



Vlaams
Parlement

ingediend op **19** (2015-2016) – Nr. 4-E
2 juni 2016 (2015-2016)

Verslag

namens de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie,
Innovatie en Wetenschapsbeleid
uitgebracht door Lieve Maes en Bart Van Malderen
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

over het ontwerp van decreet

houdende aanpassing
van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2016

Samenstelling van de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid:

Voorzitter: Axel Ronse.

Vaste leden:

Matthias Diependaele, Andries Gryffroy, Jos Lantmeeters, Grete Remen, Axel Ronse, Sabine Vermeulen;

Robrecht Bothuyne, An Christiaens, Sonja Claes, Peter Van Rompuy;

Willem-Frederik Schiltz, Emmily Talpe;

Yasmine Kherbache, Bart Van Malderen;

Imade Annouri.

Plaatsvervangers:

Jan Hofkens, Lieve Maes, Lorin Parys, Miranda Van Eetvelde, Paul Van Miert, Peter Wouters;

Jenne De Potter, Martine Fournier, Kathleen Helsen, Koen Van den Heuvel;

Lionel Bajart, Martine Taelman;

Rob Beenders, Güler Turan;

Wouter Vanbesien.

Toegevoegde leden:

Guy D'haeseleer.

Documenten in het dossier:

- 19** (2015-2016) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
 - Nr. 2 en 3: Amendementen
 - Nr. 4-A t.e.m. 4-D: Verslagen aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
- 18** (2015-2016) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
 - Nr. 2: Amendement
- 12** (2015-2016) – Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
 - Nr. 2: Verslag
- 12-A** (2015-2016) – Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
- 17** (2015-2016) – Nr. 1: Algemene toelichting
 - Nr. 2: Toelichtingen per programma
- 20** (2015-2016) – Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

INHOUD

I.	Deel Economie, Wetenschap en Innovatie.....	4
1.	Toelichting door de minister	4
2.	Bespreking.....	6
2.1.	Vragen en opmerkingen van de leden.....	6
2.2.	Antwoord van de minister	9
2.3.	Replieken.....	10
3.	Indicatieve stemming	12
II.	Deel Werk.....	12
1.	Toelichting door de minister	12
2.	Bespreking.....	14
2.1.	Vragen en opmerkingen van de leden.....	14
2.2.	Antwoord van de minister	16
2.3.	Repliek	18
2.4.	Indicatieve stemming	18
III.	Deel Sociale Economie.....	18
1.	Toelichting door de minister	18
2.	Bespreking.....	18
3.	Indicatieve stemming	19
	Gebruikte afkortingen.....	20
	Bijlagen:	
-	Bijkomende antwoorden van Philippe Muyters, Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport.....	21
-	Presentatie minister Muyters: zie dossierpagina op www.vlaamsparlement.be	

De Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid besprak op 26 mei 2016 de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2016.

De commissie behandelde ook het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016. Daarover wordt verslag uitgebracht in *Parl.St.* VI.Parl. 2015-16, nr. 764/8.

Lieve Maes brengt verslag uit over de bevoegdheden Economie, Wetenschap en Innovatie en Werk. Bart Van Malderen brengt verslag uit over de bevoegdheid Sociale Economie.

De getoonde presentatie van de begrotingsaanpassing Economie, Wetenschap en Innovatie en Werk is te raadplegen op de [dossierpagina](http://www.vlaamsparlement.be) van dit document op www.vlaamsparlement.be.

I. Deel Economie, Wetenschap en Innovatie

1. Toelichting door de minister

Algemeen

Philippe Muyters, Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport, geeft eerst een algemene inleiding die ook van toepassing is op de bevoegdheid Werk. Bij een begrotingsaanpassing wordt de begroting doorgaans aangepast aan wijzigingen in de verwachte economische groei, de inflatie, de gezondheidsindex, de stijging van de lonen buiten de indexprovisie enzovoort. Een ander element is een aanpassing op basis van de betaalagenda's.

Bij deze aanpassing wordt uitgegaan van een verwachte economische groei van 1,2 percent van het bbp tegenover 1,3 percent bij de begrotingsopmaak, een daling van de inflatie van 1,5 naar 1,4 percent en een stijging van de gezondheidsindex van 1,1 naar 1,5 percent. Bij de begrotingsopmaak werd ervan uitgegaan dat de spilindex niet zou worden overschreden. Overeenkomstig de huidige vooruitzichten zou de spilindex nog in mei 2016 worden overschreden. Als gevolg daarvan zouden de sociale uitkeringen in juni 2016 en de wedden van het overheidspersoneel in juli 2016 met 2 percent worden verhoogd.

Apparaatskredieten

Voor de apparaatskredieten bij het Departement EWI is er een stijging met 502.000 euro, hoofdzakelijk te verklaren door een overdracht van kredieten in het kader van de herstructurering van het beleidsdomein. De minister verwijst naar het samengaan van het Agentschap Ondernemen en het IWT, het opheffen van het Herculesfonds en andere maatregelen. Ook het bundelen van de managementondersteunende functies verklaart deels de aanpassing.

Bij de apparaatskredieten van het Agentschap Innoveren en Ondernemen is er een beperkte wijziging (min 24.000 euro), waarachter verschillende verschuivingen schuilgaan die kaderen in de herstructurering van het beleidsdomein. Zo is er de overdracht van 382.000 euro naar het Departement EWI, maar anderzijds ook een verschuiving van 542.000 euro vanuit het FWO. Het variabel krediet neemt toe met 367.000 euro door een verwachte stijging van de recuperatie van projectuitgaven.

Begroting Hermesfonds

Voor het Hermesfonds is er een toename van de machtiging (van 499.197 naar 558.449 euro) die hoofdzakelijk voortvloeit uit de middelen die ontvangen worden uit het Klimaatfonds voor de compensatie voor indirecte emissiekosten. Deze overdracht bestaat enerzijds uit de middelen noodzakelijk voor de vastlegging van de dossiers die dit jaar werden ingediend, en anderzijds uit een recuperatie van de prefinanciering van de compensatie vanuit het Hermesfonds in 2014. De 23,3 miljoen euro gerecupereerde middelen van de prefinanciering in 2014 worden aangewend voor een inhaaloperatie inzake strategische investeringssteun. Ter financiering van het doelgroepenbeleid wordt 3,5 miljoen vanuit het Hermesfonds overgeheveld naar het beleidsdomein Werk. Aanvullend wordt ook nog 500.000 euro vanuit het Departement EWI naar het doelgroepenbeleid overgedragen.

In de begroting van het Hermesfonds is er ook een verdeling van de provisie voor investeringen in O&O en het bedrijfsleven. 6,7 miljoen euro van de investeringsprovisie wordt ingezet als extra impuls bij de strategische transformatiesteun, samen met de terugbetaling van de in 2014 voor indirecte emissiekosten geprefinancierde middelen geeft dat in totaal 30 miljoen euro extra investeringskredieten.

Voor de kmo-portefeuille wordt 10 miljoen euro extra uitgetrokken om aan de grote vraag te voldoen.

Daarnaast wordt er 4,5 miljoen euro ingezet voor de cofinanciering van Energyville, en 2,5 miljoen euro voor de eerste ingrepen op de Fordterreinen.

De nadruk bij de reeds verdeelde middelen ligt bij maatregelen voor het bedrijfsleven. Voor de resterende 54,9 miljoen euro zal het zwaartepunt bij O&O-dossiers liggen.

De middelen op de provisie opstap Economie en Innovatie worden bij deze begrotingsaanpassing gedeeltelijk benut, hoofdzakelijk als compensatie voor het doelgroepenbeleid. De resterende 1,5 miljoen euro zijn voorzien als projectmiddelen voor iMinds en IMEC, die zullen samengaan. De minister had voor deze samenwerking extra middelen toegezegd.

