Vlaams
Parlement

927 (2016-2017) – Nr. 1
ingediend op 20 oktober 2016 (2016-2017)

Ontwerp van decreet

betreffende de wijziging
van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013,
wat betreft de terugbetaling van de verkeersbelasting
voor gecombineerd vervoer

verzendcode: FIN

INHOUD

Memorie van toelichting 3
Voorontwerp van decreet..... 9
Advies van de Mobiliteitsraad Vlaanderen..... 13
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen 17
Advies van de Raad van State 23
Ontwerp van decreet..... 29

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

1. Samenvatting

Het voorliggende ontwerp van decreet beoogt een versoepeling van de terugbetalingsregeling in de verkeersbelastingen voor voertuigen die gebruikt worden in het kader van gecombineerd vervoer van goederen.

2. Situering

Artikel 2.2.6.0.4 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 (hierna VCF) voorziet in een terugbetaling van verkeersbelastingen voor vrachtauto's, tractors, aanhangwagens en opleggers wanneer deze voertuigen afstanden afleggen in het kader van het gecombineerd vervoer.

Deze bepaling (voorheen artikel 23ter van het Wetboek van 23 november 1965 van de met de Inkomstenbelastingen Gelijkgestelde Belastingen) werd ingevoegd bij wet van 25 januari 1999 ter omzetting van artikel 6 van de richtlijn 92/106/EEG van 7 december 1992 van de Raad houdende vaststelling van de gemeenschappelijke voorschriften voor bepaalde vormen van gecombineerd vervoer van goederen tussen lidstaten (P.B., L. 368, 17 december 1992).

Het gecombineerd vervoer is het vervoer zoals het wordt gedefinieerd in artikel 1 van de richtlijn 92/106/EEG:
"Het goederenvervoer tussen Lid-Staten waarbij de vrachtwagen, de aanhangwagen, de oplegger met of zonder trekker, de wissellaadbak of de container van 20 voet en meer gebruik maken van de weg voor het eerste of het laatste gedeelte in het traject, en voor het andere gedeelte van het spoor of de binnenwateren, of van een zeetraject wanneer dat traject meer bedraagt dan 100 km hemelsbreed gemeten, en het begin- of het eindvervoer over de weg verrichten:
- hetzij tussen de laadplaats van de goederen en het dichtstbij gelegen geschikte station van inlading, voor wat het beginvervoer betreft, en tussen het dichtstbij gelegen geschikte station van uitlading en de losplaats van de goederen, voor wat het eindvervoer betreft;
- hetzij binnen een afstand van ten hoogste 150 km hemelsbreed gemeten, vanaf de rivier- of zeehaven van in- of van uitlading.".

Enkel het vervoer dat voldoet aan de definitie van artikel 1 van de richtlijn 92/106/EEG kwalificeert als gecombineerd vervoer. Concreet houdt dit in dat er enkel sprake is van gecombineerd vervoer wanneer dit vervoer plaatsvindt tussen lidstaten. Vervoer van en naar een derde land (bijvoorbeeld Zwitserland) is geen gecombineerd vervoer in de zin van artikel 1 van de richtlijn 92/106/EEG. Ook is er geen sprake van gecombineerd vervoer wanneer het vervoer begint en ook eindigt in België.

Daarenboven is slechts sprake van gecombineerd vervoer wanneer de verplaatsing over de weg van de laad- of losplaats gebeurt naar het dichtstbijgelegen geschikte station of de dichtstbijgelegen geschikte haven. Vervoer over de weg van Oostende naar Keulen alwaar de oplegger op het spoor wordt geladen om te worden vervoerd naar Berlijn kan niet worden aangemerkt als gecombineerd vervoer gelet op het feit dat Keulen niet het dichtstbijgelegen geschikte station van inlading is.

