



Vlaams
Parlement

ingediend op **887** (2015-2016) – Nr. 1
21 september 2016 (2015-2016)

Ontwerp van decreet

tot bekrachtiging van het reglement
tot bepaling van de bestuursbeginselen
die van toepassing zijn bij de besluitvorming
door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie
inzake het hoger onderwijs
in de Vlaamse Gemeenschap
en houdende andere bepalingen
inzake kwaliteitszorg en accreditatie
in het hoger onderwijs

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet.....	7
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	11
Advies van de Vlaamse Onderwijsraad.....	17
Advies van de Raad van State	21
Ontwerp van decreet.....	29
Bijlage bij het ontwerp van decreet: Reglement tot bepaling van de bestuurs- beginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands- Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap	33

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. Algemeen

Het voorliggende ontwerp van decreet bekrachtigt het reglement tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie (NVAO) inzake het hoger onderwijs in Vlaanderen.

Dit reglement is een uitvoering van artikel II.27 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013 en van artikel 13 van het decreet van 30 april 2009 betreffende het secundair na secundair onderwijs en het hoger beroepsonderwijs.

In uitvoering van de beide artikelen moet de accreditatieorganisatie in een reglement op exhaustieve wijze de bestuursbeginselen vastleggen die van toepassing zijn op de totstandkoming en de uitvoering van de beslissingen en reglementen die de accreditatieorganisatie neemt, alsook de bestuursbeginselen inzake de behandeling van vragen of bezwaren en opmerkingen van instellingen voor hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap.

Daarnaast moet de accreditatieorganisatie in het reglement, bedoeld in artikel II.27, de bestuursbeginselen vastleggen voor de verzoeken om aanvullende informatie, toelichtingen en verduidelijkingen en voor de behandeling van de antwoorden; dit met betrekking tot de instellingsreviews, de aanvragen tot accreditatie van opleidingen en aanvragen tot een toets nieuwe opleidingen. Verder moet de accreditatieorganisatie in datzelfde reglement de procedurele regelen bepalen overeenkomstig dewelke de bezwaren en de opmerkingen worden behandeld; dit met betrekking tot ontwerpen van besluiten inzake de instellingsreview, de accreditatie van opleidingen en de toets nieuwe opleiding (de betrokken decretale verwijzingen zijn opgesomd in de aanhef van het reglement).

Door de invoering van het nieuwe kwaliteitszorgsysteem in 2012 en van het Hbo-decreet (hoger beroepsonderwijs) werd het reglement van 19 februari 2005 tot bepaling van de bestuursbeginselen van de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie vervangen door het reglement van 13 mei 2013. Dit reglement werd bekrachtigd bij decreet van 21 februari 2014.

Met de goedkeuring van de Codex Hoger Onderwijs dienen alle decretale verwijzingen in het reglement naar het Structuurdecreet vervangen te worden door de overeenkomstige verwijzingen in de Codex Hoger Onderwijs. Vandaar dat de NVAO een nieuw reglement heeft goedgekeurd op 14 december 2015.

Dit ontwerp van decreet bekrachtigt dit nieuwe reglement.

Het nieuwe reglement van 14 december 2015 bevat geen fundamentele wijzigingen ten opzichte van het bestaande reglement van 13 mei 2013. De decretale wijzigingen werden aangepast na de goedkeuring van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, goedgekeurd bij de decreet van 20 december 2013. De belangrijkste wijziging ten opzichte van het vorige reglement is dat het bestaande procedurereglement inzake bezwaren in dit nieuwe voorstel van reglement opgenomen is om overlap en tegenstrijdigheden in zowel terminologie als werkwijze weg te werken. Het nieuwe reglement is van toepassing vanaf 1 januari 2016. De bekrachtiging werkt immers terug tot de datum van de inwerkingtreding van het reglement.

II. Toelichting bij het reglement:

Het reglement is van toepassing op de volgende aanvragen die uitgaan van het bestuur van een instelling:

- accreditatieaanvragen zowel van hbo5-opleidingen (hoger beroepsonderwijs 5) als van bachelor- en masteropleidingen;
- aanvragen voor een instellingsreview;
- aanvragen voor een toets nieuwe opleiding;
- aanvragen voor een toets nieuwe hbo5-opleiding;
- aanvragen tot uitbreiding studieomvang van masteropleidingen.

Hoofdstuk II bevat de beginselen inzake onafhankelijkheid en onpartijdigheid zowel ten aanzien van de leden van het NVAO-bestuur als van de leden van de commissies. Het instellingsbestuur kan een wrakingsverzoek indienen als het meent dat een persoon zich in een geval van onverenigbaarheid bevindt.

In het hoofdstuk III 'Zorgvuldigheid en redelijkheid' wordt bepaald hoe een accreditatiebesluit, een besluit betreffende de instellingsreview en een toetsingsrapport voor een nieuwe opleiding (zowel in het hoger onderwijs als in het hbo) tot stand komen. De NVAO moet ook een interne procedure van kwaliteitszorg ontwikkelen en hanteren bij haar besluitvorming.

Hoofdstuk IV gaat over de beginselen met betrekking tot de formele motivering van uitvoerbare beslissingen.

Hoofdstuk V legt de regelen vast met betrekking tot de openbaarheid van de besluiten en de onderliggende rapporten.

De bepalingen van het hoofdstuk VI geven aan welke mogelijkheden de NVAO heeft om aanvullende informatie, toelichtingen en/of verduidelijkingen te vragen bij het evaluatieorgaan en/of het instellingsbestuur en hoe de NVAO hierbij moet te werk gaan. De NVAO moet in de accreditatierapporten, dan wel de evaluatierapporten vermelden welke bijkomende informatie, verduidelijkingen en toelichtingen werden opgevraagd en de resultaten ervan, en hoe zij dat bij haar besluitvorming heeft betrokken.

De mogelijkheid om een accreditatie toe te kennen met een beperkte geldigheidsduur werd ingevoerd door het decreet van 6 juli 2012. Het procedureverloop wordt bepaald in het nieuwe hoofdstuk VII.

Een positief accreditatiebesluit dat geldt voor een periode van ten minste een jaar en ten hoogste drie jaar, wordt genomen wanneer de NVAO op grond van het visitatierapport besluit dat de opleiding of een of meer opleidingsvarianten slechts voldoen aan een of twee generieke kwaliteitswaarborgen. De accreditatieaanvraag die gestoeld is op dergelijk visitatierapport, moet vergezeld zijn van een herstelplan. Dit herstelplan moet betrekking hebben op de als onvoldoende beoordeelde generieke kwaliteitswaarborgen. De NVAO kan dit herstelplan ter beoordeling voorleggen aan de commissie die het visitatierapport heeft opgesteld, dan wel aan een beperktere of andere commissie. Verder regelt dit hoofdstuk de accreditatieprocedure na tijdelijke accreditatie.

Hoofdstuk VIII omschrijft het recht dat instellingsbesturen hebben om bezwaren en/of opmerkingen te uiten bij ontwerpen van besluiten en rapporten van de NVAO. Verder worden in dit hoofdstuk ook de samenstelling, de organisatie en de werking geregeld van het Adviescollege dat instaat voor de behandeling van bezwaarschriften van de instellingen alsook de beginselen die de NVAO in acht moet nemen bij het nemen van een eindbeslissing nadat het Adviescollege een advies heeft gegeven.

Het instellingsbestuur heeft het recht om zich in een bezwarenprocedure te laten bijstaan of vertegenwoordigen door een raadsman.

Hoofdstuk IX bepaalt de voorwaarden waaronder de NVAO een onregelmatig genomen negatief besluit kan intrekken en dat binnen de termijn waarbinnen de vernietiging ervan kan worden gevraagd aan de Vlaamse Regering (dertig kalenderdagen na de betekening van het negatieve besluit).

Het reglement heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2016.

III. Adviezen en replieken

Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) (brief van 9 mei 2016)

Bij brief van 9 mei 2016 laat de SERV weten dat de raad afziet van advisering omwille van het beperkte sociaaleconomische karakter ervan.

Vlaamse Onderwijsraad (Vlor) (brief van 11 mei 2016)

Bij brief van 11 mei 2016 laat de Vlor weten dat de Raad Hoger Onderwijs in zijn vergadering van 10 mei 2016 beslist heeft af te zien van advies omdat er weinig wijzigingen worden aangebracht aan het bestaande reglement en omdat het ook grotendeels een interne NVAO-regeling betreft.

Raad van State (advies van 25 juli 2016)

De Raad van State formuleert drie opmerkingen bij de voorliggende tekst van het voorontwerp van decreet en van het bestuursreglement.

1. Wat de samenstelling van de reviewcommissie betreft verwijst het bestuursreglement naar de decretale bepalingen inzake de samenstelling van de reviewcommissie, maar ook naar de bepalingen in het reviewkader inzake samenstelling van de reviewcommissie. Op twee punten wijken de voorschriften van het reviewkader af van de decretale voorschriften van artikel II.128 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013:
 - a. de eis in het reviewkader dat de student minstens sedert één jaar geen band meer heeft met de betrokken instelling, daar waar de Codex Hoger Onderwijs de student uitsluit van de vereiste dat de leden gedurende vijf jaar geen enkele band meer hebben met de instelling;
 - b. in het reviewkader wordt het voorschrift "is werkzaam in het buitenland" geïnterpreteerd als "is werkzaam of is recent werkzaam geweest in het buitenland".

De Raad van State stelt dat moet aangenomen worden dat met de verwijzing (in het bestuursreglement naar een reglementaire norm in het reviewkader) de decreetgever zich de inhoud van die bepaling (in het reviewkader) eigen heeft gemaakt. Op die manier houdt het voorontwerp van decreet een afwijking in van artikel II.128, §1, tweede en derde lid, van de Codex Hoger Onderwijs. De Raad van State stelt de vraag of met het oog op de transparantie en de rechtszekerheid, de bekrachtiging van het bestuursreglement niet gepaard moet gaan met een retroactieve wijziging van de aangehaalde voorschriften in artikel II.128 van de codex.

Op die suggestie van de Raad van State wordt ingegaan en er worden aan het ontwerp van decreet een artikel 3 en 4 toegevoegd.

2. Het taalgebruik in de laatste twee zinnen van artikel 29 van het bestuursreglement is niet correct. Dit wordt aangepast: de laatste twee zinnen vormen eigenlijk één zin.
3. Artikel 49 van het bestuursreglement heeft betrekking op het vorige reglement dat door de NVAO werd aangenomen op 13 mei 2013, gewijzigd na het advies van de Raad van State van 28 november 2013 en bekrachtigd bij decreet van 21 februari 2014. Dat is correct en in plaats van een verwijzing naar het reglement van 21 februari 2014 wordt in het ontwerp van decreet de volledige verwijzing opgenomen zoals door de Raad van State gesuggereerd.

IV. Artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van decreet

Artikel 1 bepaalt dat het decreet een gemeenschapsaangelegenheid regelt.

Artikel 2 bekrachtigt formeel het reglement tot bepaling van bestuursbeginselelen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 3 brengt de nodige wijzigingen aan in artikel II.128 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013.

Artikel 4 bepaalt de datum van inwerkingtreding van artikel 3 van het decreet. De datum van inwerkingtreding is dezelfde als de datum van inwerkingtreding van het decreet van 19 juni 2015 houdende wijziging van de Codex Hoger Onderwijs met betrekking tot het stelsel van kwaliteitszorg en accreditatie in het hoger onderwijs. De retroactiviteit is verantwoord omdat ze nodig is om de normen van het reviewkader en de normen vervat in de Codex Hoger Onderwijs met elkaar in overeenstemming te brengen. Deze overeenstemming is nodig met het oog op de rechtszekerheid.

Een datum van inwerkingtreding van het bekrachtigingsdecreet (artikel 2 van dit ontwerp van decreet) is niet nodig gelet op de bepalingen van artikel II.27 van de codex en van artikel 13 van het Hbo-decreet: de bekrachtiging werkt immers terug tot de datum van de inwerkingtreding van het reglement indien het reglement binnen het jaar werd bekrachtigd.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

VOORONTWERP VAN DECREET



Voorontwerp van decreet tot bekrachtiging van het reglement tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Het reglement tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap, goedgekeurd door het algemeen bestuur van de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie op 14 december 2015, dat als bijlage bij dit decreet is gevoegd, wordt bekrachtigd.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



Advies

Bekrachtiging reglement NVAO

Brussel, 9 mei 2016

SERV_20160509_reglementNVAO_ADV.docx

Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen • Wetstraat 34-36, 1040 Brussel • T +32 2 209 01 11
info@serv.be • www.serv.be

Adviesvraag: Advies SERV op het voorontwerp van decreet tot bekrachtiging van het reglement tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap

Adviesvrager: Hilde Crevits - Vlaams minister van Onderwijs

Ontvangst adviesvraag: 7 april 2016

Adviestermijn: 30 dagen

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 11 (overlegfunctie)

Goedkeuring raad: 9 mei 2016



Mevrouw Hilde CREVITS
Vlaams minister van Onderwijs
Consciencegebouw
Koning Albert II-laan 15
1210 BRUSSEL

contactpersoon
Mieke Valcke
mvalcke@serv.be

ons kenmerk
SERV_BR_20160425_bestuursbeginselen NVAO

Brussel
9 mei 2016

Advies op het voorontwerp van decreet tot bekrachtiging van het reglement tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap

Mevrouw de minister

De raad heeft uw adviesvraag met betrekking tot bovenvermeld decreet goed ontvangen. De raad ziet af van advisering omwille van het beperkte sociaaleconomische karakter ervan.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Karel Van Eetvelt
voorzitter

ADVIES VAN DE VLAAMSE ONDERWIJSRAAD

Mevrouw Hilde Crevits
Viceminister-president van de Vlaamse Regering
Vlaams minister van Onderwijs
Hendrik Consciencegebouw
Koning Albert II-laan 15
1210 Brussel

BIJLAGEN

DATUM 11 MEI 2016

ONS KENMERK RHO - RHO - COR – 1516 - 026

CONTACT ISABELLE.DERIDDER@VLOR.BE / 02 227.13.62

BETREFT ADVIESVRAAG OVER HET VOORONTWERP VAN DECREET TOT BEKRACHTIGING VAN HET REGLEMENT TOT
BEPALING VAN DE BESTUURSBEGINSELEN DIE VAN TOEPASSING ZIJN BIJ DE BESLUITVORMING DOOR DE
NVAO

Mevrouw de minister

De Vlor heeft kennis genomen van de adviesvraag over het voorontwerp van decreet tot bekrachtiging van het reglement tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de NVAO. Omdat er echter weinig wijzigingen werden aangebracht aan het bestaande reglement en het ook grotendeels een NVAO-interne regeling betreft, heeft de Raad Hoger Onderwijs in zijn vergadering van 10 mei 2016 beslist om af te zien van advies.

Hoogachtend

Mia Douterlungne
administrateur-generaal

Harry Martens
voorzitter

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 59.651/1/V
van 25 juli 2016

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot
bekrachtiging van het reglement tot bepaling van de
bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming
door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het
hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap’

Op 20 juni 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 4 augustus 2016,^(*) een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot bekrachtiging van het reglement tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 19 juli 2016. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan CLEMENT en Kaat LEUS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 juli 2016.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe het in artikel II.27 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013 en artikel 13 van het decreet van 30 april 2009 ‘betreffende het secundair na secundair onderwijs en het hoger beroepsonderwijs’ bedoelde reglement van de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie te bekrachtigen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 6 van het te bekrachtigen reglement

3. Wat de samenstelling van de reviewcommissie betreft, verwijst paragraaf 1, eerste lid, van artikel 6 van het te bekrachtigen reglement niet enkel naar de decretale bepalingen inzake de samenstelling van de reviewcommissie, maar ook naar de bepalingen van onderdeel 4 van het zogenaamde “Reviewkader”². Vastgesteld moet worden dat dit onderdeel op twee punten afwijkt van artikel II.128 van de Codex Hoger Onderwijs.

Enerzijds wordt van de student geëist dat hij minstens sedert één jaar geen band meer heeft met de betrokken instelling (onderdeel 4, tweede lid, 3, van het “Reviewkader”) terwijl artikel II.128, § 1, derde lid, van de Codex Hoger Onderwijs de student precies uitsluit van de vereiste dat hij geen enkele band heeft met de instelling.

Anderzijds neemt onderdeel 4, tweede lid, 4, van het “Reviewkader” er genoeg mee dat de meerderheid van de leden van de commissie “werkzaam [is] of recent werkzaam [is] geweest” in het buitenland, terwijl artikel II.128, § 1, tweede lid, van de Codex Hoger Onderwijs eist dat de meerderheid van de leden van de commissie “werkzaam [is]” in het buitenland.

Als gevolg van het legaliteitsbeginsel vervat in artikel 24, § 5, van de Grondwet moet een verwijzing in een bij decreet bekrachtigde norm naar een reglementaire norm, weze het een norm uitgevaardigd door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie, geacht worden een verwijzing te zijn naar de reglementaire norm zoals hij op dat ogenblik luidt. Tegelijk moet worden aangenomen dat met deze verwijzing de decreetgever zich de inhoud van die bepaling

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

² ‘Kader Instellingsreview – Vlaanderen 2015-2017’, aangenomen door de NVAO op 20 maart 2015, te vinden op www.nvao.net/system/files/procedures/Kader%20Instellingsreview%20-%20Vlaanderen%202015%20-%202017.pdf.

eigen maakt. Aldus houdt het voorontwerp van decreet een afwijking in van artikel II.128, tweede en derde lid, van de Codex Hoger Onderwijs.

De vraag rijst of, met het oog op de transparantie en de rechtszekerheid, de bekrachtiging van het reglement van de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie niet gepaard dient te gaan met een retroactieve³ wijziging van de aangehaalde voorschriften van artikel II.128, tweede en derde lid, van de Codex Hoger Onderwijs teneinde de voornoemde afwijking te laten verdwijnen.

Wel dient te worden opgemerkt dat de terugwerkende kracht van een decretale bepaling enkel kan worden verantwoord wanneer ze onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang.⁴ Indien bovendien blijkt dat de terugwerkende kracht tot doel heeft de afloop van een gerechtelijke procedure in een welbepaalde zin te beïnvloeden of de rechtscollages te verhinderen zich uit te spreken over een welbepaalde rechtsvraag, vergt de aard van het in het geding zijnde beginsel dat uitzonderlijke omstandigheden of dwingende motieven van algemeen belang een verantwoording bieden voor het optreden van de wetgever, dat ten nadele van een categorie van burgers afbreuk doet aan de jurisdictionele waarborgen die aan allen worden geboden.⁵

Artikel 29 van het te bekrachtigen reglement

4. De laatste twee zinnen van artikel 29 van het te bekrachtigen reglement voldoen niet aan de vereisten van een correct en coherent taalgebruik.

³ Krachtens artikel II.27, derde lid, van de Codex Hoger Onderwijs werkt de bekrachtiging terug tot de datum van inwerkingtreding van het reglement.

⁴ Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, zie o.m.: GwH 21 november 2013, nr. 158/2013, B.24.2; GwH 19 december 2013, nr. 172/2013, B.22; GwH 29 januari 2014, nr. 18/2014, B.10; GwH 9 oktober 2014, nr. 146/2014, B.10.1; GwH 22 januari 2015, nr. 1/2015, B.4; GwH 7 mei 2015, nr. 54/2015, B.12.

⁵ Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof. Zie bv.: GwH 21 november 2013, nr. 158/2013, B.24.2; GwH 9 oktober 2014, nr. 146/2014, B.10.1.

Artikel 49 van het te bekrachtigen reglement

5. Artikel 49, § 1, van het te bekrachtigen reglement blijkt betrekking te hebben op het reglement van de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie ‘tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming accreditatie, instellingsreview en toets nieuwe opleiding ten aanzien van opleidingen, dan wel instellingen in de Vlaamse Gemeenschap’, aangenomen door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie op 13 mei 2013, gewijzigd na het advies van de Raad van State van 28 november 2013, en bekrachtigd bij decreet van 21 februari 2014.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Het reglement tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap, goedgekeurd door het algemeen bestuur van de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie op 14 december 2015, dat als bijlage bij dit decreet is gevoegd, wordt bekrachtigd.

Art. 3. In artikel II.128, §1, van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid wordt de volzin "De meerderheid van de leden is werkzaam in het buitenland." vervangen door wat volgt: "De meerderheid van de leden is werkzaam of is recent werkzaam geweest in het buitenland.";

2° in het derde lid wordt er na de eerste zin een nieuwe tweede zin ingevoegd die luidt als volgt: "Voor wat de student betreft geldt de voorwaarde dat de student minstens sedert één jaar geen band meer heeft met de betrokken instelling.".

Art. 4. Artikel 3 heeft uitwerking met ingang van 16 december 2014.

Brussel, 9 september 2016.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

BIJLAGE BIJ HET ONTWERP VAN DECREET:
REGLEMENT TOT BEPALING VAN DE BESTUURSBEGINSELEN
DIE VAN TOEPASSING ZIJN BIJ DE BESLUITVORMING
DOOR DE NEDERLANDS-VLAAMSE ACCREDITATIEORGANISATIE
INZAKE HET HOGER ONDERWIJS IN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

**Reglement tot bepaling van de
bestuursbeginselen die van
toepassing zijn bij de besluitvorming
door de Nederlands-Vlaamse
Accreditatieorganisatie inzake het
hoger onderwijs in de Vlaamse
Gemeenschap**

14 december 2015

Inhoud

Hoofdstuk I.	Algemene bepalingen	3
Hoofdstuk II.	Onafhankelijkheid en onpartijdigheid	4
Hoofdstuk III.	Zorgvuldigheid en redelijkheid	6
Hoofdstuk IV.	Formele motivering	7
Hoofdstuk V.	Openbaarheid	8
Hoofdstuk VI.	Opvragen van aanvullende informatie, toelichtingen en/of verduidelijkingen	8
Hoofdstuk VII.	Toekennen van een accreditatie voor een periode van ten hoogste drie jaar	9
Hoofdstuk VIII.	Verdedigingsbeginsel en bezwaarprocedure	12
Hoofdstuk IX.	Intrekbaarheid van beslissing	16
Hoofdstuk X.	Slotbepalingen	17

De Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie,

Gelet op de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, inzonderheid op artikel II.27, II.129, §1, tweede lid en §3, II.132, tweede lid, II.142, §4, II.143, §2, tweede lid, II.145, §2, II.146, §2, tweede lid, II.148, tweede lid, II.153, §7, derde lid en II.384, §3;

Gelet op het decreet van 30 april 2009 betreffende het secundair na secundair onderwijs en het hoger beroepsonderwijs, inzonderheid op artikel 13;

Gelet op het reglement van 19 februari 2005 tot bepaling van bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming inzake accreditatie en toets nieuwe opleiding ten aanzien van opleidingen van het hoger onderwijs en het hoger beroepsonderwijs in de Vlaamse Gemeenschap;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Hoofdstuk I. Algemene bepalingen

Artikel 1. De begrippen die in dit reglement worden gehanteerd, moeten worden gelezen in de zin die eraan wordt gegeven in:

- 1° het Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Vlaamse Gemeenschap van België inzake de accreditatie van opleidingen binnen het Nederlandse en het Vlaamse hoger onderwijs, ondertekend te Den Haag op 3 september 2003¹;
- 2° de gecoördineerde decreten betreffende het hoger onderwijs van 11 oktober 2013 (Codex Hoger Onderwijs);
- 3° het decreet van 30 april 2009 betreffende het secundair na secundair onderwijs en het hoger beroepsonderwijs (HBO₅-decreet);
- 4° Kader Instellingsreview - Vlaanderen 2015-2017 (Reviewkader);
- 5° Kader Opledingsaccreditatie - Vlaanderen 2015-2021 (Accreditatiekader);
- 6° Kader Toets Nieuwe Opleiding - Vlaanderen 2015-2021 (Toetsingskader);
- 7° Operationeel kader uitbreiding studieomvang masteropleidingen (Kader studieomvang);
- 8° Toetsingskader Nieuwe om te vormen en nieuwe HBO₅-opleiding (Beoordelingskader HBO₅);;

Voor de toepassing van dit reglement wordt verstaan onder:

- 1° instelling: een ambtshalve geregistreerde instelling, een geregistreerde instelling, een instelling die via een toets nieuwe opleiding een geregistreerde instelling wenst te worden, een instelling voor voltijds secundair onderwijs, dan wel een centrum voor volwassenenonderwijs in de Vlaamse Gemeenschap;
- 2° NVAO: het orgaan van de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie dat bij of krachtens verdrag is aangewezen om de in dit reglement opgenomen bevoegdheden uit te oefenen;

¹ Zoals gewijzigd bij het Protocol van 16 januari 2013 tot wijziging van dit Verdrag met inwerkingtreding op 1 april 2013.

- 3° commissie: de Reviewcommissie die de instellingsreview uitvoert of de Visitatiecommissie die belast is met een externe beoordeling;
- 4° Adviescollege: de adviserende instantie inzake bezwaren met betrekking tot ontwerpbesluiten en –rapporten van de NVAO inzake hogeronderwijsopleidingen in de Vlaamse Gemeenschap.

Art. 2. Dit reglement is van toepassing op de volgende aanvragen die uitgaan van een bestuur van een instelling:

- 1° accreditatieaanvragen;
- 2° aanvragen voor een instellingsreview;
- 3° aanvragen voor een toets nieuwe opleiding
- 4° aanvragen voor een toets nieuwe HBO₅-opleiding
- 5° aanvragen voor uitbreiding studieomvang van masteropleidingen.

Hoofdstuk II. Onafhankelijkheid en onpartijdigheid

Afdeling 1. NVAO

Art. 3. De vaststelling van een accreditatierapport en –besluit, een toetsingsrapport en –besluit, een adviesrapport, dan wel een rapport en besluit dat een instellingsreview afrondt gebeurt op onafhankelijke en onpartijdige wijze.

Art. 4. §1. Een bestuurslid van de NVAO onthoudt zich van de deelname aan de beraadslagingen en beslissingen over een aanvraag zoals bepaald in art. 2 van dit reglement indien sprake is van:

- 1° een (vroeger) lidmaatschap van;
 - a) het personeel van de betrokken instelling, ongeacht de aard van de tewerkstelling of de herkomst van de bezoldiging;
 - b) een bestuursorgaan van de betrokken instelling;
 - c) een bestuursorgaan van een rechtspersoon waarin de instelling deelneemt;
 - d) een bestuursorgaan van het ziekenhuis verbonden aan de instelling;
- 2° het (vroeger) lidmaatschap of de (vroegere) vertegenwoordigingsfunctie in de associatie waartoe de instelling behoort;
- 3° het (vroeger) verstrekken van adviezen of het (vroeger) uitvoeren van opdrachten ten behoeve van de betrokken instelling;
- 4° de (vroegere) echtverbintenis of (vroegere) samenwoning of het hebben van familiale banden tot in de tweede graad met een onder 1° bedoelde persoon.

Er is geen onverenigbaarheid meer indien het lidmaatschap, de vertegenwoordigingsfunctie, de echtverbintenis of de samenwoning eerder werd beëindigd, of het advies of de opdracht eerder werd opgeleverd, dan in de periode van 5 jaar voorafgaand aan de datum van de aanvraag.

Voor de toepassing van het eerste lid, 1°, d), wordt het Universitair Ziekenhuis Gent, dan wel het Universitair Ziekenhuis Antwerpen beschouwd als verbonden met de Universiteit Gent, respectievelijk de Universiteit Antwerpen.

§2. Een bestuurslid van de NVAO kan zich, naast de in §1 bedoelde gevallen, op gemotiveerde wijze vrijwillig onthouden van deelname aan de beraadslagingen en beslissingen over een aanvraagdossier.

Art. 5. §1. Elk instellingsbestuur kan bij de in art. 2 vermelde aanvragen een wrakingsverzoek indienen als het meent dat een bestuurslid zich in één van de in artikel 4, §1, genoemde gevallen van onverenigbaarheid bevindt. Het wrakingsverzoek kan naderhand worden ingediend, indien de reden tot wraking later is ontstaan of het instellingsbestuur pas later kennis heeft genomen van deze reden.

§2. Over het wrakingsverzoek wordt onverwijld een beslissing genomen door het bestuur van de NVAO, zetelend zonder het bestuurslid waarop het wrakingsverzoek betrekking heeft.

Afdeling 2. Commissie

Art. 6. §1. De NVAO stelt de Reviewcommissie samen volgens de principes zoals vermeld in artikel II.128 van de Codex Hoger Onderwijs en in hoofdstuk 4 van het Reviewkader.

De Visitatiecommissie wordt samengesteld volgens de principes vermeld in artikel II.137, §2, tweede lid, 1° van de Codex Hoger Onderwijs, in artikel 27 § 2 van het HBO₅-decreet, in hoofdstuk 4 van het Toetsingskader, in hoofdstuk 4 van het Accreditatiekader, in hoofdstuk 3 van het Kader studieomvang en in hoofdstuk 3 van het Beoordelingskader HBO₅.

§2. Het lidmaatschap van de commissie is onverenigbaar met:

- 1° een (vroeger) lidmaatschap van:
 - a) het personeel van de betrokken instelling, ongeacht de aard van de tewerkstelling of de herkomst van de bezoldiging,
 - b) een bestuursorgaan van de betrokken instelling,
 - c) een bestuursorgaan van een rechtspersoon waarin de instelling deelneemt,
 - d) een bestuursorgaan van het ziekenhuis verbonden aan de instelling;
- 2° het (vroeger) lidmaatschap of de (vroegere) vertegenwoordigingsfunctie in de associatie waartoe de instelling behoort;
- 3° het (vroeger) verstrekken van adviezen of het (vroeger) uitvoeren van opdrachten ten behoeve van de betrokken instelling dan wel opleiding;
- 4° de (vroegere) echtverbintenis of (vroegere) samenwoning of het hebben van familiale banden tot in de tweede graad met een onder 1° bedoelde persoon.

Er is geen onverenigbaarheid meer indien het lidmaatschap, de vertegenwoordigingsfunctie, de echtverbintenis of de samenleving eerder werd beëindigd, of het advies of de opdracht eerder werd opgeleverd, dan in de periode van 5 jaar voorafgaand aan de datum van de aanvraag.

Voor de toepassing van het eerste lid, 1°, d), wordt het Universitair Ziekenhuis Gent, dan wel het Universitair Ziekenhuis Antwerpen beschouwd als verbonden met de Universiteit Gent, respectievelijk de Universiteit Antwerpen.

§3. De leden van de commissie ondertekenen een verklaring op eer waarin bevestigd wordt dat zij zich niet in een toestand van onverenigbaarheid bevinden zoals vermeld in §2. De verklaring op eer wordt aan het dossier toegevoegd. Indien de onverenigbaarheid ontstaat

na de ondertekening van de verklaring, meldt de betrokken persoon dit aan de NVAO en trekt hij zich onmiddellijk en volledig uit de zaak terug.

Art. 7. Indien de NVAO een besluit neemt ten aanzien van de samenstelling van de commissie dan wordt deze samenstelling schriftelijk medegedeeld aan het instellingsbestuur.

Art. 8. §1. Het betrokken instellingsbestuur kan de NVAO verzoeken een lid van de commissie te wraken indien het instellingsbestuur meent dat deze persoon zich in één van de in artikel 6, §2, genoemde gevallen van onverenigbaarheid bevindt.

Het wrakingsverzoek moet worden ingediend binnen een termijn van 15 kalenderdagen, die ingaat de dag na deze van de kennisgeving van de samenstelling van de commissie. Later ingediende wrakingsverzoeken zijn onontvankelijk, tenzij de reden voor wraking na bedoelde kennisgeving is ontstaan of indien het instellingsbestuur pas later kennis heeft genomen van deze reden.

§2. De NVAO onderzoekt de zaak onverwijld en wraakt de persoon indien hij daadwerkelijk een onverenigbaarheid vaststelt.

Art. 9. §1. Indien een lid van de commissie in de loop van het beoordelingsproces wegvalt, wordt dit lid enkel vervangen indien dit onontbeerlijk is voor het nemen van een rechtsgeldige beslissing, meer bepaald wanneer:

- 1° deskundigheden verdwijnen die onmisbaar zijn om een valabel evaluatierapport af te leveren;
- 2° geen enkel lid nog een voldoende kennis heeft van het Vlaamse hoger onderwijs.

§2. De NVAO kan plaatsvervangers ad hoc aanduiden.

§3. Een lid van de commissie kan te allen tijde vervangen worden, ongeacht de stand van de procedure.

§4. Bij de vervanging van een commissielid wordt de nieuwe samenstelling van de commissie ter kennis gebracht van het instellingsbestuur overeenkomstig artikel 7, behoudens wanneer de vervanger een reeds aangekondigde plaatsvervanger is met toepassing van §2, eerste lid. In voorkomend geval geldt opnieuw de mogelijkheid tot wraking ten aanzien van het nieuwe lid overeenkomstig artikel 8.

Hoofdstuk III. Zorgvuldigheid en redelijkheid

Afdeling 1. Hoger onderwijs

Onderafdeling 1. Accreditatieaanvraag

Art. 10. Bij de totstandkoming van een accreditatierapport en –besluit worden de beslisregels gevolgd zoals vermeld in artikel II.147 van de Codex Hoger Onderwijs, in artikel 41-42 van het HBO₅-decreet en in hoofdstuk 5 van het Accreditatiekader.

Art. 11. Wanneer er sprake is van verschillende opleidingsvarianten zoals vermeld in artikel II.144 van de Codex Hoger Onderwijs dan wel artikel 40 van het HBO₅-decreet, dan is voor een positieve beoordeling van de in artikel II. 140 van de Codex Hoger Onderwijs dan wel artikel 5 van het HBO₅-decreet genoemde generieke kwaliteitswaarborgen vereist dat dit gunstige oordeel geldt ten aanzien van de verschillende opleidingsvarianten afzonderlijk. Onder 'positieve beoordeling' moet worden verstaan een beoordeling die geen onvoldoende is.

Onderafdeling 2. Aanvraag voor een Instellingsreview

Art. 12. Bij de totstandkoming van een evaluatierapport en –besluit worden de beslisregels gevolgd zoals vermeld in het Reviewkader.

Onderafdeling 3. Aanvraag voor een Toets nieuwe opleiding

Art. 13. Bij de totstandkoming van een toetsingsrapport en –besluit worden de beslisregels gevolgd zoals vermeld in artikel II.153 van de Codex Hoger Onderwijs en in het Toetsingskader.

De bepalingen van artikel 11 zijn op overeenkomstige wijze van toepassing.

Onderafdeling 4. Aanvraag voor een toets nieuwe HBO₅-opleiding

Art. 14. Een HBO₅-toetsingsrapport is positief indien alle samenvattende oordelen over de in het Beoordelingskader HBO₅ genoemde onderwerpen voldoende is.

Onderafdeling 5. Aanvraag voor uitbreiding studieomvang van masteropleidingen

Art. 15. Bij de totstandkoming van een adviesrapport en het advies van de NVAO worden de motiveringscriteria gevolgd zoals vermeld in het Kader studieomvang.

Afdeling 2. Interne kwaliteitszorg

Art. 16. De NVAO ontwikkelt en hanteert een interne procedure van kwaliteitszorg van de NVAO, die inzonderheid rekening houdt met de consistentie in de besluitvorming.

Hoofdstuk IV. Formele motivering

Art. 17. §1. De NVAO vermeldt bij elke uitvoerbare beslissing die voorafgaat aan het uitbrengen van een besluit en/of rapport:

- 1° de concrete feiten die aan de grondslag liggen van de beslissing;
- 2° de toepasselijke gronden waarop de beslissing steunt;
- 3° hoe en waarom die gronden, uitgaande van de vermelde feiten, tot de beslissing leiden.

De motivering moet een voldoende grondslag zijn voor alle onderdelen van de beslissing.

De motivering wordt uiteengezet in de beslissing zelf of in een aan de beslissing toegevoegde nota.

§2. De formele motivering kan geheel of gedeeltelijk volstaan met een verwijzing naar een uitgebracht advies indien:

- 1° het advies zelf geheel of gedeeltelijk de motivering van de beslissing bevat;
- 2° het advies aan de beslissing wordt toegevoegd;
- 3° voorafgaand aan de verwijzing blijkt wordt gegeven van het feit dat over het geheel of gedeeltelijk naveln van het advies is gedelibereerd.

Art. 18. Accreditatierapporten geven uitdrukkelijk aan op welke wijze de verschillende in de Codex Hoger Onderwijs, in het HBO₅-decreet en in het overeenkomstige Accreditatiekader opgenomen beslisregels op het visitatierapport en op de opleiding zijn toegepast.

Alle rapporten geven uitdrukkelijk aan op welke wijze de verschillende relevante in de Codex Hoger Onderwijs, in het HBO₅-decreet en in het overeenkomstige kader opgenomen beslisregels zijn toegepast.

Hoofdstuk V. Openbaarheid

Art. 19. De NVAO bezorgt een weerslag van alle besluiten en onderliggende rapporten ten gevolg van de aanvragen vermeld in art. 2 aan de betrokken instelling of instellingen en aan de minister.

Art. 20. Alle besluiten en onderliggende rapporten worden bekendgemaakt op de website van de NVAO.

Art. 21. Als de Vlaamse Regering heeft beslist om een voorgestelde opleiding als nieuwe opleiding te erkennen wordt het aan de erkenningsbeslissing voorafgaande toetsingsrapport onmiddellijk bekendgemaakt op de website van de NVAO.

Art. 22. De NVAO vermeldt bij elk uitvoerbare en te betekenen beslissing de mogelijkheden inzake bezwaar en beroep.

Hoofdstuk VI. Opvragen van aanvullende informatie, toelichtingen en/of verduidelijkingen

Art. 23. De bepalingen van dit hoofdstuk betreffen de mogelijkheid van de NVAO om aanvullende informatie, toelichtingen en/of verduidelijkingen te vragen bij de aanvragen vermeld in art. 2 van dit reglement:

De bepalingen van dit hoofdstuk zijn niet van toepassing op vragen vanwege de NVAO die betrekking hebben op onduidelijkheden aangaande de feitelijke opleidingsgegevens zoals daar zijn de benaming, de eventuele opleidingsvarianten, en dergelijke. Daartoe kan de NVAO steeds, en eventueel ook telefonisch, het evaluatieorgaan en/of het instellingsbestuur raadplegen.

Art. 24. De NVAO gaat over tot het opvragen van aanvullende informatie, toelichtingen en/of verduidelijkingen:

- 1° wanneer er twijfel bestaat over (de interpretatie van) de in rapporten verwoorde beoordelingen;
- 2° wanneer er, op basis van het voorgelegde rapport, twijfel bestaat over de aanwezigheid van voldoende generieke kwaliteitswaarborgen.

De NVAO kan eveneens aanvullende informatie, toelichtingen en/of verduidelijken opvragen wanneer zij dit in het licht van het zorgvuldigheidsbeginsel nodig of nuttig acht.

Art. 25. §1. Een verzoek tot het verstrekken van aanvullende informatie, toelichtingen en/of verduidelijkingen door de NVAO gebeurt steeds schriftelijk.

§2. Een verzoek zoals bedoeld in §1 vermeldt:

- 1° de motivering voor het opvragen van aanvullende informatie, toelichtingen en/of verduidelijkingen;
- 2° voldoende duidelijk welke aanvullende informatie, toelichtingen en/of verduidelijkingen moeten worden verstrekt;
- 3° of het verzoek schriftelijk en/of mondeling, in het raam van een gesprek, moet worden beantwoord;
- 4° in het geval van een schriftelijke beantwoording: de termijn waarbinnen het gevraagde moet worden aangeleverd; deze termijn mag niet korter zijn dan 15 kalenderdagen en houdt desgevallend rekening met vakantieperiodes.

Een gesprek, zoals bedoeld in het eerste lid, 3°, wordt georganiseerd in onderling overleg met het instellingsbestuur en desgevallend het evaluatieorgaan. Het staat het instellingsbestuur en desgevallend evaluatieorgaan vrij om tijdens het gesprek een relevante schriftelijke notitie over te maken. Alleszins wordt van het gesprek door de NVAO een verslag opgemaakt dat, voorafgaand aan de definitieve vaststelling ervan, voor commentaar wordt voorgelegd aan alle gesprekspartners.

Art. 26. De NVAO betreft de aanvullende informatie, toelichtingen en/of verduidelijkingen bij haar besluitvorming. Zij maakt dit inzichtelijk door in het accreditatierapport, dan wel het evaluatierapport te vermelden welke bijkomende informatie, toelichtingen en/of verduidelijkingen zijn opgevraagd, alsook de resultaten van die opvraging.

Hoofdstuk VII. Toekennen van een accreditatie voor een periode van ten hoogste drie jaar

Afdeling 1. Algemeen

Art. 27. De NVAO neemt een positief accreditatiebesluit dat geldt voor een periode van ten minste één jaar en ten hoogste drie jaar wanneer zij op grond van het visitatierapport besluit dat de opleiding of één of meerdere opleidingsvarianten slechts voldoen aan één of twee generieke kwaliteitswaarborgen.

Afdeling 2. Herstelplan

Art. 28. §1. Een accreditatieaanvraag die gestoeld is op een visitatierapport dat aangeeft dat de opleiding of één of meerdere opleidingsvarianten slechts voldoen aan één of twee generieke kwaliteitswaarborgen is voorzien van een herstelplan dat betrekking heeft op de als onvoldoende beoordeelde generieke kwaliteitswaarborgen voor de betrokken opleiding(svariant)(en). Het herstelplan omvat een beknopte, doch heldere weergave van de voorziene acties, middelen en indicatoren, gesitueerd binnen een realistisch tijds kader dat de in artikel 27 bedoelde maximale termijn van drie jaar niet mag overschrijden.

§2. Het herstelplan kan door de NVAO ter beoordeling worden voorgelegd aan de commissie die het visitatierapport heeft opgesteld, dan wel aan een beperktere of andere commissie, bestaande uit ten minste drie leden, waaronder ten minste één vakdeskundige en één onderwijsdeskundige. Indien er voor de herstelplanbeoordeling nieuwe commissieleden worden ingeschakeld die niet betrokken waren bij de totstandkoming van het visitatierapport, dan zijn de bepalingen van artikel 6, §2 en §3, op overeenkomstige wijze van toepassing.

In voorkomend geval bezorgt de commissie de NVAO binnen een bepaalde termijn een schriftelijk advies aangaande het voorgelegde herstelplan.

§3. De NVAO beoordeelt, desgevallend op basis van het commissieadvies zoals bedoeld in §2, tweede lid, het aanvraagdossier met inachtneming van het voorgelegde herstelplan.

Een herstelplan dat afdoende wordt bevonden heeft tot gevolg dat de NVAO een besluit neemt in de zin van artikel 27. De NVAO houdt bij de toekenning van de duurtijd van de accreditatie rekening met het tijds kader dat in het als afdoende beoordeelde herstelplan is uitgewerkt.

Een herstelplan dat niet afdoende wordt bevonden, heeft tot gevolg dat de NVAO haar bevindingen omtrent het herstelplan, desgevallend voorzien van het commissieadvies zoals bedoeld in §2, tweede lid, overmaakt aan het instellingsbestuur met het verzoek om het herstelplan binnen een bepaalde termijn te herzien. Het bijgestelde herstelplan wordt opnieuw beoordeeld conform de bepalingen van dit artikel.

Afdeling 3. Vrijwillige stopzetting van één of meer opleidingsvarianten

Art. 29. Indien het accreditatiebesluit, zoals bedoeld in artikel 27, gestoeld is op het feit dat in één of meerdere opleidingsvarianten onvoldoende generieke kwaliteitswaarborgen aanwezig zijn, dan kan het instellingsbestuur besluiten tot de stopzetting van deze variant(en). Het instellingsbestuur bericht in voorkomend geval de NVAO van deze stopzetting schriftelijk en voorafgaand aan de definitieve vaststelling van het accreditatierapport en –besluit. In het geval van stopzetting van de betreffende variant(en) kent de NVAO een accreditatietermijn toe, conform de bepalingen van artikel II.147, § 2 van de Codex Hoger onderwijs, dan wel artikel 41, § 3 van het HBO₅-decreet.

Afdeling 4. Accreditatieprocedure na tijdelijke accreditatie

Art. 30. Het instellingsbestuur dient uiterlijk vier maanden voor het verstrijken van de in artikel 27 van dit Reglement bedoelde accreditatie een nieuwe accreditatieaanvraag in op basis van een nieuw visitatierapport dat minimaal betrekking heeft op de generieke kwaliteitswaarborgen die in het initiële visitatierapport niet met een voldoende zijn beoordeeld.

De accreditatieaanvraag wordt ingediend binnen een periode van twee maanden na de publicatie van het nieuwe visitatierapport.

Indien het accreditatiebesluit, zoals bedoeld in artikel 27 van dit Reglement, gestoeld is op het feit dat in één of meerdere opleidingsvarianten onvoldoende generieke kwaliteitswaarborgen aanwezig zijn en het instellingsbestuur heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot stopzetting van de variant(en), dan heeft het nieuwe visitatierapport enkel betrekking op de als onvoldoende beoordeelde generieke kwaliteitswaarborgen voor de betreffende variant(en).

Art. 31. De NVAO neemt op basis van de accreditatieaanvraag zoals bedoeld in artikel 30 een nieuw accreditatiebesluit:

- 1° voor wat betreft een aanvraag, gesteund op een nieuw visitatierapport dat betrekking heeft op een volledige opleiding:
 - a) indien de opleiding voldoet aan alle generieke kwaliteitswaarborgen wordt een positief accreditatiebesluit genomen dat, conform de bepalingen van artikel II.147, §2, van de Codex Hoger Onderwijs, geldt voor een termijn van acht jaar, dan wel conform de bepalingen van artikel 41, §3 van het HBO₅-decreet voor een termijn zes jaar, verminderd met de termijn van de accreditatie, bedoeld in artikel 27 van dit Reglement;
 - b) indien de opleiding niet voldoet aan alle generieke kwaliteitswaarborgen wordt een negatief accreditatiebesluit genomen waardoor de instelling de opleiding moet stopzetten. Vanaf het academiejaar, volgend op het academiejaar waarin de negatieve accreditatiebeslissing is genomen mogen geen nieuwe studenten dan wel cursisten meer worden ingeschreven;
- 2° voor wat betreft een aanvraag, gesteund op een nieuw visitatierapport dat betrekking heeft op één of meerdere opleidingsvarianten:
 - a) indien de opleidingsvariant(en) voldoe(t)(n) aan alle generieke kwaliteitswaarborgen wordt een positief accreditatiebesluit genomen dat, conform de bepalingen van artikel II.147, §2, van de Codex Hoger Onderwijs, geldt voor een termijn van acht jaar, dan wel conform de bepalingen van artikel 41, §3 van het HBO₅-decreet voor een termijn zes jaar, verminderd met de termijn van de accreditatie, bedoeld in artikel 27 van dit Reglement;
 - b) indien de opleidingsvariant(en) niet voldoe(t)(n) aan alle generieke kwaliteitswaarborgen wordt een positief accreditatiebesluit genomen voor wat betreft de opleiding, doch met uitsluiting van de als onvoldoende beoordeelde variant(en), waardoor de instelling de betreffende variant(en) moet stopzetten. Vanaf het academiejaar, volgend op het academiejaar waarin de nieuwe accreditatiebeslissing is genomen, mogen geen nieuwe studenten dan wel cursisten meer worden ingeschreven voor de uitgesloten variant(en). De accreditatie geldt, conform de bepalingen van artikel II.147, §2, van de Codex Hoger Onderwijs, voor een termijn van acht jaar, dan wel conform de

bepalingen van artikel 41, §3 van het HBO₅-decreet voor een termijn zes jaar, verminderd met de termijn van de accreditatie, bedoeld in artikel 27 van dit Reglement.

Hoofdstuk VIII. Verdedigingsbeginsel en bezwaarprocedure

Afdeling 1. Algemeen

Art. 32. De bepalingen van dit hoofdstuk betreffen het recht van instellingsbesturen om bezwaren en/of opmerkingen te formuleren bij:

- 1° de samenstelling van de Reviewcommissie, zoals vermeld in artikel II.128, §1, van de Codex Hoger Onderwijs;
- 2° een ontwerp van besluit tot verlenging van de lopende accreditatie met ten hoogste 1 jaar wanneer de NVAO op grond van een accreditatieaanvraag, voorzien van een visitatierapport dan wel een opleidingsdossier, niet tot een positief accreditatierapport en –besluit kan komen, zoals vermeld in artikel II.142, §5, dan wel artikel II.145, §4, van de Codex Hoger Onderwijs;
- 3° een ontwerp van accreditatierapport en –besluit, zoals vermeld in artikel II.143, §2, tweede lid, dan wel artikel II.146, §2, tweede lid, van de Codex Hoger Onderwijs;
- 4° een ontwerp van accreditatierapport en –besluit, zoals vermeld in artikel 37 van het HBO₅-decreet;
- 5° een ontwerp van toetsingsrapport, zoals vermeld in artikel II.153, §7, derde lid, van de Codex Hoger Onderwijs;
- 6° een ontwerp van rapport en besluit dat een instellingsreview afrondt, zoals vermeld in artikel II.129, §2, tweede lid, van de Codex Hoger Onderwijs;
- 7° een ontwerp van toetsingsrapport, zoals vermeld in artikel 23, §2, van het HBO₅-decreet.

Art. 33. §1. Opmerkingen aangaande een ontwerp kunnen steeds worden overgemaakt aan de NVAO in welke vorm ook. Deze opmerkingen zijn van technische aard.

§2. Bezwaren aangaande een ontwerp worden aan de NVAO overgemaakt met inachtneming van de beginselen zoals vermeld in dit hoofdstuk. Deze bezwaren betreffen de grond van het ontwerp.

Een instellingsbestuur geeft telkens duidelijk aan of een overgemaakte bedenking een opmerking of een bezwaar betreft.

Afdeling 2. Samenstelling, organisatie en werking van het Adviescollege

Onderafdeling 1. Oprichting en samenstelling

Art. 34. Het Adviescollege wordt opgericht bij de NVAO.

Art. 35. §1. Het Adviescollege is samengesteld als volgt:

- 1° drie stemgerechtigde collegeleden, zijnde:
 - a. een jurist-voorzitter,
 - b. twee deskundigen met aantoonbare ervaring in het hoger onderwijs of als lid van één of meerdere visitatiecommissies;
- 2° een secretaris zonder stemrecht.

§2. Het Adviescollege kan naargelang het dossier aangevuld met een of twee stemgerechtigde inhoudelijke collegeleden:

- 1° een domeindeskundige met aantoonbare ervaring als lid van één of meerdere Visitatiecommissies, of
- 2° een onderwijsdeskundige met aantoonbare ervaring als lid van één of meerdere Visitatiecommissies;

De NVAO kan voor de collegeleden en de secretaris een plaatsvervanger aanduiden.

§3. De collegeleden en de secretaris kunnen geen personeelslid van de NVAO zijn.

§4. De collegeleden en de secretaris onthouden zich van de deelname aan de werkzaamheden omtrent een bezwarendossier, indien zij op het ogenblik van de registratie van het bezwaar:

- 1° deel uitmaken van het administratief, academisch of onderwijsend personeel van de instelling die bezwaar maakt, en/of
- 2° lid zijn van één der bestuursorganen van de instelling die bezwaar maakt.

§5. De collegeleden en de secretaris worden benoemd door de NVAO voor een periode van 5 jaar en zijn herbenoembaar. Hij/Zij kan door de NVAO slechts worden ontslagen in geval van grove nalatigheid of kennelijk wangedrag. Een ontslag door de NVAO kan niet worden gegrond op de inhoud van de adviespraktijk van het Adviescollege.

De collegeleden en de secretaris kunnen zelf per aangetekend schrijven, gericht aan de NVAO, ontslag nemen, in welk geval hij/zij in functie blijft tot er een nieuw collegelid of secretaris is benoemd.

Onderafdeling 2. Zetel

Art. 36. Het Adviescollege heeft zijn zetel in de gebouwen van de NVAO, Parkstraat 28, 2514 JK Den Haag. Het correspondentieadres voor het Adviescollege is Postbus 85498, 2508 CD Den Haag.

Onderafdeling 3. Aanwezigheden

Art. 37. Het Adviescollege kan alleen geldig horen, beraadslagen, stemmen en besluiten wanneer alle collegeleden, of hun plaatsvervangers en de secretaris of zijn plaatsvervanger aanwezig zijn.

Onderafdeling 4. Ondersteuning

Art. 38. Het Adviescollege wordt voor alle taken van (praktische en administratieve) ondersteuning, dewelke in dit reglement niet nadrukkelijk aan de secretaris zijn toegewezen, bijgestaan door de NVAO. Het betreft inzonderheid de eventuele reservatie van vergaderzalen en (lunch- en hotel-)voorzieningen voor de collegeleden en de secretaris.

Afdeling 3. Procedureverloop

Onderafdeling 1. Indienen van bezwaren

Art. 39. §1. Een instellingsbestuur bezorgt zijn bezwaren aan het Adviescollege in een bezwaarschrift.

Dit bezwaarschrift moet ingediend worden binnen een vervalt termijn van:

- 1° 10 kalenderdagen in het geval bedoeld in artikel 32, tweede lid, 5° van dit Reglement;
- 2° 15 kalenderdagen in de gevallen bedoeld in artikel 32, tweede lid, 1°, 2°, 3°, 4°, 6° en 7° van dit Reglement.

De vervalt termijn neemt een aanvang de dag na deze van ontvangst van het ontwerprapport en/of – besluit. De poststempel geldt als datum van het bezwaarschrift.

§2. Het bezwaarschrift omvat ten minste alle hiernavolgende vermeldingen:

- 1° de naam en het postadres van het instellingsbestuur en de bijhorende contactgegevens, te weten een telefoonnummer en een e-mailadres;
- 2° de ontwerpbeslissing van de NVAO waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- 3° een omschrijving van de geschonden geachte regel(s) en/ of behoorlijkheidsnorm(en) en de wijze waarop die regel(s) en/of behoorlijkheidsnorm(en) naar het oordeel van het instellingsbestuur door het ontwerp geschonden word(t)en.

Het instellingsbestuur kan overtuigingsstukken aan het bezwaarschrift toevoegen indien het dit nodig acht. Deze bijgevoegde stukken worden gebundeld aangeboden en zijn op een inventaris ingeschreven.

Het bezwaarschrift wordt gedagtekend en ondertekend door het instellingsbestuur of door zijn raadsman.

Art. 40. Elk bezwaarschrift wordt door de NVAO bij ontvangst geregistreerd. Deze registratie omvat:

- 1° de identiteit van het instellingsbestuur;
- 2° de datum van poststempel;
- 3° de ontwerpbeslissing van de NVAO waarop het bezwaarschrift betrekking heeft.

Onderafdeling 2. Ontvankelijkheidstoets

Art. 41. §1. Het Adviescollege toetst de ontvankelijkheid van elk inkomend bezwaarschrift.

Een bezwaarschrift is onontvankelijk als ten minste één van de hieronder genoemde voorwaarden is vervuld:

- 1° het bezwaarschrift is niet ingediend door of namens het instellingsbestuur;
- 2° het bezwaarschrift is niet ingediend binnen de overeenkomstige vervalttermijn vermeld in artikel 39, §1, tweede lid;
- 3° het bezwaarschrift voldoet manifest niet aan artikel 39, § 2, eerste lid.

Indien het oordeel van het Adviescollege niet binnen een termijn van 30 dagen wordt meegedeeld, wordt het bezwaarschrift geacht ontvankelijk te zijn.

§2. Zo het Adviescollege vaststelt dat een bezwaarschrift niet ontvankelijk is, eindigt de bezwaarprocedure zonder verder gevolg. De NVAO brengt in voorkomend geval de instelling schriftelijk op de hoogte van de onontvankelijkheid van het bezwaar.

§3. Zo het Adviescollege vaststelt dat het bezwaarschrift op ontvankelijke wijze is ingediend, kan zij desgewenst overgaan tot de aanduiding van aanvullende inhoudelijke collegeleden.

§4. De NVAO bezorgt een kopie van het ontvankelijke bezwaarschrift aan alle collegeleden en de secretaris.

Onderafdeling 3. Hoorzitting

Art. 42. §1. Het instellingsbestuur en de NVAO worden door de secretaris, op aangeven van de collegeleden, schriftelijk uitgenodigd voor een hoorzitting. De oproeping omvat ten minste alle hiernavolgende vermeldingen:

- 1° de datum, de plaats en het tijdstip van de hoorzitting;
- 2° het recht om zich te laten bijstaan of vertegenwoordigen door een raadsman; elke vertrouwenspersoon kan optreden als raadsman; in geval van vertegenwoordiging is een schriftelijke machtiging vereist, behoudens wanneer de raadsman is ingeschreven als advocaat of advocaat-stagiair;
- 3° het recht om ter zitting een pleitnota over te maken.

§2. De hoorzitting kan niet eerder plaatsvinden dan 14 kalenderdagen na de verzending van de oproeping.

Art. 43. §1. De jurist-voorzitter beslist over ieder verzoek tot uitstel, verplaatsing of opschorting van de hoorzitting.

§2. De hoorzitting is niet openbaar.

§3. De jurist-voorzitter leidt de hoorzitting.

De partijen worden in elkaars aanwezigheid gehoord.

De secretaris staat in voor de opmaak van een zittingsblad van de hoorzitting.

Onderafdeling 4. Beraadslaging en adviesverstrekking

Art. 44. §1. Het Adviescollege beraadslaagt en beslist over het uit te brengen advies achter gesloten deuren.

Het Adviescollege gaat over tot stemming wanneer geen consensus kan worden bereikt. Een voorstel van advies is goedgekeurd wanneer ten minste de helft plus één van de collegeleden met het voorstel instemt.

§2. Het advies spreekt zich uit over de gegrondheid of de ongegrondheid van de bezwaren.

Het advies behandelt, ter motivering ervan, puntsgewijs de juridische en inhoudelijke aspecten van de bezwaren, in het licht van de normen en beginselen die van toepassing zijn op de werking van de NVAO.

§3. Het advies wordt opgesteld door de secretaris volgens de richtlijnen gegeven door de collegeleden.

Het advies wordt ondertekend door de secretaris.

§4. Het advies wordt binnen een ordetermin van 14 kalenderdagen door de secretaris overgemaakt aan de instelling en aan de NVAO.

Afdeling 4. Eindbeslissing

Art. 45. De NVAO neemt op grond van het advies van het Adviescollege een beslissing aangaande de geuite bezwaren in het licht van het vervolg van de procedure.

Art. 46. Bij het uitbrengen van een eindbeslissing over een ontvankelijk bezwaarschrift wordt aangegeven op welke wijze gevolg werd gegeven aan de verschillende door het instellingsbestuur aangevoerde bezwaren.

De NVAO neemt een bijzondere motiveringsplicht in acht in geval het advies van het Adviescollege niet wordt gevolgd.

Art. 47. Het instellingsbestuur heeft het recht om zich bij de in dit hoofdstuk bedoelde bezwarenprocedure te laten bijstaan of vertegenwoordigen door een raadsman. Elke vertrouwenspersoon kan optreden als raadsman.

De NVAO kan van een raadsman een schriftelijke machtiging verlangen, behoudens in het geval deze raadsman ingeschreven is als advocaat of als advocaat-stagiair.

Hoofdstuk IX. Intrekbaarheid van beslissing

Art. 48. §1. De NVAO kan een onregelmatig genomen negatief besluit en het bijhorende rapport betreffende een accreditatieaanvraag, dan wel een aanvraag voor een instellingsreview intrekken gedurende de termijn waarbinnen de vernietiging ervan kan worden gevraagd aan de Vlaamse Regering.

Na een intrekking herformuleert de NVAO het ingetrokken rapport en besluit rekening houdend met het recht van het instellingsbestuur om aangaande het nieuwe ontwerp bezwaren en opmerkingen te maken, zoals bedoeld in hoofdstuk VIII.

§2. De NVAO kan toetsingsrapporten niet intrekken. Zo de NVAO een gebrek in een toetsingsrapport vaststelt, meldt zij dit onverwijld aan de Vlaamse Regering.

§3. De NVAO kan onregelmatig genomen beslissingen voorafgaand aan het uitbrengen van een accreditatierapport en –besluit, een rapport en besluit dat een instellingsreview afrondt dan wel een toetsingsrapport, gemotiveerd intrekken totdat het betrokken rapport en/of besluit definitief is uitgebracht. Als die intrekking niet tijdig gebeurt en het rapport en/of besluit wordt door de beslissing aangetast, dan zijn de bepalingen van §1, dan wel §2 van toepassing.

Hoofdstuk X. Slotbepalingen

Art. 49. §1. Het reglement aangenomen door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie op 13 mei 2013, gewijzigd na het advies van de Raad van State op 28 november, en bekrachtigd bij decreet van 21 februari 2014, tot bepaling van bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming inzake accreditatie en toets nieuwe opleiding ten aanzien van opleidingen van het hoger onderwijs en het hoger beroepsonderwijs in de Vlaamse Gemeenschap wordt opgeheven.

§2. Het procedurereglement houdende bezwaren met betrekking tot ontwerpbesluiten en –rapporten van de NVAO inzake hogeronderwijsopleidingen in de Vlaamse Gemeenschap wordt opgeheven.

Art. 50. Dit reglement en elke wijziging daarvan worden voor opname in het Belgisch Staatsblad aangeboden.

Zij worden tevens bekendgemaakt op de website van de NVAO.

Art. 51. Dit reglement treedt in werking op 1 januari 2016.