Begroting FWO

Vanaf 2016 werkt het FWO met een machtiging en een correlatief krediet (VAK/VEK). De machtiging neemt toe met 812.000 euro, hoofdzakelijk als gevolg van een toename van de index. De daling van het correlatief krediet met 25.810.000 euro wordt deels verklaard door een afstemming van het ritme van de betalingen op de uitgaven van de ontvangende instellingen. Daarnaast wordt een dubbeltelling gecorrigeerd die was gebeurd bij de begrotingsopmaak, waardoor het correlatief krediet kan afnemen met 53 miljoen euro.

Plantentuin Meise

De werkingstoelage van het Agentschap Plantentuin Meise neemt toe met 207.000 euro, als gevolg van indexatie van de lonen, en de overdracht van lonen en werkingsmiddelen in het kader van de herstructurering van het beleidsdomein. De daling van de investeringstoelage met 705.000 euro is het gevolg van een actualisering op basis van het verloop van de werken (aanpassing van de betaalagenda).

Overzicht evolutie kredieten strategische onderzoekscentra

De minister toont een overzicht van de evolutie van de kredieten voor de SOC's: IMEC, Flanders Make, iMinds, VIB en VITO. De wijzigingen voor de SOC's zijn beperkt en louter het gevolg van aanpassingen voor de index en de bijstelling van de betaalkalenders. Bij VITO wordt er ook 403.000 euro bijgezet voor de endogene groei.

2. Bespreking

2.1. Vragen en opmerkingen van de leden

Willem-Frederik Schiltz verwijst naar de eerdere debatten in de commissie over onderzoek, ontwikkeling en innovatie en het behalen van de 1 percentnorm. Die norm is voor het lid geen fetisj maar wel richtinggevend voor voldoende investeringen vanuit de publieke sector. Vlaanderen scoort internationaal behoorlijk goed, vooral gedreven door enkele privésectoren die een trekkende rol spelen. De minister staat voor de zeer moeilijke taak om het tanende investeringsbudget voor O&O terug op peil te brengen. Bij de start van de regeerperiode werd een ambitieus traject van 500 miljoen vooropgesteld, waarvan het grootste deel pas vanaf 2017 zou worden ingezet.

In het investeringsbudget is er 90 miljoen ingeschreven, waarvan 10 miljoen naar bedrijventerreinen zou gaan. Het standpunt van Open Vld is dat het grootste deel van de resterende middelen naar O&O zou moeten gaan. De minister heeft dat in de toelichting bevestigd. Er gaat onder meer 10 miljoen euro naar de kmo-portefeuille en 4,5 miljoen naar Energyville, maar op de provisie blijft 54,9 miljoen euro beschikbaar. *Willem-Frederik Schiltz* rekent erop dat bij de toekenning van die middelen het zwaartepunt effectief bij O&O zal liggen en minder bij Economie. Hoe zal de minister die resterende provisie aanwenden?

De middelen voor de kmo-portefeuille zijn daarmee drastisch toegenomen, met name met 50 percent. Het instrument werd hervormd en lijkt succes te hebben. Het kan wel niet de bedoeling zijn het O&O-budget daarvoor te blijven aanspreken. Het groeitraject van de kmo-portefeuille moet worden opgevolgd.

Willem-Frederik Schiltz heeft nog een punctuele vraag bij de herverdeling van 4.133.000 euro van de provisie Opstap Economie en Innovatie naar de kmo-portefeuille. Het benodigd vastleggingskrediet voor 2016 is 1,5 miljoen euro (begrotingsartikel ECH-1ECG5AH-WT). Komen de middelen van het bedrag van 2,2 miljoen euro dat bij de begrotingsopmaak nog niet was toebedeeld of van elders?

De werkingstoelage van de Plantentuin in Meise wordt verhoogd als gevolg van indexatie van de lonen en de overdracht van lonen en werkmiddelen. Het Rekenhof wees er volgens het lid al eerder op dat een bijkomende inspanning moet gebeuren om het masterplan te realiseren. Er is ook nood aan renovatie van de gebouwen en van het plantenmateriaal om het wetenschappelijke niveau van de werking op peil te houden.

Bij Gigarant wordt in een provisie van 5 miljoen euro voorzien omwille van een vermoedelijke uitwinning. Kan de minister toelichten hoe hij aan dit bedrag is gekomen?

Het Rekenhof heeft het in zijn verslag over de begrotingsaanpassing over een systematische onderschatting van de uitgaven van het Hermesfonds (*Parl.St.* VI.Parl. 2015-16, nr. 20/1). Dit heeft te maken met een verschil in aanrekening

tussen het vroegere Agentschap Ondernemen en het vroegere IWT. Voor de uitvoering van de begroting 2015 waren de uitgaven daardoor onderschat met 12,2 miljoen euro. Bij de begrotingsaanpassing 2016 zijn geen extra kredieten ingeschreven om die achterstand in te halen. Willem-Frederik Schiltz waarschuwt voor het vooruit blijven schuiven van deze onderschatting waardoor toekomstige beleidsruimte kan worden gehypothekeerd.

Bart Van Malderen sluit zich aan bij de opmerkingen van de vorige spreker. Wat draagt deze begrotingsaanpassing bij tot het beoogde groeipad van de investeringen in O&O? In de begrotingsopmaak 2017 lijkt een grote opstap noodzakelijk te zijn. De economische parameters van de voorliggende begrotingscontrole en de prognoses van de Hoge Raad voor Financiën zijn echter van die aard dat de marge daartoe bijzonder krap lijkt te worden. Kan de minister toezeggen dat die opstap er in 2017 effectief komt? Dat zou het ook mogelijk maken de inspanning voor 2016 correct in te schatten.

Bij het FWO is er een daling van de beleidskredieten met 25,8 miljoen euro. Kan de minister daar een duidelijke verklaring voor geven?

Ook Bart Van Malderen verwijst naar de opmerkingen van het Rekenhof. De laatste twee jaren heeft het Hermesfonds op het einde van het jaar de kredieten zodanig herschikt dat quasi alle middelen konden worden aangewend. Die manier van werken kan op zich verdedigbaar zijn, maar ze maakt de controle op de uitgavenbegroting er niet gemakkelijk op. De logische vraag van het Rekenhof is dan of de middelen die nu voorzien zijn voor elke doelstelling in 2016 uiteindelijk ook daadwerkelijk voor de initiële doelstelling zullen worden ingezet. Zal de minister in 2016 nog intern verschuiven binnen het Hermesfonds?

Het lid verwijst op zijn beurt ook naar de provisie van 54,9 miljoen euro voor investeringen in O&O en het bedrijfsleven, waarbij geen toelichting wordt gegeven over de toekomstige plannen. Wat zijn de plannen van de minister voor de resterende helft van 2016? De SERV, het Rekenhof en de VRWI stelden eerder dat de middelen voor onderzoek en ontwikkeling teveel verschuiven naar het economisch steuninstrumentarium. Daarover werd al eerder gedebatteerd in de commissie (*Vragen om uitleg* VI.Parl. 2015-16, nr. 1648, 1681 en 1699). Is de minister bereid ervoor te zorgen dat er nu meer middelen naar O&O gaan?

Het Hermesfonds had volgens het verslag van het Rekenhof op 31 december 2015 een gecumuleerd tekort van 18 miljoen euro, het IWT had op dat moment een gecumuleerd tekort van 6 miljoen euro. Het overgedragen saldo in de begroting van het huidige Hermesfonds, dat een samenvoeging is van de overgedragen saldo's van het oude Hermesfonds en het IWT, bedraagt 21,3 miljoen euro. Dit is een verschil van 2,7 miljoen euro. Het Rekenhof merkt op dat niet wordt toegelicht hoe de minister aan dit bedrag komt. Kan de minister hier de nodige toelichting over geven?

