



Vlaams
Parlement

ingediend op **930** (2016-2017) – Nr. 1
21 oktober 2016 (2016-2017)

Beleidsbrief

Algemeen Regeringsbeleid
2016-2017

ingediend door minister-president Geert Bourgeois

Inhoudstafel

Inhoudstafel	2
Lijst met afkortingen	6
Managementsamenvatting	7
I. Inleiding	9
II. Strategische en operationele doelstellingen	10
SD 1 Innovatie in het besluitvormingsproces	10
<i>OD 1.1 Een transparant en participatief besluitvormingsproces</i>	10
Actieve openbaarmaking van het besluitvormingsproces	10
<i>Realisaties 2016</i>	10
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	10
Participatie in het besluitvormingsproces	11
<i>Realisaties 2016</i>	11
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	11
Actiever communiceren	11
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	11
Communicatie integreren in het beleid	12
<i>Realisaties 2016</i>	12
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	12
Coherent delen wat de Vlaamse overheid doet.....	12
<i>Realisaties 2016</i>	12
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	13
Goede interne communicatie.....	13
<i>Realisaties 2016</i>	13
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	13
Klare taal.....	14
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	14
Onderzoek en evaluatie van communicatieacties en het communicatiebeleid.....	14
<i>Realisaties 2016</i>	14
<i>OD 1.2 Minder regeldruk en betere wet kwaliteit</i>	14
<i>Realisaties 2016</i>	14
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	15
<i>OD 1.3 Een evidencebased besluitvormingsproces</i>	16
Een gecoördineerd Vlaams statistiekbeleid	16
<i>Realisaties 2016</i>	16
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	16
Demografische en economische vooruitzichten	17
<i>Realisaties 2016</i>	17
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	17
Kwaliteitsvolle Vlaamse openbare statistieken.....	17
<i>Realisaties 2016</i>	17
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	18
Beleidsevaluatie	19
<i>Realisaties 2016</i>	19

<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	20
Gedragsinzichten.....	20
<i>Realisaties 2016</i>	20
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	20
OD 1.4 Interfederale samenwerking	21
<i>Realisaties 2016</i>	21
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	22
SD 2 Langetermijnbeleid met het oog op een duurzame samenleving ..	22
OD 2.1 De Visie 2050 van Vlaanderen	22
<i>Realisaties 2016</i>	22
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	23
OD 2.2 De duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) van de Verenigde Naties	24
<i>Realisaties 2016</i>	24
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	24
OD 2.3 Het Vlaams Hervormingsprogramma en het Europees Semester	25
<i>Realisaties 2016</i>	25
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	26
SD 3 Oplossingen voor complexe maatschappelijke uitdagingen door transversale samenwerking ..	26
OD 3.1 Coördinerende en verbindende rol binnen en buiten de Vlaamse overheid	27
Professionalisering van de coördinatie	27
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	27
Belanghebbenden betrekken	27
<i>Realisaties 2016</i>	27
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	27
Versterking van de politiek-ambtelijke samenwerking	27
<i>Realisaties 2016</i>	27
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	28
OD 3.2 Coördinatie van specifieke transversale prioriteiten voor de Vlaamse overheid	29
Een nieuwe overheid voor een betere dienstverlening	29
<i>Realisaties 2016</i>	29
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	30
Coördinatie van het handhavingsbeleid.....	30
<i>Realisaties 2016</i>	30
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	31
Goed publiek opdrachtgeverschap.....	32
<i>Realisaties 2016</i>	32
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	33
Harmonisering van het onteigeningsrecht	34
<i>Realisaties 2016</i>	34
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	35
Beleidsdomeinoverschrijdende aanpak van de vluchtelingencrisis	35
<i>Realisaties 2016</i>	35

<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	35
Kazerne Dossin	35
<i>Realisaties 2016</i>	35
OD 3.3 Monitoring	36
<i>Realisaties 2016</i>	36
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	37
SD 4 Rampenbeheersing	37
<i>Realisaties 2016</i>	37
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	38
SD 5 Operationalisering van de Dienst van de Bestuursrechtscolleges	38
<i>Realisaties 2016</i>	38
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	40
SD 6 Audit als hefboom voor een professioneel beheerste overheid door een versterking van het organisatie- en risicobeheer in de lokale besturen en de Vlaamse administratie	41
<i>OD 6.1 Versterking van de organisatiebeheersing in lokale besturen en de Vlaamse administratie</i>	41
<i>Realisaties 2016</i>	41
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	42
<i>OD 6.2 Versterking van Audit Vlaanderen in zijn adviesfunctie</i>	43
<i>6.2.1. Opvolgen van de adviezen van de auditcomités als bron voor de verdere verbetering van organisatiebeheersing</i>	43
<i>Realisaties 2016</i>	43
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	43
<i>6.2.2. Opvolgen van structurele of beleidsmatige aanbevelingen die het resultaat zijn van audits op entiteitsoverschrijdende en interbestuurlijke processen</i>	43
<i>Realisaties 2016</i>	43
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	43
<i>6.2.3 Inzetten op afstemming tussen de verschillende audit- en controleactoren</i>	44
<i>Realisaties 2016</i>	44
<i>Beleidsopties en -initiatieven 2017</i>	44
Bijlage 1: Overzicht van de wijze waarop gevolg is gegeven aan de resoluties en moties van het Vlaams Parlement tijdens de lopende legislatuur	46
Bijlage 2: Koppeling van de strategische doelstellingen aan de begroting 2017	47
Bijlage 3: Inhoudelijke rapportering over de opvolging van de aanbevelingen van het Rekenhof	48
Bijlage 4: Overzicht van de wijze waarop gevolg is gegeven aan de arresten van het Grondwettelijk Hof en van het Hof van Justitie waarin Vlaamse decreten werden vernietigd of ongrondwettig of strijdig met het EU-recht werden bevonden	49

Bijlage 5: Acties die bijdragen aan het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding.....	50
Bijlage 6: Matrix doelstellingenstructuur vorige en huidige beleidsbrief	51
Bijlage 7: Regelgevingsagenda.....	53

Lijst met afkortingen

<i>CCVO</i>	<i>Crisiscentrum van de Vlaamse overheid</i>
<i>DBRC</i>	<i>Dienst van de Bestuursrechtscolleges</i>
<i>ESR</i>	<i>Europees Systeem van Nationale en Regionale rekeningen</i>
<i>EU</i>	<i>Europese Unie</i>
<i>IAO</i>	<i>Internationale Arbeidsorganisatie</i>
<i>IMCDO</i>	<i>Interministeriële Conferentie Duurzame Ontwikkeling</i>
<i>NHP</i>	<i>Nationaal Hervormingsprogramma</i>
<i>OESO</i>	<i>Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling</i>
<i>pps</i>	<i>publiek-private samenwerking</i>
<i>SALK</i>	<i>Strategisch Actieplan voor Limburg in het Kwadraat</i>
<i>SCV</i>	<i>sociaal-culturele verschuivingen in Vlaanderen</i>
<i>SDG</i>	<i>Sustainable Development Goal</i>
<i>SERV</i>	<i>Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen</i>
<i>VESOC</i>	<i>Vlaams Economisch Sociaal Overlegcomité</i>
<i>VHP</i>	<i>Vlaams Hervormingsprogramma</i>
<i>vleva</i>	<i>Vlaams-Europees Verbindingsagentschap</i>
<i>VN</i>	<i>Verenigde Naties</i>
<i>VO</i>	<i>Vlaamse overheid</i>
<i>VRF</i>	<i>Vlaams Rampenfonds</i>
<i>VRIND</i>	<i>Vlaamse Regionale Indicatoren</i>
<i>VVSG</i>	<i>Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten</i>
<i>WSE</i>	<i>Werk en Sociale Economie</i>

Managementsamenvatting

Innovatie in het besluitvormingsproces

In mijn coördinerende rol als minister-president waak ik erover dat de besluitvorming van de Vlaamse Regering transparant, participatief, evidencebased en rechtszeker is, en dat ze gebaseerd is op vertrouwen. Ik streef ernaar dat al in de eerste fase van het besluitvormingsproces rekening gehouden wordt met inzichten in participatie, cocreatie, communicatie, gedrag en wetskwaliteit. Daarbij wordt maximaal gebruikgemaakt van de opportuniteiten die digitalisering biedt. De openbaarmaking van de regeringsdocumenten is een eerste stap naar meer transparantie in de besluitvorming. Daarnaast wil ik burgers en organisaties meer betrekken en consulteren bij beleidsvoorbereiding. Mijn administratie promoot een continue dialoog met de samenleving en de integratie van communicatie in beleid. Ik zet verder in op de vermindering van de regeldruk en op meer administratieve vereenvoudiging. Demografische en sociaal-economische vooruitzichten, kwaliteitsvolle Vlaamse openbare statistieken, beleidsevaluatie en gedragsinzichten dragen bij tot een evidencebased besluitvorming. De Vlaamse Statistische Autoriteit komt in 2017 op kruissnelheid. Ik zet de samenwerking en het bilaterale overleg met de andere deelstaatregeringen onverminderd voort en ik blijf de vergaderingen van het Overlegcomité Federale Regering – gemeenschaps- en gewestregeringen opvolgen.

Langetermijnbeleid met het oog op een duurzame samenleving

Toekomstgericht denken en doen is essentieel om de uitdagingen proactief aan te pakken. Ik zorg ervoor dat trends in de samenleving opgevolgd worden en vertaald worden in beleid op korte en lange termijn. Er wordt op verschillende beleidsniveaus nagedacht over de uitwerking, implementatie en opvolging van een langetermijnstrategie: de Visie 2050 van Vlaanderen, de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) uit de Agenda 2030 van de Verenigde Naties en de oefening van de Europese Unie om de Agenda 2030 te vertalen naar een Europese langetermijnstrategie. Mijn administratie zal ijveren voor de nodige afstemming tussen die verschillende oefeningen, zowel bij de opmaak van de doelstellingen als bij de opvolging via indicatoren.

Oplossingen voor complexe maatschappelijke uitdagingen door transversale samenwerking

Onze maatschappij wordt steeds meer geconfronteerd met complexe uitdagingen. Om die aan te pakken is het noodzakelijk dat diverse actoren hun kennis en krachten bundelen, zowel binnen als buiten de Vlaamse overheid. Dat leidt tot een groeiende inzet van werkwijzen waarin het samenbrengen van de juiste actoren en het coördineren van de samenwerkingsprocessen cruciaal zijn.

Ik werk in samenwerking met de minister van Bestuurszaken aan een nieuwe overheid voor een betere dienstverlening. Ik neem een aantal concrete transversale prioriteiten zelf op, waaronder de coördinatie van het handhavingsbeleid, goed publiek opdrachtgeverschap, harmonisering van het onteigeningsrecht en een beleidsdomeinoverschrijdende aanpak van de vluchtelingen crisis.

Mijn administratie ondersteunt het transversale beleid in de Vlaamse overheid door middel van verschillende transversale monitoren, zoals de Vlaamse Regionale Indicatoren, de Stadsmonitor, de Vlaamse Migratie- en Integratiemonitor en het Strategisch Actieplan voor Limburg in het Kwadraat.

Rampenbeheersing

De verouderde federale wetgeving over rampenbeheersing is in een nieuw decreet gegoten. Na de goedkeuring van het uitvoeringsbesluit kunnen de procedures van het Rampenfonds gedigitaliseerd worden. De website zal worden aangepast. Er komen nieuwe aanvraagformulieren en een nieuwe gebruikershandleiding met praktische informatie. Op dit moment zijn er vier rampen erkend. Van de 406 aanvragen zijn 341 dossiers volledig afgewerkt. Nieuwe erkenningen zullen heel wat nieuwe aanvragen tot gevolg hebben.

Operationalisering van de Dienst van de Bestuursrechtscolleges

Tijdens 2016 heb ik erop toegezien dat de werking van de DBRC en de Vlaamse bestuursrechtscolleges verder werd uitgebouwd. Daarbij is ernaar gestreefd dat de rechtscolleges de bestaande werkvoorraad versneld konden wegwerken, dat de doorlooptijd van hangende beroepsdossiers zo kort mogelijk is en dat de rechtscolleges zich kunnen voorbereiden op de toekomstige bevoegdheidsuitbreidingen. In 2017 zet de DBRC verder in op digitalisering. Met het oog op een snelle toepassing van de aanpassingen van het DBRC-decreet zal ik het Procedurebesluit van de DBRC wijzigen. Ik zal blijven toezien op de uitbouw van de werking van de DBRC en de Vlaamse bestuursrechtscolleges. De focus ligt daarbij op de verdere reductie van de doorlooptijden van de beroepsdossiers bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen en op de uitwerking van een plan van aanpak voor de bevoegdheidsuitbreidingen bij de rechtscolleges.

Audit

Als hefboom voor een professionele overheid is de versterking van het organisatie- en het risicobeheer in de lokale besturen en de Vlaamse administratie onontbeerlijk. Audit Vlaanderen is daarbij een belangrijke actor. In 2016 voerde dat agentschap een 50-tal audits uit bij de lokale besturen en ongeveer 35 audits in de Vlaamse administratie. Daarnaast werd ook sterk ingezet op sensibiliseringsacties bij de lokale besturen en kreeg de geleidelijke invoer van een meer gestructureerd risicomanagement bij de Vlaamse administratie bijzondere aandacht. In 2017 worden al die inspanningen voortgezet. Daarbij spelen de adviezen van de beide auditcomités een zeer belangrijke rol, alsook de opvolging van de structurele of beleidsmatige aanbevelingen uit audits rond entiteitsoverschrijdende processen. Ten slotte wordt in 2017 verder werk gemaakt van de verfijning van het single-auditprincipe door de werkzaamheden van de verschillende audit- en controleactoren nog meer op elkaar af te stemmen.

I. Inleiding

Met dit document leg ik de beleidsbrief Algemeen Regeringsbeleid 2016-2017 voor aan het Vlaams Parlement.

Als regeringsleider wil ik, samen met mijn collega's van de Vlaamse Regering, blijven inzetten op een vlotte werking van de Vlaamse Regering met aandacht voor een kwaliteitsvolle en innovatieve besluitvorming, coördineer ik strategische regeringsprojecten en bewaak ik de langetermijnfocus van het regeringsbeleid. In mijn coördinerende rol als minister-president wil ik erover waken dat de besluitvorming van de Vlaamse Regering transparant, participatief, evidencebased en rechtszeker is, en dat ze gebaseerd is op vertrouwen.

Toekomstgericht denken en doen is essentieel om de complexe uitdagingen in onze maatschappij proactief aan te pakken. Ik wil ervoor zorgen dat trends in de samenleving opgevolgd worden en vertaald worden in beleid op korte en lange termijn. Met de nodige afstemming tussen onze langetermijnvisie en die van de Verenigde Naties en van de Europese Unie streef ik naar een coherente en transparante gedeelde visie.

Het samenbrengen van de juiste actoren, het bundelen van kennis en krachten binnen en buiten de Vlaamse overheid, en het coördineren van samenwerkingsprocessen zijn cruciaal om die uitdagingen aan te pakken. Transversale samenwerkingsverbanden zijn meer dan ooit noodzakelijk om de complexe uitdagingen te coördineren en specifieke beleidsdomeinoverschrijdende prioriteiten voor de Vlaamse overheid op te nemen.

Ik word voor de realisatie van mijn doelstellingen als regeringsleider en van de doelstellingen van de Vlaamse Regering ondersteund door het Departement Kanselarij en Bestuur. Dat departement is ontstaan uit de fusie van delen van de voormalige departementen Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid en Bestuurszaken. Sinds 1 januari 2016 maakt ook de Studiedienst van de Vlaamse Regering deel uit van het departement. Het Departement Kanselarij en Bestuur evolueert steeds meer in de richting van een Vlaams center of government. Het departement neemt als verbindende entiteit binnen de Vlaamse overheid zijn ondersteunende rol voor de minister-president en de Vlaamse Regering ten volle op en focust ook intern op meer samenwerking en verbinding.

Ik wil werken aan een langetermijnvisie die ingebed is in een kwaliteitsvolle en innovatieve dagelijkse besluitvorming, en inzetten op een transversale samenwerking met de nodige inhoudelijke, methodologische en procesmatige expertise, die afgestemd is op de langetermijnfocus. Vanuit die invalshoeken heb ik mijn beleidsvoornemens met de focus op nieuwe initiatieven gebundeld in drie strategische doelstellingen. De thema's rampenbeheersing, operationalisering van de Dienst van de Bestuursrechtscolleges en Audit zijn in aparte strategische doelstellingen opgenomen.

De volgende documenten zijn als bijlage bij de beleidsbrief gevoegd: de regelgevingsagenda, een overzicht van de wijze waarop gevolg is gegeven aan de resoluties en moties van het Vlaams Parlement tijdens de lopende legislatuur, de inhoudelijke rapportering over de opvolging van de aanbevelingen van het Rekenhof, en een overzicht van de huidige begrotingsartikels, gekoppeld aan de nieuwe strategische en operationele doelstellingen. In het kader van de voorbereiding van de prestatiebegroting zal ook de indeling van de begroting worden afgestemd op de aangepaste structuur van de beleidsbrief.

II. Strategische en operationele doelstellingen

SD 1 Innovatie in het besluitvormingsproces

In mijn coördinerende rol als minister-president waak ik erover dat de besluitvorming van de Vlaamse Regering transparant, participatief, evidencebased en rechtszeker is, en dat ze gebaseerd is op vertrouwen. Al van in de eerste fase van het besluitvormingsproces moet rekening gehouden worden met inzichten in verband met participatie, cocreatie, communicatie, gedrag en wet kwaliteit. Daarbij wordt maximaal gebruikgemaakt van de opportuniteiten die digitalisering biedt.

Mijn administratie neemt het voortouw en deelt interessante ervaringen uit het leerproces met andere entiteiten.

OD 1.1 Een transparant en participatief besluitvormingsproces

Actieve openbaarmaking van het besluitvormingsproces

Realisaties 2016

Transparantie in de besluitvorming betekent onder andere dat burgers kunnen beschikken over de informatie en de documenten die aanleiding geven tot die besluitvorming.

Daarom besliste de Vlaamse Regering in januari van dit jaar op mijn voorstel om de regeringsdocumenten na de eerste behandeling ervan op de ministerraad actief openbaar te maken. Sinds het nieuwe werkjaar dat in september van start ging, is die werkwijze van kracht. Vanaf de maandagmiddag na de ministerraad zijn de documenten, gekoppeld aan de samenvatting van de beslissing in het kort bestek, voor iedereen toegankelijk en kunnen ze gedownload worden op vlaanderen.be. Op die manier krijgt de burger al in een vroege fase van de besluitvorming inzicht in het beleid dat de regering voorbereidt of waaraan ze uitvoering geeft.

Het voorbije jaar heeft mijn administratie ook de technologie vernieuwd van de Vlaamse Codex, de centrale databank van geconsolideerde Vlaamse regelgeving.

Beleidsopties en -initiatieven 2017

Het ter beschikking stellen van informatie in de vorm van openbare regeringsdocumenten is een eerste stap naar meer transparantie. Ik wil verder evolueren naar open data, zodat de informatie die nu alleen beschikbaar is op vlaanderen.be, kan worden gedeeld en ook in andere omgevingen actief gebruikt en geïntegreerd kan worden. Ik wil ook onderzoeken hoe we de besluitvorming van de Vlaamse Regering kunnen linken aan de lokale besluiten door gebruik te maken van linked open data.

Bovendien moeten we ervoor zorgen dat de burger niet op verschillende plaatsen moet zoeken naar informatie die voor hem relevant is. Daarom kies ik ervoor om alle informatie over de besluitvorming van de Vlaamse Regering via de portaal-site vlaanderen.be te ontsluiten, zodat maximale koppeling met andere informatie en documenten over de werking van de Vlaamse overheid mogelijk wordt.

Nu de technische innovaties van de Vlaamse Codex afgerond zijn, wil ik inzetten op de organisatorische en beleidsmatige verankering van die open data. In samenwerking met het agentschap Informatie Vlaanderen zal mijn administratie onderzoeken op welke manier de Vlaamse Codex het best gekoppeld kan worden aan andere databanken. Daarnaast wil ik de mogelijkheden van de open data bekendmaken bij alle belanghebbenden en de transparantie voor de burgers

vergroten door de relatie tussen beleidsinformatie en achterliggende regelgeving zichtbaarder te maken. Tot slot biedt de Vlaamse Codex ook opportuniteiten voor de interne processen en dienstverlening. De Vlaamse Codex en de bovenvermelde databank van regeringsdocumenten worden aan elkaar gekoppeld. Op die manier kunnen burgers vanuit een besluit van de Vlaamse Regering doorklikken naar de bijbehorende nota's en adviezen.

