 31 december 2018 gesubsidieerd. Dit werd afgestemd op de gemiddelde duurtijd waarin jongeren in deze maatregel zitten;
4) dit decreet is niet van toepassing op het deelproject 'deeltijds leren/deeltijds werken', dat wordt verdergezet binnen een maximale budgettaire enveloppe van 1.500.000 euro per jaar. Deze middelen moeten aangewend worden om bijkomende leerwerkplekken deeltijds onderwijs te creëren, en om een bestaande deeltijdse arbeidsovereenkomst met één jaar te verlengen na afloop van de deeltijdse opleiding.

Voorliggend ontwerp van decreet is niet van toepassing op het deelproject 'deeltijds leren/deeltijds werken'. Binnen dit deelproject zitten de jongeren in een stelsel van duaal leren. Zij hebben met andere woorden het statuut van leerling en de leerwerkplek maakt onderdeel uit van hun traject naar een volwaardig diploma. Een uitdoving van dit deelproject zou het aantal leerwerkplekken doen afnemen. Dit deelproject heeft dus een andere finaliteit in vergelijking met de andere drie deelprojecten waardoor de aangereikte opties ter vervanging van de maatregel jongerenbonus (bijvoorbeeld tijdelijke werkervaring) geen alternatief zijn voor dit derde deelproject.

Gezien de beslissing tot uitdoving van de maatregel reeds genomen werd in het kader van de begrotingsopmaak 2017 is de beleidsruimte voor de uitwerking van dit decreet beperkt.

4. Advies van de strategische adviesraden en de Raad van State

4.1 Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV)

De SERV werd verzocht een advies mee te delen binnen een termijn van tien werkdagen.

De SERV plaatst enkele vraagtekens bij de beslissing van de uitdoving van de maatregel 'jongerenbonus non-profit'. In de eerste plaats maakt hij zich zorgen over het behoud van de capaciteit in de kinderopvang en ouderenzorg. Tijdelijke werkervaring wordt door de SERV niet als een volwaardig alternatief beschouwd. Hij vreest dat het afschaffen van de jongerenbonus een negatieve impact zal hebben op de (verdere) kwalificering en activering en instroom van laag- en middengeschoolde jongeren in de zorgsector.

Als reactie hierop kan meegedeeld worden dat het beleidsdomein Werk (kabinet, Departement WSE, Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding VDAB), samen met het beleidsdomein Welzijn (kabinet, Agentschap Zorg en Gezondheid, Kind en Gezin) enkele werkgroepen oprichtte, met als doel om, binnen de voorziene budgetten, te bekijken welke acties ondernomen kunnen worden om de matching tussen beschikbare werkplekken in de betrokken sectoren en werkzoekenden maximaal te faciliteren. Samen met VDAB wordt hierbij niet uitsluitend naar de maatregel tijdelijke werkervaring gekeken als alternatief, maar

ook andere vormen van werkplekleren zoals opleidingstrajecten, individuele beroepsopleiding IBO, stages enzovoort, kunnen hierin een oplossing betekenen voor de buitenschoolse kinderopvang en de dagverzorgingscentra.

Als Vlaamse Regering willen we op deze manier sterker inzetten op een activerend arbeidsmarktbeleid met meer eenduidige tewerkstellingsinstrumenten waarbij de focus ligt op competentieversterking en uitstroom naar het normaal economisch circuit (NEC).

Bovendien kunnen werkgevers dankzij de hervorming van het Vlaamse doelgroepenbeleid sinds 1 juli 2016 gebruikmaken van de vermindering van de werkgeversbijdragen voor de aanwerving van middengeschoolde jongeren (< 25 jaar). Dit betekent in vergelijking met het verleden een belangrijke verruiming van de potentiële doelgroep.

Een andere opmerking van de SERV houdt verband met het ontbreken van een transparante onderbouwing van het regelgevingsdossier. Zo merkt hij op dat er geen JoKER-/armoedetoets werd uitgevoerd, de nieuwe richtlijnen voor de inhoud van een memorie van toelichting niet werden nageleefd en de impact van de uitdoving van deze maatregel op de lokale besturen niet geschetst wordt.

Als reactie hierop kan meegedeeld worden dat gezien de uitdoving van de 'maatregel jongerenbonus' de belangen van personen jonger dan vijfentwintig jaar kan raken, er een kind- en jongereneffectenrapport (JoKER-toets) werd opgemaakt. In de memorie van toelichting werden enkele elementen ter verduidelijking opgenomen, zo wordt de inhoud van de projecten nader omschreven en de motieven voor de genomen beleidskeuze meer verduidelijkt. Ook de uitzondering die geldt voor het project voor deeltijds lerenden en deeltijds werkenden wordt beter geschetst. De impact van de uitdoving van deze maatregel op de lokale besturen wordt meegenomen in het derde luik van de nota Vlaamse Regering.

4.2 Advies van de Raad van State nr. 60.872/1 van 26 januari 2017

De Raad van State werd verzocht om advies mee te delen binnen een termijn van vijf werkdagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. Overeenkomstig dit artikel heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Hieronder volgt een overzicht van de bemerkingen van het advies van de Raad van State, alsook de reactie hierop.

– Met betrekking tot de vormvereisten:

"Het ontwerp bevat bepalingen die rechtstreeks het belang van personen jonger dan vijfentwintig jaar kunnen raken.

Over dergelijke bepalingen dient een kind- en jongereneffectenrapport te worden opgemaakt, en dit op grond van artikel 4, eerste lid, van het decreet van 20 januari 2012 en artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008. Hiervan kan niet worden afgeweken middels een omzendbrief. Uit artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 blijkt bovendien a contrario dat ook in het geval geen RIA analyse voorhanden is, een kind- en jongereneffectrapport moet worden opgesteld.".

Er wordt tegemoetgekomen aan de vraag van de Raad van State.

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Het voorliggend ontwerp van decreet regelt een gewestaangelegenheid op basis van artikel 6, §1, IX, 7°, c), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen.

Artikel 2

Artikel 2 bepaalt dat nieuwe aanvragen tot subsidiëring ingediend vanaf 15 maart 2017 zullen worden geweigerd. Op deze manier worden nieuwe aanwervingen of indiensttredingen na 14 maart 2017 vermeden.

Artikel 3

Werknemers die voor 15 maart 2017, voor de start van de uitdoving van de maatregel 'jongerenbonus non-profit', in de maatregel zijn ingestroomd en uitstromen voor de voorziene einddatum van de uitdoofperiode, namelijk 31 december 2018, zullen niet meer kunnen worden vervangen. Artikel 3 bepaalt ook dat de uiterste datum van subsidiëring voor werknemers die niet uitgestroomd zijn uit de maatregel, 31 december 2018 is.

Artikel 4

Een uitzondering geldt evenwel voor jongeren die binnen dit kader tewerkgesteld zijn in het deelproject deeltijdse tewerkstelling voor deeltijds lerenden, dat wordt verdergezet binnen een maximale budgettaire enveloppe van 1.500.000 euro per jaar. Deze middelen moeten aangewend worden om bijkomende leerwerkplekken deeltijds onderwijs te creëren, en om een bestaande deeltijdse arbeidsovereenkomst met één jaar te verlengen na afloop van de deeltijdse opleiding.

