



Vlaams
Parlement

ingediend op **829** (2015-2016) – Nr. 2
14 juli 2016 (2015-2016)

Verslag

namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
uitgebracht door Karin Brouwers

over het ontwerp van decreet

houdende wijziging
van het decreet van 27 maart 2009
betreffende radio-omroep en televisie
en het decreet van 25 april 2014
betreffende de rustpensioenen,
toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden
van de Vlaamse Radio-
en Televisieomroeporganisatie
en betreffende de overlevingspensioenen,
toegekend aan de rechtverkrijgenden
van die personeelsleden

Samenstelling van de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media:

Voorzitter: Bart Caron.

Vaste leden:

Cathy Coudyser, Marius Meremans, Ann Soete, Wilfried Vandaele, Miranda Van Eetvelde, Herman Wynants;

Caroline Bastiaens, Karin Brouwers, Sabine de Bethune, Joris Poschet;

Lionel Bajart, Jean-Jacques De Gucht;

Yamila Idrissi, Katia Segers;

Bart Caron.

Plaatsvervangers:

Kathleen Krekels, Bart Nevens, Ludo Van Campenhout, Karl Vanlouwe, Manuela Van Werde, Peter Wouters;

Cindy Franssen, Tinne Rombouts, Koen Van den Heuvel, Johan Verstreken;

Rik Daems, Francesco Vanderjeugd;

Bert Moyaers, Tine Soens;

Imade Annouri.

Documenten in het dossier:

829 (2015-2016) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

I.	Algemene bespreking	4
1.	Toelichting	4
1.1.	Decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie..	4
1.2.	Decreet van 25 april 2014 betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden.....	5
1.3.	Procedure	5
2.	Bespreking in de commissie	6
II.	Artikelsgewijze bespreking	6
III.	Eindstemming	6
	Gebruikte afkortingen	7

Op donderdag 7 juli 2016 behandelde de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media het ontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie en het decreet van 25 april 2014 betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden.

I. Algemene bespreking

1. Toelichting

Minister *Sven Gatz* deelt mee dat dit technische ontwerp van decreet enkele artikelen wijzigt in twee verschillende decreten betreffende de media, namelijk het Mediadecreet en het VRT-pensioendecreet.

1.1. Decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie

Het ontwerp van decreet strekt tot enkele wijzigingen aan artikel 17, §1, van het Mediadecreet. De innovatie- en onderzoekopdracht van de VRT wordt immers niet langer gefinancierd vanuit een aparte dotatie voor innovatie en onderzoek, maar uit de subsidies voor de inhoudelijke publieke opdracht en uit de eigen inkomsten van de VRT. Vandaar dat niet langer sprake kan zijn van een toegevoegde opdracht. Het decreet wordt in die zin aangepast.

Andere aanpassingen geven gevolg aan opmerkingen van de Europese Commissie naar aanleiding van haar toezicht op de financiering van de VRT. Zo bepaalde artikel 18 van het Mediadecreet niet expliciet hoe de VRM de observaties van derden moest inwinnen. Op vraag van de Europese Commissie voert het ontwerp van decreet in het Mediadecreet in dat de VRM daarvoor een publieke bevraging moet organiseren.

In artikel 19, §3, brengt het ontwerp de specificatie aan dat elke wijziging van de beheersovereenkomst met de VRT voortaan via een addendum moet worden geformaliseerd.

Een andere wijziging betreft de verdwijning van het scherm van de klassieke uitzendingen door derden. Minister Gatz verzekert dat de aandacht voor levensbeschouwelijke strekkingen op de VRT-radio en -televisie in de toekomst gewaarborgd blijft, zij het in een andere vorm, zoals de beheersovereenkomst bepaalt. Daarom wordt in deel II van het Mediadecreet titel X, die bestaat uit de artikelen 35 en 36, opgeheven. De desbetreffende opdracht voor de VRT wordt nu ingeschreven in een nieuwe paragraaf 3 van artikel 29 van het Mediadecreet.

Voorts stelt het ontwerp van decreet de rechtzetting voor van een aantal materiële vergissingen in de artikelen 144, 169 en 191.

Het ontwerp strekt ook tot een vrijstelling van de verplichting voor alternatieve dienstverleners om mustcarryomroepen door te geven. Het gaat om verdelers die hun klanten een alternatief aanbod van omroepdiensten aanleveren op basis van een commerciële groothandelsovereenkomst waarop een must carry van toepassing is. Door deze vrijstelling moeten alternatieve dienstverleners makkelijker toegang krijgen tot de markt.

Ten slotte voert het ontwerp in artikel 201, §2, van het Mediadecreet de mogelijkheid in om frequentieblokken en -kanalen die geheel of gedeeltelijk werden toegekend aan de aanbieder van een etheromroepnetwerk, in te trekken,

te vervangen of te wijzigen in geval van noodzaak door internationale of Europese regelgeving.

- 1.2. Decreet van 25 april 2014 betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden

Minister Gatz legt uit dat de voorgestelde wijzigingen aan het VRT-pensioendecreet ten eerste zijn ingegeven door de hervorming die de federale wetten van 10 augustus 2015 hebben ingevoerd met betrekking tot de verhoging van de wettelijke leeftijd voor het rustpensioen, de voorwaarden voor de toegang tot vervroegd pensioen, en de minimumleeftijd voor het overlevingspensioen.

Ten tweede wordt in de nieuwe pensioenregeling voor de federale en de Vlaamse ambtenaren de wettelijke pensioenleeftijd van 65 op 66 jaar gebracht indien het pensioen ingaat tussen 1 februari 2025 en 31 januari 2030, en op 67 jaar indien het pensioen ingaat vanaf 1 februari 2030.

Als gevolg hiervan introduceert het ontwerp van decreet aangepaste tabellen met de coëfficiënten, waardoor de respectieve Vlaamse en federale wetgevingen worden gestroomlijnd.

De federale pensioenhervorming voorziet in een afbouw van de diplomabonificatie. Die afbouw zal ook van toepassing zijn op het VRT-personeel. Het VRT-pensioendecreet strekt er immers toe dat alle wijzigingen van na 1 januari 2013 aan de pensioenregelingen van federale en Vlaamse ambtenaren ook van toepassing zullen zijn op de personeelsleden van de VRT, tenzij dat decretaal uitdrukkelijk anders wordt bepaald. Daardoor zal ook de geleidelijke afbouw van de diplomabonificatie op hen van toepassing zijn. Die afbouw is geregeld in de in 2015 ingevoerde artikelen 36bis en 36ter van de wet betreffende de pensioenen van de publieke sector. Het VRT-pensioendecreet voorziet in geen enkele afwijking van de federale regelgeving daaromtrent.

1.3. Procedure

De Vlaamse Regering heeft het dossier een eerste maal principieel goedgekeurd op 18 december 2015. Op 20 januari 2016 bracht de sectorraad Media van de SARC advies uit. Zijn belangrijkste opmerking betrof de mogelijkheid om frequentie-erkenningen in te trekken op basis van internationale verplichtingen. De raad verwees naar considerans 33 van de Machtigingsrichtlijn, en met name naar de passus: "Dergelijke wijzigingen moeten tijdig en op passende wijze ter kennis van alle belanghebbende partijen worden gebracht, zodat deze voldoende gelegenheid wordt geboden om hun standpunt ten aanzien van de wijziging naar voren te brengen.". De sectorraad adviseert om deze beschermende bepaling in artikel 201 van het Mediadecreet in te voeren.

In haar repliek wees de Vlaamse Regering erop dat de verwijzing naar considerans 33 in de toelichting bij artikel 12 van het voorontwerp van decreet een vergissing was. Considerans 33 houdt immers alleen verband met artikel 14, lid 1, en dus niet met artikel 14, lid 2, van de Machtigingsrichtlijn. Net dat tweede lid betreft de frequentiegebruiksrechten die het voorwerp van deze decreetsaanpassing uitmaken. Bijgevolg heeft de regering de verwijzing naar considerans 33 uit de aangepaste memorie van toelichting geschrapt.

Het dossier is dan besproken op sectorcomité 18 van 14 maart 2016. Conform protocol 352.1139 houdende conclusies van de onderhandelingen werd vastgesteld dat de afgevaardigden van de ACOD, de FCSOD en het VSOA niet

akkoord gingen met de artikelen 13, 14 en 15 van het voorontwerp van decreet, die betrekking hebben op de verhoging van de pensioenleeftijd. Hun motivering is terug te vinden in het parlementaire document (*Parl.St.* VI.Parl. 2015-16, nr. 829/1).

Na een tweede principiële lezing door de Vlaamse Regering op 25 april 2016 bracht de Raad van State op 25 mei 2016 zijn advies uit. Naast een aantal technische opmerkingen stelde de Raad van State dat de procedurele waarborgen van artikel 14, lid 1, van de Machtigingsrichtlijn ook moeten worden nageleefd bij maatregelen op grond van het meer specifieke artikel 14, lid 2, van deze richtlijn, dat betrekking heeft op de frequentiegebruiksrechten. De raad voegde toe dat deze waarborgen niet noodzakelijk hoeven te worden opgenomen in artikel 201 van het Mediadecreet aangezien dit ook kan in het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de voorwaarden en procedures voor het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio- of televisie-omroepnetwerk en de bijhorende zendvergunning. De Vlaamse Regering heeft beslist om dit advies van de Raad van State op te volgen en de betreffende consultatie van gebruikers en consumenten op te nemen in het vermelde besluit van 18 juli 2008, samen met de wijzigingen aan dat besluit die zullen voortkomen uit de aanpassing van de regelgeving aan het nieuwe radiolandschap.

De Vlaamse Regering heeft het ontwerp van decreet definitief goedgekeurd op 3 juni 2016, besluit minister Gatz.

2. Bespreking in de commissie

Bart Caron vindt de titel van het ontwerp van decreet misleidend aangezien deze de indruk wekt dat het ontwerp vooral over de pensioenen van de VRT gaat, terwijl het ook tot wijziging van het Mediadecreet strekt.

Minister *Sven Gatz* antwoordt dat de Raad van State daarover geen opmerkingen heeft gemaakt.

II. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1 tot en met 15

De artikelen 1 tot en met 15 worden aangenomen met 9 stemmen.

III. Eindstemming

Het ontwerp van decreet wordt aangenomen met 9 stemmen.

Bart CARON,
voorzitter

Karin BROUWERS,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

ACOD	Algemene Centrale der Openbare Diensten
FCSOD	Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten
SARC	Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
VRM	Vlaamse Regulator voor de Media
VRT	Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie
VSOA	Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt