



Vlaamse
overheid

Afslanking provincies Cultuur en Jeugd

Toelichting Minister Sven Gatz
Commissie Cultuur, Jeugd, Sport en Media
8 december 2016

Vlaams Regeerakkoord

Afslanking bevoegdheden:

- ▶ Persoonsgebonden bevoegdheden verhuizen naar lokale besturen of Vlaamse overheid
 - = jeugd, cultuur, sport, gelijke kansen, welzijn
- ▶ Provincies enkel bevoegd voor grondgebonden zaken
 - = toerisme, economie, mobiliteit, milieu, ruimtelijke planning, ...
- ▶ qua politieke vertegenwoordiging
- ▶ qua financiering

Decreet houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies

- Start van het project: Mededeling van minister Homans op 10 oktober 2014 aan de Vlaamse Regering
- Vraag aan provincies om inventarissen op te maken met hun taken en bevoegdheden
- Eerste principiële goedkeuring van een ontwerp van decreet op 17 juli 2015 – 3 aspecten
 - De nieuwe taakomschrijving van de provincies
 - De nieuwe wijze van financiering van de provincies
 - De basis voor de overdracht van alle rechten en plichten, roerende en onroerende goederen en personeel



Decreet houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies

- 2^{de} principiële goedkeuring op 13 november 2015
- Advies van de Raad van State van 18 december 2015
- 3^{de} principiële goedkeuring op 9 juni 2016
- Advies van de Raad van State van 12 juli 2016
- Definitieve goedkeuring ontwerpdecreet door Vlaamse Regering op 26 juli 2016
- Goedkeuring decreet door Vlaams Parlement op 9 november 2016



Cultuur en Jeugd

- ▶ Persoonsgebonden provinciale instellingen, taken en bevoegdheden slaan voornamelijk op culturele bevoegdheden en jeugdaangelegenheden
- ▶ Overheveling van mensen, middelen, roerende en onroerende goederen naar:
 - Het lokale niveau: via het Gemeentefonds
 - Het Vlaamse niveau: via Vlaamse begroting - departement Cultuur, Jeugd en Media



Cultuur en Jeugd

► Proces gebeurt in 2 delen:

- 1) De provinciale instellingen, vb. musea – eenvoudig om af te bakenen

=> worden overgenomen door steden en gemeenten of door Vlaanderen

- 2) De provinciale taken binnen volgende decreten:

- Cultureel Erfgoeddecreet vb. regionaal ingedeelde musea
- Lokaal Cultuurbeleid vb. streekgericht bibliotheekbeleid
- Lokaal Jeugdbeleid vb. ondersteuning van jong artistiek talent
- 88 provinciale reglementen
 - => worden ingebed in Vlaams beleid



Cultuur en Jeugd

PRINCIPES

- ▶ Zorg voor de sector: mogen niet het slachtoffer worden van de bestuurlijke wijzigingen
- ▶ Zorg voor het provinciaal personeel
- ▶ Zorg voor de provinciale realisaties
- ▶ In overleg met de gedeputeerden en sector



Budget Jeugd en Cultuur

- Gebaseerd op de jaarrekeningen 2014 uit BBC
- **Exploitatie:** Alle kosten verbonden aan provinciale instellingen, uitvoeren van taken en bevoegdheden met de nodige personeelsleden
- **Investerings:** Gemiddelde van de investeringen 2011-2015
- **NTK:** Niet toewijsbare kosten op jaarrekening provincies. Het aandeel van kosten verbonden aan personeelsdienst, ICT, ... voor persoonsgebonden taken ten opzichte van grondgebonden taken voor de domeinen jeugd en cultuur
- **SBB (data-overdracht):** De kosten voor overzetten data van Provinciaal Bibliotheekstelsel naar Eengemaakt Bibliotheekstelsel.

