

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 10
van **ANKE VAN DERMEERSCH**
datum: 28 september 2016

aan **LIESBETH HOMANS**

VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR,
INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

Audit Vlaanderen - Controle lokale overheden

In de media wordt gemeld dat in Hasselt drie medewerkers van Audit Vlaanderen, een controledienst van de Vlaamse Regering, de werking van de stad Hasselt doorlichten.

1. Is het in de media aangehaalde bericht correct?
2. Wat is de opdracht van deze medewerkers? Wat zijn de criteria, krijtlijnen en beperkingen?
3. Op wiens initiatief gebeurt dit?
4. Dient/Is het lokale bureau voor integriteit hiervan op de hoogte gebracht/te worden? Dient deze notificatie te gebeuren voordat Audit Vlaanderen aangezocht wordt? Of kan men Audit Vlaanderen rechtstreeks contacteren voor een audit?
5. Wie kan een dergelijke audit aanvragen? Kunnen gemeenteraadsleden een audit aanvragen?
6. Dient hiervoor een dossier gespecificeerd te worden? Onder welke voorwaarden kunnen medewerkers van Audit Vlaanderen vrij toegang krijgen tot gebouwen en documenten van gemeentebesturen?
7. Wat is het statuut van de ondervragingen van gemeentepersoneel die gebeuren door medewerkers van Audit Vlaanderen?
8. Wat is het statuut van het verslag van een dergelijke audit?
9. Wordt in het geval van onregelmatigheden de bevoegde justitiële/politionele dienst ingelicht?
10. Welke beleidsopties nam/neemt de minister om de werking van Audit Vlaanderen te laten concorderen met de werking van de lokale bureaus voor integriteit?

LIESBETH HOMANS

VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

ANTWOORD

op vraag nr. 10 van 28 september 2016

van **ANKE VAN DERMEERSCH**

1. Eerst moet ik opmerken dat Audit Vlaanderen geen “controledienst” is van de Vlaamse Regering. Audit Vlaanderen heeft als missie een onafhankelijke, objectieve en bekwame partner van de lokale besturen en de Vlaamse administratie te zijn bij de beheersing van de financiële, wettelijke en organisatorische risico's, om een toegevoegde waarde te creëren bij de uitbouw van een efficiënte, effectieve, ethische en kwaliteitsvolle organisatie. Audit Vlaanderen wordt aangestuurd door twee auditcomités: het auditcomité van de Vlaamse administratie en het auditcomité van de lokale besturen. De twee auditcomités garanderen de onafhankelijkheid van Audit Vlaanderen. Ze staan in voor de aansturing, de opvolging, de controle en het toezicht door middel van een beheersovereenkomst. Beide auditcomités kunnen advies geven aan de Vlaamse Regering.

Het is correct dat Audit Vlaanderen een forensische audit¹ is opgestart bij de stad Hasselt.

2. Artikel 265 van het Gemeentedecreet regelt dat Audit Vlaanderen de interne controlesystemen van de gemeenten evalueert, nagaat of deze adequaat zijn en aanbevelingen formuleert tot verbetering daarvan. Audit Vlaanderen is hierbij gemachtigd alle bedrijfsprocessen en activiteiten te onderzoeken (algemene organisatie-audits, thema-audits) én is tevens bevoegd voor het uitvoeren van forensische audits bij de gemeenten.

De forensische audit heeft tot doel duidelijkheid te creëren of er al dan niet onregelmatigheden werden begaan bij de gunning van een specifieke overheidsopdracht. Indien er tijdens de uitvoering van de auditwerkzaamheden ook andere vaststellingen worden gedaan die verder onderzoek vereisen, wordt de reikwijdte van de auditopdracht uitgebreid.

Conform artikel 267 van het Gemeentedecreet heeft Audit Vlaanderen toegang tot alle informatie en documenten, ongeacht de drager ervan, en tot alle gebouwen, ruimtes en installaties waar taken uitgevoerd worden van de gemeente. Audit Vlaanderen kan aan ieder personeelslid de inlichtingen vragen die voor de uitvoering van de opdrachten nodig worden geacht. Ieder personeelslid is ertoe gehouden zo snel mogelijk en zonder voorafgaande machtiging op een volledige wijze te antwoorden en alle relevante informatie en documenten te verstrekken.

3. Audit Vlaanderen nam in het geval van de forensische audit in Hasselt op basis van externe signalen met betrekking tot mogelijke onregelmatigheden bij de toekenning van overheidsopdrachten, zelf het initiatief om een forensische audit op te starten.

