

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 738
van **LYDIA PEETERS**
datum: 16 juni 2016

aan **JOKE SCHAUVLIEGE**
VLAAMS MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW

Planologische attesten - Beroepstermijnen

De artikelen 4.4.24 tot en met 4.4.29 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening bevatten de hoofdlijnen van de procedure voor behandeling van aanvragen tot planologisch attest, in een notedop:

- de aanvraag wordt ingediend bij de gemeente; de gemeentelijk stedenbouwkundig ambtenaar onderzoekt ontvankelijkheid en volledigheid;
- de bevoegde overheid (Vlaamse Regering, deputatie of gemeenteraad conform de bevoegdheidsverdeling) vraagt adviezen en houdt een openbaar onderzoek van 30 dagen, dit binnen de 60 dagen na ontvankelijkheidsverklaring (termijn van orde);
- de bevoegde overheid beslist en geeft daarvan kennis aan de aanvrager binnen de 120 dagen na het openbaar onderzoek.

De bevoegde instantie (Vlaamse Regering, deputatie of gemeenteraad) dient een beslissing te nemen over de aanvraag binnen de 120 dagen na het einde van het openbaar onderzoek. Deze termijn is een termijn van orde doch dient zoveel mogelijk gerespecteerd te worden om het aansprakelijkheidsrisico niet in het gedrang te brengen, zo leest men op pagina 20 van de handleiding planologische attesten.

Tegen attesten afgegeven door de gemeente of de provincie kan de gewestelijke stedenbouwkundige ambtenaar of de gedelegeerde planologische ambtenaar schorsend beroep aantekenen bij de Vlaamse Regering.

De termijn waarbinnen de Vlaamse Regering een beslissing neemt, kan lang duren, zo bleek recent uit een concreet dossier, waarbij de gemeenteraad op 8 juni 2015 een planologisch attest afleverde, de gewestelijk stedenbouwkundige ambtenaar beroep aantekende op 23 juni 2015 en de Vlaamse Regering pas op 19 mei 2016, dus 11 maanden later, een beslissing nam.

1. Wat is de gemiddelde beslissingstermijn, te rekenen vanaf de dag van de ontvankelijkheid van het dossier (rekening houdend met het feit dat de voorziene termijn van 60 dagen eveneens een termijn van orde is) voor de planologische attesten afgeleverd respectievelijk door:
 - a) de Vlaamse Regering;
 - b) de deputatie, met opsplitsing van de respectieve provincies;
 - c) de gemeenteraad?

2. Wat is de gemiddelde termijn waarbinnen een beslissing wordt genomen, te rekenen vanaf het einde van het openbaar onderzoek, voor de planologische attesten afgeleverd respectievelijk door
 - a) de Vlaamse Regering;
 - b) de deputatie, met opsplitsing van de respectieve provincies;
 - c) de gemeenteraad?
3. Hoe vaak werd door de gewestelijk stedenbouwkundig ambtenaar administratief beroep aangetekend voor aanvragen ingediend sedert 1 augustus 2013. Graag een overzicht per provincie en per jaar, 2013, 2014, 2015, en eerste helft 2016.
4. Wat is de gemiddelde termijn waarbinnen een beslissing werd genomen door de Vlaamse Regering in een dergelijke beroepsprocedure?
5. Is de minister van oordeel dat een termijn van 11 maanden een aanvaardbare termijn is voor een beroepsuitspraak, rekening houdend met het feit dat men in de procedure in eerste aanleg een beslissingstermijn oplegt van 120 dagen en men spreekt van aansprakelijkheidsrisico's indien men deze termijn overschrijdt?
6. Werkt de minister in het kader van het Instrumentendecreet al aan een alternatief voor het planologisch attest? In welke richting wordt desgevallend gekeken om sneller, flexibeler en minstens even rechtszeker te zijn als de praktijk van de planologische attesten nu?

ANTWOORD

op vraag nr. 738 van 16 juni 2016

van **LYDIA PEETERS**

1-2. De VCRO bepaalt dat de ontvankelijkheid van alle aanvragen tot het bekomen van een planologisch attest door de gemeente moet beoordeeld worden. Noch de ontvankelijkheidsdatum noch de datum van openbaar onderzoek wordt in het gemeentelijk vergunningenregister bijgehouden. De gemiddelde beslissingstermijnen kunnen derhalve niet berekend worden.

Sinds augustus 2013 tot op heden was de Vlaamse Regering zelf bij geen enkel planologisch attest de bevoegde overheid, en dus ook niet de organisator van het openbaar onderzoek.

3. Er werd vijfmaal beroep ingesteld door de leidend ambtenaar:

	2013	2014	2015	2016
Antwerpen				
Limburg				1
Oost-Vlaanderen			1	2
West-Vlaanderen		1		
Vlaams Brabant				

4. De gemiddelde behandelingstermijn van de hierboven vernoemde dossiers bedraagt 170 dagen, berekend vanaf de ontvangst van de beslissing van de gemeente door Ruimte Vlaanderen tot de datum van het ministerieel besluit.

5. De gemiddelde behandelingstermijn zoals hierboven aangegeven bevat ook de doorlooptijd waarbinnen de leidend ambtenaar beroep heeft aangetekend alsook de doorlooptijd van de behandeling van het beroep bij de Vlaamse Regering, waarbij de Vlaamse Regering de houder van een planologisch attest en de provincieraad respectievelijk gemeenteraad in staat stelt om schriftelijk hun zienswijzen over te maken. Hieraan koppelt de VCRO verder geen termijnen. De ordetermin van 60 dagen die de Vlaamse Regering heeft om haar beroepsbeslissing te versturen, ingaande de dag na deze waarop het beroep is ingesteld, blijkt alvast op basis van de 5 dossiers te zijn overschreden, mede doordat er niet alleen beslist wordt op de stukken in beroep, maar ook op basis van de zienswijzen van de gemeente respectievelijk provincie ingevolge het ingestelde beroep.

6. Het instrument planologische attest is niet opgenomen in de scope van het instrumentendecreet.

In de conceptnota, die door de Vlaamse Regering werd goedgekeurd op 13 mei 2016, wordt omschreven op basis van welke principes de scope, die de focus legt op de realisatiegerichtheid, bepaald is.

Het gaat om de volgende principes, die cumulatief gehanteerd worden:

- de instrumenten moeten decretaal verankerd worden en het gaat om "omgevingsinstrumenten";
- de instrumenten zijn grondgebonden en hebben realisatie op het terrein voor ogen. Het gaat dus niet over plannen (zoals landinrichtingsplannen, natuurbeheerplannen, managementplannen natuur en inrichtingsnota's

landinrichting) die worden ontwikkeld en goedgekeurd voorafgaand aan de inzet van deze uitvoeringsinstrumenten;

- het gaat niet om verordenende instrumenten die ééenzijdig vanuit een overheid worden opgelegd. Verordenende maatregelen (bijvoorbeeld ruimtelijk uitvoeringsplan, stedenbouwkundige verordeningen en andere verordenende maatregelen zoals afbakeningen van VEN en ruimtelijk kwetsbare bossen) gaan immers vooraf aan de inzet van realisatiegerichte respectievelijk uitvoerende instrumenten;
- de instrumenten lenen er zich toe om ze in samenhang met elkaar af te wegen en in te zetten voor realisatie op het terrein.

Het planologisch attest beantwoordt op de eerste plaats niet aan het tweede en derde criterium.