Budget - Cultuur

Antwerpen	Exploitatie	€ 16.847.237
	Investering	€ 846.317
	NTK	€ 2.428.698
	SBB (data-overdracht)	€ 216.087
	TOTAAL	€ 20.338.339
Limburg	Exploitatie	€ 10.160.882
	Investering	€ 650.000
	NTK	€ 3.016.328
	SBB (data-overdracht)	€ 108.043
	TOTAAL	€ 13.935.253
Oost-Vlaanderen	Exploitatie	€ 9.331.991
	Investering	€ 500.000
	NTK	€ 1.237.605
	SBB (data-overdracht)	€ 223.290
	TOTAAL	€ 11.292.886
Vlaams-Brabant	Exploitatie	€ 3.058.738
	Investering	€ 21.233
	NTK	€ 621.092
	SBB (data-overdracht)	€ 140.456
	TOTAAL	€ 3.841.519
West-Vlaanderen	Exploitatie	€ 9.930.808
	Investering	€ 1.240.363
	NTK	€ 2.470.790
	SBB (data-overdracht)	€ 169.268
	TOTAAL	€ 13.811.229
TOTAAL		€ 63.219.224



**Vlaamse
overheid**

Budget - Jeugd

Antwerpen	Exploitatie	€ 568.708
	Investering	€ 0
	NTK	€ 24.421
	TOTAAL	€ 593.129
Limburg	Exploitatie	€ 664.356
	Investering	€ 1.470
	NTK	€ 161.462
	TOTAAL	€ 827.288
Oost-Vlaanderen	Exploitatie	€ 564.362
	Investering	€ 0
	NTK	€ 124.193
	TOTAAL	€ 688.555
Vlaams-Brabant	Exploitatie	€ 1.145.932
	Investering	€ 91.000
	NTK	€ 274.666
	TOTAAL	€ 1.511.598
West-Vlaanderen	Exploitatie	€ 98.170
	Investering	€ 155.192
	NTK	€ 85.558
	TOTAAL	€ 338.920
TOTAAL		€ 3.959.490

Budget

► Uitsplitsen middelen lopende

→ Doel:

- Garanties voor continuering verplichtingen
- Duidelijkheid over middelen toekomstig beleid

→ Welke middelen momenteel voor :

- Welke taken
- Welke ondersteuning
- ...

→ Welke middelen in toekomst nodig voor:

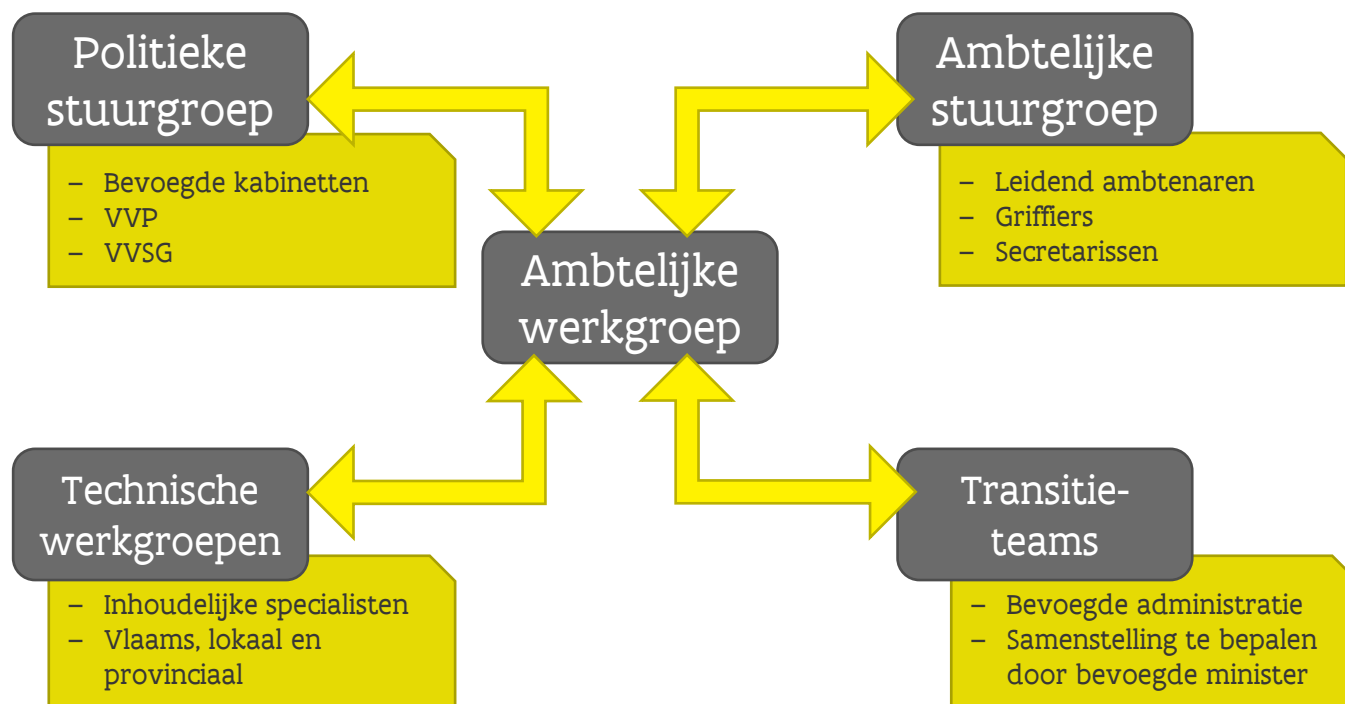
- Personeel
- Contracten
- ...