¹ In geval zich ernstige indicaties van mogelijke onregelmatigheden voordoen, kan Audit Vlaanderen een forensische audit uitvoeren i.v.m. de betrokken kwestie. Een forensische audit kan omschreven worden als het geheel van activiteiten bestaande uit het verzamelen, controleren, bewerken, analyseren van en rapporteren over gegevens met het oog op waarheidsvinding en/of bewijsvoering. Dit gebeurt in een geïkt referentiekader op het terrein van juridisch/financiële geschillen en/of onregelmatigheden (waaronder fraude). Audit Vlaanderen heeft met betrekking tot de specifieke auditdiscipline ‘forensic auditing’ een competentiecenter uitgebouwd.

4. Bij de stad Hasselt bestaat geen bureau voor integriteit. Binnen de gemeenteraad van de stad Hasselt is wel een deontologisch comité ingesteld. Audit Vlaanderen kan steeds rechtstreeks op de hoogte worden gebracht van mogelijke onregelmatigheden.
5. Het auditcomité van de lokale besturen heeft, gelet op de beperkte capaciteit van Audit Vlaanderen, beslist dat Audit Vlaanderen niet werkt op basis van "aanvragen" tot het voeren van audits.

Audit Vlaanderen voert haar werkzaamheden uit op basis van een jaarlijkse planning die het resultaat is van een risicoanalyse en door het auditcomité wordt goedgekeurd. Forensische opdrachten zijn uit de aard van de zaak uiteraard niet voorafgaandelijk in te plannen, maar worden opgestart op basis van externe aanwijzingen (klachten/meldingen van onregelmatigheden door klokkenluiders en dergelijke) of ten gevolge van een geplande audit waarin indicaties van mogelijke strafrechtelijke of tuchtrechtelijke inbreuken worden vastgesteld. Elke melding/klacht wordt door Audit Vlaanderen onderworpen aan een vooronderzoeksprocedure, waarbij op basis van de beoordeling van een aantal criteria (o.a. betrouwbaarheid van de informatie) wordt beslist of al dan niet een forensische audit wordt opgestart.

6. Cf. antwoord op vragen 2 en 5.
7. Audit Vlaanderen voert geen "ondervragingen" uit. Zoals gesteld in het antwoord op vraag 2 kan Audit Vlaanderen aan ieder personeelslid de inlichtingen vragen die voor de uitvoering van de auditopdracht nodig worden geacht. Hiertoe kunnen de auditoren van Audit Vlaanderen gesprekken voeren met de personeelsleden.
8. Het doel van een forensisch auditrapport is het op een objectieve wijze meedelen van door Audit Vlaanderen vastgestelde feiten en eventueel gepleegde inbreuken. Het rapport van een dergelijke audit moet de bevoegde personen of instanties toelaten de nodige maatregelen te treffen om een herhaling van de feiten te voorkomen en om de belangen van de Vlaamse administratie of lokale besturen te vrijwaren.

De verspreiding van de rapporten gebeurt overeenkomstig strikt vastgelegde rapporteringslijnen. Deze rapporteringslijnen zijn opgenomen in het auditcharter van het agentschap Audit Vlaanderen².

9. Indien een forensische audit uitwijst dat er mogelijke misdrijven zijn gepleegd, wordt steeds het parket of de Centrale Dienst voor de Bestrijding van de Corruptie (federale politie) ingelicht door de administrateur-generaal van Audit Vlaanderen.
10. Er werd een Werkgroep Integriteit Lokale besturen samengesteld met deelnemers van AgO (coördinator integriteitszorg), ABB, Audit Vlaanderen, VVSG en vertegenwoordigers van de verschillende lokale besturen (de stad Hasselt is ook vertegenwoordigd in deze werkgroep). Deze projectgroep is reeds tweemaal bij elkaar gekomen. In een eerste fase wordt het bestaande integriteitsinstrumentarium van de Vlaamse overheid beoordeeld en getest op de bruikbaarheid voor de lokale besturen. Er wordt in kaart gebracht welke aanpassingen moeten gebeuren en welke instrumenten nog ontbreken.

Er is ook een uitwisselingsplatform opgericht waarbij de leden van de werkgroep hun ervaringen, opmerkingen en vragen kunnen delen.

² Het charter is te raadplegen op www.auditvlaanderen.be.

In een volgende fase zal het aangepast instrumentarium op verschillende kanalen ter beschikking worden gesteld van alle geïnteresseerden. Ten slotte zullen er initiatieven worden uitgewerkt om de lokale besturen verder te ondersteunen.