Een andere opmerking van het Rekenhof betreft de aanrekeningen van het Hermesfonds. Het Hermesfonds rekent kasmatig aan, en dus niet op transactiebasis en dit voor alle kosten (zowel de projectsubsidies als de werkingskosten). Voor het uitvoeringsjaar 2016 stelt zich bovendien het probleem dat de aanrekeningsregels voor het ex-Agentschap Ondernemen en de ex-IWT-projecten niet in één systeem worden geïntegreerd. Het Hermesfonds blijft projecten van het vroegere AO kasmatig aanrekenen en de projecten van het IWT op transactiebasis. Het grote verschil zit in de laatste schijf, die door het IWT wordt aangerekend als het verantwoordingsdossier wordt ontvangen, terwijl het Hermesfonds pas na inspectie aanrekent. Dit heeft tot gevolg dat de uitgaven systematisch onderschat zijn. Voor de uitvoering van de begroting 2015 waren ze onderschat met 12,2 miljoen euro. Bij de begrotingsaanpassing 2016 zijn geen

extra kredieten ingeschreven om die achterstand in te halen, aldus het Rekenhof, dat daar in het verslag nog dieper op ingaat. Die manier van werken heeft namelijk een effect op alle instellingen die te maken hebben met het Hermesfonds, in die zin dat deze instellingen de interrelaties overnemen die het Hermesfonds aangeeft als interne stroom. Die bedragen zijn echter het totaal aan cash dat het Hermesfonds voorziet uit te betalen, wat niet zal overeenstemmen met het bedrag dat de instellingen als ontvangst zullen opnemen in de uitvoering van de begroting 2016. Bart Van Malderen wil weten hoe de minister zal tegemoetkomen aan deze opmerkingen van het Rekenhof? Komt er een geïntegreerd systeem van aanrekeningsregels? Erkent de minister het systematisch onderschatten van de uitgaven en hoe zal hij dit opvangen?

In de toelichting bij het programma vermeldt de minister bij het artikel EBO-1EEG2AG-WT (beleidsvoorbereiding) dat het VEK met 634.000 euro wordt verhoogd. De aanpassing wordt verklaard door de bijstelling van de betaalkalender. Kan de minister daar meer toelichting bij geven? Wat is de oorzaak van de bijstelling?

Bart Van Malderen leest in de toelichting ook dat 10 miljoen extra wordt uitgetrokken voor de kmo-portefeuille vermits 2016 een overgangsjaar is en de bestending van het succes wordt verwacht. Volgens het lid wordt het argument van een overgangsjaar doorgaans gebruikt om geen extra middelen toe te kennen. Betekent deze formulering dat de minister voor 2017 nog een grotere groei voorziet? Wat betekent dit voor de hervorming van de kmo-portefeuille? Was de overgangsperiode niet te lang?

Robrecht Bothuyne vraagt of de stijging van het budget van de kmo-portefeuille te maken heeft met de eerste periode, waarbij er nog veel aanvragen waren onder het oude systeem, of met het verwachte succes van het vernieuwde instrument.

Het lid vraagt ook verduidelijking bij de verhoging van de middelen voor strategische transformatiesteun. Het is positief dat er extra wordt geïnvesteerd door de bedrijven, maar dit contrasteert met de constant blijvende middelen voor innovatieprojecten van bedrijven. Volgens de informatie van Robrecht Bothuyne is er een gelijkaardige toename van aanvragen voor innovatieprojecten, zonder dat er een verhoging van de middelen is. Het lid sluit zich dan ook aan bij de vraag naar de plannen van de minister met de resterende provisie van 54,9 miljoen euro voor investeringen in O&O en het bedrijfsleven.

Het lid verwijst naar de fusie van het Agentschap Ondernemen en het IWT en de hervorming van het FWO. Het is voor hem onduidelijk hoeveel middelen er in 2016 worden uitgetrokken voor instrumenten die voorheen bij het IWT en het FWO zaten. Ook onduidelijk is de verwijzing in de toelichting naar de detachering van personeelsleden van het VLAIO naar het FWO. Van de geplande zeven detacheringen zijn er maar drie doorgegaan. Wat gebeurde er met de resterende middelen?

De minister werkt aan een optimalisatie van de werking van de PMV en het resultaat daarvan is duidelijk zichtbaar. De CD&V-fractie is tevreden dat dit niet tot een verschraving van het instrumentarium heeft geleid. Maar volgt er ook een optimalisatie en rationalisatie van de vennootschappen onder de PMV? Zal die nog budgettaire gevolgen hebben?

2.2. Antwoord van de minister

Minister *Philippe Muyters* antwoordt dat hij in zijn toelichting al heeft vermeld dat hij de provisie van 54,9 miljoen euro vooral voor O&O-dossiers wil aanwenden. De minister wil die onder meer inzetten voor onderzoeksinfrastructuur. De Herculesoproep voor zware infrastructuur leverde heel wat goede projecten op, die een stimulans kunnen zijn voor excellent onderzoek. Een tweede element is een verlenging van de innovatiestages van het hoger onderwijs, een project dat vorige regeerperiode werd opgestart maar dat de afgelopen jaren op kruissnelheid is gekomen. Het betreft een gezamenlijk initiatief van de ingenieursfaculteiten van de vijf Vlaamse universiteiten, dat de minister verder wil ondersteunen. Een derde project is het gezamenlijke initiatief van de Vlaamse universitaire ziekenhuizen om de nieuwste vorm van medische beeldvorming in Vlaanderen uit te bouwen en daar een belangrijke onderzoeksactiviteit betreffende de protontherapie aan te koppelen. Ten vierde wil de minister een injectie geven aan het vraaggedreven onderzoek bij Flanders Make, het ICON-programma zal dit jaar met 8,5 miljoen worden versterkt.

De minister denkt hiermee duidelijk te hebben gemaakt dat de provisie van 54,9 miljoen euro effectief naar onderzoek en ontwikkeling zal gaan. Het kompas van de minister blijft op de doelstellingen van 3 percent van het bbp voor O&O, waarvan 1 percent publieke financiering. Er zijn afspraken gemaakt voor een opstap inzake O&O en ondersteuning van het bedrijfsleven tijdens deze legislatuur en de minister gaat ervan uit dat die zullen worden gerespecteerd. Hij wil echter niet vooruitlopen op de opmaak van de begroting 2017.

Ook voor de minister kan het niet de bedoeling zijn dat de kmo-portefeuille de middelen voor O&O opsloopt. De filosofie van de hervorming is dat de kmo's zullen worden ondersteund die bewust een stap willen zetten naar kwaliteitsverbetering. De bijdrage van de ondernemingen verhoogt, de subsidie wordt beperkt tot 30 of 40 percent. In het oude systeem was dat nog 50 tot 70 percent. Dienstverleners hebben hun klanten maximaal proberen te overtuigen om nog voor 1 april 2016 een dossier in te dienen. Dit heeft geleid tot een opstoot van aanvragen en de beslissing om in de begrotingsaanpassing 10 miljoen euro extra uit te trekken. De minister meent dat in het nieuwe instrument in vergelijking met het verleden meer bedrijven op een kwalitatieve manier kunnen worden ondersteund. Dat bedrijven 60 tot 70 percent zelf betalen, lijkt hem een goede garantie dat de bedrijven bewust met de subsidie zullen omgaan. De middelen van de hervormde kmo-portefeuille zullen volgens de minister daardoor meer effect hebben. De subsidie kan ook worden gebruikt voor ondersteuning van kmo's op het vlak van O&O.

De minister zal een antwoord op de punctuele vraag van Willem-Frederik Schiltz over de toelichting bij het begrotingsartikel ECH-1ECG5AH-WT als bijlage aan het verslag laten toevoegen (zie pag. 21).

Diverse leden stelden vragen over de opmerkingen in het verslag van het Rekenhof. De antwoorden moeten nog door de Vlaamse Regering worden goedgekeurd en de minister verwijst naar het document dat daarna aan het Vlaams Parlement zal worden overgemaakt.

Inzake de Plantentuin wijst de minister op het goedgekeurde investeringsprogramma. Dat tienjarige programma wordt in schijven gerealiseerd. Het gaat ruimer dan investeringen in infrastructuur.

De detacheringen van het VLAIO naar het FWO werden inderdaad beperkt tot drie. Op basis van externe aanwervingen zal het totaal van zeven plaatsen wel worden bereikt. De middelen blijven waar de aanwervingen zullen gebeuren.

De correctie van de dubbeltelling bij het FWO heeft tot gevolg dat de kredieten terugvloeien naar de algemene middelen.

De minister kan niet in detail treden over de provisie van Gigarant van 5 miljoen euro. Zoals steeds wordt uitgegaan van een inschatting door de PMV op basis van lopende besprekingen.

De minister bevestigt dat hij aan de PMV heeft gevraagd om, na de grote oefening die nu wordt uitgevoerd, ook de werking van de verschillende onderliggende structuren, zoals bijvoorbeeld het TINA-fonds, onder de loep te nemen. De bedoeling is een optimalisatie van de dienstverlening aan de klanten. Het is nog te vroeg om een uitspraak te doen over eventuele budgettaire effecten.

Er waren verschillende vragen over de aanpassing van betaalkalenders. De minister stelt voor dat de leden indien gewenst de details schriftelijk opvragen. Een aanpassing van een betaalkalender gaat gewoon uit van de vaststelling van het departement of het betrokken agentschap dat bepaalde uitgaven of investeringen later zullen plaatsvinden dan verwacht.

2.3. Replieken

Willem-Frederik Schiltz begrijpt de filosofie van de minister, maar waarschuwt ervoor de subsidies van de kmo-portefeuille als middelen voor O&O te gaan beschouwen en mee te rekenen voor het behalen van de doelstellingen. Mogelijk worden de subsidies daar wel eens voor aangewend, maar het instrument heeft toch een andere finaliteit.

De bezorgdheid van het Rekenhof leek eerder te zijn dat de budgetten die worden uitgetrokken voor de Plantentuin onvoldoende zijn om het investeringsplan uit te voeren. Het lid zal het antwoord van de Vlaamse Regering afwachten.

Wat het FWO betreft, vraagt hij de vinger aan de pols te houden. Het zou zonde zijn om kwalitatieve projecten en onderzoekers te zien verdwijnen door onderfinanciering van het fonds.

Bart Van Malderen stelt vast dat er over de partijgrenzen heen een bezorgdheid blijkt over de positie van het wetenschappelijk onderzoek, en dan vooral het fundamenteel onderzoek. De correctie van de dubbeltelling heeft tot gevolg dat kredieten terugvloeien naar de algemene middelen, maar volgens het lid was dit een kans geweest om een kleine opstap te doen naar de doelstelling inzake de middelen voor O&O.

De minister heeft toelichting gegeven bij de aanwending van de provisie van 54,9 miljoen euro. Het lid vraagt of er een tabel met meer details ter beschikking kan worden gesteld.

De innovatiestages zijn interuniversitair en zijn bedoeld voor ingenieurs, een knelpuntberoep en het is positief dat de minister die wil voortzetten. Het voortzetten van dit project op dezelfde schaal kan volgens het lid echter bezwaarlijk worden beschouwd als een deel van opstap van de middelen voor O&O.

De minister blijft voorzichtig over de begroting 2017 en de bij het begin van deze regeerperiode gemaakte afspraken om de middelen voor O&O en ondersteuning van het bedrijfsleven te verhogen. Een dergelijke afspraak werd ook gemaakt voor Welzijn en de daarvoor bevoegde minister lijkt zeker te zijn het geld te kunnen uitgeven. Volgens het lid stelt de Hoge Raad voor Financiën echter dat er

volgend jaar geen marge meer is op de begroting. Hoewel hij hoopt op een verhoging van het budget, heeft Bart Van Malderen toch twijfels bij de realiteitszin van de genoemde bedragen.

Niemand is ertegen dat in de kmo-portefeuille de drempel voor kwaliteitsvolle projecten wordt verlaagd. Maar dat er een toeloop aan aanvragen onder het oude systeem is geweest en het budget daardoor met 10 miljoen euro moet worden verhoogd, doet toch de vraag rijzen of een dergelijke lange overgangperiode aangewezen was en of al de projecten die op de valreep werden ingediend wel zinvol zijn.

Bart Van Malderen begrijpt niet dat de minister niet wil antwoorden op de opmerkingen in het verslag van het Rekenhof omdat dat nog in de Vlaamse Regering moet worden besproken. In andere commissies antwoorden de ministers wel op de beleidsmatige opmerkingen. Moet de regering zich dan echt buigen over het aanrekeningsregels van het Hermesfonds en over de systematische onderschatting van de uitgaven?

Minister *Philippe Muyters* wil zich verder houden aan de stelregel dat de antwoorden op de opmerkingen van het Rekenhof aan het Vlaams Parlement worden overgemaakt na goedkeuring door de Vlaamse Regering.

De piek van aanvragen onder het oude systeem van de kmo-portefeuille strekte zich uit over een periode van één week. De overgangperiode duurde slechts enkele maanden, wat volgens de minister niet lang is te noemen.

De minister dankt Bart Van Malderen voor de steun van zijn fractie voor een verhoging van de middelen voor O&O. Dat een dubbeltelling tot gevolg zou hebben dat het beleidsdomein over de middelen mag beschikken, lijkt de minister niet ernstig bedoeld.

De innovatiestages werden gestart als een proefproject, waarvan duidelijk was dat het op een bepaald moment zou aflopen. Er zijn 144 ingenieursstudenten betrokken bij de innovatiestages en het proefproject werd positief geëvalueerd. Wanneer de stages wegens dit succes worden voortgezet, moeten daar nieuwe middelen voor worden uitgetrokken en dat gebeurt bij deze begrotingsaanpassing. Het gaat dus volgens de minister wel degelijk om een nieuwe maatregel.

Wat de bezorgdheid over het FWO betreft, merkt de minister op dat het budget in 2016 werd verhoogd. De manier van werken bij de toewijzing van de projecten wil de minister samen met het FWO bekijken. Hij wil graag zekerheid dat de excellente projecten naar boven komen en kunnen worden gerealiseerd. Er is een zekere traditie, ook inzake de verdeling van de mandaten, maar de minister is vastberaden de nodige stappen te zetten om op basis van excellentie te werken.

Bart Van Malderen laat nog opmerken dat zijn fractie ook de hele vorige regeerperiode heeft gepleit voor meer middelen voor onderzoek en ontwikkeling. Het lid wijst nog op het feit dat O&O een containerbegrip is waarbinnen bepaalde evenwichten moeten worden bewaakt. O&O en in het bijzonder fundamenteel onderzoek blijven belangrijk voor de sp.a en de minister heeft in de fractie een bondgenoot als het gaat om het streven naar meer middelen daarvoor.

Creativiteit is belangrijk, maar het voortzetten van een proefproject kan volgens het lid niet worden beschouwd als nieuw beleid en een onderdeel van de opstap van de middelen voor O&O.