De terugbetalingsregeling voorzien in artikel 2.2.6.0.4 VCF is geënt op artikel 6 van de richtlijn 92/106/EEG. Dit artikel bepaalt dat de lidstaten in een terugbetaling of

vermindering van de verkeersbelastingen moeten voorzien in geval van gecombineerd vervoer:
"1. De Lid-Staten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de in lid 3 vermelde belastingen op de wegvoertuigen (vrachtwagens, trekkers, aanhangwagens of opleggers), wanneer zij een traject afleggen in gecombineerd vervoer, binnen de grenzen, onder de voorwaarden en overeenkomstig de modaliteiten die zij na overleg met de Commissie vaststellen, of wel forfaitair, of wel in verhouding tot het door deze voertuigen per spoor afgelegde traject, worden verminderd of terugbetaald.
De in de eerste alinea bedoelde verminderingen of terugbetalingen worden door de Staat waar de voertuigen zijn geregistreerd, toegekend op basis van het in deze Staat per spoor afgelegde traject.
De Lid-Staten mogen deze verminderingen of terugbetalingen echter toestaan met inachtneming van de trajecten per spoor die gedeeltelijk dan wel volledig zijn afgelegd buiten de Lid-Staat waar de voertuigen zijn geregistreerd.
2. Onverminderd de bepalingen die voortvloeien uit een eventuele aanpassing op communautair vlak van de nationale stelsels inzake belastingen op bedrijfsvoertuigen, mogen de voertuigen die uitsluitend worden gebruikt voor de tractie over de weg op begin- of eindtrajecten van een gecombineerd vervoer, wanneer zij afzonderlijk worden belast, vrijgesteld worden van de in lid 3 genoemde belastingen.
3. De in de leden 1 en 2 bedoelde belastingen zijn de volgende:
– België: verkeersbelasting op de autovoertuigen/taxe de circulation sur les véhicules automobiles;
…".

De conformiteit met richtlijn 92/106/EEG kan als volgt beargumenteerd worden:
- het voorstel betreft een terugbetaling onder de vorm van een forfaitair bedrag per rit, waarbij een overslagverrichting fungeert als objectief criterium om in aanmerking te komen als rit die kwalificeert voor een terugbetaling gecombineerd vervoer;
- uit de gecombineerde lezing van artikel 1.1 en artikel 6.1 van richtlijn 92/106/EEG, die complementair gelden, blijkt dat gecombineerd vervoer niet alleen slaat op:
  1° ritten waarbij naast een deeltraject wegvervoer een deeltraject via spoorvervoer plaatsvindt, maar ook op ritten met een deeltraject wegvervoer en daarnaast een deeltraject via de binnenwateren of een gedeeltelijk zeetraject (wanneer dat traject meer bedraagt dan 100 km hemelsbreed gemeten, en het begin- of het eindvervoer over de weg wordt verricht);
  2° het goederenvervoer tussen lidstaten met een vrachtwagen, aanhangwagen of de oplegger met of zonder trekker, maar ook op goederenvervoer tussen lidstaten met een wissellaadbak of een container van 20 voet en meer.

Het tweede lid van artikel 2.2.6.0.4 VCF dat stelt dat de vrijstelling nooit meer kan bedragen dan 80% van het jaarlijkse bedrag van de belasting, wordt opgeheven. In de praktijk wordt dit plafond als weinig doelmatig ervaren. Op dit moment maakt niemand van deze vrijstelling gebruik omdat de toepassingsvoorwaarden te streng zijn en het fiscaal voordeel beperkt. In de praktijk moet gecombineerd vervoer per spoor al gauw een afstand van 600 à 800 km omvatten om rendabel te zijn. Voor gecombineerd vervoer via binnenhavens is een afstand van 150 km richtinggevend. De organisatie van gecombineerd vervoer vergt ook veel logistieke organisatie. De toepassingsvoorwaarden en de hoogte van de terugbetaling komen onvoldoende tegemoet aan de reële meerkost die dit met zich meebrengt. Gelet op het voorgaande en op het feit dat het Vlaamse Gewest de alternatieve vervoerspistes van het gecombineerd vervoer wil stimuleren, wordt dit plafond voor de vrijstelling opgeheven.

