Vlaams Parlement

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 723
van **GRETE REMEN**
datum: 19 september 2016

---

aan **LIESBETH HOMANS**
VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

Kmo's - Overheidsopdrachten Departement Bestuurszaken

Met de nieuwe richtlijnen over het gunnen van overheidsopdrachten (2014/23/EU – 201/24/EU – 2014/25/EU) breekt de Europese Commissie een lans voor de kmo-participatie aan overheidsopdrachten. De lidstaten krijgen niet alleen de opdracht een volwaardige monitoring op te zetten, ze moeten bovendien een actieplan opstellen bij onvoldoende kmo-participatie.

Volgens de gegevens op de website van het Departement Bestuurszaken bedraagt het aandeel van de kleine ondernemingen in de overheidsopdrachten van het departement 31%.

1. Wat is de tijdsplanning van de implementatie van de betreffende monitoring?

   Welke acties zullen daarvoor opgezet worden?

   Wanneer zullen de eerste concrete resultaten in de praktijk waarneembaar zijn?

2. Slaat het percentage van 31% op de deelname van de kleine ondernemingen aan de gunningsprocedure of op het aantal aan kleine ondernemingen gegunde opdrachten?

   Wat wordt verstaan onder 'kleine onderneming'?

   Is er een evolutie merkbaar in de deelname van kleine ondernemingen aan de overheidsopdrachten van het Departement Bestuurszaken en, zo ja, hoe evolueert die?

3. Indien het gaat om het aantal ingediende offertes, welk percentage werd dan effectief gegund aan de kleine ondernemingen?

LIESBETH HOMANS
VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

ANTWOORD
op vraag nr. 723 van 19 september 2016
van **GRETE REMEN**

De gegevens die beschikbaar zijn op de pagina 'toegankelijkheid overheidsopdrachten' van de website van de Vlaamse overheid, hebben niet enkel betrekking op de overheidsopdrachten van het departement Kanselarij en Bestuur, maar zijn globale cijfers die betrekking hebben op de overheidsopdrachten van alle entiteiten van de Vlaamse overheid (voor meer info zie https://overheid.vlaanderen.be/bedrijfsinformatie/toegankelijkheid-overheidsopdrachten).

1. De op de pagina 'toegankelijkheid overheidsopdrachten' beschikbare gegevens vormen reeds een beperkte monitoring inzake de KMO-participatie aan overheidsopdrachten. De Vlaamse overheid is zich bewust van de grenzen van deze monitoring (zie het antwoord op deelvragen 2 en 3). Een uitbreiding en optimalisering van de monitoring van overheidsopdrachten moet in de toekomst dan ook een preciezer beeld geven over de KMO-participatie aan overheidsopdrachten.

   Die geïntegreerde en geautomatiseerde monitoring van overheidsopdrachten is dan ook opgenomen in het Vlaams plan overheidsopdrachten (zie http://overheid.vlaanderen.be/beleid-overheidsopdrachten). In het plan staat m.b.t. monitoring het volgende vermeld:
   "We introduceren een contractmanagementsysteem voor de gehele Vlaamse overheid. Het voorzitterscollege nam hiertoe reeds een beslissing met het oog op uitrol van het e-Delta contractmanagementsysteem van het beleidsdomein MOW naar de andere entiteiten van de Vlaamse overheid. Dit systeem zorgt voor de registratie van alle overheidsopdrachten en laat een beter beheer en opvolging van de opdrachten toe."

   De organisatiebrede ontsluiting van e-Delta voor overheidsopdrachten is begin 2016 besproken in de vergadering van het voorzitterscollege van de Vlaamse administratie. Het e-Delta contractmanagementsysteem bevat de nodige data voor een degelijke rapportering. In 2016 werden verschillende analyses uitgevoerd. Dit zal in 2017 worden verdergezet. Vanaf 2017 worden ook de nodige uitbreidingen gebouwd, en vervolgens geïmplementeerd.

   De rapporteringsmodule in e-Delta staat vooraan in de prioriteiten. De analyse voor deze module is intussen voltooid. De monitoring van de KMO-participatie aan overheidsopdrachten is in deze analyse een belangrijk aspect, naast andere aspecten zoals de monitoring van duurzame overheidsopdrachten en innovatie. Deze ontwikkelingen zullen een performante geautomatiseerde monitoring mogelijk maken. Deze monitoring zal toelaten om de evolutie van de KMO-participatie over een bepaalde periode vast te stellen. De ontwikkeling van de rapporteringsmodule staat op de planning voor 2017.

2. De gegevens die beschikbaar zijn op de pagina 'toegankelijkheid overheidsopdrachten' van de website van de Vlaamse overheid hebben betrekking op de deelname van KMO's aan de gunningsprocedures van gepubliceerde overheidsopdrachten. Ze geven niet weer in welke mate overheidsopdrachten aan KMO's worden gegund.

De pagina 'toegankelijkheid overheidsopdrachten' maakt gebruik van de Europese definitie van KMO. Deze definitie houdt rekening met twee kenmerken, zijnde enerzijds het aantal werknemers en anderzijds de omzet of het balanstotaal. De Europese definitie kent binnen het begrip 3 onderverdelingen, zijnde de middelgrote onderneming, de kleine onderneming en de micro onderneming. Een middelgrote onderneming heeft minder dan 250 werknemers en een jaarlijkse omzet van minder dan of gelijk aan 50 miljoen euro of een balanstotaal van minder dan of gelijk aan 43 miljoen euro. Een kleine onderneming heeft minder dan 50 werknemers en een jaarlijkse omzet of balanstotaal van minder dan of gelijk aan 10 miljoen euro. Een micro onderneming heeft minder dan 10 werknemers en een jaarlijkse omzet of balanstotaal van minder dan of gelijk aan 2 miljoen euro (voor meer info, zie http://ec.europa.eu/growth/smes/business-friendly-environment/sme-definition_nl).

Uit de momenteel beschikbare gegevens blijkt dat er (uitgedrukt in aantal ontvangen offertes) een aanzienlijke participatiegraad is van KMO's. In de periode 2014 - 2015 schommelt de participatiegraad steeds rond de 70%.

Het spreekt voor zich dat de deelname door KMO's aan overheidsopdrachten van de Vlaamse overheid een blijvend aandachtspunt vormt bij het ontwikkelen van het beleid voor overheidsopdrachten. De Vlaamse overheid nam dan ook reeds verschillende beleidsmatige initiatieven waarbij specifieke aandacht uitgaat naar KMO's. Zo is het bevorderen van de deelname door KMO's aan overheidsopdrachten uitdrukkelijk één van de klemtonen van het Vlaams plan overheidsopdrachten. In het kader van de uitvoering van het Vlaams plan overheidsopdrachten streeft de Vlaamse overheid ernaar om van de participatie van KMO's aan overheidsopdrachten een aandachtspunt te maken voor ieder beleidsdomein.

3. De op heden beschikbare gegevens op de pagina 'toegankelijkheid overheidsopdrachten' worden onttrokken uit de e-procurement platformen e-notification en e-tendering. De gunning van de overheidsopdrachten gebeurt echter buiten deze elektronische platformen. Momenteel is het dus technisch niet mogelijk om op basis van de e-procurement platformen cijfergegevens te vergaren m.b.t. het aantal aan overheidsopdrachten dat effectief aan KMO's wordt gegund. De beschikbare gegevens hebben enkel betrekking op de deelname van KMO's aan de gunningsprocedures (uitgedrukt in aantal offertes).

   De in het antwoord op vraag 1 beschreven organisatiebrede ontsluiting van e-Delta en de ontwikkeling van de rapporteringsmodule zullen het in de toekomst mogelijk maken om ook cijfergegevens ter beschikking te stellen die weergeven in welke mate overheidsopdrachten binnen een bepaalde periode effectief aan KMO's worden gegund.