



Vlaams
Parlement

ingediend op **1037** (2016-2017) – Nr. 2
9 februari 2017 (2016-2017)

Verslag

namens de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie,
Innovatie en Wetenschapsbeleid
uitgebracht door An Christiaens en Lorin Parys

over het ontwerp van decreet

tot wijziging van artikel 8 en 10
van de wet van 25 juni 1993
betreffende de uitoefening en de organisatie
van ambulante en kermisactiviteiten

Samenstelling van de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid:

Voorzitter: Jos Lantmeeters.

Vaste leden:

Matthias Diependaele, Andries Gryffroy, Jos Lantmeeters, Grete Remen, Axel Ronse, Sabine Vermeulen;

Robrecht Bothuyne, An Christiaens, Sonja Claes, Peter Van Rompuy;

Emmily Talpe, Daniëlle Vanwesenbeeck;

Yasmine Kherbache, Bart Van Malderen;

Imade Annouri.

Plaatsvervangers:

Paul Cordy, Annick De Ridder, Lieve Maes, Lorin Parys, Miranda Van Eetvelde, Peter Wouters;

Jenne De Potter, Martine Fournier, Kathleen Helsen, Koen Van den Heuvel;

Willem-Frederik Schiltz, Martine Taelman;

Rob Beenders, Güler Turan;

Wouter Vanbesien.

Documenten in het dossier:

1037 (2016-2017) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

De Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid besprak op 2 februari 2017 het ontwerp van decreet tot wijziging van artikel 8 en 10 van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten.

1. Toelichting

Philippe Muyters, Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport, geeft toelichting bij het ontwerp van decreet.

Doelstellingen

Ambulante handel is sinds de zesde staatshervorming een Vlaamse bevoegdheid geworden. Zoals geldt voor alle materies die bij een staatshervorming worden overgedragen, blijft, gelet op de continuïteit, de federale wetgeving van toepassing zolang die niet wordt gewijzigd door de regio's. Het vertrekpunt was dus de federale wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten en het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten.

In overleg met de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) en de vertegenwoordigers van de ambulante handelaren werden drie doelstellingen gehanteerd als het uitgangspunt voor de wijzigingen: een grotere autonomie voor steden en gemeenten, deregulering en administratieve vereenvoudiging.

Inhoud van het ontwerp van decreet

De eerste belangrijke wijziging is het herleiden van de definitieve opzeggingstermijn van twaalf tot zes maanden. Het betreft een minimale termijn die de steden en gemeenten moeten respecteren wanneer zij een standplaats op de markt definitief opzeggen aan de standhouder. De huidige opzeggingstermijn van een jaar is een hinderpaal voor de gemeenten wanneer zij bijvoorbeeld de marktplaatsen anders willen indelen en kramen willen verplaatsen. In overleg werd beslist de termijn te herleiden tot zes maanden. Daardoor krijgen enerzijds de gemeenten de nodige ruimte om snel te handelen en anderzijds wordt de nodige bescherming aan de ambulante handelaar geboden, zodat die, indien gewenst, op zoek kan gaan naar een alternatieve standplaats.

Overeenkomstig de huidige wet kan de Vlaamse Regering voorwaarden bepalen inzake de organisatie van de markt. De minister wil echter meer vrijheid geven aan de steden en gemeenten en de voorwaarden die de Vlaamse Regering oplegt tot een minimum beperken. De overige reglementering kan dan gebeuren door de steden en gemeenten, die beter kunnen inspelen op plaatselijke omstandigheden.

Als derde wijziging wordt de verplichting opgeheven om gemeentelijke ontwerpen van organisatie van ambulante handel voorafgaand aan de goedkeuring over te maken aan de minister. De adviezen die de Vlaamse administratie geeft over die ontwerpen zijn niet bindend en de gemeenten zijn niet verplicht ze te verwerken. De huidige verplichting is dus een administratieve last voor zowel de gemeenten als de betrokken administraties op Vlaams niveau en wordt in onderling overleg geschrapt.

Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering

Minister Muyters geeft de commissie nog informatie over het ontwerp van besluit dat hij aan de Vlaamse Regering wil voorleggen.

Wat de organisatie van de markt betreft, wil de minister de meeste bepalingen behouden maar de gemeenten wel de mogelijkheid geven om in een afwijkende regeling te voorzien. Indien de gemeenten geen eigen reglement opstellen, blijft de Vlaamse reglementering gelden.

De procedure voor de overdracht en de onderverhuring van een standplaats zal worden vereenvoudigd. Er komt ook een mogelijkheid tot voorinschrijving voor losse standplaatsen. Ook deze wijzigingen worden voorgesteld na overleg met de VVSG en vertegenwoordigers van de ambulante handelaren.

De Vlaamse Regering keurde het ontwerp van besluit al een eerste keer principieel goed en er werd al advies gevraagd aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen. Pas na de goedkeuring van het voorliggende ontwerp van decreet door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement kan het ontwerp van besluit een tweede keer principieel worden goedgekeurd en kan het advies van de Raad van State worden gevraagd. De minister vraagt de commissie dan ook het ontwerp van decreet goed te keuren.

2. Algemene bespreking

Axel Ronse stelt dat het ontwerp van decreet een goede vereenvoudiging inhoudt, flexibiliteit mogelijk maakt en vertrouwen geeft aan de lokale besturen. Wat is de situatie in andere deelstaten wat deze overgedragen materie betreft? Heeft de minister weet van het voornemen van gemeenten om hun reglementering ingrijpend aan te passen? Zijn daarin bepaalde tendensen te herkennen?

Ook *Bart Van Malderen* vindt de aanpassing van de opzeggingstermijn een goede maatregel. De minister had het over overleg met de VVSG en vertegenwoordigers van de ambulante handelaren. Maar is er ook een akkoord bereikt?

Adviezen kunnen altijd nuttig zijn. Maar aangezien er geen rekening mee moest worden gehouden, heeft de fractie van het lid geen probleem met de afschaffing van het advies door de Vlaamse administratie over de gemeentelijke ontwerpreglementen.

Op een markt zijn er doorgaans handelaren met een vast recht en andere handelaren die, afhankelijk van het seizoen of de weersomstandigheden, een marktplaats willen. De minister vereenvoudigt de procedure voor onderverhuring. Maar blijft de mogelijkheid bestaan om regelgevend op te treden inzake het aanbod op de markt? Om voldoende klanten aan te trekken, is het aangewezen een breed spectrum van producten aan te bieden. Onderverhuring kan voor een verschuiving van het aanbod zorgen, met gevolgen voor de aantrekkelijkheid van de markt. *Bart Van Malderen* vraagt of in dergelijke gevallen de gemeente nog sturend kan optreden.

Minister *Philippe Muyters* antwoordt van de VVSG te hebben vernomen dat vele gemeenten enthousiast zijn over de hervorming, omdat ze op deze manier gemakkelijker de plaatselijke noden kunnen invullen. Meer autonomie voor de lokale besturen is ook conform het regeerakkoord.

Onderverhuring van marktplaatsen zal nog onder het gemeentelijk reglement vallen. De procedure wordt vereenvoudigd maar het gemeentelijk reglement blijft van toepassing.

Er werd gevraagd of er ook een akkoord was met de beroepsorganisaties waarmee werd overlegd. De minister antwoordt dat er over het geheel een akkoord is, maar dat er over bepaalde elementen, zoals de verkorting van de

opzeggingstermijn, wel nog verschillende meningen bestaan. De grootste beroepsorganisatie stond echter achter het geheel van de voorstellen.

3. Artikelsgewijze bespreking

De artikelen 1 tot en met 4 worden zonder verdere opmerkingen aangenomen met 14 stemmen.

4. Eindstemming

Het ontwerp van decreet wordt aangenomen met 14 stemmen.

Jos LANTMEETERS,
voorzitter

An CHRISTIAENS
Lorin PARYS,
verslaggevers