Participatie in het besluitvormingsproces

Realisaties 2016

Informatie ter beschikking stellen is een eerste voorwaarde voor reële participatie. De burger en de maatschappij willen echter niet alleen eenrichtingsverkeer, ze willen ook feedback geven, meedenken en hun bezorgdheden, belangen, motivaties en verwachtingen met de overheid en de regering delen. Als dat relevant is, willen ze deelnemen aan een project of proces en mede-eigenaar worden. Die dynamiek wil ik inbedden in het generieke besluitvormingsproces om de transparantie en participatie in de besluitvorming meer te garanderen. Een centraal digitaal consultatieplatform voor nieuw beleid en nieuwe regelgeving kan een hefboom zijn om tot meer en snellere participatie te komen en nieuwe groepen in de samenleving een stem te geven in het debat. Mijn administratie heeft onder meer het Nederlandse en het Europese model onderzocht.

Beleidsopties en -initiatieven 2017

In het groenboek bestuur worden verschillende innovaties en veranderingen op het vlak van beleidsadvies en overleg voorgesteld.

De Vlaamse overheid heeft tijdens deze regeerperiode in diverse sectoren, zoals cultuur, jeugd, onderwijs en energie, al verschillende vernieuwende initiatieven genomen om burgers actiever te betrekken en te consulteren bij beleidsvoorbereiding. Door een bevraging op basis van het groenboek bestuur te organiseren wil ik ervaring opdoen met het actief consulteren van burgers en organisaties. Zo wil ik onderzoeken hoe we de groeiende consultatiepraktijk structureel kunnen inbedden in de besluitvorming. Dat komt aan bod in het groenboek bestuur en kan niet los gezien worden van de huidige vormen van inspraak en consultatie via de strategische en andere adviesraden.

Actiever communiceren

Beleidsopties en -initiatieven 2017

Goede communicatie is niet alleen belangrijk bij consultatiemomenten. In onze netwerkmaatschappij is de overheid voortdurend in dialoog met de samenleving.

Elke medewerker van de Vlaamse overheid heeft een rol te spelen in de interactie met de vele belanghebbenden in onze maatschappij. Actief communiceren moet nog meer deel uitmaken van de bestuurscultuur en managers en experts moeten zelf ook een steentje bijdragen aan de communicatie en interactie. Ze kunnen daarbij worden geholpen en gecoacht door de communicatiemedewerkers die processen en kanalen helpen ontwikkelen of die specifieke communicatievaardigheden bezitten.

Alle medewerkers hebben de verantwoordelijkheid om ervoor te zorgen dat hun collega's en de samenleving voldoende op de hoogte zijn van hun opdrachten. Processen en projecten moeten worden gecommuniceerd terwijl ze worden voorbereid, uitgevoerd en geëvalueerd. Medewerkers moeten als expert kennis delen in (sociale) netwerken, op blogs enzovoort.

Zo zal de Vlaamse overheid de samenleving beter voeden en ook zelf beter gevoed worden met de kennis in de samenleving. Door meer interactie na te streven, kan de Vlaamse overheid meer de overheid zijn waar we met het huidige regeerakkoord naar streven. Actiever communiceren is cruciaal als het gaat over vertrouwen, verbinden en vooruitgaan.

Mijn administratie neemt het voortouw en draagt die visie uit.

Communicatie integreren in het beleid

Realisaties 2016

Communicatie moet nog beter worden geïntegreerd in het beleid. In feite is communicatie al een onmisbaar onderdeel bij de start van het besluitvormingsproces. Goede communicatie is een gedeelde verantwoordelijkheid van beleids- en communicatiemedewerkers.

Dat vraagt een verandering in organisatiecultuur, een nieuwe houding en nieuwe vaardigheden van alle medewerkers. Een concrete methode kan daarbij helpen. Daarom promoot mijn administratie de opleiding CB-link, een methode om communicatie en beleid van in het begin samen aan te pakken. De opleiding werd in 2016 een eerste keer geëvalueerd en licht bijgestuurd. Ongeveer 120 medewerkers hebben de opleiding intussen gevolgd, waaronder steeds meer beleidsmedewerkers.

Beleidsopties en -initiatieven 2017

Uit de recentste kwaliteitsmeting van het communicatiebeleid blijkt dat verschillende medewerkers het moeilijk vinden om de methode CB-link in de praktijk toe te passen. Het vraagt immers een verandering van cultuur en gewoonten. In 2017 zal mijn administratie bekijken hoe ondersteunend materiaal kan worden aangeboden en hoe praktijkervaring beter kan worden gedeeld. Mijn administratie legt ook de link tussen deze opleiding en aanverwante methodes voor bijvoorbeeld belanghebbendenmanagement.

Coherent delen wat de Vlaamse overheid doet

Realisaties 2016

In dialoog en interactie gaan met de doelgroepen en belanghebbenden betekent ook nieuws en verhalen op een coherente manier delen. Onze doelgroepen moeten in alles wat de Vlaamse overheid doet en zegt een coherent beeld krijgen van waar de Vlaamse overheid voor staat en welke rol ze wil en kan spelen in de maatschappij.

In 2016 is voor de overheidsbrede communicatie van de Vlaamse overheid gestart met een perskamerwerking. Dat is een samenwerkingsmodel waarin woordvoerders, webmasters, merkexperts, redacteurs, conversation managers en andere communicatiespecialisten zich verenigen om de content beter te beheren en efficiënt in te zetten in verschillende kanalen. De kern is dat ze samen een contentstrategie uitwerken die ook kan worden uitgevoerd door andere ambtenaren (inhoudelijke experts, managers enzovoort).

Ongeveer 60% van de entiteiten past de nieuwe huisstijl toe. Mijn administratie biedt ondersteuning via gidsen, sjablonen, een huisstijlwebsite, standaardkaartjes en kaartjes met referentielagen. In 2016 sloot mijn administratie een raamovereenkomst voor copywriting, fotografie, film en huisstijl. De producten die in het kader van de raamovereenkomst worden ontwikkeld, worden via een databank ter beschikking gesteld van de hele Vlaamse overheid.

Beleidsopties en -initiatieven 2017

Bij de Vlaamse overheid moet een landschap komen van perskamers, met contentstrategieën die de identiteit van de Vlaamse overheid verenigen met de sectorale doelstellingen. De overheidsbrede perskamer maakt dan deel uit van dat landschap.

De perskamer zal merkcoherent zijn: in het nieuws en de verhalen zal de identiteit van de Vlaamse overheid de rode draad vormen. Zo toont de Vlaamse overheid waar ze in essentie voor staat, zorgt ze voor herkenbaarheid en creëert ze vertrouwen. Voortbouwend op het merkverhaal voor Vlaanderen (baanbrekend vakmanschap) wordt de identiteit van de Vlaamse overheid in 2017 duidelijk omschreven. Zo kan ze coherenter uitgedragen worden, onder meer in welkomstcommunicatie voor een nieuwe medewerker, arbeidsmarktcommunicatie, interne communicatie, perscommunicatie, beleidscommunicatie en communicatie over dienstverlening.

Het is de bedoeling om een soortgelijke perskamer op te starten in het kader van de internationale component van het merkbeleid. De partners in die perskamer focussen op content van en over de regio Vlaanderen om Vlaanderen en het Vlaamse beleid internationaal te promoten. De partners werken samen op het vlak van storytelling, monitoring, crisiscommunicatie en persbeleid en tekenen samen een content- en kanalenstrategie uit om Vlaanderen coherent en met impact in beeld te brengen.

Omdat het de bedoeling is dat de huisstijl na drie jaar volledig is uitgerold, zal mijn administratie in 2017 de overblijvende 40% van de entiteiten actief aanzetten om de huisstijl toe te passen, onder andere door goede praktijkvoorbeelden in de kijker te zetten en te verspreiden.

*Goede interne communicatie**Realisaties 2016*

Ook intern heeft iedere medewerker van de Vlaamse overheid de verantwoordelijkheid om informatie te delen. Elke entiteit moet daarvoor de geschikte kanalen gebruiken. Mijn administratie beheert een aantal overheidsbrede kanalen. In 2016 werd met een entiteitsoverschrijdend team gewerkt aan een overheidsbreed kanaal voor nieuws, informatie, samenwerking en netwerking. Dat zal eind 2016, in afstemming met de minister van Bestuurszaken, resulteren in een 'interne' component van het platform overheid.vlaanderen.be. Ambtenaren worden zo veel mogelijk automatisch herkend en krijgen informatie en nieuws op maat aangeboden.

Het personeelsmagazine 13 verscheen eind 2015 voor de laatste keer op papier en lanceerde tegelijkertijd zijn nieuwe website, die zo'n 24.000 bezoekers per maand telt. Sinds begin 2016 is er ook een wekelijkse elektronische nieuwsbrief. Daarnaast zet 13 sociale media in om zo veel mogelijk Vlaamse ambtenaren te bereiken. Sinds 2016 realiseert 13 zijn doelstellingen - informeren en verbinden - dus maximaal digitaal.

Beleidsopties en -initiatieven 2017

De bestaande intranetsites en interne informatie worden zo veel mogelijk geïntegreerd in overheid.vlaanderen.be, te beginnen met de koepelsite begin 2017. In 2017 werkt mijn administratie mee aan de optimalisatie van de bestaande inhoud, om die beter te ontsluiten voor ambtenaren. Verder zal er onderzocht worden op welke manier de gepersonaliseerde informatie voor ambtenaren kan worden uitgebreid en verbeterd.

In 2017 zal mijn administratie de digitalisering van het personeelsnieuws 13 verder uitbouwen en onderzoeken hoe het personeelsnieuws verder geïntegreerd kan worden in het nieuwe interne kanaal.

Klare taal

Beleidsopties en -initiatieven 2017

Ik wil de communicatie van de Vlaamse overheid verbeteren door meer aandacht te besteden aan klare taal en heldere communicatie. Dat wil ik bereiken door een charter 'Heerlijk heldere teksten' in te voeren. Dat charter zal als referentiekader en controlelijst dienen voor alle medewerkers van de Vlaamse overheid. Mijn administratie zet in samenwerking met het agentschap Informatie Vlaanderen acties op om het charter bekend te maken en de principes van klare taal in de praktijk toe te passen. De Vlaamse overheid past de principes toe in de beleidsteksten en de communicatieacties en bij alle vormen van interactie en contact met burgers.

Onderzoek en evaluatie van communicatieacties en het communicatiebeleid

Realisaties 2016

Het communicatiebeleid is ook in 2016 gemonitord met een kwaliteitsmeting op basis van de *balanced scorecard*-methode. Communicatie- en beleidsmedewerkers en leidinggevendenden uit de hele Vlaamse overheid namen deel aan die jaarlijkse meting. De resultaten werden gedeeld via het communicatiejaarverslag. Naast de resultaten van de kwaliteitsmeting bevat het communicatiejaarverslag een overzicht van de media-aankopen van 2015 en interessante realisaties uit de verschillende beleidsdomeinen.

OD 1.2 Minder regeldruk en betere wetsskwaliteit

Realisaties 2016

Tijdens het afgelopen jaar heb ik een aantal nieuwe initiatieven genomen voor de vermindering van de regeldruk en voor meer administratieve vereenvoudiging. Op 13 mei 2016 heeft de Vlaamse Regering op mijn voorstel de conceptnota 'resultaat- en klantgerichte overheid' goedgekeurd. Met dat initiatief wordt een geïntegreerde rapportering opgestart van projecten die bijdragen tot een resultaat- en klantgerichte overheid. Verschillende voorgestelde hervormingen in het domein van regelgeving, subsidies, inspecties, vergunningen en erkenningen, en in ons financiële en fiscale beleidsinstrumentarium zullen elk op hun manier bijdragen aan de vermindering van de regeldruk en aan administratieve vereenvoudiging. In hetzelfde geïntegreerde rapport worden ook andere belangrijke hervormingen in de Vlaamse overheid, namelijk het programma Radicaal Digitaal, de kerntakenplannen en de personeelsbesparingen, behandeld. Zeker het programma Radicaal Digitaal, dat gecoördineerd wordt door de minister voor Bestuurszaken, wil een belangrijke hefboom zijn voor meer administratieve vereenvoudiging. Het geheel wordt ondersteund door een indicatorenset. In september is het rapport geagendeerd als mededeling op de Vlaamse Regering. Het rapport geeft een overzicht van de voortgang op weg naar een resultaat- en klantgerichte overheid.

In mijn vorige beleidsbrief had ik aangekondigd een dialoog op te starten over de vermindering van de regeldruk met een aantal partners. Ik heb de goedkeuring van de conceptnota 'resultaat- en klantgerichte overheid' daarvoor als aanleiding gebruikt. Ik heb de SERV gevraagd om een aantal prioritaire voorstellen te formuleren voor de verlaging van de regeldruk en voor verdere administratieve vereenvoudiging. Ik heb de SERV ook om advies gevraagd over een aantal

structurele initiatieven of bijsturingen van het wetgevingsbeleid. De SERV organiseerde naar aanleiding daarvan een SERV-academie over experimentwetgeving en regelluwe zones.

De Vlaamse Regering wil op een evenwichtige manier werken aan de vermindering van de regeldruk en aan administratieve vereenvoudiging voor alle doelgroepen in de Vlaamse samenleving. Tegelijk wil ze voldoende aandacht hebben voor de specifieke problemen die bepaalde doelgroepen ondervinden. In het kader van het Charter met de Verenigde Verenigingen werk ik met verenigingen samen om een aantal acties op te zetten om de regeldruk voor hen te verminderen. Samen met Vlaams minister Sven Gatz heb ik de Vlaamse Regering ook een actieplan voor vrijwilligers laten goedkeuren. De vermindering van de regeldruk voor vrijwilligers is een van de prioriteiten in dat actieplan.

Ik ben ook de Europese agenda van betere regelgeving van nabij blijven volgen en als dat relevant en mogelijk is, worden de principes van die agenda toegepast in het Vlaamse reguleringsbeleid, bijvoorbeeld op het vlak van de consultatie van belanghebbenden. De Vlaamse overheid heeft samen met de federale overheid de bijeenkomsten van het Europese REFIT-platform voorbereid. In dat REFIT-platform komen vereenvoudigingen van Europese regelgeving aan bod in dialoog met de stakeholders en de lidstaten. Ik heb ook een omzendbrief over de omzetting van Europese richtlijnen voorbereid (zie beleidsbrief Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking). Goldplating vermijden bij de omzetting van Europese richtlijnen en de richtlijnen transparanter maken komt daarin aan bod.

Beleidsopties en -initiatieven 2017

In 2017 zal ik zowel het proces als de inhoud van de monitoring van het regeerakkoord evalueren en waar nodig bijsturen.

Het Vlaams regeerakkoord is dé basis voor het engagement van de Vlaamse overheid om administratieve vereenvoudiging en een voelbare vermindering van de regeldruk te realiseren. Ik zal als minister-president blijvend aandacht hebben voor een vermindering van de regeldruk voor burgers, bedrijven en organisaties, zowel in de wekelijkse besluitvorming van de Vlaamse Regering als in mijn contacten met burgers, bedrijven en organisaties.

Het SERV-advies over het wetgevingsbeleid in Vlaanderen wil ik gebruiken om binnen de Vlaamse Regering en in overleg met het voorzitterscollege na te gaan of we op het goede spoor zitten met de realisatie van deze prioriteit in het Vlaams regeerakkoord. Het SERV-advies zal ik ook gebruiken om de dialoog met het Vlaams Parlement te versterken over hoe we verdere stappen kunnen zetten in de vermindering van de regeldruk en de verhoging van kwaliteitsvolle regelgeving. Zo wil ik met het Vlaams Parlement meewerken aan de verdere uitbouw van ex-postdecreetsevaluatie. De initiatieven met betrekking tot beleidsevaluatie en de opstart van een bredere evaluatieagenda zullen daarbij nuttig zijn.

Ik zal het SERV-rapport rond experimentwetgeving en regelluwe zones gebruiken voor de ontwikkeling van een ondersteunend en faciliterend kader. Specifiek voor de transitie managers van de transitieprioriteiten uit de Visienota 2050 zal mijn administratie een bijkomende ondersteuning aanbieden. Uit het SERV-rapport blijkt dat het bestaan van zeer gedetailleerde regels vaak een achterliggende reden is om te kiezen voor regelluwe zones of experimentwetgeving. Daarom zal ik op basis van een studie die wordt uitgevoerd een ondersteunend kader met betrekking tot het detailniveau van regelgeving ter beschikking stellen.

Na goedkeuring van de omzendbrief over de omzetting van Europese richtlijnen wordt het Vlaamse reguleringsbeleid geactualiseerd en waar nodig bijgestuurd. Ik zal blijvend aandacht hebben voor de positie van Vlaanderen in internationale en Europese rankings met betrekking tot regeldruk.

OD 1.3 Een evidencebased besluitvormingsproces

Een gecoördineerd Vlaams statistiekbeleid

Realisaties 2016

Naar aanleiding van de zesde staatshervorming is het statistieklandschap in België en op Vlaams niveau grondig gewijzigd. Zo is vanaf 1 januari 2016 het samenwerkingsakkoord over de interfederalisering van de openbare statistieken en de aanpassing van de samenstelling van de raad van bestuur en de wetenschappelijke comités van het Instituut voor de Nationale Rekeningen van start gegaan. De regio's zijn voortaan een volwaardige statistiekpartner met gelijke rechten en plichten. Als coördinerend minister voor statistiek gaf ik mijn administratie de opdracht om werk te maken van een decreet Vlaamse openbare statistieken (van kracht vanaf 17 maart 2016) en een besluit Vlaamse openbare statistieken (goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 22 april 2016). Eind 2016 wordt een hoofdstatisticus aangeworven die samen met een professioneel team de Vlaamse Statistische Autoriteit vorm zal geven.

De Vlaamse Statistische Autoriteit staat in voor de coördinatie van de ontwikkeling, productie en verspreiding van de Vlaamse openbare statistieken en de kwaliteitszorg daarvan. De hoofdstatisticus vertegenwoordigt de Vlaamse overheid op het interfederale statistiekniveau, maar werkt daarvoor nauw samen met zowel de producenten als de gebruikers van Vlaamse openbare statistieken. Zo hebben in de loop van 2016 zowel het Coördinatiecomité Vlaamse openbare statistieken, met vertegenwoordigers van de statistiekproducenten op regionaal en lokaal niveau, als de Raad Vlaamse openbare statistieken, met vertegenwoordigers van de statistiekgebruikers vanuit regionale en lokale overheden, de sociale partners, de middenveldorganisaties en de academische wereld, samen met de Vlaamse Statistische Autoriteit, hun werkzaamheden opgestart.

Dat nieuwe statistieklandschap schept heel wat nieuwe opportuniteiten voor evidencebased beleid en voor het wegen op het federale en Europese statistiekbeleid. In de loop van 2016 is op het interfederale niveau voor het eerst een geïntegreerd statistisch programma 2017 tot stand gekomen, met inbreng van statistiekbehoefte vanuit de Vlaamse overheid. Vanaf eind 2016 wordt de inbreng voor het geïntegreerde statistisch programma 2018 voorbereid.

In nauwe samenwerking en in overleg met de partners in het Coördinatiecomité en de Raad Vlaamse openbare statistieken is werk gemaakt van een Vlaams statistisch programma 2017, dat eind 2016 door de Vlaamse Regering wordt goedgekeurd. In het Vlaams statistisch programma 2017 ligt de focus op de uitwerking van het doelstellingenkader met aandacht voor beleidsgerichte statistieken voor onder meer het opvolgen van Europa 2020, het Vlaams Hervormingsprogramma, de Visie 2050 en de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's). Daarnaast wordt verduidelijkt hoe de samenwerking tussen de betrokken statistiekproducenten op regionaal en interfederaal niveau verder gestalte zal krijgen en hoe werk gemaakt zal worden van kwaliteitsvolle statistieken.

Beleidsopties en -initiatieven 2017

Na de opstartfase van de Vlaamse Statistische Autoriteit in 2016 zullen de werkzaamheden in de loop van 2017 op kruissnelheid komen. Met de opvolging

van de uitvoering van zowel het geïntegreerde als het Vlaamse statistische programma, de opmaak van nieuwe statistische programma's, en het verder uittekenen en uitvoeren van een kwaliteitsbeleid zullen mijn medewerkers, in cocreatie met al de betrokken partners, zorg dragen voor voldoende en kwaliteitsvolle openbare statistieken zodat de Vlaamse overheid met kennis van zaken beleid kan voeren.