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2

Ingevolge voorliggend artikel worden de volgende wijzigingen aangebracht aan artikel 2.2.6.0.4 van de VCF:

- het maximum van terugbetaling van 80% van het verschuldigde bedrag aan verkeersbelasting wordt opgeheven. Bijgevolg is een terugbetaling tot 100% mogelijk;
- de terugbetaling zal niet meer in verhouding tot het door het voertuig per spoor afgelegde traject worden berekend, maar wel forfaitair worden toegekend a rato van het aantal ritten tijdens de belastbare periode waarbij door het voertuig per spoor, via de binnenwateren of via een zeehaven in België een traject werd afgelegd in het kader van het gecombineerd vervoer. Het traject dat wordt afgelegd per spoor of over de binnenwateren of via de zee tussen lidstaten moet starten of eindigen in België opdat er een terugbetaling kan worden toegekend. Voor het aantal kwalificerende ritten zal het aantal overslagverrichtingen als criterium gelden.
  De verkeersbelasting wordt terugbetaald voor de ritten/overslagverrichtingen waardoor in België het wegennet wordt ontlast doordat de vrachtwagen, de aanhangwagen, de oplegger met of zonder trekker, de wissellaadbak of de container van 20 voet en meer via het spoor of via de binnenwateren of zeetraject wordt vervoerd.
  Het voertuig waarmee vervoer wordt verricht dat kwalificeert als gecombineerd vervoer overeenkomstig artikel 1 van de richtlijn 92/106/EEG, zal slechts in aanmerking komen voor terugbetaling van verkeersbelasting mits aan de voorwaarden van dit artikel is voldaan;
- er wordt voorzien in een machtiging aan de Vlaamse Regering om de wijze van aanvraag van de terugbetaling voor gecombineerd vervoer uit te werken;
- om desgevallend ook effectief een terugbetaling van het gehele bedrag aan verkeersbelasting te kunnen doen, wordt ook geëxpliciteerd dat de minimumbelasting voorzien in artikel 2.2.4.0.2, §2, VCF niet van toepassing is.

Artikel 3

Voorliggende maatregel strekt tot voordeel van de belastingplichtige en treedt in werking met ingang van aanslagjaar 2016.

Het doen samenvallen van de inwerkingtreding van voorliggende aanpassingen met de aanvang van een nieuw belastbaar tijdperk is ook de meest transparante en klantvriendelijke werkwijze. Immers:

1° dankzij deze retroactieve werking kan de belastingplichtige al de tijdens het lopende aanslagjaar uitgevoerde ritten in het kader van gecombineerd vervoer in aanmerking laten nemen voor het berekenen van de terugbetaling. Immers, de terugbetaling kan gevraagd worden ten vroegste op de laatste dag van het belastbaar tijdperk en uiterlijk drie maanden na de laatste dag van het belastbaar tijdperk. Vermits de belastbare periode voor de voertuigen die vallen onder het systeem van de niet-geautomatiseerde inning (waaronder de vrachtwagens die in aanmerking komen voor de terugbetaling in het kader van gecombineerd vervoer) het burgerlijk jaar volgt (van 1 januari tot 31 december), kan de terugbetaling in concreto worden gevraagd vanaf 31 december 2016 tot en met 31 maart 2017;

2° deze werkwijze voorkomt ook dat moet worden overgegaan tot een massale herziening (verlenen van ontheffingen en vestigen van supplementen) van de verkeersbelasting voor de niet-geautomatiseerde voertuigen.

De retroactieve werking kan dan ook als volgt gemotiveerd worden:
- het samenvallen van de inwerkingtreding van voorliggende wijzigingsbepaling met de aanvang van een belastbaar tijdperk, dat in de verkeersbelasting principieel met een kalenderjaar samenvalt, beoogt het bieden van maximale transparantie en klantvriendelijkheid en het vermijden van talloze aanvullende aanslagen en ontheffingen en is daarom onontbeerlijk voor de goede werking van de openbare dienst en de continuïteit ervan. Deze doelstelling van algemeen belang werd al eerder door het Grondwettelijk Hof weerhouden in een gelijkaardige zaak (zie arrest nr. 26/2009 van 18 februari 2009 (rolnummer 4426) betreffende het retroactief aanpassen van de belastbare grondslag inzake de verkeersbelasting);
- aangezien voorliggende bepaling niet tot gevolg heeft dat de afloop van een of meer gerechtelijke procedures in een welbepaalde zin wordt beïnvloed of dat rechtscolleges worden verhinderd zich uit te spreken, is er geen noodzaak tot uitzonderlijke omstandigheden of dringende motieven van algemeen belang.