Minister *Philippe Muyters* ontkent dit laatste. In de begrotingsopmaak werd er niet in kredieten voorzien om het project voort te zetten. Wanneer die middelen er nu bijkomen, gaat het om extra kredieten voor onderzoek en ontwikkeling.

Willem-Frederik Schiltz wijst Bart Van Malderen op de tabellen die eerder ter beschikking werden gesteld van de commissie met de evolutie van de O&O-middelen van 2006 tot 2015 en het geschatte groeipad vanaf 2016. Daaruit blijkt dat het beleid op de juiste koers zit. Het lid wil die koers mee helpen bewaken.

3. Indicatieve stemming

Het aan de commissie toegewezen deel Economie, Wetenschap en Innovatie van de aanpassing van de begroting 2016 wordt in een indicatieve stemming aangenomen met 12 stemmen tegen 2.

II. Deel Werk

1. Toelichting door de minister

Minister *Philippe Muyters* verwijst voor de algemene uitgangspunten van de begrotingsaanpassing naar de toelichting bij het deel Economie, Wetenschap en Innovatie.

Apparaatskredieten Departement WSE

De apparaatskredieten stijgen in totaal met 4.905.000 euro VAK en 4.705.000 euro aan VEK. De belangrijkste factor van de stijging (4.257.000 euro) betreft loon- en werkingskredieten voor overgedragen personeelsleden in het kader van de zesde staatshervorming. Daarnaast wordt 98.000 euro toegevoegd op de loonkredieten voor endogene groei, komt er 500.000 euro bij vanuit het begrotingsartikel Dienstencheques en 500.000 euro vanuit het begrotingsartikel Maatwerken.

Er is ook een technische rechtzetting: bij de begrotingsopmaak 2016 werd ten onrechte 450.000 euro Vlaamse cofinanciering voor technische bijstand aan het ESF toegevoegd.

Het variabel krediet daalt lichtjes met 16.000 euro.

Provisies zesde staatshervorming en werkgelegenheidsplannen

Vanuit deze provisie gaat er 4.257.000 euro naar het departement. Naar de VDAB gaat er 21.222.000 euro, waarvan 5.416.000 euro loon en 15.806.000 euro werkingskosten. Er is nog een bijstelling in min van 1 miljoen euro door een actuelere raming. Dat bedrag gaat naar algemene middelen.

Het provisie-artikel loopbaanakkoord/alternatieve jobkorting daalt tot 1,5 miljoen euro: 7.851.000 euro aan VAK/VEK wordt ingezet als compensatie in het kader van het nieuwe doelgroepenbeleid. Op basis van de nog te verwachte betalingen kan het vereffeningskrediet eveneens dalen tot 1,5 miljoen euro.

Vlaams doelgroepenbeleid

Het vernieuwde doelgroepenbeleid gaat van start op 1 juli 2016. Dit betekent dat in de transitieperiode kredieten moeten worden uitgetrokken voor zowel het bestaande, uitdovende doelgroepenbeleid als voor het startende nieuwe doelgroepenbeleid. Voor dit eerste transitiejaar wordt uitgegaan van een

benodigd krediet van afgerond 610 miljoen euro. Om het verschil met de kredieten van de begrotingsopmaak 2016 te overbruggen, werden compensaties gezocht en gevonden voor in totaal 27 miljoen euro.

De minister toont een tabel met een overzicht van de compensaties en de bijhorende begrotingsartikelen. Zo wordt onder meer twee keer 2 miljoen euro vanuit de VDAB aangereikt (van de tender Intensief werkplekklere en een geraamde vertraging van betalingen), 3,5 miljoen euro vanuit het Agentschap Innoveren en Ondernemen en 4 miljoen euro vanuit het Departement Mobiliteit en Openbare Werken. Deze bedragen worden volgend jaar terugbetaald vanuit de competitiviteitsprovisie.

Vlaams Zorgkrediet

Voor het stelsel van de loopbaanonderbreking en de aanmoedigingspremies zijn er drie begrotingsartikelen (de aanmoedigingspremies deel openbare sector, de loopbaanonderbreking onderwijs en Vlaamse overheid en de loopbaanonderbreking lokale en provinciale besturen).

Het totale budget voor loopbaanonderbreking en aanmoedigingspremies in de openbare sector stijgt met 7.031.000 euro VAK/VEK ten opzichte van de begrotingsopmaak 2016 (van 97.587.000 euro naar 104.618.000 euro). De oorzaak van deze bijstelling ligt in nieuwe ramingen op basis van recentere gegevens van de RVA en een raming van het benodigde krediet voor het opstarten van het nieuwe stelsel van zorgkrediet op 2 september 2016. Gedurende de eerste acht maanden van 2016 wordt een extra instroom onder de oude regelgeving verwacht. Ten opzichte van de uitgaven in 2014 ligt het bijgestelde krediet voor het globale stelsel in 2016 ruim 6 miljoen lager.

Regularisatie gesco en DAC

Naar aanleiding van de regularisatie van de gesco's en DAC-ers zijn er enkele budgettaire neutrale kredietbewegingen. Zo worden er nog voor 916.000 euro kredieten overgezet naar verschillende beleidsdomeinen die te maken hebben met doelgroepkortingen RSZ voor gesco's.

Bijna 132 miljoen euro betreft een kredietbeweging binnen het eigen beleidsdomein Werk die het mogelijk maakt om het geheel van de regularisatiepremie van de geregulariseerde contingentgesco's samen te voegen op één begrotingsartikel.

Een nieuwe regularisatie betreft het DAC-project Internaten voor een krediet van circa 1,6 miljoen euro. Dit krediet wordt overgeheveld naar het beleidsdomein Onderwijs.

ESF-agentschap – Operationeel programma 2014-2020

Het vastleggingskrediet stijgt globaal met 9.146.000 euro. Daarvan is er 1.646.000 euro voor een optimale benutting van de afgesproken kredieten binnen het operationeel programma 2014-2020 en om het daaraan verbonden Vlaamse afsprakenkader voor de jaren 2014, 2015 en 2016 na te komen. De resterende 7.500.000 euro wordt uitgetrokken in het kader van het vernieuwde streekbeleid, met een oproep voor een periode van drie jaar

Het vereffeningskrediet stijgt met 3.532.000 euro waarvan 1.500.000 euro voor het ESF, 782.000 euro voor uitbetalingen in het kader van het Asiel-, Migratie- en Integratiefonds en 1.250.000 euro in het kader van het vernieuwde streekbeleid.

VDAB – transitie naar werk

De minister toont een tabel met de kredieten voor de kernopdrachten van de VDAB in het kader van het 'bevorderen van de transitie naar werk en faciliteren van werk voor werkzoekenden' (programma JD): de kredieten voor de Vlaamse ondersteuningspremie, de loopbaancheques en de 50+-premie, en voor een aantal overgekomen maatregelen in het kader van de zesde staatshervorming, met als belangrijkste de activering van leefloners en het PWA-stelsel.

Ten opzichte van de begrotingsaanpassing 2016 is er globaal een daling van het VAK/VEK met 5.347.000 euro. De machtiging stijgt met 909.000 euro.

De belangrijkste kredietverhoging is de opname van 21.222.000 euro voor personeel en werkingskosten in het kader van maatregelen overgekomen in de zesde staatshervorming. Er is ook een bijstelling van plus 3.847.000 euro voor de VOP en plus 937.000 euro voor de loopbaancheques (samen 4.784.000 euro).

Als belangrijkste kredietverlagingen zijn er de overhevelingen van bijna 20,2 miljoen euro voor de Vlaamse ondersteuningspremie naar het Departement WSE en van 4 miljoen euro (de reeds vermelde twee keer 2 miljoen euro) voor het doelgroepenbeleid. Er is ook een verschuiving van de betaalkalender voor de T2 Campus Genk met 5.460.000 euro.

Voorts verwacht de minister bij de premie voor de 50+-premie een daling van de uitbetalingen met 1,7 miljoen euro.

De machtiging stijgt met 909.000 euro: min 1.591.000 euro voor de 50+-premie en plus 2,5 miljoen euro voor de T2 Campus Genk gekoppeld aan een intern gecompenseerde verhoging van het correlatief krediet met 2,5 miljoen euro.

VDAB – versterken van competenties

In de kredieten van de VDAB voor het versterken van competenties (programma JF) is er ten opzichte van de begrotingsopmaak 2016 globaal een beperkte stijging van het krediet met 1.544.000 euro: plus 1.500.000 euro in het kader van SALK (arbeidsmarktacties op korte termijn), plus 981.000 euro als gevolg van de endogene groei en min 937.000 euro door overheveling vanuit het onderdeel opleidingscheques naar de loopbaancheques (programma JD).

Syntra Vlaanderen

De Syntra-dotatie (deelprogramma JF) daalt met 237.000 euro tot 65.047.000 euro. Dit is in eerste instantie het gevolg van een aantal personeelsbewegingen tussen Syntra en het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap (min 226.000 euro). Door deze personeelsbewegingen daalt ook de pensioenbijdrage aan het Fonds voor Overheidspensioenen met 52.000 euro. Als gevolg van de endogene groei wordt de dotatie ook nog eens met 41.000 euro verhoogd.

2. Bespreking

2.1. Vragen en opmerkingen van de leden

Yasmine Kherbache verwijst naar de toelichting bij het programma Werk en Sociale Economie (*Parl.St.* VI.Parl. 2015-16, nr. 17/2-J). Bij het provisieartikel JB0-1JBG2ZZ-PR voor de 'oudere' werkgelegenheidsplannen en -akkoorden (de alternatieve jobkorting en het loopbaanakkoord) staat dat een actualisatie van de objectieve behoefte leidt tot een bijstelling van min 7,8 miljoen euro. Die middelen worden ingezet om in de overgangperiode de nieuwe doelgroepmaat-

regelen te financieren. Het variabel krediet daalt lichtjes met 16.000 euro. Kan de minister meer toelichting geven bij de oorzaak van de daling van de behoefte? Betreft het een aanpassing van de betaalkalender of worden er projecten geschrapt?

Vanuit het begrotingsartikel voor het Ervaringsfonds wordt enerzijds 2,74 miljoen euro overgeheveld naar het artikel JB0-1JDG2AC-WT voor duurzaam hr-beleid in bedrijven en organisaties. Vanuit dit laatste artikel wordt dan weer 2,5 miljoen overgeheveld naar het artikel voor het vernieuwde streekbeleid. Het lid besluit hieruit dat middelen van een gericht beleid voor oudere werknemers verschuiven naar een meer algemeen artikel. Zal de minister dan nog kunnen monitoren hoeveel middelen er naar oudere werknemers gaan? In 2015 werden bijna 7000 oudere werknemers gevat door gerichte acties (opleidingen, ergonomische verbeteringen, coaching). Yasmine Kherbache vindt het belangrijk dat deze groep ook in het nieuwe beleid met gerichte acties wordt bereikt en daarom is een monitoring belangrijk.

Op de begrotingsartikelen JB0-1JDG2AJ-WT en JB0-1JDG2AK-WT (investeren in wendbare werknemers en ondernemingen loopbaanonderbreking Vlaamse Gewest lokale en provinciale besturen en onderwijs en Vlaamse overheid) worden respectievelijk 4.377.000 en 4.887.000 euro aan bijkredieten ingeschreven. Worden deze bijstellingen gecompenseerd en hoe zal dat dan gebeuren? De motivering stelt dat de bijkredieten nodig zijn om te anticiperen op de extra instroom die de volgende maanden wordt verwacht, vooraleer het nieuwe stelsel in werking zal treden op 2 september 2016.

In februari 2016 werd al de aanmoedigingspremie voor de (federale) landingsbanen in de publieke sector afgeschaft. Er is ook de beslissing om in de non-profit-sector de aanmoedigingspremie in de landingsbanen te beperken tot de zorggerelateerde beroepen. Er worden dus maatregelen afgeschaft in de publieke sector waarvoor er geen alternatieven in de plaats komen. Hoe rijmt de minister dit met de piek aan aanvragen voor loopbaanonderbreking, die wijst op een reële behoefte en een ongerustheid bij de doelgroep? Wat zal er in de privésector gebeuren? Het beleid wil langer werken aanmoedigen maar vanuit het Ervaringsfonds worden minder gerichte acties mogelijk en tegelijk worden de bestaande aanmoedigingspremies om langer te werken afgebouwd.

Voor het Vlaams Zorgkrediet wordt van 2017 tot 2022 een minderuitgave van 40 miljoen euro geraamd. Er is een grote nood maatregelen om arbeid en privéleven beter met elkaar te verenigen en dat wordt ook als de doelstelling van het nieuwe stelsel vooropgesteld. Hoe verantwoordt de minister dan de beslissing om er veel minder middelen voor uit te trekken?

Yasmine Kherbache merkt bij het begrotingsartikel JB0-1JDG2AM-WT op dat het een hele puzzel wordt om na te gaan welke middelen naar de nieuwe doelgroepen gaan. Dit heeft wellicht ook met de overgangsfase te maken. Kan de minister voor de periode 2015 tot 2018/2019 een tabel bezorgen met informatie over welke middelen naar welke doelgroepen gaan?

Voor Activa Werkuutkering wordt het benodigde krediet geraamd op 50.745.000 euro. Die maatregel loopt af. Zal de minister dit budget volledig besteden aan de aanwervingspremie voor de langdurig werkzoekenden? De sociale partners vroegen hiervoor 45 miljoen euro.

De toelichting bij het programma WSE vermeldt bij de entiteit VDAB een vermindering van 6 miljoen euro voor de opstart van de tender Intensief werkplekieren. Het gaat om een aanpassing van de betaalkalender, maar kan de minister meer toelichting geven bij die vertraging?

Voor de tewerkstellingspremie 50+ is er bij de VDAB ook een daling van 2,2 miljoen euro. Is dit een gevolg van de aanpassing van de betaalkalender of van de hervorming van de maatregel zelf?

Emmily Talpe ziet in de begrotingsaanpassing voornamelijk verschuivingen en indexaanpassingen. Een aandachtspunt is wel de verwachte extra instroom in het stelsel van de loopbaanonderbreking bij lokale en provinciale besturen in de eerste acht maanden van 2016, als anticipatie op het Vlaams Zorgkrediet. Ook bij het onderwijzend personeel en de Vlaamse overheid anticipeert de minister op een extra instroom met een verhoging van bijna 5 miljoen euro. Hoe heeft de minister deze instroom ingeschat? Het lid verwacht dat de raming goed werd onderbouwd.

In het evaluatierapport van de SERV van de begroting 2016 wordt bijzondere aandacht gevraagd voor de toename met 106 miljoen euro van de uitgaven voor de dienstencheques (*Parl.St.* VI.Parl. 2015-16, nr. 12-A/1). Kan de minister daar meer duiding bij geven? Hoe ontwikkelen de uitgaven zich?

Sonja Claes verwijst naar de opmerking in het verslag van het Rekenhof over de manier waarop de VDAB de ontvangsten en uitgaven weergeeft in zijn begrotingsstructuur. Het is niet de eerste keer dat het Rekenhof daar een opmerking over maakt. Wat is de reactie van de minister op deze opmerking?

De minister had het in zijn toelichting over bijna 132 miljoen voor de regularisatie van de gesco's voor zijn eigen beleidsdomein Werk. Kan de minister meer duidelijkheid geven over de opsplitsing van de gesco's?

Robrecht Bothuyne stelt vast dat de Syntra-dotatie daalt met 237.000 euro. Dit verwondert het lid aangezien het aantal opleidingen dat wordt georganiseerd stijgt en er bovendien proefprojecten duaal leren op stapel staan. Worden de middelen voor de proefprojecten dan nog niet in deze begrotingsaanpassing opgenomen? Of worden ze elders ingeschreven?

De minister verwees naar de start van het vernieuwde doelgroepenbeleid op 1 juli 2016 en gaf een overzicht van de compensaties om dit mogelijk te maken. Robrecht Bothuyne sluit zich aan bij de vraag van Yasmine Kherbache naar transparantie voor de toekomst. Die zou het mogelijk maken op te volgen welke middelen er naar welke doelgroepen gaan. Het lid maakt zich wel zorgen over de timing, gelet op het feit dat de uitvoeringsbesluiten van het decreet houdende het Vlaamse doelgroepenbeleid nog niet zijn gepubliceerd. Indien de startdatum van 1 juli niet wordt gehaald, welke implicaties heeft dat dan voor de begroting en op het terrein?

2.2. Antwoord van de minister

Minister *Philippe Muyters* zal zijn antwoorden beperken tot de vragen die rechtstreeks met de begrotingsaanpassing te maken hebben.

Heel wat vragen hebben betrekking op de betaalkalenders. Het departement en de agentschappen ramen op basis van de reeds gedane uitgaven en de inschattingen die zij krijgen van andere instanties, zoals de RVA bijvoorbeeld, de uitgaven die nog dit jaar moeten gebeuren. Indien nodig worden de kredieten aangepast ten opzichte van de begrotingsopmaak. De begrotingsopmaak start in juli, in februari en maart van het daaropvolgende jaar wordt dan nagegaan wat de verschuivingen zijn. Dat verklaart ook de vermindering met 7,8 miljoen euro op het provisieartikel voor de oudere werkgelegenheidsplannen en -akkoorden. Hetzelfde antwoord geldt voor de andere vragen over de betaalkalenders.

Wat de vraag over de monitoring van de middelen voor oudere werknemers betreft. De voorstellen voor het derde spoor van het EAD-beleid gaan via het Departement WSE en daar wordt een monitoring opgestart. Zoals bij de kmo-portefeuille wordt de besteding achteraf opgevolgd en worden de aanvragen niet gemonitord.

De bijkredieten voor het investeren in wendbare werknemers en ondernemingen (4.377.000 en 4.887.000 euro) verklaart de minister door het open-endkarakter van deze maatregelen.

Dit geldt ook voor de budgetten voor het doelgroepenbeleid. De minister kan wel meegeven dat voor de doelgroep jongeren onder het nieuwe beleid een inschatting werd gemaakt van 27.053.000 euro, voor de oudere werknemers werd 137.980.000 euro geraamd en voor de Vlaamse ondersteuningspremie 84.276.000 euro. Dit komt op een totaal van 249.309.000 euro. Voor het uitdoven van het oude beleid worden de uitgaven van 2016 op 360.812.000 euro geraamd. De minister kan niet inschatten hoe deze bedragen in de toekomst zullen evolueren. Hij zal dit opvolgen, maar ook hier betreft het een open-end-maatregel en geen gesloten enveloppe. Bij de begrotingsopmaak 2017 zal op basis van de beschikbare gegevens een nieuwe raming gebeuren en bij de begrotingsaanpassing 2017 zal die opnieuw worden bijgesteld.

De vraag over de besteding van de Activa-middelen is volgens de minister een vraag over de begrotingsopmaak 2017. De aanwervingspremie voor langdurig werkzoekenden zal immers pas dan worden uitbetaald. De minister kan er geen details over geven, te meer daar het overleg nog loopt.

Ook voor de vragen over de aanpassingen bij de begroting van de VDAB verwijst de minister naar zijn algemene antwoord over de betaalkalenders.

De verwachte extra instroom voor het stelsel van de loopbaanonderbreking gedurende de eerste acht maanden van 2016 betreft een inschatting van de RVA. De minister voert het Vlaamse regeerakkoord uit en dat bepaalt dat de loopbaanonderbrekingen worden beperkt tot één stelsel van zorgverlof. Er werd in het regeerakkoord voor gekozen om de andere mogelijkheden om met steun van de overheid op het einde van de loopbaan minder te gaan werken af te bouwen. Dat er nu een toename is van de aanvragen onder de oude stelsels, is volgens de minister geen bewijs dat de maatregel noodzakelijk is. Hij gaat ervan uit dat wendbaar en werkbaar werk moeten worden gerealiseerd door te kijken naar de inhoud van het werk en daaraan te sleutelen en niet door premies te geven om minder te werken. Er worden diverse initiatieven genomen om mensen meer zin in werken te geven, zoals bijvoorbeeld 'Op de juiste stoel'. Ook verlof zonder wedde blijft allicht voor velen mogelijk.

Ook de toename van de middelen voor de dienstencheques betreft een bijstelling op basis van de tot nog toe beschikbare gegevens, die worden geëxtrapoleerd naar de resterende periode van het jaar.

Wat betreft de vraag over de opmerking van het Rekenhof over de begrotingsstructuur van de VDAB verwijst de minister naar zijn eerdere antwoord bij de vragen over Economie, Wetenschap en Innovatie. De antwoorden op de opmerkingen van het Rekenhof zullen eerst door de Vlaamse Regering worden goedgekeurd en dan aan het parlement worden bezorgd.

De minister zal meer details over de opsplitsing van de kredietbeweging van 131.709.000 euro betreffende de regularisatie van de gesco's binnen het eigen beleidsdomein als bijlage aan het verslag laten toevoegen (zie pag. 21).

Eén van de proefprojecten van duaal leren zal met ESF-middelen worden gefinancierd, een ander is in de begroting van Syntra opgenomen. Voor de rest wordt de gesloten enveloppe toegepast.

2.3. Repliek

Yasmine Kherbache zegt dat ze in haar tussenkomsten de voorliggende bijstellingen inzake de aanmoedigingspremie voor loopbaanonderbrekingen in een breder perspectief heeft willen plaatsen. Ze kondigt aan de minister daarover later nog te ondervragen, ook over het verschil tussen de publieke en de privésector.

2.4. Indicatieve stemming

Het aan de commissie toegewezen deel Werk van de aanpassing van de begroting 2016 wordt in een indicatieve stemming aangenomen met 12 stemmen tegen 2.

III. Deel Sociale Economie

1. Toelichting door de minister

Liesbeth Homans, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding, geeft toelichting bij de begrotingsaanpassing voor het beleidsveld Sociale Economie.

De minister stelt dat er weinig wijzigingen zijn doorgevoerd. De belangrijkste bijstelling betreft een eenmalige overheveling van 500.000 euro van het begrotingsartikel JBO-1JEC2AA-WT (werking en toelagen – maatwerken) naar het begrotingsartikel apparaatskredieten JBO-1JAX2ZZ-WT en is bestemd voor ICT. Deze overheveling is het gevolg van de recente schorsing van de uitvoeringsbesluiten van het Maatwerkdecreet door de Raad van State. Omdat de oude regelgeving terug in werking is getreden, moeten de hieraan gerelateerde (betaal)toepassingen opnieuw in gebruik worden genomen. De minister verwijst naar haar antwoord op de vragen om uitleg die hierover in de commissievergadering van 12 mei 2016 werden gesteld (*Vragen om uitleg* VI.Parl. 2015-16, nr. 1810, 1811, 1941, 1999, 2001 en 2007)

2. Bespreking

Rob Beenders wijst erop dat de voormalige beschutte werkplaatsen een beroep konden doen op een investeringssubsidie voor infrastructuurwerken om de toegankelijkheid van de gebouwen te verbeteren en voor de aanpassing van werkplekken aan de doelgroep. Het Maatwerkdecreet had tot doel deze subsidie te verbreden naar alle maatwerkbedrijven, dus naar de sociale en beschutte werkplaatsen. Tot op heden werd de verbreding nog niet doorgevoerd, waardoor nog steeds het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2011 tot vaststelling van de investeringssubsidies voor de beschutte werkplaatsen van toepassing is.