Demografische en economische vooruitzichten

Realisaties 2016

Mijn administratie werkt aan een dynamisch microsimulatiemodel voor lokale bevolkings- en huishoudensvooruitzichten. Met dat model kunnen niet alleen demografische maar ook sociale uitkomsten gemodelleerd worden. Dat betekent dat de huishoudensvooruitzichten in de toekomst niet alleen gegevens over de grootte van het huishouden zullen bevatten, maar ook over de samenstelling ervan. Dat is een belangrijke parameter voor onder meer het woonbeleid en het welzijn. De vooruitzichten worden gebaseerd op informatie uit het Rijksregister, die is opgevraagd bij de Algemene Directie Statistiek. De databanken zijn opgebouwd en het model is een eerste keer getest.

In 2016 leverde het Federaal Planbureau de bottom-upversie van het regionaal macro-econometrisch HERMREG-model op. De nieuwe versie biedt de mogelijkheid om de eigenheid van Vlaanderen meer in rekening te brengen bij het maken van economische simulatiestudies, in tegenstelling tot het vorige (top-down)model dat vertrok vanuit de nationale invalshoek. Daarnaast heeft mijn administratie in 2016 afgesproken om samen met de twee andere gewesten en het Federaal Planbureau het projectiemodel en het simulatiemodel verder uit te werken. Er is ook afgesproken dat er bijkomende studies uitgevoerd kunnen worden (tegen additionele middelen), zoals het simuleren van bepaalde regionale schokken.

Beleidsopties en -initiatieven 2017

Mijn administratie werkt in 2017 de gemeentelijke bevolkings- en huishoudensvooruitzichten 2018 uit die vooruitblikken tot 2035. Het resultaat is begin 2018 online beschikbaar en wordt geïntegreerd in de Stadsmonitor.

Midden 2017 zal mijn administratie de jaarlijkse update van de economische middellangetermijnvooruitzichten uitvoeren. Het resultaat wordt online gepubliceerd.

Kwaliteitsvolle Vlaamse openbare statistieken

Realisaties 2016

In 2016 heeft mijn administratie drie dataverzamelingen georganiseerd. De data van de jaarlijkse survey sociaal-culturele verschuivingen in Vlaanderen (SCV) worden geanalyseerd in het kader van VRIND en andere beleidsmonitoren. Met het oog op de studievoormiddag over SCV 20 jaar in december 2016 heeft mijn administratie de data van de SCV-surveys van 1996 tot en met 2015 geïntegreerd in één bestand. De vervolgmeting van de tevredenheid van enerzijds de lokale besturen en anderzijds de burgers over de werking van de Vlaamse administratie past in het kwaliteitsbeleid van de administratie. Zo wordt immers het effect van het overheidsoptreden gemeten. Die informatie wordt meegenomen in de monitoring van Pact 2020 en de VRIND-indicatoren over bestuur.

Mijn administratie ondersteunt de beleidsdomeinen bij het monitoren van de maatschappelijke positie van de bevolking van buitenlandse herkomst. Met het

oog op een evidencebased integratiebeleid is het nodig om die monitoring op een uniforme manier aan te pakken in de verschillende beleidsdomeinen. Het belang van de uniforme herkomstdefinitie is nogmaals benadrukt in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 ter uitvoering van het Integratie- en Inburgeringsdecreet van 7 juni 2013. Het ondersteuningsaanbod richt zich op de experts monitoring en onderzoek uit de verschillende beleidsdomeinen en promoot het gebruik van de variabele herkomst, conform de uniforme definitie.

In samenwerking met Toerisme Vlaanderen en het Departement internationaal Vlaanderen heeft mijn administratie de Satellietrekeningen Toerisme voor Vlaanderen in februari 2016 geactualiseerd. Daarnaast is er in 2016 een rapport opgemaakt over de economische impact van de toeristische industrie aan de hand van de regionale input-outputtabellen, zijn de subsidiestromen ten voordele van toerisme in beeld gebracht en is het meetsysteem voor tweede verblijven geactualiseerd. Ten slotte heeft mijn administratie ondersteuning geboden bij de ontwikkeling van de impactmeting van de toeristische hefboomprojecten en de ontwikkeling van een instrument om de uitgaven van verschillende soorten toeristen te analyseren.

In 2016 werkte mijn administratie ook samen met de Nationale Bank van België voor de berekening van de Vlaamse in- en uitvoer van goederen en diensten. De gegevens werden opgemaakt volgens het nieuwste Europees Systeem van Nationale en Regionale Rekeningen (ESR 2010) en sluiten aan bij de overige gegevens van de regionale rekeningen, zoals het bruto binnenlands product. De recentste data hebben betrekking op 2013 en zijn beschikbaar volgens bedrijfstak. De gegevens zijn voorhanden op het niveau van provincies en arrondissementen.

Mijn administratie heeft de datareeksen in het datawarehouse lokale statistieken, demografie en ondernemingen actueel gehouden en zo veel mogelijk tot op het gemeentelijke niveau ontsloten. De datareeksen vormen de bron voor heel wat afgeleide producten, zoals de gemeentelijke profielschetsen en de bestuurskrachtmonitor, de lokale integratie- en inburgeringsmonitor, de burgemeestersconvenanten inzake milieu en het cijferboek voor de Vlaamse Rand. Die data worden ook hergebruikt in het kader van onderzoek, monitoring en evaluatie.

Daarnaast heeft mijn administratie de app 'Alle domeinen' verder geoptimaliseerd. Gebruikers, van burgers tot cijferexperts, hebben via het portaal Vlaamse en lokale openbare statistieken de keuze tussen ruim 240 indicatoren over 21 verschillende beleidsdomeinen. De rapporteringstool stelt niet alleen cijfergegevens tot op gemeentelijk niveau ter beschikking, maar laat ook toe om gegevens van dezelfde of verschillende aggregatieniveaus met elkaar te vergelijken. Mijn administratie heeft ook dashboards ontwikkeld voor specifieke beleidsdomeinen, onder andere voor ondernemingen en voor SCV-datareeksen uit de afgelopen twintig jaar. Belangrijk in dit proces is de kennisdeling met andere entiteiten van de Vlaamse overheid, zoals het agentschap Informatie Vlaanderen, het agentschap Binnenlands Bestuur, Cultuur, Jeugd, Sport en Media, Ruimte Vlaanderen en Onderwijs en Vorming.

In de loop van 2016 heeft mijn administratie een twintigtal korte statistische berichten digitaal verspreid bij een ruim publiek. Met die korte berichten worden primair datamateriaal en bewerkingen van secundaire bronnen beter bekendgemaakt. Daarnaast is de reeks SVR-webartikels afgerond met een publicatie over informele zorg.

Beleidsopties en -initiatieven 2017

Ook in 2017 organiseert mijn administratie enkele primaire dataverzamelingen. Naar jaarlijkse traditie vindt in het voorjaar de survey over sociaal-culturele

verschuivingen in Vlaanderen plaats. In de editie van 2017 wordt de haalbaarheid onderzocht om extra aandacht te besteden aan de transversale thema's uit de Visienota 2050. In het najaar van 2017 neemt mijn administratie samen met de Waalse instelling IWEPS deel aan het 'International Social Survey Programme' met vragenmodules over de rol van de overheid en sociale netwerken. De resultaten laten toe om Vlaanderen niet alleen te vergelijken met de andere gewesten en gemeenschappen, maar ook met andere landen. Daarnaast wordt in 2017 een vervolgmeting van de tevredenheid over de werking van de Vlaamse administratie bij de bedrijven opgezet.

In 2017 blijft mijn administratie de beleidsdomeinen ondersteuning bieden bij het monitoren van de maatschappelijke positie van de bevolking van buitenlandse herkomst zodat nieuwe en actuelere cijfers verzameld kunnen worden.

De samenwerkingsprojecten met Toerisme Vlaanderen, het Departement internationaal Vlaanderen en de Nationale Bank van België blijven voortgaan.

Mijn administratie blijft methodologische expertise inzake statistiek en survey ter beschikking stellen van de entiteiten van de Vlaamse overheid. Initiatieven inzake beleidsevaluatie worden steeds genomen in goed overleg met de functioneel bevoegde ministers.

Ook in 2017 zal mijn administratie de beschikbare data op regionaal en lokaal niveau actueel houden en bestaande rapporten optimaliseren. Ze zal ook nieuwe interactieve rapporten ontwikkelen en ontsluiten met het oog op een evidencebased beleid. De Vlaamse en lokale openbare statistieken, met inbegrip van metadata, rapporten en publicaties, worden verspreid via het portaal Vlaamse en lokale openbare statistieken, dat eind 2016 gelanceerd is. Dat portaal moet uitgroeien tot hét loket voor de ontsluiting, verspreiding en benchmarking van Vlaamse en lokale openbare statistieken over de beleidsdomeinen heen. Het wordt verder geoptimaliseerd zodat datareeksen vanuit een thematische en een geografische invalshoek opgevraagd kunnen worden. De website is ook toegankelijk vanuit vlaanderen.be.

Om het beleid evidencebased te ondersteunen zal ik in 2017 verder inzetten op de publicatie van korte statistische berichten. De klemtoon zal vooral liggen op de ontsluiting van Vlaamse databronnen.

Beleidsevaluatie

Realisaties 2016

De Vlaamse Regering gaf in het regeerakkoord aan bijzondere aandacht te besteden aan beleidsevaluatie. Het afgelopen jaar voorzag mijn administratie in beleidsgerichte ondersteuning en advies met betrekking tot evaluatieonderzoek. Het is de bedoeling om ook de komende jaren in die ondersteuning en advisering te voorzien.

Daarnaast liet ik in 2016 een bevraging uitvoeren bij de leidinggevenden van de Vlaamse overheid om de praktijk van beleidsevaluatie verder in kaart te brengen en beleidsevaluatie als thema verder uit te bouwen.

In 2016 heeft mijn administratie verschillende kennisdelingsmomenten over beleidsevaluatie georganiseerd. Het Vlaams Evaluatieplatform, waar de Vlaamse overheid deel van uit maakt, kwam eind 2015 samen om terug en vooruit te blikken op de praktijk van beleidsevaluatie in verschillende sectoren en verschillende overheden. In 2016 werd een kennisdelingsmoment binnen de Vlaamse overheid georganiseerd over regelgeving en beleidsevaluatie met als centraal onderwerp het SERV-advies over decreetsevaluatie.

Mijn administratie nam in samenspraak met de SERV het initiatief om in juni 2016 een themanummer van het Vlaams Tijdschrift voor Overheidsmanagement te wijden aan beleidsevaluatie. Zo wordt mijn administratie ook buiten de Vlaamse overheid en buiten het netwerk van het Vlaams Evaluatieplatform kenbaar als expert inzake beleidsevaluatie en worden bruggen gelegd naar andere bestuursniveaus en de verschillende sectoren die aan beleidsevaluatie doen.

In 2016 volgde ik met grote aandacht de adviezen over beleidsevaluatie, alsook de thema-audits van het Rekenhof en Audit Vlaanderen.

Beleidsopties en -initiatieven 2017

De onderzoeksresultaten en bevindingen uit de bevraging bij de leidinggevenden van de Vlaamse overheid worden in 2017 verder omgezet in acties. Zowel het engagement binnen het Vlaams Evaluatieplatform als de interne kennisdelingsmomenten worden behouden in 2017. Ik zal de komende jaren de adviezen en aanbevelingen met betrekking tot beleidsevaluatie door mijn administratie laten opvolgen en laten coördineren, als dat wenselijk en noodzakelijk is.

Zoals bepaald in mijn beleidsnota, zal ik in 2017 werk maken van het opstellen van een gecoördineerde evaluatieagenda en een regelmatige opvolging ervan. Ik zal daarbij focussen op de evaluatie van regeringsbrede en transversale beleidsplannen, in overleg met de betrokken stakeholders.

Gedragsinzichten

Realisaties 2016

In 2016 heeft mijn administratie het thema gedragsinzichten opgenomen. Ik heb een rondetafel georganiseerd met academici om onderzoekers en beleidsmakers vlotter te laten samenwerken en er is netwerking met Duitsland, Nederland, het Verenigd Koninkrijk, de OESO en de Europese Commissie. In de Vlaamse overheid is er een lerend netwerk met deelnemers uit verschillende entiteiten. Mijn administratie beheert een raamovereenkomst om door wetenschappelijk onderzoek inzicht te verkrijgen in drempels en hefbomen, maakt ze bekend bij de entiteiten van de Vlaamse overheid en begeleidt de intakegesprekken. Dat moet de Vlaamse overheid helpen om evidencebased beleid en communicatie te maken op basis van gedragsinzichten. Veel beleidsdoelstellingen kunnen pas behaald worden als we erin slagen om gedrag te beïnvloeden. Dat lukt niet alleen door informatie te geven en sensibiliseringscampagnes te voeren. Om te weten met welke interventies we succesvol gedrag kunnen beïnvloeden, zijn onderzoeken en tests nodig.

In het licht van het klimaatakkoord van Parijs ging de Vlaamse Regering op 1 juli 2016 het engagement aan om de klimaatimpact van de Vlaamse overheid sterk te verminderen. Ze keurde daarvoor het actieplan energie-efficiëntie, het actieplan gebouwen bij het Facilitair Bedrijf en het actieplan mobiliteit goed. Een vierde actieplan, dat mijn administratie tegen eind 2016 zal uitwerken, integreert de zorg voor het klimaat als een vanzelfsprekendheid in de organisatiecultuur en het gedrag van de Vlaamse ambtenaren.

Beleidsopties en -initiatieven 2017

In 2017 zal mijn administratie haar werking met betrekking tot gedragsinzichten verder ontwikkelen. Ze adviseert entiteiten over het gebruik en de toepassing van gedragsinzichten bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het Vlaamse beleid. Ze fungeert als kennis- en ervaringsdelingsplatform en coördineert de contacten met de academische wereld of andere vorsers of wetenschappers, onderzoeksinstellingen, onderzoeksbedrijven enzovoort met het

oog op een meer gestroomlijnde benadering in Vlaanderen en een betere afstemming op de beleidsbehoeften van de Vlaamse overheid. Mijn departement houdt rekening met gedragsinzichten bij zijn eigen projecten en ondersteunt entiteiten in andere beleidsdomeinen om dat te doen.

Ik kijk met belangstelling uit naar de discussie in het Vlaams Parlement over de conceptnota voor nieuwe regelgeving over de introductie van nudging in Vlaanderen, ingediend in de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

OD 1.4 Interfederale samenwerking

Realisaties 2016

Met de zesde staatshervorming groeide het belang van de deelstaatregeringen en dus ook de noodzaak om op regelmatige basis bilaterale overlegmomenten te organiseren. In 2016 werd het bestaande samenwerkingsakkoord met de Duitstalige Gemeenschap hernieuwd en werd met het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest de bestaande bilaterale samenwerking voortgezet. Bij de hernieuwing van het samenwerkingsakkoord tussen de Duitstalige Gemeenschap en de Vlaamse Regering werd beslist dat de gezamenlijke commissie een nieuw programma 2016-2018 zal uitwerken. Onroerend erfgoed en de lokale besturen worden bij de bestaande samenwerkingsdomeinen gevoegd.

De Vlaamse Regering neemt actief deel aan de vergaderingen van het Overlegcomité Federale Regering – gemeenschaps- en gewestregeringen. Mijn administratie zorgt voor de coördinatie binnen de Vlaamse overheid. De Vlaamse Regering heeft verschillende dossiers geagendeerd, meer bepaald:

- het stemrecht van Belgen in het buitenland voor de parlementen van de deelstaten: de Vlaamse Regering vraagt de Federale Regering om wetgevende initiatieven daarvoor te nemen;
- de samenwerking tussen de federale douaneadministratie en de gewesten in het kader van het toezicht op de in-, uit- en doorvoer van wapens en militair materiaal, en het uitklaren van een aantal bevoegdheids- en andere juridische discussiepunten;
- het uitklaren van een aantal discussiepunten over de draagwijdte van de geregionaliseerde bevoegdheden naar aanleiding van de uitvoering van de zesde staatshervorming:
 - de toegang van de gewesten tot federale ICT-toepassingen in het kader van de overgedragen bevoegdheden inzake rijexamens;
 - de omvang van de overgedragen bevoegdheden met betrekking tot vestigingsvoorwaarden en toegang tot het beroep in het kader van de reglementering van het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg en over waterwegen;
- het opstarten van het overleg tussen de drie gewesten om te komen tot een gemeenschappelijke visie op de vergroening van de verkeersfiscaliteit, in het bijzonder van leasingwagens in het Belgische wagenpark;
- het initiëren van de uitvoering van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en het bepalen van de rol van de Interministeriële Conferentie Duurzame Ontwikkeling daarin;
- het heropstarten van de onderhandelingen over de samenwerkingsakkoorden inzake het statuut van de vertegenwoordigers van de gemeenschappen en gewesten in de diplomatieke en consulaire posten, inzake de vertegenwoordiging van België bij de internationale organisaties die betrekking hebben op gemengde bevoegdheden en inzake de vertegenwoordiging van België in de instellingen van de Europese Unie;
- het (verplichte) overleg over ontwerpen van besluiten van de Vlaamse Regering (bijvoorbeeld het besluit van de Vlaamse Regering tot

aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang) en over samenwerkingsakkoorden (bijvoorbeeld het samenwerkingsakkoord tot uitvoering van een aantal bepalingen van het Protocol bij het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging).

Beleidsopties en -initiatieven 2017

In 2017 wil ik die samenwerking en dat bilaterale overleg onverminderd voortzetten. Met de Duitstalige Gemeenschap wordt daarvoor een nieuw werkprogramma opgesteld, met het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest richt de samenwerking zich onder meer op mobiliteit en tewerkstelling.

Daarnaast blijf ik in 2017 de vergaderingen van het Overlegcomité Federale Regering – gemeenschaps- en gewestregeringen volgen.

SD 2 Langetermijnbeleid met het oog op een duurzame samenleving

Toekomstgericht denken en doen is essentieel om de uitdagingen proactief aan te pakken. Ik zorg ervoor dat trends in de samenleving opgevolgd worden en vertaald worden in beleid op korte en lange termijn. Er wordt op verschillende beleidsniveaus nagedacht over de uitwerking, implementatie en opvolging van een langetermijnstrategie: de Visie 2050 van Vlaanderen, de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) uit de Agenda 2030 van de Verenigde Naties en de oefening van de Europese Unie om de Agenda 2030 te vertalen naar een Europese langetermijnstrategie. Mijn administratie zal ijveren voor de nodige afstemming tussen die verschillende oefeningen, zowel bij de opmaak van de doelstellingen als bij de opvolging via indicatoren. Zo wil ik komen tot een coherent en transparant geheel.

OD 2.1 De Visie 2050 van Vlaanderen

Realisaties 2016

De Vlaamse Regering heeft het afgelopen jaar gewerkt aan een visienota met als horizon 2050. Op 26 maart 2016 werd 'Visie 2050: een langetermijnstrategie voor Vlaanderen' definitief goedgekeurd. Die strategie staat voor een sterk, sociaal, open, veerkrachtig en internationaal Vlaanderen dat welvaart en welzijn creëert op een slimme, innovatieve en duurzame manier, en voor een Vlaanderen waarin iedereen meetelt.

Via zeven transitieprioriteiten werkt de Vlaamse Regering over de grenzen van de beleidsdomeinen samen met allerlei actoren uit de samenleving. Na de goedkeuring van de strategie zijn voor elke transitieprioriteit verantwoordelijke ministers en transitie MANAGERS uit de administratie aangewezen.

Ik sta niet alleen in voor de overkoepelende ondersteuning. Samen met minister Homans ben ik ook verantwoordelijk voor de transitieprioriteit 'Slim Wonen en Leven'. Veel van de doelen en processen van mijn *Duurzaam Wonen en Bouwen*-dossier sporen daarmee. Daarom werkt mijn administratie nauw samen met Wonen Vlaanderen, waarbij voldoende aandacht blijft gaan naar de doelen die binnen Duurzaam Wonen en Bouwen geformuleerd zijn. Daarnaast wordt de transitiearena Duurzaam Wonen en Bouwen voortgezet ten behoeve van Slim Wonen en Leven. Het beleid in het kader van Duurzaam Wonen en Bouwen is in 2016 verder onderbouwd door meetinstrumenten voor duurzame gebouwen en sites op te stellen en te verspreiden, waaronder de nieuwe Duurzaamheidsmeter Wijken.

Samen met minister Muylers en minister Schauvliege werk ik aan de transitieprioriteit 'Industrie 4.0'. Ook daarvoor zal een startnota uitgewerkt worden.

Om voorbereid te zijn op de maatschappelijke uitdagingen van de toekomst, moet een overheid de veranderingsprocessen of megatrends die nu al zichtbaar zijn, begrijpen en in kaart brengen. In de loop van 2016 zijn verkenningen gepubliceerd over alleenstaande ouders op de arbeidsmarkt, de impact van het nieuwe ESR 2010 op aspecten van de Vlaamse concurrentiekracht, de gezinsdimensie in de psychische gezondheid, demografische uitdagingen voor het cohesiebeleid in Vlaanderen en de economische benchmarking van het Vlaamse Gewest. In het najaar van 2016 verschijnen nog verkenningen over de fiscale omgeving van Vlaanderen, de wettelijke redenen voor verblijf van vreemdelingen bij immigratie uit het buitenland, het Vlaamse en Belgische echtscheidingscijfer enzovoort. De verkenningen zijn online beschikbaar.

Beleidsopties en -initiatieven 2017

De komende maanden worden de transitieprioriteiten uit de Visienota 2050 concreet uitgewerkt in zeven actieplannen of startnota's.

Die transitieprioriteiten moeten beleidsdomeinoverschrijdend en in samenwerking met vernieuwers, ondernemers en stakeholders uitgevoerd worden. Het aangepaste governancemodel, dat deel uitmaakt van Visie 2050, benadrukt en faciliteert die samenwerking. Mijn administratie coördineert voor Visie 2050 de ondersteuning van de Vlaamse Regering, het voorzitterscollege en de transitie managers. Mijn administratie zal voor het voorzitterscollege jaarlijks een overzicht maken van de voortgang van de transitieprioriteiten, en samen met de werkgroep Duurzame Ontwikkeling de langetermijnvisie bewaken. Samen met het nieuwe Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing en met experts binnen en buiten de Vlaamse overheid zal mijn administratie de transitie managers ondersteunen bij onder andere de uitwerking van een kader voor regelluwe zones, de oprichting van experimenteerruimtes, het onderzoek van alternatieve vormen van financiering en het gebruik van gedragsinzichten.

Voor de communicatie over de zeven transitieprioriteiten wordt afgestemd met de perskamer.

Zodra de transitieprioriteit 'Slim Wonen en Leven' meer concreet uitgewerkt is, zal duidelijk worden in welke mate het wenselijk is om andere instrumenten van Duurzaam Wonen en Bouwen erop af te stemmen. Hier zie ik vooral mogelijkheden binnen de leergemeenschappen en het ideeënverrijkingssysteem die in het kader van Duurzaam Wonen en Bouwen zijn opgezet.

De ontwikkeling en verspreiding van het meetinstrumentarium in het kader van Duurzaam Wonen en Bouwen zullen ook in 2017 worden voortgezet. Verder worden burgers, bedrijven en lokale overheden nog altijd ondersteund bij duurzaam (ver)bouwen door de goedkeuring van de nieuwe samenwerkingsovereenkomsten met de provinciale steunpunten in 2016. Daarbij is een nauwere samenwerking met onder andere het team Vlaamse Bouwmeester aangegaan om meer te focussen op de ondersteuning van projecten van publieke of semipublieke bouwheren.

In 2017 zal mijn administratie de verkenningen inzetten om de algemene omgevingsanalyse van de Visie 2050 te updaten. Daarnaast worden de zeven transitie managers evidencebased ondersteund op inhoudelijk en methodologisch vlak. Met het Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing start ik een samenwerking en kennisuitwisseling op om de strategische capaciteit voor het omgaan met disruptieve veranderingen te versterken. In het Vlaams statistisch programma 2017 wordt aandacht besteed aan de ontwikkeling van beleidsgerichte

statistieken voor onder meer de opvolging van de Visie 2050, de SDG's, Europa 2020 en het Vlaams Hervormingsprogramma.

Op basis van de startnota's zullen we in 2017 met de SERV en de Verenigde Verenigingen ook kijken of er een set tussentijdse cijfermatige doelen voor 2030 en/of 2040 kan worden opgesteld, als opvolging voor het Pact 2020.

OD 2.2 De duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) van de Verenigde Naties

Realisaties 2016

Duurzaamheid is een belangrijke leidraad in de toekomstvisie voor Vlaanderen. De Visie 2050 geldt ook als derde Vlaamse Strategie voor Duurzame Ontwikkeling. Conform het regeerakkoord en mijn beleidsnota zal de Vlaamse overheid de kaart van de duurzaamheid blijven trekken en een voorbeeldrol blijven vervullen. Het expertisecentrum duurzaamheid en de werkgroepen Duurzame Ontwikkeling zorgen ervoor dat het duurzame ontwikkelingsbeleid gecoördineerd, inclusief en participatief is. Ze zorgen voor de uitwisseling van beleidsinitiatieven, goede voorbeelden en kennis en zetten in op de SDG's voor Vlaanderen.

Het behalen van de SDG's uit de Agenda 2030 van de Verenigde Naties is immers een noodzakelijke voorwaarde om de visie voor Vlaanderen te bereiken tegen 2050.

De Interministeriële Conferentie Duurzame Ontwikkeling (IMCDO) heeft in 2016 een planning vastgelegd voor de opmaak van de **Nationale Strategie Duurzame Ontwikkeling**. In september 2016 is een eerste ontwerpversie klaar. Daarnaast worden de prioritaire acties bepaald waarvoor samenwerking tussen de deelstaten vereist is en voorziet de Nationale Strategie Duurzame Ontwikkeling ook in acties om de SDG's te vertalen naar de deelstaten.

De Vlaamse werkgroep Duurzame Ontwikkeling heeft de krijtlijnen vastgelegd voor de specifieke Vlaamse aanpak van de SDG's. De aanpak stoelt op drie pistes: SDG's in beleid, SDG's in de werking van de overheidsentiteiten en samenwerking met de partners. De aanpak van de SDG's wordt afgestemd op de Visie 2050 en de transitieprioriteiten. Met het oog op de interne verduurzaming van de overheid hebben Het Facilitair Bedrijf en het Vlaams Parlement gebruikgemaakt van het raamcontract voor interne verduurzaming. De duurzaamheidsinstrumenten en de duurzaamheidsscan voor overheden worden verder afgestemd op de SDG's. In het najaar van 2016 wordt in verdere uitwisseling voorzien rond specifieke duurzaamheidstools en worden nieuwe vormingssessies over de SDG's georganiseerd voor ambtenaren.

Beleidsopties en -initiatieven 2017

De SDG's worden geïntegreerd in en vertaald naar het lopende beleid van Vlaanderen door middel van een doelstellingenkader 2030, dat gebaseerd is op de SDG's en de Europese initiatieven daarrond. Dat wordt afgestemd met de sectoren en stakeholders.

Het doelstellingenkader 2030 voor Vlaanderen zal ook afgestemd moeten worden op het Europese dossier 'Volgende stappen voor een duurzame Europese toekomst'. De Vlaamse Regering selecteerde het dossier als een van de op te volgen prioriteiten in het kader van het Commissiewerkprogramma 2016. In het najaar van 2016 verwacht ik daarrond een initiatief vanuit de Europese Commissie. Ik zal dat initiatief van de Europese Commissie van nabij opvolgen omdat het relevant zal zijn voor de Visienota 2050, de opvolging van de SDG's en de Europa 2020-strategie.

In 2017 zal de Interministeriële Conferentie Duurzame Ontwikkeling (IMCDO) de National Voluntary review en de eerste Belgische rapportering over de uitvoering van de SDG's voorbereiden voor het high-level political forum van de Verenigde Naties in juni 2017. Vlaanderen zal rapporteren over de uitvoering van de SDG's en goede praktijken aanbrengen. Daarvoor wordt gebruikgemaakt van de OESO-landenreview over de stand van zaken van de SDG's en is er behoefte aan een indicatorenset.

Binnen de IMCDO zal ik ijveren voor een indicatorenset die gekoppeld is aan de SDG's. De interfederale werkgroep 'Sustainable Development Indicators', opgericht door het Interfederaal Instituut voor de Statistiek, zal de indicatorenset van de Verenigde Naties vertalen voor België en de deelregeringen. In het voorjaar heeft mijn administratie in overleg met de andere beleidsdomeinen een eerste aanzet gemaakt voor de Vlaamse set van indicatoren en aangeleverd aan de interfederale werkgroep. In de loop van 2017 wordt daar verder invulling aan gegeven.

In 2017 zal de Nationale Strategie Duurzame Ontwikkeling vastgelegd en uitgevoerd worden. Daarvoor worden nationale werkgroepen opgericht.

In 2017 wordt nog altijd prioritair ingezet op de drie pistes voor de werking rond de SDG's. Binnen de overheid zelf zal het expertisecentrum de kennis delen met betrekking tot het omzetten van SDG's in beleid, het bepalen van de doelfstanden en remediërende acties. Op verzoek van de werkgroepen Duurzame Ontwikkeling zal mijn administratie uitwisselingen, vormingen op maat, lunchsessies voor kennisdeling en specifieke kortere vormingsworkshops organiseren, zowel in het kader van de SDG's als met het oog op de introductie en verspreiding van duurzaamheidstoetsen. Met partners, steden en gemeenten wordt overlegd om kennisdeling te stimuleren met betrekking tot de aanpak van de SDG's. In 2017 zal ik de duurzaamheidsprijs voor overheden opnieuw toekennen. De SDG's zullen ook daarvoor het kader vormen.

OD 2.3 Het Vlaams Hervormingsprogramma en het Europees Semester

Realisaties 2016

Op 25 maart 2016 keurde de Vlaamse Regering het zesde Vlaams Hervormingsprogramma (VHP 2016) goed, dat opgesteld is in het kader van het Europees Semester. Met die goede praktijk speelt Vlaanderen volledig in op het Europees Semester en neemt daarvoor het nodige eigenaarschap op. Het VHP 2016 vormde ook de Vlaamse bijdrage voor het Nationaal Hervormingsprogramma (NHP) 2016.

Het VHP 2016 belicht de structurele maatregelen van Vlaanderen ter uitvoering van de vier landenspecifieke aanbevelingen die de Raad in juli 2015 aan België heeft gericht. Daarnaast bevat het VHP andere belangrijke maatregelen die de realisatie van de Vlaamse Europa 2020-doelstellingen dichterbij moeten brengen. Bij de opmaak van het VHP 2016 heb ik het Vlaams Parlement, de sociale partners bij het VESOC en de vlevaleden nauw betrokken.

Ik heb aanvullende initiatieven genomen die leiden tot de versterking en verdieping van het Europees Semester bij de Vlaamse overheid, en de verhoging van de zichtbaarheid van de Vlaamse werkzaamheden in het kader van het Europees Semester. Met het oog op een nog nauwere en strategischere opvolging van het Europees Semester werd vanuit mijn administratie in een versterkte detachering op de Algemene Vertegenwoordiging van de Vlaamse Regering bij de EU voorzien. Er werd nog sterker ingezet op informatie-uitwisseling tussen Vlaanderen en de diensten van de Europese Commissie. Binnen de Vlaamse

administratie werd de opvolging van het Europees Semester in de werkzaamheden van het voorzitterscollege structureel opgenomen. Er vond op 17 maart 2016 een gedachtewisseling plaats tussen het voorzitterscollege en de 'European Semester Officer' voor België naar aanleiding van de publicatie van het Landverslag 2016. Ik verwijs ook naar een vleva-event op 6 juni 2016 naar aanleiding van de publicatie van de ontwerpen van de landenspecifieke aanbevelingen 2016-2017.

In juli heb ik de Europese Commissie in een brief gewezen op de unieke Vlaamse governanceaanpak en de betrokkenheid inzake het Europees Semester met voorstellen die ervoor moeten zorgen dat de zichtbaarheid van Vlaanderen in de documenten van het Europees Semester sterker in beeld komt.

De indicatorenset van het Pact 2020 is opgenomen in de nieuwe VRIND-editie, die in oktober is gepubliceerd. Ook de indicatoren van het Vlaams Hervormingsprogramma Europa 2020 zijn geactualiseerd.

Beleidsopties en -initiatieven 2017

Naast de inmiddels traditionele Vlaamse semesterwerkzaamheden zal ik in het kader van het Europees Semester 2017 nog sterker inzetten op informatie-uitwisseling met de diensten van de Europese Commissie. Ik zal nauwgezet de reactie van de Europese Commissie op mijn brief opvolgen en verder blijven inzetten op het vergroten van de zichtbaarheid van de Vlaamse werkzaamheden in het kader van het Europees Semester.

Ook in Vlaanderen zullen aanvullende initiatieven worden genomen om het draagvlak voor het Europees Semester verder te versterken. In het najaar van 2016 vindt er met betrekking tot het Europees Semester een lezingenreeks plaats waarbij de Vlaamse overheid, de Vereniging van de Vlaamse Provincies en de Informatiepunten Europa Direct de handen ineenslaan. Ook vleva zal ik opnieuw nauw betrekken bij de Vlaamse semesterwerkzaamheden.

In 2017 zal mijn administratie meer aandacht schenken aan de jaarlijkse landenrapporteringen van de Europese Commissie, die doorvertaald worden naar Vlaanderen. Dat biedt de mogelijkheid om aanvullende benchmarkanalyses met andere Europese regio's te maken en om macro-economische analyses uit te voeren die inspelen op economische onevenwichten en de impact van maatregelen op Vlaanderen.

SD 3 Oplossingen voor complexe maatschappelijke uitdagingen door transversale samenwerking

Onze maatschappij wordt steeds meer geconfronteerd met complexe uitdagingen. Om die uitdagingen aan te pakken is het noodzakelijk dat diverse actoren hun kennis en krachten bundelen, zowel binnen als buiten de Vlaamse overheid. Dat leidt tot een groeiende inzet van werkwijzen waarbij het cruciaal is de juiste actoren samen te brengen en de samenwerkingsprocessen te coördineren.

OD 3.1 Coördinerende en verbindende rol binnen en buiten de Vlaamse overheid

Professionalisering van de coördinatie

Beleidsopties en -initiatieven 2017

Mijn administratie legt zich verder toe op het coördineren van complexe uitdagingen. Vaak zijn dat urgente en beleidsdomeinoverstijgende thema's met verschillende belanghebbenden. Zo heeft mijn administratie het voorbije jaar de coördinatie van de vluchtelingenproblematiek op zich genomen.

Belanghebbenden betrekken

Realisaties 2016

De schotten tussen de beleidsdomeinen worden steeds schaarser en transparanter. Daarnaast evolueert ook de Vlaamse overheid zelf naar een open en flexibele organisatie. Ze blijft een belangrijke rol spelen in de aanpak van maatschappelijke uitdagingen, maar beseft dat ze die rol deelt én dat ze die alleen kan invullen in dialoog met de verschillende actoren: middenveldorganisaties, burgers, sociale partners enzovoort. Die actoren zijn tegelijk belanghebbenden en partners bij het aanpakken van maatschappelijke uitdagingen en het uittekenen van beleid.

De Vlaamse overheid neemt talrijke initiatieven om belanghebbenden nauwer te betrekken bij alle fasen van het beleidsproces. Dat gebeurt via vertrouwde kanalen zoals de adviesraden, maar er is ook aandacht voor nieuwe vormen van maatschappelijke consultatie en participatie, zoals internetconsultaties, burgerkabinetten en interactieve planprocessen.

Beleidsopties en -initiatieven 2017

Naast de goede praktijken en ondersteunende instrumenten is er behoefte aan een overheidsbrede visie en een afsprakenkader. Daarbij wordt het systematisch betrekken van belanghebbenden gekoppeld aan het nodige maatwerk. In 2017 zie ik het als de taak van mijn administratie om als center of government zo'n visie en kader uit te werken. Ook het in kaart brengen van bestaande praktijken en die verder ontsluiten zie ik als een taak voor mijn administratie, in samenwerking met het Agentschap Overheidspersoneel.

Dat initiatief kan niet los worden gezien van het groenboek bestuur, waarin verschillende innovaties worden voorgesteld om te komen tot duurzame interactieve beleidsvoering. Zoals elders in deze beleidsbrief is aangegeven, is de consultatie over het groenboek gepland voor dit najaar en zal het groenboek mee de basis leggen voor een nieuw bestuursdecreet. In 2017 zie ik het als een taak van mijn administratie om de uitkomsten van het groenboek verder uit te werken en mee op te volgen.

Versterking van de politiek-ambtelijke samenwerking

Realisaties 2016

Het voorzitterscollege heeft als overkoepelend managementorgaan een centrale brugfunctie, zowel tussen de verschillende beleidsdomeinen als tussen de politiek en de administratie. Er wordt driemaandelijks een vergadering tussen de kernministers en een delegatie van het voorzitterscollege ingepland.

Het voorzitterscollege heeft in 2016 onder meer de volgende voorstellen en initiatieven aangebracht:

- een globaal governance-model voor de opvolging van de Visienota 2050
- de voorbereiding van een groenboek bestuur waarin ook de verbetering van adviesverlening en overleg is opgenomen, en van het nieuwe bestuursdecreet
- de visievorming en startnota om verdere stappen te zetten naar een prestatiebegroting
- de triggering van projecten, in navolging van de visienota overheid 4.0, om de mogelijkheden van de digitale ontwikkelingen maximaal te benutten voor de eigen dienstverlening en werking
- de verdere ontwikkeling van een uniform registratiesysteem voor overheidsopdrachten (eDelta)
- het project Slimme Subsidies, dat gericht is op de stroomlijning van de subsidieprocedures en de opmaak van een subsidiedatabank.

Verder is het voorzitterscollege onder meer ook belast met de strategische opvolging en aansturing van de gemeenschappelijke dienstverlening en met de monitoring van een klant- en resultaatgerichte overheid en kerntakenplannen door middel van een vernieuwde invulling van beleidsinstrumenten.

Het voorzitterscollege focust op strategische lijnen en visievorming, zowel voor organisatorische als inhoudelijke thema's. De invalshoek die het voorzitterscollege daarbij dikwijls kiest, is de vraag welke overheid we willen zijn en hoe we als overheid willen functioneren.

Het voorzitterscollege bouwt contacten uit met belanghebbenden en andere overheden. Zo was er in 2016 samenspraak met de European Semester Officer van de Europese Commissie over het landrapport en met de Verenigde Verenigingen over hun ervaringen met het subsidiemodel. In november overlegt het voorzitterscollege met de staatssecretarissen van de regio Noordrijn-Westfalen.

Beleidsopties en -initiatieven 2017

Het voorzitterscollege zal verder inzetten op visievorming en strategische vragen (voor beleidsthema's, ook op langere termijn) en op intern gerichte strategische aangelegenheden met betrekking tot de organisatie en werking van de Vlaamse overheid. Het voorzitterscollege wil daarmee inspelen op de vraag om als Vlaamse overheid met één stem te spreken en te handelen.

Dat vraagt een dynamisch samenwerkingsmodel, zowel op politiek als op ambtelijk niveau. Dat samenwerkingsmodel wordt gekenmerkt door wederzijdse openheid, vertrouwen en voldoende overleg.

Het voorzitterscollege zoekt in afstemming met de ruimere groep van leidend ambtenaren naar een aangepast werkingskader dat inspiratie en houvast geeft om meer geïntegreerd te werken op basis van meer samenwerking. Het voorzitterscollege hanteert sinds oktober 2015 een werkprogramma en zal ook voor 2017 een programma opmaken.

OD 3.2 Coördinatie van specifieke transversale prioriteiten voor de Vlaamse overheid

Een nieuwe overheid voor een betere dienstverlening

Realisaties 2016

Met het project doelstellingenmanagement leverde mijn administratie de voorbije jaren inspanningen om de beleidscyclus, de beheerscyclus en de budgettaire cyclus verder te integreren. Die inspanningen werden door de Europese Commissie erkend en als inspirerend voorbeeld gepubliceerd. De voorbije jaren lag de focus op het verbeteren van de interne samenwerking en het stroomlijnen van bepaalde plannings- en rapporteringsprocessen. Met de invoering van TRAJECT als overheidsbrede monitoringstool heeft de Vlaamse overheid een duidelijk zicht op haar doelstellingen, projecten en processen, en op de manier waarop die zich onderling verhouden. Door de invoering van TRAJECT werden tal van entiteitseigen toepassingen overbodig, wat nieuwe efficiëntiewinsten opleverde. In 2016 werd de prestatiebegroting geïntroduceerd. Daarmee kunnen de doelstellingen op een transparante en zinvolle manier in verband worden gebracht met de begrotingsmiddelen.

In nauwe samenwerking met mijn collega, bevoegd voor de bestuurszaken, zette ik in 2016 in op de voorbereiding van een nieuw bestuursdecreet, dat verschillende decreten samenbrengt. De decreten zijn in 2016 geëvalueerd en er zijn mogelijke vernieuwingen in kaart gebracht op het vlak van de verhoudingen tussen de overheid, de belanghebbenden en de interne werking van de overheid.

