Vlaams Parlement

879 (2015-2016) – Nr. 2
ingediend op 25 oktober 2016 (2016-2017)

Verslag

namens de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid
uitgebracht door Sonja Claes

over het ontwerp van decreet

tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 30 maart 2007 betreffende de Brownfieldconvenanten

verzendcode: ECO

Samenstelling van de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid:

Voorzitter: Jos Lantmeeters.

Vaste leden:
Matthias Diependaele, Andries Gryffroy, Jos Lantmeeters, Grete Remen, Axel Ronse, Sabine Vermeulen;
Robrecht Bothuyne, An Christiaens, Sonja Claes, Peter Van Rompuy;
Willem-Frederik Schiltz, Emmily Talpe;
Yasmine Kherbache, Bart Van Malderen;
Imade Annouri.

Plaatsvervangers:
Paul Cordy, Annick De Ridder, Lieve Maes, Lorin Parys, Miranda Van Eetvelde, Peter Wouters;
Jenne De Potter, Martine Fournier, Kathleen Helsen, Koen Van den Heuvel;
Lionel Bajart, Martine Taelman;
Rob Beenders, Güler Turan;
Wouter Vanbesien.

Toegevoegde leden:
Guy D'haeseleer.

Documenten in het dossier:
879 (2015-2016) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

De Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid besprak op 20 oktober 2016 het ontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 30 maart 2007 betreffende de Brownfieldconvenanten.

1. Toelichting

Philippe Muyters, Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport, geeft toelichting bij het ontwerp van decreet. Het doel ervan is de lange en formalistische procedure in het decreet betreffende de Brownfieldconvenanten te vereenvoudigen en te actualiseren. Het is een beperkt ontwerp van decreet, maar wel belangrijk in het kader van het streven naar vereenvoudiging.

Door het ontvankelijkheids- en gegrondheidsonderzoek gelijktijdig te laten verlopen, in plaats van opeenvolgend, wordt de doorlooptijd van een aanvraagdossier aanzienlijk ingekort (artikel 3).

Bovendien wordt de mogelijkheid gecreëerd om inhoudelijk sterkere eisen te stellen aan de aanvragers. De nu voorziene prioritaire behandeling van projecten die aan de projectkenmerken van de oproep voldoen, is zonder inhoud omdat enkel de projecten die daaraan voldoen, worden behandeld. De schrapping van deze prioritaire behandeling maakt het mogelijk om meer inhoudelijke eisen te stellen aan de ingediende aanvraagdossiers (artikel 3).

Rekening houdend met de bepalingen van het bijzonder decreet over de Vlaamse instellingen en de bijzondere wet tot hervorming der instellingen worden enkele operationele bepalingen uit het decreet gehaald. Het wordt aan de Vlaamse Regering overgelaten om ze in het uitvoeringsbesluit te regelen. De minister geeft als voorbeeld het doel van de eenloketfunctie, de opdracht en samenstelling van de brownfieldcel en de organisatie van de onderhandelingen door deze cel. Dergelijke zaken worden volgens de minister best in een uitvoeringsbesluit opgenomen (artikelen 4 en 5).

Artikel 13 van het decreet betreffende de Brownfieldconvenanten, dat een mogelijkheid creëerde om af te wijken van de procedurele termijnen, wordt opgeheven (artikelen 2 en 6 van het ontwerp van decreet). Er werd nooit gebruikgemaakt van de complexe procedure in dit artikel.

De taken van de federale aankoopcomités werden inmiddels overgedragen aan de afdeling Vastgoedtransacties van de Vlaamse Belastingdienst en het decreet wordt daaraan aangepast (artikel 7).

Artikel 21, §2, van het decreet betreffende de Brownfieldconvenanten wordt geschrapt. Het is niet meer van toepassing aangezien het slechts van kracht was tot twee jaar na de inwerkingtreding ervan op 21 september 2009 (artikel 8).

De Vlaamse Regering wil het ontwerp van decreet op 1 januari 2017 in werking laten treden (artikel 9).

2. Algemene bespreking

Wouter Vanbesien zegt dat zijn fractie akkoord gaat met het algemene principe van vereenvoudiging. De interne organisatie van de Vlaamse administratie moet bijvoorbeeld niet gedetailleerd in een decreet worden geregeld.

Het lid heeft vragen over de effecten van de voorgestelde regeling en over wijzigingen die niet zijn voorgesteld maar die volgens de evaluatiestudie van

HIVA (Onderzoeksinstituut voor Arbeid en Samenleving) wel hadden kunnen gebeuren.

Het ontvankelijkheids- en het gegrondheidsonderzoek zullen in de toekomst samenvallen. Blijven de twee inspraakmomenten behouden of valt er een inspraakronde weg?

In de HIVA-studie wordt aanbevolen om het instrument van de brownfieldconvenanten meer in te bedden in een strategisch ruimtelijk beleid. Het Vlaamse Gewest zou zowel op actieve als passieve wijze moeten duidelijk maken welke brownfields moeten worden ontwikkeld en op welke manier. De aanvragen die onverenigbaar zijn met het Vlaamse strategische ruimtelijke beleid moeten worden verworpen. Het instrument zou ook meer actief moeten worden gericht op stedelijke gebieden zowel als economische knooppunten waarmee de overheid plannen heeft. In die gebieden zouden de aanvragen moeten worden gestimuleerd. Wat doet de minister met deze aanbeveling? Indien het niet in het ontwerp van decreet is opgenomen, op welke manier gebeurt het dan wel?