Op een schriftelijke vraag antwoordde de minister dat er slechts één aanvraag werd ingediend voor een bedrag van 530.191,24 euro. Wegens een heroriëntering van middelen werden er echter geen investeringssubsidies toegekend in 2015. Is deze heroriëntering eenmalig in 2015 doorgevoerd of worden de middelen structureel herverdeeld? Wat zijn de plannen van de minister met deze investeringssubsidies, volgens het lid toch een van de pijlers van het Maatwerk-

decreet? Zal de minister deze vorm van ondersteuning verder afbouwen gelet op de besparingen en heroriëntering in 2015 of wordt er in de toekomst terug in geïnvesteerd?

Minister *Liesbeth Homans* verwijst naar de bespreking van de begrotingsopmaak 2015. Er is voor gekozen om de generieke besparing die elk beleidsdomein moest doorvoeren op de investeringsmiddelen te imputeren en niet op de loonsubsidies.

Dit geldt ook voor de begrotingsopmaak 2016. Een deel van de investeringsmiddelen werd overgeheveld naar de kredieten om de lonen van de doelgroepmedewerkers te betalen. Zolang er geen substantieel groeipad is, zal dit principe worden gehanteerd tijdens deze legislatuur. Er zijn weliswaar nog middelen beschikbaar voor investeringen, maar prioriteit wordt gegeven aan de lonen. De minister betwist daarmee geenszins dat investeringen ook in deze sector nodig zijn en positief zijn.

Sonja Claes verwijst naar de bespreking van de begroting 2015. Er werd toen gesteld dat 3 miljoen euro werd geblokkeerd tot wanneer de financiering van het Maatwerkdecreet op kruissnelheid zou komen. Nu is de uitvoering van het decreet geschorst. Wat is nu het statuut van deze geblokkeerde middelen?

Minister *Liesbeth Homans* herinnert eraan dat ze bij de bespreking van de begroting 2015 heeft geantwoord dat ze de intentie had om bij de begrotingsopmaak 2017 in die middelen te voorzien. Daarbij werd ervan uitgegaan dat er dan duidelijkheid zou zijn over de financieringsbehoefte van het Maatwerkdecreet. Het is nu afwachten wat het definitieve arrest van de Raad van State over de uitvoeringsbesluiten van het Maatwerkdecreet wordt. De minister blijft pleiten voor meer middelen voor Sociale Economie, maar heeft geen greep op de uitkomst van het hangende geding. Inzake het tijdspad verwijst ze naar haar antwoord op de recente vragen om uitleg over de schorsing. De minister hoopt bij de opmaak van de begroting 2017 meer duidelijkheid over de middelen te kunnen geven.

3. Indicatieve stemming

Het aan de commissie toegewezen deel Sociale Economie van de aanpassing van de begroting 2016 wordt in een indicatieve stemming aangenomen met 8 stemmen tegen 2.

Axel RONSE,
voorzitter

Lieve MAES
Bart VAN MALDEREN,
verslaggevers

Gebruikte afkortingen

AO	Agentschap Ondernemen
bbp	bruto binnenlands product
DAC	derde arbeidscircuit
EAD	evenredige arbeidsdeelname en diversiteit
ESF	Europees Sociaal Fonds
EWI	Economie, Wetenschap en Innovatie (beleidsdomein van de Vlaamse overheid)
FWO	Fonds Wetenschappelijk Onderzoek - Vlaanderen
gesco	gesubsidieerde contractueel
hr	human resources
ICON	Interdisciplinair Coöperatief Onderzoek
ICT	informatie- en communicatietechnologie
IMEC	Interuniversitair Micro-elektronicacentrum
IWT	Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie
kmo	kleine of middelgrote onderneming
O&O	onderzoek en ontwikkeling
PMV	ParticipatieMaatschappij Vlaanderen
PWA	plaatselijk werkgelegenheidsagentschap
RSZ	Rijksdienst voor Sociale Zekerheid
RVA	Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening
SALK	Strategisch Actieplan voor Limburg in het Kwadraat
SERV	Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
SOC	strategisch onderzoekscentrum
T2	Technologie en Talent
TINA	Transformatie, Innovatie en Acceleratie
VAK	vastleggingskrediet
VDAB	Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding
VEK	vereffeningskrediet
VIB	Vlaams Instituut voor Biotechnologie
VITO	Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek
VLAIO	Vlaams Agentschap Innoveren en Ondernemen
VOP	Vlaamse ondersteuningspremie
VRWI	Vlaamse Raad voor Wetenschap en Innovatie
WSE	Werk en Sociale Economie (beleidsdomein van de Vlaamse overheid)

BIJLAGE:

Bijkomende antwoorden van Philippe Muyters, Vlaams minister van Werk,
Economie, Innovatie en Sport

- 1) Antwoord op de vraag van Willem-Frederik Schiltz over begrotingsartikel ECH-1ECG5AH-WT (de herverdeling van 4.133.000 euro van de provisie Opstap Economie en Innovatie naar de kmo-portefeuille):

Het betreft een kleine fout in de toelichting. Voor de kmo-portefeuille is 10 miljoen euro herverdeeld vanuit de investeringsprovisie. De middelen die bij de begrotingsopmaak nog op de provisie opstap Economie en Innovatie stonden, werden als volgt aangewend (keuro):

Provisie opstap BO 2016	5633
Flanders DC	550
iMinds (saldo) overdracht naar doelgroepen beleid	1500 3500
compensatie naar EWI	50
Andere	33

- 2) Antwoord op de vraag van Sonja Claes naar meer details over de kredietbeweging voor regularisatie van gesco's binnen het beleidsdomein Werk:

JB0-1JDG2AD-WT (cfr. Pagina 16 in de toelichting BA2016 Werk en Sociale Economie)

Vanuit het begrotingsartikel JB0-1JDG2AQ-WT wordt een krediet overgeheveld van 131.709.000 euro aandeel RSZ-vermindering van de geregulariseerde contingentgesco's. Dit maakt het mogelijk om de totale regularisatiepremie vanuit één begrotingsartikel te beheren en uit te betalen. Bovendien betreft het hier niet langer gesco's. Hun werkgevers ontvangen dan ook de specifieke RSZ-vermindering voor gesco's niet meer, dit aandeel is immers inbegrepen in de regularisatiepremie.

JB0-1JDG2AQ-WT (cfr. pagina 24 in de toelichting BA2016 Werk en Sociale Economie)

De bijstelling in min van 131.104.000 euro is voornamelijk het gevolg van de overheveling van een krediet van 131.709.000 euro aandeel RSZ-vermindering van de geregulariseerde contingentgesco's naar het begrotingsartikel JB0-1JDG2AD-WT – Bestrijden van structurele werkloosheid. Dit maakt het mogelijk om de totale regularisatiepremie vanuit één begrotingsartikel te beheren en uit te betalen. Bovendien betreft het hier niet langer gesco's. Hun werkgevers ontvangen dan ook de specifieke RSZ-vermindering voor gesco's niet meer. De regularisatiepremie omvat immers ook het aandeel gesco-doelgroepkorting.