In maart 2016 heb ik samen met mijn crisisteam besloten om de dienstverlening van de Vlaamse overheid aan burgers en bedrijven ook onmiddellijk na de terreuraanslagen te blijven garanderen. De overheidsgebouwen in Brussel bleven toegankelijk. Die ervaring heeft aangetoond dat de bestaande afspraken tussen het federaal crisiscentrum en de Vlaamse overheid versterkt moeten worden. Ik heb ook de nodige maatregelen genomen om het Coördinatie- en Crisiscentrum Vlaamse Overheid (CCVO) een sterker mandaat te geven zodat het in tijden van crisis snel acties kan ondernemen. Samen met mijn collega, bevoegd voor de bestuurszaken, onderzoek ik op welke wijze de eigen medewerkers snel op de hoogte kunnen worden gebracht van uitzonderlijke crisissituaties en van de maatregelen die daarbij (moeten) worden genomen. Vanzelfsprekend wordt daarbij rekening gehouden met de privacy van de medewerkers. De medewerkers van het CCVO hebben in de loop van het jaar hun expertise verder ontwikkeld en gedeeld door actief mee te werken aan verschillende crisisoefeningen in samenwerking met federale en provinciale collega's.

Mijn administratie stimuleert en coördineert het risicobewust denken en handelen in de Vlaamse overheid. In 2016 heeft mijn administratie een ondersteuningsaanbod uitgewerkt om bedrijfscontinuïteitsplannen op te maken. Voorbeelden daarvan zijn de toolbox bedrijfscontinuïteitsmanagement en interne consultancy op maat. Daarmee bereiden entiteiten zich voor om tijdens een crisissituatie de kritieke dienstverlening te blijven garanderen. Ook de plannen voor horizontale dienstverlening worden verfijnd en geactualiseerd. Er zijn stappen gezet om bedrijfscontinuïteit en risicomanagement op elkaar af te stemmen. Ook voor risicomanagement is een ondersteuningsaanbod beschikbaar.

Om de bestuurlijke werking van de overheid wetenschappelijk te onderbouwen, heb ik samen met mijn collega, minister van Bestuurszaken, het initiatief genomen om een nieuw Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing te lanceren toen het derde steunpunt afliep. Het onderzoeksconsortium zal werken aan de volgende drie onderzoekslijnen: Toekomstverkenningen: hoe omgaan met disrupties?, Naar een resultaat- en klantgerichte Vlaamse overheid, en Lokale autonomie en lokale verantwoordelijkheid.

Beleidsopties en -initiatieven 2017

Mijn administratie werkt verder aan de introductie van de prestatiebegroting. Daardoor verbeter ik samen met mijn collega, bevoegd voor de financiën en de begroting, de kwaliteit van de beleidsvoering en kom ik tegenover het Vlaams Parlement tegemoet aan hun vraag naar meer transparantie.

De mogelijke vernieuwingen in het bestuursdecreet worden afgetoetst bij de verschillende belanghebbenden door middel van een groenboek bestuur. Dat bevat concrete voorstellen die bijdragen tot een meer zorgvuldig, onderbouwd, inclusief, informatiegedreven, faciliterend, innovatief, gedragen, dienstverlenend, geïntegreerd en wendbaar beleid.

De Vlaamse Regering zal in de loop van 2017, rekening houdend met de inbreng via de consultatie, beslissen over de prioritaire bestuurlijke vernieuwingen. Het bestuursdecreet wordt in de loop van 2018 afgewerkt. Ik verwijs daarvoor ook naar de beleidsbrief bestuurszaken.

In mei van 2016 stelde Audit Vlaanderen de resultaten voor van de thema-audit over projectmanagement. Samen met mijn collega, bevoegd voor de bestuurszaken, zal ik de aanbevelingen uit de thema-audit over projectmanagement met veel aandacht volgen.

In 2017 wil ik het risicobewust denken en handelen meer en breder invoeren in de Vlaamse overheid. Mijn administratie zal daarom de bestaande toolbox bedrijfscontinuïteitsmanagement uitbreiden met een aantal noodplannen en integreren in de toolbox risicomanagement. Mijn administratie zal ook het ondersteuningsaanbod verder ontwikkelen om entiteiten te ondersteunen bij het in kaart brengen van risico's en opportuniteiten, en bij het nemen van gepaste maatregelen. De hernieuwde, meer risicogedreven aanpak in de organisatie-audits van Audit Vlaanderen is daarvoor een stimulans.

Niet alleen de afzonderlijke entiteiten, maar ook de Vlaamse overheid als geheel moet organisatiebrede risico's en opportuniteiten in kaart brengen en op basis daarvan beheersmaatregelen nemen. Dat wordt een van de uitdagingen waar de administratie de volgende jaren mee geconfronteerd zal worden.

Ik zie risicomanagement als een stimulans en versterker voor innovatief beleid in een snel veranderende omgeving en vergelijk het met een nieuwe bril waarmee naar de maatschappelijke uitdagingen kan worden gekeken. De Vlaamse overheid moet op een proactieve wijze omgaan met de snelle veranderingen in de maatschappij. Om de dienstverlening aan burgers en bedrijven te kunnen garanderen, moet ze de bijbehorende risico's en opportuniteiten in kaart brengen en er adequaat op inspelen. Mijn administratie draagt daaraan bij door ontwikkelingen en trends in de maatschappij op te volgen en de Visienota 2050, die innovatieve methodieken en technieken aanreikt om het Vlaanderen van 2050 vorm te geven, te coördineren.

*Coördinatie van het handhavingsbeleid**Realisaties 2016*

Vlaanderen kreeg bij de zesde staatshervorming meer bevoegdheden op het vlak van justitie. Ter ondersteuning van het beleid heeft de Vlaamse Regering op 5 februari 2016 het projectplan Coördinatie Vlaams Handhavingsbeleid goedgekeurd.

In 2016 heeft mijn administratie alle handhavingsbepalingen in de Vlaamse regelgeving geïnventariseerd. Alle beleidsvelden werden bij die inventarisatie betrokken. De inventaris vormt de basis voor verdere initiatieven.

Om de achtergrond, de handhavingsdoelen en de handhavingspraktijk te doorgronden vonden op basis van de inventaris gesprekken plaats met elk van de handhavingsdiensten.

De concrete samenwerking van handhavende entiteiten op Vlaams niveau wordt bevorderd via bilaterale gesprekken, adviesverlening, een administratieve werkgroep waarin de verschillende beleidsdomeinen zijn vertegenwoordigd en een arrestendatabank waarin alle bevoegdheidsmateries van de Vlaamse overheid zijn opgenomen.

Vlaanderen is sinds de zesde staatshervorming politiek verantwoordelijk voor het gevoerde strafbeleid op de Vlaamse bevoegdheidsterreinen. Daartoe neem ik deel aan de vergaderingen van het College van Procureurs-generaal.

Het voeren van een handhavingsbeleid impliceert ook het vastleggen van prioriteiten. Die worden vastgelegd in de Kadernota Integrale Veiligheid en het Nationaal Veiligheidsplan. Anderzijds blijft er ruimte om op Vlaams niveau verder na te denken over de accenten die Vlaanderen wil leggen. Ik ging op de Interministeriële Conferentie van 7 juni akkoord met de doelstellingen en maatregelen voor de deelstatelijke bevoegdheden die in de Kadernota Integrale Veiligheid en het Nationaal Veiligheidsplan zijn opgenomen. Ik zal dan ook alles in het werk stellen om die doelstellingen uit te voeren en een monitoring en evaluatie ervan te garanderen. Daarnaast heb ik mijn collega-ministers en de secretarissen-generaal uitgenodigd om hun prioriteiten kenbaar te maken.

Sinds de zesde staatshervorming krijgen de deelstaten de bevoegdheid om het injunctierecht uit te oefenen in aangelegenheden die tot hun bevoegdheden behoren. De Vlaamse Regering heeft mij aangewezen als de minister die de federale minister van Justitie kan verzoeken gebruik te maken van het positief injunctierecht. Er is een grondige studie uitgevoerd naar de manier waarop die bevoegdheid kan passen binnen een globaal strafvervolgingsbeleid en naar de manier waarop die bevoegdheid concreet kan worden uitgeoefend. De Vlaamse Regering zal een kader uitwerken waarbinnen het injunctierecht op Vlaams niveau kan worden uitgeoefend.

Er is een gebrek aan gegevensuitwisseling tussen de Vlaamse overheid en justitie (parketten, griffies). Een probleemanalyse legt verschillende oorzaken bloot, zoals de tenlasteleggingscodes op basis waarvan justitie statistieken trekt. Die blijken onvoldoende afgelijnd en moeten uitgezuiverd en verder verfijnd worden. Daarnaast ontbreekt de wettelijke basis voor de uitwisseling van strafrechtelijke gegevens en heerst er grote onwetendheid over de bestaande mogelijkheden en de praktische of technische haalbaarheid in de gerechtelijke diensten. Er werd een oefening opgestart waarin werd nagegaan welke tenlasteleggingscodes momenteel gebruikt worden en of die een goede basis kunnen vormen voor accurate statistieken. Doel is om te komen tot een juiste set van tenlasteleggingscodes die door justitie kunnen worden overgenomen.

Beleidsopties en -initiatieven 2017

In het nieuwe regeringsjaar zullen de initiatieven die in 2016 werden opgestart, worden voortgezet.

De analyse van de regelgeving over de bestuurlijke handhaving en de bilaterale gesprekken met de handhavende diensten wordt voortgezet met het oog op de totstandkoming van het decreet bestuurlijk handhaven. Ook de beleidsvoorbereidende diensten worden in het verdere traject hierbij betrokken.

De bevoegde diensten moeten worden betrokken in de expertisenetwerken, waarin onder meer de omzendbrieven en richtlijnen over het strafrechtelijk beleid

voor een bepaalde materie worden voorbereid voor het College van Procureurs-generaal.

De input met betrekking tot prioriteiten voor strafrechtelijke vervolging wordt verwerkt in een gecoördineerd document dat de basis zal vormen van een algemene richtlijn over de prioriteiten van het strafrechtelijk beleid van de Vlaamse overheid. Daarnaast zal die oefening ook gebruikt worden om voor strafbepalingen waarvoor niet wordt gekozen voor een prioritair strafrechtelijk handhaving, na te gaan of er niet kan worden gekozen voor een alternatieve handhaving langs bestuurlijke weg.

De werking van de expertisenetwerken zal worden gemonitord opdat de Vlaamse overheid via de geëigende kanalen haar bijdrage kan leveren in de vaststelling van het vervolgingsbeleid. De vertegenwoordigers in de expertisenetwerken worden, waar dat mogelijk is, ondersteund vanuit mijn administratie.

Goed publiek opdrachtgeverschap

Realisaties 2016

Ik wil inzetten op een goed publiek opdrachtgeverschap door de coördinatie van het Vlaams overheidsopdrachtenbeleid, het beleidsgericht ondersteunen van en adviseren over grote (investerings)projecten waaronder PPS, en het Vlaams bouwmeesterschap.

Met het Vlaams plan voor overheidsopdrachten heb ik in nauwe samenwerking met de minister van Bestuurszaken werk gemaakt van een strategisch en gecoördineerd beleid voor overheidsopdrachten bij de Vlaamse overheid en bij uitbreiding voor Vlaanderen. De overkoepelende strategische doelstellingen voor de periode 2016-2020 zijn erin vastgelegd. De entiteiten van de Vlaamse overheid zullen die doelstellingen jaarlijks concretiseren en bespreken met vertegenwoordigers van de Vlaamse overheid, van de lokale besturen, van bedrijfssectoren en van de academische wereld.

Mijn administratie volgt en beïnvloedt ook de Europese ontwikkelingen met betrekking tot duurzame overheidsopdrachten. In de Interministeriële Conferentie Duurzame Ontwikkeling heb ik afspraken gemaakt voor een verdere structurele samenwerking tussen de verschillende beleidsniveaus met betrekking tot het verduurzamen van overheidsopdrachten.

Om lokale besturen te helpen bij het organiseren van meer duurzame en innovatieve overheidsopdrachten, heb ik de meerjarenovereenkomst met het Steunpunt Duurzame Lokale Overheidsopdrachten, dat in de VVSG is ingebed, verlengd. Het steunpunt moet nu ook actief inzetten op een professionalisering van het aankoopbeleid, het stimuleren en ondersteunen van innovatief aanbesteden, het tegengaan van sociale dumping, de naleving van de IAO-normen en de opname van de principes voor duurzame handel.

De Vlaamse overheid wil bij haar aankoopbeleid een voorbeeldfunctie vervullen tegenover andere sectoren en consumenten. Ik wil daarbij al het mogelijke doen om te voorkomen dat de Vlaamse overheid goederen zou aankopen die zijn vervaardigd met schending van de mensenrechten. Rond de naleving van de IAO-conventies binnen overheidsopdrachten is in nauwe samenwerking met de minister van Sociale Economie een methodiek uitgewerkt om het risico op schendingen in te schatten en om gerichte controles uit te voeren. Die methodiek wordt nu uitgetest bij een aantal overheidsopdrachten voor textiel.

Publieke investeringen worden doorgaans gedaan via overheidsopdrachten. Ze zijn een belangrijke hefboom om beleidsdoelstellingen te realiseren. Een goed

investeringsbeleid is essentieel op lange termijn. Investeringsen vandaag moeten immers bijdragen aan het economische en maatschappelijk welzijn in de toekomst. Ze gaan echter gepaard met specifieke uitdagingen. Ik zet daarom in op onderzoek naar een governance-model voor het Vlaamse investeringsbeleid.

Om meer klaarheid te scheppen heb ik de Rapportering Alternatieve Financiering in 2016 laten stroomlijnen met de begrotingscyclus zodat de cijfers in de rapportering worden vastgeklekt op de momenten van begrotingsopmaak en begrotingsaanpassing.

Ik heb aan de nieuwe Vlaamse bouwmeester gevraagd om een ambitienota en een meerjarenprogramma op te stellen op basis van een consultatieronde bij de betrokken administraties en ministers, bij het werkveld, de wetenschappelijke organisaties en de potentiële partners. Daarnaast ben ik begonnen met het samenstellen van de expertengroep die de bouwmeester ondersteunt bij de strategische visievorming.

Beleidsopties en -initiatieven 2017

Mijn administratie zal via het Vlaams Samenwerkingsforum Overheidsopdrachten jaarlijks een overzicht geven van de vooruitgang die wordt geboekt met betrekking tot de doelstellingen van het Vlaams plan voor overheidsopdrachten.

Samen met mijn collega, bevoegd voor de bestuurszaken, maak ik verder werk van een geïntegreerde en geautomatiseerde monitoring van overheidsopdrachten, die geënt is op bestaande systemen. We zullen daarvoor in 2017 de rapporteringsomgeving van het contractmanagementsysteem eDelta verder ontwikkelen.

Vertegenwoordigers van de Vlaamse, federale en lokale overheid onderzoeken samen op basis van verschillende proefprojecten de mate waarin de maatschappelijke verantwoordelijkheid bij overheidsopdrachten wordt gerespecteerd. Ik zal de daaruit verkregen informatie aanwenden voor verder overleg met de betrokken sectoren.

Ik hecht er veel belang aan dat ondernemingen die actief zijn op de Vlaamse markt en Vlaamse ondernemingen die actief zijn op buitenlandse markten, aandacht hebben voor de principes van maatschappelijk verantwoord ondernemen. Samen met mijn collega, bevoegd voor de sociale economie, zal ik initiatieven nemen om het internationaal maatschappelijk verantwoord ondernemen te stimuleren.

Ik zal het instrumentarium voor overheidsopdrachten verder inzetten als ondersteunend instrument om de eigen werking en publieke dienstverlening te optimaliseren en als beleidsinstrument voor de realisatie van beleidsdoelstellingen van de Vlaamse overheid.

Het Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing zal in 2017 op mijn vraag onderzoek voeren naar een performant Vlaams investeringsbeleid voor grote infrastructuurprojecten. In de periode 2016-2017 wil ik een antwoord krijgen op de volgende vragen: Hoe wordt het programmamanagement van grote infrastructuurprojecten op dit moment gevoerd in Vlaanderen (qua systeem, instrumenten, processen, rollen en actoren), en met welke ervaringen? Hoe wordt het programmamanagement van grote infrastructuurprojecten in het buitenland gevoerd? Welke relevante praktijken in het buitenland zou Vlaanderen ook kunnen toepassen om te voldoen aan de criteria van goede investeringsprogramma's?

Wat de publieke investeringen betreft, zal mijn administratie de architectuur voor een vernieuwd afwegingskader opleveren. Dat moet helpen om een betere ex-

anteafweging tussen de verschillende uitvoeringsvormen van infrastructuurprojecten te maken.

Verder gaat mijn administratie starten met de ontwikkeling van een methodiek voor ex-postevaluaties van lopende PPS-projecten. Eerder uitgevoerde ex-postanalyses waren kwalitatief van aard. Met een nieuwe methodologie wil ik meer kwantitatieve (financiële) elementen aan bod laten komen. De methodiek moet bovendien zo opgebouwd zijn dat de resultaten van de ex-postevaluatie gebruikt kunnen worden om de ex-anteafweging van realisatievormen te versterken.

Om de zichtbaarheid van PPS-projecten te verhogen en de leercurve bij lokale besturen te versnellen zal mijn administratie in samenwerking met de Vlaamse Confederatie Bouw (VCB) een overzichtswaarsite opmaken met alle gekende PPS-projecten in Vlaanderen.

In het kader van een betere informatiedoorstroming zal ik het ambtelijk werkplatform omvormen naar het PPS-netwerk Vlaanderen. Dat netwerk zal ook openstaan voor lokale besturen. Mijn administratie blijft de lokale besturen verder ondersteunen bij de uitwerking van stadsvernieuwingsconcepten met behulp van PPS. Tot slot geef ik mijn administratie de opdracht om via haar Europees netwerk de ontwikkelingen op het vlak van PPS en overheidsopdrachten te blijven volgen en actief te beïnvloeden.

In de Rapportering Alternatieve Financiering zal gestreefd worden naar een zo duidelijk en gelijk mogelijke opsplitsing van de financiële componenten zoals de bouwkosten, ontwerpkosten en intercalaire interesten. Op die manier wil ik de transparantie van de rapportering verder vergroten.

In februari 2017 zal ik de ambitiesnota en het meerjarenprogramma van het bouwmeestermandaat van Leo Van Broeck voorleggen aan de Vlaamse Regering.

De succesvolle uitoefening van het bouwmeesterschap vereist nauwe contacten en voortdurende afstemming met verschillende maatschappelijke actoren en beleidsinstanties. De eerste visienota van Leo Van Broeck plaatst het bouwmeesterschap expliciet in het teken van integrale duurzaamheid. Als bruggenbouwer en vanuit een onpartijdige positie wordt gezocht naar raakvlakken tussen (sociaal) wonen, zorg en zorgwonen, ruimte, mobiliteit, erfgoed en herbestemming, scholenbouw, gronden en vastgoed van de Vlaamse overheid, om maatschappelijke uitdagingen vanuit een langetermijnvisie op een efficiënte manier aan te pakken. Fiscaliteit, het gebruik van wetenschappelijke data, regelgeving en PPS zijn belangrijke hefboomen. In dat perspectief is de transversale werking van de Vlaamse bouwmeester, in overleg met de diverse kabinetten, administraties en met het voorzitterscollege, van blijvend belang.

Daarnaast blijft de nodige aandacht gaan naar het verder verstevigen van en bijdragen aan een Vlaamse architectuurcultuur met internationale uitstraling, door deel te nemen aan het publiek debat en door tentoonstellingen en evenementen te organiseren.

Harmonisering van het onteigeningsrecht

Realisaties 2016

Op 25 maart 2016 heeft de Vlaamse Regering het voorontwerp van decreet houdende onteigening voor het algemeen nut principieel goedgekeurd. Dat decreet stelt één overkoepelende onteigeningsprocedure voor alle onteigeningen in het Vlaamse Gewest voorop. Ik heb daarover de nodige adviezen ingewonnen. Op basis van de adviezen van de adviesraden, de praktijktoets en afstemming

met de federale minister van Justitie werd ten opzichte van de eerste principiële goedkeuring vooral titel 4 over de gerechtelijke fase gewijzigd. Op 8 juli 2016 heeft de Vlaamse Regering het voorontwerp van decreet houdende onteigening voor het algemeen nut een tweede maal principiële goedgekeurd. Ondertussen is het advies van de Raad van State beschikbaar en wordt een definitieve versie uitgewerkt.

Beleidsopties en -initiatieven 2017

Ik zal in 2017 de operationalisering van het onteigeningsdecreet verder faciliteren. Dat zal gebeuren in nauw overleg met de collega's van de Vlaamse Regering, de andere entiteiten van de Vlaamse overheid en de lokale besturen, via de nodige uitvoeringsbesluiten en informatieverstrekking.

