



Vlaams
Parlement

ingediend op **829** (2015-2016) – Nr. 1
15 juni 2016 (2015-2016)

Ontwerp van decreet

houdende wijziging
van het decreet van 27 maart 2009
betreffende radio-omroep en televisie
en het decreet van 25 april 2014
betreffende de rustpensioenen,
toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden
van de Vlaamse Radio-
en Televisieomroeporganisatie
en betreffende de overlevingspensioenen,
toegekend aan de rechtverkrijgenden
van die personeelsleden

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet van 18 december 2015.....	13
Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media .	19
Protocol nr. 352.1139 houdende de conclusies van de onderhandelingen van 14 maart 2016 die gevoerd werden in het sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest.....	25
Voorontwerp van decreet van 15 april 2016	35
Advies van de Raad van State	41
Ontwerp van decreet.....	51

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting**1. Samenvatting**

Voorliggend ontwerp van decreet omvat een aantal bepalingen in het beleidsveld Media. Het gaat om de wijziging van een aantal artikelen in het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna Mediadecreet) en in het decreet van 25 april 2014 betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden (hierna VRT-pensioendecreet).

2. Situering en inhoud

Het Mediadecreet moet in de eerste plaats aangepast worden omwille van de gewijzigde afspraken omtrent de wijze van financiering van de opdracht van de VRT op het vlak van innovatie en onderzoek. In de toekomst zal deze opdracht namelijk niet langer vanuit een aparte dotatie op het budget van onderzoek en innovatie worden gefinancierd, maar uit de subsidies voor de inhoudelijke publieke opdracht en de eigen inkomsten van de VRT. Hierdoor is niet langer sprake van een 'toegevoegde' opdracht en dient het Mediadecreet op een aantal punten aangepast te worden. Daarnaast wil dit ontwerp uitvoering geven aan een aantal opmerkingen van de Europese Commissie in het kader van haar toezicht op de bestaande steunregeling ten behoeve van de VRT. Verder wordt het uitgebreide regime betreffende de 'uitzendingen door derden' geschrapt en vervangen door een specifieke bepaling voor de VRT in artikel 29, §3. De hervorming van de aandacht voor de levensbeschouwelijke strekkingen op radio en televisie werd reeds aangekondigd in de beleidsbrief Media 2015-2016. Ten slotte wordt in het Mediadecreet een aantal technische rechtzettingen doorgevoerd, en wordt de mogelijkheid ingeschreven om frequenties die omwille van internationale of Europese onderhandelingen onder druk staan, te vervangen of terug te nemen.

De wijzigingen van het VRT-pensioendecreet zijn ingegeven door de pensioenhervormingen vervat in de federale wet van 10 augustus 2015 tot verhoging van de wettelijke leeftijd voor het rustpensioen en tot wijziging van de voorwaarden voor de toegang tot het vervroegd pensioen en de minimumleeftijd voor het overlevingspensioen. Met toepassing van artikel 2 van het VRT-pensioendecreet is op de vastbenoemde personeelsleden van de VRT dezelfde pensioenregeling van toepassing als op de vastbenoemde ambtenaren van de Vlaamse Gemeenschap, behoudens de in het voormelde decreet bepaalde afwijkingen. Krachtens artikel 87, §3, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de vastbenoemde ambtenaren van de Vlaamse Gemeenschap onderworpen aan dezelfde pensioenregeling als de vastbenoemde federale ambtenaren.

Ingevolge voormelde koppeling van de pensioenregeling van de personeelsleden van de VRT aan de pensioenregeling van de Vlaamse ambtenaren, die op zijn beurt dus gekoppeld is aan de pensioenregeling van de federale ambtenaren, zijn alle pensioenhervormingsmaatregelen die door de Federale Regering worden doorgevoerd in de pensioenregeling van de federale ambtenaren in principe eveneens van toepassing op de pensioenen van de personeelsleden van de VRT.

Niettemin moet het voormelde decreet van 25 april 2014 toch op enkele punten worden aangepast naar aanleiding van de pensioenhervormingen vervat in de federale wet van 10 augustus 2015 tot verhoging van de wettelijke leeftijd voor het

rustpensioen en tot wijziging van de voorwaarden voor de toegang tot het vervroegd pensioen en de minimumleeftijd voor het overlevingspensioen.

3. Advies van de sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media van 20 januari 2016

De sectorraad Media heeft geen opmerkingen bij de wijzigingen die voorliggend ontwerp van decreet aanbrengt in het Mediadecreet die van technische aard zijn of voortvloeien uit eerdere beslissingen, met name de wijzigingen aangaande de opdracht onderzoek en innovatie van de VRT, de wijzigingen die voortvloeien uit de opmerkingen van de Europese Commissie, de aanpassingen met betrekking tot het aan bod laten komen van de levensbeschouwelijke strekkingen, de technische rechtzettingen en de ingevoerde vrijstelling van verplichting om mustcarry-omroepen door te geven.

De sectorraad Media heeft evenmin opmerkingen bij de wijzigingen aan het VRT-pensioendecreet.

De sectorraad Media maakt wel een opmerking bij de wijziging aan artikel 201, §2, van het Mediadecreet. De sectorraad stelt dat er in de memorie van toelichting bij dit artikel verwezen wordt naar considerans 33 van de Machtigingsrichtlijn (richtlijn 2002/20/EG betreffende de machtiging voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten), en herneemt volgende passage uit deze considerans: "Dergelijke wijzigingen moeten tijdig en op passende wijze ter kennis van alle belanghebbende partijen worden gebracht, zodat deze voldoende gelegenheid wordt geboden om hun standpunt ten aanzien van de wijzigingen naar voren te brengen.". De sectorraad wenst deze beschermende bepaling opgenomen te zien in de tekst van artikel 201, §2, van het Mediadecreet. "Het doel hiervan moet zijn om tot een correcte, overlegde en voor alle partijen aanvaardbare verdeling van frequenties en kanalen te komen, inclusief de benodigde kanalen en frequenties (exclusieve en collectieve) voor de creatie van lokale content en nieuwsgaring.", aldus de SARC.

In antwoord op de suggestie van de sectorraad Media kan het volgende gesteld worden:

- het is inderdaad zo dat in de memorie bij artikel 12 van het voorontwerp van decreet verwezen wordt naar artikel 14 en naar consideransen nummer 24 en 33 van de Machtigingsrichtlijn, maar in deze verwijzingen is een materiële fout geslopen. De exacte verwijzing die nodig was, was niet naar artikel 14 (in zijn geheel) van de richtlijn, maar wel naar artikel 14, punt 2, dat specifiek gaat over gebruiksrechten voor frequenties en waar verwezen wordt naar de bijlage van de Machtigingsrichtlijn;
- punt 1 van artikel 14 gaat over machtigingen, gebruiksrechten en rechten om faciliteiten te installeren, bijvoorbeeld het starten met telecomdiensten (via vaste netwerken) of het gebruikmaken van elkaars fysieke infrastructuur (tussen telecomoperatoren) om netwerken met elkaar te interconnecteren. Dit betreft dus niet het gebruik van frequenties maar het gebruik van fysieke locaties, infrastructuur en apparatuur voor telecomtoepassingen. Het voornemen om wijzigingen aan te brengen aan de betrokken voorwaarden moet passend en tijdig ter kennis van alle belanghebbende partijen worden gebracht, dit conform wat ook in considerans 33 staat;
- punt 2 van artikel 14 stelt: "De lidstaten mogen de rechten om faciliteiten te installeren of gebruiksrechten voor radiofrequenties niet vóór het verstrijken van de periode waarvoor zij verleend zijn beperken of intrekken, behalve in met redenen omklede gevallen en, waar nodig, in overeenstemming met de bijlage en met de relevante nationale bepalingen inzake compensatie voor de intrekking van rechten.". Conform punt B.8 van die bijlage is het toegestaan dat overheden voorwaarden verbinden aan het gebruik van frequenties die het gevolg zijn van verplichtingen uit internationale akkoorden. Merk op dat een compensatie in

Vlaanderen in dit geval niet is voorzien omdat dit buiten de wil van de overheid valt, gezien dit het gevolg is van internationale akkoorden.

In punt 2 van artikel 14 van de richtlijn staat dan ook niet dat je eventuele wijzigingen aan dergelijke gebruiksrechten voor frequenties tijdig en passend moet aankondigen zodat belanghebbende partijen over een adequate termijn kunnen beschikken om hun standpunt met betrekking tot de voorgestelde wijzigingen kenbaar te maken;

- considerans 33 is enkel gekoppeld met artikel 14, punt 1, en niet met artikel 14, punt 2, dat over frequentiegebruiksrechten gaat, frequentiegebruiksrechten die de facto ook voorwerp zijn van deze decreetswijziging.

De verwijzing naar considerans 33 in de memorie van toelichting bij artikel 12 van het voorontwerp was bijgevolg een verkeerde verwijzing en werd verwijderd uit de aangepaste memorie bij dit ontwerp van decreet.

De sectorraad Media verwijst in dit verband ook naar “kanalen en frequenties (exclusieve en collectieve) voor de creatie van lokale content en nieuwsgaring”. Hiermee doelt de SARC vermoedelijk op de frequenties die gebruikt worden door omroepen voor draadloze microfoons en voor dataverbindingen (onder meer via helikopter) voor rechtstreekse uitzendingen en verslaggeving, de zogenaamde PMSE. Dergelijke frequenties vallen onder de bevoegdheid van de federale overheid en staan los van waar het hier over gaat, zijnde frequenties voor de digitale distributie van omroep.

4. Bespreking op het sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest

Conform protocol 352.1139 houdende de conclusies van de onderhandelingen van 14 maart 2016 die gevoerd werden in het sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest, wordt vastgesteld – met betrekking tot de artikelen 13, 14 en 15 van het voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie en van het decreet van 25 april 2014 betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden – dat de afvaardigingen van de Algemene Centrale der Openbare Diensten, van de Federatie van de Christelijke Syndicaten van de Openbare Diensten en van het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt niet akkoord gaan met de voorgelegde gewijzigde artikelen.