C. Procedureverloop: overzicht van de ontvangen adviezen en de bespreking ervan

1. Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV)

In een brief van 25 juli 2016 gaf de SERV te kennen dat de Raad in dit dossier geen advies zal formuleren. De sociale partners binnen de SERV sluiten zich aan bij het advies dat de MORA hierover uitbrengt.

2. Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA)

In zijn advies van 15 juli 2016 geeft de MORA aan voorliggend initiatief van de Vlaamse Regering te steunen. De MORA geeft aan voorstander te zijn om deze maatregel in te bedden in een algemene mobiliteits- en fiscaliteitsvisie over alle modi en verkeersnetwerken heen.

Inzake de mobiliteitsvisie kan worden verwezen naar de beleidsbrief van de minister van Mobiliteit waarbij de binnenvaart gepositioneerd wordt als hét alternatief om een massa vrachtwagens van de weg te halen. Hiertoe worden acties genomen waarbij het potentieel van de binnenvaart beter wordt benut en de binnenvaart wordt ingebed in de logistieke keten. Het wegwerken van organisatorische en fysieke drempels voor de bundeling van goederenstromen per spoor is een van de aanbevelingen uit het onderzoek naar de concurrentiepositie van het spoorvervoer. Mobiliteit en Openbare Werken (MOW) onderzoekt hoe deze drempels kunnen worden weggewerkt.

Inzake de fiscale visie kan verwezen worden naar de beleidsbrief van de minister van Financiën inzake de rationalisering van de fiscaliteit, waarbij wordt nagegaan of een bestaande fiscale gunstmaatregel efficiënt is en dus het doel bereikt dat werd vooropgesteld. Als dit niet het geval is – zoals bij de huidige terugbetaling voor gecombineerd vervoer – dan wordt nagegaan of de maatregel kan worden bijgesteld. Daarnaast wordt ook nagegaan of de administratie die de onderneming moet ondergaan, kan worden teruggedrongen.

De Vlaamse Regering neemt notie van de vraag van de MORA om de administratieve lasten van bedrijven te verminderen en zal zoals eerder aangegeven, een vereenvoudigde aanvraagprocedure voor de terugbetaling voorstellen in een ont-

werp van besluit van de Vlaamse Regering dat in overleg met de beroepsfederaties tot stand gekomen is.

3. Raad van State

De Raad van State heeft advies 60.019/1/V uitgebracht op 23 september 2016.

De Raad spreekt zich niet uit over de conformiteit van de ontworpen werkwijze met artikel 6 van de richtlijn 92/106/EEG, maar geeft aan dat het advies onder voorbehoud geldt van de uitkomst van het overleg hieromtrent met de Europese Commissie (DG Mobility & Transport).

Als het ontwerp nog zou worden aangepast naar aanleiding van het advies van de Europese Commissie (DG Mobility & Transport), dan moeten de gewijzigde bepalingen opnieuw aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State worden voorgelegd. Op het moment van definitieve goedkeuring van voorliggend ontwerp van decreet, had de Vlaamse Regering echter nog geen antwoord vanwege de Europese Commissie ontvangen.

Wat betreft de retroactieve inwerkingtreding geeft de Raad aan dat "de terugwerkende kracht tot het begin van het aanslagjaar 2016 kan worden gebillijkt.".

