Vlaams
Parlement

975 (2016-2017) – Nr. 1
ingediend op 10 november 2016 (2016-2017)

Ontwerp van decreet

tot overname van de personeelsleden
van de vzw Plan C door de
Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij

verzendcode: LEE

INHOUD

Memorie van toelichting 3

Voorontwerp van decreet..... 7

Advies van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen..... 11

Advies van de Raad van State 15

Ontwerp van decreet..... 23

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. Bespreking adviezen

1. Minaraad

Het briefadvies van de Minaraad van 17 augustus 2016, bekrachtigd op 15 september 2016, geeft geen aanleiding tot aanpassingen.

2. Raad van State

Advies 60.043/1 van de Raad van State van 7 oktober 2016 geeft aanleiding tot volgende aanpassingen.

Randnummer 3. In het licht van het gelijkheidsbeginsel worden in de memorie van toelichting verantwoordingen opgenomen waarom de selectieproef alleen voor de betrokken personeelsleden toegankelijk is, en voor het principe dat deze personeelsleden hun huidige geldelijke verloning behouden als die hoger is dan die van de personeelsleden die in eenzelfde functie reeds in dienst zijn bij de Vlaamse overheid.

Randnummer 4. In de memorie van toelichting wordt toegelicht dat richtlijn 2001/23/EG van de Raad van 12 maart 2001 inzake de onderlinge aanpassing van de wetgeving der Lidstaten betreffende het behoud van de rechten van de werknemers bij overgang van ondernemingen, vestigingen of onderdelen van ondernemingen of vestigingen, niet van toepassing is.

II. Algemene toelichting

Voor een vlotte doorstart naar een transitieplatform voor de circulaire economie is een overdracht van de bij Plan C vzw aanwezige expertise naar de OVAM (Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij) essentieel. De Plan C-personeelsleden beschikken over een uitgekiende expertise op het vlak van circulaire economie, met focus op ondernemerschap en waardecreatie. Expliciete aandacht gaat daarbij uit naar innovatieve businessmodellen en communitybuilding. Dit is expertise die bij de OVAM tot op heden niet is opgebouwd en deze ervaring is derhalve complementair ten opzichte van de bij de OVAM aanwezig zijnde focus op het afvalstoffen- en materialenaspect binnen de circulaire economie, in het bijzonder recyclage. Een inkanteling vergroot de synergie tussen beide expertises aanzienlijk en vergroot de draagkracht voor een duurzaam materialenbeheer binnen een circulaire economie, onder meer door het aanjagen van vernieuwing binnen de betrokken overheidsdiensten en haar regelgeving.

Richtlijn 2001/23/EG van de Raad van 12 maart 2001 inzake de onderlinge aanpassing van de wetgeving der Lidstaten betreffende het behoud van de rechten van de werknemers bij overgang van ondernemingen, vestigingen of onderdelen van ondernemingen of vestigingen is niet van toepassing. Aan de toepassingsvoorwaarde van deze richtlijn dat er sprake moet zijn van een ‘overgang van een onderneming’ wordt niet voldaan.

III. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 2

De personeelsleden van de vzw Plan C kunnen door de OVAM worden overgenomen indien ze slagen voor een objectieve selectieproef. De Vlaamse Regering zal de voorwaarden bepalen.

De selectie is alleen voor deze personeelsleden toegankelijk omwille van de specifieke expertise en ervaring die ze hebben opgedaan binnen de vzw Plan C en omwille van hun complementariteit. Bovendien bestaat de noodzaak om op zeer korte termijn een doorstart te maken met de transitieprioriteit circulaire economie van de Vlaamse Regering. De inhoud van de functie van de huidige medewerkers verandert in eerste instantie niet na de inkanteling. De objectieve selectieproef is voor de OVAM een minimale vereiste om de nodige kwaliteit en objectiviteit te verzekeren. Alle functies van de vzw Plan C werden steeds via een vacature met een algemene bekendmaking ingevuld.

De personeelsleden die op het ogenblik van de overname een hogere geldelijke verloning genieten dan wat voor dezelfde functie bij de Vlaamse overheid van toepassing is, behouden de verloning tot op het ogenblik dat de verloning overeenstemt met de lonen die gelden voor eenzelfde functie. Als dezelfde functie niet bij de Vlaamse overheid bestaat, bepaalt de Vlaamse Regering de salarisschalen van de personeelsleden, vermeld in het eerste lid.

De maatregel tot behoud van de huidige geldelijke verloning is tijdelijk van aard en betreft een sociale begeleidende maatregel bij de overgang van het personeel van Plan C naar de OVAM. De gelijke behandeling is hier terug te vinden in de vergelijking met andere inkantelingen die door de Vlaamse overheid werden beslist en waarbij eveneens deze bepaling als begeleidende, uitdovende maatregel is voorzien. Eenzelfde sociale maatregel is onder andere terug te vinden in het decreet van 23 maart 2012 tot overname van personeelsleden van de vzw Vlaams Overleg Bewonersbelangen door de VMSW en het Agentschap Wonen Vlaanderen en houdende wijziging van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode wat betreft de huurdiensten (artikel 2), evenals bij het decreet van 29 mei 2015 houdende machtiging tot deelneming in Jobpunt Vlaanderen en wijziging van de opdracht van Jobpunt Vlaanderen (artikel 11).

Bovendien wordt deze uitzondering zo beperkt mogelijk gehouden en zal deze uitdoven wanneer de salarisschalen voorzien in het Vlaams personeelsstatuut (VPS) het niveau van de lonen voorzien bij Plan C hebben ingehaald.

De facto betreft het één personeelslid dat zich in de situatie zal bevinden dat het loon bij Plan C tijdelijk hoger ligt dan het loon voorzien in het VPS.

De personeelsleden van Plan C worden bij overname ingeschaald als volgt:
- transitiemanager – A122 met 12 jaar geldelijke anciënniteit;
- programmamanagers en communitymanager – A 111 met 6 jaar geldelijke anciënniteit.

De lonen A111 liggen alle minimaal hoger dan de huidige overeenstemmende lonen binnen Plan C vzw. Het loon A122 ligt significant lager dan het huidige overeenstemmende loon binnen Plan C vzw.

Wanneer we de functies inschalen in de functieklassen (in dit geval is dit voor alle functies klasse 16) vallen bovendien alle huidige lonen van de personeelsleden van Plan C vzw binnen de ondergrens en bovengrens die in het VPS is opgenomen voor deze functieklasse (bijlage 10).

Wat betreft het principe dat de overgenomen personeelsleden hun huidige en geldelijke verloning zouden behouden die hoger is dan die van de personeelsleden die in eenzelfde functie reeds in dienst zijn bij de Vlaamse overheid, betreft het dus slechts tijdelijk één personeelslid, in casu de transitiemanager. Dit is ons inziens verdedigbaar gelet op het gewenste profiel van de transitiemanager.

Artikel 3

Dit decreet treedt in werking op een nader door de Vlaamse Regering te bepalen datum.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Joke SCHAUVLIEGE

VOORONTWERP VAN DECREET

Vlaamse Regering

Ontwerp van decreet tot overname van de personeelsleden van de vzw Plan C door de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. De personeelsleden van de vzw Plan C kunnen door de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij worden overgenomen onder de voorwaarden die de Vlaamse Regering bepaalt.

Als bij de overname van de personeelsleden, vermeld in het eerste lid, blijkt dat ze een hogere geldelijke verloning genieten dan wat voor dezelfde functie bij de Vlaamse overheid van toepassing is, behouden de betrokken personeelsleden de verloning die op het moment van de overname geldt, zonder afbreuk te doen aan de wettelijke mechanismen inzake de aanpassing van de lonen aan de evolutie van de consumptieprijzen, tot op het ogenblik dat de verloning overeenstemt met de lonen die gelden voor eenzelfde functie. Als dezelfde functie niet bij de Vlaamse overheid bestaat, bepaalt de Vlaamse Regering de salarisschalen van de personeelsleden, vermeld in het eerste lid.

De personeelsleden, vermeld in het eerste lid, kunnen alleen worden overgenomen als ze slagen voor een objectieve selectieproef, waarvan de voorwaarden door de Vlaamse Regering worden vastgelegd.

Art. 3. Dit decreet treedt in werking op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Joke SCHAUVLIEGE

ADVIES VAN DE MILIEU- EN NATUURRAAD VAN VLAANDEREN

MINARAAD
milieu & natuur

STRATEGISCHE ADVIESRAAD VOOR HET BELEIDSDOMEIN LEEFMILIEU, NATUUR EN ENERGIE

Minaraad
Kliniekstraat 25 - 4de verdieping
1070 Brussel
T 02 558 01 30
F 02 558 01 31
E info@minaraad.be
www.minaraad.be

Mevrouw Joke Schauvliege
Vlaams Minister van Omgeving, Natuur en Landbouw
Koning Albert II-laan 20 bus 1
1000 Brussel

uw brief van	**uw kenmerk**	**ons kenmerk**	**bijlage**
19 juli 2016	K37/10160719-16685	02/L30/2016/399	
Vragen naar / e-mail	**Telefoon**	**Datum**	
Dirk.uyttendaele@minaraad.be	02 558 01 37	17 augustus 2016	

Mevrouw de Minister,

De Minaraad ontving op 20 juli 2016 uw adviesvraag over een voorontwerp van decreet tot overname van de personeelsleden van de vzw Plan C door de Openbare Afvalstoffenmaatschappij, met een adviestermijn van één maand. Om dit advies binnen een aanvaardbaar tijdsbestek vast te kunnen stellen werd de "schriftelijke procedure" volgens art. 3, 3 van het huishoudelijk reglement van de Minaraad toegepast. Voorliggend briefadvies moet bijgevolg nog ter bekrachtiging worden voorgelegd op de eerstvolgende plenaire zitting van de Minaraad, die plaatsvindt op 15 september.

Op dezelfde dag ontving de Minaraad ook een adviesvraag over het voorontwerp van Verzameldecreet, waarvan de oorspronkelijk vastgelegde termijn van dertig dagen na ontvangst door u werd verlengd tot en met 15 september. Deze adviesvraag bevat in Hoofdstuk 20. Wijzigingen van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen. Deze wijzigingen bevatten de vervanging van "Hoofdstuk 6. Verzelfstandiging Plan C" van het Materialendecreet door "Hoofdstuk 6. Transitie naar een circulaire economie" en hebben tot doel de *scope* en de inhoud van het samenwerkingsverband Plan C te wijzigen om in lijn te zijn met de bijkomende uitdagingen die gepaard gaan met de meer uitgebreide *scope* van de transitieprioriteit circulaire economie.

Daarom gaat de Raad in het kader van dit briefadvies nog niet in op de strategische aspecten m.b.t. het pakket wijzigingen die in beide voorontwerpen van decreet aan bod komen. Deze aspecten zullen desgevallend behandeld worden naar aanleiding van de advisering over het voorontwerp van Verzameldecreet.

Het voorliggende voorontwerp van decreet bestaat uit twee artikelen, met name artikel 1 die stelt dat het om een gewestaangelegenheid gaat en artikel 2 dat de administratieve voorwaarden betreft waaronder de personeelsleden van de vzw Plan C door de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij kunnen overgenomen worden.

De Minaraad bevestigt, zoals hij eerder deed in zijn advies van 24 februari 2011[1], zijn appreciatie voor de aanpak van het materialenbeheer via Plan C. In dat advies werden een aantal te bewaken principes voorgelegd: transparantie van de juridische structuur voor deelnemers aan en partners buiten het samenwerkingsverband, transparantie in de overheidsparticipatie vanuit de verschillende beleidsdomeinen met duidelijkheid over de

[1] Minaraad en SERV, Gezamenlijk advies over het Materialendecreet, februari 2011 (Minaraad 2011|12)

MINARAAD
milieu & natuur

STRATEGISCHE ADVIESRAAD VOOR HET BELEIDSDOMEIN LEEFMILIEU, NATUUR EN ENERGIE

identiteit en rol van iedere overheidsactor, transparantie in de financieringsmechanismen, voldoende afstemming tussen OVAM, de andere participerende overheden en de andere deelnemers van het netwerk, garanties voor de rol van het middenveld, effectieve en efficiënte ondersteuning van de overheid, een structuur die een de gedeelde verantwoordelijkheid binnen het netwerk weerspiegelt, maximalisatie van de kennisopbouw bij de participerende actoren, en het maximaal inspelen op de Europese ontwikkelingen. De Raad bevestigt deze te bewaken principes en zal deze desgevallend ten gronde bespreken n.a.v. de advisering over het Verzameldecreet.