Artikel 5

Artikel 5 bepaalt de datum van inwerkingtreding van dit decreet, namelijk 15 maart 2017.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

VOORONTWERP VAN DECREET

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet betreffende de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector die voortvloeien uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het voorontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Vanaf 15 maart 2017 worden nieuwe aanvragen voor de toekenning van een tegemoetkoming met toepassing van het koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende de algemene uitvoeringsbepalingen van de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector voortspruitend uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact geweigerd.

Art. 3. Voor werknemers die uiterlijk op 14 maart 2017 in dienst zijn getreden, behouden de werkgevers tot uiterlijk 31 december 2018 de tegemoetkoming die werd toegekend met toepassing van het koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende de algemene uitvoeringsbepalingen van de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector, voortspruitend uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact volgens de voorwaarden die van kracht waren vóór de inwerkingtreding van dit decreet zonder de mogelijkheid om die werknemers bij vertrek te vervangen.

Art. 4. Artikel 2 en 3 van dit decreet zijn niet van toepassing op het deelproject deeltijdse tewerkstelling voor deeltijds lerenden, dat wordt voort gezet binnen een maximale budgettaire enveloppe van 1.500.000 euro per jaar. De voormelde middelen worden aangewend om extra leerwerkplekken deeltijds onderwijs te creëren, en om een bestaande deeltijdse arbeidsovereenkomst met één jaar te verlengen na afloop van de deeltijdse opleiding.

De Vlaamse Regering kan het maximale budgettaire plafond, vermeld in het eerste lid, wijzigen.

Art. 5. Dit decreet treedt in werking op 15 maart 2017.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,
Philippe MUYTERS

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

SERV
sterk door overleg

Advies

Jongerenbonus

Brussel, 16 januari 2017

SERV_20170116_Jongerenbonus_uitdoving_ADV.docx

Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen • Wetstraat 34-36, 1040 Brussel • T +32 2 209 01 11
info@serv.be • www.serv.be

Adviesvraag: Voorontwerp van decreet betreffende de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector die voortvloeien uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact

Adviesvrager: Philippe Muyters - Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

Ontvangst adviesvraag: 9 januari 2017

Adviestermijn: 10 werkdagen

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)

Goedkeuring raad: 16 januari 2017

Contactpersoon: Sandra Hellings - shellings@serv.be

SERV
sterk door overleg

De heer Philippe MUYTERS
Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport
Martelaarsplein 7
1000 BRUSSEL

contactpersoon	**ons kenmerk**	**Brussel**
Sandra Hellings shellings@serv.be	SERV_BR_20170116_Jongerenbonus_ADV_sh	16 januari 2017

Voorontwerp van decreet betreffende de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector die voortvloeien uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact – jongerenbonus 'non-profit'-

Mijnheer de minister

Op 9 januari 2017 vroeg u de SERV om spoedadvies over het bovenvermeld voorontwerp van decreet. Dit voorontwerp regelt de uitdoving van de maatregel 'jongerenbonus non-profit' met ingang van 15 maart 2017. De lopende contracten worden maximaal tot en met 31 december 2018 gesubsidieerd.

De SERV plaatst vraagtekens bij deze beslissing op basis van volgende argumenten.

Meer mensen aan de slag, in gemiddeld langere loopbanen en meer werkbare jobs vraagt om flankerend arbeidsmarktbeleid, met name het ondersteunen van de actieve bevolking bij de combinatie arbeid en gezin of bij de combinatie arbeid en zorg. Het is voor de SEV belangrijk de capaciteit in de kinderopvang en ouderenzorg te garanderen.

Het afschaffen van de jongerenbonus zal een negatieve impact hebben op de (verdere) kwalificering en activering en instroom van laag- en middengeschoolde jongeren in de zorgsector.

Tijdelijke werkervaring is geen volwaardig alternatief want kan niet worden ingezet zonder impact op de capaciteit. Bovendien vindt de SERV dat tijdelijke werkervaring niet als passe-partout mag fungeren voor uiteenlopende maatregelen die uitdoven of worden afgeschaft. Tijdelijke werkervaring moet zoals elke maatregel met een duidelijke focus qua doelstelling en doelgroep worden ingezet.

Een transparante onderbouwing van dit regelgevingsdossier ontbreekt. De SERV vraagt naar de evaluatie van deze maatregel alsook naar afstemming/overleg met het beleidsdomein Welzijn. Verder wil de SERV meer info over het ontbreken van een joKER-/armoedetoets en over de stellingname dat dit voorontwerp van decreet geen impact zou hebben op de lokale besturen. De SERV wijst er op dat de nieuwe richtlijnen voor de inhoud van een memorie van toelichting in dit dossier niet werden nageleefd.

Om al deze redenen vraagt de SERV dat de Vlaamse regering in geval van afschaffing voorziet in een volwaardig alternatief; volwaardig voor alle doelstellingen en voor alle betrokkenen.

Hoogachtend

Pieter Kerremans	Ann Vermorgen
administrateur-generaal	voorzitter

Inhoud

Inhoud 17
Krachtlijnen 18
Advies 19
1 Inleiding 19
2 Toelichting van de huidige regeling 19
3 Realisatie combinatie van doelstellingen blijvend waarborgen 20
4 Tijdelijke werkervaring geen volwaardig alternatief 21
5 Kwaliteit van het regelgevingsdossier bewaken 22
Literatuur 24

Krachtlijnen

- Dit voorontwerp van decreet regelt de uitdoving van de maatregel ‘jongerenbonus non-profit’. De SERV plaatst vraagtekens bij deze beslissing op basis van volgende argumenten.
  - Meer mensen aan de slag, in gemiddeld langere loopbanen en meer werkbare jobs vraagt om flankerend arbeidsmarktbeleid, met name het ondersteunen van de actieve bevolking bij de combinatie arbeid en gezin of bij de combinatie arbeid en zorg. Het is belangrijk de capaciteit in de kinderopvang en ouderenzorg te garanderen.
  - Het afschaffen van de jongerenbonus zal een negatieve impact hebben op de (verdere) kwalificering en activering en instroom van laag- en middengeschoolde jongeren in de zorgsector.
  - Tijdelijke werkervaring is geen volwaardig alternatief want kan niet worden ingezet zonder impact op de capaciteit. Bovendien vindt de SERV dat tijdelijke werkervaring niet als passe-partout mag fungeren voor uiteenlopende maatregelen die uitdoven of worden afgeschaft. Tijdelijke werkervaring moet zoals elke maatregel met een duidelijke focus qua doelstelling en doelgroep worden ingezet.
  - Een transparante onderbouwing van dit regelgevingsdossier ontbreekt. De SERV vraagt naar de evaluatie van deze maatregel alsook naar afstemming/overleg met het beleidsdomein Welzijn. Verder wil de SERV meer info over het ontbreken van een joKER-/armoedetoets en over de stellingname dat dit voorontwerp van decreet geen impact zou hebben op de lokale besturen. De SERV wijst er op dat de nieuwe richtlijnen voor de inhoud van een memorie van toelichting in dit dossier niet werden nageleefd.
- Om al deze redenen vraagt de SERV dat de Vlaamse regering in geval van afschaffing voorziet in een volwaardig alternatief; volwaardig voor alle doelstellingen en voor alle betrokkenen.

Advies

1 Inleiding

Op 9 januari 2017 vroeg de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport de SERV om advies over een voorontwerp van decreet dat de uitdoving van de 'jongerenbonus non-profit' regelt met ingang van 15 maart 2017. Lopende contracten worden nog maximaal tot en met 31 december 2018 gesubsidieerd.