Verder heeft de Raad van State geen opmerkingen bij voorliggend ontwerp.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,

Bart TOMMELEIN

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

VOORONTWERP VAN DECREET

Vlaamse Regering

Ontwerp van decreet betreffende de wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de terugbetaling van de verkeersbelasting voor gecombineerd vervoer

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie;
Op voorstel van de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 2.2.6.0.4 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het tweede lid wordt vervangen door wat volgt:

"De terugbetaling (T), vermeld in het eerste lid, wordt op forfaitaire wijze berekend volgens de volgende formule: T = t * n / 220, waarbij:
1° t = het bedrag van de verschuldigde verkeersbelasting voor het voertuig;
2° n = het aantal overslagverrichtingen tijdens de belastbare periode waarbij de vrachtwagen, de aanhangwagen, de oplegger met of zonder trekker, de wissellaadbak of de container van 20 voet en meer overschakelt van vervoer per spoor, via zeetraject of via de binnenwateren naar vervoer over de weg of omgekeerd. De parameter n mag niet meer dan 220 bedragen.";

2° er worden een derde, vierde en vijfde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

"In het tweede lid wordt verstaan onder:
1° overslagverrichting: het verplaatsen van intermodale transporteenheden van de ene vervoersmodus, namelijk per spoor, via zeetraject of via de binnenwateren, naar de andere vervoersmodus, namelijk vervoer over de weg, of omgekeerd, waarbij de verplaatsing plaatsvindt tussen minstens twee staten van de Europese Economische Ruimte en waarbij de overslagverrichting in België gebeurt;
2° wissellaadbak: een vrachtvervoereenheid die aan de afmetingen van wegvoertuigen is aangepast en die voorzien is van inrichtingen voor

goederenoverslag tussen verschillende vervoerswijzen, zoals van weg naar spoor.

De minimumbelasting, vermeld in artikel 2.2.4.0.2, §2, is niet van toepassing.

De Vlaamse Regering bepaalt de wijze van de aanvraag van de terugbetaling, vermeld in het eerste lid.”.

Art. 3. Dit decreet treedt in werking met ingang van aanslagjaar 2016.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,

Bart TOMMELEIN

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

ADVIES VAN DE MOBILITEITSRAAD VLAANDEREN

MORA
Mobiliteitsraad

De heer Bart TOMMELEIN
Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie
Kreupelenstraat 2
1000 BRUSSEL

contactpersoon	**ons kenmerk**	**Brussel**
Frank Van Thillo fvthillo@serv.be	MORA_BR_20160715_verkeersbelasting	15 juli 2016

Adviesvraag na de principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering betreffende de wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de terugbetaling van de verkeersbelasting voor gecombineerd vervoer

Mijnheer de minister

De Mobiliteitsraad steunt het initiatief van de Vlaamse Regering wat betreft de terugbetaling van de verkeersbelasting voor het gecombineerd vervoer, waarover u de Mobiliteitsraad op 4 juli om advies vroeg. Deze terugbetaling is één van de weinige maatregelen die het Europese beleid toelaat om het gecombineerde vervoer te ondersteunen.

In vorige adviezen heeft de Mobiliteitsraad steeds gesteld dat er een mobiliteitssysteem moet komen gebaseerd op comodaliteit waarbij iedere goederenstroom door de maatschappelijk meest optimale modus vervoerd wordt en dat hiervoor de juiste prijs wordt aangerekend. Een structurele financiering van goederenstromen past niet in dit verhaal omdat het zorgt voor een marktverstoring. Deze maatregel helpt om de haalbaarheid van goederenstromen via de maatschappelijk juiste modus na te gaan zonder stromen tegen de markt in leefbaar te houden. De Mobiliteitsraad is een voorstander om deze maatregel in te bedden in een algemene mobiliteits- en fiscaliteitsvisie over alle modi en verkeersnetwerken heen.

Omdat de verkeersbelasting slechts op het einde van een belastbare periode moet worden betaald, kan de MORA instemmen om de maatregel retroactief, vanaf 1 januari 2016, te laten ingaan.

De nota aan de Vlaamse Regering voorziet om in een volgende fase via een uitvoeringsbesluit de aanvraag tot terugbetaling te moderniseren en te vereenvoudigen. De MORA heeft in het verleden al meermaals gevraagd om de administratieve lasten van bedrijven te verminderen. De Raad dringt er daarom op aan om zeker werk te maken van de vereenvoudiging aangezien de procedure voor terugbetaling een belemmering vormde voor het succes van de bestaande regeling.