Voor zover de inkanteling van Plan C in het personeelsbestand van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij de haalbaarheid garandeert van de principes die door de Raad zijn voorgelegd, stemt hij in met het ontwerp van decreet.

Hoogachtend,

Walter Roggeman
Voorzitter

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.043/1
van 7 oktober 2016

over

een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest 'tot overname van de personeelsleden van de vzw Plan C door de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij'

Op 23 augustus 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 6 oktober 2016, een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest 'tot overname van de personeelsleden van de vzw Plan C door de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 29 september 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rita VAN DEN EECKHOUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 oktober 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe de mogelijkheid te creëren tot overname van de personeelsleden van de vzw Plan C door de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (hierna: OVAM), mits ze slagen voor een objectieve selectieproef.

De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden voor de overname en voor de selectieproef. Het ontwerp bevat een overgangsregeling ingeval de overgenomen personeelsleden een hogere geldelijke verloning genieten dan die welke geldt voor eenzelfde functie bij de Vlaamse overheid. Tevens wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de salarisschalen van deze personeelsleden te bepalen ingeval dezelfde functies niet bij de Vlaamse overheid bestaan. Ten slotte wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de datum van inwerkingtreding van het aan te nemen decreet te bepalen.

Blijkens de stukken van het dossier kadert deze overname van het personeel van de vzw Plan C door de OVAM binnen het Vlaams Materialenprogramma 2.0, en zal, naast de goedkeuring van het voorliggend ontwerp van decreet, ook artikel 67 van het Materialendecreet van 23 december 2011 (dat handelt over de verzelfstandiging Plan C) dienen te worden gewijzigd, alsook de artikelen 10.3.2 tot 10.3.4 van het decreet van 5 april 1995 'houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid' teneinde de taken van de vzw Plan C aan de OVAM over te dragen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. Het in artikel 10 van de Grondwet neergeschreven gelijkheidsbeginsel vereist dat eenieder een gelijke toegang tot het openbaar ambt wordt gewaarborgd, hetgeen het bestuur ertoe verplicht op een objectieve wijze de aanspraken te vergelijken van de verschillende kandidaten en bij aanwervingen de voorrang te geven aan degene die vanuit het oogpunt van het algemeen belang de meest geschikte kandidaat is. Een automatische "overname" van personeel dat in dienst werd genomen door een private rechtspersoon, zonder dat daarbij de vereisten gelden van gelijke toegang en objectieve selectie die van toepassing zijn voor de overheid, staat op gespannen voet met het voornoemde gelijkheidsbeginsel.

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de conformiteit met de hogere rechtsnormen verstaan.

Luidens artikel 2, derde lid, van het ontwerp kunnen de personeelsleden van de vzw Plan C alleen worden overgenomen door de OVAM als ze slagen voor een objectieve selectieproef, waarvan de voorwaarden door de Vlaamse Regering worden vastgelegd (lees: vastgesteld).

Gevraagd naar de verantwoording waarom deze selectieproef enkel toegankelijk is voor de betrokken personeelsleden, in het licht van voornoemd gelijkheidsbeginsel, antwoordde de gemachtigde als volgt:

> "De selectie is enkel toegankelijk voor de betrokken personeelsleden omwille van de specifieke expertise en ervaring opgedaan binnen Plan C en omwille van de complementariteit van de personeelsleden [...], en uit noodzaak om op zeer korte termijn een doorstart te maken met de transitieprioriteit CE [circulaire economie] van de Vlaamse Regering. De inhoud van de functie van de huidige medewerkers verandert in eerste instantie niet na inkanteling. De objectieve selectieproef is voor de OVAM een minimale vereiste om de nodige kwaliteit en objectiviteit te verzekeren.
>
> Alle functies van Plan C werden steeds via een vacature met een algemene bekendmaking (verspreiding via verschillende kanalen) ingevuld."

Uit dit antwoord van de gemachtigde kan worden afgeleid dat voor het verschil in behandeling op het eerste gezicht een objectieve en redelijke verantwoording voorhanden is, in het bijzonder waar de nadruk wordt gelegd op de "maximale complementariteit" van de personeelsleden, een doelstelling die moeilijker te realiseren zal zijn via een "algemeen wervingsexamen", en op de "unieke" positie die de betrokkenen via hun ervaring binnen de vzw Plan C reeds zouden hebben verworven.