In de Beleidsbrief Werk, Economie, Wetenschap en Innovatie 2016-2017 werd opgenomen dat de globale projecten en de jongerenbonus zullen worden omgezet in werkervaringsplaatsen tegen 31 december 2018. Tijdelijke werkervaring wordt dus als alternatief voor de jongerenbonus naar voor geschoven.

De SERV focust in dit advies vooral op de combinatie van doelstellingen van de jongerenbonus: (verdere) kwalificering en activering van laag- en middengeschoolde jongeren in de zorgsector, voldoende capaciteit in de kinderopvang en in de ouderenzorg en flankerend arbeidsmarktbeleid. De SERV onderstreept dat de realisatie van deze doelstellingen moet gewaarborgd blijven, ook bij gewijzigd beleid. De SERV plaatst vraagtekens bij het naar voor schuiven van tijdelijke werkervaring als volwaardig alternatief. De SERV formuleert aanvullend enkele opmerkingen bij het regelgevingsdossier.

2 Toelichting van de huidige regeling

De jongerenbonus vond zijn oorsprong in het Generatiepact. Door de zesde staatshervorming werd Vlaanderen bevoegd voor deze maatregel. De jongerenbonus richt zich tot een doelgroep met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Het gaat om jongeren die de leeftijd van 30 jaar nog niet hebben bereikt en hoogstens over een diploma of getuigschrift van het hoger secundair onderwijs beschikken[1]. Houders van een diploma, getuigschrift of certificaat kinderzorg/begeleider in de kinderopvang worden hieraan gelijkgesteld. Er wordt extra ingezet op allochtone jongeren.

Momenteel worden in Vlaanderen een 715-tal jongeren (oftewel 392 VTE op jaarbasis) door de jongerenbonus begunstigd. Zij worden ingeschakeld in vier deelprojecten. Met het voorontwerp van decreet wenst de Vlaamse regering de jongerenbonus non-profit te laten uitdoven. In concreto heeft het voorontwerp betrekking op de uitdoving van drie deelprojecten nl. de buitenschoolse en voorschoolse kinderopvang, de dagverzorgingscentra en het extern vervoer bij dagverzorgingscentra. Het deelproject deeltijds leren/werken blijft in zijn huidige vorm voortbestaan[2]. Voor de drie deelprojecten gaat het concreet om 645 jongeren. Zij worden tewerkgesteld als begeleider of in logistieke functies in de buitenschoolse kinderopvang of als animator, chauffeur of in logistieke functies in de dagverzorgingscentra.

---

1 Er wordt in dit verband vaak over laaggeschoolde jongeren gesproken (zie ook pers). Er wordt dan de federale definitie gehanteerd. Een werkzoekende wordt door de VDAB als laaggeschoold beschouwd als hij of zij geen diploma of getuigschrift van het secundair onderwijs behaalde. Ook werkzoekenden uit de leertijd (Syntra) en het deeltijds beroepssecundair onderwijs worden als laaggeschoold beschouwd.

2 In de sociale werkplaatsen werden met deze middelen ook de begeleiders ondersteund voor de brugprojecten. Dit wordt niet behouden in dit decreet.

Tabel Deelprojecten van de jongerenbonus non-profit

Project	Voltijds equivalenten	Aantal jongeren
Buitenschoolse en voorschoolse kinderopvang	142	380 jongeren: 313 als begeleider; 67 als logistiek medewerker
Dagverzorgingscentra **Ondersteunende functies**	54,7	111 jongeren
Extern vervoer bij dagverzorgingscentra in de sector ouderenzorg	71,2	154 jongeren
	267,9	645 jongeren

Cijfers 2015

3 Realisatie combinatie van doelstellingen blijvend waarborgen

Met de jongerenbonus wordt de realisatie van meerdere doelstellingen beoogd:

- Activering van laag- en middengeschoolde jongeren in het algemeen en meer specifiek (verdere) kwalificering en instroom van jongeren in de non-profitsector, dit met bijzondere aandacht voor allochtone jongeren. De jongeren worden ingeschakeld in maatschappelijk relevante functies;
- Versterking van de dienstverlening in de betrokken sectoren (kinderopvang en ouderenzorg) door de realisatie van extra diensten met een meerwaarde voor de betrokkenen (kinderen/ouderen) en hun familie en/of door de realisatie van bijkomende erkende plaatsen;
- Realisatie van flankerend arbeidsmarktbeleid met name ondersteuning van de actieve bevolking bij de combinatie werk en gezin en/of werk en welzijn, net door het waarborgen van voldoende dienstverlening naar de gebruikers en hun gezinnen.

Voor de SERV moet het beleid blijvend de realisatie van deze bundeling van doelstellingen garanderen. In geval van afschaffing moet worden voorzien in een volwaardig alternatief, – volwaardig voor alle doelstellingen en voor alle betrokkenen -. Want meer mensen aan de slag, in gemiddeld langere loopbanen en meer werkbare jobs vraagt immers om flankerend arbeidsmarktbeleid, met name het ondersteunen van de actieve bevolking bij de combinatie arbeid en gezin of bij de combinatie arbeid en zorg. Het is dan ook belangrijk de dienstverlening in de kinderopvang en ouderenzorg te continueren zowel wat betreft de capaciteit als inzake ruimere vormen van dienstverlening (cfr. opsomming functies onder paragraaf 2 bij “Toelichting van de huidige regeling”). Tot slot mag gewijzigd beleid volgens de SERV niet inboeten op de (verdere) kwalificering en activering van laag- en middengeschoolde jongeren.

De SERV wijst op de parallellen met de combinatie van doelstellingen die worden beoogd met de dienstenchequemaatregel. In het SERV-advies over deze maatregel stelden de sociale partners dat het dienstenchequesysteem (naast het bestrijden van zwartwerk) *blijvend* moet inspelen op jobcreatie en het ondersteunen van de combinatie arbeid en gezin. Het beleid besliste dan ook om deze maatregel quasi ongewijzigd te continueren.

4 Tijdelijke werkervaring geen volwaardig alternatief

Volgens de SERV kan een traject tijdelijke werkervaring niet op alle vlakken noch voor alle betrokkenen als volwaardig alternatief fungeren. Daarvoor zijn een aantal inhoudelijke en technische redenen:

1. De SERV stelt vast dat enerzijds de intentie wordt geuit om de trajecten tijdelijke werkervaring zeer gericht en met een duidelijke focus in te zetten en dat anderzijds het hervormde systeem herhaaldelijk naar voor wordt geschoven als een alternatief voor maatregelen die werden geschrapt. Tijdelijke werkervaring fungeert in die zin als een passe-partout voor verschillende afgeschafte maatregelen. De SERV is het hiermee absoluut oneens. De sociale partners hebben meermaals gevraagd om tijdelijke werkervaring met een duidelijke focus (doelstelling en doelgroep) in te zetten, meer bepaald met prioriteit voor langdurig werkzoekenden.