De studie beveelt ook aan om in het onderzoek van ontvankelijkheid en gegrondheid meer criteria inzake duurzaamheid mee te nemen. Vooraf moet duidelijk zijn dat er duurzame gebouwen komen op de gesaneerde terreinen en dat aan het sluiten van kringlopen wordt gewerkt. Bij economische ontwikkeling moet het gaan om duurzame innovatie.

Wouter Vanbesien verwijst tot slot naar het Uplacedossier en stelt dat het duidelijk moet zijn dat een brownfieldconvenant geen engagement is voor het verlenen van vergunningen in het verdere traject. Is dit intussen aan iedereen voldoende duidelijk gemaakt?

Axel Ronse sluit aan bij de laatste opmerking. Hij hoopt en vermoedt dat een brownfieldconvenant nooit gelinkt is aan engagementen inzake vergunningverlening. Zowel in het verleden als vandaag moet dat voor alle betrokkenen duidelijk zijn.

Er werd vastgesteld dat de doorlooptijd van een brownfieldconvenant vaak lang aansleept. Daardoor loopt het saneren en opnieuw benutten van vervuilde terreinen veel vertraging op. De verdienste van het ontwerp van decreet is dat de administratieve verwerking kan worden versneld. Het gelijktijdig onderzoeken van de ontvankelijkheid en gegrondheid is een efficiëntiewinst.

Het lid deelt de bekommernis van de vorige spreker inzake een stringente beoordeling. Het ontwerp van decreet creëert de mogelijkheid om inhoudelijk strengere eisen te stellen aan aanvragen en het aspect duurzaamheid kan daarin worden meegenomen.

Axel Ronse is tevreden dat het ontwerp van decreet zowel een vereenvoudiging als een verdieping van het instrument brownfieldconvenant inhoudt.

Een concrete vraag van het lid is hoeveel convenanten er vandaag lopen en wat de gemiddelde doorlooptijd is. Die gegevens zouden een benchmark kunnen zijn om het effect van het ontwerp van decreet binnen enkele jaren te meten. Die informatie kan ook schriftelijk worden meegedeeld.

Robrecht Bothuyne zegt dat de CD&V-fractie het ontwerp van decreet steunt. De brownfieldconvenanten hebben de afgelopen jaren hun meerwaarde bewezen, ook op het vlak van duurzaamheid. De meeste projecten die in dit kader worden gerealiseerd zijn complexe projecten waarin vaak problemen zoals bodemveront-

reiniging worden opgelost. Het voorliggende ontwerp van decreet is een oefening inzake efficiëntie om het decreet nog slagkrachtiger te maken.

Minister *Philippe Muyters* antwoordt dat er één inspraakmoment overblijft, na het ontvankelijkheids- en gegrondheidsonderzoek. Eén inspraakmoment moet volstaan, aangezien werd vastgesteld dat inbreng na twee inspraakmomenten weinig zin heeft. Bij het onderzoek van de ontvankelijkheid wordt nagegaan of de aanvraag voldoet aan de ontvankelijkheidscriteria. Bij het onderzoek van de gegrondheid worden de gegrondheidscriteria getoetst. In twee inspraakmomenten voorzien zou weinig extra opleveren.

Bij het uitwerken van het uitvoeringsbesluit zal rekening worden gehouden met de adviezen die betrekking hebben op het flankerende beleid. De inbedding in het strategische ruimtelijke beleid komt ook in de adviezen en in de HIVA-studie terug. Er komt een Beleidsplan Ruimte Vlaanderen en het brownfieldbeleid moet volgens de minister daarop worden afgestemd. Wat betreft de duurzaamheidsaspecten verwijst de minister naar het lopende project Terug In Omloop. Als daaruit blijkt dat bijkomende maatregelen moeten worden genomen, zal de minister daar werk van maken. Het voorliggende ontwerp van decreet wil op korte termijn al enkele vereenvoudigingen en verbeteringen doorvoeren, zonder aan de essentie van het instrument te raken. Duurzaamheidscriteria kunnen worden meegenomen in de strengere inhoudelijke beoordeling van de aanvragen.

Het moet duidelijk zijn dat een brownfieldconvenant geen engagement inhoudt voor een latere vergunning. De Raad van State zou dat ook niet aanvaarden. De Vlaamse Regering zal daarover blijven waken.

De minister stelt voor dat de gegevens inzake de doorlooptijd van de convenanten schriftelijk worden opgevraagd.

Wouter Vanbesien deelt mee dat hij zich bij de stemming zal onthouden omdat hij inzake de duurzaamheid van de projecten een duidelijk decretaal engagement noodzakelijk acht. De minister stelt nu enkel dat het mogelijk wordt met duurzaamheidscriteria rekening te houden.

Wanneer een verontreinigd terrein wordt gesaneerd, is dat uiteraard goed voor het leefmilieu. Met duurzaamheidscriteria bedoelt het lid echter dat voorwaarden worden opgelegd aan het project dat op die locatie zal worden gerealiseerd.

3. Artikelsgewijze bespreking

De artikelen 1 tot en met 9 worden zonder verdere opmerkingen aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding.

4. Eindstemming

Het ontwerp van decreet wordt aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding.

Jos LANTMEETERS,
voorzitter

Sonja CLAES,
verslaggever