

Vraag nr. 157
van 7 maart 2002
van de heer PATRICK HOSTEKINT

Adviezen aan de minister – Naleving

Bij het afleveren van vergunningen stellen de gemeentelijke diensten vast dat de adviezen afgeleverd door de bevoegde instanties zoals de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie, de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaams Gewest (OVAM), de administratie Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer (Aminal), ... dikwijls door de minister worden genegeerd.

Het is tijdrovend de dossiers te laten passeren bij de bovenvermelde instanties als later blijkt dat met hun gunstige adviezen geen rekening wordt gehouden.

Het lijkt dan ook logisch dat ofwel deze procedure wordt herbekeken, ofwel met de beslissing van advies rekening wordt gehouden.

Hoe dikwijls negeert de minister gunstige adviezen van bovenvermelde instanties ? Kan zij dat cijfermatig (bijvoorbeeld procentueel) duiden ?

Antwoord

Bij het afleveren van vergunningen is het in de eerste plaats de opdracht van de (politiek verantwoordelijke) vergunningverlenende overheid om een eindbeslissing te nemen. Teneinde deze overheid maximaal te informeren over alle aspecten die aan een dossier verbonden zijn, is een stelsel van adviesverlening door verschillende instanties uitgewerkt.

Naarmate het aantal adviesverleners toeneemt, zal ook de informatie waarover de beslissende overheid beschikt uitgebreider zijn. Anderzijds verhoogt dit de kans op uiteenlopende adviezen, temeer daar elke adviesverlenende instantie de aanvraag vanuit haar eigen bevoegdheidsdomein beoordeelt. Het is de taak van de vergunningverlener om het belang van die verschillende aspecten tegen mekaar af te wegen. Het feit dat in vele dossiers, naargelang het beschouwde beleidsaspect, uiteenlopend geadviseerd wordt, kan dan ook niet anders dan tot gevolg hebben dat niet alle adviezen kunnen worden gevolgd.

Als voorbeeld kan worden verwezen naar een afvalstoffenverwerkend bedrijf dat perfect voldoet aan de milieuhygiënische voorwaarden (= gunstig

advies Aminal), de emissienormen naar lucht en water respecteert (= gunstig advies VMM) en gevestigd wordt op een industrieterrein (= gunstig advies administratie Ruimtelijke Ordening, Huisvesting en Monumenten en Landschappen (Arohm)). Toch kan die vergunning geweigerd worden, omdat de vooropgestelde verwerkingswijze in strijd is met de afvalstoffenplanning (= ongunstig advies OVAM).

In het voorbeeld worden dus drie gunstige adviezen "genegeerd", maar juist het beslissen in de zin van het vierde advies toont duidelijk het belang aan van een adviesverlening die vanuit verschillende invalshoeken wordt benaderd.

Teneinde niet alleen de vergunningsaanvrager, maar ook de adviesverlener en andere belanghebbenden volledig te informeren over de motieven die aan de grondslag van de uiteindelijke beslissing liggen, is bepaald dat een overheid uitdrukkelijk moet motiveren waarom bepaalde adviezen niet worden gevolgd.

Overeenkomstig artikel 27, § 2 van titel I van het Vlarem brengen de verschillende adviesverlenende overheidsorganen hun advies uit in de schoot van de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie. De advisering over beroepen aan mijn ambt gebeurt door de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie. Geen van deze adviezen is bindend. Dit betekent evenwel niet dat de door de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie bij mijn ambt uitgebrachte adviezen zouden worden genegeerd. Integendeel vormt dit advies de basis van de beslissing, ook al is die andersluidend dan het verleende advies. Het komt bijvoorbeeld voor dat na het verlenen van het advies door de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie nog nieuwe elementen aan een beroepsdossier worden toegevoegd.

Het is niet mogelijk een exact procentueel beeld te geven van de andersluidende beslissingen, omdat in veel gevallen het advies van de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie deels wordt gevolgd of niet wordt gevolgd, bijvoorbeeld door het toevoegen van aanvullende bijzondere voorwaarden.

Met betrekking tot de adviezen uitgebracht door de adviesverlenende overheidsdiensten zijn terzake geen statistische gegevens beschikbaar.