→ Niet toewijsbare kosten/ middelen overhead per instelling



**Vlaamse
overheid**

Projectstructuur (agentschap Binnenlands Bestuur)



Projectstructuur Cultuur en Jeugd

- ▶ Per 1 oktober projectleider voor Cultuur en Jeugd aangesteld
- ▶ Projectteam / transitieteam
 - 6 deelprojecten (voorlopig)
- ▶ Reflectiegroep
 - Vertegenwoordigers van koepels
 - Ambrassade, FOV, Forum voor Amateurkunsten, OKO, VVC, OCE, VVDAB
 - Feedback op voorstellen
 - Informeren veld



**Vlaamse
overheid**

Transitieteam Cultuur en Jeugd

► 6 projectlijnen

1. Personeel

- Pensioenpijler (ABB)
- Standplaats
- Inschakeling in organogram departement

2. Beleid en regelgeving

- Subsidieregelingen cultuur en jeugd (o.a. decreet regionaal cultuurbeleid)
- Andere taken en bevoegdheden cultuur en jeugd

3. Budget en overgangsmaatregelen

- Verdelen van de middelen die verevend zullen worden
- Onderzoek naar overgangsmaatregelen (2018)



Transitieteam Cultuur en Jeugd

4. Instellingen

- Aansturen van de trajecten van de instellingen die naar Vlaanderen komen
- Opvolgen van de trajecten van de instellingen die naar lokale overheden over gaan

5. ICT en infrastructuur

- databanken,...
- Inventarisatie gebouwen

6. Communicatie

- Naar betrokken personeelsleden
- Naar brede veld

Instellingen naar Vlaanderen

Naar Vlaanderen

- Roger Raveelmuseum
- Mu.ZEE
- Collectie Bulskampveld
- Provinciaal Architectuurarchief Antwerpen
- Z 33
- Lijsternest
- Provinciaal Museum Emile Verhaeren
- Jeugdverblijfcentrum Hanenbos



Vlaamse
overheid

Instellingen naar Vlaanderen

Roger Raveelmuseum

- Wat: monografisch museum rond Roger Raveel
- Provinciale instelling
- Overdracht: gebouw, collectie, personeel, werkmiddelen
- Beheersstructuur wordt onderzocht – samenwerking met andere musea wordt bekeken



Vlaamse
overheid

Instellingen naar Vlaanderen

Mu.ZEE

- Wat: museum moderne en hedendaagse Belgische kunst: Mu.ZEE (Oostende) en bijhorende Permekemuseum (Jabbeke) – beheer door vzw Mu.ZEE met stad en provincie
- Overdracht:
 - Vlaanderen neemt plaats van provincie over in bestuur → Vzw met stad en Vlaanderen
 - gebouw Oostende + Jabbeke
 - collectie (aandeel provincie)
 - personeel en werkmiddelen
- Sterke synergie met KMSKA – collectie & presentatie blijven in Oostende