Het verdient aanbeveling deze verantwoording in het licht van het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel in de memorie van toelichting op te nemen.

Wat betreft het principe dat de overgenomen personeelsleden hun huidige geldelijke verloning zouden behouden die hoger is dan die van de personeelsleden die in eenzelfde functie reeds in dienst zijn bij de Vlaamse overheid, moet eveneens een verantwoording worden verstrekt in het licht van het gelijkheidsbeginsel.

4. Gevraagd naar de eventuele toepassing van richtlijn nr. 2001/23/EG van de Raad van 12 maart 2001 'inzake de onderlinge aanpassing van de wetgeving der Lidstaten betreffende het behoud van de rechten van de werknemers bij overgang van ondernemingen, vestigingen of onderdelen van ondernemingen of vestigingen' antwoordde de gemachtigde dat deze richtlijn niet op de ontworpen regeling van toepassing is om volgende redenen:

> "Aan de toepassingsvoorwaarde van de Richtlijn dat er sprake moet zijn van 'een overgang van een onderneming, of een onderdeel ervan ...' wordt immers niet voldaan. De vzw Plan C zal worden ontbonden en vereffend en houdt dus op te bestaan. De OVAM zal de onderneming vzw Plan C *as such* niet overnemen en zal geen overeenkomsten hierover met haar sluiten.
>
> Aanvullend kunnen we stellen dat de achtergrond van de richtlijn het handvest van sociale grondrechten van werkenden is. Dit stelt o.m. dat er verbetering nodig is van de arbeidsvoorwaarden en arbeidsreglementering, zoals de procedures bij collectief ontslag of faillissement: 'Voorlichting, raadpleging en inspraak moet tijdig plaatsvinden, met

name bij herstructureringen of fusies van ondernemingen die van invloed zijn op de werkgelegenheid'. Wat betreft de werksfeer stelt de richtlijn zelf dat ze van toepassing is op openbare en particuliere ondernemingen die een economische activiteit uitoefenen, al dan niet met winstoogmerk.

De geest van de richtlijn geef dus duidelijk aan dat de scope ervan is bedoeld om de gevolgen van economische herstructureringen van ondernemingen met aanzienlijke impact op de werkgelegenheid voor de werknemers sociaal aanvaardbaar te houden. Dat de vzw Plan C een kleine organisatie is die geen economische activiteiten uitoefent, laat staan met winstoogmerk, geeft aan dat een organisatie als Plan C niet bedoeld is om onder het toepassingsgebied van deze richtlijn te vallen."

Zonder evenwel dienaangaande over alle feitelijke gegevens te beschikken, ziet de Raad van State, afdeling Wetgeving, op het eerste gezicht geen elementen die afbreuk zouden kunnen doen aan de zienswijze van de stellers van het ontwerp.

DE GRIFFIER	DE VOORZITTER
Wim GEURTS	Marnix VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. De personeelsleden van de vzw Plan C kunnen door de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij worden overgenomen onder de voorwaarden die de Vlaamse Regering bepaalt.

Als bij de overname van de personeelsleden, vermeld in het eerste lid, blijkt dat ze een hogere geldelijke verloning genieten dan wat voor dezelfde functie bij de Vlaamse overheid van toepassing is, behouden de betrokken personeelsleden de verloning die op het moment van de overname geldt, zonder afbreuk te doen aan de wettelijke mechanismen inzake de aanpassing van de lonen aan de evolutie van de consumptieprijzen, tot op het ogenblik dat de verloning overeenstemt met de lonen die gelden voor eenzelfde functie. Als dezelfde functie niet bij de Vlaamse overheid bestaat, bepaalt de Vlaamse Regering de salarisschalen van de personeelsleden, vermeld in het eerste lid.

De personeelsleden, vermeld in het eerste lid, kunnen alleen worden overgenomen als ze slagen voor een objectieve selectieproef, waarvan de voorwaarden door de Vlaamse Regering worden vastgelegd.

Art. 3. Dit decreet treedt in werking op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum.

Brussel, 21 oktober 2016.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Joke SCHAUVLIEGE