

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 630
van **ROB BEENDERS**
datum: 30 juni 2016

aan **PHILIPPE MUYTERS**
VLAAMS MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE EN SPORT

Doorstart plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen (PWA) - Overdracht beampten naar VDAB

Op 1 juli 2017 zal het huidige systeem van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen (PWA's) een doorstart krijgen in het nieuwe wijk-werken. Deze beslissing heeft een impact op de huidige werking van de PWA-agentschappen en inzet van PWA-beampten.

Per 31 december 2015 waren er 325 PWA-beampten tewerkgesteld in de PWA-agentschappen. Per 1 januari 2017 worden deze PWA-beampten overgedragen naar VDAB en kunnen zij tot ten laatste 1 juli 2017 de PWA-vzw's ondersteunen. Per 1 juli 2017 worden zij volledig ingeschakeld binnen de werking van VDAB.

Begin dit jaar kregen de PWA-beampten een schrijven waarin ze werden geïnformeerd m.b.t. de overdracht naar VDAB. In het bijzonder voor de PWA-beampten die taken opnemen in het kader van de dienstenchequebedrijven is de overdracht belangrijk.

M.b.t. de PWA-vzw zijn er ook nog heel wat vragen. Lokale besturen zijn niet langer verplicht in een PWA-vzw te voorzien. De PWA-vzw's zullen per 1 juli 2017 ook niet langer de opdracht krijgen om de PWA-activiteiten of het nieuwe wijk-werken te organiseren. De Vlaamse Regering zal ook geen verdere beslissingen nemen m.b.t. de vzw's en laat de vzw's autonoom beslissen over hun statuut en toekomst.

1. Kan de minister per provincie een overzicht geven van het huidig aantal PWA-beampten
 - a) in contractueel dienstverband;
 - b) in statutair dienstverband;
 - c) dat binnen de arbeidsovereenkomst met de RVA tewerkgesteld is in een dienstencheque-onderneming van de PWA-vzw's, opgedeeld in contractueel en statutair dienstverband?
2. Is er al duidelijkheid over het aantal PWA-beampten dat zal worden overgedragen naar VDAB?
 - a) Hoeveel PWA-beampten zullen per 1 januari 2017 worden overgedragen naar VDAB? Graag een overzicht per provincie van
 - het aantal koppen in contractueel dienstverband en hun statuut (deeltijds of voltijds);

- het aantal koppen in statutair dienstverband en hun statuut (deeltijds of voltijds).
- b) Hoeveel PWA-beambten worden per 1 januari 2017 niet overgedragen naar VDAB ten gevolge van hun inzet in de dienstenchequebedrijven van de PWA-vzw's? Graag per provincie een overzicht van
- het aantal koppen in contractueel dienstverband en hun statuut (deeltijds of voltijds);
 - het aantal koppen in statutair dienstverband en hun statuut (deeltijds of voltijds).
- c) Hoeveel PWA-beambten worden niet overgedragen ten gevolge van persoonlijke keuzes van de PWA-beambten? Graag per provincie een overzicht van
- het aantal koppen in contractueel dienstverband en hun statuut (deeltijds of voltijds);
 - het aantal koppen in statutair dienstverband en hun statuut (deeltijds of voltijds).
3. Voor PWA-beambten die destijds binnen hun arbeidsovereenkomst met de RVA al dan niet vrijwillig taken hebben opgenomen binnen de dienstencheque-onderneming van PWA-vzw's, komt een overdracht in het gedrang. Het betreft de beambten die een voltijdse arbeidsovereenkomst hadden met de RVA, maar deeltijds ter beschikking werden gesteld van de sui-generisafdeling dienstencheques en waarvoor er een reglementaire retributie vanuit die afdeling naar de RVA bestond.
- Wie bepaalt of en voor welk percentage deze PWA-beambten worden overgedragen naar VDAB?
4. Welke procedure zal worden gevolgd voor PWA-beambten die per 1 januari 2017 niet worden overgedragen (deeltijds of voltijds) naar VDAB ten gevolge van hun inzet in dienstenchequebedrijven binnen de PWA-vzw's? Worden de arbeidsovereenkomsten door VDAB geheel of gedeeltelijk ontbonden? Welke procedure wordt vooropgesteld voor statutaire en contractuele werknemers?
5. Welke taken en functies worden door VDAB vooropgesteld om de PWA-beambten na overdracht in te schakelen? Zal deze keuze gemaakt worden door de lokale VDAB-directie of wordt een generieke overdracht uitgewerkt?
6. Wat is de timing m.b.t. de communicatie naar de PWA-beambten over de nieuwe taken en functies binnen VDAB? Hoe zal deze communicatie verlopen? Werden er reeds informatiemomenten georganiseerd? Zo ja, waar en wanneer hebben die plaatsgevonden? Zo neen, wanneer worden ze gepland?
7. Kan de minister bevestigen dat er m.b.t. de toekomst van de PWA-vzw's geen beslissingen of richtlijnen zullen volgen? Hebben de PWA-besturen de volle autonomie om keuzes te maken m.b.t. de toekomst van de PWA-vzw's op organisatorisch en financieel vlak?
8. Wat zal er gebeuren met de financiële middelen en bezittingen die de PWA-vzw's hebben opgebouwd na de start van het nieuwe wijk-werken?

ANTWOORD

op vraag nr. 630 van 30 juni 2016

van **ROB BEENDERS**

1. a-b. Overzicht van het aantal PWA-beambten tijdens het eerste kwartaal 2016 :

	aantal contractuele medewerker s	aantal statutaire medewerker s	totaal aantal medewerker s
Prov. ANTWERPEN	60	24	84
Prov. LIMBURG	39	19	58
Prov. OOST-VLAANDEREN	50	20	70
Prov. VLAAMS BRABANT	37	22	59
Prov. WEST-VLAANDEREN	39	19	58
	225	104	329

- c. Op basis van de facturatie van prestaties geleverd door PWA-beambten voor de dienstencheque-ondernemingen (DCO) van het 1^e kwartaal 2016 werden er 129 medewerkers geteld die voor een DCO-afdeling van een PWA-vzw werkzaam waren. Het betreft 48 statutaire en 81 contractuele medewerkers.

	statutairen	contractuelen	Totaal
Provincie Antwerpen	4	7	11
Provincie Vlaams Brabant	6	10	16
Provincie West-Vlaanderen	10	18	28
Provincie Oost-Vlaanderen	13	19	32
Provincie Limburg	15	27	42
	48	81	129

2. a. Op 1 januari 2017 komen 225 contractuele PWA-beambten op de pay-roll van VDAB te staan, waarvan 123 met voltijdse en 102 met deeltijdse arbeidsovereenkomsten (gegevens op basis van de betaling juni 2016). Daarnaast zullen ook 104 statutaire PWA-beambten op de pay-roll van VDAB terechtkomen, allen hebben een voltijdse aanstelling. Een opdeling naar provincie kan pas gegeven worden op het moment dat de PWA-beambten effectief bij VDAB aan de slag gaan en dus ook de plaats van tewerkstelling gekend is.
- b. Elke PWA-beambte, of die nu een eventuele deeltijdse arbeidsovereenkomst heeft bij de dienstenchequeondernemingen-afdeling of niet, heeft minstens een deeltijds RVA-contract en wordt de mogelijkheid tot overstap naar VDAB geboden voor het % tewerkstelling zoals bepaald in het RVA-contract.
- c. Alle PWA-beambten worden op 1 januari 2017 overgedragen aan VDAB. Elke PWA-beambte heeft evenwel de mogelijkheid om zelf te beslissen of hij/zij de overstap naar VDAB wenst te zetten, of liever een andere professionele weg inslaat. Pas op 1/1/2017 zullen definitieve cijfers kunnen aangeleverd worden m.b.t. het aantal PWA-beambten dat effectief de overstap naar VDAB heeft gezet.

3. Alle PWA-beambten zullen ambtshalve overgedragen worden aan VDAB via een nog te publiceren koninklijk besluit. Het feit of die beambte al dan niet vrijwillig taken hebben opgenomen in de dienstenchequeondernemingen-afdeling speelt hierbij geen rol.
Elke PWA-beambte komt over in het statuut, in de graad, het niveau en met de contractueel vastgelegde arbeidsduur van de arbeidsovereenkomst met RVA of het benoemingsbesluit op datum van overheveling.
4. Alle statutaire PWA-beambten worden ambtshalve overgedragen. Dit betekent dat deze beambten voltijds worden overgedragen. Vanaf de overdracht kunnen deze PWA-beambten niet meer worden ingezet in de afdeling met dienstencheque-activiteiten (DCO) –indien van toepassing- maar kunnen ze wel nog opdrachten uitvoeren binnen de reguliere activiteiten van het PWA-kantoor tot datum van de opstart van Wijk-werken. De statutaire medewerkers krijgen een dienstaanwijzing binnen de brede dienstverlening van VDAB.

Alle contractuele PWA-beambten worden eveneens ambtshalve overgeheveld naar VDAB volgens hun geldende contractuele arbeidsovereenkomst met RVA. Ook voor hen geldt dat vanaf dan dit niet meer kan gecombineerd worden met het uitvoeren van taken (en dus een arbeidsovereenkomst) bij een dienstenchequeonderneming-afdeling. In die zin dienen zij zelf een keuze te maken om ofwel naar VDAB over te stappen en hun arbeidsovereenkomst met de DCO te beëindigen, ofwel om niet naar VDAB over te stappen en hun arbeidsovereenkomst met RVA of VDAB (afhankelijk van het tijdstip) te beëindigen. Vanaf januari 2017 hebben alle PWA-beambten toegang tot de interne vacatures van VDAB. Contractuele personeelsleden kunnen, indien gewenst, op deze manier solliciteren naar een functie met een voltijds arbeidsregime.

Voor alle PWA-beambten geldt dat zij vanaf 1/1/2017 gebruik kunnen maken van de geldende regeling inzake “verlof zonder wedde” voor VDAB-personeel. Dit kan, met het oog op het verbod tot het cumuleren van het uitvoeren van activiteiten voor VDAB / PWA en een dienstenchequeonderneming-afdeling, een oplossing bieden voor PWA-beambten die in 2017 graag (tijdelijk) bij de dienstenchequeonderneming-afdeling aan het werk willen blijven maar tegelijkertijd toch de overstap naar VDAB willen zetten op 1/1/2017. De DCO-afdeling dient dan wel zelf in te staan voor de uitbetaling van een loon.

5. De taken en functies die de PWA-beambten zullen opnemen na de overdracht worden bepaald door de match tussen de vacatures beschikbaar bij VDAB en de loopbaanaspiraties van de PWA-beambten. VDAB zal alle mogelijke taken en functies binnen het personeelsplan 2017, welke in aanmerking kunnen komen voor de PWA-beambten, inventariseren. De centrale en provinciale HRM-verantwoordelijken van VDAB zullen instaan voor de organisatie van de individuele gesprekken met de PWA-beambten in het najaar van 2016 waarin kan gepeild worden naar de verwachtingen en competenties / ervaring aanwezig bij de PWA-beambten. Deze input wordt vervolgens gebruikt om tot de uiteindelijke matching met de beschikbare vacatures van VDAB te komen.
6. In de periode eind april tot begin juni 2016 werden voor alle PWA-beambten infosessies georganiseerd waarbij onder meer dieper werd ingegaan op de werking van VDAB, het Vlaams Personeelsstatuut en op specifieke vragen in verband met hun overstap naar VDAB en de Vlaamse overheid.
Deze infosessies hadden plaats :
 - in Brugge op 28 april, 11 mei en 10 juni
 - in Mechelen op 4 mei
 - in Hasselt op 12 en 30 mei

- in Gent op 13, 18 en 25 mei
- in Antwerpen op 19 mei
- in Leuven op 27 mei
- in Turnhout op 14 juni
- in Vilvoorde op 22 april

De communicatie over de nieuwe taken en functies zal verlopen in twee stappen. In september en oktober zullen de PWA-beambten uitgenodigd worden voor een individueel gesprek waarbij dieper wordt ingegaan op de aanwezige ervaring, competenties en de loopbaanaspiraties van de PWA-beambten.

Ten laatste begin december zullen de PWA-beambten geïnformeerd worden over hun nieuwe functie bij VDAB, waarbij optimaal zal rekening gehouden worden met hun loopbaanaspiraties.

7. Op 4 maart jongstleden keurde de Vlaamse Regering de Conceptnota 'hervorming van het PWA-stelsel : naar een nieuw instrument "Wijk-werken" binnen het Vlaamse activeringsbeleid' goed.

Wijk-werken biedt de gelegenheid om een andere invulling te geven aan de regionale verankering zoals deze nu bestaat in de vorm van PWA-vzw's én de verplichting om in elke gemeente in een PWA-werking te voorzien. Om deze transitie mogelijk te maken voorzien we een aantal acties om qua organisatiestructuur in een bijsturing te kunnen voorzien bij opstart van Wijk-werken:

- Zo zullen in de toekomst de gemeenten niet langer de verplichting hebben om te voorzien in een PWA;
- de PWA-vzw's zullen niet langer "de organisatie van PWA" als opdracht toegewezen krijgen per wet / decreet;
- en VDAB voorziet geen detachering van PWA-beambten meer naar de PWA-vzw's.

De lokale besturen zullen evenwel – wanneer zij hiervoor kiezen – de rol van lokale organisator van het Wijk-werken kunnen vervullen. Voldoende schaalgrootte is een belangrijk criterium om als organisator van Wijk-werken te kunnen optreden. De komende maanden zal ook duidelijkheid geboden worden over de financiële middelen die ter beschikking kunnen gesteld worden vanuit het Vlaamse gewest aan toekomstige organisatoren van Wijk-werken.

De hervorming van PWA en het schrappen in de reglementering van de opdracht om PWA-activiteiten uit te voeren betekent niet dat de Vlaamse regering een uitspraak doet over de vraag of de vzw kan blijven voortbestaan of niet. Enkel de Algemene Vergadering kan hierover beslissen en bv door de wijziging van het maatschappelijk doel of i.k.v. de verderzetting van de dienstenchequeonderneming-afdeling beslissen om de vzw in stand te houden.

8. Art 8§1 van de Besluitwet van 28/12/1944 bepaalt dat een PWA moet opgericht worden onder de vorm van een VZW. Dit betekent dat de VZW-wetgeving op de PWA-vzw's van toepassing is.

Conform de VZW-wetgeving dienen PWA-vzw's hun eigen statuten op te stellen. In een dergelijk statuut moet bepaald worden wat er dient te gebeuren bij ontbinding en vereffening van de VZW. Concreet is er voor de PWA-vzw's in hun statuten opgenomen dat "bij ontbinding en vereffening van een PWA-vzw het batig saldo (= saldo na betaling van alle openstaande schulden) van goederen en waarden dient overgemaakt te worden aan een ander plaatselijk werkgelegenheidsinitiatief.