



Vlaams
Parlement

ingediend op **868** (2015-2016) – Nr. 1
20 juli 2016 (2015-2016)

Ontwerp van decreet

houdende instemming
met het samenwerkingsakkoord van 16 oktober 2015
tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest,
het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke
Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord
van 2 september 2013 tussen de Federale Staat,
het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het
Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende
het opnemen van luchtvaartactiviteiten
in de regeling voor de handel
in broeikasgasemissierechten binnen de
Gemeenschap overeenkomstig Richtlijn 2008/101/EG
van het Europees Parlement en de Raad
van 19 november 2008 tot wijziging van Richtlijn
2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten
op te nemen in de regeling voor de handel in
broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet.....	9
Advies van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen.....	13
Advies van de Raad van State	17
Ontwerp van decreet.....	25
Bijlage: Tekst van het samenwerkingsakkoord	29

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. ALGEMENE TOELICHTING**1. Samenvatting**

Dit ontwerp van decreet beoogt de instemming van het Vlaams Parlement met het samenwerkingsakkoord van 16 oktober 2015 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap overeenkomstig Richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap (hierna 'samenwerkingsakkoord luchtvaart' genoemd).

2. Situering en inhoud

Het samenwerkingsakkoord tot wijziging van het samenwerkingsakkoord luchtvaart bevat:

- wijzigingen ten gevolge van verordening (EU) nr. 421/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 tot wijziging van richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap, met het oog op de tenuitvoerlegging tegen 2020 van een internationale overeenkomst die op emissies van de internationale luchtvaart wereldwijd één marktgebaseerde maatregel toepast;
- een aanvulling van de definitie van 'luchthavenbeheerder' (artikel 2, 18°, van het samenwerkingsakkoord luchtvaart);
- wijziging ten gevolge van een rectificatie van de Franstalige versie van richtlijn 2008/101/EG, meer bepaald aan artikel 3septies, §1, b).

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord werd door de Nationale Klimaatcommissie (NKC) door middel van een schriftelijke procedure goedgekeurd op 9 juli 2014. Het Overlegcomité keurde het ontwerp van samenwerkingsakkoord goed op 1 april 2015. Na de ondertekeningronde kreeg het samenwerkingsakkoord de datum van 16 oktober 2015 (de datum van de laatste ondertekening).

Na de eerste principiële goedkeuring van het ontwerp van samenwerkingsakkoord door de federale en de gewestelijke regeringen werd door elke regering advies gevraagd aan de Raad van State. Het Vlaamse Gewest ontving het advies van de Raad van State met referentie 58.464/1 op 10 december 2015. De vier ontvangen adviezen door de drie Gewesten en de Federale Staat bevatten identiek dezelfde opmerkingen op het samenwerkingsakkoord. Deze adviezen werden verwerkt in de tekst van het samenwerkingsakkoord in de schoot van de NKC die het aangepaste samenwerkingsakkoord goedkeurde op 18 maart 2016.

Over dit aangepaste samenwerkingsakkoord nam het Overlegcomité op 25 mei 2016 de volgende beslissing:

- het Comité hecht zijn goedkeuring aan het gewijzigde ontwerp van samenwerkingsakkoord en, gelet op de zeer minieme aard van de aangebrachte wijzigingen, wordt door de akkoordsluitende partijen afgesproken dat het samenwerkingsakkoord niet opnieuw zal ondertekend worden: aldus blijft de datum van 16 oktober 2015 behouden;

- het samenwerkingsakkoord zal door de Centrale Secretarie van het Comité in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt en zal de basis vormen voor de verschillende voorontwerpen van instemmingsakten die, na afhandeling van de respectieve parlementaire procedures, in hetzelfde Belgische Staatsblad zullen worden bekendgemaakt.

Het samenwerkingsakkoord, zoals goedgekeurd door het Overlegcomité van 25 mei 2016, werd op 17 juni 2016 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

Wijzigingen ten gevolge van verordening 421/2014

Op 30 april 2014 werd de Europese verordening (EU) nr. 421/2014 van 16 april 2014 gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie. De verordening past de geografische reikwijdte van het Europese emissiehandelssysteem voor de luchtvaart aan voor de periode 2013-2016 en introduceert enkele vereenvoudigingen voor kleine emittenten.

De aanleiding voor de verordening is de uitkomst van de 38e Assemblee van de VN-organisatie voor de burgerluchtvaart (ICAO), die plaatsvond van 24 september tot en met 4 oktober 2013. Er werd besloten dat er vanaf 2020 voor alle emissies van de internationale burgerluchtvaart één wereldwijde marktgebaseerde maatregel komt. Oorspronkelijk gold het European Union Emission Trading Scheme (EU ETS) voor de luchtvaart voor de volledige afstand van vluchten van en naar luchthavens binnen de Europese Economische Ruimte, inclusief vluchten van en naar derde landen. Voor het handelsjaar 2012 gold, als gevolg van het besluit nr. 377/2013/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2013 tot tijdelijke afwijking van richtlijn 2003/87/EG, het systeem tijdelijk alleen voor vluchten binnen de Europese Economische Ruimte en niet voor vluchten van en naar derde landen.

Voor de periode 2013 tot en met 2016 wordt het EU ETS ten gevolge van de Europese verordening (EU) nr. 421/2014 eveneens beperkt tot vluchten binnen de Europese Economische Ruimte. Vluchten van en naar derde landen zijn voor die periode volledig uitgezonderd. Dit houdt ook een wijziging in van de rapporterings- en inleververplichtingen voor de vliegtuigexploitanten voor de periode 2013-2016.

Vanaf 2017 valt het systeem automatisch terug naar haar oorspronkelijke volledige reikwijdte, tenzij via een nieuw besluitvormingsproces anders wordt bepaald. Dit is afhankelijk van de Assemblee van de ICAO van eind 2016. De Europese Commissie zal de Raad en het Europees Parlement na de Assemblee informeren over de uitkomst daarvan en zo nodig voorstellen doen ten aanzien van de invulling van het systeem van emissiehandel voor luchtvaart vanaf 2017.

Het samenwerkingsakkoord luchtvaart van 2 september 2013 legt de rapporterings- en inleververplichtingen vast op basis van het oorspronkelijke toepassingsgebied van richtlijn 2003/87/EG en bijgevolg is het samenwerkingsakkoord niet in lijn met de nieuwe verordening 421/2014/EG. Om die reden dringt een wijziging van het samenwerkingsakkoord zich op.

Aanvulling van de definitie van 'luchthavenbeheerder'

De huidige definitie van 'luchthavenbeheerder' luidt als volgt: "luchthavenbeheerder: de publiekrechtelijke of privaatrechtelijke persoon die verantwoordelijk is voor de luchthaven waaraan het meeste, in bijlage I van de richtlijn genoemde luchtvaartactiviteiten worden toegeschreven in het referentiejaar. Een luchthaven krijgt de in bijlage I van de richtlijn genoemde luchtvaartactiviteit toegeschreven als deze vertrekt van deze luchthaven of als deze landt op deze luchthaven, op voorwaarde dat de vlucht niet vertrekt vanuit een lidstaat waarop het verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap van toepassing is."

Op basis van deze definitie kon er voor de vliegtuigexploitant 'f12977 – Excellent Investment', die conform de Commissieverordening van 9 februari 2015 België als administrerende lidstaat heeft, geen luchthavenbeheerder vastgesteld worden. Voor het referentiejaar 2011 kunnen er immers evenveel luchtvaartactiviteiten toegeschreven worden aan de luchthaven Oostende als aan de luchthaven Brussel-Nationaal.

Het bepalen van de luchthavenbeheerder heeft een impact op de te volgen procedures voor het indienen van monitoringplannen, emissieverslagen en toewijzingsaanvragen.

Om dit in de toekomst toe te vermijden, wordt de definitie van 'luchthavenbeheerder' voor de gevallen waarbij er aan meerdere luchthavens een gelijk aantal luchtvaartactiviteiten kunnen worden toegeschreven, aangevuld als volgt: "In het geval dat er aan meerdere luchthavens evenveel luchtvaartactiviteiten worden toegeschreven, is de luchthavenbeheerder de publiekrechtelijke of privaatrechtelijke persoon die verantwoordelijk is voor de luchthaven, waarvoor de CO₂-emissies van de aan haar toegeschreven luchtvaartactiviteiten het grootste zijn."

Door deze aanvulling kan, voor dergelijke gevallen, een luchthavenbeheerder worden bepaald.

Wijziging ten gevolge van een rectificatie van de Franstalige versie van richtlijn 2008/101/EG, meer bepaald aan artikel 3septies, §1, b).

In het Publicatieblad van de Europese Unie van 5 december 2014 werd een rectificatie gepubliceerd van richtlijn 2008/101/EG. Het betreft een rectificatie van de Franstalige versie van de richtlijn, meer bepaald van artikel 3septies, §1, b).

De toegang tot de bijzondere reserve voor sommige vliegtuigexploitanten wordt bepaald aan de hand van een gemiddelde jaarlijkse stijging van de tonkilometergegevens van meer dan 18%. Bijgevolg wordt de toegang tot de bijzondere reserve vergroot, aangezien het percentage van 18% niet meer jaarlijks wordt berekend.

Bij schrijven van 8 januari 2015 heeft de Europese Commissie aan België gevraagd deze rectificatie in de Belgische omzettingwetgeving op te nemen. Vandaar dat artikel 8, §1, 2°, van het samenwerkingsakkoord luchtvaart in die zin wordt aangepast.

3. Ontvangen adviezen

3.1. Advies Minaraad

De Minaraad liet bij brief van 5 juni 2015 weten dat het Dagelijks Bestuur besliste niet te adviseren omdat wat voorligt een formeel instemmingsdecreet is waarbij de beleidsruimte gering is.

3.2. Advies Raad van State

Advies 58.464/1 van de Raad van State van 10 december 2015 gaf aanleiding tot de volgende opmerkingen:

- in randnummer 6 van zijn advies stelt de Raad van State dat in de inleidende zin de woorden "ingevoegd bij artikel 2" moeten worden vervangen door de woorden "ingevoegd bij artikel 3";
- de tekst van het samenwerkingsakkoord wordt dienovereenkomstig aangepast. In randnummer 7 van zijn advies merkt de Raad van State op dat in artikel 20/1, §1, eerste lid, 1°, de woorden "waarop het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap niet van toepassing is" moeten worden vervangen door de woor-

den “buiten de Europese Economische Ruimte (EER)”. Om dezelfde reden moeten de woorden “waarop het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap van toepassing is” in paragraaf 1, eerste lid, 2° en 3°, worden vervangen door de woorden “van de Economische Ruimte (EER)”. Hoewel “waarop het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap van toepassing is” de terminologie is zoals gebruikt in Annex I van richtlijn 2003/87/EG en de Europese Commissie bevestigd heeft dat deze terminologie kan blijven gebruikt worden in onze nationale wetgeving, wordt beslist het advies van de Raad van State te volgen en de terminologie gebruikt in verordening (EU) nr. 421/2014 van 16 april 2014 te hanteren, dewelke meer duidelijkheid verschaft. Het samenwerkingsakkoord wordt dienovereenkomstig aangepast;

- in randnummer 8 van zijn advies stelt de Raad van State dat in paragraaf 2, eerste lid, van artikel 20/1 de woorden “van artikel 7, §1” moeten worden vervangen door de woorden “van artikel 8, §1”;
- de opmerking door de Raad van State is niet terecht. Er moet wel degelijk verwezen worden naar artikel 7, §1, waarin de berekening van de ‘normale’ kosteloze toewijzingen wordt beschreven, en niet naar artikel 8, §1, waarin de criteria voor kosteloze toewijzing vanuit de bijzondere reserve worden beschreven. Artikel 4, §2, verwijst trouwens al naar artikel 10, waarin de berekening van de kosteloze toewijzing vanuit de bijzondere reserve wordt beschreven. Het samenwerkingsakkoord wordt niet aangepast;
- in randnummer 9 merkt de Raad van State op dat in de Nederlandse tekst van paragraaf 2, derde lid, van artikel 20/1 de datum van 31 augustus 2014 onvermeld is; die datum komt wel voor in de Franse tekst, die daarmee gevolg geeft aan artikel 28bis, lid 2, alinea 3, in fine, van richtlijn 2003/87/EG (rectificatie van 14 mei 2014), dat in de einddatum van 1 september 2014 voorziet. De Nederlandse tekst moet dienovereenkomstig worden aangevuld. De tekst van het samenwerkingsakkoord wordt dienovereenkomstig aangepast;
- in randnummer 10 merkt de Raad van State op dat in de Franse tekst van paragraaf 4 van artikel 20/1 de woorden “Par dérogation à l’article 14, l’alinéa 1^{er} et 2,” moeten worden vervangen door de woorden “Par dérogation à l’article 14, paragraphes 1^{er} et 2,”. De tekst van het samenwerkingsakkoord wordt dienovereenkomstig aangepast.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Artikel 2 strekt ertoe gevolg te geven aan het samenwerkingsakkoord van 16 oktober 2015 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap overeenkomstig Richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Joke SCHAUVLIEGE

VOORONTWERP VAN DECREET



Ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van (...) tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap overeenkomstig Richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Het samenwerkingsakkoord van (...) tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap overeenkomstig Richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 en tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap zal volkomen gevolg hebben.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Joke SCHAUVLIEGE

ADVIES VAN DE MILIEU- EN NATUURRAAD VAN VLAANDEREN



KABINETSAANWIJZER	
VLAAMSE MINISTER SCHAUVLIEGE	
IN	K37-20150529-9468
- 9 JUN 2015	
Medew.	KL. - J. Verheeke
UIT	

Mevrouw Joke Schauvliege

Vlaams minister van Omgeving, Natuur en Landbouw

Koning Albert II-laan 20 bus 1

1000 Brussel

Datum: 5 juni 2015

Uw ref.: K37/20150529-9468

Onze ref.: 02/M6/2015/339

Te bereiken Jan.verheeke@minaraad.be / 02 558 01 36

Betreft: Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap overeenkomstig Richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap

Mevrouw de minister,

Op 1 juni 2015 ontving de Minaraad de in rand vermelde adviesvraag.

Het Dagelijks Bestuur van de Minaraad heeft kennis genomen van deze adviesvraag. Het Dagelijks Bestuur besliste evenwel niet te adviseren omdat wat voorligt een formeel instemmingsdecreet is, waarbij de beleidsruimte gering is.

Met vriendelijke groeten,

Jan Verheeke
Secretaris

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 58.464/1
van 10 december 2015

over

een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest
‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van
[16 oktober 2015] tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest,
het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot
wijziging van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013
tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse
Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende het
opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel
in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap
overeenkomstig Richtlijn 2008/101/EG van het Europees
Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van
Richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te
nemen in de regeling voor de handel in
broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap’

Op 10 november 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van [16 oktober 2015] tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap overeenkomstig Richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 3 december 2015. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Wouter PAS en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 december 2015.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe instemming te verlenen met het samenwerkingsakkoord gesloten te Brussel op 16 oktober 2015 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap.

3. Met de wijziging wordt vooreerst beoogd uitvoering te geven aan verordening (EU) nr. 421/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 ‘tot wijziging van richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap, met het oog op de tenuitvoerlegging tegen 2020 van een internationale overeenkomst die op emissies van de internationale luchtvaart wereldwijd één marktgebaseerde maatregel toepast’ (artikelen 1, 3 en 4).

Vervolgens wordt de definitie van luchthavenbeheerder, vermeld in artikel 2, 18°, van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013, aangevuld met de vermelding dat in het geval waarin eenzelfde aantal luchtvaartactiviteiten van een vliegtuigexploitant wordt toegewezen aan meerdere luchthavens, de luchthavenbeheerder de publiekrechtelijke of privaatrechtelijke persoon is die verantwoordelijk is voor de luchthaven waarvoor de CO₂-emissies van de aan haar toegeschreven luchtvaartactiviteiten het hoogst zijn (artikel 2).

Ten slotte wordt een wijziging aangebracht in het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 om rekening te kunnen houden met een rectificatie van richtlijn 2008/101/EU, die op 5 december 2015 is bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (artikel 5).

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

Artikel 2

4. Overeenkomstig de geldende wetgevingstechnische voorschriften² redigere men artikel 2 als volgt:

“Instemming wordt betuigd met het samenwerkingsakkoord van ...”.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

² Omzendbrief VR 2009/4 van 17 juli 2009 betreffende de wetgevingstechniek, nr. 150, 2°.

Inwerkingtreding

5. Rekening houdende met de regel, afgeleid uit artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, volgens welke een samenwerkingsakkoord dat aan de parlementen ter instemming is voorgelegd, bij gebreke van een afwijkende regeling in het samenwerkingsakkoord pas in werking kan treden op de tiende dag te rekenen vanaf de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van de laatste wetgevende akte van instemming met het akkoord, verdient het aanbeveling de bekendmaking van de parlementaire instemmingsakten van de betrokken wetgevers op elkaar af te stemmen. Eventueel kan een gelijkkluidende bepaling van inwerkingtreding worden opgenomen.

ONDERZOEK VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

Artikel 4

6. In de inleidende zin moeten de woorden “ingevoegd bij artikel 2” worden vervangen door de woorden “ingevoegd bij artikel 3”.

7. In het ontworpen artikel 20/1, § 1, eerste lid, 1°, moeten de woorden “waarop het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap niet van toepassing is” worden vervangen door de woorden “buiten de Europese Economische Ruimte (EER)”, overeenkomstig artikel 28*bis* van richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 ‘tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van richtlijn 96/61/EG van de Raad’ (hierna richtlijn 2003/87/EG genoemd).

Om dezelfde reden moeten de woorden “waarop het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap van toepassing is” in de ontworpen paragraaf 1, eerste lid, 2° en 3°, worden vervangen door de woorden “van de Economische Ruimte (EER)”.

8. In paragraaf 2, eerste lid, van hetzelfde ontworpen artikel moeten de woorden “van artikel 7, § 1” worden vervangen door de woorden “van artikel 8, § 1”.

9. De Nederlandse tekst van paragraaf 2, derde lid, van hetzelfde ontworpen artikel laat de datum van 31 augustus 2014 onvermeld; die datum komt voor in de Franse tekst, die daarmee gevolg geeft aan artikel 28*bis*, lid 2, alinea 3, *in fine*, van richtlijn 2003/87/EG (rectificatie van 14 mei 2014), dat in de einddatum van 1 september 2014 voorziet.

De Nederlandse tekst moet dienovereenkomstig worden aangevuld.

10. In de Franse tekst van paragraaf 4 van hetzelfde ontworpen artikel moeten de woorden “Par dérogation à l’article 14, l’alinéa 1 et 2,” worden vervangen door de woorden “Par dérogation à l’article 14, paragraphes 1^{er} et 2,”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Wilfried VAN VAERENBERGH

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Instemming wordt betuigd met het samenwerkingsakkoord van 16 oktober 2015 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap overeenkomstig Richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 en tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap.

Brussel, 1 juli 2016.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Joke SCHAUVLIEGE

BIJLAGE:

Tekst van het samenwerkingsakkoord

Samenwerkingsakkoord van (...) tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap overeenkomstig Richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap

Gelet op Verordening (EU) nr. 421/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap, met het oog op de tenuitvoerlegging tegen 2020 van een internationale overeenkomst die op emissies van de internationale luchtvaart wereldwijd één marktgebaseerde maatregel toepast;

Gelet op artikel 39 van de Grondwet;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 6, § 1, II, 1° en artikel 92*bis*, § 1, § 5 en § 6, ingevoegd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993;

Gelet op de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, artikel 42;

Gelet op het samenwerkingsakkoord van 14 november 2002 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende het opstellen, het uitvoeren en het opvolgen van een Nationaal Klimaatplan, alsook het rapporteren, in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake Klimaatverandering en het Protocol van Kyoto;

Gelet op het samenwerkingsakkoord van 18 juni 2008 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de organisatie en het administratief beheer van het gestandaardiseerd en genormaliseerd registersysteem van België overeenkomstig Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad en Beschikking 280/2004/EG van het Europees Parlement en de Raad;

Gelet op de beslissing van het Overlegcomité van 1 april 2015;

De Federale Staat, vertegenwoordigd door de Federale Regering, in de persoon van de Eerste Minister, (...);

Het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering, in de persoon van haar minister-president, (...)

Het Waalse Gewest, vertegenwoordigd door de Waalse Regering, in de persoon van haar minister-president, (...);

Het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, vertegenwoordigd door de Regering van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, in de persoon van haar minister-president (...);

Kwamen het volgende overeen:

Artikel 1. Aan artikel 1 van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 tussen de Federale

Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap overeenkomstig Richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Dit samenwerkingsakkoord beoogt tevens de omzetting van verordening nr. 421/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap, met het oog op de tenuitvoerlegging tegen 2020 van een internationale overeenkomst die op emissies van de internationale luchtvaart wereldwijd één marktgebaseerde maatregel toepast.”.

Art. 2. Aan artikel 2 van hetzelfde samenwerkingsakkoord worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 18° wordt aangevuld als volgt:

“In het geval dat er aan meerdere luchthavens evenveel luchtvaartactiviteiten worden toegeschreven, is de luchthavenbeheerder de publiekrechtelijke of privaatrechtelijke persoon die verantwoordelijk is voor de luchthaven, waarvoor de CO₂-emissies van de aan haar toegeschreven luchtvaartactiviteiten het grootste zijn.”;

2° een punt 21° wordt toegevoegd, dat luidt als volgt:

«21° verordening nr. 421/2014: verordening nr. 421/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap, met het oog op de tenuitvoerlegging tegen 2020 van een internationale overeenkomst die op emissies van de internationale luchtvaart wereldwijd één marktgebaseerde maatregel toepast.”.

Art. 3. In hetzelfde samenwerkingsakkoord wordt een hoofdstuk X/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

«HOOFDSTUK X/1. – *Afwijkingen die gelden vooruitlopend op de tenuitvoerlegging tegen 2020 van een internationale overeenkomst die wereldwijd één marktgebaseerde maatregel toepast*».

Art. 4. In hetzelfde samenwerkingsakkoord wordt in hoofdstuk X/1, ingevoegd bij artikel 2, een artikel 20/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

«Art. 20/1. §1. In afwijking van de artikelen 6, 14, 15, 17 en 20, beschouwen de bevoegde autoriteit en de Nationale Klimaatcommissie de in deze artikelen vastgestelde verplichtingen als vervuld en ondernemen zij geen actie tegen vliegtuigexploitanten voor betreft:

1° alle emissies van vluchten naar of van luchthavens gelegen in landen waarop het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap niet van toepassing is in elk kalenderjaar met ingang van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2016;

2° alle emissies van vluchten tussen een luchthaven gelegen in een ultraperifeer gebied in de zin van artikel 349 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en een luchthaven gelegen in een ander gebied waarop het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap van toepassing is in elk kalenderjaar met ingang van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2016;

3° de inlevering van emissierechten voor geverifieerde emissies voor 2013 van vluchten tussen luchthavens gelegen in landen waarop het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap van toepassing is, die uiterlijk op 30 april 2015 in plaats van uiterlijk op 30 april 2014 plaatsvindt, en geverifieerde emissies voor 2013 van die vluchten, die uiterlijk op 31 maart 2015 in plaats van uiterlijk op 31 maart 2014 worden gerapporteerd.

Voor de toepassing van de artikelen 14 en 17 worden de geverifieerde emissies van vluchten andere dan deze vermeld in het eerste lid, 1° en 2°, beschouwd als geverifieerde emissies van de vliegtuigexploitant.

§2. In afwijking van artikel 7, §1, en artikel 10, §2, worden aan vliegtuigexploitanten voor wie de tijdelijke afwijkingen, vermeld in paragraaf 1, 1° en 2° gelden, een aantal kosteloze emissierechten toegewezen die zijn verminderd in verhouding tot de vermindering van de verplichting om emissierechten in te leveren, vermeld in paragraaf 2, 1° en 2°.

In afwijking van artikel 11 worden emissierechten die niet zijn toegewezen ten gevolge van de toepassing van het eerste lid geannuleerd.

Wat de activiteiten in de kalenderjaren met ingang van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2016 betreft, berekent elke bevoegde autoriteit uiterlijk op 15 augustus 2014 voor elke aan hem toegewezen vliegtuigexploitant het aantal kosteloze toegewezen emissierechten overeenkomstig het eerste lid, en bezorgt de toewijzingstabel aan de Nationale Klimaatcommissie. De Nationale Klimaatcommissie aggregeert de toewijzingstabellen van de bevoegde autoriteiten die aan haar worden bezorgd, en geeft opdracht aan de registeradministrateur om de geaggregeerde toewijzingstabel te publiceren op de website van het nationaal broeikasgasregister.

§3. In afwijking van artikel 6 zijn vliegtuigexploitanten niet verplicht om emissie-monitoringplannen in te dienen die de maatregelen beschrijven om emissies te bewaken en te rapporteren met betrekking tot vluchten waarvoor de tijdelijke afwijkingen, vermeld in paragraaf 2, 1° en 2°, gelden.

§4. In afwijking van artikel 14 paragraaf 1 en 2 worden de emissies van een vliegtuigexploitant met totale jaarlijkse emissies van minder dan 25.000 ton CO₂ beschouwd als geverifieerde emissies als deze werden vastgesteld met gebruikmaking van het instrument voor kleine emittenten dat door verordening (EU) nr. 606/2010 van de Commissie is goedgekeurd en door Eurocontrol werd voorzien van gegevens uit zijn ETS-ondersteuningsfaciliteit.”

Art.5. In artikel 8, paragraaf 1, punt 2°, wordt het woord « gemiddelde » toegevoegd tussen de woorden « voor wie de tonkilometergegevens een » en de woorden « jaarlijkse stijging vertonen ».

Opgemaakt te Brussel, op (...), in zoveel exemplaren als er contracterende partijen zijn,