

Vraag nr. 133
van 12 april 2001
van mevrouw RIET VAN CLEUVENBERGEN

Gemeentebegrotingen – Voorlopige twaalfden

Verschillende gemeenten maken gebruik van het systeem van voorlopige twaalfden. In eerste instantie betekent dit dat de begroting van de betrokken gemeenten niet tijdig werd goedgekeurd, of dat er problemen zijn met de aanvaarding van de voorgestelde begroting door de hogere overheid. Niet alleen heeft dit implicaties op het beleid van de betrokken gemeente zelf, maar het heeft ook een weerslag op alle mogelijke initiatieven en projecten die verbonden zijn met of worden gesteund door de gemeente. Ik denk hierbij zowel aan VZW's met sociale of culturele doelstellingen, als aan gemeentelijke VZW's opgericht om culturele centra, buitenschoolse kinderopvang, tewerkstelling, ... in de betrokken gemeente uit te bouwen.

1. Heeft de minister een zicht op de redenen waarom er wordt gebruikgemaakt van het systeem van de voorlopige twaalfden ?
2. Wat is de houding van de minister tegenover dergelijk systeem ?
3. Worden gemeenten die van dergelijk systeem gebruikmaken op een specifieke manier gevolgd door de hogere overheid ?
4. Heeft de minister reeds maatregelen genomen om dergelijk systeem te ontmoedigen ? Zo ja, heeft dit enig resultaat gehad ?
5. Welke gemeenten maken dit jaar gebruik van het systeem van de voorlopige twaalfden ? Om hoeveel twaalfden gaat dit ?
6. Zijn hier gemeenten bij die jaar na jaar in hetzelfde euvel vervallen ? Hoe treedt de minister op tegenover dergelijke gemeenten ?

Antwoord

Zoals de Vlaamse volksvertegenwoordiger terecht stelt, slagen vele gemeenten er niet in om hun begroting begin oktober goed te keuren, zoals voorgeschreven in de Nieuwe Gemeentewet.

Ik vestig de aandacht van de Vlaamse volksvertegenwoordiger erop dat, met uitzondering van de gemeenten die met het oog op de sanering van hun financiën leningen sluiten waaraan de gewestwaarborg wordt verleend, het besluit van de gemeente-

raad betreffende de gemeentebegrotingen sinds de wijzigingen van het toezichtsdecreet in 1999 niet meer aan het goedkeuringstoezicht onderworpen is en dat de vroegere goedkeuringstermijn van honderd dagen bijgevolg is opgeheven.

De beslissingen van de gemeenteraden inzake de begroting en begrotingswijzigingen zijn nog enkel onderworpen aan een algemeen toezicht. Dit betekent dat zij onmiddellijk uitvoerbaar zijn, maar dat de gouverneur over een termijn beschikt van vijftig dagen om de begroting of één of meer artikels te schorsen in de gevallen bepaald in het toezichtsdecreet.

De conclusie hieruit is dan ook dat de oorzaak van het feit dat een aantal besturen moeten werken met voorlopige twaalfden uitsluitend bij deze besturen zelf ligt. Ik geef toe dat voor de begroting 2001 de legislatuurwisseling hier zeker iets mee te maken heeft. Toch wens ik op te merken dat deze handelwijze zeker niet mag evolueren naar een vaste gewoonte. De gemeenten moeten alles in het werk stellen om bij het begin van het jaar over een uitvoerbare begroting te beschikken. Het juridisch kader is daarvoor aanwezig.

Het stelsel van voorlopige twaalfden is door de wetgever gecreëerd als noodoplossing voor het geval de gemeenten vertraging hebben met het opstellen van hun begroting. Ik ben van mening dat het een noodoplossing moet blijven. Het is mij onbekend hoeveel gemeenten voorlopige twaalfden hanteren. Toch is het duidelijk dat sommige gemeenten het gebruik van voorlopige twaalfden van jaar tot jaar herhalen.

Zoals de Vlaamse volksvertegenwoordiger terecht opmerkt, kan dit inderdaad vervelende gevolgen hebben, uiteraard voor de eigen werking, bijvoorbeeld op het vlak van de investeringsuitgaven, maar evenzeer voor allerhande derden zoals VZW's. Deze beschikken in een aantal gevallen immers niet over de nodige kasreserves om een overbruggingsperiode door te komen en moeten zich dan noodgedwongen wenden tot de financiële instellingen om kaskredieten op te nemen.

Ik herhaal dat dit uitsluitend de verantwoordelijkheid is van de gemeenten zelf. De Nieuwe Gemeentewet, noch het toezichtsdecreet bevatten maatregelen tegen het gebruik van voorlopige twaalfden.

Dit blijft een tijdelijke (nood)oplossing in geval van vertraging bij het regelmatig en tijdig goedkeuren van de gemeentebegroting.