

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 709
van **MARTINE Taelman**
datum: 13 september 2016

aan **Philippe Muyters**
Vlaams Minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

Dienstenchequeondernemingen - Opleidingsfonds

Een aantal dienstenchequeondernemingen kwam voor een onaangename verrassing te staan toen bleek dat uit het opleidingsfonds voor 2016 minder budget toegekend werd dan verwacht. De uitleg is dat de ondernemingen van Brussel en Wallonië geen middelen ontvangen omdat ze daar geen maatschappelijke zetel hebben. Vlaanderen daarentegen verdeelt de middelen niet volgens maatschappelijke zetel maar volgens ingediende dienstencheques. Dat betekent dat een Brussels of Waals bedrijf dat Vlaamse dienstencheques indient sowieso recht heeft op minimum 1000 euro opleidingsbudget van Vlaanderen, ook al dient het maar een heel beperkt aantal cheques in en heeft het in principe quasi geen werking in het Vlaamse gewest.

1. Wat is de achterliggende reden van de verschillende benadering van Vlaanderen ten aanzien van Brussel en het Waalse Gewest aangaande de te gebruiken parameter voor de verdeling van middelen uit het opleidingsfonds?
2. Welke DCO's werden in Vlaanderen het sterkst getroffen door deze verdelingswijze en over welke bedragen van minderinkomsten gaat het concreet?
3. Hoeveel middelen van het opleidingsfonds zijn op basis van de Vlaamse parameters gegaan naar Brusselse of Waalse DCO's die Vlaamse dienstencheques hebben ingediend?
4. Over hoeveel begunstigde ondernemingen in het Brusselse respectievelijk het Waalse Gewest gaat het?
5. Wordt een bijsturing van de parameters voor de verdeling van de middelen van het opleidingsfonds in Vlaanderen overwogen? Zo ja, in welke richting? Zo neen, waarom niet?

ANTWOORD

op vraag nr. 709 van 13 september 2016

van **MARTINE Taelman**

1. Het opleidingsfonds dienstencheques is een van de instrumenten die in het kader van de 6^{de} staatshervorming werd geregionaliseerd. Elk gewest is vanuit zijn eigenheid op zoek gegaan naar de beste manier om deze middelen optimaal in te zetten om de eigen beleidsdoelstellingen te realiseren, rekening houdend met de eigen mogelijkheden en beperktheden.

Zo heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (hierna: Brussel) gekozen om te werken op basis van de maatschappelijke zetel van de onderneming om het budget te verdelen. Enkel ondernemingen met een maatschappelijke zetel in Brussel komen in aanmerking voor de middelen van het Brussels opleidingsfonds dienstencheques. Met het budget waarover Brussel beschikt in het kader van zijn regionaal opleidingsfonds was het immers niet in staat om het budget te verdelen overeenkomstig de reglementaire bepalingen. Dit zou immers betekenen dat ze voor iedere onderneming die erkend is voor Brussel, dus ook de ondernemingen met maatschappelijke zetel in het Vlaamse Gewest (hierna: Vlaanderen), een minimaal budget van 1.000 euro had moeten voorzien. Deze middelen waren in Brussel niet voorhanden.

Het Waalse Gewest (hierna: Wallonië) heeft als aanknopingscriterium voor de toewijzing van de middelen van het Waalse opleidingsfonds dienstencheques gekozen voor de exploitatiezetel in het Waalse gewest. Met zijn aanpassingen heeft Wallonië getracht zijn middelen specifiek te richten op de opleiding van Waalse werknemers.

Het gebruik van beide criteria, namelijk maatschappelijke zetel of exploitatiezetel in het gewest, lijkt ons moeilijk in het licht van de fundamentele principes van de Europese interne markt en de beginselen van de Belgische economische en monetaire unie. De dienstverleners die niet gevestigd zijn in Brussel of Wallonië worden bij het leveren van diensten in deze gewesten immers minder voordelig behandeld, namelijk door niet in aanmerking te komen voor de middelen uit hun regionaal opleidingsfonds. Dit terwijl er wel degelijk prestaties in deze gewesten worden geleverd. De situatie van de erkende ondernemingen die in Vlaanderen zijn gevestigd is hiervan een duidelijk voorbeeld.

De situatie werd op een politiek-ambtelijke werkgroep besproken, waarbij de vraag werd gesteld om alle 3 eenzelfde aanknopingspunt te gebruiken. Het vervolg van de werkgroep wordt verder opgevolgd.

2. Over de impact van de verdeling van de middelen uit het Waalse en Brusselse opleidingsfonds zijn er geen gegevens beschikbaar bij de Vlaamse administratie. De verdeling van de middelen uit het Vlaams opleidingsfonds dienstencheques voor 2016 gebeurde over alle ondernemingen erkend voor het Vlaamse gewest, op basis van de door een onderneming in 2015 ingediende cheques afkomstig van in Vlaanderen gedomicilieerde gebruikers. Elke erkende onderneming krijgt sowieso het minimumbedrag van €1.000. Dit gebeurt op basis van de huidige reglementering.

De berekening van de budgetten gebeurt in verschillende stappen. Eerst wordt verhoudingsgewijs gekeken naar de hoeveelheid ingediende cheques per onderneming t.o.v. het totaal aantal ingediende cheques door alle ondernemingen.

Op basis van deze verhouding wordt een budget toegekend. Voor alle ondernemingen die onder de €1.000 zitten wordt dit budget opgetrokken naar €1.000. Het in de 1e stap gebruikte budget wordt afgetrokken van het totale budget. Dit tweede budget wordt verdeelt onder alle ondernemingen die in de eerste stap boven de €1.000 zitten. Zij ontvangen in de 2e stap een budget hoger dan €1.000 toegekend op basis van hun verhouding ingediende cheques t.o.v. de totale hoeveelheid ingediende cheques.

Wanneer we de budgetten van 2016 vergelijken met de budgetten van 2015 zijn er een aantal verschillen waar te nemen. Hiervoor zijn verschillende redenen:

- Het betreft hier enkel het Vlaamse budget. Het budget dat verdeeld wordt is dan ook lager dan het voorgaande federale budget. Dit beperktere budget moet wel nog steeds over hetzelfde aantal ondernemingen worden verdeeld. Alle ondernemingen die een federale erkenning hadden in 2015 hebben nu ook een Vlaamse erkenning. Zelfs degene die helemaal niet actief zijn in Vlaanderen krijgen dus ook een budget. Pas na 1 jaar inactiviteit kan hun erkenning ingetrokken worden.
- In specifieke gevallen ligt het aantal ingediende cheques lager dan het voorgaande jaar.

We hebben geen zicht op het budget dat werd toegekend door de opleidingsfondsen van de andere gewesten.

Onderstaande tabellen geven een overzicht van de 10 dienstencheque-ondernemingen waarvan het opleidingsbudget het sterkst is gedaald. De eerste tabel geeft het overzicht van de 10 grootste dalers over alle gewesten heen. De tweede tabel geeft een overzicht van de 10 grootste Vlaamse dalers. Omwille van privacy-redenen worden de namen van de specifieke ondernemingen niet vermeldt. Om het economisch, financieel en commercieel belang van de erkende ondernemingen te beschermen zullen de ondernemingen hierbij niet nominatim worden weergegeven. De vermelding hiervan zou immers economische gegevens van deze ondernemingen publiek bekend maken.