Beleidsdomeinoverschrijdende aanpak van de vluchtelingencrisis

Realisaties 2016

In 2015 werd Europa geconfronteerd met een ongeziene toestroom van vluchtelingen uit oorlogsgebieden. De vluchtelingencrisis plaatst ook de Vlaamse overheid voor de uitdaging die personen te integreren in onze samenleving, en de voorwaarden en kansen te creëren voor alle aspecten van een menswaardig leven. De Vlaamse Regering neemt haar verantwoordelijkheden in de vluchtelingencrisis op. De Vlaamse bevoegdheden hebben immers betrekking op verschillende behoeften en noden van vluchtelingen: onderwijs, huisvesting, werk, gezondheid en psychosociaal welzijn, het leren van Nederlands en inburgering ...

De Vlaamse overheid beschikt over voldoende beleidsinstrumenten voor deze specifieke doelgroep. Daarom heeft de Vlaamse Regering in eerste instantie ingezet op capaciteitsuitbreiding. Omdat de vluchtelingencrisis een impact heeft op verschillende beleidsdomeinen, is een gecoördineerde en beleidsdomeinoverschrijdende aanpak nodig. Op 4 september 2015 werd het Ministerieel Comité Vluchtelingen- en Asielcrisis opgericht, waarvan ik het voorzitterschap waarneem. Dat comité brengt alle beschikbare gegevens in kaart, volgt de gebeurtenissen op de voet, voert onderzoek uit als dat nodig is, en neemt de passende maatregelen binnen de betrokken beleidsdomeinen. De dossiers worden daarna aan de voltallige Vlaamse Regering ter beslissing voorgelegd.

Beleidsopties en -initiatieven 2017

Omdat de integratie van vluchtelingen een zaak is van alle beleidsdomeinen, zet ik ook het komende jaar, via een versterkte ambtelijke coördinatie, in op de nauwere samenwerking en betere afstemming over beleidsdomeinen heen, zonder het verband met het inclusieve integratiebeleid van de Vlaamse overheid uit het oog te verliezen. Daarnaast zet ik in op afstemming met andere bevoegde overheden. Ik zal de internationale situatie en de migratiestromen blijven volgen, zodat de Vlaamse overheid bij een eventuele nieuwe toestroom van vluchtelingen adequaat en versneld kan reageren.

Kazerne Dossin

Realisaties 2016

In 2016 heb ik bijzondere aandacht geschonken aan de verhoging van de veiligheid van het museum Kazerne Dossin in Mechelen, in het licht van terreuren en aanverwante dreigingen. Vanuit haar identiteit en thematiek – het verhaal van de Holocaust, gekoppeld aan het thema mensenrechten vanuit een analyse van groeps geweld – is Kazerne Dossin zonder meer een potentieel doelwit voor terroristische aanslagen. Daarom heb ik een eenmalig krediet van 1 miljoen euro (begrotingsartikel PA0-1PEA2AH-WT) ter beschikking gesteld en werden de

nodige werkzaamheden uitgevoerd om een beveiligende toegang tot het museum te garanderen.

OD 3.3 Monitoring

Realisaties 2016

Met het oog op de ontwikkeling van een langetermijnfocus in het beleid, worden transversaal en met medewerking van de verschillende beleidsdomeinen gegevens verzameld en gepresenteerd, wat evidencebased beleid en innovatieve besluitvorming mogelijk maakt.

Naar jaarlijkse traditie publiceert de Studiedienst van de Vlaamse Regering in oktober de Vlaamse Regionale Indicatoren, kortweg VRIND genoemd. VRIND bevat informatie over de algemene omgeving waarin de Vlaamse overheid optreedt en over de mate waarin de maatschappelijke doelstellingen en effecten die de Vlaamse overheid wil bereiken, gerealiseerd worden. Deze editie bevat ook de volledige indicatorenset van het Pact 2020.

Ter voorbereiding van een nieuwe editie van de Stadsmonitor in 2018 heeft mijn administratie in samenwerking met mijn collega, bevoegd voor het binnenlands bestuur, de visie over stedelijkheid geëvalueerd. Daarvoor werden in 2016 trajecten opgezet met externe experts, de betrokken groot- en centrumsteden, en experts van de Vlaamse overheid. In het najaar hebben de steden en het betrokken kabinet die visie gevalideerd en omgezet in een nieuwe set van indicatoren. De bijgestuurde set van indicatoren wordt ingevuld en geredigeerd tegen eind 2017.

In samenwerking met de afdeling Gelijke Kansen, Integratie en Inburgering van het Agentschap Binnenlands Bestuur werd de Vlaamse Gendermonitor, die in handen was van het Steunpunt Gelijkekansenbeleid, geëvalueerd en geactualiseerd, en voor de eerste keer door de Vlaamse overheid gepubliceerd.

In aanvulling op de nieuwe editie van de Vlaamse Migratie- en Integratiemonitor in 2018, werd op verzoek van mijn collega, bevoegd voor de inburgering, in 2016 een onderzoek bij personen van buitenlandse herkomst opgezet, dat resulteerde in de 'Samenleven in Diversiteit'-survey. De Studiedienst van de Vlaamse Regering werkte mee aan de voorbereiding van deze survey.

Ik blijf verder inzetten op een daadkrachtige invoering en opvolging van het Strategisch Actieplan Limburg. Het laatste rapport van juni 2016 wijst op een positieve kentering in de Limburgse arbeidsmarkt. In 2015 heeft mijn kabinet, zoals aangekondigd in het Regeerakkoord, een evaluatie van het SALK uitgevoerd en besproken met de SALK-Taskforce.

In 2016 werden ook de volgende transversale monitoren geactualiseerd: de Lokale Inburgerings- en Integratiemonitor, de Vlaamse Armoedemonitor, de ICT-monitor e-commerce, de Bestuurskrachtmonitor, Vlaanderen in Cijfers, gemeentelijke profielschetsen (GPS+) en de monitor Groene Economie. In 2017 worden de volgende transversale monitoren geactualiseerd: de Vlaamse Armoedemonitor, de Lokale Inburgerings- en Integratiemonitor, en Vlaanderen in Cijfers. Ook het Cijferboek Vlaamse Rand wordt in 2017 geactualiseerd.

Het decreet deugdelijk bestuur legt enkele verplichtingen op aan de organisaties van de Vlaamse publieke sector. Het decreet stelt ook dat de Vlaamse Regering in januari 2017 aan het Vlaams Parlement een rapport bezorgt over de wijze waarop het decreet is toegepast. Ik heb daarom in het najaar van 2016 samen met mijn collega, bevoegd voor de bestuurszaken, een bevraging georganiseerd om de maatregelen in het decreet overkoepelend te volgen.

Beleidsopties en -initiatieven 2017

In 2017 verschijnt de 25ste editie van de Vlaamse Regionale Indicatoren. Naast een inhoudelijke herbronning wordt gezocht naar een nieuwe manier om de uitgebreide set van indicatoren vanaf 2018 op een toegankelijke wijze digitaal te ontsluiten.

In 2017 vindt de bevraging in de betrokken centrumsteden plaats bij circa 67.000 stedelingen. De gegevens uit die bevragen zullen worden aangevuld met data uit registraties en geografische informatiesystemen.

Parallel met de Stadsmonitor zal mijn administratie in 2018 ook voor de resterende 295 gemeenten een gemeentemonitor opmaken. Het concept van die monitor werd gerealiseerd in samenwerking met mijn collega, bevoegd voor het binnenlands bestuur. In 2017 vindt de bevraging van 274.000 personen in de gemeenten plaats, die indicatoren zal opleveren op het niveau van elke Vlaamse gemeente. Die indicatoren worden aangevuld met indicatoren uit geregistreerde databanken. De gemeentemonitor zal op die manier een uniek monitoringsinstrument zijn, dat beschikbaar is voor elke Vlaamse gemeente. Zowel de stads- als de gemeentemonitor worden samen met het Agentschap Binnenlands Bestuur uitgewerkt.

Om de leefsituatie in Brussel na te gaan wordt een afzonderlijk traject uitgestippeld. In 2017 wordt een survey gekoppeld aan de Taalbarometer, die het Brussels Documentatie- en Onderzoekscentrum (BRIO) in opdracht van het Agentschap Binnenlands Bestuur zal uitvoeren. Bovendien werden de instructies om Brussel op te nemen duidelijker geformuleerd aan de beleidsdomeinen die een input aanleveren voor VRIND.

In 2017 zal mijn administratie de collega's van ABB ondersteunen om de cijferreeksen van de Vlaamse Migratie- en Integratiemonitor te actualiseren en de indicatorenset aan te vullen met de resultaten van de 'Samenleven in Diversiteit'-survey.

Ook in 2017 zal de voortgang van het SALK verder gemonitord worden. We houden de focus gericht op het aantrekken van nieuwe projecten die werkgelegenheid opleveren in de private sector, op economische groei en op ondernemerschap.

Op basis van de bevraging over het decreet deugdelijk bestuur wordt een rapport opgemaakt dat in januari 2017 zal worden bezorgd aan het Vlaams Parlement.

SD 4 Rampenbeheersing*Realisaties 2016*

De verouderde federale wetgeving van 12 juli 1976 met betrekking tot rampenbeheersing werd aangepast en in een nieuw decreet gegoten. Het decreet is bekrachtigd en afgekondigd op 3 juni 2016. Het uitvoeringsbesluit wordt nu voorbereid. Er is een website ontwikkeld waarop de informatie en de nodige aanvraagdocumenten te vinden zijn.

Tot op heden werden er vier rampen erkend: de overvloedige regenval van 27, 28 en 29 juli 2014 (+ uitbreiding), de overvloedige regenval van 3 augustus 2014, de overvloedige regenval van 5 juni 2015 en de overvloedige regenval van 29 en 30 augustus 2015. Voor die rampen zijn er 406 aanvragen ingediend. Inmiddels zijn 341 dossiers volledig afgewerkt. Voor de afgehandelde aanvragen heeft het Vlaams Fonds voor Lastendelging in totaal 5.954.515,38 euro

uitbetaald. De betalingen van de vergoedingen gebeuren tweemaal per maand op regelmatige basis.

Er zijn samenwerkingsprotocollen gesloten met de gouverneurs om de afhandeling van de dossiers te centraliseren bij het Vlaams Rampenfonds.

Beleidsopties en -initiatieven 2017

Er zal een uitbreiding moeten worden doorgevoerd voor de ramp van 5 juni 2015 (overvloedige regenval) voor de gemeente Ingelmunster. Voor de ramp van 29 en 30 augustus 2015 zullen de hevige lokale winden aanvullend erkend moeten worden voor schade in de gemeenten Kortemark, Oostkamp en Torhout.

Na de goedkeuring van het uitvoeringsbesluit kan de digitalisering van de procedures van het Rampenfonds van start gaan. Er wordt overlegd met Landbouw en Visserij om hetzelfde systeem te gebruiken voor de behandeling van landbouwrampen.

De extreme weersomstandigheden van de maanden juni en juli 2016 zullen leiden tot nieuwe erkenningen. Voor de hevige regenval, hagel en hevige winden die zich voordeden van 27 mei tot en met 19 juni 2016, van 20 juni tot 26 juni 2016 en op 23 juli 2016 werden schaderamingen opgevraagd bij de lokale overheden en zijn de nodige adviezen gevraagd bij het Koninklijk Meteorologisch Instituut. Momenteel heb ik nog geen exact beeld van de omvang van de schade die veroorzaakt werd door die extreme weersomstandigheden, maar die nieuwe erkenningen zullen heel wat nieuwe aanvragen tot gevolg hebben.

Met het oog op de inwerkingtreding van het decreet zijn de voorbereidingen gestart om de website van het Vlaams Rampenfonds aan te passen. Daarnaast worden nieuwe, vereenvoudigde aanvraagformulieren opgesteld die digitaal ingevuld en verzonden kunnen worden. Er wordt ook een nieuwe gebruikershandleiding geredigeerd die praktische informatie bevat over de werking van het Vlaams Rampenfonds en over de procedure voor het verkrijgen van een tegemoetkoming.

Rekening houdend met de nieuwe bepalingen van het decreet en het uitvoeringsbesluit zullen nieuwe richtlijnen en richtprijzen voor de deskundigen moeten opgesteld worden.

Er wordt een procedure voor overheidsopdrachten opgestart om deskundigen voor het ramen van de schade en het opstellen van een expertiserapport aan te stellen.

SD 5 Operationalisering van de Dienst van de Bestuursrechtscolleges

Realisaties 2016

De Dienst van de Bestuursrechtscolleges (DBRC), die als een afzonderlijke entiteit in het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur operationeel is, moet voor een flexibele en efficiënte ondersteuning zorgen van de Vlaamse bestuursrechtscolleges, met name de Raad voor Vergunningsbetwistingen, het Milieuhandhavingscollege en de Raad voor Verkiezingsbetwistingen, met het oog op het garanderen van een effectieve en kwaliteitsvolle rechtsbescherming binnen een redelijke termijn.

Op 17 november 2014 heeft de algemene vergadering van de DBRC en de rechtscolleges een eerste voorzitter aangesteld die voor een periode van vijf jaar fungeert als lijnmanager van de personeelsleden van de DBRC en als korpschef van de bestuursrechters van de rechtscolleges.

Ik heb er tijdens 2016 op toegezien dat de werking van de DBRC en de Vlaamse bestuursrechtscolleges verder werd uitgebouwd, met als uitgangspunt het businessplan dat de Vlaamse Regering eind 2013 heeft goedgekeurd.

Ik heb drie doelstellingen voor ogen gehouden. Ten eerste moesten de rechtscolleges de bestaande werkvoorraad van de voorbije werkjaren versneld kunnen wegwerken, ten tweede moet er gestreefd worden naar een zo kort mogelijke doorlooptijd van hangende beroepsdossiers en ten derde moeten de rechtscolleges zich kunnen voorbereiden zodat ze de toekomstige bevoegdheidsuitbreidingen vlot in praktijk kunnen brengen.

De eerste voorzitter heeft daarom vanaf 1 november 2015 twee van de drie bestuursrechters die benoemd zijn bij het Milieuhandhavingscollege, tijdelijk ter beschikking gesteld van de Raad voor Vergunningsbetwistingen. Daardoor kunnen de in 2015 benoemde DBRC-bestuursrechters samen met de overige bestuursrechters maximaal ingezet worden om de nieuw ingediende beroepsdossiers bij zowel de Raad voor Vergunningsbetwistingen als het Milieuhandhavingscollege binnen een redelijke termijn af te handelen én om de bestaande werkvoorraad van de eerste werkjaren bij de raad volledig weg te werken.

De Vlaamse Regering heeft daarnaast vanaf 2016 aanvullende loonkredieten uitgetrokken om het ondersteunende personeelskader van de DBRC – op basis van het bovenvermelde businessplan – verder uit te breiden. In de loop van 2016 heeft de DBRC, opnieuw met het oog op de verhoging van de performantiegraad van de bestuursrechtscolleges, dan ook extra referendarissen (juridische dossierbehandelaars) en administratieve griffiemedewerkers aangeworven. Daarnaast worden in het najaar van 2016 nogmaals een aantal selectieprocedures opgestart.

Intussen heeft de Raad voor Vergunningsbetwistingen, met ondersteuning door de DBRC, met succes de bestaande werkvoorraad verder aangepakt. De Raad heeft onder meer zo goed als alle dossiers die tijdens de eerste drie werkjaren zijn ingediend, afgesloten. Eind 2016 moet dat ook het geval zijn voor het vierde en vijfde werkjaar. Voor een actuele stand van zaken en de concrete aanpak door de Raad op dit ogenblik verwijs ik naar het nieuwe jaarverslag, dat in de loop van de maand november 2016 gepubliceerd zal worden.

In de loop van 2016 heeft de DBRC mensen en middelen daarnaast hoofdzakelijk ingezet rond digitalisering. Nadat de DBRC in het najaar van 2015 een bestek voor de ontwikkeling van een informatiebeheerssysteem voor de Dienst van de Bestuurscolleges opgesteld heeft en een overheidsopdracht uitgeschreven heeft, is eind 2015 de opdracht aan een softwareontwikkelaar gegund. Begin 2016 zijn de werkzaamheden onmiddellijk opgestart. De DBRC ontwikkelt een nieuw digitaal dossieropvolgingssysteem om het primaire proces voor de behandeling van beroepen door zowel de Raad voor Vergunningsbetwistingen als het Milieuhandhavingscollege te ondersteunen. Op dit ogenblik verwacht de DBRC de definitieve oplevering van het project begin 2017.

Ik heb in 2016 de procedureregels die door het DBRC-decreet en het Procedurebesluit zijn ingevoerd, geëvalueerd. Op die manier kan de regelgeving verder worden geoptimaliseerd met het oog op een nog meer oplossingsgerichte rechtsbedeling.

Om de voorgestelde wijzigingen zo snel mogelijk te kunnen toepassen, heeft de meerderheid in het Vlaams Parlement vervolgens het initiatief genomen om via een voorstel van decreet het DBRC-decreet aan te passen.

Beleidsopties en -initiatieven 2017

In 2017 zet de DBRC verder in op digitalisering. Nadat het digitale informatiebeheerssysteem voor de interne werking van de DBRC en de procedures voor de rechtscolleges gebouwd is en stabiel bevonden is, moet de volgende stap in het digitaliseringsproces gezet worden: de mogelijkheid om een digitaal beroepsdossier in te dienen.

Op termijn moet dat digitale beroepsdossier, minstens voor de procedures voor de Raad voor Vergunningsbetwistingen, bovendien kunnen communiceren met het digitale uitwisselingsplatform van de digitale omgevingsvergunning.

In het verlengde van de aanpassing van het DBRC-decreet via het voorstel van decreet dat op 18 mei 2016 is ingediend, wijzig ik het Procedurebesluit van de DBRC, zodat die aanpassingen zo snel mogelijk kunnen worden toegepast. Daarbij maak ik gebruik van de knelpunten en aanbevelingen in de opeenvolgende jaarverslagen van de Raad voor Vergunningsbetwistingen en de DBRC.

Ook in 2017 zie ik verder toe op de uitbouw van de werking van de DBRC en de Vlaamse bestuursrechtscolleges. Ik dring ook aan op de neerlegging binnen de kortst mogelijke termijn van een volwaardig beleidsplan door de eerste voorzitter.

De focus ligt daarbij enerzijds op de verdere verkorting van de doorlooptijden van de beroepsdossiers bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen. Tegen eind 2019 zou de gemiddelde doorlooptijd beperkt moeten kunnen worden tot maximaal twaalf maanden.

Anderzijds moet er een plan van aanpak worden uitgewerkt voor de bevoegdheidsuitbreidingen bij de rechtscolleges. De bevoegdheden van de Raad voor Vergunningsbetwistingen worden immers vanaf de inwerkingtreding van het decreet betreffende de omgevingsvergunning in februari 2017 uitgebreid met het geheel van juridische geschillen over de omgevingsvergunning. Het Milieuhandavingscollege, van zijn kant, wordt vanaf de inwerkingtreding van het decreet betreffende de handhaving van de omgevingsvergunning hervormd tot het Handavingscollege dat, naast de huidige beroepen, ook uitspraak zal doen over de beroepen die worden ingesteld tegen beslissingen van de gewestelijke beboetingsambtenaar, over een alternatieve of een exclusieve bestuurlijke geldboete.

Daarnaast kunnen belanghebbenden vanaf de inwerkingtreding van het Onteigeningsdecreet het definitief onteigeningsbesluit aanvechten bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen.

Ten slotte wordt de Raad vanaf 1 januari 2018 ook bevoegd voor het behandelen van de betwistingen rond de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten. Het decreet betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid vormt daarvoor de grondslag.

De DBRC moet in het plan van aanpak aandacht besteden aan de gecombineerde behandeling binnen een redelijke termijn van nieuwe beroepen naar aanleiding van die extra bevoegdheden en het bestaande contentieux. In het plan van aanpak wordt ook aangegeven hoe de bijkomend vereiste expertise omwille van extra bevoegdheden van de bestuursrechters wordt uitgebouwd voor het garanderen van kwaliteitsvolle rechtspraak.

SD 6 Audit als hefboom voor een professioneel beheerste overheid door een versterking van het organisatie- en risicobeheer in de lokale besturen en de Vlaamse administratie.

OD 6.1 Versterking van de organisatiebeheersing in lokale besturen en de Vlaamse administratie

Realisaties 2016

Zoals de voorgaande jaren streeft de Vlaamse Regering er actief naar de organisatiebeheersing of interne controle verder te verbeteren, zowel bij de lokale besturen als bij de Vlaamse administratie.

Audit Vlaanderen blijft voor mij een belangrijke actor bij de realisatie van die doelstelling, zoals vermeld in mijn beleidsnota en in de vorige beleidsbrief. Audit Vlaanderen vult immers, aangestuurd door twee auditcomités, op een onafhankelijke wijze de auditfunctie in, zowel voor de Vlaamse administratie als voor de lokale besturen, en voert systematisch auditopdrachten uit op een onafhankelijke, objectieve en bekwame wijze, waarbij aanbevelingen geformuleerd worden indien nodig.

Op de auditplanning voor 2016 was in een 50-tal audits voorzien bij de lokale besturen en een 35-tal bij de Vlaamse administratie. Al meer dan de helft van die auditopdrachten is inmiddels uitgevoerd.

De opeenvolgende Vlaamse Regeringen hebben altijd de onafhankelijkheid van het agentschap Audit Vlaanderen bewaakt. Ook deze Vlaamse Regering blijft dat doen. De onafhankelijkheid neemt evenwel niet weg dat Audit Vlaanderen rekening houdt met de belanghebbenden: vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering, afgevaardigden uit het werkkterrein, sectororganisaties van de lokale besturen en het Agentschap Binnenlands Bestuur hebben de gelegenheid om een inbreng te doen. Begin 2016 organiseerde Audit Vlaanderen opnieuw, samen met het Rekenhof, een overleg met de managementcomités van de Vlaamse administratie.

Audit Vlaanderen heeft in 2016 sterk ingezet op de sensibilisering van de lokale besturen. Zo hebben het Agentschap Binnenlands Bestuur, Audit Vlaanderen en de gouverneurs in 2016 samen het initiatief genomen om de belangrijkste vaststellingen die voortvloeien uit de verschillende audits, toe te lichten tijdens een studiemiddag in elke Vlaamse provincie. Daarbij kwamen ook praktijkcases en verbeterpunten aan bod, en werden handvaten aangereikt om binnen een lokaal bestuur concrete acties op te zetten die moeten leiden tot een permanente verbetering van de organisatiebeheersing. Die studienamiddagen bereikten in totaal meer dan zeventhonderd deelnemers binnen het lokale werkveld. Dankzij die sensibilisering raakt de Leidraad Organisatiebeheersing stilaan meer ingeburgerd in de lokale besturen en zijn steeds meer besturen beter in staat om een zelfevaluatie uit te voeren waaruit initiatieven voortvloeien die de organisatiebeheersing kunnen versterken.

Naast de bovenstaande studiemiddagen werden en worden in 2016 in elke provincie workshops georganiseerd rond gemeentelijke belastingen en retributies en rond monitoring.

In 2016 worden de aanbevelingen bij de lokale besturen ook voor het eerst opgevolgd. Daarover wordt in het najaar van 2016 gerapporteerd aan het auditcomité.

Binnen de Vlaamse administratie blijft de implementatie van risicomangement, de motor van een adequate en effectieve organisatiebeheersing en

bedrijfsvoering, een aandachtspunt. Audit Vlaanderen heeft in 2016 de aanpak van de organisatieaudits en steekproefsgewijze controles van de maturiteit van de organisatiebeheersing geëvalueerd en een nieuwe, meer risicogedreven aanpak uitgewerkt. Die aanpak moet de entiteiten stimuleren om hun verantwoordelijkheid voor risicobeheersing op te nemen. De nieuwe onderbouwde aanpak houdt evenwel in dat voortaan geen maturiteitsinschatting meer gemaakt wordt van de organisatiebeheersing voor de totaliteit van de onderzochte sturende en ondersteunende processen. Ter vervanging zal voortaan wel over de maturiteit van het risicomangement, waarvoor een nieuw maturiteitsmodel is ontwikkeld, gerapporteerd kunnen worden. Audit Vlaanderen gaat daarvoor periodiek na in welke mate de risico's voor de **belangrijkste** sturende en ondersteunende processen worden ingeperkt door adequate beheersmaatregelen. Die aanpak wordt momenteel uitgetest bij een tiental entiteiten.

Beleidsopties en -initiatieven 2017

In 2017 zal de auditstrategie voor de lokale besturen en de Vlaamse administratie, die begin 2015 is goedgekeurd door beide auditcomités, verder worden uitgevoerd. De concrete auditplanning zal door beide auditcomités eind 2016 of begin 2017 worden vastgelegd. Hieronder worden bepaalde krachtlijnen of gemaakte keuzes al toegelicht.

Voor de lokale besturen zal in 2017 een thema-audit rond de instroom van medewerkers enerzijds en rond de veilige omgang met informatie anderzijds worden uitgevoerd. Elke thema-audit zal in principe worden uitgevoerd bij een twintigtal lokale besturen. Daarnaast zal in 2017 de uitvoering van organisatieaudits worden voortgezet. Daarbij wordt maximaal rekening gehouden met de resultaten van de uitgevoerde zelfevaluatie. Verder zal de aanpak van de opvolging van de aanbevelingen bij de lokale besturen geëvalueerd en bijgestuurd worden.

Op het niveau van de Vlaamse administratie voorziet Audit Vlaanderen in 2017 in de verdere periodieke opvolging van de aanbevelingen. Daarnaast voorziet Audit Vlaanderen onder meer in de uitvoering van een nieuwe thema-audit rond informatiebeheer en een tiental audits rond risicovolle kernprocessen. De risicoanalyse voor de keuze van die kernprocessen zal in 2017 worden geoptimaliseerd.

Eind 2017 zal Audit Vlaanderen ook opnieuw een beleidsgericht rapport opmaken op basis van de uitgevoerde auditwerkzaamheden. De beleidsgerichte rapporten beogen de versterking van het politieke draagvlak en de betrokkenheid van de leidend ambtenaren voor de verdere uitbouw van de organisatiebeheersing en het risicomangement. De resultaten uit die rapporten leveren de betrokken ministers input voor de evaluatie van de topambtenaren.

Als dat nodig of noodzakelijk is, zullen zowel bij de lokale besturen als bij de Vlaamse administratie detectie-audits of forensische opdrachten worden opgestart.

Audit Vlaanderen zet ook in op communicatie en sensibilisering als belangrijke hefboom om de organisatiebeheersing te versterken.

Zoals in 2016 zal ik bij de oplevering van globale rapporten naar aanleiding van uitgevoerde organisatie-, thema- en detectie-audits en in overleg met onder meer de twee auditcomités en de minister van Binnenlands Bestuur Audit Vlaanderen ondersteunen om de nodige communicatieacties te ontwikkelen, zodat de resultaten van de diverse audits zo ruim mogelijk verspreid worden.

OD 6.2 Versterking van Audit Vlaanderen in zijn adviesfunctie

6.2.1. Opvolgen van de adviezen van de auditcomités als bron voor de verdere verbetering van organisatiebeheersing

Realisaties 2016

Op basis van de resultaten van de werkzaamheden van Audit Vlaanderen vervullen het auditcomité van de Vlaamse administratie en het auditcomité van de lokale besturen een adviserende rol voor de Vlaamse Regering. De kernministers ontvingen op 3 februari 2016 een afvaardiging van beide auditcomités, waarbij de realisaties van 2015 werden toegelicht en structurele aandachtspunten werden besproken. Ook de auditplanning voor de toekomst kwam aan bod op die vergadering.

Beleidsopties en -initiatieven 2017

Ook begin 2017 zal een afvaardiging van beide auditcomités worden uitgenodigd voor een bespreking met de Vlaamse Regering om na te gaan op welke wijze de organisatiebeheersing binnen de Vlaamse overheid en de lokale besturen verder kan worden versterkt.

6.2.2. Opvolgen van structurele of beleidsmatige aanbevelingen die het resultaat zijn van audits op entiteitsoverschrijdende en interbestuurlijke processen

Realisaties 2016

Audit Vlaanderen voert diverse types van auditopdrachten uit binnen de lokale besturen en binnen de Vlaamse administratie. De aanbevelingen die daaraan verbonden zijn, richten zich in de eerste plaats tot de entiteiten waar de audit is uitgevoerd. Aangezien Audit Vlaanderen in bepaalde gevallen (bijvoorbeeld bij thema-audits, organisatie-audits of detectie-audits) dezelfde audit in verschillende organisaties uitvoert, leveren die opdrachten ook structurele vaststellingen en aanbevelingen op. Die worden gebundeld in een globaal rapport. Het is voor mij, samen met de minister van Binnenlands Bestuur, belangrijk die vaststellingen en structurele of beleidsmatige aanbevelingen op te volgen. Op het overleg van 3 februari 2016 met een delegatie van de auditcomités kwamen bijvoorbeeld de conclusies en aanbevelingen aan bod van de thema-audit belastingen en retributies, uitgevoerd bij de lokale besturen, en van de thema-audit projectmanagement, uitgevoerd bij de Vlaamse administratie. Ook de resultaten van een interkabinettenwerkgroep rond de implementatie van de structurele aanbevelingen van eerder uitgevoerde thema-audits binnen de Vlaamse administratie en de rol die het voorzitterscollege daarbij opneemt, kwamen op die vergadering ter sprake.

Beleidsopties en -initiatieven 2017

In 2017 zal die werkwijze worden voortgezet. De conclusies en aanbevelingen van de thema-audits, uitgevoerd in 2016, rond aankoop en contractbeheer bij de lokale besturen, de thema-audit wagenparkbeheer en de stand van zaken op het vlak van de implementatie van de aanbevelingen van eerder uitgevoerde thema-audits binnen de Vlaamse administratie zullen worden besproken. Als dat nodig is, zal ik de aandachtspunten, samen met mijn collega's binnen de Vlaamse Regering, opnemen.

6.2.3 Inzetten op afstemming tussen de verschillende audit- en controleactoren

Realisaties 2016

Binnen de Vlaamse administratie en de lokale besturen zijn heel wat audit- en controleactoren actief. De Vlaamse Regering heeft altijd belang gehecht aan het single-auditprincipe, zodat dubbele controles worden vermeden en het werk van de verschillende audit- en controleactoren op elkaar is afgestemd. Momenteel zijn er al afspraken met het Rekenhof, de bedrijfsrevisoren, het Departement Financiën en Begroting, het Agentschap Binnenlands Bestuur en diverse decentrale interne auditdiensten binnen de Vlaamse administratie en de lokale besturen.

Eind 2015 - begin 2016 werd Audit Vlaanderen onderworpen aan een externe evaluatie die volgens de internationale auditnormen minstens om de vijf jaar moet worden uitgevoerd. Uit die externe audit blijkt opnieuw dat Audit Vlaanderen conform de internationale standaarden werkt. De professionaliteit waarmee Audit Vlaanderen zijn auditopdrachten uitvoert, wordt daarmee bevestigd. In het kader van het single-auditprincipe is die conclusie erg belangrijk. Het houdt immers in dat andere controleactoren ook volledig kunnen blijven voortbouwen op het auditwerk dat uitgevoerd is door Audit Vlaanderen.

Op het niveau van de Vlaamse overheid streeft de stuurgroep ernaar een concrete invulling te geven aan het single-auditconcept en aan het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2012 betreffende controle en single audit. De stuurgroep bestaat uit alle controleactoren van de Vlaamse administratie, waaronder Audit Vlaanderen, en het Rekenhof. Samen met de minister van Financiën en Begroting ondersteun ik de werkzaamheden van die stuurgroep volledig. De stuurgroep heeft in 2016 onder meer de volgende initiatieven genomen of voorbereid:

- de evaluatie van de afsprakennota single audit voor de rekeningencontrole 2015 met het oog op de voorbereiding van een nieuwe afsprakennota voor de rekeningencontrole 2016;
- de optimalisatie van het repertorium voor rechtspersonen, de toepassing waarmee controleactoren op een vertrouwelijke wijze hun informatie kunnen delen zodat ze hun werkzaamheden beter op elkaar kunnen afstemmen;
- een nieuwe afsprakennota tussen Audit Vlaanderen, het Departement Financiën en Begroting, het Instituut van de Bedrijfsrevisoren, de Inspectie van Financiën, de Vlaamse Auditautoriteit en het Rekenhof.

In het kader van een goede samenwerking met alle actoren binnen het brede veld van toezicht, controle en audit, en met het oog op de realisatie van single audit binnen de lokale besturen heeft Audit Vlaanderen in 2016 zijn relatie met Audio en de bij Audio aangesloten lokale besturen geregeld in een intentiebrief, net als zijn relatie met de provincie Antwerpen. Audit Vlaanderen heeft ook een samenwerkingsovereenkomst gesloten met de interne auditdienst van de stad Gent en met de stad Antwerpen.

Audit Vlaanderen en het Agentschap Binnenlands Bestuur hebben, zoals bepaald, in 2016 de onderlinge samenwerkingsovereenkomst van 14 augustus 2014 geëvalueerd en aangepast aan hun actuele samenwerking.

Beleidsopties en -initiatieven 2017

Samen met de minister van Financiën en Begroting zal ik de werkzaamheden van de stuurgroep Single Audit binnen de Vlaamse overheid in 2017 verder blijven ondersteunen.

In 2017 zal specifieke aandacht worden besteed aan de evaluatie van de samenwerking tussen Audit Vlaanderen en de auditdiensten van een aantal publiekrechtelijke agentschappen binnen de Vlaamse administratie en de VRT. Die samenwerking kreeg destijds vorm door de beslissing van de Vlaamse Regering van 10 februari 2006 en 30 maart 2007 over de positionering van de interne auditfunctie binnen de Vlaamse administratie. Een externe evaluatie, zoals Audit Vlaanderen in 2016 onderging, staat eind 2016 en begin 2017 gepland bij al die interne auditdiensten. De resultaten van die evaluaties zullen, in overleg met de voorzitters van de verschillende auditcomités, besproken worden en zullen aangewend worden om de samenwerking tussen Audit Vlaanderen en de interne auditdiensten verder te optimaliseren met het oog op de realisatie van een maximale risicodekking. De evaluatie van een aantal interne auditdiensten bij lokale besturen is ook gepland in 2017.

Bijlage 1: Overzicht van de wijze waarop gevolg is gegeven aan de resoluties en moties van het Vlaams Parlement tijdens de lopende legislatuur

Resolutie 366 (2014 – 2015) – Nr. 3 van 27 mei 2015 van Nadia Sminate, Ward Kennes, Bart Somers, Caroline Gennez en Elisabeth Meuleman betreffende de bestrijding van gewelddadige radicalisering

In het zittingsjaar 2014-2015 werd de resolutie betreffende de bestrijding van gewelddadige radicalisering goedgekeurd door het Vlaams Parlement op 27 mei 2015. Daarin werden 55 maatregelen naar voren geschoven. Elke minister rapporteert over de maatregelen uit de resolutie die tot zijn bevoegdheid behoren, in de respectieve beleidsbrieven.

24	<p>Streven naar een gecoördineerd veiligheidsbeleid, waarbij overheden en diensten gestroomlijnd samenwerken;</p> <p><i>Vlaanderen heeft een substantiële bijdrage geleverd aan de Kadernota Integrale Veiligheid en aan het Nationaal Veiligheidsplan. Een aantal Vlaamse experts namen al deel aan bepaalde expertisenetwerken van het Openbaar Ministerie, maar nog niet alle expertisenetwerken zijn samengeroepen. Ik heb het college van procureurs-generaal gevraagd om de Vlaamse experts uit te nodigen voor alle relevante expertisenetwerken en om Vlaanderen structureler te betrekken bij de expertisenetwerken. Ik neem deel aan de vergaderingen van het college van procureurs-generaal als er thema's besproken worden die belangrijk zijn voor Vlaanderen. Om het beleid in Vlaanderen te coördineren, is het N-project Coördinatie Vlaams Handhavingsbeleid opgestart (zie OD 3.2).</i></p>
43	<p>Actief bijdragen aan de federale Kadernota Integrale Veiligheid en het Nationaal Veiligheidsplan;</p> <p><i>Vlaanderen heeft een wezenlijke bijdrage geleverd aan de Kadernota Integrale Veiligheid en aan het Nationaal Veiligheidsplan. Beide documenten zijn op 7 juni goedgekeurd door de Interministeriële Conferentie Veiligheids- en Handhavingsbeleid.</i></p>

Bijlage 2: Koppeling van de strategische doelstellingen aan de begroting 2017

Omschrijving	Begrotingsartikel
<i>SD 1 - Innovatie in het besluitvormingsproces</i>	
OD 1.1 - OD 1.1 Een transparant en participatief besluitvormingsproces	PA0-1PDA2AA-WT PA0-1PEA2AF-WT PA0-1PEA2AG-WT PA0-1PEA4AK-WT - deel Bestelloket
OD 1.2 - Minder regeldruk en betere wetshkwaliteit	PA0-1PDA2AA-WT
OD 1.3 - Een evidencebased besluitvormingsproces	PA0-1PEA2AE-WT PA0-1PEA4AK-WT - deel SVR
<i>SD 2 - Langetermijnbeleid met het oog op een duurzame samenleving</i>	
OD 2.1 - De Visie 2050 van Vlaanderen	PA0-1PEA2AA-WT PA0-1PEA2AE-WT PA0-1PEA4AK-WT - deel SVR
OD 2.2 - De duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) van de Verenigde Naties	PA0-1PEA2AA-WT
<i>SD 3 - Oplossingen voor complexe maatschappelijke uitdagingen door transversale samenwerking</i>	
OD 3.2 - Coördinatie van specifieke transversale prioriteiten voor de Vlaamse overheid	PA0-1PEA2AB-WT PA0-1PEA4AK-WT - deel PPS PA0-1PEX2AI-WT PA0-1PIA2AA-WT PA0-1PEA2AJ-WT PA0-1PEA2AH-WT
OD 3.3 - Monitoring	PA0-1PEA2AE-WT PA0-1PEA4AK-WT - deel SVR
<i>SD 4 - Rampenbeheersing</i>	PA0-1PIA2AA-WT

Bijlage 3: Inhoudelijke rapportering over de opvolging van de aanbevelingen van het Rekenhof

<p>Budgettaire impact van alternatieve financieringsprojecten, rekeningenboek over 2014</p> <p>36 (2015-2016) Nr.1</p>	<p>1. De Vlaamse overheid en haar agentschappen moeten, in overleg met het INR en de private partners, de investeringen en bijbehorende schulden voor de projecten die het INR heeft geherklasseerd, correct aanrekenen op de overheidsbalans en in de overheidsbegroting. Het ESR-vorderingensaldo en de schuldgraad van de overheid moeten op die manier alle verbintenissen en verplichtingen van bij de contractsluiting of de bouwfase weerspiegelen en extracomptabele correcties onnodig maken.</p>
	<p>2. De Vlaamse Regering moet in haar rapportering over alternatieve financiering aan het Vlaams Parlement komen tot een eenduidige en volledige voorstelling van de projecten. Ze moet de budgettaire impact van de alternatieve financieringsprogramma's ook duidelijk en volledig opnemen in de begroting en de rekeningen van de Vlaamse overheid.</p>
	<p>3. De Vlaamse overheid moet zorgen voor een uniforme analyse en voorstelling van de kostprijsgegevens van de alternatieve financieringsprojecten, opdat ze de cijfers tijdig en correct kan weergeven en toelichten aan het Vlaams Parlement en de diverse advies- en controleinstanties.</p>
	<p>4. De Vlaamse overheid moet de meerjarenramingen op grond van constant beleid aanvullen met de budgettaire impact van de meerjarige investeringsprogramma's waartoe de Vlaamse Regering al principieel heeft beslist.</p>

Om meer klaarheid te scheppen, heb ik de rapportering alternatieve financiering in 2016 laten stroomlijnen met de begrotingscyclus zodat de cijfers in de rapportering worden vastgeklikt op de momenten van de begrotingsopmaak en -aanpassing. Daarnaast zal gestreefd worden naar een zo duidelijk en gelijk mogelijke opsplitsing van de financiële componenten, zoals de bouwkosten, de ontwerpkosten en intercalaire interesten. Op die manier wil ik de transparantie van de rapportering verder vergroten.

Bijlage 4: Overzicht van de wijze waarop gevolg is gegeven aan de arresten van het Grondwettelijk Hof en van het Hof van Justitie waarin Vlaamse decreten werden vernietigd of ongrondwettig of strijdig met het EU-recht werden bevonden

Het Grondwettelijk Hof heeft met een arrest nr. 152/2005 van 29 oktober 2015 artikel 34 en 49, §4, laatste lid, van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges (DBRC-decreet) vernietigd.

Het vernietigde artikel 34 van het DBRC-decreet had betrekking op de bestuurlijke lus bij het Milieuhandhavingscollege en de Raad voor Vergunningsbetwistingen en was identiek aan het vroegere artikel 4.8.4 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, dat al eerder door het Grondwettelijk Hof vernietigd werd bij arrest nr. 74/2014 van 8 mei 2014.

De aangevoerde middelen, met name de schending van het beginsel van onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de rechter, de schending van de rechten van verdediging, het recht op tegenspraak en het recht op toegang tot de rechter en schending van de formele motiveringsplicht, en de overwegingen van het Grondwettelijk Hof, zijn nagenoeg identiek in beide zaken.

De Vlaamse Regering heeft niet gewacht op het arrest nr. 152/2005 om artikel 34 van het DBRC-decreet aan te passen aan de grondwettigheidsbezwaren van het Grondwettelijk Hof. Bij artikel 5 van het decreet van 3 juli 2015 tot wijziging van artikel 4.8.19 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges werd artikel 34 al vervangen door de volgende bepaling:

<https://codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1024603¶m=inhoud&AID=1186577>.

Het vernietigde artikel 49, §4, laatste lid, van het DBRC-decreet maakte het mogelijk om voor de aanstelling van de aanvullende bestuursrechters bij de Raad voor Verkiezingsbetwistingen een selectieprocedure te organiseren die afweek van de selectieprocedure voor de effectieve bestuursrechters bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen en het Milieuhandhavingscollege.

Artikel 49, §2, van het DBRC-decreet voorziet immers in de mogelijkheid om bij de Raad voor Verkiezingsbetwistingen aanvullende bestuursrechters te benoemen die niet over een academische graad of een graad van academisch niveau moeten beschikken.

Aangezien het DBRC-decreet eist dat die aanvullende bestuursrechters moeten beschikken over deskundigheid op het vlak van publiek recht, politieke wetenschappen of bestuurswetenschappen, is het Grondwettelijk Hof van oordeel dat hun bekwaamheid in principe voldoende gewaarborgd is.

Als de algemene vergadering op grond van artikel 49, §4, laatste lid, van het DBRC-decreet zou beslissen om geen selectieproef te organiseren voor de aanvullende bestuursrechters, worden de vereiste deskundigheid en bekwaamheid van de aanvullende rechters niet meer objectief vastgesteld en gewaarborgd. Dat is, volgens het Hof, vooral problematisch omdat aanvullende bestuursrechters ook alleen kunnen zetelen.

De vernietigde bepaling is niet vervangen door een nieuwe regeling. Nieuw aan te stellen bestuursrechters bij de Raad voor Verkiezingsbetwistingen zullen bijgevolg geselecteerd worden aan de hand van de generieke bepalingen die opgenomen zijn in artikel 49 van het DBRC-decreet.

Bijlage 5: Acties die bijdragen aan het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding

<u>Actie uit het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding</u>	<u>Doelstelling uit beleidsbrief Algemeen Regeringsbeleid 2016-2017</u>
00_01_01 Vlaamse Armoedemonitor en aandacht voor armoede in andere SVR-monitoringproducten	In 2016 werd de Vlaamse Armoedemonitor geactualiseerd en dat gebeurt opnieuw in 2017. (OD 3.3)
00_01_02 Via opvolging van en bijdragen aan de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties en de vertaling op Europees, Belgisch en Vlaams niveau wordt ook werk gemaakt van de bepaling van de strategische ontwikkelingsdoelen (SDG) inzake armoede.	De SDG's worden geïntegreerd in en vertaald naar het lopende beleid van Vlaanderen door middel van een doelstellingenkader 2030, dat gebaseerd is op de SDG's en de Europese initiatieven daarrond. Daarover wordt afgestemd met de sectoren en stakeholders. Binnen de IMCDO zal ik ijveren voor een indicatorenset die gekoppeld is aan de SDG's. Binnen de overheid zelf zal het expertisecentrum de kennis delen met betrekking tot het omzetten van SDG's in beleid, het bepalen van de doelafstanden en het opzetten van remediërende acties. (OD 2.2)

Bijlage 6: Matrix doelstellingenstructuur vorige en huidige beleidsbrief

	Structuur beleidsbrief 2016										SD 6 Audit	
	SD 1 Innovatie in het besluitvormingsproces					SD 2 Langerdurige samenwerking						SD 4 Samenwerking met de DBRC
	OD 1.1 Een transparant en participatief besluitvormingsproces	OD 1.2 Minder regelruk en betere wetskwaliteit	OD 1.3 Een evidencebased besluitvormingsproces	OD 1.4 Interfederaal samenwerkingsproces	OD 2.1 De Vlaamse 2050 van Vlaanderen	OD 2.2 De SDG's van de VN	OD 2.3 Het VHP en het Europees Semester	OD 3.1 Coördinerende en verbindende rollen binnen en buiten de VO	OD 3.2 Coördinerende specifieke prioriteiten	OD 3.3 Monitoring		
Structuur beleidsnota en -brief 2014-2015												
SD 1 Ondersteuning besluitvorming en werking Vlaamse Regering en uitvoering van de Vlaamse Justitie	x											
OD 1.1 Een transparant en participatief besluitvormingsproces	x											
OD 1.2 Minder regelruk en betere wetskwaliteit		x										
OD 1.3 Een evidencebased besluitvormingsproces			x									
OD 1.4 Interfederaal samenwerkingsproces				x								
OD 2.1 De Vlaamse 2050 van Vlaanderen												
OD 2.2 De SDG's van de VN												
OD 2.3 Het VHP en het Europees Semester												
OD 3.1 Coördinerende en verbindende rollen binnen en buiten de VO												
OD 3.2 Coördinerende specifieke prioriteiten												
OD 3.3 Monitoring												
SD 2 Langerdurige samenwerking												
OD 2.1 De Vlaamse 2050 van Vlaanderen												
OD 2.2 De SDG's van de VN												
OD 2.3 Het VHP en het Europees Semester												
OD 3.1 Coördinerende en verbindende rollen binnen en buiten de VO												
OD 3.2 Coördinerende specifieke prioriteiten												
OD 3.3 Monitoring												
SD 4 Samenwerking met de DBRC												
OD 4.1 Samenwerking met de DBRC												
OD 4.2 Samenwerking met de DBRC												
OD 4.3 Samenwerking met de DBRC												
OD 4.4 Samenwerking met de DBRC												
SD 5 Communicatie												
OD 5.1 Integratie van communicatie in het beleid, zodat de gedragenheid van												
OD 5.2 Inzicht in drempels en hefboomen om de effectiviteit van het beleid												
OD 5.3 Aanwending van digitalisering om op menselijke maat te communiceren												
OD 5.4 Coherentie delen wat de Vlaamse overheid doet om haar												
OD 5.5 Ribidding van evaluatie en onderzoek voor de professionalisering												
OD 5.6 Audit												

Bijlage 7: Regelgevingsagenda

INHOUDSTAFEL

SD 1 - Innovatie in het besluitvormingsproces

SD 3 - Oplossingen voor complexe maatschappelijke uitdagingen door transversale samenwerking

SD 4 - Rampenbeheersing

SD 5 - Operationalisering van de Dienst van de Bestuursrechtscolleges

SD1-Innovatieinhetbesluitvormingsproces

REGELGEVINGSPROJECTEN

Instemming samenwerkingsakkoord Interfederaal Instituut voor de Statistiek | Decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 15 juli 2014 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de nadere regels voor de werking van het Interfederaal Instituut voor de Statistiek, van de raad van bestuur en de wetenschappelijke comités van het instituut voor de Nationale Rekeningen

Omschrijving:

Het Vlinderakkoord over de zesde staatshervorming voorziet naast de overdracht van bevoegdheden, afspraken over een betere samenwerking tussen federale en regionale instellingen die allen actief zijn rond gedeelde bevoegdheden. Zo kondigt het Vlinderakkoord een interfederalisering van het Nationaal Instituut voor de Statistiek (NIS) aan en een integratie van de gewesten in het INR en zijn organen. Het bijgevoegd samenwerkingsakkoord bepaalt de samenstelling en de werkingsregels van een nieuw op te richten Interfederaal Instituut voor Statistiek (IIS) en de uitbreiding van de Raad van bestuur van het INR en de bijhorende adviserende wetenschappelijke comités.

Meest recente status:

- 2016 - Q3

Gerealiseerd

Duiding bij status:

Publicatie Belgisch staatsblad: 14/08/2015

Fusie DAR en BZ tot beleidsdomein Kanselarij en Bestuur | besluit van de Vlaamse Regering betreffende de omvorming van de beleidsdomeinen Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid en Bestuurszaken tot het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur

Omschrijving:

Het Vlaamse Regeerakkoord 2014-2019 voorziet in de samenvoeging van een aantal beleidsdomeinen en in de vermindering van het aantal entiteiten en strategische adviesraden volgens het nieuwe organogram van de Vlaamse overheid. Dit besluit geeft gedeeltelijk uitvoering aan deze bepaling in het regeerakkoord, namelijk wat betreft: - de fusie van de beleidsdomeinen Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid (DAR) en Bestuurszaken (BZ) tot het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur; - de fusie van de departementen DAR en BZ tot het departement Kanselarij en Bestuur; - de aanpassing van het takenpakket van het Facilitair Bedrijf (exclusie van deel e-gov en informatiebeleid), van het Agentschap Overheidspersoneel en van het Agentschap Binnenlands Bestuur.

Meest recente status:

- 2016 - Q3

Gerealiseerd

Duiding bij status:

Publicatie Belgisch staatsblad; B.S.01/04/2015

Uitvoeringsbesluit eretekens | Besluit van de Vlaamse Regering betreffende het Ereteken van de Vlaamse Gemeenschap

Omschrijving:

Uitvoering van het decreet van 28 maart 2014 houdende instelling van het Ereteken van de Vlaamse Gemeenschap: procedure van voordracht, toekenning en intrekking, en vastleggen van de symbolen van het ereteken

Meest recente status:

- 2016 - Q3

Gerealiseerd

Duiding bij status:

Definitieve goedkeuring: VR 2015 2404 DOC.0358

Omzetting RL 2014/61/EU (Kostenreductie voor breedbandinfrastructuur) in Vlaamse regelgeving

Omschrijving:

Coördinatie van het omzettingsproces van deze richtlijn m.i.v. de opstelling van analyses, overleg met belanghebbenden en de redactie van ontwerp teksten.

Meest recente status:

- 2016 - Q3

Kleine afwijking

Duiding bij status:

Op 16 september keurde de Vlaamse Regering de conceptnota goed. De conceptnota bevat een aantal voorstellen die deels tot concrete Vlaamse regelgevingsvoorstellen moeten leiden. In juli werd ook een Vlaamse nota opgesteld als onderdeel van het Belgische antwoord (coördinatie BIPT) aan de Europese Commissie in het kader van het inbreukdossier over deze Richtlijn.

overdracht personeelsleden Studiedienst van de Vlaamse Regering aan het Departement Kanselarij en Bestuur | besluit van de Vlaamse Regering houdende de overdracht van de personeelsleden van het intern zelfstandig agentschap Studiedienst van de Vlaamse Regering aan het Departement Kanselarij en Bestuur

Omschrijving:

Het Vlaams Regeerakkoord 2014-2019 voorziet in de samenvoeging van een aantal beleidsdomeinen en in de vermindering van het aantal entiteiten en strategische adviesraden volgens het nieuwe organogram van de Vlaamse overheid, dat als bijlage bij het regeerakkoord gaat. Bij besluit van de Vlaamse Regering van 13 maart 2015 werd gedeeltelijk uitvoering gegeven aan deze bepaling in het regeerakkoord met de omvorming van de beleidsdomeinen Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid en Bestuurszaken tot het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur. Dit besluit betreft de integratie van het IVA Studiedienst van de Vlaamse Regering in het Departement Kanselarij en Bestuur.

Meest recente status:

- 2016 - Q3

Gerealiseerd

Duiding bij status:

Inwerkingtreding:

01/01/2016

integratie Studiedienst van de Vlaamse Regering in het Departement Kanselarij en Bestuur | besluit van de Vlaamse Regering betreffende de integratie van het intern zelfstandig agentschap Studiedienst van de Vlaamse Regering in het Departement Kanselarij en Bestuur

Omschrijving:

Het Vlaams Regeerakkoord 2014-2019 voorziet in de samenvoeging van een aantal beleidsdomeinen en in de vermindering van het aantal entiteiten en strategische adviesraden volgens het nieuwe organogram van de Vlaamse overheid. Bij besluit van de Vlaamse Regering van 13 maart 2015 werd gedeeltelijk uitvoering gegeven aan deze bepaling in het regeerakkoord met de omvorming van de beleidsdomeinen Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid en Bestuurszaken tot het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur. Dit besluit betreft de integratie van het IVA Studiedienst van de Vlaamse Regering in het Departement Kanselarij en Bestuur, die zal ingaan op 1 januari 2016.

Meest recente status:

- 2016 - Q3

Gerealiseerd

Duiding bij status:

Definitieve goedkeuring VR: VR 2015 0412 DOC. 1264

Wijziging Kabinetsbesluit | BVR tot wijziging van diverse bepalingen van het BVR van 24 juli 2009 tot organisatie van de kabinetten van de leden van de VR.

Omschrijving:

Beter op punt stellen van een aantal praktische regelingen rond de organisatie van kabinetten.

Meest recente status:

- 2016 - Q3

Gerealiseerd

Duiding bij status:

Publicatie in Belgisch staatsblad: 03/06/2015

Decreet Vlaamse openbare statistieken

Omschrijving:

Uitvoering van het samenwerkingsakkoord betreffende het Interfederaal Instituut voor de Statistiek (IIS): het aanstellen van een regionale statistische autoriteit die toegang krijgt tot informatiebronnen en die andere diensten van de Vlaamse overheid ertoe kan aanzetten data te verzamelen voor de productie van statistieken.

- 1) Voorbereiding van uitvoeringsbesluit op decreet Vlaamse openbare statistieken;
- 2) Voorbereiding goedkeuring van ontwerp van decreet Vlaamse openbare statistieken door VR;
- 3) Ondersteuning van kabinet bij indiening en behandeling van decreet Vlaamse openbare statistieken in VP
- 4) Wervingsbesluit hoofdstatisticus Vlaamse statistische autoriteit

Meest recente status:

- 2016 - Q3

Op schema

Duiding bij status:

In uitvoering van het besluit Vlaamse openbare statistieken is in juli 2016 het Coördinatiecomité Vlaamse Openbare Statistieken samengesteld en al een eerste keer bijeengekomen. De Raad voor Vlaamse Openbare Statistieken wordt begin oktober 2016 samengesteld.

Het VPS met invoeging functie hoofdstaticus is na het advies van de Raad van State op 24 juni 2016 door de VR goedgekeurd. AgO, dienst rekrutering en selectie, lanceerde eind juli 2016 de selectieprocedure voor de functie van hoofdstaticus.

SD3-Oplossingenvoorcomplexemaatschappelijkeuitdagingendoortransversalesamenwerking**REGELGEVINGSPROJECTEN****Harmonisering en vernieuwing van het Vlaams bestuursrecht****Omschrijving:**

Harmonisering vernieuwing bestuursrecht bestaat uit drie subprojecten:

- Decreet bestuursrecht, afgestemd op nieuw bbb-decreet en codex lokale besturen (regelgevingsproject).
- Groenboek/witboek vernieuwde visie op relatie tussen overheid en klanten
- Groenboek/witboek VO-model: Een nieuw organisatiemodel voor de Vlaamse overheid met het oog op een meer resultaatgerichte en klantvriendelijke overheid.

mei 2016: agendering groenboek VR

oktober 2016: agendering witboek VR

Meest recente status:

- 2016 - Q3

Op schema

Duiding bij status:

In het najaar 2016 wordt een consultatie over een groenboek 'bestuur' opgestart. De resultaten hiervan zullen gebruikt worden voor de opmaak van een nieuw Vlaams bestuursdecreet in 2018.

Decreet bestuurlijke handhaving | decreet houdende de bestuurlijke handhaving**Omschrijving:**

- uitbreiding instrumenten om de eigen regelgeving te handhaven en om een eigen vervolgingsbeleid te ontwikkelen (o.a. injunctierecht, administratieve geldboetes...); - richtlijnen voor strafrechtelijk beleid - stroomlijnen van handhavingsregels en inspectie

Meest recente status:

- 2016 - Q3

Op schema

Duiding bij status:

De analyse van de regelgeving inzake bestuurlijke handhaving en de bilaterale gesprekken met de handhavende diensten wordt voortgezet met het oog op de totstandkoming van het decreet bestuurlijk handhaven in samenwerking met de betrokken beleidsdomeinen.

Decreet hervorming SAR | Decreet betreffende de hervorming van de strategische adviesraden**Omschrijving:**

Afschaffing Vlabest en SARIV, administratieve inbedding van de secretariaten van SALV, Vlaamse Woonraad en SARC in de SERV

Meest recente status:

- 2016 - Q3

Gerealiseerd

Duiding bij status:

Publicatie in staatsblad: 9 juli 2015

toewijzing bouwmeesterschap aan het Departement Kanselarij en Bestuur | besluit van de Vlaamse Regering houdende de overdracht van een personeelslid van het Departement Kanselarij en Bestuur naar het Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media en tot toewijzing van het bouwmeesterschap aan het Departement Kanselarij en Bestuur**Omschrijving:**

In het Vlaams Regeerakkoord 2014-2019 werd de herziening van de instrumenten en het team van de Vlaams Bouwmeester aangekondigd. In uitvoering daarvan verleende de Vlaamse Regering haar akkoord met de conceptnota "vernieuwd bouwmeesterschap" en belastte de minister-president met de uitvoering ervan. Met dit besluit wordt uitvoering gegeven aan twee elementen van de conceptnota: 1° De inbedding van het bouwmeesterschap in het Departement Kanselarij en Bestuur onder de politieke verantwoordelijkheid van de minister-president 2° De overdracht van het thema "kunst in opdracht" van het bouwmeesterschap naar het Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Meest recente status:

- 2016 - Q3

Gerealiseerd

Duiding bij status:

Definitieve goedkeuring= VR 2015 1112 DOC. 1308

Besluit hervorming SAR/Besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van diverse besluiten van de Vlaamse Regering naar aanleiding van de hervorming van de strategische adviesraden

Omschrijving:

Uitvoering van het decreet van 3 juli 2015 betreffende de hervorming van de SAR's. Besluiten Vlaamse Regering worden aangepast: 1° in het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2006 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie ("het organisatiebesluit") worden de opgeheven adviesraden geschrapt en wordt de vermelding van de adviesraden die ingebed werden in een departement of agentschap aangepast; 2° in het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering ("het bevoegdheidsbesluit") worden de opgeheven en de in agentschap of departement ingebedde adviesraden geschrapt; 3° in het besluit van de Vlaamse Regering van 25 september 2009 (machtiging deelname aan pensioenregeling wet 28 april 1958) worden de opgeheven adviesraden geschrapt; 4° vier besluiten met betrekking tot de werking van Vlabest worden opgeheven."

Meest recente status:

- 2016 - Q3

Gerealiseerd

Duiding bij status:

Definitieve goedkeuring: VR 2015 0210 DOC. 1006

Decreet tot harmonisering van onteigeningen

Omschrijving:

Het decreet harmoniseert de verschillende onteigeningsprocedures in het Vlaamse Gewest. Door de zesde staats-hervorming kan de Vlaamse overheid zelf het volledige onteigeningstraject regelen. Via dit decreet zal dit uniform verlopen voor alle Vlaamse bevoegdheden.

Meest recente status:

- 2016 - Q3

Op schema

Duiding bij status:

Tweede principiële goedkeuring gebeurd. Advies Raad van State wordt momenteel verwerkt voor definitieve goedkeuring VR.

Actuele mijlpaal:

Advies RvS

Geplande start: 08/07/2016

Einddatum initieel: 08/10/2016

SD4-Rampenbeheersing

REGELGEVINGSPROJECTEN

Decreet houdende regeling van het Rampenfonds/decreet houdende regeling van het Rampenfonds

Omschrijving:

Door de 6de staats-hervorming is Vlaanderen bevoegd voor het Rampenfonds. Dit decreet regelt de vernieuwde procedure en de uitbetalingen.

Meest recente status:

- 2016 - Q3

Op schema

Duiding bij status:

De adviezen van SALV, SERV zijn binnen voor het uitvoeringsbesluit. Voor VVSG is de deadline 22/09/2016. Daarna wordt de nota VR aangepast en moet het dossier een tweede keer worden goedgekeurd door de VR. Nadien wordt het advies RvS aangevraagd (30 dagen).

Actuele mijlpaal:

*Uitvoeringsbesluit***Geplande start:** 01/01/2015**Einddatum initieel:** 30/09/2016**SD5-OperationaliseringvandeDienstvandeBestuursrechtscolleges****REGELGEVINGSPROJECTEN**

Decreet tot wijziging van het DBRC-decreet | decreet tot wijziging van artikel 4.8.19 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges

Omschrijving:

dit decreet zal de bestuurlijke lus mogelijk maken en rekening houden met de uitspraak van het grondwettelijk hof.

Meest recente status:

- 2016 - Q3

Gerealiseerd

Duiding bij status:

Publicatie in staatsblad: 16/07/2015

[aanmaak rapport: 21/09/2016 17:08:08]