Hoogachtend

Daan Schalck

voorzitter

Kopie: de heer Ben Weyts, Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

SERV
sterk door overleg

Advies

Terugbetaling van de verkeersbelasting voor gecombineerd vervoer

Brussel, 25 juli 2016

.

Adviesvraag: Voorontwerp van decreet betreffende de wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de terugbetaling van de verkeersbelasting voor gecombineerd vervoer

Adviesvrager: Bart Tommelein - Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

Ontvangst adviesvraag: 4 juli 2016

Adviestermijn: 30 dagen

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)

Goedkeuring raad: 25 juli 2016

Contactpersoon: Wouter van der Wielen – wvdwielen@serv.be

SERV
sterk door overleg

De heer Bart TOMMELEIN
Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie
Kreupelenstraat 2
1000 Brussel

contactpersoon	**ons kenmerk**	**Brussel**
Wouter van der Wielen wvdwielen@serv.be	SERV_BR_20160725_Gecombineerd_vervoer_wvdw	25 juli 2016

Advies over de terugbetaling van de verkeersbelasting voor gecombineerd vervoer

Mijnheer de viceminister-president

Op 4 juli vroeg u de SERV om advies over bovenstaand ontwerp van decreet.

Het voorliggende ontwerp van decreet beoogt een versoepeling van de terugbetalingsregeling in de verkeersbelastingen voor voertuigen die gebruikt worden in het kader van gecombineerd vervoer van goederen.

De SERV zal in dit dossier geen advies formuleren. De sociale partners binnen de SERV sluiten zich aan bij het advies dat de MORA hierover uitbrengt.

Hoogachtend

Pieter Kerremans	Karel Van Eetvelt
administrateur-generaal	voorzitter

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.019/1/V
van 23 september 2016

over

een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest
'betreffende de wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van
13 december 2013, wat betreft de terugbetaling van de
verkeersbelasting voor gecombineerd vervoer'

Op 10 augustus 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 23 september 2016, een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest 'betreffende de wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de terugbetaling van de verkeersbelasting voor gecombineerd vervoer'.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 13 september 2016. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad, voorzitter, Koen MUYLLE en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 september 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot de versoepeling van de terugbetalingsregeling in de verkeersbelasting voor voertuigen die gebruikt worden in het kader van gecombineerd vervoer van goederen.

Hiertoe wordt artikel 2.2.6.0.4 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 (hierna: de Vlaamse Codex Fiscaliteit) gewijzigd. De forfaitaire berekeningswijze wordt aangepast (artikel 2, 1°, van het ontwerp) en de ermee verband houdende definities worden toegevoegd (artikel 2, 2°, van het ontwerp). Voorts wordt bepaald dat de minimumbelasting vermeld in artikel 2.2.4.0.2, § 2, niet van toepassing is en wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de wijze van aanvraag van de terugbetaling te bepalen (artikel 2, 2°, van het ontwerp).

Het aan te nemen decreet treedt in werking met ingang van aanslagjaar 2016 (artikel 3).

VORMVEREISTEN

3. Artikel 2.2.6.0.4 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit voorziet in de terugbetaling van verkeersbelastingen voor vrachtauto's, tractors, aanhangwagens en opleggers wanneer deze voertuigen afstanden afleggen in het kader van het gecombineerd vervoer.

Deze bepaling stemt inhoudelijk overeen met het voormalige artikel 23*ter* van het Wetboek van 23 november 1965 'van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen'. Bij die bepaling werd voorzien in de omzetting van artikel 6 van richtlijn 92/106/EEG van 7 december 1992 van de Raad 'houdende vaststelling van de gemeenschappelijke voorschriften voor bepaalde vormen van gecombineerd vervoer van goederen tussen lidstaten'. Die richtlijnbepaling schrijft voor dat de nodige maatregelen moeten worden genomen om ervoor te zorgen dat de verkeersbelasting op de autovoertuigen moet worden verminderd of terugbetaald voor vrachtwagens, trekkers, aanhangwagens of opleggers, wanneer zij een traject afleggen in gecombineerd vervoer, binnen de grenzen, onder de voorwaarden en overeenkomstig de modaliteiten (lees: nadere regels) *die na overleg met de Europese Commissie worden vastgesteld*, ofwel forfaitair, ofwel in verhouding tot het door deze voertuigen per spoor afgelegde traject.