   De SERV betwijfelt m.a.w. of de trajecten jongerenbonus en tijdelijke werkervaring voldoende matchen, zowel inhoudelijk als qua doelgroep. Zo werd in het generatiepact gefocust op jongeren die niet beschikken over een diploma en die via startbanen de mogelijkheid krijgen om competenties te verwerven via het behalen van een kwalificatiebewijs in een erkende opleiding of een ervaringsbewijs. Voor de jongeren die al beschikken over een erkend diploma of ervaringsbewijs dient de werkgever een competentieplan op te stellen waaruit blijkt dat ook hier competentieversterkende acties zullen worden opgezet die jongeren tijdens de tewerkstelling in staat zullen stellen hun competenties op te bouwen.

   Tijdelijke werkervaring zal worden ingezet voor personen met een grote maar overbrugbare afstand tot de arbeidsmarkt. De afstand tot de arbeidsmarkt wordt vooral gecreëerd door het ontbreken van generieke competenties of (arbeids-)attitudes. Net heel wat van deze competenties/attitudes worden door Kind & Gezin/VDAB als voorwaarde (want basiscompetenties) beschouwd om in een job in de zorgsector te stappen; betrokkenen moeten m.a.w. net beschikken over deze competenties om volwaardig te kunnen meedraaien in het systeem.

2. Ook vraagt de SERV hoe tijdelijke werkervaring kan worden ingezet om bedoelde functies op te nemen en taken te vervullen zonder dat dit impact zou hebben op de capaciteit en kwaliteit van de dienstverlening. Via de jongerenbonus worden momenteel heel wat jobs in de kinderopvang en dagverzorgingscentra ingevuld; deze jobs werden ingeschakeld in de reguliere werking.

   Zo staan de dagverzorgingscentra er mee voor in dat ouderen langer thuis kunnen blijven en vangen deze centra steeds meer jong dementerenden op. Dit komt tegemoet aan een toenemende zorgvraag.

   Vooral in de buitenschoolse kinderopvang vervullen heel wat jongeren, in het kader van een jongerenbonustraject, een functie in de begeleiding. Aan één VTE jongerenbonus worden acht voltijdse kinderopvangplaatsen gekoppeld. Hiermee verzorgt één VTE jongere de dienstverlening voor bijna achtenveertig gezinnen[3]. Door een recente versoepeling van de

[3] Cijfer op basis van jaarlijkse bevraging VVSG bij dossiers lokale besturen.

regelgeving bij K&G, mag een bepaald percentage van de begeleiders nog niet gekwalificeerd zijn[4], maar zij kunnen niet alleen in een shift voor begeleiding van kinderen worden ingeschakeld. Door het uitdoven van de jongerenbonus komen middelen voor de sector vanuit het beleidsdomein Werk te vervallen[5]. De sector stelt over onvoldoende middelen te beschikken om dit op te vangen zonder impact op de kwaliteit van de dienstverlening, de voorziene capaciteit (kinderopvangplaatsen) en de kostprijs voor de betrokkenen. Dit in combinatie met de toenemende vraag naar opvang – een evolutie die door de toenemende vergrijzing ook kenmerkend is voor de dagverzorgingscentra-.

5 Kwaliteit van het regelgevingsdossier bewaken

De SERV wijst tot slot op een gebrek aan transparante onderbouwing van dit regelgevingsdossier:

- In de begeleidende nota of de memorie van toelichting wordt geen argumentatie voor deze beleidsbeslissing opgenomen. Werd de jongerenbonus door het beleid op het behalen van bovenstaande doelstellingen geëvalueerd? Zo ja, werd deze beleidsbeslissing tot uitdoving van deze maatregel mede op basis van de resultaten van deze evaluatie genomen? Concreet vraagt de SERV naar (1) bijkomende info over de resultaten van een evaluatie; (2) bijkomende info inzake overleg met het beleidsdomein Welzijn, gezien afstemming met deze sector, in deze zeker een aandachtspunt is.
- Het voorstel van ontwerpdecreet zou geen weerslag hebben op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld en de ontvangsten. Gezien lokale besturen mee instaan voor de organisatie van kinderopvang, had de SERV dit graag verduidelijkt gezien.
- In het voorontwerp van decreet staat dat de JoKER-toets niet van toepassing is op voorliggend voorstel van beslissing. De SERV vindt dit vreemd. Immers, als er effecten zijn op kinderen en jongeren (personen jonger dan 25 jaar) moeten deze in beeld gebracht worden in een kind- en jongereneffectrapport (JoKER). De vraag naar de opmaak van een JoKER of de inschatting van de effecten op kinderen en jongeren in het kader van een RIA zal zich ook stellen als slechts een deel van de kinderen en jongeren geraakt wordt. Het effect op jongeren is volgens de SERV voor de hand liggend gezien zij de rechtstreekse doelgroep vormen in dit regulerend initiatief.
- Indien de jongerenbonus wordt vervangen door een systeem van tijdelijke werkervaring (en betrokkenen geen werknemers- maar werkzoekendenstatuut hebben) is volgens de SERV bovendien wellicht ook een armoedetoets wenselijk.
- Het voorontwerp van decreet heeft betrekking op de social profit maar is o.w.v. de mogelijke impact op gezinnen (flankerend arbeidsmarktbeleid) geen zuiver sectoraal initiatief. Voorafgaand overleg met interprofessionele sociale partners was wenselijk geweest. Bovendien bemoeilijkt de spoedprocedure ook het organiseren van bipartiet interprofessioneel overleg. Om de kwaliteit van de advisering te waarborgen, vraagt de

[4] Zij moeten binnen een bepaalde periode (zes jaar) een kwalificatie halen (diploma, ervaringsbewijs). Info verkregen via Kind & Gezin.

[5] Vanuit beleidsdomein Welzijn is er een surplusfinananciering die niet door dit voorontwerp van decreet zou zijn vervat (omkaderingspremie).

SERV dan ook met aandrang om in de toekomst terug de gewone adviesprocedure (30 dagen) te respecteren.

- Tot slot wil de SERV er op wijzen dat de nieuwe richtlijnen voor de inhoud van een memorie van toelichting (opgenomen in de omzendbrief VR 2014/11) in dit dossier niet werden nageleefd.

Literatuur

Wet van 23 december 2005 (Staatsblad, 30 december 2005) betreffende het Generatiepact.

http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi/article_body.pl?language=nl&caller=summary&pub_date=05-12-30&numac=2005021175

Koninklijk Besluit van 27 april 2007 (Staatsblad, 12 juni 2007) inzake de algemene uitvoeringsbepalingen van de jongerenbanen.

Ministerieel besluit houdende de toekenning van doelgroepwerknemers aan initiatieven voor buitenschoolse opvang en buitenschoolse opvang in aparte lokalen in het kader van het generatiepact in Vlaanderen en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 22/07/2010

http://www.etaamb.be/nl/ministerieel-besluit-van-25-juni-2010_n2010035493.html

SERV-advies Dienstencheques, Brussel, 13/06/2012.

SERV-nota Tijdelijke werkervaring inzake SERV-advisering over Tijdelijke werkervaring,

http://www.vivosocialprofit.org/faq-generatiepact-bko

https://cobra.vdab.be/cobra/Cobra?event=algemeneFiche&clusterBeroep=333

http://www.kindengezin.be o.a. voor kwalificatievereisten

Schriftelijke vraag Jongerenbonus - Inkanteling in het Vlaamse doelgroepenbeleid van Emmily Talpe (Open Vld) aan minister Philippe Muyters nr. 114 (2016-2017) https://www.vlaamsparlement.be/parlementaire-documenten/schriftelijke-vragen/1091257

Schriftelijke vraag Generatiepact - Financiering jobs voor jongeren van Katrien Schryvers (CD&V) aan minister Philippe Muyters nr. 223 (2014-2015) https://www.vlaamsparlement.be/parlementaire-documenten/schriftelijke-vragen/947206

Beleidsbrief Werk, Economie, Wetenschap en Innovatie 2016-2017 van minister Philippe Muyters, 937 (2016-2017) nr. 1 http://docs.vlaamsparlement.be/docs/stukken/2016-2017/g937-1.pdf en bespreking van de Beleidsbrief in de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid op 8 december 2016. http://docs.vlaamsparlement.be/docs/stukken/2016-2017/g15-7-e.pdf

Pers waaronder: *"Muyters schrapt 800 banen voor laaggeschoolden*" in De Morgen en Het Laatste Nieuws op 26/10/2016. *"Muyters schrapt 800 banen voor jonge laaggeschoolden*" in De Standaarden het Nieuwsblad op 26/10/2016. *"800 laaggeschoolde banen staan op de helling"* in De Standaard op 27/10/2016. *"Muyters schrapt subsidies voor werkgevers*" in De Tijd op 12/11/2016. *"Jongerenbonus wordt werkervaring"* in De Morgen en het Laatste Nieuws op13/11/2016.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.872/1
van 26 januari 2017

over

een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘betreffende de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector die voortvloeien uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact’

Op 19 januari 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest 'betreffende de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector die voortvloeien uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 24 januari 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 januari 2017.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat:

> "- […] de jongerenbonus kadert in een besparingsopdracht die reeds gevolgen heeft voor de begroting 2017 en het derhalve zonder vertraging moet worden afgerond;
>
> - de rechtsonzekerheid die zich stelt naar de sector en de betrokken werkgevers gezien het gegeven dat de communicatie na de eerste principiële goedkeuring van het eerdere ontwerp van besluit, waarin voorzien werd in een inwerkingtreding en aanwervingstop op 1/01/2017, bezorgd werd aan de sector en aan alle betrokken werkgevers;
>
> - de onvoorziene en onbedoelde juridische omstandigheden waardoor vertraging opgelopen werd".

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

3. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest strekt ertoe de maatregelen ten gunste van werkgevers met het oog op de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector te laten uitdoven. Aldus bepaalt het ontwerp dat vanaf 15 maart 2017 geen aanvragen voor de toekenning van een tegemoetkoming worden aanvaard. Voor de voor die datum in dienst getreden werknemers behouden de werkgevers de tegemoetkoming tot uiterlijk 31 december 2018, zonder mogelijkheid om die werknemers te vervangen. Deze regels gelden niet voor het deelproject deeltijdse tewerkstelling voor deeltijds lerenden. Hiervoor legt het ontwerp een maximale budgettaire enveloppe vast, die door de Vlaamse Regering kan worden beperkt.

VORMVEREISTEN

4. Luidens artikel 4, eerste lid, van het decreet van 20 januari 2012 'houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid' wordt bij elk ontwerp van decreet dat wordt ingediend bij het Vlaams Parlement, een kind- en jongereneffectrapport, afgekort JoKER, gevoegd, als de voorgenomen beslissing het belang van personen jonger dan vijfentwintig jaar rechtstreeks raakt.

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Luidens artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 'tot instelling van een kind- en jongere-effectrapport' kan een voorontwerp van decreet waarvoor de verplichting geldt, bedoeld in artikel 4 van het decreet van 20 januari 2012, door de Vlaamse Regering enkel worden goedgekeurd als het vergezeld is van een kind- en jongereneffectrapport dat is opgesteld overeenkomstig de bepalingen van het decreet. De minister, bevoegd voor de coördinatie van de rechten van het kind, verstrekt daartoe een methodiek en ziet toe op de naleving van de kind- en jongereneffectrapportageverplichting. Wanneer een reguleringsimpactanalyse wordt gemaakt, wordt het kind- en jongereneffectrapport geïntegreerd in deze reguleringsimpactanalyse.

Uit de aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, bezorgde stukken, blijkt niet dat een kind- en jongereneffectenrapport werd opgemaakt, wat wordt bevestigd door de gemachtigde.

De gemachtigde verantwoordde het gegeven dat geen kind- en jongereneffectenrapport werd opgemaakt als volgt:

> "De omzendbrief VR 2014/13, punt 3.4. bepaalt dat het RIA-toepassingsgebied en de bijhorende uitzonderingsgronden ook gelden voor de andere specifieke wetgevingstoetsen zoals armoedetoets, Brusseltoets of JoKER-toets. Gezien de beslissing tot uitdoof van deze maatregel genomen werd in het kader van de begrotingsbeslissing en er derhalve geen vrije beleidsruimte meer is, werd, overeenkomstig de uitzonderingsronden vastgesteld door de Vlaamse Regering, geen RIA opgemaakt."

In omzendbrief VR 2014/13 van 14 maart 2014 betreffende 'Regelgevingsagenda, reguleringsimpactanalyse en compensatieregel administratieve lasten' wordt gesteld:

> "Voor de beoordeling van de toepassing van deze verplichting gelden ook de RIA-uitzonderingsgronden. Er kan dus geen JoKER worden opgemaakt wanneer niet tegelijkertijd een RIA wordt opgemaakt."

Het ontwerp bevat bepalingen die rechtstreeks het belang van personen jonger dan vijfentwintig jaar kunnen raken (het betreft de uitdoving van een maatregel die gericht is op laaggeschoolde jongeren, hetgeen in artikel 1, 1°, van het koninklijk besluit van 27 april 2007 'houdende de algemene uitvoeringsbepalingen van de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in social profitsector voortspruitend uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact' wordt gedefinieerd als "de persoon die de leeftijd van 30 jaar niet bereikt heeft, die niet meer aan de leerplicht onderworpen is en die maximaal houder is van een diploma of getuigschrift van het hoger secundair onderwijs").

Over dergelijke bepalingen dient een kind- en jongereneffectenrapport te worden opgemaakt, en dit op grond van artikel 4, eerste lid, van het decreet van 20 januari 2012 en artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008. Hiervan kan niet worden afgeweken middels een omzendbrief. Uit artikel 1 van het besluit van de Vlaamse

Regering van 12 december 2008 blijkt bovendien a contrario dat ook in het geval geen RIA-analyse voorhanden is, een kind- en jongereneffectrapport moet worden opgesteld.[2]"

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

[2] Zie bijvoorbeeld adv.RvS 59.000/1/3 van 26 maart 2016 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 15 juli 2016 'houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin', *Parl.St.* Vl.Parl. 2015-16, nr. 773/1, p. 187-188; adv.RvS 59.325/1 van 29 april 2016 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 10 juni 2016 'tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen', nr. 6, *Parl.St.* Vl.Parl. 2015-16, nr. 772/1, 144-145; adv.RvS 60.148/1 van 24 oktober 2016 over een voorontwerp van decreet 'houdende de implementatie van de zesde staatshervorming en houdende diverse bepalingen met betrekking tot het beleidsdomein Werk en Sociale Economie', *Parl.St.* Vl.Parl. 2016-17, nr. 971/1, 67-68.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het voorontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Vanaf 15 maart 2017 worden nieuwe aanvragen voor de toekenning van een tegemoetkoming met toepassing van het koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende de algemene uitvoeringsbepalingen van de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector voortspruitend uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact geweigerd.