Vlaamse
overheid

Instellingen naar Vlaanderen

Collectie Bulskampveld

- Wat: provinciale collectie agrarische voer- en werktuigen
- Overdracht: huurovereenkomst loods, collectie, personeel en werkingsmiddelen
- Piste om het beheer in opdracht te geven aan Centrum Agrarische Geschiedenis (CAG), gesubsidieerd als landelijke expertisecentrum agrarische erfgoed binnen het Cultureel-erfgoeddecreet



Vlaamse
overheid

Instellingen naar Vlaanderen

Provinciaal Architectuurarchief Antwerpen

- Wat: archief m.b.t. architectuursector en bouwbedrijf in de provincie Antwerpen (en beperkt daarbuiten)
- Overdracht: collectie, personeel, werkingsmiddelen, huurcontract opslagruimte
- Opdracht voorzien bij beslissing Vlaamse Regering over subsidie Vlaams Architectuur Instituut 2017-2021
 - Opgenomen in beheersovereenkomst met Vai
 - In detail uit te werken met Centrum Vlaamse Architectuurarchieven (CVAa)

Instellingen naar Vlaanderen

Z33

- Wat: huis voor actuele kunst - tentoonstellingsbeleid
- Overdracht: gebouw, personeel, werkingsmiddelen
- Voorstel van decreet om Vlaamse Regering te machtigen om vzw op te richten (1^{ste} principiële goedkeuring 18/11/2016) met opdracht:
 - vanuit artistiek en maatschappelijk engagement een open, artistieke biotoop vormen op zoek naar kritische invullingen voor de praktijk van de visuele kunsten;
 - vanuit de visuele kunsten kunstenaars, organisaties, ontwerpers, ondernemers, onderzoekers en onderwijsinstellingen te verenigen rond maatschappelijke thema's;
 - vanuit de kunstenpraktijk reflecteren over de wereld en bezoekers, deelnemers en betrokkenen te stimuleren om op een alternatieve manier naar de alledaagse realiteit te kijken
 - als Vlaams multidisciplinair kunstencentrum een hefboom vormen voor de Limburgse regio en een referentiepunt in Vlaanderen en de Euregio Maas-Rijn.



Instellingen naar Vlaanderen

Lijsternest

- Wat: museum en schrijversresidentie
- Overdracht: gebouw, collectie, personeel en werkmiddelen
- Overleg over overname werking door Vlaams Fonds voor de Letteren



Vlaamse
overheid

Instellingen naar Vlaanderen

Provinciaal Museum Emile Verhaeren

- Wat: literair museum gewijd aan de dichter en kunstcriticus Emile Verhaeren, beheerd door Emile Verhaeren Genootschap vzw met provinciale, gemeentelijke en private participatie
- Overdracht: collectie, werkingssubsidie
- Toekomstig statuut/ participatie in vzw te onderzoeken



Instellingen naar Vlaanderen

Jeugdverblijfcentrum Hanenbos

- Beheer infrastructuur: FoCI
- In beheer van de Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme (ADJ) cfr beleidsbrief 2016-2017
- ADJ zal instaan voor het blijven ter beschikking stellen van Hanenbos als jeugdverblijf- en vormingscentrum.
- Synergie met Vormingscentrum Destelheide (zelfde gemeente: Beersel)

Instellingen naar lokale overheden

Begeleidende rol voor Vlaanderen in overdracht

- Be-PART: overleg lopende tussen Waregem en Kortrijk
- Provinciale erfgoedbibliotheek Westflandrica (Tolhuis): overdracht aan Kortrijk
- Schrijvershuis Antoon Van Wilderode: overdracht aan Moerbeke (enkel infrastructuur)
- Gallo-Romeins Museum: overdracht aan Tongeren
- Provinciale Bibliotheek Limburg: overdracht aan Hasselt
- Provinciaal Centrum Caermersklooster: overdracht aan Gent

Instellingen naar lokale overheden

- Modemuseum: overname door Antwerpen
- Museum voor Edelsmeedkunst, Juwelen en Diamanten: overname door Antwerpen (in opbouw)
- Fotomuseum: overdracht aan Antwerpen
 - Drie bovenstaande musea worden één stichting
- Arenbergsschouwburg : overdracht aan Antwerpen
- De Studio –Antwerpen
 - Betreft enkel de infrastructuur waarvan beheer ter beschikking blijft van Villanella vzw



Huidige taken en bevoegdheden

► A. Cultuur

→ Streekgericht bibliotheekbeleid

- Eengemaakt bibliotheek systeem
 - Onderzoek door Cultuurconnect
 - Aanbesteding in voorjaar 2017
 - Gunning rond zomer 2017
- Interbibliothecair leenverkeer
- Consulentschap

Huidige taken en bevoegdheden

► A. Cultuur

- Ondersteunen van sociaal-cultureel werk, professionele kunsten, circusorganisaties van bovenlokaal belang en het ondersteunen van gebiedsgerichte projecten, impulsprojecten en projecten voor bijzondere doelgroepen
 - Allerhande projectmatige ondersteuning (reglementen)
 - Nominatim subsidies
 - ...
- Kwaliteitsbevorderende maatregelen amateurkunsten
 - Wedstrijden, prijzen,...

Huidige taken en bevoegdheden

► A. Cultuur

→ Regionaal cultureel erfgoedbeleid

- Indelen en ondersteunen van collectiebeherende organisaties bij het regionale niveau
- Ondersteuning van cultureel- erfgoedorganisaties met een regionale relevantie
- Regionaal depotbeleid
- Consulentschap

→ Voeren van een impulsbeleid van jong artistiek talent

- Jeugdcultuur
- Zal in regionaal cultuurbeleid worden opgenomen

Huidige taken en bevoegdheden

► B. Jeugd

- Voeren van een inclusief beleid voor kinderen en jongeren
 - ondersteunen van doelgroep specifieke verenigingen via het decreet bovenlokaal jeugdwerk
 - Verder uitbouwen van het netwerk Jeugdwerk voor Allen
- Coachen en stimuleren van netwerken en vorming van gemeentebesturen en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden
 - Ondersteunen van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden via decreet bovenlokaal jeugdwerk
 - Flankerend beleid
- Voeren van een impulsbeleid ter uitvoering van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid
 - Flankerend beleid

Taken en bevoegdheden Nieuw beleid

► Principes

- 'warme' overdracht
- Streven naar maximale continuïteit van subsidiëring
- Maar niet alles voor eeuwig
- Onderzoek naar uitrol 'good practices'
 - Doelstellingen van beleid moeten behouden blijven maar wijze waarop moet bekeken worden

► Nieuw beleid

- Regiogerichte subsidiereglementen - decreten
- Taken
- Niet-regiogerichte elementen

Taken en bevoegdheden Nieuw beleid

► Timing

→ Duidelijkheid voor zomer 2017

→ Onderzoek naar overgangsmaatregelen voor 2018

- Reglementen
- Continuering nominatim subsidies
- ...



Vlaamse
overheid

Taken en bevoegdheden Nieuw beleid

Keuzes bij ontwikkeling nieuw beleid en overname
taken invloed op

- Kerntaken
 - Welke taken die de provincies uitvoeren kunnen worden opgenomen?
- Bovenbouw
 - Welke taken die de provincies uitvoeren kunnen beter worden overgedragen aan organisaties in de bovenbouw?
 - Bv. Vormen van praktijkondersteuning

Taken en bevoegdheden Nieuw beleid

- Krachtlijnen Cultuur
 - Belang regiogerichte output
 - Semi professionele – doorgroeifase
 - Beperkte planlast voor aanvragers
 - Snelle en lichte beoordelingsprocedures



Vlaamse
overheid

Taken en bevoegdheden Nieuw beleid

- Krachtlijnen Jeugd
 - Decreet bovenlokaal jeugdwerkbeleid
 - Structurele werkingssubsidies
 - Jeugdhuizen
 - Werkingen maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren
 - Jeugdwerk voor kinderen en jongeren met een handicap
 - Projectsubsidie
 - Jeugdwerk voor Allen