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Het overleg met de Europese Commissie werd door de stellers van het ontwerp opgestart naar aanleiding van de opmerking ter zake van de auditeur-verslaggeefster.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van dat overleg nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

4. In het ontworpen artikel 2.2.6.0.4, tweede lid, van de Vlaamse Codex Fiscaliteit wordt het bedrag van de terugbetaling in wezen gebaseerd op het aantal overslagverrichtingen, dat geplafonneerd wordt op 220. Artikel 6 van richtlijn 92/106/EEG schrijft voor dat de terugbetaling of vermindering "ofwel forfaitair, ofwel in verhouding tot het door deze voertuigen per spoor afgelegde traject" wordt bepaald.

Of de ontworpen berekeningswijze strookt met hetgeen de richtlijnbepaling voorschrijft, zal moeten blijken uit het overleg met de Europese Commissie. De Raad van State maakt op dit punt dan ook een voorbehoud.

Artikel 3

5. Het aan te nemen decreet treedt luidens artikel 3 in werking "met ingang van aanslagjaar 2016". Het is evenwel nog maar de vraag of die datum van inwerkingtreding kan worden gehandhaafd indien het overleg met de Europese Commissie tot verder uitstel leidt.

In elk geval kan aan de ontworpen regeling enkel terugwerkende kracht worden verleend indien ze voor de betrokken belastingplichtigen voordelig is. Aangezien uit het dossier van de adviesaanvraag kan worden opgemaakt dat tot dusver nog geen aanvragen tot terugbetaling werden ingediend en de ontworpen regeling uitsluitend een nieuw voordeel inhoudt, kan de terugwerkende kracht tot het begin van het aanslagjaar 2016 worden gebillijkt.

DE GRIFFIER	DE VOORZITTER
Greet VERBERCKMOES	Jeroen VAN NIEUWENHOVE

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie;
Op voorstel van de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 2.2.6.0.4 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het tweede lid wordt vervangen door wat volgt:

"De terugbetaling (T), vermeld in het eerste lid, wordt op forfaitaire wijze berekend volgens de volgende formule: T = t * n / 220, waarbij:
1° t = het bedrag van de verschuldigde verkeersbelasting voor het voertuig;
2° n = het aantal overslagverrichtingen tijdens de belastbare periode waarbij de vrachtwagen, de aanhangwagen, de oplegger met of zonder trekker, de wissellaadbak of de container van 20 voet en meer overschakelt van vervoer per spoor, via zeetraject of via de binnenwateren naar vervoer over de weg of omgekeerd. De parameter n mag niet meer dan 220 bedragen.";

2° er worden een derde, vierde en vijfde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

"In het tweede lid wordt verstaan onder:
1° overslagverrichting: het verplaatsen van intermodale transporteenheden van de ene vervoersmodus, namelijk per spoor, via zeetraject of via de binnenwateren, naar de andere vervoersmodus, namelijk vervoer over de weg, of omgekeerd, waarbij de verplaatsing plaatsvindt tussen minstens twee staten van de Europese Economische Ruimte en waarbij de overslagverrichting in België gebeurt;
2° wissellaadbak: een vrachtvervoereenheid die aan de afmetingen van wegvoertuigen is aangepast en die voorzien is van inrichtingen voor goederenoverslag tussen verschillende vervoerswijzen, zoals van weg naar spoor.

De minimumbelasting, vermeld in artikel 2.2.4.0.2, §2, is niet van toepassing.

De Vlaamse Regering bepaalt de wijze van de aanvraag van de terugbetaling, vermeld in het eerste lid.".

Art. 3. Dit decreet treedt in werking met ingang van aanslagjaar 2016.

Brussel, 7 oktober 2016.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,

Bart TOMMELEIN

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS