Vraag nr. 434
van 20 september 2000
van mevrouw TREES MERCKX-VAN GOEY

Planningsbevoegdheid – Draagwijdte

Conform het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 1999 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse regering, valt de planning en de statistiek onder de bevoegdheden van de minister vice-president.

1. Nu onder meer de regels van behoorlijk bestuur vereisen dat elk bestuursniveau en elke minister voor en binnen zijn/haar bevoegdheid planningsinstrumenten hanteert als een onderdeel van de beleids- en beheersinstrumenten, verneem ik graag wat de minister vice-president concreet verstaat onder "de planning" zoals bedoeld in artikel 5, 3° van voornoemd besluit van de Vlaamse regering en hoe hij deze bevoegdheid invult binnen zijn bevoegdheid en in relatie tot de bevoegdheid van elk van zijn collega's binnen de regering, die allen ook hun eigen (beleids)planningsopdracht hebben.

2. Gelet op het feit dat elke minister zelf ook moet overgaan tot beleidsplanning, onder meer met het oog op het voorbereiden van beleidsbeslissingen, verzoek ik de minister vice-president mij mee te delen op welke wijze de onderscheiden ministers en hun administraties hun (beleids)planningsactiviteiten onderling op elkaar afstemmen, via welke kanalen dit gebeurt en wat de concrete neerslag hiervan is in de planning van en voor het Vlaams Gewest.

3. Om enige duidelijkheid te verkrijgen over de beleidsplanning die thans in voorbereiding of in uitvoering is door en van de verschillende collega's van de minister vice-president, verzoek ik hem een overzicht te willen bezorgen van:

   – de onderscheiden beleidsplannen die krachtens een decreet of een beslissing van de Vlaamse regering in de onderscheiden beleids- en bevoegdheidssectoren moeten worden opgesteld;

   – de eigen Vlaamse en eventueel federale en/of Europese of internationale verdragsrechtelijke formele rechtsgrond van de onderscheiden beleidsplannen zoals hierboven bedoeld ;

   – de tijdsschaal en de periodiciteit waarop de onderscheiden beleidsplannen moeten worden uitgewerkt ;

   – de mensen en de middelen waarin voor de onderscheiden beleidsplannen en beleidsplanningsprocessen wordt voorzien in de hiervoor bedoelde decreten of besluiten van de regering en die de rechtsgrond uitmaken voor het doorvoeren van de beleidsplanning ;

   – de derden die voor de onderscheiden beleidsplannen tijdens het beleidsplanningsproces moeten worden geconsulteerd (NGO's, adviesraden, Europese en supranationale instellingen, ...) en of hiervoor aan deze "derden" vergoedingen moeten worden betaald ;

   – hoeveel personen in elk der administraties binnen elk departement betrokken zijn bij of belast zijn met hun onderscheiden "sectorale beleidsplanning", de kostprijs hiervan ;

   – hoeveel personen in elke der Vlaamse openbare instellingen (VOI) en/of Vlaamse openbare wetenschappelijke instellingen betrokken zijn bij of belast zijn met de inbreng van de VOI of andere instelling bij de beleidsplanning door en van de administratie van de minister onder wiens bevoegdheid zij ressorteren.

4. Heeft de minister vice-president enig zicht op de totale kostprijs van al deze beleidsplanning, onder meer geventileerd naar eigen personeel van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, personeel van de VOI's, personeel van de Vlaamse wetenschappelijke instellingen, derden en materiële middelen ?

   Graag ontving ik dan een overzicht per onderscheiden "beleidsplan" en welke kosten gemeenschappelijk en niet te ventileren zijn voor alle beleidsplannen.

Antwoord

1. Planning

Onder planning wordt verstaan "de strategische planning", die aan het Vlaamse overheidsbeleid een strategische dimensie moet bezorgen. Strategische planning verwijst naar het proces van geïnformeerde en planmatige beleidsvoorbereiding, beleidsopvolging en beleidsevaluatie. Planning is ech-

ter geen formeel beleidsdomein zoals bedoeld in de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980.

Strategische planning is gebaseerd op omgevingsinformatie. Dit houdt in dat de Vlaamse overheid bij het ontwikkelen van haar beleid rekening houdt met algemene omgevingsfactoren en domeinspecifieke ontwikkelingen. Daartoe wordt door de administratie aan de Vlaamse regering bij haar aantreden een nota overhandigd "Bijdrage aan de komende regering".

In het strategisch plan worden de doelstellingen geformuleerd alsook de gewenste beleidseffecten. Deze beleidseffecten worden vervolgens geconcretiseerd in beleidsindicatoren en kritische succesfactoren. Uiteindelijk worden de strategische plannen omgezet in strategische projecten voor het bereiken van de doelstellingen en de gewenste beleidseffecten.

Strategische planning houdt tevens beleidsopvolging van de strategische projecten in. Op het niveau van het concrete beleid houdt strategische planning ook in dat er aan de hand van indicatoren een opvolgingsproces totstandkomt van het door het parlement goedgekeurde beleid.

Het proces van de strategische planning concretiseert zich in de regeringsverklaring, de strategische plannen voor de beleidsnota's, de beleidsnota's die gebaseerd zijn op strategische plannen en vervolgens de strategische plannen die in overeenstemming gebracht zijn met de beleidsnota's zoals ze uiteindelijk door het parlement zijn goedgekeurd.

De invulling van die opdracht als minister van de Vlaamse Gemeenschap bevoegd voor de administratie Planning en Statistiek (APS) zie ik als volgt.

In de eerste plaats het uitbouwen van een dienstverlenende administratie Planning en Statistiek die de methode van de strategische beleidsplanning ontwikkelt en aan de verschillende ministers aanbiedt. Tevens moet zij zorgen voor de nodige methodologische ondersteuning bij het ontwikkelen van de beleidsplannen en het formuleren van meetbare indicatoren (procesbegeleiding). De administratie ontwikkelt eveneens een informaticaomgeving die de beleidsopvolging van de strategische plannen ondersteunt.

Daartoe worden meerdere studies uitgevoerd met het oog op het verhogen van de performantie en knowhow van deze administratie, mede met het oog op het ontwikkelen van een vernieuwd beleid op middellange termijn. Aangezien strategische planning in ruime mate gebruikmaakt van kwantitatieve indicatoren, wordt er naar een voldoende integratie van de statistiekfunctie en de planningsfunctie gestreefd zonder de eigenheid van beide functies uit het oog te verliezen.

Daarmee proberen we aansluiting te vinden bij vooruitstrevende overheidsadministraties in het buitenland.

Meer concrete informatie aangaande de recente werking en het nieuwe beleid vindt de Vlaamse volksvertegenwoordiger onder meer in de Beleidsbrief Planning en Statistiek 2000-2001 die ik binnenkort aan het parlement zal voorleggen.

2. Afstemming

Er is tot nu toe geen verplichting om een strategisch plan op te maken. Er is wel een decretale grondslag voor het Milieubeleidsplan en voor het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen. Bij de opmaak van de beleidsnota's hebben zeven ministers gebruikgemaakt van de door de administratie Planning en Statistiek aangeboden ondersteuning.

APS heeft vanuit haar coördinerende taak in 1999 een integratietoets op alle strategische plannen uitgevoerd. Dit om eventuele tegenstrijdigheden tussen de verschillende domeinen op te sporen en aan te geven waar er verwijzingen waren naar inspanningen die vanuit andere domeinen werden verwacht. Dit om een meer geïntegreerde benadering mogelijk te maken.

De resultaten werden in rapportvorm aan de bevoegde ministers overgezonden, zodat er nog rekening mee kon worden gehouden bij het finaliseren van de strategische plannen en het omzetten van deze plannen in de beleidsnota's die aan het parlement worden voorgelegd.

3. Overzicht

Het is evident dat de inhoudelijke strategische plannen geheel behoren tot de bevoegdheid en verantwoordelijkheid van de bevoegde ministers.

Voor de informatie aangaande de planning in de verschillende domeinen verwijs ik dan ook naar de bevoegde ministers.

4. Kostprijs

Wat de administratie Planning en Statistiek betreft, kan ik volgende informatie geven.

In 1999 werd door de administratie Planning en Statistiek uitgegeven :

– 5.329.999 frank aan eigen personeel, werking en investeringen ;

– 5.962.880 frank aan uitbesteding.

Voor het begeleiden van de vergaderingen heeft de administratie immers in de hulp van externe consultants voorzien, gezien de vele vergaderingen die in dezelfde periode moesten worden georganiseerd.

De kosten opsplitsen per beleidsdomein wat de administratie Planning en Statistiek betreft, kan door de deling te maken van bovengenoemde bedragen door het aantal beleidsdomeinen, namelijk 15.

De strategische plannen (15 in totaal) werden gemaakt door planningsteams, onder leiding van de ministers of hun vertegenwoordiger. In reële termen zijn dus ook in vele andere administraties kosten gemaakt door inzet van mensen (vergaderingen, teksten schrijven,…) en middelen. Aangezien de Vlaamse volksvertegenwoordiger een kostprijs vraagt van de onderscheiden beleidsplannen, moet ik opnieuw verwijzen naar de inhoudelijk bevoegde ministers.