Overzicht algemeen:

Ligging maatsch. zetel	Budget 2016 in €	Budget 2015 in €	Vershil in €	aantal cheques 2015	aantal cheques 2016	procentuele verschil aantal cheques
Brussel	65.741	172.242	- 106.502	3.379.713	1.979.779	-41%
Brussel	45.125	114.918	- 69.792	2.248.325	1.349.356	-40%
Vlaanderen	112.895	172.751	- 59.856	3.389.755	3.421.757	1%
Brussel	27.737	72.765	- 45.027	1.416.381	817.635	-42%
Wallonië	1.808	46.621	- 44.813	900.404	24.723	-97%
Brussel	26.442	71.117	- 44.675	1.383.856	778.006	-44%
Brussel	14.574	58.452	- 43.877	1.133.888	415.106	-63%
Vlaanderen	90.778	131.236	- 40.457	2.570.386	2.745.431	7%
Vlaanderen	47.552	87.451	- 39.898	1.706.229	1.423.580	-17%
Brussel	77.044	115.482	- 38.438	2.259.469	2.325.440	3%

Overzicht Vlaamse ondernemingen:

Budget 2016 in €	Budget 2015 in €	verschil in €	aantal cheques 2015	aantal cheques 2016	procentuele verschil aantal cheques
112.895	172.751	- 59.856	3.389.755	3.421.757	1%
90.778	131.236	- 40.457	2.570.386	2.745.431	7%
47.552	87.451	- 39.898	1.706.229	1.423.580	-17%
26.272	63.937	- 37.665	1.242.160	772.836	-38%
78.645	112.214	- 33.569	2.194.963	2.374.386	8%
52.106	83.181	- 31.075	1.621.968	1.562.835	-4%
52.044	78.775	- 26.731	1.535.010	1.560.932	2%
16.909	39.882	- 22.973	767.382	486.497	-37%
50.699	72.829	- 22.130	1.417.645	1.519.803	7%
1.000	21.489	- 20.489	404.373	6.054	-99%

3. In de tabel hieronder vindt de Vlaams volksvertegenwoordiger een overzicht van de verdeling van de middelen uit het Vlaams opleidingsfonds dienstencheque per gewest op basis van de maatschappelijke zetel van de onderneming. De ligging van de maatschappelijke zetel in een ander gewest betekent niet dat de onderneming geen exploitatiezetel heeft in Vlaanderen. De eerste tabel betreft de verdeling van het totale budget aan de dienstencheque-ondernemingen erkend in Vlaanderen, ook de ondernemingen die in 2015 geen enkele Vlaamse dienstencheque hebben ingediend.

Gewest	Budget	Aantal ondernemingen
Brussel	€ 755.817,06	308
Vlaanderen	€ 2.879.133,96	943
Wallonië	€ 719.298,98	710
Totaal	€ 4.354.250,00	1961

In de tabel hieronder vindt de Vlaams volksvertegenwoordiger een overzicht van de ondernemingen een opleidingsbudget ontvangen zonder enige Vlaamse dienstencheque te hebben ingediend.

Gewest	Budget	Aantal ondernemingen
Brussel	€ 14.000	14
Vlaanderen	€ 21.000	21
Wallonië	€ 335.000	335
Totaal	€ 370.000	370

De verdeling van het budget onder de ondernemingen die dienstencheques hebben ingediend geeft de volgende overzicht:

Gewest	Budget	Aantal ondernemingen
Brussel	€ 741.817,06	294
Vlaanderen	€ 2.858.133,96	922
Wallonië	€ 384.298,98	375
Totaal	€ 3.984.250,00	1591

4. Zie vraag 3.
5. Voor de verdeling van de middelen van het Vlaams opleidingsfonds dienstencheques in 2017 zullen we blijven werken met het criterium van erkenning in het Vlaamse Gewest. Het bedrag dat elke erkende onderneming zal ontvangen zal afhankelijk zijn van het aantal ingediende Vlaamse dienstencheques in 2016. Een onderneming die meer Vlaamse cheques indient zal meer middelen uit het opleidingsfonds ontvangen. Wat we wel zullen wijzigen is dat een erkende ondernemingen pas in aanmerking zal komen voor een opleidingsbudget indien ze een minimum aantal dienstencheques hebben ingediend. Op deze manier kunnen we het budget verdelen onder de ondernemingen die effectief prestaties uitvoeren in Vlaanderen.