Art. 3. Voor werknemers die uiterlijk op 14 maart 2017 in dienst zijn getreden, behouden de werkgevers tot uiterlijk 31 december 2018 de tegemoetkoming die werd toegekend met toepassing van het koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende de algemene uitvoeringsbepalingen van de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector, voortspruitend uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact volgens de voorwaarden die van kracht waren vóór de inwerkingtreding van dit decreet zonder de mogelijkheid om die werknemers bij vertrek te vervangen.

Art. 4. Artikel 2 en 3 van dit decreet zijn niet van toepassing op het deelproject deeltijdse tewerkstelling voor deeltijds lerenden, dat wordt voortgezet binnen een maximale budgettaire enveloppe van 1.500.000 euro per jaar. De voormelde middelen worden aangewend om extra leerwerkplekken deeltijds onderwijs te creëren, en om een bestaande deeltijdse arbeidsovereenkomst met één jaar te verlengen na afloop van de deeltijdse opleiding.

De Vlaamse Regering kan het maximale budgettaire plafond, vermeld in het eerste lid, wijzigen.

Art. 5. Dit decreet treedt in werking op 15 maart 2017.

Brussel, 10 februari 2017.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

BIJLAGE
bij de memorie van toelichting:
Jongeren- en kindeffectrapport (JoKER)

Vlaamse overheid

Kind- en jongereneffectrapport (JoKER) voor
het ontwerp van decreet betreffende de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector die voortvloeien uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact

1 Gegevens van het advies

1.1 Gegevens van de regelgeving

nummer taal- en wetgevingstechnisch advies	nr. 2016/497
bevoegde minister(s) van de regelgeving	Minister Muyters
RIA	neen
JoKER	ja
armoedetoets	neen
link naar de regelgevingsagenda	<Vul hier de gewenste informatie in>

1.2 Gegevens van de aanvrager

e-mailadres	ellen.debock@wse.vlaanderen.be
organisatie	Vlaamse Overheid
beleidsdomein	Werk
entiteit	Departement Werk en Sociale Economie

2 Titel en fase

CONCEPT EN PLANNING → ANALYSE EN REDACTIE → GOEDKEURING → PUBLICATIE EN OPVOLGING

Decreet betreffende de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector die voortvloeien uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact.

Fase goedkeuring.

Dit decreet strekt ertoe de maatregelen ten gunste van werkgevers met het oog op de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector te laten uitdoven. Aldus bepaalt het ontwerp dat vanaf 15 maart 2017 geen aanvragen voor de toekenning van een tegemoetkoming worden aanvaard. Voor de voor die datum in dienst getreden werknemers behouden de werkgevers de tegemoetkoming tot uiterlijk 31 december 2018, zonder mogelijkheid

om die werknemers te vervangen bij vertrek. Deze regels gelden niet voor het deelproject deeltijdse tewerkstelling voor deeltijds lerenden. Hiervoor legt het ontwerp een maximale budgettaire enveloppe vast, die door de Vlaamse Regering kan worden beperkt.

3 Samenvatting

Ten gevolge van de zesde staatshervorming werd Vlaanderen bevoegd voor de maatregel 'jongerenbonus non-profit', op grond van artikel 6, § 1, IX, 7°, c), BWHI.

Het voorliggend ontwerp van decreet regelt de uitdoving van de maatregel 'jongerenbonus non-profit' met ingang van 15 maart 2017, waarbij lopende contracten, maximaal tot en met 31 december 2018 gesubsidieerd worden.

De Vlaamse regering wenst hiermee de omslag te maken van een gesubsidieerde tewerkstelling naar een meer activerend werkgelegenheidsbeleid, waarbij de nadruk komt te liggen op meer eenduidige tewerkstellingsinstrumenten met een focus op competentieversterking en uitstroom naar het normaal economisch circuit (NEC).

In bijgevoegde JoKER worden de volgende opties uitgewerkt:

Nuloptie: voorzetting van een bestaande toestand

De maatregel 'jongerenbonus non-profit' blijft behouden.

De maatregel 'Jongerenbonus non-profit' is een instrument bestaande uit de subsidiëring van de volledige loonkosten van jongeren (geplafonneerd op 35.000 EUR) in de non-profit sector.

Het instrument vindt zijn oorsprong in het Generatiepact, dat bepaalt dat een jaarlijks vastgelegde enveloppe wordt aangewend met als doelstelling het scheppen van bijkomende werkgelegenheid ten gunste van laaggeschoolde jongeren in de social-profitsector bij zowel publieke als privé-instanties behorende tot de non-profit sector.

De doelgroep van de maatregel zijn laaggeschoolde jongeren, die gedefinieerd worden als:
a) de persoon die de leeftijd van 30 jaar niet bereikt heeft
b) die niet meer aan de leerplicht onderworpen is
c) en die maximaal houder is van een diploma of getuigschrift van het hoger secundair onderwijs.

Gelijkgesteld aan de laaggeschoolde jongere wordt de houder van een diploma, getuigschrift of certificaat kinderverzorger/begeleider in de kinderopvang.

De middelen uit het bovenvermelde enveloppe werden verdeeld onder verschillende projecten, die in uitvoering van de bepalingen uit het Generatiepact werden overgeheveld aan Vlaanderen:
a) Buitenschoolse en voorschoolse kinderopvang.
b) Dagverzorgingscentra.
c) Deeltijds leren / deeltijds werken.
d) Extern vervoer in de dagverzorgingscentra**.**

Er wordt een verplicht opleidingsluik gekoppeld aan de gesubsidieerde tewerkstelling.

Deze optie strookt niet met de beslissing genomen in het kader van de begrotingsopmaak 2017 tot uitdoof van deze maatregel. Bovendien komt het niet tegemoet aan de wens van de Vlaamse regering om een omslag te

maken van een gesubsidieerde tewerkstelling naar een meer activerend en eenduidig werkgelegenheidsbeleid. Dit conform de beleidsnota 2014-2019 van Werk, Economie, Wetenschap en Innovatie.

Optie 2: nieuwe beleidsmaatregel(en) – gekozen optie

Deze optie komt tegemoet aan de wens om een omslag te maken naar een meer activerend werkgelegenheidsbeleid, conform de beleidsnota 2014-2019 van Werk, Economie, Wetenschap en Innovatie, en de beslissing van de Vlaamse Regering tot uitdoving van de maatregel 'jongerenbonus non-profit' genomen bij de begrotingsopmaak 2017.

Concreet worden 4 acties voorgesteld in het ontwerpdecreet:

1. Er zijn geen nieuwe aanwervingen of indiensttredingen mogelijk vanaf 15 maart 2017;
2. Werknemers die uitstromen uit de maatregel kunnen bij vertrek niet worden vervangen;
3. De lopende contracten, van werknemers die niet zijn uitgestroomd uit de maatregel, worden maximaal tot en met 31 december 2018 gesubsidieerd. Dit werd afgestemd op de gemiddelde duurtijd waarin jongeren in deze maatregel zitten;
4. Dit decreet is niet van toepassing op het deelproject 'deeltijds leren/deeltijds werken', dat wordt verdergezet binnen een maximale budgettaire enveloppe van 1.500.000 euro per jaar. Deze middelen moeten aangewend worden om bijkomende leerwerkplekken deeltijds onderwijs te creëren, en om een bestaande deeltijdse arbeidsovereenkomst met één jaar te verlengen na afloop van de deeltijdse opleiding.

Optie 3: nieuwe beleidsmaatregel(en)

Regularisatie van de middelen in samenspraak met de betrokken beleidsdomeinen Welzijn en Onderwijs.

De maatregel wordt stopgezet en de verschillende projecten worden geheroriënteerd op basis van hun inhoudelijke kenmerken. Het budgettaire enveloppe of een deel ervan wordt overgedragen aan de beleidsdomeinen die voor de inhoudelijke materies (kinderopvang, dagverzorgingscentra) verantwoordelijk zijn.
Het project "deeltijds leren / deeltijds werken" wordt ondergebracht in het nieuw stelsel van duaal leren. De middelen worden aangewend om kwaliteitsvol duaal leren te ondersteunen en het aanbod en de kwaliteit van stageplaatsen in kader van het duaal leren te verhogen.

Deze optie strookt niet met de beslissing genomen in het kader van de begrotingsopmaak 2017 tot uitdoof van deze maatregel.

4 Probleembeschrijving

A. De maatregel jongerenbonus non-profit werd in het kader van de zesde staatshervorming overgeheveld naar de gemeenschappen, op grond van artikel 6, § 1, IX, 7°, c), BWHI.

B. De beleidsnota 2014-2019 van Werk, Economie, Wetenschap en Innovatie vermeldt in het luik 'activeren van talenten' de verschillende maatregelen die focussen op gesubsidieerde tewerkstelling om te vormen naar meer eenduidige tewerkstellingsinstrumenten in de private en (semi-)publieke sector. Waarbij één systeem van tijdelijke werkervaring gecreëerd wordt waarin de verschillende instrumenten geïntegreerd worden en dat openstaat voor alle werkgevers met als doel competenties en werkervaring op te bouwen binnen een reële arbeidsmarktomgeving.

C. De beslissing in het kader van de begrotingsopmaak 2017 om de maatregel jongerenbonus non-profit uit te doven.

5 Beleidsdoelstelling

Zoals vastgelegd in de beleidsnota 2014-2019 van Werk, Economie, Wetenschap en Innovatie, concretiseert het ontwerpdecreet de beslissing om verschillende maatregelen die focussen op gesubsidieerde tewerkstelling om te vormen naar een meer activerend werkgelegenheidsbeleid en meer eenduidige tewerkstellingsinstrumenten. Hierbij wordt één systeem van tijdelijke werkervaring gecreëerd waarin de verschillende instrumenten geïntegreerd worden, dat openstaat voor alle werkgevers met als doel competenties en werkervaring op te bouwen binnen een reële arbeidsmarktomgeving. Het accent ligt hierbij op het activeren van personen met een zekere afstand tot de arbeidsmarkt door hen een tijdelijke werkervaring aan te reiken en hen zo de opstap naar de arbeidsmarkt te laten maken.

Opties

➔ Nuloptie: voorzetting van een bestaande toestand

Organisaties binnen de non-profit sector, meer bepaald binnen de buitenschoolse kinderopvang en dagverzorgingscentra, en de jongeren die er tewerkgesteld worden, behouden de mogelijkheid om te genieten van een gesubsidieerde tewerkstelling in het kader van deze maatregel.

➔ Optie 2: nieuwe beleidsmaatregel(en) – gekozen optie

GEKOZEN OPTIE

Er zijn geen nieuwe aanwervingen of indiensttredingen meer mogelijk in het kader van deze maatregel vanaf 15 maart 2017. Werknemers (jongeren) die uitstromen uit de maatregel kunnen bij vertrek niet worden vervangen. Lopende contracten, van werknemers (jongeren) die niet zijn uitgestroomd uit de maatregel, worden maximaal tot en met 31 december 2018 gesubsidieerd. Dit werd afgestemd op de gemiddelde duurtijd waarin jongeren in deze maatregel zitten. Deze beslissing is niet van toepassing op het deelproject ‘deeltijds leren/deeltijds werken’.

Om de instroom en toeleiding bij organisaties binnen de non-profit sector, meer bepaald binnen de buitenschoolse kinderopvang en dagverzorgingscentra, te faciliteren kunnen zij gebruik maken van andere instrumenten zoals bijvoorbeeld tijdelijke werkervaring, maar ook andere vormen van werkplekleren zoals opleidingstrajecten, IBO, stages, … Het beleidsdomein werk richtte hiervoor samen met het beleidsdomein welzijn enkele werkgroepen op met als doel om, binnen de voorziene budgetten, te bekijken welke acties ondernomen kunnen worden om de matching tussen beschikbare werkplekken in de betrokken sectoren en werkzoekenden maximaal te faciliteren.

➔ Optie 3: nieuwe beleidsmaatregel(en)

GEKOZEN OPTIE

De respectievelijke beleidsdomeinen Welzijn en Onderwijs krijgen de middelen om in een mogelijke continuering van de projecten buitenschoolse en voorschoolse kinderopvang, dagverzorgingscentra, deeltijds leren / deeltijds werken en extern vervoer in de dagverzorgingscentra te voorzien.

6 Analyse van de effecten

Doelgroepen

1. Organisaties binnen de non-profit sector, meer bepaald binnen de buitenschoolse kinderopvang en dagverzorgingscentra.

2. Laaggeschoolde jongeren, die:
   a) de leeftijd van 30 jaar niet bereikt heeft
   b) niet meer aan de leerplicht onderworpen is
   c) en maximaal houder is van een diploma of getuigschrift van het hoger secundair onderwijs.

   Gelijkgesteld aan de laaggeschoolde jongere wordt de houder van een diploma, getuigschrift of certificaat kinderverzorger/begeleider in de kinderopvang.

Nuloptie

Effectbeschrijving 'continuering van de maatregel jongerenbonus non-profit'

Organisaties binnen de non-profit sector, meer bepaald binnen de buitenschoolse kinderopvang en dagverzorgingscentra, en de jongeren die er tewerkgesteld worden, behouden de mogelijkheid om te genieten van een gesubsidieerde tewerkstelling in het kader van deze maatregel.

Vergelijkingstabel van alle effecten

doelgroepen	voordelen		nadelen	
	omschrijving	schatting	omschrijving	schatting
Laag- (en midden)geschoolde jongeren	De tewerkstelling van jongeren wordt volledig gesubsidieerd door de maatregel jongerenbonus; Er wordt een verplicht opleidingsluik gekoppeld aan de gesubsidieerde tewerkstelling; Verhoging van de tewerkstellingskansen van jongeren op korte termijn		Jongeren blijven (te lang) hangen in gesubsidieerde tewerkstelling; Jongeren stromen niet voldoende (snel) door naar reguliere tewerkstelling; Weinig controle op de kwaliteit van het opleidingsluik en begeleiding	

Organisaties binnen de non-profit sector, meer bepaald binnen de buitenschoolse kinderopvang en dagverzorgingscentra	De tewerkstelling van jongeren wordt volledig gesubsidieerd door de maatregel jongerenbonus; Kost voor de organisatie is bijgevolg beperkt; Creatie van bijkomende arbeidsplaatsen		Administratieve lasten	

Optie 2: nieuwe beleidsmaatregel(en) – gekozen optie

Effectbeschrijving 'uitdoof van de maatregel jongerenbonus non-profit'

GEKOZEN OPTIE

Uitdoof van de maatregel jongerenbonus vanaf 15 maart 2017. Werknemers (jongeren) die uitstromen uit de maatregel kunnen bij vertrek niet worden vervangen. Lopende contracten, van werknemers (jongeren) die niet zijn uitgestroomd uit de maatregel, worden maximaal tot en met 31 december 2018 gesubsidieerd

Vergelijkingstabel van alle effecten

doelgroepen	voordelen		nadelen	
	omschrijving	schatting	omschrijving	schatting
Laag- (en midden)geschoolde jongeren	Omslag naar een meer activerend werkgelegenheidsbeleid met focus op het opbouwen van competenties en werkervaring binnen een reële arbeidsmarktomgeving; Snellere doorstroom naar reguliere tewerkstelling; Meer controle op de kwaliteit van het opleidingsluik en begeleiding		De gesubsidieerde tewerkstelling van de jongeren wordt in uitdoof geplaatst waardoor de tewerkstelling van de jongeren minder aantrekkelijk wordt voor de werkgevers	

Organisaties binnen de non-profit sector, meer bepaald binnen de buitenschoolse kinderopvang en dagverzorgingscentra	Meer eenduidige inzet van tewerkstellingsinstrumenten en een vereenvoudiging tot gevolg; Werkgroepen werden opgericht om te bekijken welke acties ondernomen kunnen worden om de matching tussen beschikbare werkplekken in de betrokken sectoren en werkzoekenden maximaal te faciliteren		De gesubsidieerde tewerkstelling van de jongeren wordt in uitdoof geplaatst met verlies van gesubsidieerde arbeidsplaatsen tot gevolg	

Optie 3: nieuwe beleidsmaatregel(en)

Effectbeschrijving 'regularisatie van de middelen'

De respectievelijke beleidsdomeinen Onderwijs en Welzijn krijgen de middelen om in een mogelijke continuering van de projecten buitenschoolse en voorschoolse kinderopvang, dagverzorgingscentra, deeltijds leren / deeltijds werken en extern vervoer in de dagverzorgingscentra te voorzien.

Vergelijkingstabel van alle effecten

doelgroepen	voordelen		nadelen	
	omschrijving	schatting	omschrijving	schatting
Laag- (en midden)geschoolde jongeren	Mogelijke continuering van de projecten (voor voordelen zie optie 1)		Mogelijke continuering van de projecten (voor nadelen zie optie 1)	
Organisaties binnen de non-profit sector, meer bepaald binnen de buitenschoolse kinderopvang en dagverzorgingscentra	Mogelijke continuering van de projecten (voor voordelen zie optie 1)		Mogelijke continuering van de projecten (voor nadelen zie optie 1)	

7 Vergelijking van de opties

Bij de vergelijking van de opties werd rekening gehouden met de wens om een omslag te maken naar een meer activerend werkgelegenheidsbeleid, conform de beleidsnota 2014-2019 van Werk, Economie, Wetenschap en Innovatie, en de beslissing van de Vlaamse Regering tot uitdoving van de maatregel 'jongerenbonus non-profit' genomen bij de begrotingsopmaak 2017.

Optie 1, behoud van de bestaande toestand is geen realisatie van de beleidsdoelstelling, noch van de begrotingsbeslissing. Bovendien blijven jongeren hierdoor te lang hangen in gesubsidieerde tewerkstelling en stromen zij onvoldoende (snel) door naar reguliere tewerkstelling.

Optie 2 is de enige optie die tegemoet aan de beleidsdoelstelling conform de beleidsnota 2014-2019 van Werk, Economie, Wetenschap en Innovatie, en de beslissing van de Vlaamse Regering tot uitdoving van de maatregel 'jongerenbonus non-profit' genomen bij de begrotingsopmaak 2017.

Optie 3, regulariseren van de middelen aan de beleidsdomeinen Onderwijs en Welzijn is geen realisatie van de beleidsdoelstelling, noch van de begrotingsbeslissing.

8 Uitvoering

De gekozen optie wordt vertaald in het ontwerpdecreet betreffende de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector die voortvloeien uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact.

Dit decreet strekt ertoe de maatregelen ten gunste van werkgevers met het oog op de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector te laten uitdoven. Aldus bepaalt het ontwerp dat vanaf 15 maart 2017 geen aanvragen voor de toekenning van een tegemoetkoming worden aanvaard. Voor de voor die datum in dienst getreden werknemers behouden de werkgevers de tegemoetkoming tot uiterlijk 31 december 2018, zonder mogelijkheid om die werknemers bij vertrek te vervangen. Deze regels gelden niet voor het deelproject deeltijdse tewerkstelling voor deeltijds lerenden. Hiervoor legt het ontwerp een maximale budgettaire enveloppe vast, die door de Vlaamse Regering kan worden beperkt.

Om de instroom en toeleiding bij organisaties binnen de non-profit sector, meer bepaald binnen de buitenschoolse kinderopvang en dagverzorgingscentra, te faciliteren kunnen zij gebruik maken van andere instrumenten zoals bijvoorbeeld tijdelijke werkervaring, maar ook andere vormen van werkplekleren zoals opleidingstrajecten, IBO, stages, … Het beleidsdomein werk richtte hiervoor samen met het beleidsdomein welzijn enkele werkgroepen op met als doel om, binnen de voorziene budgetten, te bekijken welke acties ondernomen kunnen worden om de matching tussen beschikbare werkplekken in de betrokken sectoren en werkzoekenden maximaal te faciliteren.

9 Administratieve lasten

De regelgeving leidt niet tot bijkomende administratieve lasten voor de overheid.
De regelgeving leidt niet tot bijkomende administratieve lasten voor de laag- (en midden)geschoolde jongeren.
Er zijn geen bijkomende administratieve lasten voor de organisaties. Waar mogelijk zal de administratieve last worden verminderd.

Het doel van de uitdoof is net om te komen tot een activerend werkgelegenheidsbeleid met meer eenduidige tewerkstellingsinstrumenten en kan bijgevolg beschouwd worden als een vereenvoudiging.

10 Handhaving

Het ontwerpdecreet beoogt een uitdoof van de maatregel jongerenbonus non-profit.
Voor de duur van de uitdoof blijft de afdeling Toezicht en Handhaving van het departement Werk en Sociale economie bevoegd voor controle.

11 Evaluatie

De evaluatie van de uitdoof van de maatregel jongerenbonus non-profit en de omslag naar een meer activerend werkgelegenheidsbeleid zal kaderen binnen de reguliere opdrachten gezien een realisatie van de beleidsdoelstelling betreft (cfr. uitvoering van de beleidsnota 2014-2019 van Werk, Economie, Wetenschap en Innovatie).

12 Consultatie

Bij de totstandkoming van deze regelgeving werd het departement Werk en Sociale economie betrokken. Daarnaast wordt overleg gepleegd met de beleidsdomeinen Werk (kabinet, departement WSE, VDAB), Welzijn (kabinet, Agentschap Zorg en Gezondheid, Kind en Gezin) en Onderwijs (kabinet) en de betrokken werkgevers. Verder werd er formeel advies gevraagd van de Sociaal-Economische Raad Vlaanderen.

13 Contactinformatie

Ellen De Bock
Beleidsmedewerker afdeling werkgelegenheidsbeleid
Departement Werk en Sociale Economie
Koning Albert-II laan 35, bus 20
1030 Brussel