5. Advies van de Raad van State 59.290/3 van 25 mei 2016

In de eerste plaats merkt de Raad van State op dat er vooraan in het ontwerp een bepaling dient te worden opgenomen waarin wordt verduidelijkt dat het ontwerp strekt tot de gedeeltelijke omzetting van een aantal Europese richtlijnen: richtlijn 2002/20/EG van 7 maart 2002 betreffende de machtiging voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten (de Machtigingsrichtlijn), richtlijn 2002/22/EG van 7 maart 2002 inzake de universele dienst en gebruikersrechten met betrekking tot elektronische-communicatienetwerken en -diensten (de Universeledienstrichtlijn) en richtlijn 2006/111/EG van de Commissie van 16 november 2006 betreffende de doorzichtigheid in de financiële betrekkingen tussen lidstaten en openbare bedrijven en de financiële doorzichtigheid binnen bepaalde ondernemingen. De tekst van het voorontwerp van decreet werd in die zin aangepast.

Vervolgens stelt de Raad van State dat in het ontworpen artikel 192/4 van het Mediadecreet de term 'BEREC' moet worden verduidelijkt. De tekst van het arti-

kel werd zodanig aangepast dat duidelijk wordt dat het gaat om het orgaan van Europese regelgevende instanties voor elektronische communicatie.

Daarnaast stelt de Raad van State dat artikel 14, lid 2, van de Machtigingsrichtlijn slechts een bijzonder geval is van de ruimere mogelijkheden om onder meer gebruiksrechten te wijzigen zoals geregeld in artikel 14, lid 1. Bijgevolg moeten volgens de Raad van State de procedurele waarborgen van artikel 14, lid 1, (het passend bekendmaken van geplande wijzigingen aan algemene machtigingen, gebruiksrechten of rechten om faciliteiten te installeren, en het inbouwen van een adequate termijn voor belanghebbende partijen met inbegrip van gebruikers en consumenten om hun standpunt in dit verband kenbaar te maken) ook worden nageleefd bij het nemen van maatregelen op grond van het meer specifieke artikel 14, lid 2. De Raad van State voegt daaraan toe dat de betrokken waarborgen niet noodzakelijk moeten worden opgenomen in artikel 201, §2, tweede lid, van het Mediadecreet. Zij kunnen ook worden opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de voorwaarden en procedure voor het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio- of televisieomroepnetwerk en de bijbehorende zendvergunningen.

Hoewel de desbetreffende argumentatie voor verdere discussie vatbaar lijkt, wordt het advies van de Raad van State op dit punt gevolgd en zal de betrokken consultatie van de gebruikers en consumenten opgenomen worden in het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008, samen met wijzigingen die eveneens aan dit besluit zullen aangebracht worden als gevolg van de aanpassing van de regelgeving in functie van de opmaak van het nieuwe radiolandschap.

Vervolgens wijst de Raad van State erop dat de federale pensioenregeling voor ambtenaren, waarmee de pensioenregeling van de vastbenoemde personeelsleden van de VRT door het voorontwerp van decreet in overeenstemming wordt gebracht, het voorwerp uitmaakt van een beroep tot vernietiging bij het Grondwettelijk Hof. Meer in het bijzonder gaat het om artikel 2 van de wet van 10 augustus 2015 tot verhoging van de wettelijke leeftijd voor het rustpensioen en tot wijziging van de voorwaarden voor de toegang tot het vervroegd pensioen en de minimumleeftijd van het overlevingspensioen.

Hierop kan gerepliceerd worden dat artikel 2 van de wet van 10 augustus 2015 inderdaad werd aangevochten voor het Grondwettelijk Hof. Een beroep voor het Grondwettelijk Hof heeft echter geen opschortende werking: de betrokken rechtsregel blijft geldig tot de eventuele vernietiging door het Hof. Indien nodig zal de voorliggende tekst in de toekomst worden aangepast aan de uitspraak van het Grondwettelijk Hof.

Ten slotte heeft de Raad van State een aantal bemerkingen betreffende de terugwerkende kracht. De Raad van State stelt vast dat aan de artikelen 2 tot 6 van het voorontwerp terugwerkende kracht wordt verleend. Voor artikel 2 vindt de Raad van State dit geen probleem, voor de artikelen 3 en 4 lijkt de retroactiviteit volgens de Raad van State niet nodig aangezien het gaat om procedurele bepalingen die slechts zinvol kunnen zijn voor de toekomst. Ook de terugwerkende kracht van artikel 5 lijkt volgens de Raad weinig zin te hebben vermits de nieuwe opdracht van de VRT reeds is opgenomen in de nieuwe beheersovereenkomst met de VRT die op 1 januari 2016 van kracht is geworden.

Voor de artikelen 3 en 4 lijkt retroactiviteit inderdaad niet onontbeerlijk: de VRT heeft sinds de inwerkingtreding van de beheersovereenkomst 2016-2020 nog geen initiatief genomen voor het aanbieden van nieuwe diensten of activiteiten die niet door de beheersovereenkomst worden gedekt. Evenmin is de beheersovereenkomst al gewijzigd. De tekst van het voorontwerp werd in die zin aangepast.

Voor wat betreft artikel 5 wordt de terugwerkende kracht wel behouden omwille van de continuïteit. Nu het regime van de levensbeschouwelijke derden wordt geschrapt met ingang van 1 januari 2016 (met toepassing van artikel 6), moet de specifieke opdracht van de VRT in dit verband ook vanaf diezelfde datum van kracht worden (artikel 5).

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2

De aanpassingen aan artikel 17, §1, 1° en 2°, van het Mediadecreet zijn ingegeven door het feit dat de opdracht inzake onderzoek en innovatie niet langer een opdracht is waarvoor een aparte financiering wordt toegekend aan de VRT via het onderzoeks- en innovatiebudget van de Vlaamse overheid. De opdracht wordt voortaan gefinancierd met de normale werkmiddelen van de VRT vanuit het budget voor Media, eventueel aangevuld met externe bronnen van financiering (zoals IWT-gelden en EU-gelden (IWT: Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie)). Vandaar dat er niet langer gesproken wordt over een "toegevoegde" opdracht en artikel 17, §1, 2°, dus wordt geschrapt. De tekst van artikel 17, §1, 1°, wordt in het verlengde van die wijziging aangepast.

De wijziging van artikel 17, §1, 4°, van het Mediadecreet is noodzakelijk omdat voor de opdracht inzake onderzoek en innovatie niet langer een aparte financiering wordt toegekend aan de VRT via het onderzoeks- en innovatiebudget van de Vlaamse overheid. Artikel 17, §1, 4°, moet dan ook preciseren dat de in de beheersovereenkomst te voorziene enveloppe aan financiële middelen dient ter financiering van de integrale publieke omroepopdracht van de VRT, met inbegrip van de taken van de VRT op het vlak van onderzoek en innovatie.

Artikel 17, §1, 5°, van het Mediadecreet wordt opgeheven omdat de opdracht inzake onderzoek en innovatie moet gefinancierd worden met de normale werkmiddelen van de VRT, eventueel aangevuld met externe bronnen van financiering (zoals IWT-gelden en EU-gelden).

Artikel 3

De huidige tekst van artikel 18 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie voorzagt niet expliciet hoe de Vlaamse Regulator voor de Media de observaties van derden diende in te winnen. Op vraag van de Europese Commissie wordt thans geëxpliciteerd dat de Vlaamse Regulator voor de Media hiervoor een publieke bevraging dient te organiseren.

Artikel 4

Een wijziging van een lopende beheersovereenkomst dient geformaliseerd te worden in een addendum. Deze explicitering wordt uitdrukkelijk gevraagd door de Europese Commissie.

Artikel 5

Vanaf 1 januari 2016 zal een nieuwe invulling worden gegeven aan de wijze waarop levensbeschouwing aan bod komt op de VRT. Dit wordt uitgewerkt in de beheersovereenkomst 2016-2020. Voor alle duidelijkheid expliciteert de nieuw ingevoegde paragraaf 3 van artikel 29 dat levensbeschouwing thuis hoort in het aanbod van de

VRT. Bij de uitwerking van dit aanbod zal de VRT een beroep doen op de expertise van de vertegenwoordigers van de diverse erkende levensbeschouwingen.

Artikel 6

Tot op heden werd de aandacht voor de levensbeschouwelijke strekkingen in het Vlaamse medialandschap verzekerd via televisieprogramma's en radioprogramma's die gemaakt werden door levensbeschouwelijke verenigingen en door een organisatie die de belangen van de gezinnen behartigt. Deze – door de Vlaamse Regering erkende – omroeporganisaties verzorgden hun eigen programma's op de VRT.

Een pluralistisch aanbod op radio en televisie – en via nieuwe digitale media-kanalen en mediaplatformen – kan echter ook op een andere, meer efficiënte manier gerealiseerd worden, bijvoorbeeld door in een meer specifieke opdracht in dit verband te voorzien voor de openbare omroep. Zo werd de zendtijd en subsidie voor politieke derden geschrapt in 2002 en kwamen de socio-economische verenigingen in 2007 tot een overeenkomst om de eigen uitzendingen per vereniging te vervangen door een wekelijks socio-economisch programma op de VRT.

Met voorliggende decreetswijziging wordt verdergegaan op dezelfde piste: de aandacht voor de levensbeschouwelijke strekkingen zal in de toekomst gewaarborgd blijven via de openbare omroep, maar in een andere vorm die bepaald zal worden in de beheersovereenkomst. Verwezen wordt hierbij ook naar artikel 5 van dit ontwerp van decreet.

De erkenningen die sowieso eindigen op 31 december 2015 komen aldus te vervallen en de daarbijkorende subsidies om zendtijd te verzorgen worden afgeschaft.

Artikel 7

De verwijzing naar artikel 150 in artikel 144, §1, zesde lid, van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie is een materiële vergissing: het juiste artikel is artikel 146.

Artikel 8

De verwijzing naar artikel 162 in artikel 169, tweede lid, van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie is een materiële vergissing: het juiste artikel is artikel 165.

Artikel 9

Met de toevoeging van artikel 185, §1/1, van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie via het decreet van 25 april 2014 wou de decreetgever ervoor zorgen dat alternatieve operatoren en dienstenverdelers die de markt willen betreden en daarbij gebruikmaken van een gereguleerd aanbod van een aanbieder van een elektronisch communicatienetwerk met aanmerkelijke marktmacht en op wie als dienstenverdelers ook een must carry rust, vrijgesteld werden van de verplichting om ook de mustcarryomroepen door te geven en dit om zich makkelijker te kunnen positioneren in de markt.

Via de toe te voegen zinsnede wil men deze vrijstelling uitbreiden tot die alternatieve dienstenverdelers die een alternatief aanbod van omroepdiensten aanbieden aan klanten op basis van een commerciële groothandelsovereenkomst met een aanbieder van omroepdiensten op wie een mustcarryverplichting rust. Dit moet ervoor zorgen dat ook dergelijke alternatieve dienstenverdelers makkelijker toegang krijgen tot de markt.

Artikel 10 en 11

Bij de decreetswijziging van 13 juli 2012 werd een vijfde lid toegevoegd aan artikel 191 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie dat het netneutraliteitsbeginsel bevat, zijnde de mogelijkheid voor een regulator om aan aanbieders van elektronische-communicatienetwerken minimumvoorschriften op te leggen inzake de kwaliteit van diensten. Deze bepaling werd ondergebracht in artikel 191 van het decreet dat de bepalingen bevat met betrekking tot operatoren met aanmerkelijke marktmacht.

Deze mogelijkheid voor de regulator werd ingevoerd bij het decreet van 13 juli 2012, ter omzetting van artikel 22, derde lid, van de Universeledienstrichtlijn voor wat betreft de elektronische-communicatienetwerken. Uit de toelichting bij dit artikel blijkt dat er op dit punt geen beleidsmarge was: de mogelijkheid om minimum-eisen voor de kwaliteit van de dienstverlening op te leggen teneinde te waarborgen dat van het netwerk afhankelijke diensten en toepassingen tegen een minimale kwaliteitsnorm worden geleverd, komt krachtens deze richtlijn toe aan de nationale regelgevende instanties, in Vlaanderen dus de VRM (Vlaamse Regulator voor de Media) (*Parl.St.* VI.Parl. 2011-12, nr. 1573/4).

Het opleggen van kwaliteitsvereisten aan aanbieders van elektronische-communicatienetwerken kan echter niet alleen voor operatoren met een aanmerkelijke marktmacht, maar ook voor andere operatoren. Om elk misverstand te vermijden, wordt deze bepaling dan ook uit het bestaande artikel 191 gelicht en ondergebracht in een nieuw artikel 192/4 van het decreet. Op aangeven van de Raad van State wordt tevens verduidelijkt dat BEREC staat voor het Orgaan van Europese regelgevende instanties voor elektronische communicatie, opgericht bij verordening (EG) nr. 1211/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 tot oprichting van het Orgaan van Europese regelgevende instanties voor elektronische communicatie (BEREC) en het Bureau.

Artikel 12

Internationale of Europese onderhandelingen over frequentiebeleid kunnen ertoe leiden dat bepaalde frequentieblokken en frequentiekanalen een andere bestemming krijgen. Zo werd in het verleden de 800MHz-band, die aanvankelijk was bestemd voor digitale televisieomroep, als gevolg van een beslissing van de Europese Commissie bestemd voor mobiele breedbandcommunicatie. Het gevolg daarvan is dat de nationale frequentieplannen moeten gewijzigd worden. Indien voor bepaalde frequenties een pakket werd bepaald dat vrijgegeven werd voor erkenning en de licenties voor de betrokken frequenties zijn uitgereikt, zullen deze noodgedwongen moeten aangepast worden. Indien mogelijk zal de 'verloren' frequentie vervangen worden door een andere frequentie. In uitzonderlijke gevallen, wanneer geen vervangfrequenties gevonden kunnen worden, kan de 'verloren' frequentie teruggenomen worden.

Deze bepaling wordt genomen in overeenstemming met en in uitvoering van artikel 14, 2°, van de Machtigingsrichtlijn in combinatie met bijlage B.8 van dezelfde richtlijn, te weten richtlijn 2002/20/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 betreffende de machtiging voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten:

- punt 2 van artikel 14 stelt: "De lidstaten mogen de rechten om faciliteiten te installeren of gebruiksrechten voor radiofrequenties niet vóór het verstrijken van de periode waarvoor zij verleend zijn beperken of intrekken, behalve in met redenen omklede gevallen en, waar nodig, in overeenstemming met de bijlage en met de relevante nationale bepalingen inzake compensatie voor de intrekking van rechten.";

- conform punt B.8 van die bijlage is het toegestaan dat overheden voorwaarden verbinden aan het gebruik van frequenties die het gevolg zijn van verplichtingen uit internationale akkoorden.

Bijgevolg moet de Vlaamse Gemeenschap ten gevolge van internationale verplichtingen in staat gesteld worden om bepaalde verloren frequenties terug te nemen, wat met dit artikel wordt gerealiseerd. Een compensatie is in dit geval niet voorzien omdat dit buiten de wil van de overheid valt, gezien dit ten gevolge is van internationale akkoorden.

Artikel 13

In de pensioenregeling voor de federale en de Vlaamse ambtenaren wordt de wettelijke pensioenleeftijd van 65 jaar, zoals bedoeld in artikel 46, §3, van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen, op 66 jaar gebracht indien het pensioen ingaat tussen 1 februari 2025 en 31 januari 2030. Indien het pensioen ingaat vanaf 1 februari 2030 wordt deze pensioenleeftijd op 67 jaar gebracht (zie artikel 2, 5°, van de voormelde wet van 10 augustus 2015).

Vanaf deze wettelijke pensioenleeftijd kan het pensioen overeenkomstig artikel 46 van de voormelde wet van 15 mei 1984 toegekend worden mits – geheel of gedeeltelijk na 31 december 1976 – ten minste vijf pensioenaanspraakverlenende dienstjaren in de overheidssector te hebben verstrekt, ongeacht de totale duur van de loopbaan in de openbare en de private sector samen.

Op grond van artikel 2 van het decreet van 25 april 2014 is de verhoging van deze wettelijke pensioenleeftijd eveneens van toepassing op de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de VRT. Voor die personeelsleden wordt de statutaire leeftijdsgrens – door artikel 3 van het decreet van 25 april 2014 – momenteel bepaald op 65 jaar. Indien een personeelslid geen verlenging van zijn loopbaan aanvraagt en verkrijgt, kan de VRT overgaan tot ambtshalve opruiststelling vanaf de eerste dag van de maand volgend op de 65ste verjaardag.

De statutaire leeftijdsgrens waarop een personeelslid door zijn werkgever ambtshalve kan of moet op rust gesteld worden, mag redelijkerwijs echter niet lager liggen dan de hierboven bedoelde wettelijke pensioenleeftijd. Zoniet zou een personeelslid (met een beperkte totale loopbaanduur) ambtshalve ontslagen kunnen worden wegens het bereiken van deze leeftijdsgrens, zonder onmiddellijk aanspraak te kunnen maken op een rustpensioen.

Het is dus noodzakelijk om deze leeftijdsgrens in dezelfde mate te verhogen als de mate waarin de wettelijke pensioenleeftijd van 65 jaar wordt verhoogd. Dit is het voorwerp van artikel 13.

Artikel 14

Op grond van artikel 2 van het decreet van 25 april 2014 kan het vervroegd pensioen aan de vastbenoemde personeelsleden van de VRT worden toegekend onder de voorwaarden bepaald in artikel 46 van de wet van 15 mei 1984, behoudens de bij decreet bepaalde afwijkingen.

Om te bepalen of de totale loopbaanduur wordt bereikt die vereist is voor de opening van het recht op zo een vervroegd pensioen, worden bepaalde bij de VRT doorgebrachte tijdvakken waaraan – bij decreet – het tantième 1/55 is verbonden, vermenigvuldigd met een verhogingscoëfficiënt.

Die verhogingscoëfficiënt leidt ertoe dat de duur van die tijdvakken fictief wordt verhoogd, waardoor de vereiste totale loopbaanduur sneller wordt bereikt en het pensioen bijgevolg op een vroegere leeftijd kan worden toegekend. Die coëfficiënt varieert naargelang het jaar waarin het pensioen ingaat en naargelang de minimumduur van de loopbaan die op dat ogenblik vereist is om aanspraak te kunnen maken op een vervroegd pensioen.

Voor de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de VRT zijn deze verhogingscoëfficiënten opgenomen in de tabel in artikel 7, §2, van het decreet van 25 april 2014. Die decretale bepaling was noodzakelijk omdat de – overigens volkomen vergelijkbare – tabel in artikel 46, §1, vijfde lid, van de wet van 15 mei 1984 uitsluitend kan toegepast worden op tijdvakken waaraan een tantième voordeliger dan 1/60 wordt verbonden door de wet in de formele zin van het woord, waarmee de bij decreet of ordonnantie toegekende voordeligere tantièmes worden uitgesloten (*Parl.St.* Kamer, DOC53, 2405/001, p. 14).

Deze decretale tabel voorziet momenteel in verhogingscoëfficiënten voor een minimale loopbaanduur variërend van 38 tot 42 jaar, wat overeenstemt met de loopbaanduur die – tot 31 december 2016 – vereist wordt in artikel 46 van de wet van 15 mei 1984.

Ingevolge de pensioenhervormingen van de Federale Regering wordt de minimale loopbaanduur in artikel 46 van de wet van 15 mei 1984 evenwel vanaf 1 januari 2017 progressief verhoogd tot 43 en 44 jaar (zie artikel 2, 3° en 4°, van de wet van 10 augustus 2015). Bijgevolg is een aanpassing van de tabel in artikel 7, §2, van het decreet van 25 april 2014 noodzakelijk (naar analogie met de wijziging die door artikel 2, 6°, b, van de wet van 10 augustus 2015 wordt aangebracht in artikel 43, §3/1, van de wet van 15 mei 1984).

Ingevolge de aanpassing zijn de coëfficiënten die gelden voor loopbanen van 42 jaar eveneens van toepassing voor loopbanen van meer dan 42 jaar.

Zonder deze aanpassing zou er geen enkele verhogingscoëfficiënt meer kunnen toegepast worden voor de opening van het recht op een decretaal pensioen dat vervroegd ingaat op basis van een loopbaanduurvoorwaarde van meer dan 42 jaar.

Artikel 15

De artikelen 13 en 14 van dit decreet treden in werking op 1 januari 2017.

De artikelen 5 en 6 hebben uitwerking vanaf 1 januari 2016. Deze bepalingen schrappen het regime voor de levensbeschouwelijke derden. Op 1 januari 2016 vervalt de erkenning van de levensbeschouwelijke verenigingen en de gezinsorganisatie die televisie- en/of radioprogramma's kunnen verzorgen op de VRT. Vanaf diezelfde datum worden er in de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor de desbetreffende organisaties geen middelen meer uitgetrokken. Om die reden moeten ook artikelen 5 en 6 in werking treden op 1 januari 2016.

De desbetreffende organisaties werden bij brief van 8 juni 2015 op de hoogte gesteld van het feit dat de erkenningen van de verenigingen voor het verzorgen van programma's op de VRT aflopen op 31 december 2015 en niet zullen worden verlengd. Daar werd aan toegevoegd dat dit impliceert dat de subsidie voor de betrokken verenigingen vanaf 2016 wordt stopgezet, waardoor deze mogelijk maatregelen zullen moeten treffen inzake de vooropzeg van personeel.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,
Sven GATZ

VOORONTWERP VAN DECREET
van 18 december 2015



Voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie en het decreet van 25 april 2014 betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie

Art. 2. In artikel 17, § 1, eerste lid, van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 1° wordt vervangen door wat volgt:

“1° de invulling van de openbare omroepopdracht, vermeld in artikel 6, §2, inclusief de innovatieopdracht, en de meetbare doelstellingen die bereikt moeten worden. Die performantiemaatstaven staan in relatie tot de geformuleerde strategische doelstellingen en ambities;”;

2° punt 2° wordt opgeheven;

3° punt 4° wordt vervangen door wat volgt:

“4° de berekening van de enveloppe van financiële middelen die noodzakelijk is om de openbare omroepopdracht te verzorgen, en de uitbetalingsvoorwaarden ervan.

De bepalingen van de Europese richtlijn 2006/111/EG van 16 november 2006 betreffende de doorzichtigheid in de financiële betrekkingen tussen lidstaten en openbare bedrijven en de financiële doorzichtigheid binnen bepaalde ondernemingen zijn van toepassing;”;

4° punt 5° wordt opgeheven.

Art. 3. In artikel 18 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 13 juli 2012, wordt paragraaf 2 vervangen door wat volgt:

“§ 2. De Vlaamse Regering vraagt daarover het advies van de Vlaamse Regulator voor de Media. In zijn advies houdt de Vlaamse Regulator voor de Media rekening met de observaties van derden. Daarvoor zal de Vlaamse Regulator voor de Media een open publieke bevraging organiseren. De Vlaamse Regulator voor de Media publiceert het advies op zijn website. Het advies van de Vlaamse Regulator voor de Media houdt rekening met de belangrijke ontwikkelingen in de mediamarkt en in de technologie, met het evoluerende medialandschap en met de rol van de VRT daarin.”

Art. 4. Aan artikel 19, §3, van hetzelfde decreet wordt de volgende zin toegevoegd:

“Elke wijziging van de beheersovereenkomst wordt geformaliseerd via een addendum bij de beheersovereenkomst.”.

Art. 5. Aan artikel 29 van hetzelfde decreet wordt een paragraaf 3 toegevoegd die luidt als volgt:

“In het kader van haar opdracht om bij te dragen tot een pluralistische opinievorming, vermeld in artikel 6, verzorgt de VRT een specifiek aanbod over levensbeschouwing dat geïntegreerd wordt in het brede programma-aanbod van de publieke omroep. Hierover is er overleg met de verschillende erkende confessionele en niet-confessionele levensbeschouwingen.”

Art. 6. In deel II van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 8 juli 2011, 13 juli 2012 en 5 juli 2013, wordt titel X, die bestaat uit artikel 35 en 36, opgeheven.

Art. 7. In artikel 144, §1, zesde lid, van hetzelfde decreet wordt het getal “150” vervangen door het getal “146”.

Art. 8. In artikel 169, tweede lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 13 juli 2012, wordt het getal “162” vervangen door het getal “165”.

Art. 9. In artikel 185, §1/1, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014, worden tussen de woorden “dit decreet” en de woorden “Die dienstenverdelers” de woorden “of als gevolg van een groothandelsovereenkomst tussen dienstenverdelers waarbij de faciliteiten van de ene dienstenverdelers gebruikt worden door de andere zodat die laatste een commercieel aanbod kan definiëren” ingevoegd.

Art. 10. In artikel 191 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 13 juli 2012, wordt het vijfde lid opgeheven.

Art. 11. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 25 april 2014, wordt een artikel 192/4 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 192/4. Om een achteruitgang van de dienstverlening en een belemmering of vertraging van het verkeer over de netwerken te voorkomen, kan de Vlaamse Regulator voor de Media minimumvoorschriften voor de kwaliteit van de diensten

opleggen aan de aanbieders van elektronische communicatienetwerken. De Vlaamse Regulator voor de Media bezorgt de Europese Commissie geruime tijd voor de vaststelling van die voorschriften een samenvatting van de redenen voor optreden, de geplande voorschriften en de voorgestelde aanpak. Die informatie wordt ook aan BEREC ter beschikking gesteld. De Vlaamse Regulator voor de Media houdt zo veel mogelijk rekening met de opmerkingen en aanbevelingen van de Europese Commissie.”.

Art. 12. Aan artikel 201, §2, van hetzelfde decreet wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De frequentieblokken en frequentiekanalen, vermeld in het eerste lid, met inbegrip van de bijbehorende technische voorwaarden die geheel of gedeeltelijk zijn toegekend aan de aanbieder van een etheromroepnetwerk, kunnen ingetrokken, vervangen of gewijzigd worden ten gevolge van internationale of Europese regelgeving en verplichtingen.”.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 25 april 2014 betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden

Art. 13. In artikel 3 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden, wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“In afwijking van het eerste lid wordt de 65ste verjaardag vervangen door:

- 1°) de 66ste verjaardag als de pensionering ingaat tussen 1 februari 2025 en 31 januari 2030;
- 2°) de 67ste verjaardag als de pensionering ingaat vanaf 1 februari 2030.”.

Art. 14. In artikel 7, §2, van hetzelfde decreet wordt in de tabel de zinsnede “42 jaar” vervangen door de zinsnede “42 jaar of meer”.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Art. 15. De artikelen 13 en 14 treden in werking op 1 januari 2017.

Artikel 2, 3, 4, 5 en 6 hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2016.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD
VOOR CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA

**Advies****Sectorraad Media
20 januari 2016**

Advies bij het voorontwerp van decreet houdende diverse wijzigingen in het beleidsveld media

Op 18 december 2015 hechtte de Vlaamse Regering haar eerste principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie en het decreet van 25 april 2014 betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden (Minidecreet Media). Vlaams Minister van Media Sven Gatz vroeg de SARC-Sectorraad Media per brief van 22 december 2015 om advies over het voorontwerp.

Situering

Het Minidecreet Media brengt wijzigingen aan in twee decreten in het beleidsveld media:

- in het decreet betreffende radio-omroep en televisie (Mediadecreet);
- en in het decreet betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden (Pensioendecreet VRT).

1. Wijzigingen aan het Mediadecreet

- Er wordt voor de **opdracht onderzoek en innovatie van de VRT** geen aparte financiering meer toegekend via het onderzoeks- en innovatiebudget van de Vlaamse overheid. De opdracht wordt voortaan gefinancierd met de normale werkmiddelen van VRT, eventueel aangevuld vanuit externe financieringsbronnen. Het Mediadecreet wordt hieraan aangepast.
- Een aantal aanpassingen vloeit voort uit **opmerkingen van de Europese Commissie** in het kader van het toezicht op de VRT-steunregeling. Er wordt geëxpliciteerd dat de Vlaamse Regulator voor de Media voor het inwinnen van observaties van derden een publieke bevraging dient te organiseren, en er wordt bepaald dat elke wijziging van de beheersovereenkomst voortaan moet worden geformaliseerd via een addendum.
- Vanaf januari 2016 wordt een andere invulling gegeven aan de **wijze waarop levensbeschouwing aan bod komt op VRT**. Dit wordt uitgewerkt in de beheersovereenkomst 2016-2020. Er wordt in

het Mediadecreet een paragraaf ingevoegd die expliciteert dat levensbeschouwing thuis hoort in het aanbod van de VRT. Bij de uitwerking van dit aanbod zal de VRT een beroep doen op de expertise van de vertegenwoordigers van de diverse erkende levensbeschouwingen.

- Enkele wijzigingen zijn louter **technische rechtzettingen**. In artikel 144 en artikel 169 van het Mediadecreet worden foutieve verwijzingen aangepast. Artikel 191, vijfde lid, wordt vervangen door een nieuw artikel 192/4 met dezelfde inhoud, om misverstanden over de reikwijdte te vermijden.
- Er wordt een **vrijstelling van de verplichting om must-carry omroepen door te geven** ingevoerd voor alternatieve dienstenverdelers die een alternatief aanbod van omroepdiensten aanbieden aan klanten op basis van een commerciële groothandelsovereenkomst met een aanbieder van omroepdiensten op wie een must-carry-verplichting rust.
- De mogelijkheid wordt ingevoerd om **frequentieblokken en frequentiekanalen** die geheel of gedeeltelijk werden toegekend aan de aanbieder van een etheromroepnetwerk, **in te trekken, te vervangen of te wijzigen** wanneer dat noodzakelijk is ten gevolge van internationale of Europese regelgeving en verplichtingen.

2. Wijzigingen aan het Pensioendecreet VRT

De wijzigingen aan het Pensioendecreet VRT zijn ingegeven door de federale pensioenhervorming. Het Pensioendecreet VRT wordt op volgende punten aangepast:

- De wettelijke pensioenleeftijd wordt gradueel verhoogd van 65 jaar naar 67 jaar.
- De tabel m.b.t. de verhogingscoëfficiënten volgens loopbaanduur wordt aangepast aan de verhoogde minimale loopbaanduur. Zonder de aanpassing zou er geen enkele verhogingscoëfficiënt meer kunnen toegepast worden voor vervroegd pensioen dat ingaat na een loopbaan van meer dan 42 jaar.

Advies

1. Mediadecreet

De meeste van de wijzigingen die voorliggend ontwerpdecreet aanbrengt in het Mediadecreet zijn van technische aard of vloeien voort uit eerdere beslissingen. De Sectorraad Media heeft geen opmerkingen bij deze wijzigingen, m.n. de wijzigingen aangaande de opdracht onderzoek en innovatie van de VRT, de wijzigingen die voortvloeien uit de opmerkingen van de Europese Commissie, de aanpassingen m.b.t. het aanbod laten komen van de levensbeschouwelijke strekkingen, de technische rechtzettingen en de ingevoerde vrijstelling van verplichting om must-carry omroepen door te geven.

Wat betreft de wijziging van artikel 201, §2 met betrekking tot het intrekken, vervangen of wijzigingen van frequentieblokken en frequentiekanalen, merkt de Sectorraad Media op dat de Memorie van Toelichting van het ontwerpdecreet letterlijk verwijst naar Considerans 33 van de Machtigingsrichtlijn (Richtlijn 2002/20/EG betreffende de machtiging voor elektronische communicatienetwerken en -diensten). Deze considerans luidt als volgt: *“Dergelijke wijzigingen moeten tijdig en op passende wijze ter kennis van alle belanghebbende partijen worden gebracht, zodat deze voldoende gelegenheid wordt geboden om hun standpunt ten aanzien van de wijzigingen naar voren te brengen.”*

Deze beschermende bepalingen zijn echter niet terug te vinden in het gewijzigde artikel 201, §2. De Sectorraad Media vraagt om dit mee op te nemen in artikel 201, §2. Het doel hiervan moet zijn om tot een correcte, overlegde en voor alle partijen aanvaardbare verdeling van frequenties en kanalen te komen, inclusief de benodigde kanalen en frequenties (exclusieve en collectieve) voor de creatie van lokale content en nieuwsgaring.

2. Pensioendecreet VRT

De Sectorraad Media heeft geen opmerkingen bij de wijzigingen aan het Pensioendecreet VRT. Het gaat om een aantal juridisch-technisch noodzakelijke aanpassingen die het gevolg zijn van wijzigingen aan de federale pensioenwetgeving voor ambtenaren.

Namens de Sectorraad Media,
Simon Delaere, voorzitter
Hilde Van den Bulck, ondervoorzitter
Lieselotte Moortgat, secretaris

PROTOCOL NR. 352.1139 HOUDENDE
DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN VAN 14 MAART 2016
DIE GEVOERD WERDEN IN HET SECTORCOMITÉ XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST



Agentschap Overheidspersoneel

**SECTORCOMITE XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST**

protocol nr. 352.1139

**PROTOCOL HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN
VAN 14 MAART 2016 DIE GEVOERD WERDEN IN HET
SECTORCOMITE XVIII VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST**

Over

VRT :

Voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie en het decreet van 25 april 2014 betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden (artikelen 13, 14 en 15)

door de afvaardiging van de overheid, samengesteld uit

de vaste leden ;

1. de heer Geert Bourgeois , minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed, voorzitter;
2. mevrouw Liesbeth Homans, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding;
3. mevrouw Annemie Turtelboom, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie;
4. mevrouw Hilde Crevits, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Onderwijs;
5. de heer Sven Gatz, Vlaams minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel;
6. de heer Paul Lembrechts, gedelegeerd bestuurder van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie.

enerzijds,

en de afvaardigingen van de drie representatieve vakbonden :

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door :

de heer Jan Van Wesemael
mevrouw Laurette Muylaert
- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten die onder meer de ACV-Openbare Diensten en de ACV-Transport en Communicatie groepeer, vertegenwoordigd door :

de heer Carlos Van Hoeymissen
- het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door :

de heer Francis Van Lindt

anderzijds,

Werd vastgesteld wat volgt met betrekking tot de artikelen 13, 14 en 15 van het voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie en het decreet van 25 april 2014 betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisie-omroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden.

De afvaardigingen van de Algemene Centrale der Openbare Diensten, van de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten en van het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt gaan niet akkoord met de voorgelegde gewijzigde artikelen en geven hiervoor bijgaande motivering.

Bijgaande documenten maken integraal deel uit van dit protocol.

Brussel,

DE AFVAARDIGING VAN DE
REPRESENTATIEVE
VAKORGANISATIES:

DE AFVAARDIGING VAN DE
OVERHEID

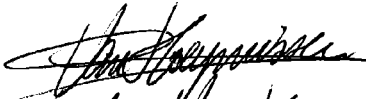
Voor de Algemene Centrale der
Openbare Diensten:

De Voorzitter,



Geert Bourgeois
Minister-president van de Vlaamse Regering
en Vlaams minister van Buitenlands Beleid
en Onroerend Erfgoed

Voor de Federatie van de
Christelijke Syndicaten der
Openbare Diensten


Carlos Van Hoeynbroek
vrijgestelde ACV van
ACV-Transcom Cultuur

Liesbeth Homans
Viceminister-president van de Vlaamse
Regering en Vlaams minister van Binnen-
lands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke
Kansen en Armoedebestrijding

Voor het Vrij Syndicaat van het
Openbaar Ambt


Francis Van Lindt

Annemie Turtelboom
Viceminister-president van de Vlaamse
Regering en Vlaams minister van Begroting,
Financiën en Energie

Hilde Crevits
Viceminister-president van de Vlaamse
Regering en Vlaams minister van Onderwijs

Sven Gatz
Vlaams minister van Cultuur, Media, Jeugd
en Brussel

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'L' shape with a horizontal line extending to the right and a vertical line extending upwards, forming a loop.

Paul Lembrechts
Gedelegeerd bestuurder van de Vlaamse
Radio- en Televisieomroeporganisatie

Bijlage protocol nr. 352.1139

Sectorcomité XVIII van maandag 14 maart 2016: motivatie bij het advies van ACOD-VRT, ACV-VRT en VSOA-VRT

Betreft:

Voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie en het decreet van 25 april 2014 betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden.

Advies:

ACOD-VRT, ACV-VRT en VSOA-VRT geven een negatief advies over de gewijzigde artikelen 13, 14 en 15 van het voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie en het decreet van 25 april 2014 betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden, wordt het akkoord van het Sectorcomité XVIII gevraagd.

Motivatie:

Aangezien de wijziging van de artikelen 13, 14 en 15 over de rechten van VRT-personeel gaat, dient deze wijziging in eerste instantie overlegd te worden binnen de overlegorganen van de VRT. Er is in België een systeem van sociaal overleg ingesteld. ACOD-VRT, ACV-VRT en VSOA-VRT zijn niet akkoord dat de Vlaamse regering via haar meerderheid in het Vlaams Parlement de rechten van VRT-medewerkers bepaalt zonder overleg met de VRT-directie en de Raad van Bestuur enerzijds en de VRT-vakorganisaties anderzijds.

Het basisprincipe van het pensioendecreet voor de statutaire medewerkers van de VRT is dat dit de algemene regelgeving van de Vlaamse ambtenaren volgt. Deze laatste volgt op zijn beurt de regelgeving van de federale ambtenaren. Enkel de afwijkingen worden in het VRT-pensioendecreet geregeld. De aspecten pensioenleeftijd en rechten op vervroegd pensioen maken deel uit van die federaal geregelde materies. Er is dus geen enkele reden om dat nog eens extra in het decreet te zetten. Gevolg kan zijn dat wanneer om welke reden dan ook de federale regelgeving verandert in de positieve zin, de VRT-pensioenrechten niet volgen omdat ze decretaal zijn vastgelegd.

ACLVB, ACV en ABVV dienden op 22 februari jongstleden een verzoekschrift in bij het Grondwettelijk Hof om de verhoging van de wettelijke pensioenleeftijd te laten vernietigen. In één beweging contesteren zij ook de verstrenging van het vervroegd pensioen en de optrekking van de leeftijd voor het overlevingspensioen. De bonden deden dit zowel voor de werknemerspensioenen als voor het stelsel van de overheidspensioenen voor ambtenaren en onderwijzend personeel. ACV, ABVV en ACLVB achten deze wettelijke ingrepen als strijdig met diverse grondwettelijke rechten. Met name door een achteruitgang van het recht op sociale zekerheid (artikel 23). En ook strijdig met het verbod op discriminatie (artikel 10 en 11). Vrouwen worden immers in veel zwaardere mate getroffen door deze

maatregel. ACOD-VRT, ACV-VRT en VSOA-VRT sluiten zich volledig aan bij het standpunt van hun respectievelijke koepelorganisaties.

Het optrekken van de pensioenleeftijd van 65 naar 67 jaar is een substantiële achteruitgang van het recht op sociale zekerheid zoals gegarandeerd in de Grondwet. Men trekt de pensioenleeftijd op onder het mom van de betaalbaarheid van de pensioenen. Puur ideologisch werd deze maatregel doorgedrukt zonder enige impactanalyse, noch op de sociale zekerheid noch op de werknemers. Alternatieven, zoals bijkomende financiering, nochtans voorgesteld door de expertencommissie, werden niet in overweging genomen.

Vrouwen worden bovendien nog harder getroffen. Door hun kortere loopbanen wordt de toegang tot het vervroegd pensioen voor velen onmogelijk gemaakt. Het gelijk behandelen van ongelijke situaties is een discriminatie, volgens het Grondwettelijk Hof. De toegangsvoorwaarde voor het vervroegd pensioen wordt op 42 jaar gebracht. De gemiddelde loopbaan van een vrouw is 36,6 jaar, terwijl deze van een man 42,2 jaar bedraagt. Dit betekent dus dat voor een groot pak vrouwen het vervroegd pensioen niet langer toegankelijk is. Vrouwen worden zo gestraft voor situaties uit het verleden. Discriminaties op de arbeidsmarkt, worden herbevestigd in de pensioenreglementering. Vrouwen betalen dus twee keer de prijs.

ABVV, ACLVB en ACV eisen een serieuze en globale aanpak van de pensioendiscussie, waarbij rekening gehouden wordt met de realiteit en met een goede sociale bescherming als uitgangspunt. De bonden willen een pensioenleeftijd die haalbaar is, waardige pensioenen voor iedereen en een bijkomende financiering van de sociale zekerheid.

Om al deze aangehaalde redenen geven ACOD-VRT, ACV-VRT en VSOA-VRT een negatief advies over de gewijzigde artikelen 13, 14 en 15 van het voorontwerp van decreet.

Ondergetekend door:

voor ACOD-VRT:

Laurette Muylaert
Algemeen Secretaris ACOD-
Cultuur

voor ACV-VRT:

Carlos Van Hoeymissen
Bedrijfsvrijgestelde ACV VRT

voor VSOA-VRT:

Lut Gouwy
Bedrijfsvrijgestelde VSOA-
VRT

VOORONTWERP VAN DECREET
van 15 april 2016



Voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie en het decreet van 25 april 2014 betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie

Art. 2. In artikel 17, § 1, eerste lid, van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 1° wordt vervangen door wat volgt:

“1° de invulling van de openbare omroepopdracht, vermeld in artikel 6, §2, inclusief de innovatieopdracht, en de meetbare doelstellingen die bereikt moeten worden. Die performantiemaatstaven staan in relatie tot de geformuleerde strategische doelstellingen en ambities;”;

2° punt 2° wordt opgeheven;

3° punt 4° wordt vervangen door wat volgt:

“4° de berekening van de enveloppe van financiële middelen die noodzakelijk is om de openbare omroepopdracht te verzorgen, en de uitbetalingsvoorwaarden ervan.

De bepalingen van de Europese richtlijn 2006/111/EG van 16 november 2006 betreffende de doorzichtigheid in de financiële betrekkingen tussen lidstaten en openbare bedrijven en de financiële doorzichtigheid binnen bepaalde ondernemingen zijn van toepassing;”;

4° punt 5° wordt opgeheven.

Art. 3. In artikel 18 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 13 juli 2012, wordt paragraaf 2 vervangen door wat volgt:

“§ 2. De Vlaamse Regering vraagt daarover het advies van de Vlaamse Regulator voor de Media. In zijn advies houdt de Vlaamse Regulator voor de Media rekening met de observaties van derden. Daarvoor zal de Vlaamse Regulator voor de Media een open publieke bevraging organiseren. De Vlaamse Regulator voor de Media publiceert het advies op zijn website. Het advies van de Vlaamse Regulator voor de Media houdt rekening met de belangrijke ontwikkelingen in de mediamarkt en in de technologie, met het evoluerende medialandschap en met de rol van de VRT daarin.”

Art. 4. Aan artikel 19, §3, van hetzelfde decreet wordt de volgende zin toegevoegd:

“Elke wijziging van de beheersovereenkomst wordt geformaliseerd via een addendum bij de beheersovereenkomst.”.

Art. 5. Aan artikel 29 van hetzelfde decreet wordt een paragraaf 3 toegevoegd die luidt als volgt:

“In het kader van haar opdracht om bij te dragen tot een pluralistische opinievorming, vermeld in artikel 6, verzorgt de VRT een specifiek aanbod over levensbeschouwing dat geïntegreerd wordt in het brede programma-aanbod van de publieke omroep. Hierover is er overleg met de verschillende erkende confessionele en niet-confessionele levensbeschouwingen.”

Art. 6. In deel II van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 8 juli 2011, 13 juli 2012 en 5 juli 2013, wordt titel X, die bestaat uit artikel 35 en 36, opgeheven.

Art. 7. In artikel 144, §1, zesde lid, van hetzelfde decreet wordt het getal “150” vervangen door het getal “146”.

Art. 8. In artikel 169, tweede lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 13 juli 2012, wordt het getal “162” vervangen door het getal “165”.

Art. 9. In artikel 185, §1/1, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014, worden tussen de woorden “dit decreet” en de woorden “Die dienstenverdelers” de woorden “of als gevolg van een groothandelsovereenkomst tussen dienstenverdelers waarbij de faciliteiten van de ene dienstenverdelers gebruikt worden door de andere zodat die laatste een commercieel aanbod kan definiëren” ingevoegd.

Art. 10. In artikel 191 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 13 juli 2012, wordt het vijfde lid opgeheven.

Art. 11. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 25 april 2014, wordt een artikel 192/4 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 192/4. Om een achteruitgang van de dienstverlening en een belemmering of vertraging van het verkeer over de netwerken te voorkomen, kan de Vlaamse Regulator voor de Media minimumvoorschriften voor de kwaliteit van de diensten

opleggen aan de aanbieders van elektronische communicatienetwerken. De Vlaamse Regulator voor de Media bezorgt de Europese Commissie geruime tijd voor de vaststelling van die voorschriften een samenvatting van de redenen voor optreden, de geplande voorschriften en de voorgestelde aanpak. Die informatie wordt ook aan BEREC ter beschikking gesteld. De Vlaamse Regulator voor de Media houdt zo veel mogelijk rekening met de opmerkingen en aanbevelingen van de Europese Commissie.”.

Art. 12. Aan artikel 201, §2, van hetzelfde decreet wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De frequentieblokken en frequentiekanalen, vermeld in het eerste lid, met inbegrip van de bijbehorende technische voorwaarden die geheel of gedeeltelijk zijn toegekend aan de aanbieder van een etheromroepnetwerk, kunnen ingetrokken, vervangen of gewijzigd worden ten gevolge van internationale of Europese regelgeving en verplichtingen.”.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 25 april 2014 betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden

Art. 13. In artikel 3 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden, wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“In afwijking van het eerste lid wordt de 65ste verjaardag vervangen door:

- 1°) de 66ste verjaardag als de pensionering ingaat tussen 1 februari 2025 en 31 januari 2030;
- 2°) de 67ste verjaardag als de pensionering ingaat vanaf 1 februari 2030.”.

Art. 14. In artikel 7, §2, van hetzelfde decreet wordt in de tabel de zinsnede “42 jaar” vervangen door de zinsnede “42 jaar of meer”.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Art. 15. De artikelen 13 en 14 treden in werking op 1 januari 2017.

Artikel 2, 3, 4, 5 en 6 hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2016.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 59.290/3

van 25 mei 2016

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap
‘houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009
betreffende radio-omroep en televisie en het decreet van
25 april 2014 betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de
vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en
Televisieomroeporganisatie en betreffende de
overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van
die personeelsleden’

Op 19 april 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 26 mei 2016, een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie en het decreet van 25 april 2014 betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 17 mei 2016. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT en Wendy DEPESTER, auditeurs.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 mei 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet bevat twee luiken. In hoofdstuk 2 van het ontwerp zijn de bepalingen tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 ‘betreffende radio-omroep en televisie’ (hierna: Mediadecreet) opgenomen, terwijl hoofdstuk 3 bepalingen tot wijziging van het decreet van 25 april 2014 ‘betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden’ bevat.

2.1. De artikelen van hoofdstuk 2 van het ontwerp zijn wijzigingen van het Mediadecreet met betrekking tot de financiering van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie (hierna: VRT) en het toezicht daarop, die het gevolg zijn van opmerkingen die de Europese Commissie heeft geformuleerd naar aanleiding van een onderzoek naar staatssteun.

2.2. De artikelen van hoofdstuk 3 van het ontwerp strekken tot aanpassing van de pensioenregeling voor de vastbenoemde personeelsleden van de VRT, om ze in overeenstemming te brengen met de pensioenregeling die door de federale overheid werd doorgevoerd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Voorafgaande opmerking

3. Vooraan in het ontwerp dient een bepaling te worden toegevoegd waarin wordt verduidelijkt dat het ontwerp strekt tot de gedeeltelijke omzetting van een aantal Europese richtlijnen. Het gaat meer bepaald om richtlijn 2002/20/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 ‘betreffende de machtiging voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten’ (hierna: de Machtigingsrichtlijn),² richtlijn 2002/22/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 ‘inzake de universele dienst en gebruikersrechten met betrekking tot elektronische-communicatienetwerken en -diensten’ (hierna: de Universeledienstrichtlijn)³ en richtlijn 2006/111/EG van de Commissie van 16 november 2006 ‘betreffende de doorzichtigheid

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

² Artikel 12 van het ontwerp: gedeeltelijke omzetting van artikel 14 van de Machtigingsrichtlijn.

³ Artikel 9 van het ontwerp: gedeeltelijke omzetting van artikel 31 van de Universeledienstrichtlijn; artikel 11 van het ontwerp: gedeeltelijke omzetting van artikel 22 van de Universeledienstrichtlijn.

in de financiële betrekkingen tussen lidstaten en openbare bedrijven en de financiële doorzichtigheid binnen bepaalde ondernemingen’⁴.

Artikel 11

4. In het ontworpen artikel 192/4 van het Mediadecreet wordt melding gemaakt van “BEREC”. Ter wille van de transparantie van de regelgeving zal er moeten worden verduidelijkt welke instantie daarmee wordt bedoeld.⁵

Artikel 12

5.1. Artikel 12 van het ontwerp strekt tot de omzetting van artikel 14, lid 2, van de Machtigingsrichtlijn. Artikel 14 van die richtlijn luidt:

“1. Lidstaten zorgen ervoor dat de rechten, voorwaarden en procedures inzake algemene machtigingen en gebruiksrechten of rechten om faciliteiten te installeren alleen kunnen worden gewijzigd in objectief met redenen omklede gevallen en op evenredige wijze, in voorkomend geval rekening houdend met de specifieke voorwaarden die van toepassing zijn op de overdraagbare gebruiksrechten voor radiofrequenties. Het voornemen om dergelijke wijzigingen aan te brengen, zal op passende wijze worden bekendgemaakt en de belanghebbende partijen, met inbegrip van gebruikers en consumenten, zullen over een adequate termijn kunnen beschikken om hun standpunt met betrekking tot de voorgestelde wijzigingen kenbaar te maken; deze termijn bedraagt behoudens uitzonderlijke gevallen ten minste vier weken.

2. De lidstaten mogen de rechten om faciliteiten te installeren of gebruiksrechten voor radiofrequenties niet vóór het verstrijken van de periode waarvoor zij verleend zijn beperken of intrekken, behalve in met redenen omklede gevallen en, waar nodig, in overeenstemming met de bijlage en met de relevante nationale bepalingen inzake compensatie voor de intrekking van rechten.”⁶

5.2. Het ontworpen artikel 201, § 2, tweede lid, van het Mediadecreet is in overeenstemming met artikel 14, lid 2, van de Machtigingsrichtlijn.

⁴ Artikel 2 van het ontwerp: omzetting van richtlijn 2006/111/EG.

⁵ Zie verordening (EG) nr. 1211/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 ‘tot oprichting van het Orgaan van Europese regelgevende instanties voor elektronische communicatie (BEREC) en het Bureau’.

⁶ Waar in artikel 14, lid 2, verwezen wordt naar “de bijlage”, is deel B, rubriek 8 (“Verplichtingen uit hoofde van de relevante internationale overeenkomsten aangaande het gebruik van frequenties”), van de bijlage bij de Machtigingsrichtlijn relevant.

5.3. Met de ontworpen wijziging wordt echter niet voorzien in de waarborgen bedoeld in overweging 33 en in artikel 14, lid 1, tweede zin, van de Machtigingsrichtlijn. Overweging 33 van de richtlijn luidt:

“De lidstaten kunnen wijzigingen aanbrengen in rechten, voorwaarden, procedures, bijdragen en vergoedingen met betrekking tot algemene machtigingen en gebruiksrechten wanneer dat objectief gerechtvaardigd is. Dergelijke wijzigingen moeten tijdig en op passende wijze ter kennis van alle belanghebbende partijen worden gebracht, zodat deze voldoende gelegenheid wordt geboden om hun standpunt ten aanzien van de wijzigingen naar voren te brengen.”

Op de suggestie van de sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor cultuur, jeugd, sport en media om waarborgen in die zin op te nemen in het ontworpen artikel 201, § 2, tweede lid, van het Mediadecreet, antwoordde de bevoegde minister in de nota aan de Vlaamse Regering als volgt:

“– Het is inderdaad zo dat in de memorie bij artikel 12 van het voorontwerp van decreet verwezen wordt naar artikel 14 en naar consideransen nummers 24 en 33 van de Machtigingsrichtlijn, maar in deze verwijzingen is een materiële fout geslopen. De exacte verwijzing die nodig was, was niet artikel 14 (in zijn geheel) van de richtlijn, maar wel artikel 14, punt 2, dat specifiek gaat over gebruiksrechten voor frequenties en waar verwezen wordt naar de bijlage van de Machtigingsrichtlijn.

- Punt 1 van artikel 14 gaat over machtigingen, gebruiksrechten en rechten om faciliteiten te installeren, bijvoorbeeld het starten met telecomdiensten (via vaste netwerken) of het gebruik maken van elkaars fysieke infrastructuur (tussen telecomoperatoren) om netwerken met elkaar te interconnecteren. Dit betreft dus niet het gebruik van frequenties maar het gebruik van fysieke locaties, infrastructuur en apparatuur voor telecomtoepassingen. Het voornemen om wijzigingen aan te brengen aan de betrokken voorwaarden moet passend en tijdig ter kennis van alle belanghebbende partijen worden gebracht, dit conform wat ook in considerans 33 staat.

- Punt 2 van artikel 14 stelt: ‘De lidstaten mogen de rechten om faciliteiten te installeren of gebruiksrechten voor radiofrequenties niet vóór het verstrijken van de periode waarvoor zij verleend zijn beperken of intrekken, behalve in met redenen omklede gevallen en, waar nodig, in overeenstemming met de bijlage en met de relevante nationale bepalingen inzake compensatie voor de intrekking van rechten’. Conform punt B.8. van die bijlage is het toegestaan dat overheden voorwaarden verbinden aan het gebruik van frequenties die het gevolg zijn van verplichtingen uit internationale akkoorden. Merk op: een compensatie is in Vlaanderen in dit geval niet voorzien omdat dit buiten de wil van de overheid valt, gezien dit het gevolg is van internationale akkoorden.

In punt 2 van artikel 14 van de richtlijn staat dan ook niet dat je eventuele wijzigingen aan dergelijke gebruiksrechten voor frequenties tijdig en passend moet aankondigen zodat belanghebbende partijen over een adequate termijn kunnen beschikken om hun standpunt met betrekking tot de voorgestelde wijzigingen kenbaar te maken.

- Considerans 33 is enkel gekoppeld met artikel 14, punt 1 en niet met artikel 14, punt 2 dat over frequentie-gebruiksrechten gaat, frequentiegebruiksrechten die *de facto* ook voorwerp zijn van deze decreetswijziging.

De verwijzing naar considerans 33 in de memorie van toelichting bij artikel 12 van het voorontwerp was bijgevolg een verkeerde verwijzing en werd verwijderd uit de aangepaste memorie bij dit dossier”.

5.4.1. De zienswijze dat overweging 33 van de Machtigingsrichtlijn enkel verband houdt met artikel 14, lid 1, van de richtlijn, en dat het betrokken lid derhalve slechts betrekking heeft op “het gebruik van fysieke locaties, infrastructuur en apparatuur voor telecomtoepassingen”, en niet op gebruiksrechten, kan niet worden bijgetreden.

Ten eerste wordt de term ‘gebruiksrechten’ doorheen de Machtigingsrichtlijn slechts gehanteerd voor twee soorten van gebruiksrechten, namelijk gebruiksrechten voor radiofrequenties en gebruiksrechten voor nummers. De term wordt weliswaar niet gedefinieerd in de Machtigingsrichtlijn, maar de terminologie is ook consistent met de Kaderrichtlijn.⁷

Ten tweede wordt die lezing van artikel 14, lid 1, van de Machtigingsrichtlijn tegengesproken door de tekst ervan, aangezien erin wordt bepaald dat in voorkomend geval rekening moet worden gehouden “met de specifieke voorwaarden die van toepassing zijn op de overdraagbare gebruiksrechten voor radiofrequenties”, wat slechts een probleem kan zijn bij gebruiksrechten voor radiofrequenties, en irrelevant zou zijn als die bepaling louter betrekking zou hebben op het gebruik van fysieke installaties.

Ten derde blijkt uit de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie dat artikel 14, lid 1, van de Machtigingsrichtlijn wel degelijk ook geldt voor gebruiksrechten voor radiofrequenties.⁸

5.4.2. Artikel 14, lid 2, van de Machtigingsrichtlijn is derhalve slechts een bijzonder geval van de ruimere mogelijkheden om onder meer gebruiksrechten te wijzigen zoals voorzien in artikel 14 lid 1, van de Machtigingsrichtlijn, zodat de procedurele waarborgen van artikel 14, lid 1, ook bij het nemen van maatregelen op grond van het meer specifieke artikel 14, lid 2, moeten worden nageleefd.

5.5. Dat betekent echter niet dat het ontworpen artikel 201, § 2, tweede lid, van het Mediadecreet op dit punt moet worden aangevuld, vermits de nodige waarborgen daartoe ook zouden kunnen voortvloeien uit het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 ‘betreffende de voorwaarden en procedure voor het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio- of televisieomroepnetwerk en de bijbehorende zendvergunningen’.

⁷ Al komt ook in die richtlijn 2002/21/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 ‘inzake een gemeenschappelijk regelgevingskader voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten (Kaderrichtlijn)’ geen definitie van de term ‘gebruiksrechten’ voor.

⁸ HvJ 21 maart 2013, C-375/11, *Belgacom e.a. v. Belgische Staat*, punt 57: “In dit verband moet worden opgemerkt dat artikel 14, lid 1, van de machtigingsrichtlijn bepaalt dat een lidstaat de rechten, voorwaarden en procedures die van toepassing zijn in verband met gebruiksrechten voor radiofrequenties mag wijzigen in objectief gerechtvaardigde gevallen en op proportionele wijze. Daarenboven is in dat artikel bepaald dat het voornemen om dergelijke wijzigingen aan te brengen op passende wijze wordt bekendgemaakt en dat de belanghebbende partijen over een adequate termijn, van minstens vier weken, moeten kunnen beschikken om hun standpunt met betrekking tot de voorgestelde wijzigingen kenbaar te maken.” (cursivering aangebracht).

In de huidige stand van de regelgeving blijkt het besluit van 18 juli 2008 echter nog niet de nodige waarborgen te bevatten om te voldoen aan de Machtigingsrichtlijn.⁹ Tenzij de Vlaamse Regering het besluit van 18 juli 2008 alsnog aanpast, zullen dus waarborgen in die zin in de ontworpen decretale bepalingen opgenomen moeten worden.

Artikelen 13 en 14

6. Met de artikelen 13 en 14 van het ontwerp willen de stellers de pensioenregeling van de vastbenoemde personeelsleden van de VRT, zoals geregeld bij het decreet van 25 april 2014, in overeenstemming brengen met de federale pensioenregeling voor ambtenaren, in het bijzonder met de aanpassingen die zijn doorgevoerd bij artikel 2 van de wet van 10 augustus 2015 ‘tot verhoging van de wettelijke leeftijd voor het rustpensioen en tot wijziging van de voorwaarden voor de toegang tot het vervroegd pensioen en de minimumleeftijd van het overlevingspensioen’.¹⁰ In dat verband dient er te worden op gewezen dat artikel 2 van de wet van 10 augustus 2015 het voorwerp uitmaakt van een beroep tot vernietiging bij het Grondwettelijk Hof (zaken met rolnummers 6348 en 6365).¹¹

Artikel 15

7. Luidens artikel 15, tweede lid, van het ontwerp wordt aan de artikelen 2 tot 6 terugwerkende kracht verleend.

Dat aan artikel 2 terugwerkende kracht wordt verleend, vormt geen probleem vermits bij het opstellen van de nieuwe beheersovereenkomst met de VRT reeds rekening blijkt te zijn gehouden met de nieuwe regels.

De artikelen 3 en 4 daarentegen zijn procedurele bepalingen die slechts zinvol kunnen zijn voor de toekomst. Het verlenen van retroactiviteit eraan lijkt niet nodig.¹²

⁹ Artikel 26 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 is daarvoor een te beperkte invulling van het procedurele voorschrift van artikel 14, lid 1, van de Machtigingsrichtlijn.

¹⁰ Voor het advies dat de Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft gegeven over het voorontwerp dat tot die wet heeft geleid, zie adv.RvS 57.658/1-2 van 16 juni 2015, *Parl.St.* Kamer 2014-15, nr. 54-1180/1, 103 e.v.

¹¹ Zie het bericht bekendgemaakt in *BS* 25 maart 2016, tweede editie.

¹² Strikt genomen zou artikel 4 met terugwerkende kracht kunnen worden ingevoerd (waarbij eerdere wijzigingen alsnog worden geformaliseerd in een addendum), maar dat is enkel nuttig indien de beheersovereenkomst 2016-2020 al voor de inwerkingtreding van het ontwerp zou zijn gewijzigd.

Ook de terugwerkende kracht van artikel 5 lijkt weinig zin te hebben, vermits de nieuwe opdracht voor de VRT reeds opgenomen is in de nieuwe beheersovereenkomst, die op 1 januari 2016 van kracht is geworden.¹³

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

¹³ In de beheersovereenkomst 2016-2020 (“Ambities SD 2.1 Informatie”, onderdeel “De VRT draagt bij tot geïnformeerd burgerschap”) is de volgende bepaling opgenomen: “Levensbeschouwelijke strekkingen worden geïntegreerd in het aanbod van de publieke omroep, ook in een apart televisieprogramma en een vast onderdeel in een wekelijks radioprogramma. De VRT organiseert structureel overleg met de vertegenwoordiging van levensbeschouwelijke strekkingen.” (http://www.vrt.be/sites/default/files/attachments/Beheersovereenkomst_2016-2020.pdf).

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid. Het strekt tot de gedeeltelijke omzetting van:

- 1° richtlijn 2002/20/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 betreffende de machtiging voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten;
- 2° richtlijn 2002/22/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake de universele dienst en gebruikersrechten met betrekking tot elektronische-communicatienetwerken en -diensten;
- 3° richtlijn 2006/111/EG van de Commissie van 16 november 2006 betreffende de doorzichtigheid in de financiële betrekkingen tussen lidstaten en openbare bedrijven en de financiële doorzichtigheid binnen bepaalde ondernemingen.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie

Art. 2. In artikel 17, §1, eerste lid, van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 1° wordt vervangen door wat volgt:

“1° de invulling van de openbare omroepopdracht, vermeld in artikel 6, §2, inclusief de innovatieopdracht, en de meetbare doelstellingen die bereikt moeten worden. Die performantiemaatstaven staan in relatie tot de geformuleerde strategische doelstellingen en ambities;”;

2° punt 2° wordt opgeheven;

3° punt 4° wordt vervangen door wat volgt:

“4° de berekening van de enveloppe van financiële middelen die noodzakelijk is om de openbare omroepopdracht te verzorgen, en de uitbetalingsvoorwaarden ervan. De bepalingen van de Europese richtlijn 2006/111/EG van 16 november 2006 betreffende de doorzichtigheid in de financiële betrekkingen tussen lidstaten en openbare bedrijven en de financiële doorzichtigheid binnen bepaalde ondernemingen zijn van toepassing;”;

4° punt 5° wordt opgeheven.

Art. 3. In artikel 18 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 13 juli 2012, wordt paragraaf 2 vervangen door wat volgt:

“§2. De Vlaamse Regering vraagt daarover het advies van de Vlaamse Regulator voor de Media. In zijn advies houdt de Vlaamse Regulator voor de Media rekening met de observaties van derden. Daarvoor zal de Vlaamse Regulator voor de Media een open publieke bevraging organiseren. De Vlaamse Regulator voor de Media publiceert het advies op zijn website. Het advies van de Vlaamse Regulator voor de Media houdt rekening met de belangrijke ontwikkelingen in de mediamarkt en in de technologie, met het evoluerende medialandschap en met de rol van de VRT daarin.”.

Art. 4. Aan artikel 19, §3, van hetzelfde decreet wordt de volgende zin toegevoegd:

“Elke wijziging van de beheersovereenkomst wordt geformaliseerd via een addendum bij de beheersovereenkomst.”.

Art. 5. Aan artikel 29 van hetzelfde decreet wordt een paragraaf 3 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§3. In het kader van haar opdracht om bij te dragen tot een pluralistische opinievorming, vermeld in artikel 6, verzorgt de VRT een specifiek aanbod over levensbeschouwing dat geïntegreerd wordt in het brede programma-aanbod van de publieke omroep. Hierover is er overleg met de verschillende erkende confessionele en niet-confessionele levensbeschouwingen.”.

Art. 6. In deel II van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 8 juli 2011, 13 juli 2012 en 5 juli 2013, wordt titel X, die bestaat uit artikel 35 en 36, opgeheven.

Art. 7. In artikel 144, §1, zesde lid, van hetzelfde decreet wordt het getal “150” vervangen door het getal “146”.

Art. 8. In artikel 169, tweede lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 13 juli 2012, wordt het getal “162” vervangen door het getal “165”.

Art. 9. In artikel 185, §1/1, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014, worden tussen de woorden “dit decreet” en de woorden “Die dienstenverdelers” de woorden “of als gevolg van een groothandelsovereenkomst tussen dienstenverdelers waarbij de faciliteiten van de ene dienstenverdelers gebruikt worden door de andere zodat die laatste een commercieel aanbod kan definiëren” ingevoegd.

Art. 10. In artikel 191 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 13 juli 2012, wordt het vijfde lid opgeheven.

Art. 11. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 25 april 2014, wordt een artikel 192/4 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 192/4. Om een achteruitgang van de dienstverlening en een belemmering of vertraging van het verkeer over de netwerken te voorkomen, kan de Vlaamse Regulator voor de Media minimumvoorschriften voor de kwaliteit van de diensten opleggen aan de aanbieders van elektronische communicatienetwerken. De Vlaamse Regulator voor de Media bezorgt de Europese Commissie geruime tijd voor de vaststelling van die voorschriften een samenvatting van de redenen voor optreden, de geplande voorschriften en de voorgestelde aanpak. Die informatie wordt ook aan het Orgaan van Europese regelgevende instanties voor elektroni-

sche communicatie (BEREC) ter beschikking gesteld. De Vlaamse Regulator voor de Media houdt zo veel mogelijk rekening met de opmerkingen en aanbevelingen van de Europese Commissie.”.

Art. 12. Aan artikel 201, §2, van hetzelfde decreet wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De frequentieblokken en frequentiekanalen, vermeld in het eerste lid, met inbegrip van de bijbehorende technische voorwaarden die geheel of gedeeltelijk zijn toegekend aan de aanbieder van een etheromroepnetwerk, kunnen ingetrokken, vervangen of gewijzigd worden ten gevolge van internationale of Europese regelgeving en verplichtingen.”.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 25 april 2014 betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden

Art. 13. In artikel 3 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden, wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“In afwijking van het eerste lid wordt de 65ste verjaardag vervangen door:
1° de 66ste verjaardag als de pensionering ingaat tussen 1 februari 2025 en 31 januari 2030;
2° de 67ste verjaardag als de pensionering ingaat vanaf 1 februari 2030.”.

Art. 14. In artikel 7, §2, van hetzelfde decreet wordt in de tabel de zinsnede “42 jaar” vervangen door de zinsnede “42 jaar of meer”.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Art. 15. De artikelen 13 en 14 treden in werking op 1 januari 2017.

De artikelen 2, 5 en 6 hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2016.

Brussel, 3 juni 2016.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